

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект решения Собрания депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 06.12.2023 № 93)

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Собрания депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» (далее – Закон ЧР от 13.09.2011 № 58), Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики, утвержденным решением Собрания депутатов от 14.12.2022 № 6/2 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), Соглашением о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение), п. 5.1.3 Плана работы КСП Чувашии на 2023 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 13.11.2023 № 305 (с внесенными изменениями от 01.12.2023 № 340) инспектором сектора выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Мушараповой Л.Р.

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрания депутатов «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Алатырский МО), проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

1. Общие положения

Согласно ст. 185 БК РФ местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

Проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания депутатов администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Администрация) письмом от 08.11.2023 № 06/15-01-5199, что не нарушает сроки, установленные ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений. В то же время настоящее заключение подготовлено с учетом уточненного проекта бюджета (в связи с доведением Минфином Чувашии уточненных объемов межбюджетных трансфертов на 2024-2026 годы и включением их в проект бюджета), предоставленного письмом Собрания депутатов от 20.11.2023 № 6/15-01-5363.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом бюджета.

Перечень представленных документов и материалов к проекту бюджета соответствует перечню, предусмотренному статьей 184.2 БК РФ и ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений:

- 1) основные направлениями бюджетной и налоговой политики Алатырского МО на очередной финансовый год и плановый период;
- 2) предварительные итоги социально-экономического развития Алатырского МО за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Алатырского МО за текущий финансовый год;
- 3) прогноз социально-экономического развития Алатырского МО на очередной финансовый год и плановый период;
- 4) оценка ожидаемого исполнения бюджета Алатырского МО за текущий финансовый год;
- 5) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета Алатырского МО на очередной финансовый год и плановый период;
- 6) пояснительная записка к проекту бюджета Алатырского МО на очередной финансовый год и плановый период;
- 7) расчет по статьям классификации доходов бюджета Алатырского МО и источников финансирования дефицита бюджета Алатырского МО на очередной финансовый год и плановый период;
- 8) реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Алатырского МО, в том числе за счет субвенций бюджетам муниципальных образований;
- 9) перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Алатырского МО, и расчетами по ним на очередной финансовый год и плановый период;
- 10) проекты паспортов муниципальных программ Алатырского МО,

проектами изменений указанных паспортов;

11) данными по прогнозному плану приватизации муниципального имущества Алатырского МО на очередной финансовый год и плановый период;

12) верхний предел муниципального внутреннего долга Алатырского МО и (или) верхним пределом муниципального внешнего долга Алатырского МО по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

13) отчет об оценке налоговых расходов Алатырского МО за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период;

14) проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза на долгосрочный период;

15) реестр источников доходов бюджета Алатырского МО;

16) иными документами и материалами (постановление Администрации от 13.03.2023 № 290 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Алатырского муниципального округа Чувашской Республики», постановление Администрации от 20.07.2023 № 755 «О порядке формирования и использования средств резервного фонда администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» и другие).

2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2024 - 2026 годы.

Решением Собрании депутатов от 27.10.2022 № 2/3 принято Положение о вопросах налогового регулирования в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления.

На основании п. 2 ст. 174.3 БК РФ оценка налоговых расходов муниципального образования осуществляется ежегодно в порядке, установленном местной администрацией с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Постановление № 796). Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

Аналогичные нормы определены и в п. 20 Постановления № 796.

Во исполнение ст. 174.3 БК РФ постановлением Администрации от 19.07.2023 № 753 принят Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики.

К проекту бюджета Собранием депутатов приложены «Основные направления бюджетной и налоговой политики Алатырского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Анализ предварительных итогов социально-экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

3.1. В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм Администрацией представлен проект постановления об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды (далее - Проект порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития).

Одновременно с проектом бюджета представлен Прогноз социально-экономического развития Алатырского муниципального округа на 2024-2026 годы, утвержденный постановлением Администрации от 12.10.2023 № 956 (далее - Прогноз социально-экономического развития).

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Алатырского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

Консервативный вариант исходит из менее благоприятного сценария развития экономики, характеризуется сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса.

Базовый вариант исходит из более благоприятного сочетания внешних и внутренних условий развития экономики, предполагает улучшение делового климата, наращивание инвестиций в основной капитал, реализацию перспективных инвестиционных проектов в ключевых секторах экономики.

В соответствии со сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации базовый вариант прогноза рассматривается как основной.

Из существа норм, предусмотренных ст. 170.1 БК РФ следует, что на основании прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период формируется бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период, который разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм постановлением Администрации от 30.12.2022 № 42 утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного

прогноза Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на долгосрочный период (далее – Порядок № 42).

При этом Администрацией с проектом бюджета прогноз социально-экономического развития Алатырского МО на долгосрочный период (проект) не представлен. Необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы проекта бюджета по данным общедоступных источников (Консультант, Гарант, официальный сайт Алатырского МО) прогноз социально-экономического развития Алатырского МО на долгосрочный период также отсутствуют.

Таким образом, в нарушение ст. 170.1 БК РФ, п. 3.1 Проекта порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Администрацией не разработан и не утвержден прогноз социально-экономического развития Алатырского МО на долгосрочный период (одновременно с проектом бюджета не представлен, в общедоступных источниках (Консультант, Гарант, официальный сайт Алатырского МО) отсутствует).

3.2. Статьей 1 проекта бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Алатырского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (см. приложение № 1 к заключению):

на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Алатырского МО – 470 947,8 тыс. рублей или 98,5% к уровню 2023 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 364 167,7 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики Алатырского МО;

общий объем расходов бюджета Алатырского МО – 470 947,8 тыс. рублей или 85,8% к уровню 2023 года;

прогнозируемый дефицит бюджета Алатырского МО – 0,0 тыс. рублей;

на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Алатырского МО в сумме 580 702,2 тыс. рублей или 123,3% к уровню 2024 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 473 007,0 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики Алатырского МО;

общий объем расходов бюджета Алатырского МО – 580 702,2 тыс. рублей или 123,3% к уровню 2024 года, в том числе условно утвержденные расходы – 4 300,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета Алатырского МО – 0,0 тыс. рублей;

на 2026 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Алатырского МО в сумме 423 494,6 тыс. рублей или 72,9% к уровню 2025 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 306 009,5 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики Алатырского МО;

общий объем расходов бюджета Алатырского МО – 423 494,6 тыс. рублей или 72,9% к уровню 2025 года, в том числе условно утвержденные расходы – 8 700,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета Алатырского МО – 0,0 тыс. рублей.

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Размер условно утвержденных расходов на 2025 и 2026 годы соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

3.3. В ходе анализа текстовой части проекта бюджета установлено, *что проектом бюджета не предусмотрено повышение оплаты труда заработной платы работников муниципальных учреждений, при том, что повышение оплаты труда работников государственных учреждений предусмотрено законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики.*

В текстовой части проекта бюджета ст. 8 предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Алатырского МО без внесения изменений в решение о бюджете.

Между тем отмечаем, что в п. 3 ст. 217 БК РФ перечислены основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете, которые едины для всех.

Согласно п. 8 ст. 217 БК РФ муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулируемыми бюджетные правоотношения (за исключением муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете), могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в решении о бюджете.

С учетом указанных норм в п. 7 и 8 ст. 33 Положении о регулировании бюджетных правоотношений предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете. Также в п. 9 ст. 33 Положении о регулировании бюджетных правоотношений указано, что решением о бюджете Алатырского МО могут быть установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете.

Из существа вышеуказанных норм следует, что в ст. 8 проекта бюджета должны быть предусмотрены такие основания, которые не предусмотрены п. 3 ст. 217 БК РФ и п. 7, 8 ст. 33 Положении о регулировании бюджетных правоотношений.

При этом установлено, что ст. 8 проекта бюджета соответствуют

требованиям, установленным п. 8 ст. 217 БК РФ и п. 9 ст. 33 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

Статьей 9 проекта бюджета предусмотрено, что из бюджета Алатырского МО бюджетным и автономным учреждениям Алатырского МО предоставляются субсидии в соответствии со ст. 78.1 БК РФ.

При этом отмечаем, что предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям регламентируется ст. 78.1, а также ст. 78.2 БК РФ. Кроме того с учетом положений ст. 19 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установление решением о бюджете порядка финансирования бюджетных и автономных учреждений Алатырского МО не является обязательным.

4. Доходы бюджета Алатырского муниципального округа Чувашской Республики

Общий объем доходов по проекту бюджета составит (см. приложение № 2 к заключению):

1) в 2024 году – 470 947,8 тыс. рублей (98,5% к уровню 2023 года), в т.ч.: налоговые доходы – 87 859,3 тыс. рублей (112,5%); неналоговые доходы – 18 920,8 тыс. рублей (100,0%); безвозмездные поступления – 364 167,7 тыс. рублей (95,5%);

2) в 2025 году – 580 702,2 тыс. рублей (123,3% к уровню 2024 года), в т.ч.: налоговые доходы – 92 273,4 тыс. рублей (105,0%); неналоговые доходы – 15 421,8 тыс. рублей (81,5%); безвозмездные поступления – 473 007,0 тыс. рублей (129,9%);

3) в 2026 году – 423 494,6 тыс. рублей (72,9% к уровню 2025 года), в т.ч.: налоговые доходы – 101 640,0 тыс. рублей (110,2%); неналоговые доходы – 15 845,2 тыс. рублей (102,7%); безвозмездные поступления – 306 009,5 тыс. рублей (64,7%).

В приложении № 2 к заключению видно, что:

в 2024 году по сравнению с 2023 годом планируется увеличение налоговых доходов на 12,5%, в 2025 и 2026 годах по сравнению с предыдущим годом – на 5,0% и 10,2% соответственно;

по сравнению с предыдущим годом в 2024 году поступление по неналоговым доходам планируется без изменений, в 2025 году – уменьшение на 18,5%, в 2026 году – увеличение на 2,7%.

по безвозмездным поступлениям по сравнению с предыдущим годом планируется: в 2024 году – уменьшение на 4,5%, в 2025 году – увеличение на 29,9%, в 2026 году – уменьшение на 35,3%.

В соответствии с абз. 4 п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2016 № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (далее – Общие требования № 469).

Во исполнение вышеуказанных норм представлен проект постановления Администрации «Об утверждении перечня главных администраторов доходов

бюджета Алатырского муниципального округа».

Также необходимо отметить, что постановлением Администрации от 27.03.2023 № 344 утверждено Положение о порядке и сроках внесения изменений в перечни главных администраторов доходов бюджета Алатырского муниципального округа Чувашской Республики и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Алатырского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии со ст. 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

По исполнению вышеуказанных норм утверждены следующие Методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Алатырского МО:

- методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, бюджетные полномочия главного администратора, которых осуществляет отдел образования администрации Алатырского муниципального округа, утвержденная приказом начальника отдела образования администрации Алатырского муниципального округа от 30.12.2022 № 206;

- методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, бюджетные полномочия главного администратора, которых осуществляет Управление по благоустройству и развитию территорий администрации Алатырского муниципального округа, утвержденная приказом первого заместителя главы администрации-начальника управления по благоустройству и развитию территорий администрации Алатырского муниципального округа от 29.03.2023 № 8а;

- методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, бюджетные полномочия главного администратора которых осуществляет Финансовый отдел администрации Алатырского муниципального округа, утвержденная приказом заместителя главы - начальника финансового отдела администрации Алатырского муниципального округа от 22.03.2023 № 16а;

- методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, бюджетные полномочия главного администратора которых осуществляет администрация Алатырского муниципального округа, утвержденная постановлением Администрации от 30.12.2022 № 31.

Стоит отметить, что одновременно с проектом бюджета представлены расчеты по поступлению налоговых и неналоговых доходов.

Одновременно с проектом бюджета представлен проект постановления Администрации «Об утверждении перечня главных администраторов источников

финансирования дефицита бюджета Алатырского муниципального округа».

Согласно ст. 160.2 БК РФ главный администратор источников финансирования дефицита бюджета утверждает методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Общими требованиями № 469.

На основании п. 3 Общих требований № 469 в методике прогнозирования рекомендуется применять методы расчета, позволяющие определить объем поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, которые отражены в этом пункте указанного постановления.

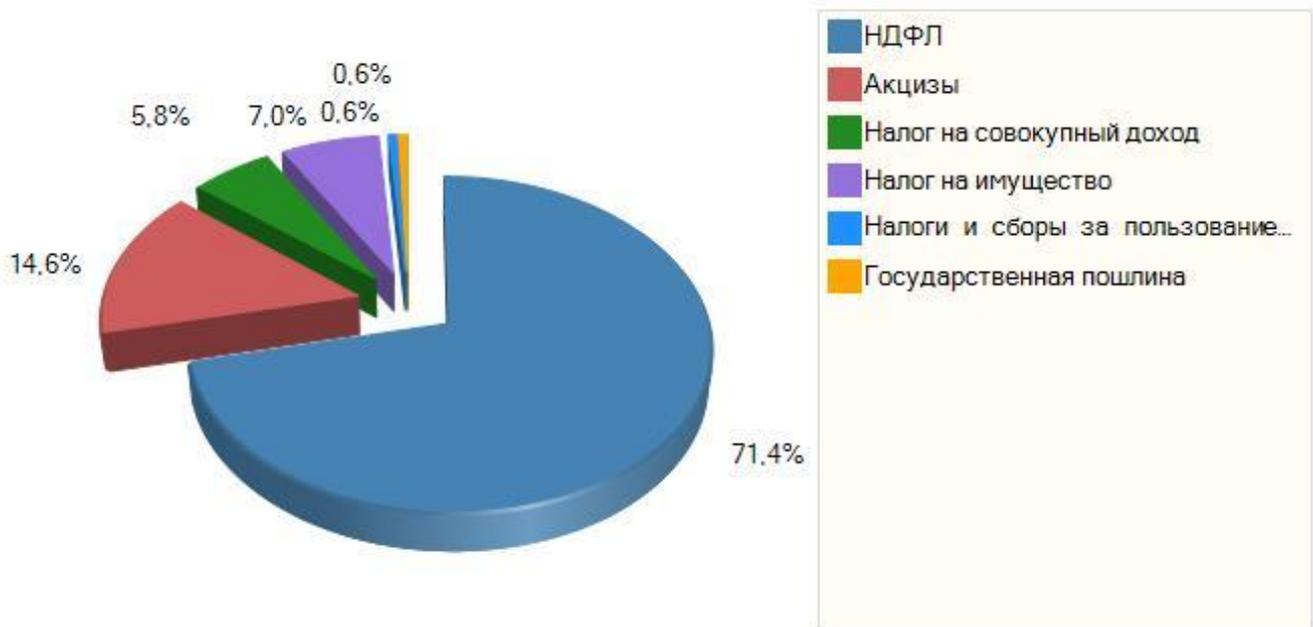
Администрацией представлена Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденная постановлением Администрации от 30.12.2022 № 46.

4.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета Алатырского муниципального округа Чувашской Республики

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета Алатырского МО представлены в приложении № 3 к данному заключению.

Структура налоговых доходов Алатырского МО в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

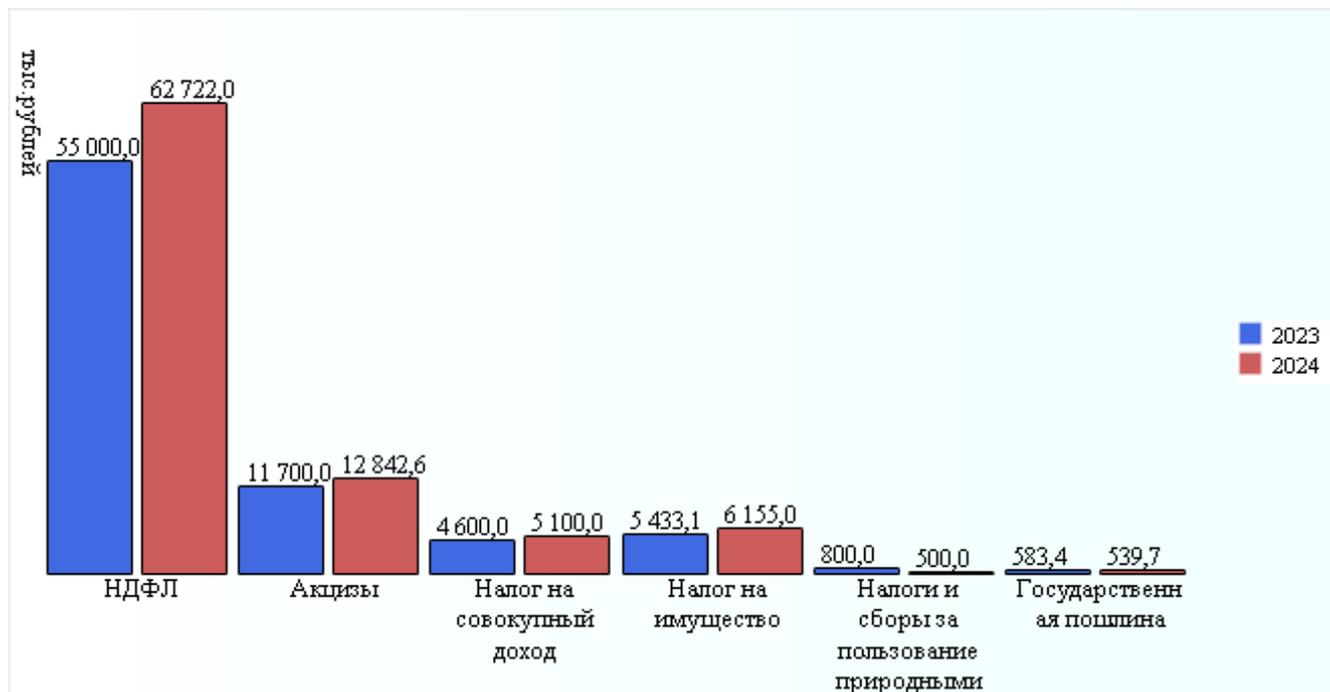
Диаграмма 1



Налоговые доходы бюджета Алатырского МО в 2024 году прогнозируются в сумме 87 859,3 тыс. рублей, что меньше ожидаемых поступлений 2023 года (78 116,5 тыс. рублей) на 9 742,8 тыс. рублей или на 12,5%

Сравнительный анализ основных налоговых доходов бюджета Алатырского МО за 2023 год (оценка) и 2024 год (прогноз) приведен в следующей диаграмме (в тыс. рублей).

Диаграмма 2



Поступление налоговых доходов на плановый период предусмотрено в 2025 году в сумме 92 273,4 тыс. рублей (рост к 2024 году на 4 414,1 тыс. рублей или на 5,0%) и в 2026 году в сумме 101 640,0 тыс. рублей (рост к 2025 году на 9 366,6 тыс. рублей или на 10,2%).

По состоянию на 01.10.2023 поступление налоговых доходов в бюджет Алатырского МО составило 61 535,8 тыс. рублей или 78,8% к годовым показателям (78 116,5 тыс. рублей).

КСП Чувашии проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет Алатырского МО в 2024 году.

4.1.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц (далее – НДСЛ) в 2023 - 2026 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступили НДСЛ в сумме 44 295,7 тыс. рублей или 103,1% к годовым бюджетным назначениям (42 973,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление НДСЛ в бюджет Алатырского МО составило 45 840,3 тыс. рублей или 83,3% к годовым показателям (55 000,0 тыс. рублей).

Вместе с тем, статьей 2 и приложением 2 к Закону ЧР предусмотрен дополнительный норматив отчислений от НДСЛ в бюджет Алатырского МО в 2024 году в размере 70%, в 2025 году – 70%, в 2026 году – 70%. При расчете НДСЛ на 2024 - 2025 годы учтено действие статьи 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», которым устанавливается единый норматив отчислений по данному налогу в бюджет Алатырского МО – 3%.

Норматив зачисления НДСЛ в бюджет составляет 15% согласно п. 3 ст. 58 БК РФ.

Таким образом, в 2024 году норматив отчислений от НДСЛ в бюджет Алатырского МО составит 88% от контингента, в 2025 году - 88%, в 2026 году -

88%. Стоит отметить, что норматив отчисления НДС в 2023 году также составляет 88%.

Поступление НДС прогнозируется проектом бюджета на 2024 год в размере 62 722,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 114,0%), на 2025 год – 66 548,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 106,1%), на 2026 год – 70 807,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 106,4%).

В приложении к письму УФНС России по Чувашской Республике от 05.10.2023 № 10-31/40627@ представлен прогноз поступления НДС на 2024 - 2026 годы. Согласно представленным данным, поступление НДС в Алатырский МО прогнозируется: в 2024 году – 74 008,0 тыс. рублей, в 2025 году – 80 209,0 тыс. рублей, в 2026 году – 86 535,0 тыс. рублей.

Администрацией Алатырского МО представлен Прогноз социально-экономического развития, согласно которому темп роста фонда заработной платы на 2024 год составляет 108,9% к уровню оценки исполнения 2023 года.

В прогнозе социально-экономического развития Чувашской Республики, утвержденном распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.06.2023 № 704-р, показатель фонда заработной платы на 2024 год предусматривается с ростом на 9% к уровню 2023 года, на 2025 год – на 8,4% к уровню 2024 года, на 2026 год – на 7,9% к уровню 2025 года.

При этом норматив отчисления от НДС в бюджет Алатырского МО в 2023 и 2024 годах составляет 88% от контингента.

Таким образом, плановые поступления от НДС в проекте бюджета предусмотрены на 2024 год в сумме 62 722,0 тыс. рублей со снижением от оценки поступления вышеуказанного налога в 2023 году на 90,2% (62 722,0 тыс. руб./69 544,2 тыс. руб. (44 295,7 тыс. руб.(поступление за 2022 год)* (45 840,3 тыс. руб. (поступление на 01.10.2023)/29 194,0 тыс. рублей (поступление на 01.10.2022)), при этом рост от прогнозного показателя, представленного УФНС России по Чувашской Республике, являющимся главным администратором налоговых доходов, составляет 106,4% (74 008,0 тыс. руб./69 544,2 тыс. руб.).

В связи с чем, КСП Чувашии предлагает дополнительно проанализировать поступление по НДС.

4.1.1.2. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам в 2023 - 2026 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступили акцизы в сумме 12 648,3 тыс. рублей или 114,2% к годовым бюджетным назначениям (11 085,5 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление акцизов в бюджет Алатырского МО составило 9 310,8 тыс. рублей или 79,6% к годовым показателям (11 700,0 тыс. рублей).

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации прогнозируются в бюджет Алатырского МО в соответствии с нормативом зачисления в бюджет Алатырского МО, установленного ст. 3 и приложением 3 к Закону ЧР в размере – 0,3722% (в 2023 году – 0,3730%) исходя из зачисления в местные бюджеты 10% от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Поступление доходов от уплаты акцизов от нефтепродуктов прогнозируются в 2024 году в размере 12 842,6 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 109,8%), в 2025 году – 13 282,8 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 103,4%), в 2026 году – 18 043,9 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 135,8%).

В соответствии с прогнозом УФНС России по Чувашской Республике, представленным письмом КСП Чувашии от 16.11.2023 № 10-31/46288, поступление акцизов от нефтепродуктов в Алатырский МО в 2024 году составит 13 012,2 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 111,2%), что на 169,6 тыс. рублей больше предусмотренного проектом бюджета; в 2025 году – 13 352,4 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 102,6%), что на 69,6 тыс. рублей больше предусмотренного проектом бюджета; в 2026 году – 13 695,5 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 102,6%), что на 4 348,4 тыс. рублей меньше предусмотренного проектом бюджета.

Стоит отметить, что Минфин Чувашии в письме от 10.11.2023 № 04/22-9454 также отмечает на вышеуказанное и предлагает обеспечить реалистичное планирование доходов в бюджет Алатырского МО.

4.1.1.3. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) в 2023 - 2026 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района УСН поступил в сумме 4 433,5 тыс. рублей или 102,6% к годовым бюджетным назначениям (4 320,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление УСН в бюджет Алатырского МО составило 3 348,4 тыс. рублей или 83,7% к годовым показателям (4 000,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от уплаты УСН прогнозируется в 2024 году в размере 4 500,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 112,5%), в 2025 году – 4 680,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 104,0%), в 2026 году – 4 867,2 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 104,0%).

В приложении к письму УФНС России по Чувашской Республике от 05.10.2023 № 10-31/40627@ представлен прогноз поступления УСН на 2024 - 2026 годы. Согласно представленным данным, поступление УСН в Алатырский МО прогнозируется: в 2024 году – 4 733,0 тыс. рублей, в 2025 году – 4 899,0 тыс. рублей, в 2026 году – 5 085,0 тыс. рублей, что на 233,0 тыс. рублей, 219,0 тыс. рублей и 217,8 тыс. рублей соответственно больше объема, предусмотренного проектом бюджета.

4.1.1.4. Динамика доходов от уплаты единого сельскохозяйственного налога, в 2023 - 2026 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступил единый сельскохозяйственный налог (далее - ЕСН) в сумме 769,5 тыс. рублей или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2023 поступление ЕСН в бюджет Алатырского МО составило 122,3 тыс. рублей или 61,1% к годовым показателям (200,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от ЕСН прогнозируются в 2024 год в размере 200,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 100,0%), на 2025 год – 207,4 тыс. рублей

(темп роста к 2024 году 103,7%), на 2026 год – 215,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 103,7%).

В приложении к письму УФНС России по Чувашской Республике от 05.10.2023 № 10-31/40627@ представлен прогноз поступления ЕСН на 2024 - 2026 годы. Согласно представленным данным, поступление ЕСН в Алатырский МО прогнозируется: в 2024 году – 210,0 тыс. рублей, в 2025 году – 215,0 тыс. рублей, в 2026 году – 220,0 тыс. рублей, что на 10,0 тыс. рублей, 7,6 тыс. рублей и 5,0 тыс. рублей соответственно больше объема, предусмотренного проектом бюджета.

4.1.1.5. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в 2023 - 2026 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступил налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (далее - ПСН), в сумме 624,8 тыс. рублей или 121,9% к годовым бюджетным назначениям (512,7 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление ПСН в бюджет Алатырского МО составило 282,3 тыс. рублей или 70,6% к годовым показателям (400,0 тыс. рублей).

Поступление ПСН прогнозируется в 2024 году в размере 400,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 100%), в 2025 году – 414,8 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 103,7%), в 2026 году – 430,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 103,7%).

В приложении к письму УФНС России по Чувашской Республике от 05.10.2023 № 10-31/40627@ представлен прогноз поступления ПСН на 2024 - 2026 годы. Согласно представленным данным поступление ПСН в Алатырский МО прогнозируется: в 2024 году – 558,0 тыс. рублей, в 2025 году – 563,0 тыс. рублей, в 2026 году – 566,0 тыс. рублей, что на 158,0 тыс. рублей, 148,2 тыс. рублей и 136,0 тыс. рублей соответственно больше предусмотренного проектом бюджета.

4.1.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на имущество физических лиц в 2023 - 2026 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступил налог на имущество физических лиц (далее - НИФЛ), в сумме 2 221,1 тыс. рублей или 102,6% к годовым бюджетным назначениям (2 164,3 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 года поступление НИФЛ в бюджет Алатырского МО составило 238,0 тыс. рублей или 12,5% к годовым показателям (1 903,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от НИФЛ прогнозируются в 2024 году в размере 2 100,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 110,4%), на 2025 год – 2 100,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 100,0%), на 2026 год – 2 100,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 100,0%).

В приложении к письму УФНС России по Чувашской Республике от 05.10.2023 № 10-31/40627@ представлен прогноз поступления налога на имущество на 2024 - 2026 годы. Согласно представленным данным, поступление в Алатырский МО прогнозируется: в 2024 году – 2 335,0 тыс. рублей, в 2025 году – 2 382,0 тыс. рублей, в 2026 году – 2 430,0 тыс. рублей, что на 235,0 тыс. рублей,

282,0 тыс. рублей и 330,0 тыс. рублей соответственно больше предусмотренного проектом бюджета.

4.1.1.7. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2023 - 2026 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступил транспортный налог в сумме 1 224,6 тыс. рублей или 108,9% к годовым бюджетным назначениям (1 124,4 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление транспортного налога в бюджет Алатырского МО составило 138,5 тыс. рублей или 11,6% к годовым показателям (1 196,1 тыс. рублей).

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога 10 % от суммы налога, собранного на территории городского округа.

Поступление транспортного налога прогнозируется в 2024 году в размере 1 223,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 102,2%), в 2025 году – 1 235,2 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 101,0%), в 2026 году – 1 247,6 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 101,0%).

В приложении к письму УФНС России по Чувашской Республике от 05.10.2023 № 10-31/40627@ представлен прогноз поступления транспортного налога на 2024 - 2026 годы. Согласно представленным данным, поступление транспортного налога в Алатырский МО прогнозируется: в 2024 году – 1 273,0 тыс. рублей, в 2025 году – 1 290,0 тыс. рублей, в 2026 году – 1 303,0 тыс. рублей, что на 50,0 тыс. рублей, 54,8 тыс. рублей и 55,4 тыс. рублей соответственно больше объема, предусмотренного проектом бюджета.

4.1.1.8. Динамика доходов от уплаты земельного налога в 2023 - 2026 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступил земельный налог в сумме 2 661,2 тыс. рублей или 104,0% к годовым бюджетным назначениям (2 558,8 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление земельного налога в бюджет Алатырского МО составило 1 166,0 тыс. рублей или 50,0% к годовым показателям (2 334,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от земельного налога прогнозируется в 2024 году в размере 2 832,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 121,3%), на 2025 год – 2 860,3 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 101,0%), на 2026 год – 2 888,8 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 101,0%).

В приложении к письму УФНС России по Чувашской Республике от 05.10.2023 № 10-31/40627@ представлен прогноз поступления земельного налога на 2024 - 2026 годы. Согласно представленным данным, поступление земельного налога в Алатырский МО прогнозируется: в 2024 году – 2 681,0 тыс. рублей, в 2025 году – 2 687,0 тыс. рублей, в 2026 году – 2 695,0 тыс. рублей, что на 1 51,0 тыс. рублей, 173,3 тыс. рублей и 193,8 тыс. рублей соответственно меньше объема, предусмотренного проектом бюджета.

4.1.1.9. Динамика доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в 2023 – 2026 года приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района

налог на добычу полезных ископаемых поступил в сумме 677,9 тыс. рублей или 110,1% к годовым бюджетным назначениям (615,8 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление налога на добычу полезных ископаемых в бюджет Алатырского МО составило 688,6 тыс. рублей или 86,1% к годовым показателям (800,0 тыс. рублей).

Поступление налога на добычу полезных ископаемых прогнозируется в 2024 году в размере 500,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 62,5%), на 2025 год – 505,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 101,0%), на 2026 год – 515,1 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 102,0%).

В приложении к письму УФНС России по Чувашской Республике от 05.10.2023 № 10-31/40627@ представлен прогноз поступления налога на добычу полезных ископаемых на 2024 - 2026 годы. Согласно представленным данным поступление налога на добычу полезных ископаемых в Алатырский МО прогнозируется: в 2024 году – 810,0 тыс. рублей, в 2025 году – 822,0 тыс. рублей, в 2026 году – 836,0 тыс. рублей, что на 310,0 тыс. рублей, 317,0 тыс. рублей и 320,9 тыс. рублей соответственно больше предусмотренного проектом бюджета.

4.1.1.10. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2023 - 2026 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступила государственная пошлина в сумме 453,7 тыс. рублей или 105,4% к годовым бюджетным назначениям (430,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление государственной пошлины в бюджет Алатырского МО составило 429,0 тыс. рублей или 73,5% к годовым показателям (583,4 тыс. рублей).

Поступление государственной пошлины прогнозируется в 2024 году в размере 539,7 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 92,5%), на 2025 год – 439,8 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 81,5%), на 2026 год – 525,4 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 119,5%).

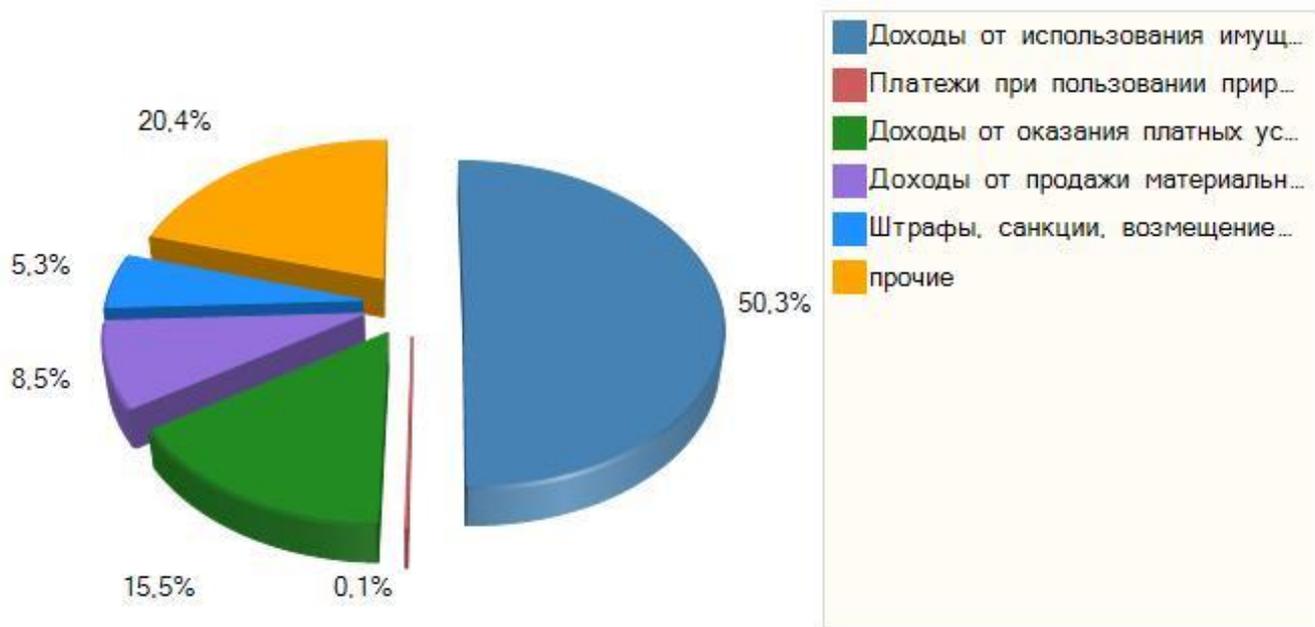
В приложении к письму УФНС России по Чувашской Республике от 05.10.2023 № 10-31/40627@ представлен прогноз поступления государственной пошлины на 2024 - 2026 годы. Согласно представленным данным поступление государственной пошлины в Алатырский МО прогнозируется: в 2024 году – 593,0 тыс. рублей, в 2025 году – 597,0 тыс. рублей, в 2026 году – 599,0 тыс. рублей, что на 0,7 тыс. рублей меньше, чем в проекте бюджета на 2024 год, в 2025-2026 годах на 157,2 тыс. рублей и 73,6 тыс. рублей соответственно больше предусмотренного проектом бюджета.

4.1.2. Прогнозные показатели неналоговых доходов бюджета Алатырского МО представлены в приложении № 4 к данному заключению.

КСП Чувашии проведен выборочный анализ прогнозных показателей отдельных неналоговых доходов в бюджет Алатырского МО.

Структура неналоговых доходов бюджета Алатырского МО в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 3



Прогнозное поступление неналоговых доходов в бюджет Алатырского МО на 2024 год составляет 18 920,8 тыс. рублей, что на 8,0 тыс. рублей или 0,04% больше бюджетных назначений 2023 года (18 912,8 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление неналоговых доходов в бюджет Алатырского МО составило 14 264,4 тыс. рублей или 75,4% к утвержденным годовым показателям (18 912,8 тыс. рублей).

4.1.2.1. Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2023-2026 годах, приведена в приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступили доходы от использования имущества в общей сумме 9 822,1 тыс. рублей или 102,1% к годовым бюджетным назначениям (9 621,9 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление доходов от использования имущества в бюджет Алатырского МО составило 6 237,0 тыс. рублей или 62,7% к утвержденным годовым показателям (9 948,8 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется в бюджет Алатырского МО на 2024 год в сумме 9 508,7 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 9 889,2 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 10 281,8 тыс. рублей.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 4



Динамика поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в 2024-2026 годах, приведена в приложении № 4 к данному заключению.

Исполнение на 01.10.2023 составило в сумме 2 572,0 тыс. рублей или 59,9% от плановых показателей 2023 года (4 293,0 тыс. рублей), а исполнение за 2022 год составило в сумме 3 934,4 тыс. рублей.

Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, прогнозируется в бюджет Алатырского МО в 2024 году в сумме 3 912,9 тыс. рублей (темп роста к 2023 году - 91,1%), в 2025 году - 4 062,5 тыс. рублей (темп роста к 2024 году - 103,8%), в 2026 году - 4 232,3 тыс. рублей (темп роста к 2025 году - 108,2%).

Динамика поступления доходов, от сдачи в аренду имущества, прогнозируется в бюджет Алатырского МО в 2024 году в сумме 4 944,2 тыс. рублей (темп роста к 2023 году - 100,5%), в 2025 году - 5 141,9 тыс. рублей (темп роста к 2024 году - 104,0%), в 2026 году - 5 347,6 тыс. рублей (темп роста к 2025 году - 104,0%).

Исполнение на 01.10.2023 составило в сумме 3 210,4 тыс. рублей или 65,3% от плановых показателей 2023 года (4 918,8 тыс. рублей), а исполнение за 2022 год составило в сумме 5 138,6 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов от прочих поступлений от использования имущества прогнозируется в бюджет Алатырского МО в 2024 году в сумме 627,2 тыс. рублей (темп роста к 2023 году - 87,7%), в 2025 году - 652,2 тыс. рублей (темп роста к 2024 году - 104,0%), в 2026 году - 678,3 тыс. рублей (темп роста к 2025 году - 104,0%).

Исполнение на 01.10.2023 составило в сумме 440,7 тыс. рублей или 61,6% от плановых показателей 2023 года (715,2 тыс. рублей), а исполнение за 2022 год составило в сумме 686,4 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, прогнозируется в бюджет Алатырского МО в 2024 году в сумме 24,4 тыс. рублей (темп роста к 2023 году - 111,9%), в 2025 году – 32,6 тыс. рублей (темп роста к 2024 году - 133,6%), в 2026 году – 23,6 тыс. рублей (темп роста к 2025 году - 72,4%).

Исполнение на 01.10.2023 составило в сумме 13,9 тыс. рублей или 63,8% от плановых показателей 2023 года (21,8 тыс. рублей), а исполнение за 2022 год составило в сумме 59,6 тыс. рублей.

4.1.2.2. Динамика поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2023-2026 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступили платежи при пользовании природными ресурсами в общей сумме 26,3 тыс. рублей или 119,5% к годовым бюджетным назначениям (22,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление платежей при пользовании природными ресурсами в бюджет Алатырского МО составило 10,5 тыс. рублей или 100% к утвержденным годовым показателям.

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется на 2024 год в сумме 20,2 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 192,4%), на 2025 год в сумме 19,2 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 95,0%), на 2026 год в сумме 19,6 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 102,1%).

4.1.2.3. Динамика поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2023-2026 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 2 972,3 тыс. рублей или 102,4% к годовым бюджетным назначениям (2 902,9 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в бюджет Алатырского МО составило 2 583,1 тыс. рублей или 110,5% к утвержденным годовым показателям (2 337,1 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется на 2024 год в сумме 2 926,6 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 125,2%), на 2025 год в сумме 2 894,1 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 98,9%), на 2026 год в сумме 2 901,3 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 100,2%).

4.1.2.4. Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023-2026 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 5 533,7 тыс. рублей или 100,5% к годовым бюджетным назначениям (5 504,4 тыс. рублей).

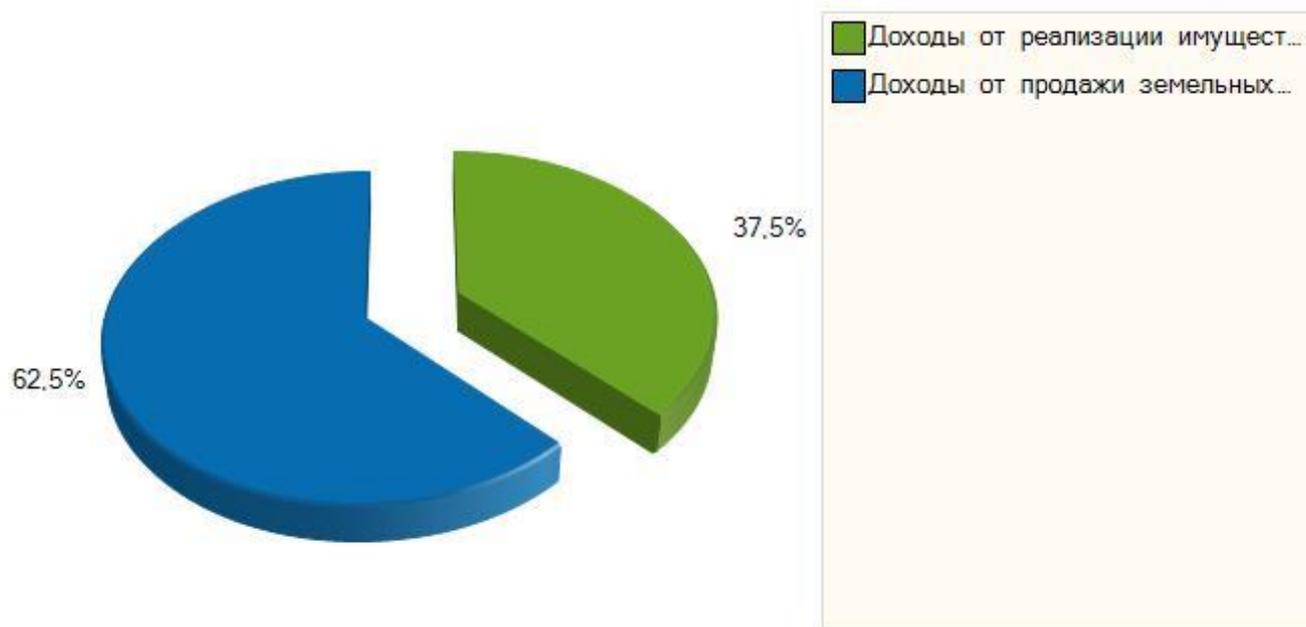
По состоянию на 01.10.2023 поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет Алатырского МО составило

1 739,5 тыс. рублей или 103,4% к утвержденным годовым показателям (1 679,8 тыс. рублей).

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется на 2024 год в сумме 1 600,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 95,2%), на 2025 год в сумме 1 716,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 107,3%), на 2026 год в сумме 1 886,4 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 109,9%).

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 5



Динамика поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в 2023-2026 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов от реализации имущества в бюджет Алатырского МО на 2024 год в сумме 600,0 тыс. рублей, бюджетные назначения на 2023 год отсутствуют, на 2025 год – 650,0 тыс. рублей, на 2026 год – 750,0 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов в 2023-2026 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в бюджет Алатырского МО на 2024 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей, что на 318,2 тыс. рублей или 46,7% больше бюджетных назначений 2023 года (681,8 тыс. рублей), на 2025 год - 1 066,0 тыс. рублей, на 2026 год - 1 136,0 тыс. рублей.

К проверке представлен проект решения Собрания депутатов «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2024 год и основные направления приватизации муниципального имущества на 2025-2026 годы», в соответствии с которым планируется приватизировать в 2024 году: земельный участок площадью 81 кв.м. с кадастровым номером 21:03:010524:14, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: для обслуживания гаража по адресу: Чувашская Республика, г. Алатырь, ул. Стрелецкая, д.105-А с расположенным на нем объектом недвижимого имущества: здание гаража, назначение нежилое с кадастровым номером 21:03:010562:427, площадью 60,4 кв.м., ожидается получение доходов местного бюджета от приватизации в сумме не менее 600,0 тыс. рублей.

4.1.2.5. Динамика поступления штрафов, санкции, возмещение ущерба в 2023-2026 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступили штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 840,5 тыс. рублей или 103,7% к годовым бюджетным назначениям (810,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в бюджет Алатырского МО составило 663,0 тыс. рублей или 110,9% к утвержденным годовым показателям (597,6 тыс. рублей).

Поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба на 2024 год прогнозируется в сумме 1 005,7 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 168,3%), на 2025 год в сумме 903,3 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 89,8%), на 2026 год в сумме 756,2 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 83,7%).

4.1.2.6. Динамика поступления прочих неналоговых доходов в 2023-2026 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступили прочие неналоговые доходы в сумме 4 386,6 тыс. рублей или 90,7% к годовым бюджетным назначениям (4 834,3 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление прочих неналоговых доходов в бюджет Алатырского МО составило 3 031,4 тыс. рублей, или 69,9% к утвержденным годовым показателям (4 338,9 тыс. рублей).

Поступление прочих неналоговых доходов на 2024 год прогнозируется в сумме 3 859,6 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 89,0%), на 2025-2026 годы в сумме 0,0 тыс. рублей.

4.2. Безвозмездные поступления в бюджет Алатырского муниципального округа Чувашской Республики

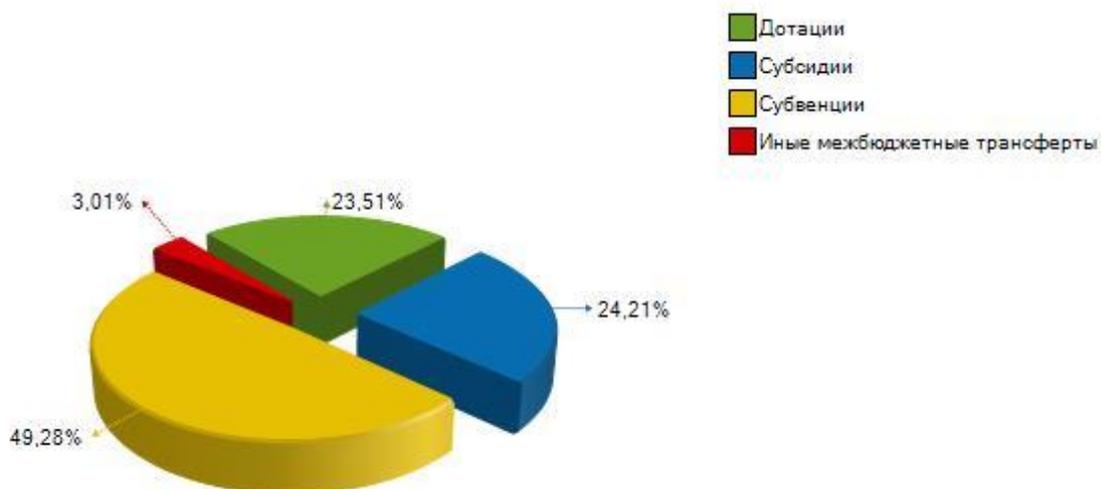
На 2024 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены проектом бюджета в сумме 364 167,7 тыс. рублей, что меньше на 17 146,4 тыс. рублей или 4,5% от утвержденных годовых назначений 2023 года (381 314,1 тыс. рублей).

На плановый период 2025 и 2026 годов прогнозные поступления безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Алатырского МО составляет 473 007,0 тыс. рублей и 306 009,5 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на 01.10. 2023 поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Алатырского МО составило в общей сумме 255 612,6 тыс. рублей или 67,0% от утвержденных прогнозных показателей 2023 года.

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2024 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма 6



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 85 610,0 тыс. рублей, что больше на 18 020,1 тыс. рублей или 26,7% от утвержденных годовых назначений 2023 года (67 589,9 тыс. рублей).

Динамика поступления дотаций в бюджет Алатырского МО представлена в приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступили дотации в общей сумме 39 336,7 тыс. рублей или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2023 поступление дотаций в бюджет Алатырского МО составило 50 692,5 тыс. рублей или 75,0% к годовым показателям.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 88 155,3 тыс. рублей, что меньше на 28 004,5 тыс. рублей или 24,1% от утвержденных годовых назначений 2023 года (116 159,8 тыс. рублей).

Динамика поступления субсидий в бюджет Алатырского МО представлена в приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района

поступили субсидии в общей сумме 188 282,3 тыс. рублей или 99,2% к годовым бюджетным назначениям (189 817,9 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление субсидий в бюджет Алатырского МО составило 65 415,1 тыс. рублей или 56,3% к годовым показателям.

Основной объем субсидий в 2024 году планируется направить на:

- субсидии бюджетам муниципальных округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 27 847,7 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных округов на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в сумме 7 202,1 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 179 453,3 тыс. рублей, что меньше на 4 451,4 тыс. рублей или 2,4% от утвержденных годовых назначений 2023 года (183 904,7 тыс. рублей).

Динамика поступления субвенций в бюджет Алатырского МО представлена в приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района поступили субвенции в общей сумме 175 210,3 тыс. рублей или 99,8% к годовым бюджетным назначениям (175 625,2 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление субвенций в бюджет Алатырского МО составило 130 356,1 тыс. рублей или 70,9% к годовым показателям.

Основной объем субвенций в 2024 году планируется направить на:

- субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 145 568,4 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 1 067,6 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 10 939,2 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 10 949,1 тыс. рублей, что меньше на 2 710,7 тыс. рублей или 19,8% от утвержденных годовых назначений 2023 года (13 659,8 тыс. рублей).

Динамика иных межбюджетных трансфертов в бюджет Алатырского МО представлена в приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Алатырского района иные межбюджетные трансферты поступили в общей сумме 22 655,3 тыс. рублей или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2023 поступление иных межбюджетных трансфертов в бюджет Алатырского МО составило 10 559,7 тыс. рублей или 77,3% к годовым

показателям.

Объем иных межбюджетных трансфертов в 2024 году запланировано направить на:

- иные межбюджетные трансферты на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях в сумме 1 574,7 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 9 374,4 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета Алатырского муниципального округа Чувашской Республики

Расходы бюджета Алатырского МО на 2024 год предусматриваются в сумме 470 947,8 тыс. рублей, на 2025 год – 580 702,2 тыс. рублей и на 2026 год – 423 494,6 тыс. рублей.

Объем расходов на 2024 год по сравнению с показателями 2023 года (548 586,6 тыс. рублей) уменьшается на 77 638,8 тыс. рублей или на 14,2%, на 2025 год по сравнению с 2024 годом увеличивается на 109 754,5 тыс. рублей (на 23,3%) и на 2026 год по сравнению с 2025 годом уменьшается на 157 207,6 тыс. рублей (на 27,1%).

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2025 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 576 402,2 тыс. рублей, на 2026 год – 414 794,6 тыс. рублей, которые распределены по 10 направлениям.

Структура и динамика расходов бюджета Алатырского МО по разделам классификации расходов приведены в приложении № 6 к данному заключению.

Основную долю в общем объеме расходов бюджета Алатырского МО составляют расходы на:

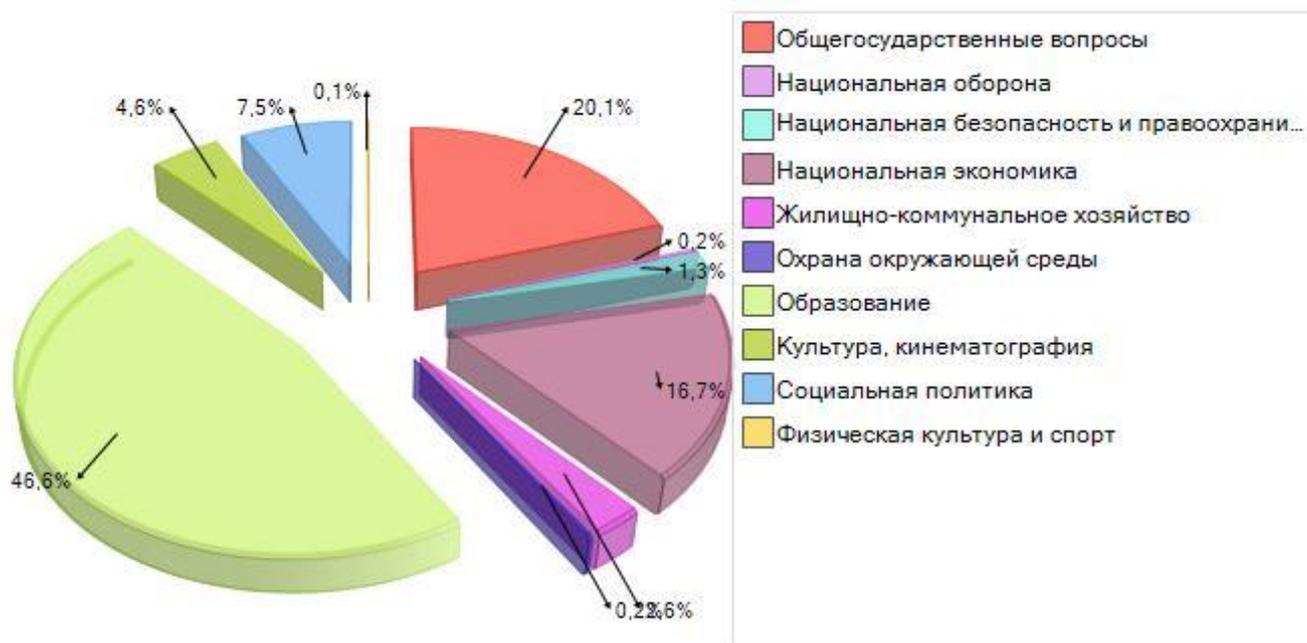
«Образование» - 46,6%;

«Общегосударственные вопросы» - 20,1%;

«Национальная экономика» - 16,7%.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2024 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма 7



Проект решения о бюджете сформирован в программной классификации расходов на основе 17 действующих муниципальных программ Алатырского МО охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти Алатырского МО. Расходы бюджета Алатырского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ Алатырского МО (за исключением условно утвержденных расходов).

5.1. Выборочно проанализированы расходы, предусмотренные в виде выделяемых субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. Согласно приложению № 2 к проекту бюджета на 2024-2026 годы по направлению «Образование» в рамках муниципальной программы «Развитие образования» по мероприятию «Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» предусмотрены расходы на предоставление субсидий юридическим лицам ежегодно по 28,7 тыс. рублей.

Постановлением Администрации от 13.03.2023 № 290 утвержден Порядок предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Алатырского муниципального округа, который разработан на основании постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Таким образом, в целях реализации вышеуказанных мероприятий

Администрацией принят соответствующий порядок по предоставлению субсидий.

5.2. Согласно письму Минфина Чувашии от 10.11.2023 № 04/22-9454 расходы на оплату труда с начислениями муниципальных служащих в сумме 51 882,0 тыс. рублей, с ростом на 6,9% к плановым назначениям, предусмотренным в бюджете Алатырского МО на 2023 год.

При этом в тексте проекта бюджета уровень и сроки повышения оплаты труда муниципальных служащих Алатырского МО не предусматриваются.

С учетом роста должностных окладов с 01.10.2023 на 5,5% ожидаемый рост фонда оплаты труда в 2024 году должен составлять порядка 4,1% к 2023 году.

Соответственно обоснование увеличения расходных обязательств на оплату труда муниципальных служащих на 6,9% отсутствует. В связи с чем Минфин Чувашии предлагает пересмотреть указанные расходы.

Анализ расходных обязательств, планируемых в 2024 году на оплату труда муниципальных служащих с начислениями, предусмотренных проектом бюджета показал, что Администрацией предложения Минфина Чувашии не учтены: расходы на указанные цели на 2024 год запланированы в сумме 51 882,0 тыс. рублей или с ростом на 6,9% к прогнозным поступлениям 2023 года (48 535,1 тыс. рублей).

5.3. Расходные обязательства на организацию экологических мероприятий на 2024 год в сумме 20,2 тыс. рублей, на 2025 год – 19,2 тыс. рублей, на 2026 год – 19,6 тыс. рублей, что соответствует доходам от экологических платежей (плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду).

В связи с этим Минфин Чувашии предлагает проанализировать доходы и расходы на организацию экологических мероприятий, предусмотренные в проекте бюджета, и, в случае необходимости, внести соответствующие изменения в План природоохранных мероприятий, составленный Минприроды Чувашии.

5.4. Одновременно с проектом бюджета представлен реестр расходных обязательств Алатырского МО по состоянию на 01.10.2023, в котором общий объем бюджетных ассигнований на 2024 год предусмотрен в объеме 470 947,8 тыс. рублей, на 2025 год – 580 702,2 тыс. рублей и на 2026 год – 423 494,6 тыс. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным проектом бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

5.5. На запрос КСП Чувашии от 24.11.2023 № 06-04/01-2592 Администрацией представлены обоснования предусмотренных бюджетных ассигнований на 2024 год по следующим кодам бюджетной классификации:

0503 А510277420 240 в общей сумме 3 300,0 тыс. рублей (средства предусмотрены на благоустройство в с. Алтышево Алатырского МО), проектом бюджета предусмотрено 3 300,0 тыс. рублей;

0503 А51F255550 240 в общей сумме 1 942,0 тыс. рублей (средства предусмотрены на благоустройство в с. Алтышево Алатырского МО), проектом бюджета предусмотрено 1 942,0 тыс. рублей;

0409 Ч2103S4191 240 в общей сумме 11 675,4 тыс. рублей (средства предусмотрены на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Алатырского

МО), проектом бюджета предусмотрено 11 558,8 тыс. рублей;

0409 Ч2103S4181 240 в общей сумме 22 805,8 тыс. рублей (средства предусмотрены на ремонт автомобильной дороги «Чебоксары-Сурское» - Сурский Майдан КМ 10+950 - КМ 13+250 Алатырского МО), проектом бюджета предусмотрено 17 153,4 тыс. рублей.

Однако, между запланированными в проекте бюджета средствами на ремонт автомобильной дороги «Чебоксары-Сурское» - Сурский Майдан КМ 10+950 - КМ 13+250 Алатырского МО на 2024 год и представленными в обоснование документами (локальный сметный расчет (смета)) выявлено отклонение на сумму 5 652,4 тыс. рублей.

5.1. Анализ формирования бюджета Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на реализацию муниципальных программ Чувашской Республики

Проект бюджета Алатырского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в программной структуре расходов.

Алатырским МО представлен проект распоряжения Администрации «Об утверждении перечня муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год» (далее – Перечень муниципальных программ), в соответствии с которым планируется реализовать 22 муниципальных программы Алатырского МО.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета, направляются на реализацию 17 муниципальных программ Алатырского МО со сроками реализации в основном с 2023 по 2035 годы, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Алатырского МО на 2024 год приведено в приложении № 7 к проекту бюджета в общей сумме 470 947,8 тыс. рублей, что равно общему объему расходов бюджета Алатырского МО.

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2024 год, предусмотренные в проекте бюджета на реализацию 17 муниципальных программ Алатырского МО составляют 100% от общего объема бюджетных ассигнований.

Согласно приложению № 7 к проекту бюджета распределение бюджетных ассигнований на реализацию 17 муниципальных программ Алатырского МО на 2025 год составило 576 402,2 тыс. рублей или 99,3% от общего объема расходов бюджета Алатырского МО на указанный год, на реализацию 16 муниципальных программ Алатырского МО на 2026 год составило 414 794,8 тыс. рублей или 97,9% от общего объема расходов бюджета Алатырского МО на указанный год.

В соответствии со ст. 184.2. БК РФ и ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом бюджета вносятся, в том числе паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, проекты изменений указанных паспортов.

В приложении № 7 к проекту бюджета указано финансовое обеспечение муниципальных программ на 2023 год в соответствии с решением о бюджете на 2023-2026 года, на 2024-2026 года в соответствии с паспортами (проектами

паспортов) муниципальных программ, приложенных к проекту бюджета, и проектом бюджета.

К проекту бюджета приложены паспорта 22 муниципальных программ Алатырского МО.

В ходе выборочного сравнительного анализа наименований подпрограмм муниципальных программ с Перечнем муниципальных программ установлено следующее:

- в 2 проектах паспортов муниципальных программ отсутствуют подпрограммы, предусмотренные Перечнем муниципальных программ:

в проекте паспорта муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно – коммунального хозяйства» отсутствует подпрограмма «Обеспечение комфортных условий проживания граждан»;

в проекте паспорта муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Алатырского муниципального округа» отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Социальная поддержка граждан Алатырского муниципального округа»;

- в проекте паспорта муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности Алатырского муниципального округа» отражена подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности на территории Алатырского муниципального округа» не предусмотренная Перечнем муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ Алатырского муниципального округа, утвержденного постановлением Администрации от 30.12.2022 № 8 (далее – Порядок № 8) разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением Администрации.

Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 3.1 Порядка № 8, в 2 проектах паспортов муниципальных программ отсутствуют подпрограммы, предусмотренные Перечнем муниципальных программ, в паспорте одной муниципальной программы отражена подпрограмма, не предусмотренная Перечнем муниципальных программ.

5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проект бюджета на 2024-2026 годы сформирован на основе 3 национальных проектов, планируется финансирование 4 региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в приложении № 8 к данному заключению.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2024 год в объеме 6 801,9 тыс. рублей (рост к уровню 2023 года на 1 329,8 тыс. рублей или на 24,3%), на 2025 год – 3 433,9 тыс. рублей

снижение к уровню 2024 года на 3 368,0 тыс. рублей или на 49,5%) и на 2026 год – 3 763,7 тыс. рублей рост к уровню 2025 года на 329,8 тыс. рублей или на 9,6%).

На реализацию региональных проектов в 2024 году направляется 1,4% всех расходов бюджета Алатырского МО, в 2025 году – 0,6%, в 2026 году – 0,9%.

Наибольший удельный вес расходов на 2024 год в общем объеме расходов приходится на региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов:

Национальный проект «Образование» - 0,8%;

Национальный проект «Жилье и городская среда» - 0,4%;

Национальный проект «Экология» - 0,2%.

5.3. Расходы на реализацию районной адресной инвестиционной программы Алатырского муниципального округа на 2024-2026 годы

В соответствии со ст. 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в п. 2 ст. 79 БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Однако Администрацией на запрос КСП Чувашии от 05.12.2023 № 06-05/05-2693 нормативно-правовой акт, на основании которого осуществляются капитальные вложения в объекты муниципальной собственности Алатырского МО не представлен.

Таким образом, в нарушение ст. 79 БК РФ Администрацией не разработан и не утвержден порядок осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Алатырского МО.

Одновременно с проектом бюджета представлен проект постановления Администрации «Об утверждении муниципальной адресной инвестиционной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в соответствии с которой расходы на реализацию адресной инвестиционной программы в 2024 году предусмотрены в объеме 7 202,1 тыс. рублей, 2025 году – 183 678,5 тыс. рублей, 2026 году – 5 401,5 тыс. рублей, в том числе:

- на проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, в том числе строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях в рамках подпрограммы «Создание и

развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Алатырского муниципального округа» в 2025 году – 178 277,0 тыс. рублей;

- на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2024 году – 7 202,1 тыс. рублей, в 2025 году – 5 401,5 тыс. рублей, в 2026 году – 5 401,5 тыс. рублей) в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» муниципальной программы «Обеспечение граждан Алатырского муниципального округа доступным и комфортным жильем».

В соответствии с Приложением № 2 к проекту бюджета расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (вид расхода 410) в 2024 году предусмотрены в объеме 7 202,1 тыс. рублей, 2025 году – 183 678,5 тыс. рублей, 2026 году – 5 401,5 тыс. рублей.

Доля РАИП в общем объеме расходов в 2024 году составляет 1,5%, в 2025 году – 31,9% и в 2026 году – 1,3%.

На дополнительный запрос КСП Чувашии Администрацией представлены документы, обосновывающие расходы, планируемые на 2025 год в общей сумме 178 277,0 тыс. рублей (локальные сметные расчеты (сметы)):

- ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Чебоксары-Сурское»-Сурский-Майдан до территории ООО «СУРА» Междуреченского сельского поселения Алатырского МО в общей сумме 60 000,0 тыс. рублей;

- ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Чебоксары-Сурское»-Миренки до территории ООО «Агрохолдинг КиПиАй» Миренского сельского поселения Алатырского МО в общей сумме 40 000,0 тыс. рублей;

- ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «г.Алатырь - с.Иваньково Ленино» до территории «КФХ Шугурова А.Г.» находится на территории Иваньково-Ленинского сельского поселения Алатырского МО в общей сумме 90 000,0 тыс. рублей.

5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии со ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Алатырского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Перечень ПНО) и расчеты по ним.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Статьей 4 проекта бюджета предлагается утвердить общий объем

бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год в сумме 3 479,0 тыс. рублей, на 2025 год - 3 295,5 тыс. рублей, на 2026 год - 3 312,0 тыс. рублей.

Представленный вместе с проектом бюджета Перечень ПНО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствует текстовой части проекта бюджета.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2024 - 2026 годах, предусмотренных проектом бюджета, показал, что указанные объемы увеличиваются в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 1,1% (2023 год – 3 439,8 тыс. рублей), в 2025 году уменьшение на 5,3% по сравнению с 2024 годом и в 2026 году увеличение на 0,5% по сравнению с 2025 годом.

В структуре общих расходов бюджета Алатырского МО указанные расходные обязательства составят: в 2024 году – 0,7%, в 2025 году – 0,6%, в 2026 году – 0,8%.

В Перечень ПНО включено 3 публичных нормативных обязательств, предусмотренных 3 нормативными правовыми актами, в том числе 1 - федеральным законом, 1 - Законом Чувашской Республики, 1 – решением Собрании депутатов.

В перечне ПНО предусмотрены бюджетные ассигнования на:

обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг в рамках исполнения закона Чувашской Республики от 8 февраля 2005 г. № 1 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг»;

компенсацию платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования в рамках исполнения Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ, постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.12.2013 № 537 «Об утверждении правил предоставления субвенций из республиканского бюджета Чувашской Республики на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»;

выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в рамках исполнения Решения Собрании депутатов Алатырского муниципального округа от 30.03.2023 № 11/6 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и ежемесячной доплаты к пенсии, устанавливаемой лицам, замещавшим на постоянной основе муниципальные должности в органах местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики».

6. Дорожный фонд

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Алатырского МО проектом бюджета на 2024 год планируется в сумме 77 107,8 тыс. рублей, что на 11 436,8 тыс. рублей или на 12,9% меньше объема на 2023 год (88 544,6 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2025 год планируются в сумме 235 844,1 тыс. рублей, на 2026 год - в сумме 73 354,9 тыс. рублей.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в приложении № 9 к данному заключению.

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда в 2024 году предусмотрено направить в соответствии с п. 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Алатырского муниципального округа, утвержденного решением Собрания депутатов от 27.10.2022 № 2/2:

на реализацию инициативных проектов на территории муниципальных округов Чувашской Республики по коду бюджетной классификации 0409 А6201S6571 240 – 21 474,0 тыс. рублей;

на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа в общей сумме 14 079,8 тыс. рублей, в том числе по кодам бюджетной классификации: 0409 Ч210374182 240 - 2 000,0 тыс. рублей, 0409 Ч2103S4182 0409 – 12 079,8 тыс. рублей;

на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов в общей сумме 6 817,5 тыс. рублей, в том числе по кодам бюджетной классификации 0409 Ч210374192 240 – 2 600,0 тыс. рублей, 0409 Ч2103S4192 240 – 4 217,5 тыс. рублей;

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов в общей сумме 14 758,8 тыс. рублей, в том числе по кодам бюджетной классификации: 0409 Ч210374191 240 – 3 200,0 тыс. рублей, 0409 Ч2103S4191 240 – 11 558,8 тыс. рублей;

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа в общей сумме 19 326,5 тыс. рублей, в том числе по кодам бюджетной классификации: 0409 Ч210374181 240 – 2 173,1 тыс. рублей, 0409 Ч2103S4181 240 – 17 153,4 тыс. рублей;

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов по коду бюджетной классификации 0409 Ч2103S4210 240 – 601,1 тыс. рублей;

на пропаганду безопасности дорожного движения и культуры поведения участников дорожного движения по коду бюджетной классификации 0409 Ч230175070 240 – 50,0 тыс. рублей.

В 2024 году доходы Дорожного фонда Алатырского МО прогнозируются от: транспортного налога в сумме 1 223,0 тыс. рублей (1,6%), доходов от уплаты акцизов в сумме 12 842,6 тыс. рублей (16,7%), субсидии бюджетам городских

округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 59 650,7 тыс. рублей (77,4%), инициативные платежи в сумме 3 391,8 тыс. рублей (4,4%).

В 2025 году доходы Дорожного фонда Алатырского МО прогнозируются в сумме 235 844,1 тыс. рублей, в 2026 году - 73 354,9 тыс. рублей.

7. Муниципальный долг

В соответствии с п. 5 ст. 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ, объем долга не должен превышать 50 % утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Согласно проекту бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2025, 01.01.2026, 01.01.2027 утверждается в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей.

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов на обслуживание муниципального долга не предусмотрены.

В соответствии со ст. 111 БК РФ объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 % объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2023 расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

8. Резервный фонд

Порядок использования средств резервного фонда Администрации регулируется Положением о порядке формирования и использования средств резервного фонда администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации от 20.07.2023 № 755.

Проектом бюджета резервный фонд Администрации предусматривается в

объеме: на 2024 год – 600,0 тыс. рублей (темп роста к первоначальным бюджетным назначениям на 2023 год - 120%, с учетом изменений - 69,7%); на 2025 год – 300,0 тыс. рублей; на 2026 год – 300,0 тыс. рублей.

9. Дефицит (профицит) бюджета

В соответствии с проектом бюджета дефицит бюджета в 2024-2026 годах составит 0,0 тыс. рублей.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно ст. 6 проекта бюджета, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Алатырского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в приложении 6.

Выводы:

1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- на 2024 год: общий объем доходов – 470 947,8 тыс. рублей (98,5% к уровню 2023 года); общий объем расходов – 470 947,8 тыс. рублей (85,8% к уровню 2023 года); дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей;

- на 2025 год: общий объем доходов – 580 702,2 тыс. рублей (123,3% к уровню 2024 года); общий объем расходов – 580 702,2 тыс. рублей (123,3% к уровню 2024 года), в том числе условно утвержденные расходы – 4 300,0 тыс. рублей; дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей;

- на 2026 год: общий объем доходов – 423 494,6 тыс. рублей (72,9% к уровню 2025 года); общий объем расходов – 423 494,6 тыс. рублей (72,9% к уровню 2025 года), в том числе условно утвержденные расходы – 8 700,0 тыс. рублей; дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей.

Размеры условно утвержденных расходов на 2025 и 2026 годы соответствуют требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

2. В Алатырском МО в 2024 году планируется реализация 4 региональных проектов в рамках 3 национальных проектов с объемом финансирования в 2024 году 6 801,9 тыс. рублей или 124,3% к уровню 2023 года, в 2025 году – 3 433,9 тыс. рублей, в 2026 году – 3 763,7 тыс. рублей.

3. В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение 3 публичных нормативных обязательств: в 2024 году – 3 479,0 тыс. рублей, в 2025 году – 3 295,5 тыс. рублей, в 2026 году – 3 312,0 тыс. рублей.

4. В проекте бюджета предусмотрены:

- доходы Дорожного фонда Алатырского МО: в 2024 году – 77 107,8 тыс. рублей, в 2025 году – 235 844,1 тыс. рублей, в 2026 году – 73 354,9 тыс. рублей;

- бюджетные ассигнования Дорожного фонда Алатырского МО: в 2024 году – 77 107,8 тыс. рублей, в 2025 году – 235 844,1 тыс. рублей, в 2026 году – 73 354,9 тыс. рублей.

5. В текстовой части проекта бюджета предусмотрено к утверждению:

верхний предел муниципального внутреннего долга МО на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алатырского МО в сумме 0,0 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга Алатырского МО на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алатырского МО в сумме 0,0 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга Алатырского МО на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алатырского МО в сумме 0,0 тыс. рублей.

На обслуживание муниципального долга расходы на 2024 год предусматриваются в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2025 год - 0,0 тыс. рублей, на 2026 год - 0,0 тыс. рублей.

6. Проектом бюджета в соответствии со ст. 81 БК РФ предусмотрен резервный фонд Администрации в следующих объемах: на 2024 год – 600,0 тыс. рублей (темп роста к первоначальным бюджетным назначениям на 2023 года - 120%, с учетом изменений - 69,7%), на 2025 год – 300,0 тыс. рублей, на 2026 год – 300,0 тыс. рублей.

7. В ходе анализа текстовой части проекта бюджета выявлены следующие недостатки:

7.1. проектом бюджета не предусмотрено увеличение (индексация) размера заработной платы работников муниципальных учреждений, при том, что повышение оплаты труда работников государственных учреждений предусмотрено законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики;

7.2. статьей 9 проекта бюджета предусмотрено, что из бюджета Алатырского МО бюджетным и автономным учреждениям Алатырского МО предоставляются субсидии в соответствии со ст. 78.1 БК РФ. Однако предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям регламентируется ст. 78.1, а также ст. 78.2 БК РФ. Кроме того с учетом положений ст. 19 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установление решением о бюджете порядка финансирования бюджетных и автономных учреждений Алатырского МО не является обязательным.

8. В ходе осуществления экспертизы проекта бюджета в части планирования доходов выявлены следующие нарушения и недостатки:

8.1. в нарушение ст. 170.1 БК РФ, п. 3.1 Проекта порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Администрацией не разработан и не утвержден прогноз социально-экономического развития Алатырского МО на долгосрочный период (одновременно с проектом бюджета не представлен, в общедоступных источниках (Консультант, Гарант, официальный сайт Алатырского МО) отсутствует);

8.2. Выборочным анализом по прогнозируемым поступлениям доходов установлено наличие резервов в виде дополнительных поступлений по НДФЛ.

9. В ходе осуществления экспертизы проекта бюджета в части предусмотренных бюджетных ассигнований выявлены следующие нарушения и недостатки:

9.1. по результатам анализа расходных обязательств, планируемых в 2024 году на оплату труда муниципальных служащих с начислениями, по представленному проекту бюджета КСП Чувашии отмечает, что Администрацией предложения Минфина Чувашии не учтены: расходы на указанные цели в 2024 году запланированы в сумме 51 882,0 тыс. рублей или с ростом на 6,9% к прогнозным поступлениям 2023 года (48 535,1 тыс. рублей);

9.2. в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 3.1 Порядка № 8, в 2 проектах паспортов муниципальных программ отсутствуют подпрограммы, предусмотренные Перечнем муниципальных программ, в паспорт одной муниципальной программы включена подпрограмма, не предусмотренная Перечнем муниципальных программ;

9.3. в нарушение ст. 79 БК РФ Администрацией не разработан и не утвержден порядок осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Алатырского МО.

10. КСП Чувашии считает, что проект бюджета может быть рассмотрен с учетом доработки по замечаниям, указанным в п. 7 раздела «Выводы» настоящего заключения.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики и главе Алатырского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. принять меры по доработке проекта бюджета до его рассмотрения Собранием депутатов по замечанию, указанному в п. 7 раздела «Выводы» настоящего заключения;

2.2. Проанализировать прогнозные поступления НДФЛ в бюджет Алатырского МО и при необходимости внести изменения при очередном уточнении бюджета;

2.3. При очередном уточнении решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов учесть замечание, указанное в п. 9.1. раздела «Выводы» настоящего заключения;

2.4. Принять меры по разработке и утверждению:

- прогноза социально-экономического развития Алатырского МО на долгосрочный период;
- порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Алатырского МО.