

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Порецкого муниципального
округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения»

1. Анализ проекта муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения финансово-экономической экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) председателем Собрании депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения сопроводительным письмом от 23.01.2023 № 07/07-01-83.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 1-р «Об утверждении Перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), проект решения Собрании депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – проект Стратегии).

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, а также разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа проект решения Собрании депутатов Порецкого муниципального округа О Стратегии социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порецкий муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» муниципальной программы» (далее – приложение № 3), приложение № 4 «Подпрограмма «Безопасный труд» муниципальной программы» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 4 132,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 822,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Порецкого муниципального округа – 2 670,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 640,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Порецкого муниципального округа о бюджете Порецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

В бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Порецкого муниципального округа «Содействие занятости населения» предусмотрен на 2023 год – 820,9 тыс. рублей, на 2024 год – 724,5 тыс. рублей, на 2025 год – 724,5 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренных проектом Муниципальной программы.

Вместе с тем, объем финансирования за счет средств местного бюджета, указанный в приложении № 3 в паспорте подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (2 020,0 тыс. рублей), не соответствует объему финансирования за счет средств местного бюджета, указанного в паспорте проекта Муниципальной программы и в приложении № 3 в разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для

реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации подпрограммы)» (2 670,0 тыс. рублей).

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем по паспорту проекта Муниципальной программы является отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Порецкого муниципального округа и отдел сельского хозяйства, земельных и имущественных отношений администрации Порецкого муниципального округа.

Вместе с тем, в соответствии с Перечнем муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы «Содействие занятости населения» является администрация Порецкого муниципального округа.

Таким образом, наименование ответственного исполнителя по паспорту проекта Муниципальной программы, не соответствует наименованию ответственного исполнителя, утвержденному в Перечне муниципальных программ.

Пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Согласно пункту 3.8 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Следует отметить, ответственным исполнителем муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики Муниципальная программа не разработана.

1.5. В соответствии с пунктом 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной

программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы в Контрольно-счетную палату представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом и текстовой частью проекта Муниципальной программы включает 2 подпрограммы:

Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» предусматривает одно основное мероприятие «Мероприятия в области содействия занятости населения Чувашской Республики».

Подпрограмма «Безопасный труд» предусматривает 3 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Организационно-техническое обеспечение охраны труда и здоровья работающих.

Основное мероприятие 2. Учебное и научное обеспечение охраны труда и здоровья работающих.

Основное мероприятие 3. Информационное обеспечение охраны труда и здоровья работающих.

1.7. Пунктом 2.3 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является создание правовых и экономических условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы;
- повышение эффективности регулирования процессов использования трудовых ресурсов и обеспечение защиты трудовых прав граждан;
- внедрение культуры безопасного труда..

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

- удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов

гражданского состояния – 100 процентов от общего числа опрошенных;

- уровень регистрируемой безработицы – 0,55 процента в среднем за год;

- коэффициент напряженности на рынке труда – 0,5 единицы в среднем за год;

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих – не более 0 человек;

- численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости (на конец года), - 30 человек.

Необходимо отметить, что перечень целевых индикаторов (показателей) подпрограммы, указанный в приложении № 4 к проекту Муниципальной программы в паспорте подпрограммы «Безопасный труд» и в приложении к подпрограмме «Безопасный труд», не соответствует перечню целевых индикаторов (показателей) подпрограммы, указанному в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы и в приложении № 4 к проекту Муниципальной программы в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации».

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы размещена на официальном сайте администрации Порецкого муниципального округа.

Администрацией Порецкого муниципального округа представлен проект постановления Порецкого муниципального округа «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем финансирования за счет средств местного бюджета, указанный в приложении № 3 в паспорте подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (2 020,0 тыс. рублей), не соответствует объему финансирования за счет средств местного бюджета, указанного в паспорте проекта Муниципальной программы и приложении № 3 в разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации подпрограммы)» (2 670,0 тыс. рублей).

2. Наименование ответственного исполнителя по паспорту проекта Муниципальной программы, не соответствует наименованию ответственного исполнителя, утвержденному в Перечне муниципальных программ.

3. Ответственным исполнителем муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики Муниципальная программа не разработана.

4. Перечень целевых индикаторов (показателей) подпрограммы, указанный в приложении № 4 к проекту Муниципальной программы в паспорте подпрограммы «Безопасный труд» и в приложении к подпрограмме «Безопасный труд», не соответствует перечню целевых индикаторов (показателей) подпрограммы, указанному в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы и в приложении № 4 к проекту Муниципальной программы в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации».

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Порецкого муниципального округа:

- Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа О Стратегии социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года;

- Утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

- Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.