

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Ядринского муниципального
округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 16.02.2023 № 692.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 91 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 80 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений);

- проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Необходимо отметить, что администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально -

экономического развития Ядринского муниципального округа до 2035 года не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Социальное обеспечение граждан»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 48 275,40 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 46 806,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ядринского муниципального округа – 1 469,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, в приложении № 2 проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования муниципальной программы за период с 2023-2035 годы составляет 48 275,4 тыс. рублей, который не соответствует суммарному объему за счет всех источников финансирования за аналогичный период (48 274,7 тыс. рублей).

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Ядринского муниципального округа о бюджете Ядринского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 «О бюджете

Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 01) на реализацию муниципальной программы Ядринского муниципального округа «Обеспечение граждан Ядринского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» составляет на 2023 год – 3 699,0 тыс. рублей, на 2024 год – 3 714,7 тыс. рублей и на 2025 год – 3 714,7 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственными исполнителями, согласно проекту Муниципальной программы являются:

заместитель главы по социальным вопросам администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

сектор по культуре и туризму администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

отдел образования администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ ответственными исполнителями муниципальной программы являются:

отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

Муниципальное автономное учреждение «Центр финансового и хозяйственного обслуживания» Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (по согласованию);

сектор по культуре и туризму администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *количество ответственных исполнителей в Перечне муниципальных программ (3) не соответствует количеству ответственных исполнителей в проекте Муниципальной программы (4).*

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Социальная поддержка граждан», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. Проект Муниципальной программы включает три подпрограммы:

1. *«Социальное обеспечение граждан»*, которая предусматривает выполнение 3 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Выплата пенсии за выслугу лет муниципальным служащим;

Основное мероприятие 2 - Реализация законодательства в области предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

Основное мероприятие 3 - Оказание материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

2. *«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики»*, которая объединяет 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 - Оказание имущественной поддержки;

Основное мероприятие 2 - Предоставление информационной поддержки;

Основное мероприятие 3 - Обеспечение поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на местном уровне.

Наименование подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики» в проекте муниципальной программы не соответствует наименованию в решении о бюджете от 09.12.2022 № 01 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» на 2012-2020 годы».

3. *«Обеспечение реализации муниципальной программы «Социальная поддержка граждан»»*, которая объединяет 1 основное мероприятие – *Общепрограммные расходы.*

Наименование всех подпрограмм и основных мероприятий в паспорте проекта Муниципальной программы соответствует наименованиям в приложениях к проекту Муниципальной программы.

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Проектом Муниципальной программы определены следующие цели:

создание условий для роста и благосостояния граждан — получателей мер социальной поддержки;

повышение доступности социального обслуживания граждан.

1.7. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

выполнение социальных гарантий, предусмотренных действующим законодательством для муниципальных служащих;

повышение качества социальных услуг и эффективности деятельности органов социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;

повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

доля получателей мер социальной поддержки граждан, в общем количестве получателей мер социальной поддержки в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики – 19,9 процентов;

доля муниципальных служащих, получивших муниципальную пенсию в администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, в общем числе муниципальных служащих обратившихся за получением выплаты муниципальной пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии муниципальным служащим – 17 процентов.

Согласно абзацу 8 п. 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

В нарушение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в проекте Муниципальной программы значения целевых показателей (индикаторов) не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

Выборочный анализ целевых показателей показал ***несоответствие значений по целевому показателю «Увеличение количества публикаций в средствах массовой информации о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций» за период 2023 - 2025 годы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике», к значениям вышеуказанного целевого показателя в разделе II приложения № 4 проекта Муниципальной программы за аналогичный период.***

1.9. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа

местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети Интернет и дат начала и окончания приема предложений.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа без опубликования извещения о проведении общественных обсуждений, без указания дат начала и окончания приема предложений.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрании депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями принятых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования муниципальной программы за период с 2023-2035 годы составляет 48 275,4 тыс. рублей, который не соответствует суммарному объему за счет всех источников финансирования за аналогичный период (48 274,7 тыс. рублей).

2. Наименование подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики» в проекте муниципальной программы не соответствует наименованию в решении о бюджете от 09.12.2022 №01 ««Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» на 2012-2020 годы».

3. В нарушение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в проекте Муниципальной программы значения целевых показателей (индикаторов) не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

4. Несоответствие значений по целевому показателю «Увеличение количества публикаций в средствах массовой информации о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций» за период 2023 - 2025 годы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике», к значениям вышеуказанного целевого показателя в разделе II приложения № 4 проекта Муниципальной программы за аналогичный период.

5. В нарушение пункта 2 Порядка проведения общественных обсуждений, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа без опубликования извещения о проведении общественных обсуждений, без указания дат начала и окончания приема предложений.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.2. представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3. провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.