

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 24.04.2023 № 28)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на отчет об исполнении бюджета г. Алатырь за 2022 год

1. Общие положения.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета г. Алатырь Чувашской Республики (далее – г. Алатырь) проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9.2 Закона Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Алатырь Чувашской Республики от 19.02.2021 (далее – Соглашение), пункта 5.1.2. Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год, распоряжения и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 03.04.2023 № 164 аудитором Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Никифоровой Н.И..

Настоящее заключение подготовлено на основании документов, представленных администрацией г. Алатырь, в т.ч. результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств г. Алатырь за 2022 год, проведенной Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики.

Заключение подготовлено на основе анализа выполнения показателей, утвержденных решением Собрания депутатов г. Алатырь от 16.12.2021 № 49/16-7 «О бюджете города Алатыря на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом внесенных изменений от 24.05.2022 № 25/24-7, от 28.11.2022 № 70/29-7, от 26.12.2022 № 76/31-7) (далее – решение о бюджете).

2. Сведения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств за 2022 год.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Алатырь на 2022 год, утверждённой решением о бюджете, главным распорядителем средств бюджета г. Алатырь определены (далее – ГАБС):

1. Администрация города Алатыря Чувашской Республики;
2. Отдел записи актов гражданского состояния администрации города Алатыря Чувашской Республики;
3. Собрание депутатов города Алатыря Чувашской Республики;
4. Отдел архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики;
5. Отдел культуры, по делам национальностей, туризма и архивного дела администрации города Алатыря Чувашской Республики;
6. Отдел имущественных и земельных отношений администрации города Алатыря Чувашской Республики;
7. Отдел образования и молодежной политики администрации города Алатыря Чувашской Республики;
8. Финансовый отдел администрации города Алатыря Чувашской Республики.

В Заключении о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств г. Алатырь за 2022 год, выданном Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2022 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки, в том числе:

1. Методика прогнозирования доходов разработана в несоблюдение требований, определенных п. 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, следующими ГАБС: Администрацией города Алатыря; Отделом ЗАГС; Собранием депутатов, Отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и ЖКХ, Отделом культуры, Отделом имущественных отношений, Отделом образования, Финансовым отделом;

2. Администрацией г. Алатыря в нарушение п. 12, п. 167 Инструкции № 191н:

в отчетной форме № 0503169 в графе 11 не отражена просроченная дебиторская задолженность по счету 120900000 на сумму 71 608,7 тыс. рублей, что свидетельствует о признаках искажения отчетности ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2023;

в отчетной форме № 0503169 по коду счета 130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» в графах 2 и 10 не отражена кредиторская задолженность перед УФССП по ЧР на сумму 50,0 тыс. рублей и 100,0 тыс. рублей соответственно;

в отчетной форме 0503130 по строке 251 в графах 5 и 8 кредиторская задолженность занижена на сумму 50,0 тыс. рублей и 100,0 тыс. рублей;

3. Администрацией г. Алатыря информация о проведенных мероприятиях по вводу объекта в эксплуатацию не представлена, что указывает об отсутствии должной работы по введению объекта «Строительство водопроводных сетей Дамба, город Алатырь Чувашская Республика» в хозяйственный оборот;

4. Собранием депутатов города Алатыря, как главным распорядителем бюджетных средств нарушены нормы, предусмотренные в пункте 4 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований;

5. Отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и ЖКХ в несоблюдение п. 167 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 в графе 11 не отражена просроченная кредиторская задолженность по счету 1302 25 000 на сумму 7 885,2 тыс. рублей тыс. рублей, что указывает на искажения отчетности ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2023;

6. Отделом имущественных отношений в несоблюдение п. 12, п. 167 Инструкции № 191н:

в отчетной форме № 0503169 в графе 10 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность по счету 120521000 на сумму 3 688,9 тыс. рублей и по счету 120523000 на сумму 111 663,9 тыс. рублей;

в отчетной форме № 0503169 в графах 4 и 11 не отражена просроченная дебиторская задолженность по счету 120521000 на сумму 1 173,4 тыс. рублей и 1 173,4 тыс. рублей соответственно, в графе 11 по счету 120527000 – 147,5 тыс. рублей.

Соответственно, не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в отчетной форме № 0503130 по строке 251 в графе на сумму 115 352,8 тыс. рублей.

7. Пояснительные записки формы № 0503169 составлены в нарушение п.152 Инструкции № 191н следующими главными администраторами бюджетных средств: Администрацией города Алатыря, Отделом ЗАГС, Собранием депутатов, Отделом культуры, Отделом образования.

2.1. Организация бюджетного процесса в г. Алатырь

Бюджетный процесс в г. Алатырь Чувашской Республики в 2022 году основывался на нормах Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее –

БК РФ), закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 (в ред. от 28.03.2023) «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», Устава города Алатыря Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов г. Алатырь Чувашской Республики от 08.11.2005 (в ред. от 29.10.2021), а также Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Алатыре Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 29.12.2021 № 56/17-7 (ред. от 24.05.2022) (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений).

Утверждение бюджета на 2022 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

В результате внесения последних изменений и дополнений в решение о бюджете основные характеристики бюджета г. Алатырь на 2022 год были утверждены в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Алатырь в сумме 905 879,1 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 687 765,5 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 691 238,3 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета г. Алатырь в сумме 943 941,0 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга бюджета г. Алатырь на 1 января 2023 года в сумме 25 857,6 тыс. рублей;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 260,5 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета г. Алатырь в сумме 38 061,9 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета в сумме 38 061,8 тыс. рублей на 2022 год утверждены изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 38 061,9 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета в т.ч. снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, утвержденный решением о бюджете дефицит бюджета г. Алатырь в сумме 38 061,9 тыс. рублей не превысил ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

В соответствии с требованиями ст. 215.1 БК РФ постановлением администрации г. Алатыря Чувашской Республики от 30.12.2021 № 820 «О мерах по реализации решения Собрании депутатов города Алатыря седьмого

созыва «О бюджете города Алатыря на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» исполнение бюджета организовано финансовым отделом администрации г. Алатыря на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Алатыря Чувашской Республики и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Алатыря Чувашской Республики (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Алатыря Чувашской Республики), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств бюджета города Алатыря Чувашской Республики, утвержденным приказом финансового отдела администрации города Алатыря от 30.12.2021 № 14 (с внесением изменений от 01.08.2022 № 7, от 16.12.2022 № 12).

Согласно сводной бюджетной росписи, утвержденной начальником финансового отдела администрации города Алатыря, расходы бюджета города Алатыря на 2022 год составили в общей сумме 940 129,7 тыс. рублей, что на 3 811,3 тыс. рублей меньше объема, предусмотренного решением о бюджете.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете связано с уменьшением расходов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций на сумму 215,4 тыс. рублей, на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организаций, на сумму 3 577,4 тыс. рублей и на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, на сумму 18,5 тыс. рублей на основании уведомлений Минфина Чувашии о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение от 30.12.2022 № 3092, от 31.12.2022 № 3165, от 31.12.2022 № 3129, что соответствует требованиям п.3 ст.217 БК РФ.

В ходе проверки установлено, что приложения к проекту решения Собрания депутатов г. Алатырь «Об исполнении бюджета г. Алатырь за 2022 год» (далее – Проект решения) сформированы в соответствии с требованиями статьи 264.6 БК РФ.

В соответствии со статьей 33 Положения о регулировании бюджетных правоотношений финансовый отдел администрации г. Алатыря представляет в администрацию г. Алатырь бюджетную отчетность г. Алатырь, составляет на основании бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств бюджета города Алатыря, главными администраторами доходов бюджета города Алатыря, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета города

Алатыря, бюджетную отчетность об исполнении бюджета города Алатыря и и представляет ее в Министерство финансов Чувашской Республики.

В подпункте 11.2 п. 11 Инструкции № 191н отмечено, что в состав бюджетной отчетности финансовых органов включаются следующие формы отчетов:

- 1) баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- 2) баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- 3) справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- 4) отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- 5) справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- 6) отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- 7) отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- 8) отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- 9) отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- 10) пояснительная записка (ф. 0503160).

В соответствии с Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Алатырь Чувашской Республики от 19.02.2021 внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в порядке, установленном муниципальным правовым актом Представительного органа с соблюдением требований БК РФ и с учетом особенностей, установленных федеральными законами и законами Чувашской Республики.

В Контрольно-счетную палату Чувашской Республики администрацией г. Алатырь Чувашской Республики с письмом от 27.03.2023 № 64/1 представлена бюджетная отчетность г. Алатыря, сформированная финансовым отделом администрации г. Алатырь Чувашской Республики на основании бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

3. Характеристика основных показателей исполнения бюджета г. Алатырь за 2022 год.

Основные показатели исполнения бюджета г. Алатырь за 2022 год, утвержденные решением о бюджете (с учетом внесенных изменений), характеризуется нижеследующими данными:

Наименование показателей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
		Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений

1	3	4	5	6
Доходы бюджета	905 879,1	916 737,1	-10 858,0	101,2
в том числе:				
- налоговые и неналоговые доходы	218 113,7	235 506,0	17 392,3	108,0
- безвозмездные поступления, в т.ч. от других бюджетов бюджетной системы РФ	687 765,5	681 231,1	6 534,4	99,0
Расходы бюджета	943 941,0	882 957,2	60 983,5	93,5
Дефицит (-), профицит (+)	-38 061,8	33 779,9	х	х
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	38 061,8	-33 779,9	х	х
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	0	0		
-погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	-20,0	-20,0		
-привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	20,0	20,0		
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	38 061,8	-33 779,9	71 841,7	-88,8

Поступления доходов в отчетном 2022 году составило в объеме 916 737,1 тыс. рублей или 101,2% к годовым плановым назначениям в сумме 905 879,2 тыс. рублей, или на 10 858,0 тыс. рублей больше годового плана.

Расходы в 2022 году осуществлены в сумме 882 957,2 тыс. рублей или 93,5% к утвержденным бюджетным назначениям в сумме 943 941,0 тыс. рублей, т.е. меньше плана на 60 983,5 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета в отчетном 2022 году сложился профицит в сумме 33 779,9 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете г. Алатырь на 2022 год размере дефицита в сумме 38 061,8 тыс. рублей.

4. Анализ соответствия исполнения местного бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики г. Алатырь Чувашской Республики.

В соответствии с п.2 статьи 172, статьи 184.2 БК РФ составление проектов бюджетов муниципальных образований основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, и которые представляются в представительный орган одновременно с проектом решения о бюджете.

Одними из основных направлений бюджетной политики города Алатыря на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов являлись:

формирование параметров бюджета города Алатыря исходя из базового сценария функционирования экономики и прогноза социально-экономического развития города Алатыря на 2022-2024 годы, а также

обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Алатыря;

проведение работы по построению эффективной системы осуществления мониторинга за исполнением контрактов и принятием контрактных результатов.

Вместе с тем, выборочный анализ выполнения поставленных целей налоговой, бюджетной и долговой политики г. Алатырь на 2022 год показал, что в 2022 году не все меры реализованы в полном объеме.

Так, по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств г. Алатыря за 2022 год было выявлено наличие просроченной кредиторской задолженности в сумме 7 885,1 тыс. рублей, образовавшейся в связи с принятием отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства работ (ремонт автомобильной дороги по улице 40 лет Победы в городе Алатыре Чувашской Республике), которые не были оплачены в установленный контрактом срок.

Налоговые правоотношения в г. Алатырь осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, законом Чувашской Республики от 23.07.2001 № 38 (ред. от 21.12.2022) «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации», решение Собрании депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 17.03.2023 № 21/34-7 «Об утверждении положения о вопросах налогового регулирования в городе Алатыре Чувашской Республики, отнесенных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления».

На территории г. Алатырь взимаются следующие местные налоги:

- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог.

В соответствии со ст. 138 БК РФ между Минфином Чувашии и администрацией г. Алатырь заключено соглашение от 14.01.2022 № 22 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов города Алатыря Чувашской Республики» (далее – Соглашение № 22).

Выборочный анализ выполнения условий Соглашения №22 показал не выполнение обязательства по отсутствию по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета г. Алатыря Чувашской Республики и муниципальных учреждений городского округа Чувашской Республики.

Вместе с тем согласно справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387) просроченная кредиторская задолженность г. Алатыря по состоянию на 01.03.2022 составляла в сумме 61 349,8 тыс. рублей, на 01.04.2022 - 75 753,0

тыс. рублей, на 01.05.2022 - 102 011,1 тыс. рублей. Также согласно отчетной форме № 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.07.2022 составила 89 881,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2022 - 167 270,2 тыс. рублей. А также по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств г. Алатыря за 2022 год было выявлено наличие просроченной кредиторской задолженности в сумме 7 885,1 тыс. рублей

В связи с вышеизложенным администрацией г. Алатыря не обеспечено выполнение обязательств, предусмотренных Соглашением, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных частью 8 статьи 138 БК РФ.

5. Анализ показателей социально-экономического развития г. Алатыря за 2022 год.

В соответствии со статьями 169, 172 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией (статья 173 БК РФ).

Вместе с тем администрацией г. Алатыря вышеуказанный порядок не утвержден, что указывает на нарушение статьи 173 БК РФ.

Администрацией г. Алатыря постановлением от 10.11.2021 № 677 одобрен прогноз социально-экономического развития города Алатыря Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз), в котором предусмотрена пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития города Алатыря Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы (далее – Пояснительная записка к прогнозу).

В Пояснительной записке к прогнозу оценивается достигнутый уровень социально-экономического развития города Алатыря за январь-сентябрь 2021 года, приводится обоснование прогноза к концу 2024 года.

При этом отсутствуют показатели прогноза социально-экономического развития города Алатыря на 2022 год, 2023 год и 2024 год при применении одного из вариантов развития экономики.

Указанное свидетельствует о нарушении принципа достоверности, установленного статьей 37 БК РФ в части надежности показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичности расчета доходов и расходов бюджета.

6. Анализ исполнения доходов бюджета г. Алатырь Чувашской Республики.

**Анализ поступления собственных (налоговых и неналоговых) доходов
за 2022 год и к 2021 году**

тыс. рублей

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	План 2022 года к 2021 году, %	Исполнение за 2022 год	Исполнение к годовому плану %	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года к 2021 году %
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
НДФЛ	87 000,0	92 200,0	106,0	100 946,6	109,5	91 727,7	110,1
Акцизы	4 600,0	5 500,0	119,6	5 918,0	107,6	4 919,6	120,3
Налоги на совокупный доход	15 743,7	9 840,2	62,5	11 785,9	119,8	17 087,3	69,0
Налог на имущество физических лиц	8 907,4	9 800,0	110,0	11 285,5	115,2	9 334,5	120,9
Транспортный налог	2 794,7	2 700,0	96,6	2 983,0	110,5	2 951,4	101,1
Земельный налог	7 723,4	12 745,8	165,0	13 169,2	103,3	8 033,8	в 1,6 раза
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,3	1,0	333,3	1,0	100,0	0,3	333,3
Государственная пошлина	3 518,0	4 500,0	127,9	4 947,6	109,9	3 744,4	132,1
Итого налоговых доходов	130 287,5	137 287,0	105,4	151 036,8	110,0	137 799,0	109,6
Доходы от использования имущества	11 000,0	10 073,7	91,6	10 660,5	105,8	11 403,0	93,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 721,7	936,8	54,4	937,2	100,0	1 731,1	54,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2 679,5	45 287,9	1 690,2	47 821,9	105,6	8 410,7	в 5,6 раз
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	47 406,9	18 819,2	39,7	19 025,6	101,1	8 473,9	в 2,2 раза
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 100,0	2 200,9	104,8	2 511,4	114,1	2 169,0	115,8
Прочие неналоговые доходы	955,5	3 508,2	367,2	3 512,7	100,1	966,8	в 3,4 раза
Итого неналоговых доходов	65 863,6	80 826,7	122,7	84 469,3	104,5	33 154,5	в 2,5 раза
Всего собственных доходов	196 151,1	218 113,7	111,2	235 506,0	108,0	170 953,5	137,8

Исполнение бюджета по доходам в целом за 2022 год составило 101,2% к плану, утвержденному решением о бюджете, и 101,6% к плану, утвержденному сводной бюджетной росписью. В бюджет города Алатыря поступило доходов в сумме 916 737,2 тыс. рублей при плане, утвержденном решением о бюджете, в сумме 905 879,1 тыс. рублей, при плане, утвержденном сводной бюджетной росписью, - 902 067,9 тыс. рублей, в том числе поступило:

собственных (налоговых и неналоговых) доходов в сумме 235 506,0 тыс. рублей при плане, утвержденном решением о бюджете и сводной бюджетной росписью, в сумме 218 113,7 тыс. рублей или на 108,0%;

безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в сумме 684 704,0 тыс. рублей при плане, утвержденном решением о бюджете

в сумме 691 238,3 тыс. рублей и при плане, утвержденном сводной бюджетной росписью, в сумме 687 427,1 тыс. рублей;

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составило в сумме 3 472,9 тыс. рублей.

Налоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 151 036,8 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 137 287,0 тыс. рублей или на 110,0 %, в том числе:

налог на доходы физических лиц в сумме 100 946,6 тыс. рублей или 109,5 % к плану (92 200,0 тыс. рублей);

акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в сумме 5 918,0 тыс. рублей или 107,6 % к плану (5 500,0 тыс. рублей);

налог на совокупный доход в сумме 11 785,9 тыс. рублей или 119,8 % к плану (9 840,2 тыс. рублей);

налог на имущество физических лиц в сумме 11 285,5 тыс. рублей или 115,2 % к плану (9 800,0 тыс. рублей);

транспортный налог поступил в сумме 2 983,0 тыс. рублей или 110,5 % к плану (2 700,0 тыс. рублей);

земельный налог в сумме 13 169,2 тыс. рублей или 103,3 % к плану (12 745,8 тыс. рублей);

налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами в сумме 1,0 тыс. рублей или 100,0 % к плану (1,0 тыс. рублей);

государственная пошлина поступила в сумме 4 947,6 тыс. рублей или 109,9 % к плану (4 500,0 тыс. рублей);

Неналоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 84 469,2 тыс. рублей к плану (80 826,7 тыс. рублей) или на 104,5 %, в том числе:

доходы от использования имущества в сумме 10 660,5 тыс. рублей или 105,8 % к плану (10 073,7 тыс. рублей);

платежи при пользовании природными ресурсами в сумме 937,2 тыс. рублей или 100,0 % к плану (936,8 тыс. рублей);

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 47 821,9 тыс. рублей или 105,6 % к плану (45 287,9 тыс. рублей);

доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 19 025,6 тыс. рублей или 101,1 % к плану (18 819,2 тыс. рублей);

штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 2 511,4 тыс. рублей или 114,1 % к плану (2 200,9 тыс. рублей);

прочие неналоговые доходы в сумме 3 512,7 тыс. рублей или 100,1 % к плану (3 508,2 тыс. рублей).

В ходе выборочного анализа установлено, что в соответствии с прогнозным планом приватизации муниципального имущества г. Алатыря Чувашской Республики на 2022 год, утвержденным решением Собрания депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 16.12.2021 № 48/16-7 (далее

– План приватизации) в 2022 году планировалось приватизировать 7 объектов недвижимости, находящиеся в собственности города Алатыря.

Решением Собрания депутатов города Алатыря от 17.01.2022 № 05/19-7 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов города Алатыря седьмого созыва от 16.12.2021 № 48/16-7 «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества города Алатыря Чувашской Республики на 2022 год и основные направления приватизации муниципального имущества на 2023-2024 годы» в План приватизации был дополнен 1 объект.

Решением Собрания депутатов г. Алатыря от 09.12.2022 № 71/30-7 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов города Алатыря седьмого созыва от 16.12.2021 № 48/16-7 «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества города Алатыря Чувашской Республики на 2022 год и основные направления приватизации муниципального имущества на 2023 - 2024 годы» из Плана приватизации на 2022 год было исключено 5 объектов и осталось 3 объекта, в том числе:

1. Сооружение - подъездной путь, протяженностью 684 м, кадастровый номер: 21:03:000000:507, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Ярославская;

2. Нежилое помещение площадью 46,5 кв. м, кадастровый номер 21:03:010406:659, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Первомайская, д. 78, 2П-3, 4 ком.;

3. Нежилое помещение в здании гостиницы «Заря» площадью 1 900,00 кв. м., кадастровый номер 21:03:010526:179, этаж- 1, 2, 3, 4, расположенное по адресу: Чувашская Республика – Чувашия, г. Алатырь, ул. Московская, д. 127, пом. 1а.

Аукционы по вышеуказанным объектам состоялись и заключены договоры купли-продажи.

Информация об исполнении Плана приватизации за 2022 г.

Наименование объекта предусмотренного Прогнозным планом приватизации (первонач.)	Отчёт об оценке (дата, номер)	Аукцион (дата номер)	тыс. рублей
			Итоги (договор купли-продажи, цена)
Сооружение - подъездной путь, протяженностью 684 м, кадастровый номер: 21:03:000000:507, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Ярославская	095-3-2020 от 29.07.2022	12.09.2022 17.10.2022	от 17.10.2022 № 4/2022 1 200,0т.р.
Нежилое помещение площадью 46,5 кв. м, кадастровый номер 21:03:010406:659, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Первомайская, д. 78, 2П-3, 4 ком.	003-2022 от 12.01.2022	01.03.2022	от 02.03.2022 № 2/2022 1 000,00 т.р.
Нежилое помещение в здании гостиницы «Заря» площадью 1 900,00 кв. м., кадастровый номер 21:03:010526:179, этаж- 1, 2, 3, 4, расположенное по адресу: Чувашская Республика – Чувашия, г. Алатырь, ул. Московская, д. 127, пом. 1а	135-2021 09.11.2021	01.03.2022 22.04.2022	от 26.04.2022 № 3/2022 14 950,0т.р.

При этом отмечаем, что по 3 объектам, которые были исключены из Плана приватизации, отчеты об оценке рыночной стоимости недвижимости были составлены 29.07.2022. Расходы на оценку составили в сумме 12,0 тыс. рублей. При этом аукционы по каждому объекту объявлялись неоднократно:

1. Нежилое помещение площадью 6,1 кв. м, кадастровый номер 21:03:010509:892, 3/20 доли в праве общей долевой собственности на объект недвижимости - нежилое помещение площадью 22,01 кв. м, кадастровый номер 21:03:010509:895, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Комарова, д. 3.

Количество объявленных аукционов 3: с 05.09-12.09.2022; с 25.10.-01.11.2022; с 28.11-05.12.2022;

2. Нежилое здание общей площадью 139,10 кв. м кадастровый номер 21:03:010532:139, с земельным участком общей площадью 783 кв. м, кадастровый номер 21:03:010503:40, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Ленина, д. 26.

Количество объявленных аукционов 3: с 08.08.-12.09.2022; с 29.09.-01.11.2022; с 05.12.2022;

3. Здание насосной котельной прирельсового мазутного хозяйства общей площадью 67,4 кв. м, кадастровый номер 21:03:010105:104, с земельным участком площадью 5506,0 кв. м, кадастровый номер 21:03:010105:16, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Промышленная, д. 1-б.

Количество объявленных аукционов 4: 22.04.2022; с 08.08.-12.09.2022; с 12.09.-17.10.2022; 28.11. -05.12.2022.

По 2 объектам согласно информации администрации города Алатыря аукционная документация не согласована Минкультуры Чувашии, в том числе:

1. Нежилое здание общей площадью 178,57 кв. м, с кадастровым номером 21:03:010512:65, расположенное по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Ленина, д. 58;

2. Нежилое здание площадью 488,4 кв. м, кадастровый номер 21:03:010532:181, с земельным участком общей площадью 4550 кв. м, кадастровый номер 21:03:010503:27, расположенные по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Ленина, д. 20.

По информации, предоставленной Администрацией города Алатыря по запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 13.03.2023 № 06/01-555:

задолженность по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01.01.2023 составила в сумме 1 563,2 тыс. рублей, или на уровне задолженности, сложившейся на начало года (1 563,8 тыс. рублей);

задолженность платы за наем специализированного жилищного фонда по состоянию на 01.01.2023 составила в сумме 1 920,9 тыс. рублей или с ростом в 1,6 раз к началу года (1 226,0 тыс. рублей).

Рост задолженности по плате за наем свидетельствуют о не принятии мер со стороны администрации города Алатыря по снижению задолженности по доходам от использования муниципального имущества.

Таким образом, в несоблюдении статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией города Алатыря ненадлежащим образом

осуществлены бюджетные полномочия как главного администратора доходов бюджета, выразившиеся в непринятии мер по снижению задолженности по доходам от использования имущества.

Безвозмездные поступления в бюджет составили 681 231,1 тыс. рублей или 99,6 % к годовым назначениям в сумме 683 954,2 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 138 026,8 тыс. рублей или 20,3% (в 2021 году поступило 543 204,3 тыс. рублей).

Сведения об исполнении бюджета г. Алатырь по безвозмездным поступлениям

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	595 546,50	683 954,20	681 231,10	99,60	543 204,30	125,40
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	712 483,2	687 427,1	684 704,0	99,6	660 069,6	103,7
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	15 101,0	30 554,2	30 554,2	100,0	15 101,0	202,3
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	362 736,7	164 980,5	164 655,2	99,8	317 622,8	51,8
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	279 446,9	320 402,5	320 224,4	99,9	272 272,1	117,6
Иные межбюджетные трансферты	55 198,6	171 489,9	169 270,2	98,7	55 073,7	307,4
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	1 223,5	0,0	0,0	0,0	1 294,9	0,0
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-118 160,2	-3 472,9	-3 472,9	100,0	-118 160,2	2,9

В структуре безвозмездных поступлений наибольшая доля приходится на субвенции, предоставляемые из республиканского бюджета Чувашской Республики, в сумме 320 224,4 тыс. рублей, что составляет 46,8% к общему объему безвозмездных поступлений и на иные межбюджетные трансферты в сумме 169 270,2 тыс. рублей, что составляет 24,7 к общему объему безвозмездных поступлений.

7. Расходы бюджета г. Алатырь Чувашской Республики.

7.1. Анализ исполнения бюджета г. Алатырь Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2022 год

Бюджет г. Алатырь Чувашской Республики по расходам исполнен в сумме 882 957,2 тыс. рублей или на 93,9%, к плановым назначениям

940 129,7 тыс. рублей, (для сравнения, в 2021 году бюджет по расходам исполнен на 88,6%, при плане 912 643,9 тыс. рублей, исполнение составило 808 305,5 тыс. рублей) и характеризуется следующими данными:

Показатели	Справочно: исполнено в 2021 году, тыс. рублей	План, утвержденный на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	План, утвержденный сводной бюджетной росписью на 2022 год, тыс. рублей	Исполнено за 2022 год		
				Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных сводной бюджетной росписью плановых назначений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденны м назначениям с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7
Расходы, всего	808 305,2	943 941,0	940 129,7	882 957,2	-57 172,5	93,9
Общегосударственные вопросы	50 441,4	72 694,5	72 694,7	71 970,6	-724,1	99,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 718,2	3 774,4	3 774,4	3 769,0	-5,5	99,9
Национальная экономика	127 043,1	86 946,2	86 946,1	81 734,2	-5 211,8	94,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	149 985,3	275 055,1	275 055,0	231 493,1	-43 561,9	84,2
Охрана окружающей среды	80,0	80,0	80,0	0,0	- 80,0	0,0
Образование	429 879,9	445 561,1	441 749,8	434 949,6	-6 800,2	98,5
Культура, кинематография	22 809,5	25 770,4	25 770,5	25 343,2	-427,2	98,3
Социальная политика	19 653,0	33 428,8	33 428,8	33 069,6	-359,2	98,9
Физическая культура и спорт	3 652,1	370,0	370,0	367,4	-2,6	99,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 042,7	260,5	260,5	260,5	0,0	100,0

По сравнению с 2021 годом расходы исполнены с увеличением на 74 651,7 тыс. рублей или на 109,2%.

Основную долю в расходах местного бюджета в 2022 году составили расходы по разделу «Образование» - 49,3% и по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 26,2%.

Информация об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год в разрезе видов расходов представлена в таблице.

Наименование	Вид расходов	Решение о бюджете	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	
				Сумма	%
1	2	3	4	5	6
Всего расходов		943 941,0	940 129,7	882 957,2	93,9
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными	100	55 747,0	55 746,9	55 675,7	99,9

внебюджетными фондами					
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	213 452,9	213 434,9	167 463,2	78,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	16 255,7	16 255,7	16 059,9	98,8
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	24 715,8	24 715,7	23 581,5	95,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	463 328,0	459 535,0	452 234,9	98,4
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	260,5	260,5	260,5	100,0
Иные бюджетные ассигнования	800	170 181,1	170 181,3	167 681,5	98,5

Постановлением администрации города Алатыря от 16.03.2021 № 185 утвержден «Порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд города Алатыря Чувашской Республики, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса» (далее – Порядок № 185).

Порядок № 185 устанавливает правила осуществления главными распорядителями бюджетных средств города Алатыря Чувашской Республики и подведомственными им учреждениями, (далее - заказчики) закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики по основаниям, предусмотренным пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон 44-ФЗ), с использованием электронного ресурса, определенного Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, за исключением осуществления закупок товаров, работ, услуг, указанных в приложении № 2 к Порядку № 185

При этом ходе выборочной проверки закупок малого объема установлено следующее.

В 2022 году между отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря и индивидуальным предпринимателем Метелевой Л.В. были заключены договора как с единственным поставщиком (подрядчиком):

1. На выполнение работ по устройству малых архитектурных форм, ограждения, детской и спортивной площадок на дворовой территории многоквартирного жилого дома №94 и №94А по улице 40 лет Победы в городе Алатыре Чувашской Республики от 21.11.2022 № 66 в сумме 252,4

тыс. рублей (далее - на выполнение работ по устройству МАФ по улице 40 лет Победы);

2. По устройству малых архитектурных форм на детской площадке дворовой территории многоквартирного жилого дома №117 по улице Гоголя в городе Алатыре Чувашской Республики от 06.12.2022 № 70 в сумме 43,3 тыс. рублей (далее - по устройству МАФ по улице Гоголя).

Вместе с тем отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря извещения на выполнение работ по устройству МАФ по улице 40 лет Победы и по устройству МАФ по улице Гоголя в электронном ресурсе «Портал закупок малого объема Чувашской Республики» не опубликовано.

Указанное свидетельствует о нарушении статьи 6 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 2.4 Порядка № 185 в части нарушения принципа открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, эффективности осуществления закупок.

В 2022 году субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии) предусмотрены в сумме 2 109,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета г. Алатыря – 1 949,7 тыс. рублей и за счет средств, выделенных из республиканского бюджета Чувашской Республики на поощрение победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» на 2022 год в номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах», - 160,0 тыс. рублей, которые полностью освоены, в том числе по целевой статье:

Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» исполнение составило в сумме 1 648,2 тыс. рублей при плановых назначениях - 1 648,2 тыс. рублей;

Ч5Э0173450 «Прочие выплаты по обязательствам муниципального образования Чувашской Республики» исполнение составило в сумме 301,5 тыс. рублей при плановых назначениях - 301,5 тыс. рублей;

Ч540717600 «Поощрение победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»» исполнение составило в сумме 160,0 тыс. рублей при плановых назначениях – 160,0 тыс. рублей.

Выделение субсидий осуществлялось в рамках муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления».

В соответствии со статьями 9 и 21 БК РФ к полномочиям муниципального образования относится установление, детализация и

определение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету. Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Приказом финансового отдела администрации города Алатыря от 30.04.2020 № 29 утвержден Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части целевых статей расходов бюджета города Алатыря Чувашской Республики (далее – Порядок № 29).

В Порядке № 29 целевая статья Ч5Э0173450 «Прочие выплаты по обязательствам муниципального образования Чувашской Республики» отсутствует.

Таким образом, выделение субсидии в сумме 301,3 тыс. рублей по целевой статье Ч5Э0173450 «Прочие выплаты по обязательствам муниципального образования Чувашской Республики» осуществлены в нарушении статей 9, 21 БК РФ и Порядка № 29.

Кроме того, решением Собрания депутатов города Алатыря от 26.12.2022 № 76/31-7 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов города Алатыря седьмого созыва от 16 декабря 2021 года № 49/16-7 «О бюджете города Алатыря на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предоставление субсидий в сумме 301,5 тыс. рублей отражены по целевой статье Ч5Э0100200 «Обеспечение функций муниципальных органов».

Вместе с тем в сводной бюджетной росписи указанные субсидии отражены по целевой статье Ч5Э0173450 «Прочие выплаты по обязательствам муниципального образования Чувашской Республики». Таким образом, в нарушение статьи 217 БК РФ финансовым отделом администрации г. Алатыря вносились изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете и в отсутствие оснований, что является нарушением статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 51 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Алатыре Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 29.12.2021 № 56/17-7, пункта 10 решения о бюджете.

В соответствии со статьей 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Исполнение прочих (либо других) обязательств бюджетным законодательством не предусмотрено.

Кроме того исходя из положения статьи 9 БК РФ муниципальным образованием осуществляется детализация и определение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету

С учетом изложенного целевая статья должна обеспечивать привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам и конкретные расходные обязательства.

Таким образом, выделенные субсидии по целевой статье Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» в сумме 1 648,2 тыс. рублей не конкретизирует направление расходов, следовательно администрацией города Алатыря не соблюдены требования статьи 9, 86 БК РФ.

Из бюджета города Алатыря выделены субсидии территориальным общественным самоуправлениям (далее – ТОС) всего на общую сумму 2 109,7 тыс. рублей, в том числе: «Западный» в сумме 505,9 тыс. рублей, «Северо-Восточный» в сумме 1 154,4 тыс. рублей, «Стрелка» в сумме 449,4 тыс. рублей.

Согласно п. 2 ст. 78.1 БК РФ в решении о бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из местного бюджета, в том числе результаты их предоставления, устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации. Указанные муниципальные правовые акты должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (ред. от 22.12.2022) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Постановлением администрации г. Алатыря Чувашской Республики от 14.03.2022 № 135 утверждены Правила предоставления средств, предусмотренных в бюджете г. Алатыря на 2022 год, для функционирования органов территориального общественного самоуправления (далее – Правила № 135).

Пунктом 1.2. Правил № 135 предусмотрено, что предоставление средств из бюджета города Алатыря осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью городского бюджета в пределах бюджетных

ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в бюджете города Алатыря.

При выборочной проверке установлено, что Правила № 135 не содержат нормы, предусмотренные Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, а, именно, отсутствуют условия и порядок предоставления субсидии, требования к осуществлению контроля, что является **нарушением п. 2 статьи 78.1 БК РФ**.

При этом по состоянию на 01.12.2023 на основании вышеуказанных Правил были выделены субсидии ТОСам в сумме 1 808,2 тыс. рублей (том числе за счет средств, выделенных из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 160,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Алатыря в сумме 1 488,2 тыс. рублей), которые были полностью использованы, т.е. субсидии выделялись в отсутствие условий и порядка их предоставления, что **указывает на признаки необоснованного предоставления (расходования) субсидий в сумме 1 648,2 тыс. рублей**.

Постановлением администрации города Алатыря от 01.12.2022 № 833 утвержден Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета города Алатыря Чувашской Республики органам территориального общественного самоуправления (далее – Порядок № 833).

Согласно пункту 9 Порядка № 833 размер субсидии рассчитывается как сумма планируемых расходов организации по направлениям расходов, указанных в смете расходов, представляемой организацией в Администрацию ежемесячно, но не более 2 500,0 тыс. рублей в год.

Определение размера субсидии осуществляется на основании сметы, составляемой получателем субсидии, что указывает на отсутствие единого подхода к определению размера субсидии ТОСам (а именно норматива затрат на единицу предоставляемых услуг) в связи с чем не возможно оценить размер субсидии по отдельному ТОСу, что указывает на признаки коррупционной составляющей.

Кроме того, пунктом 11 Порядка № 833 результатом предоставления субсидии является количество проведенных собственных инициатив (мероприятий) по вопросам местного значения до 25.12.2023 – не менее 1.

Таким образом, в соответствии с Порядком № 833 субсидии предоставляются только на содержание **территориального общественного самоуправления**, а на проведение мероприятий, предусмотренных Уставом, не планируется.

На момент подготовки заключения постановлением администрации города Алатыря от 01.12.2022 № 833 утратило силу от 24.01.2023.

7.2. Анализ исполнения бюджета г. Алатырь Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2022 год в разрезе муниципальных программ.

Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ города Алатыря Чувашской Республики утвержден постановлением администрации города Алатыря от 15.10.2013 № 1085 (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

Постановлением администрации города Алатыря Чувашской Республики от 20.12.2021 № 772 (в редакции от 12.09.2022) утвержден перечень муниципальных программ города Алатыря Чувашской Республики на 2022 год (далее – Перечень муниципальных программ) в количестве 22 муниципальных программ.

Бюджет г. Алатырь за 2022 год исполнялся в рамках программной классификации расходов бюджета. Решением о бюджете финансирование осуществлялось в рамках 16 муниципальных программ, имеющих в утвержденном Перечне муниципальных программ.

Сведения о финансировании муниципальных программ г. Алатыря Чувашской Республики включенных в Перечень муниципальных программ, за счет всех источников финансирования за 2022 год

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2022 год, тыс. руб.	Фактические расходы за 2022 год, тыс. руб.	Выполнение, %
1.	Муниципальная программа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»	A100000000	155 778,5	153 398,4	98,5
2.	Муниципальная программа «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем»	A200000000	37 638,2	37 469,5	99,6
3.	Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	A300000000	979,7	979,2	99,9
4.	Муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений»	A400000000	3 220,8	2 922,5	90,7
5.	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики»	A500000000	125 490,9	84 347,4	67,2
6.	Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан»	Ц300000000	553,5	539,8	97,5
7.	Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма»	Ц400000000	31 838,9	31 405,4	98,6
8.	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта»	Ц500000000	26 492,5	24 227,7	91,5
9.	Муниципальная программа «Содействие занятости населения»	Ц600000000	393,7	384,9	97,8
10.	Муниципальная программа «Развитие образования»	Ц700000000	393 919,1	389 272,2	98,8

11.	Муниципальная программа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики»	Ц800000000	2 444,7	2 390,2	97,8
12.	Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	Ц900000000	507,4	447,1	88,1
13.	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы»	Ч200000000	73 405,6	68 550,7	93,4
14.	Муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности»	Ч300000000	80,0	0,0	0,0
15.	Муниципальная программа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом»	Ч400000000	26 093,8	25 895,3	99,2
16.	Муниципальная программа «Развитие потенциала муниципального управления»	Ч500000000	61 292,7	60 727,2	99,1
Итого			940 130,0	882 957,5	93,9

Выборочный анализ муниципальных программ показал, что по 5 муниципальным программам, утвержденным Перечнем муниципальных программ, финансирование из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не предусмотрено («Социально-экономическое развитие на 2020 - 2025 годы», «Цифровая трансформация города Алатыря Чувашской Республики», «Экономическое развитие», «Укрепление общественного здоровья», «Развитие строительного комплекса и архитектуры»).

В муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Алатырь Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года», утвержденной постановлением администрации города Алатыря, объемы финансирования мероприятий в 2022 году предусмотрены за счет средств бюджета города Алатыря в размере 90,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3.2. Порядка разработки муниципальных программ разработка проекта Программы производится ответственным исполнителем совместно с соисполнителями. Исходя из п. 1.3. ответственным исполнителем является администрация города Алатыря (структурное подразделение) и (или) иной главный распорядитель бюджетных средств, являющиеся координатором разработки и реализации Программы, а соисполнителем - структурное подразделение и (или) иной главный распорядитель бюджетных средств, муниципальное учреждение, являющиеся разработчиками Подпрограммы (реализующие Подпрограмму).

Согласно Перечню муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Алатырь Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» является отдел архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства города Алатырь Чувашской Республики, соисполнителем - отдел образования и молодежной политики администрации

города Алатырь и отдел культуры, по делам национальностей, туризма и архивного дела администрации города Алатырь.

Между отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства города Алатырь и АУ «Центр энергосбережения» Минпромэнерго Чувашии (далее - АУ «Центр энергосбережения») был заключен договор на оказание услуг по разработке муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности администрации города Алатыря Чувашской Республики на период 2022-2035 годы от 18.07.2022 № 42/2022 на сумму 150,0 тыс. рублей (далее – Договор № 42/2022).

Пунктом 1.3. Договора № 42/2022 установлено, что Исполнитель обязуется оказать услуги, указанные в течение 90 (девяносто) рабочих дней с момента подписания Договора.

Содержание и объем услуг определено техническим заданием (приложение № 1 к Договору № 42/2022) являющимся неотъемлемой частью Договора № 42/2022.

Согласно техническому заданию оказание услуг по разработке муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности состоит из следующих этапов:

сбор исходной информации: сбор исходной информации осуществляется исполнителем посредством формирования опросных листов, касающихся зон ответственности ресурсоснабжающих организаций. На Исполнителя возлагается обязанность в срок 10 дней с даты подписания договора представить Заказчику проекты запросов информации (опросных листов);

разработка исполнителем и согласование с заказчиком перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка исполнителем и согласование с заказчиком стоимости реализации мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка исполнителем и согласование с заказчиком целевых уровней снижения энергопотребления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка исполнителем и согласование с заказчиком проекта Муниципальной программы по энергосбережению и повышения энергетической эффективности.

В ходе анализа Договора № 42/2022 и приложения № 1 (техническое задание) к указанному договору выявлено, что стоимость договора определена за разработку Муниципальной программы в целом без указания объемов выполняемых работ (услуг), которые необходимо проделать с целью определения цены за единицу работы (услуги).

Выборочно проанализированы аналогичные договора на разработку Муниципальной программы по энергосбережению по иным муниципальным

районам и городским округам, где также заключены прямыми договорами с АУ «Центр энергосбережения»:

Цивильский район - договор от 23.06.2022 № б/н на сумму 140,0 тыс. рублей;

Алатырский район - договор от 29.03.2022 № 14 на сумму 100,0 тыс. рублей.

В ходе анализа выявлено, что указанные договора с техническим заданием на разработку Муниципальной программы по энергосбережению одинаковы по изложению и также не содержат объемов выполняемых работ (услуг) и цены за единицу работы (услуги). При этом стоимость договоров у каждого муниципального образования разная.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что заказчиком, отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства города Алатыря, стоимость работ в договорах по разработке Муниципальной программы по энергосбережению определена без учета реальной оценки выполняемых работ (услуг), что в свою очередь могло привести к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному ст. 34 БК РФ.

По результатам реализации мероприятий по Договору № 42/2022 АУ «Центр энергосбережения» предъявлен акт об оказании услуг от 11.08.2022 № 0000-000138 на сумму 150,0 тыс. рублей, который оплачен платежным поручением от 21.09.2022 № 546964 в указанной сумме.

7.3. Анализ исполнения бюджета города Алатыря за 2022 год по мероприятиям национальных (региональных) проектов

Исполнение бюджета в разрезе национальных проектов по бюджету г. Алатырь за 2022 год представлено следующим образом:

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	%
1. Национальный проект «Жилье и городская среда»	000F000000	24 765,6	24 538,0	99,1
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»	A51F200000	24 765,6	24 538,0	99,1
Отдел архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики	932	24 765,6	24 538,0	99,1
Поощрение победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях	A51F254240	3 300,0	3 072,4	93,1
Реализация программ формирования современной городской среды	A51F255550	21 465,6	21 465,6	100,0
2. Национальный проект «Культура»	000A000000	5 361,1	5 361,1	100,0
2.1. Реализация мероприятий регионального проекта	Ц41A100000	5 361,1	5 361,1	100,0

«Культурная среда»				
Отдел культуры, по делам национальностей, туризма и архивного дела администрации города Алатыря	957	5 361,1	5 361,1	100,0
Приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств в рамках поддержки отрасли культуры	Ц41А15519L	5 361,1	5 361,1	100,0
3. Национальный проект «Образование»	000E000000	9 032,4	8 425,3	93,3
3.1. Реализация мероприятий регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	Ц76ЕВ00000	543,4	543,4	100,0
Отдел образования и молодежной политики администрации города Алатыря	974	543,4	543,4	100,0
Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	Ц76ЕВ5179F	543,4	543,4	100,0
3.2. Реализация мероприятий регионального проекта «Современная школа»	Ц71Е100000	3 623,4	3 623,0	100,0
Отдел образования и молодежной политики администрации города Алатыря	974	3 623,4	3 623,0	100,0
Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	Ц71Е151690	3 623,4	3 623,0	100,0
3.3. Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка»	Ц71Е200000	4 865,6	4 258,9	87,5
Отдел культуры, по делам национальностей, туризма и архивного дела администрации города Алатыря	957	4 865,6	4 258,9	87,5
Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71Е275150	4 865,6	4 258,9	87,5
Итого		39 159,1	38 324,4	97,9

В 2022 году на территории г. Алатыря осуществлялась реализация 3 национальных проектов, финансирование которых произведено за счет средств федерального, республиканского бюджета и бюджета города Алатыря всего на сумму 38 324,4 тыс. рублей или 97,9 %, в т.ч. наибольший объем финансирования приходится на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» - 24 538,0 тыс. рублей или 64,0% от общего объема расходов.

7.4. Анализ формирования и использования средств Резервного фонда за 2022 год.

Постановлением администрации г. Алатырь от 20.05.2013 № 500 утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации г. Алатырь (далее – Положение). В соответствии с Положением средства резервного фонда администрации г. Алатырь могут направляться на:

проведение ремонтных и аварийно-восстановительных работ, в том числе по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций,

имевших место в текущем финансовом году;
проведения юбилейных мероприятий городского значения;
проведения встреч, выставок и семинаров по проблемам городского значения;
выплаты разовых премий и оказания разовой материальной помощи гражданам за заслуги перед городом Алатырем;
издания сборников нормативных правовых актов города Алатыря;
разовую государственную поддержку общественных организаций и объединений;
других непредвиденных мероприятий, проводимых по решениям главы администрации города Алатыря.

Решения главы администрации города Алатыря о выделении средств из резервного фонда принимаются в тех случаях, когда средств, находящихся в распоряжении главных распорядителей средств бюджета города Алатыря, осуществляющих эти мероприятия, недостаточно.

В ходе выборочной проверки использования резервного фонда администрации города Алатыря установлено следующее.

Решением Собрания депутатов города Алатыря от 16.12.2021 № 49/16-7 «О бюджете города Алатыря на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» размер резервного фонда администрации города Алатыря был предусмотрен по КБК 01 11 Ч410173430 870 в объеме 150,0 тыс. рублей.

Решением Собрания депутатов города Алатыря от 28.11.2022 г. № 70/29-7 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов города Алатыря седьмого созыва от 16 декабря 2021 года № 49/16-7 «О бюджете города Алатыря на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете от 28.11.2022) резервный фонда администрации города Алатыря был увеличен по КБК 01 11 Ч410173430 870 на сумму 350,0 тыс. рублей.

Вместе с тем согласно справке - уведомления об изменении бюджетных ассигнований № 267 от 28.11.2022, подписанном начальником финансового отдела города Алатыря, Администрации города Алатыря по КБК 01 11 Ч410173430 870 увеличены ассигнования на сумму 500,0 тыс. рублей, где основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись является решение Собрания депутатов города Алатыря от 28.11.2022 г. № 70/29-7 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов города Алатыря седьмого созыва от 16 декабря 2021 года № 49/16-7 «О бюджете города Алатыря на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Указанное свидетельствует, что **финансовым отделом администрации г. Алатыря внесены изменения в сводную бюджетную роспись на 150,0 тыс. рублей больше, чем предусматривалось решением о бюджете от 28.11.2022.**

В связи с вышеизложенным, финансовым отделом администрации г. Алатыря вносились изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете и в отсутствие оснований,

что является нарушением статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 51 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Алатыре Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 29.12.2021 № 56/17-7, пункта 10 решения о бюджете.

В соответствии с решением Собрании депутатов города Алатыря от 26.12.2022 № 76/31-7 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов города Алатыря седьмого созыва от 16.12.2021 № 49/16-7 «О бюджете города Алатыря на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» размер резервного фонда был уменьшен на 301,5 тыс. рублей.

Таким образом, всего размер резервного фонда администрации города Алатыря составил в сумме 198,5 тыс. рублей

Вместе с тем объем резервного фонда администрации города Алатыря, предусмотренный в пункте 10.2 решения о бюджете на финансирование мероприятий, предусмотренных Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Алатыря, утвержденным постановлением администрации города Алатыря Чувашской Республики от 20 мая 2013 года № 500, не уменьшен.

Средства резервного фонда администрации города Алатыря в соответствии с распоряжениями администрации города Алатыря были выделены всего в сумме 451,5 тыс. рублей, что на 253,0 тыс. рублей больше чем предусмотрено решением о бюджете, в том числе:

на организацию похорон, погибшего при исполнении воинского долга в ходе специальной военной операции в сумме 150,0 тыс. рублей (распоряжение администрации города Алатыря от 21.07.2022 № 233 «О выделении средств из резервного фонда»);

на разовую муниципальную (государственную) поддержку общественным организациям территориального общественного самоуправления в сумме 301,5 тыс. рублей (распоряжение администрации города Алатыря от 28.12.2022 № 431 «О выделении средств из резервного фонда»).

Таким образом, изданы распоряжения администрации города Алатыря о выделении средств из резервного фонда администрации города Алатыря всего на общую сумму 451,5 тыс. рублей, или на 253,0 тыс. рублей больше, чем предусмотрено плановых назначений резервного фонда администрации города Алатыря (198,5 тыс. рублей).

7.5. Анализ формирования и использования средств Дорожного фонда за 2022 год.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда г. Алатыря утвержден решением Собрании депутатов г. Алатыря от 24.10.2013 № 60/27-5 «О создании муниципального дорожного фонда г. Алатыря» (в редакции от 09.12.2022

№ 73/30-7).

Решением о бюджете объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год утвержден в сумме 85 682,1 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем доходов бюджета г. Алатырь в части формирования муниципального дорожного фонда в 2022 году составляет 60 462,1 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 61 674,3 тыс. рублей (или 102,0 % к плану).

Объем доходов, предусмотренный в отчете дорожного фонда г. Алатыря за 2022 года составляет 60 920,5 тыс. рублей, что больше на 458,4 тыс. рублей объема дорожного фонда, предусмотренного решением о бюджете.

Расходы Дорожного фонда в 2022 году составили в сумме 80 827,1 тыс. рублей или 94,3 % к плану, утвержденному решением о бюджете.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в отчете дорожного фонда г. Алатыря составляет 85 682,1 тыс. рублей, что соответствует объему дорожного фонда, предусмотренного решением о бюджете.

Положением о Дорожном фонде г. Алатырь прогнозируемый объем доходов складывается из 12 видов доходов. Согласно отчету, представленному администрацией г. Алатыря, исполнение доходов сложилось из 10 видов доходов.

Сведения о формировании доходной части Дорожного фонда г. Алатырь за 2022 год.

№ п/п	Наименование доходов	План, тыс.руб.	Исполнение, тыс. руб.
1	Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет	5 500,0	5 918,0
2	Транспортный налог	2 700,0	2 983,0
3	Доходы от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения города Алатыря	60,2	63,8
4	Передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения города Алатыря	121,7	110,6
5	Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжёловесных и (или) крупногабаритных грузов	0,0	10,4
6	Инициативные платежи на финансовое обеспечение дорожной деятельности (СУБСИДИИ)	5 954,9	5 954,9
7	Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов	3 450,0	3 500,0

8	Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	37 679,0	37 678,9
9	Субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	4 908,6	4 908,6
10	Денежные средства, поступающие в бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков гос заказчика, в связи с нарушением подрядчиком условий гос контракта	546,1	546,1
Итого		60 920,5	61 674,3
№ п/п	Наименование расходов	План, тыс.руб.	Исполнение, тыс. руб.
1	на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах	12 179,6	12 179,6
2	на строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах	156,4	156,4
3	на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	60,0	60,0
4	на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа, в том числе:	39 467,2	36 220,9
	<i>за счет средств республиканского бюджета</i>	<i>30 691,6</i>	<i>30 691,6</i>
	<i>за счет средств местного бюджета в рамках софинансирования программы</i>	<i>8 775,6</i>	<i>5 529,3</i>
5	на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, в том числе:	8 220,5	8 220,5
	<i>за счет средств республиканского бюджета</i>	<i>6 987,4</i>	<i>6 987,4</i>
	<i>за счет средств местного бюджета в рамках софинансирования программы</i>	<i>1 233,1</i>	<i>1 233,1</i>
6	на строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах, в том числе	6 909,0	5 774,7
	<i>за счет средств республиканского бюджета</i>	<i>4 908,6</i>	<i>4 908,6</i>
	<i>за счет средств местного бюджета в рамках софинансирования программы</i>	<i>2 000,4</i>	<i>866,1</i>
7	на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	16 766,8	16 317,0
8	на строительство, содержание, модернизация и ремонт технических средств организации дорожного движения	1 825,6	1 801,0
9	Поощрение победителей регионального этапа Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика"	97,0	97,0
Итого		85 682,1	80 827,1

По состоянию на 01.01.2023 наименьшее освоение средства Дорожного фонда составило по расходам, предусмотренным на строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах 83,6% к плану, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа 91,8%

к плану.

8. Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета муниципального образования (объема и источников его финансирования).

8.1. Муниципальный долг г. Алатырь

Решением о бюджете верхний предел муниципального внутреннего долга г. Алатырь по состоянию на 1 января 2023 года установлен в сумме 25 857,6 тыс. рублей.

Предельный объем расходов бюджета города Алатыря на обслуживание муниципального долга установлен в сумме 260,5 тыс. рублей, которые полностью использованы.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга по данным отчета об исполнении бюджета города Алатыря за 2022 соответствует условиям ст. 111 БК РФ.

Муниципальный долг на 01.01.2022 по долговым обязательствам – кредитам, полученным от кредитных организаций, составлял в размере 20 000,0 тыс. рублей, который был погашен в 2022 году.

В течение 2022 года в соответствии с Соглашением с Министерством финансов Чувашской Республики от 30.06.2022 №2 (дополнительное соглашение №1 от 26.07.2022) объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2023.

Структура муниципального долга, виды и срочность муниципальных долговых обязательств соответствуют ст. 100 БК РФ. Объем муниципального долга соответствует условиям ч. 5 ст. 107 БК РФ.

8.2. Дебиторская и кредиторская задолженность.

По данным Баланса исполнения бюджета муниципального образования за 2022 год (форма по ОКУД 0503120) объем дебиторской задолженности местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 сложился в сумме 1 509 478,5 тыс. рублей, в том числе долгосрочная дебиторская задолженность - 21 894,3 тыс. рублей. Рост к уровню 2021 года (1 477 684,2 тыс. рублей) составил 31 794,3 тыс. рублей или 2,2%, в том числе уменьшение долгосрочной дебиторской задолженности составило 279,1 тыс. рублей или 1,3%.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)
Дебиторская задолженность	1 477 684,1	1 509 478,6	31 794,5
120500000 «Расчеты по доходам»	1 402 646,9	1 435 746,4	33 099,5
120511000 «Расчеты с плательщиками налогов»	3 083,9	4 184,1	1 100,2

120521000 «Расчеты по доходам от операционной аренды»	8 869,2	6 894,7	-1 974,5
120523000 «Расчеты по доходам от платежей при использовании природными ресурсами»	118 640,4	112 509,2	-6 131,2
120527000 «Расчеты по доходам от дивидендов от объектов инвестирования»	82,9	147,6	64,7
120541000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках»	1,9	1,9	0,0
120545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	121,9	111,7	-10,2
120551000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»	1 268 893,0	1 251 839,5	-17 053,5
120553000 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений»	1 170,0	630,3	-539,7
120561000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»	0,0	58 695,9	58 695,9
120571000 «Расчеты по доходам от операций с основными средствами»	1 783,7	731,5	-1 052,2
120600000 «Расчеты по выданным авансам»	0,3	0,3	0,0
120634000 «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов»	0,3	0,3	0,0
120800000 «Расчеты с подотчетными лицами»	18,7	9,6	-9,1
120834000 «Расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов»	18,7	9,6	-9,1
120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	75 014,1	73 716,6	-1 297,5
120934000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат»	70 896,5	66 732,7	-4 163,8
120941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов(договоров)»	1 848,8	4 956,7	3 107,9
120945000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	2 268,8	2 027,2	-241,6
130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	4,1	5,7	1,6
130302000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнств»	0,2	0,2	0,0
130310000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии»	3,9	5,5	1,6

Анализ дебиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице:

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2023, %
Дебиторская задолженность	1 477 684,1	1 509 478,6	31 794,5	100,0	100,0
ГРБС-000	3 207,7	4 297,7	1 090,0	0,2	0,3
Администрация города Алатыря	75 032,8	71 618,3	-3 414,5	5,1	4,7
Отдел архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства	389 760,2	291 210,8	-98 549,4	26,4	19,3

администрации города Алатыря Чувашской Республики					
Отдел записи актов гражданского состояния администрации города Алатыря Чувашской Республики	7 654,1	7 696,7	42,6	0,5	0,5
Отдел имущественных и земельных отношений администрации города Алатыря	129 376,2	133 081,8	3 705,6	8,8	8,8
Отдел культуры, по делам национальностей, туризма и архивного дела администрации города Алатыря	3 315,6	29,4	-3 286,2	0,2	0,0
Отдел образования и молодежной политики администрации города Алатыря	838 735,3	921 160,1	82 424,8	56,8	61,0
Собрание депутатов города Алатыря	48,0	0,0	-48,0	0,0	0,0
Финансовый отдел администрации города Алатыря	30 554,2	80 383,8	49 829,6	2,1	5,3

По состоянию на 01.01.2023 объем кредиторской задолженности бюджета города Алатыря (форма по ОКУД 0503120) вырос на 3 441,6 тыс. рублей или на 6,7 % и сложился в общей сумме 54 130,7 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)
Кредиторская задолженность	50 688,8	54 130,7	3 441,6
120500000 «Расчеты по доходам»	5 358,9	5 415,0	56,1
120511000 «Расчеты с плательщиками налогов»	4 818,3	4 874,4	56,1
120545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	540,4	540,4	0,0
120581000 «Расчеты по невыясненным поступлениям»	0,2	0,2	0,0
120800000 «Расчеты с подотчетными лицами»	46,9	0,0	-46,9
120812000 «Расчеты с подотчетными лицами по прочим несоциальным выплатам персоналу в денежной форме»	11,0	0,0	-11,0
120821000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате услуг связи»	6,7	0,0	-6,7
120826000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг»	8,3	0,0	-8,3
120831000 «Расчеты с подотчетными лицами по приобретению основных средств»	2,6	0,0	-2,6
120834000 «Расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов»	18,3	0,0	-18,3
130200000 «Расчеты по принятым обязательствам»	9 429,5	8 796,0	-633,5
130221000 «Расчеты по услугам связи»	402,6	47,5	-355,1
130223000 «Расчеты по коммунальным услугам»	821,3	539,0	-282,3
130225000 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества»	3 008,3	8 196,5	5 188,2
130226000 «Расчеты по прочим работам, услугам»	304,2	0,0	-304,2
130234000 «Расчеты по приобретению материальных запасов»	1,1	0,0	-1,1
130244000 «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера нефинансовым организациям государственного сектора на производство»	2 313,0	0,0	-2 313,0

130264000 «Расчеты по пенсиям, пособиям, выплачиваемым работодателями, нанимателями бывшим работникам»	122,3	13,0	-109,3
130293000 «Расчеты по штрафам за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров)»	53,4	0,0	-53,4
130296000 «Расчеты по иным выплатам текущего характера физическим лицам»	178,2	0,0	-178,2
130297000 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям»	2 225,1	0,0	-2 225,1
130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	35 853,9	39 919,8	4 065,9
130301000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц»	0,0	0,0	0,0
130302000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»	33,2	0,0	-33,2
130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет»	35 521,7	39 919,6	4 397,9
130306000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных забов»	2,9	0,2	-2,7
130307000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС»	61,1	0,0	-61,1
130310000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии»	235,0	0,0	-235,0

Анализ кредиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице:

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2023, %
Кредиторская задолженность	50 689,2	54 130,8	3 441,6	100,0	100,0
ГРБС-000	5 358,7	5 414,8	56,1	10,6	10,0
Администрация города Алатыря	5 298,2	56,7	-5 241,5	10,5	0,1
Отдел архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики	37 883,8	48 619,1	10 735,3	74,7	89,8
Отдел записи актов гражданского состояния администрации города Алатыря Чувашской Республики	3,5	3,0	-0,5	0,0	0,0
Отдел имущественных и земельных отношений администрации города Алатыря	2 093,2	0,0	-2 093,2	4,1	0,0
Отдел культуры, по делам национальностей, туризма и архивного дела администрации города Алатыря	45,5	31,1	-14,4	0,1	0,1
Отдел образования и молодежной политики администрации города Алатыря	6,3	6,1	-0,2	0,0	0,0

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств г. Алатырь за 2022 год установлено следующее.

По состоянию на 01.01.2023 основную долю в общей сумме дебиторской задолженности составляют:

расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1 251 839,5 тыс. рублей;

расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами в сумме 112 509,2 тыс. рублей;

расчеты по доходам от компенсации затрат в сумме 66 732,7 тыс. рублей. Наибольшая сумма задолженности образовалась по исполнительным листу, предъявленному МУП «АПОК и ТС» по возмещению понесенных затрат Администрацией города Алатырь по оплате долга за поставку природного газа в солидарном порядке перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в сумме 66 387,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 основную долю в общей сумме кредиторской задолженности составляют:

расчеты по прочим платежам в бюджет в сумме 39 919,6 тыс. рублей;

расчеты по работам, услугам по содержанию имущества в сумме 8 196,5 тыс. рублей, где наибольший объем кредиторской задолженности составляет перед ООО «СК «Восход» за выполненный ремонт автомобильной дороги по улице 40 лет Победы в городе Алатыре Чувашской Республики в сумме 7 885,2 тыс. рублей.

8.3. Дефицит (профицит) бюджета г. Алатырь Чувашской Республики.

Бюджет г. Алатырь Чувашской Республики по итогам отчетного 2022 года исполнен с профицитом в сумме 33 779,9 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете г. Алатырь на 2022 год размере дефицита в сумме 38 061,9 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Алатыря за 2022 год показала, что параметры бюджета города Алатыря за 2022 год соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

1.1. Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета города Алатыря:

доходная часть бюджета составила в сумме 916 737,1 тыс. рублей или 101,2% к плану;

расходная часть бюджета составила в сумме 882 957,2 тыс. рублей или на 93,9%;

профицит бюджета составил в сумме 33 779,9 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете размере дефицита в сумме 38 061,8 тыс. рублей;

1.2. По результатам внешней проверки установлено, что:

верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 составил в сумме 0,0 тыс. рублей;

объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в 2022 году составил в сумме 0,0 тыс. рублей;

резервный фонд в 2022 году использован в сумме 451,5 тыс. рублей, остаток по состоянию на 01.01.2023 составил в сумме 198,5 тыс. рублей.

объем доходов Дорожного фонда при плановом значении 105 793,6 тыс. рублей составил 81 339,8 тыс. рублей или 76,9%;

объем расходов Дорожного фонда при плановом значении 105 793,6 тыс. рублей составил 72 422,9 тыс. рублей или 68,5%.

2. Установлены факты нарушений в части:

2.1. Администрацией г. Алатыря не обеспечено выполнение обязательств, предусмотренных Соглашением, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных частью 8 статьи 138 БК РФ в части наличия по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета г. Алатыря Чувашской Республики и муниципальных учреждений городского округа Чувашской Республики;

2.2. Порядок составления прогноза социально-экономического развития муниципального образования администрацией г. Алатыря не утвержден, что указывает на нарушение статьи 173 БК РФ;

2.3. В Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития города Алатыря Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденному постановлением Администрацией г. Алатыря от 10.11.2021 № 677 оценивается достигнутый уровень социально-экономического развития города Алатыря за январь-сентябрь 2021 года, приводится обоснование прогноза к концу 2024 года.

При этом отсутствуют показатели прогноза социально-экономического развития города Алатыря на 2022 год, 2023 год и 2024 год при применении одного из вариантов развития экономики.

Указанное свидетельствует о нарушении принципа достоверности, установленного статьей 37 БК РФ в части надежности показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичности расчета доходов и расходов бюджета;

2.4. В несоблюдении статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией города Алатыря ненадлежащим образом осуществлены бюджетные полномочия как главного администратора доходов бюджета,

выразившиеся в непринятии мер по снижению задолженности по плате за наем специализированного жилищного фонда;

2.5. Отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря извещения на выполнение работ по устройству МАФ по улице 40 лет Победы и по устройству МАФ по улице Гоголя в электронном ресурсе «Портал закупок малого объема Чувашской Республики» не опубликовано, что свидетельствует о нарушении статьи 6 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 2.4 Порядка № 185 в части нарушения принципа открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, эффективности осуществления закупок;

2.6. Приказом финансового отдела администрации города Алатыря от 30.04.2020 № 29 утвержден Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части целевых статей расходов бюджета города Алатыря Чувашской Республики (далее – Порядок № 29), в котором целевая статья Ч5Э0173450 «Прочие выплаты по обязательствам муниципального образования Чувашской Республики» отсутствует.

Таким образом, выделение субсидии в сумме 301,3 тыс. рублей по целевой статье Ч5Э0173450 «Прочие выплаты по обязательствам муниципального образования Чувашской Республики» осуществлены в нарушении статей 9, 21 БК РФ и Порядка № 29;

2.7. Решением Собрании депутатов города Алатыря от 26.12.2022 № 76/31-7 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов города Алатыря седьмого созыва от 16 декабря 2021 года № 49/16-7 «О бюджете города Алатыря на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предоставление субсидий в сумме 301,5 тыс. рублей отражены по целевой статье Ч5Э0100200 «Обеспечение функций муниципальных органов».

Вместе с тем в сводной бюджетной росписи указанные субсидии отражены по целевой статье Ч5Э0173450 «Прочие выплаты по обязательствам муниципального образования Чувашской Республики», что является нарушением статьи 217 БК РФ, статьи 51 Положения о регулировании бюджетных правоотношений, пункта 10 решения о бюджете, в части внесения изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете и в отсутствии оснований;

2.8. Выделенные субсидии по целевой статье Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» в сумме 1 648,2 тыс. рублей не конкретизирует направление расходов, следовательно, администрацией города Алатыря не соблюдены требования статьи 9, 86 БК РФ;

2.9. Финансовым отделом администрации г. Алатыря вносились изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете и в отсутствии оснований, что является нарушением

статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 51 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Алатыре Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 29.12.2021 № 56/17-7, пункта 10 решения о бюджете;

2.10. Правила предоставления средств, предусмотренных в бюджете г. Алатыря на 2022 год, для функционирования органов территориального общественного самоуправления, утвержденные постановлением администрации г. Алатыря Чувашской Республики от 14.03.2022 № 135 не содержат нормы, предусмотренные Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, а, именно, отсутствуют условия и порядок предоставления субсидии, требования к осуществлению контроля, что является **нарушением п. 2 статьи 78.1 БК РФ**.

При этом по состоянию на 01.12.2023 на основании вышеуказанных Правил были выделены субсидии ГОСам в сумме 1 808,2 тыс. рублей (том числе за счет средств, выделенных из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 160,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Алатыря в сумме 1 488,2 тыс. рублей), которые были полностью использованы, т.е. субсидии выделялись в отсутствие условий и порядка их предоставления, что **указывает на признаки необоснованного предоставления (расходования) субсидий в сумме 1 648,2 тыс. рублей**.

2.11. Отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства города Алатыря, стоимость работ в договорах по разработке Муниципальной программы по энергосбережению определена без учета реальной оценки выполняемых работ (услуг), что в свою очередь могло привести к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному ст. 34 БК РФ;

2.12. Изданы распоряжения администрации города Алатыря о выделении средств из резервного фонда администрации города Алатыря всего на общую сумму 451,5 тыс. рублей, или на 253,0 тыс. рублей больше, планируемого решением о бюджете объема резервного фонда администрации города Алатыря (198,5 тыс. рублей).

3. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Алатыря Чувашской Республики за 2022 год по 8 главным администраторам бюджетных средств выявлены отдельные нарушения, указанные в разделе 2 настоящего заключения.

4. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрания депутатов города Алатыря Чувашской Республики «Об исполнении бюджета города Алатыря Чувашской Республики за 2022 год» может быть рассмотрен.

Предложения.

1. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета города Алатыря Чувашской Республики за 2022 год в Собрание депутатов города Алатыря.

2. В Администрацию г. Алатырь Чувашской Республики направить рекомендации и заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета г. Алатырь Чувашской Республики за 2022 год.