

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
постановления администрации Ядринского муниципального округа Чувашской
Республики «О внесении изменений в постановление администрации Ядринского
муниципального округа Чувашской Республики от 06 марта 2023 года № 209 «О
размещении нестационарных торговых объектов на территории Ядринского
муниципального округа Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. Отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики разработчик проекта муниципального нормативного правового акта.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 06 марта 2023 года № 209 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее — проект акта, постановления).

1.3. *Стадия разработки:* первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта актов подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:* Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30 января 2023 года № 76: согласно пп.1.3.п.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:* Проект акта подготовлен в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Законом Чувашской Республики от 13 июля 2010г. «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках», Уставом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

2.2. *Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:* К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести отсутствие в Порядке организации и проведения аукциона на право размещения

нестационарного торгового объекта и заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта срока заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Данный проект постановления распространяется на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, либо государственная собственность на которые не разграничена.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

-субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности - владельцы нестационарных торговых объектов, желающие разместить их на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Количество нестационарных торговых объектов в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики в 2023 году составляет 16 объектов с общей площадью 427 кв.м.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: Риск несанкционированной торговли на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в местах, не предназначенных для этих целей, – появление самовольно установленных нестационарных торговых объектов¹, связанный с ним риск нарушения санитарных и ветеринарных правил, иных требований безопасности и качества реализуемой продукции, что, в свою очередь, может привести к риску возникновения заболеваний у населения – покупателей продукции, а также отсутствие срока заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики. Проектом акта устанавливается срок заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта - не менее 5 лет.

Также риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, связанными с существованием рассматриваемой проблемы, приведенными в п. 2.2.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

В соответствии с существующей проблемой были выделены следующие цели правового регулирования:

-удовлетворение потребностей населения в товарах (напитках, фруктах, овощах и т.п.) и качественное обеспечение торгового обслуживания населения с соблюдением всех правил торговли;

-регламентация порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

-развитие конкуренции на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. *Невмешательство:* сохранение текущего положения влечет за собой появления риска несанкционированной торговли на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* принятие проекта в качестве нормативного правового акта повлечет следующие изменения: право размещения нестационарных торговых объектов возникает после проведения открытого аукциона.

¹ Самовольно установленные нестационарные торговые объекты - нестационарные торговые объекты, размещенные в отсутствие правовых оснований, в том числе в местах, не включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов, а также без договорных отношений с уполномоченным органом.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма) с приведением качественного описания и количественной оценки соответствующего воздействия:* установление срока заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики — не менее 5 лет.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, или индивидуальный предприниматель, желающие разместить нестационарный торговый объект на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;
- общество в лице потребителей услуг розничной торговли и общественного питания.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

В этом случае сохранится следующее воздействие для различных групп интересов:

-негативный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, желающих получить разрешение на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, заключающийся в наличии избыточных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с подготовкой и предоставлением документов для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов;

-негативный эффект для государства (в лице администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики), выраженный в неразвитости розничной торговли, прежде всего, торговых точек шаговой доступности, а также в сохранении недостаточного правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района;

-негативный эффект для общества (в лице потребителей услуг розничной торговли), выраженный в дискомфорте при проведении покупок ввиду отсутствия нестационарных объектов розничной торговли шаговой доступности на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование

Варианты 1.1-1.2

При выборе варианта 1.1 государственного регулирования, предусмотренного проектом постановления, и варианта 1.2 при условии наличия одновременного дефицита мест размещения объектов нестационарной торговли и повышенного спроса на них со стороны предпринимателей могут возникнуть следующие риски:

–риск необъективного принятия решения об отборе хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов;

–коррупционный риск при принятии решения об отборе хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов.

В настоящее время на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики спрос на места для размещения нестационарных торговых объектов со стороны предпринимателей незначителен.

Баланс выгод и издержек предполагаемого варианта регулирования сводится к сравнению чистых общественных выгод, в том числе бюджетных, и издержек ряда субъектов предпринимательской деятельности, в рамках которого приоритет первых позволяет рекомендовать введение *варианта 1.1* прямого государственного регулирования.

Таблица 1. Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование – Вариант 1.1	Прямое государственное регулирование – Вариант 1.2
Государство	Негативный	Позитивный	Слабый негативный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Разнонаправленный, но больше положительный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный	Позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия

1). Невмешательство. Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями:

Не предусматривается никаких расходов и доходов в местный бюджет, расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2). Прямое государственное регулирование.

Доходы местного бюджета: от заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов в местный бюджет может поступить ориентировочно до 800 тыс. рублей в год для обоих вариантов.

Расходы: в пределах бюджетных ассигнований на деятельность структурного подразделения. Предусматривается работа по приему документов одного работника – специалиста администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики – и последующее подписание главой Ядринского муниципального округа Чувашской Республики разрешения. Ориентировочные расходы: 1 час рабочего времени на одно заявление или 5-8 часов на все процедуры. Средняя заработная плата специалиста в час – ориентировочно 97,0 рублей. Итого: $5 - 8 * 97,0 = 485,0 - 776,0$ рублей с учетом начислений в год. Процедура осуществляется специалистом в пределах штатной численности администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики. Ориентировочные расходы на оплату отчетов рыночной оценки мест размещения нестационарных торговых объектов: один отчет рыночной оценки одного места размещения будет составлять около 3000 рублей. Итого: $3000 \text{ руб.} * 16 = 48000 \text{ руб.}$ на все места размещения нестационарных торговых объектов.

Выгоды и издержки для субъектов предпринимательской деятельности:

Ориентировочно расходы субъектов предпринимательской деятельности на оплату права на размещение нестационарных торговых объектов могут составить 15,0-24,0 тыс. рублей в год. Кроме этого дополнительные расходы, связанные с подготовкой копий документов, прилагаемых к заявке для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики ориентировочно составит:

Вариант 1: для подготовки документов для участия в аукционе потребуется от 8 до 10 часов (при среднемесячной заработной плате за январь-февраль 2023г. 37189,7 рублей затраты составят от 1628 рубля до 2014 рублей), затраты на изготовление копий документов составят от 8,0 рублей до 24,0 рублей (стоимость копии 1 листа = 8 рублей* 1-3 листа). Всего затраты оцениваются в сумме 1636 - 2038 рублей.

Вариант 2: для подготовки документов для участия в аукционе потребуется 8 часов (при среднемесячной заработной плате за январь-февраль 2023г. 37189,7 рублей затраты составят 1628 рублей), затраты на изготовление копий документов составят 8,0 рублей (стоимость копии 1 листа = 8,0 рублей* 1 лист). Всего затраты оцениваются в сумме 1636 рублей.

При выборе второго варианта затрат субъектов предпринимательской деятельности меньше, следовательно, предпочтение отдается варианту 2, предусматривающему межведомственное взаимодействие при предоставлении пакета документов. Сумма экономии составит 402 рубля.

5. Публичные консультации

5.1. *Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:* В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Законом Чувашской Республики от 13 июля 2010 г. №39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках», постановлением администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 №76 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», руководствуясь Уставом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, администрация Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в период с 6 апреля по 25 апреля 2023 года провела публичные консультации по проекту постановления администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 06 марта 2023 года № 209 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - проект постановления) на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 5 апреля 2023 года в информационном ресурсе «Народный контроль» по ссылке <https://regulations.cap.ru/projects/5725> и на официальном сайте Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в баннере «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» по ссылке <https://yadrin.cap.ru/ocenka-npa/publichnie-konsuljtacii/2023-god/06042023-uvvedomlenie-o-provedenii-publichnih-konsu>.

В целях проведения экспертизы проект постановления направлен от 05.04.2023 №1492 в Прокуратуру Ядринского района Чувашской Республики. Также уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлено письмом администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 13.04.2023 №1708 субъектам малого и среднего предпринимательства Ядринского муниципального округа Чувашской Республики: индивидуальным предпринимателям Жукову О.Н.; Краснову Н.В.; председателю Ядринского райпо, депутату Собрании депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, члену постоянной комиссии по бюджету, экономике, земельным и имущественным вопросам Краснову А.А.; директору ООО «Торговый дом Ядрин»,

председателю Ассоциации предпринимателей и предприятий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики при Торгово-промышленной палате Чувашской Республики, депутату Собрании депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, члену постоянной комиссии по законности, правопорядку, депутатской этике и местного самоуправления Матвееву А.Н. Всего направлено 5 адресатам.

5.2. *Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:* В публичных консультациях приняли участие:

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта получены ответы из Прокуратуры Ядринского района Чувашской Республики от 21.04.2023 №4-02-2023/473-23-20970021 (предложений и замечаний не имеет), также один устный ответ от руководителя ООО «Торговый дом «Ядрин». Всего получено 2 ответа.

Иные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества не представили предложения и замечания к проекту постановления, а также не проинформировали администрацию Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об их отсутствии.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. *Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:* В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант 1.1 – прямое государственное регулирование.

6.2. *Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:* Масштаб существующей проблемы, заключающейся в обеспечении жителей Ядринского муниципального округа Чувашской Республики качественными и безопасными пищевыми продуктами, создания условий для размещения и функционирования нестационарных торговых объектов в шаговой доступности на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, предполагает, что принятие проекта постановления является одним из мероприятий, направленных на решение проблемы. Такой порядок утверждается постановлением, соответствует практике других муниципальных образований.

6.3. *Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:*

Цель предлагаемого правового регулирования:

-удовлетворение потребностей населения в товарах (напитках, фруктах, овощах и т.п.) и качественное обеспечение торгового обслуживания населения с соблюдением всех правил торговли;

-регламентация порядка организации и проведения аукциона на право осуществления торговой деятельности в нестационарном торговом объекте на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

-развитие конкуренции на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

-Федеральному закону от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

-Федеральному закону от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

-приказу Министерства экономического развития и торговли Чувашской Республики от 16.11.2010 № 184 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов»;

-Уставу Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

6.4. *Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:* Проект постановления не содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующие их введению.

6.5. *Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:* Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

6.6. *Оценка расходов бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:* Регулирование, представленное в проекте акта, не несет значительных издержек для групп интересов, в частности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Стандартные издержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с подготовкой и подачей в администрацию Ядринского муниципального округа Чувашской Республики необходимого комплекта документов. Оценочно такие издержки составят 1636 - 2038 рублей на одного заявителя. Проект постановления не будет содержать положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. При выборе второго варианта затрат субъектов предпринимательской деятельности меньше, следовательно, предпочтение отдается варианту 2, предусматривающему межведомственное взаимодействие при предоставлении пакета документов. Сумма экономии составит 402 рубля.

6.7. *Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:* Проект постановления не содержит положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.8. *Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

-позитивный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, желающих на законных основаниях разместить нестационарный торговый объект на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, связанный с получением возможности для ведения деятельности;

-позитивный эффект для государства (в лице администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики), выраженный в установлении правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района, в увеличении доходов местного бюджета, определение сроков заключения договора;

-позитивный эффект для общества (в лице потребителей услуг розничной торговли), выраженный в создании благоприятных условий для обеспечения жителей Ядринского муниципального округа Чувашской Республики качественными и безопасными пищевыми

продуктами, создания условий для функционирования нестационарных торговых объектов в шаговой доступности на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом не выявлены.

6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акт либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта - после его официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей: После утверждения проекта акта специалисты отдела экономики и инвестиционной деятельности администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики осуществляют информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего нормативного правового акта.

7.2. Система мониторинга: мониторинг результатов принятия проекта акта осуществляет отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики по следующим показателям:

- количество проведенных открытых аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

- количество заключенных договоров на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

7.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности: рассматриваются в текущем порядке путем сопоставления данных о поступлении средств в бюджет Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в отчетном периоде в сравнении с аналогичной информацией прошлых лет.

8. Информация об исполнителях:

8.1. Настоящее заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено начальником отдела экономики и инвестиционной деятельности администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики Ильиной Инной Геннадиевной (телефон: 8(83547) 22-231; e-mail: yadrin_econ@cap.ru).

Глава Ядринского
муниципального округа
Чувашской Республики



(подпись)

С.О. Трофимов

Начальник отдела экономики
и инвестиционной деятельности
администрации Ядринского
муниципального округа ЧР

(подпись)

И.Г. Ильина

14.05.2023