

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Цивильского муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие культуры»

1. Анализ проекта муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 01.03.2023 № 21/01-22-416.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 40 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 26.01.2023 № 38 «Об утверждении перечня муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), проект постановления администрации Цивильского муниципального округа «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Цивильский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Цивильского муниципального округа «Развитие культуры»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики

«Развитие культуры»» (далее – приложение № 2), приложение № 3 «Подпрограмма «Развитие культуры» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»» (далее – приложение № 4), приложение № 5 «Подпрограмма «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» (далее – Приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2025 годы планируется в сумме 977 619,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 8 183,9 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 9 973,2 тыс. рублей, за счет средств бюджета Цивильского муниципального округа – 959 461,9 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры»» проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа соответствия объемов финансирования в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие итогового объема финансирования из республиканского и местного бюджета на II (2026 - 2035 годы) этапе реализации муниципальной программы в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» (343 372,9 тыс. рублей и 417 831,2 тыс. рублей) к суммарному объему финансирования из республиканского и местного бюджета в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» за аналогичный период (920,4 тыс. рублей и 760 283,7 тыс. рублей);

несоответствие итогового объема расходов в приложении № 1 к подпрограмме «Развитие культуры» за 2024 год (62 753,3 тыс. рублей) к суммарному объему расходов по всем основным мероприятиям вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период (62 744,3 тыс. рублей).

Таким образом, в итоговых объемах финансирования в приложении № 1 к подпрограмме «Развитие культуры» и в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа о бюджете Цивильского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 7-1 «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о бюджете

от 02.12.2022 № 7-1) на реализацию муниципальной программы Цивильского муниципального округа «Развитие культуры» составляет на 2023 год – 73 709,7 тыс. рублей, на 2024 год – 62 753,3 тыс. рублей и на 2025 год – 62 439,6 тыс. рублей, что **не соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.**

В ходе выборочного анализа объемов бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 установлено:

несоответствие итогового объема бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы за 2023 год (91 222 тыс. рублей) к объему бюджетных ассигнований в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 за аналогичный период (73 709,7 тыс. рублей);

несоответствие объема бюджетных ассигнований по основному мероприятию 6 «Развитие муниципальных учреждений культуры» к подпрограмме «Развитие культуры» в проекте Муниципальной программы за 2023 год (480,4 тыс. рублей) к объему бюджетных ассигнований по вышеуказанному основному мероприятию в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 за аналогичный период (82,1 тыс. рублей);

отсутствие основного мероприятия «Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда»» к подпрограмме «Развитие культуры» в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1, которое предусмотрено в проекте Муниципальной программы в сумме 7 951,0 тыс. рублей;

отсутствие подпрограммы «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1, реализация которой предусмотрена за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета Цивильского муниципального округа в проекте Муниципальной программы на 2023 год в сумме 9 163,0 тыс. рублей.

Таким образом, **в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 имеются несоответствия в объемах бюджетных ассигнований, а также в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 отсутствует подпрограмма «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» и основное мероприятие «Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда»» к подпрограмме «Развитие культуры», предусмотренные в проекте Муниципальной программы.**

Пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, предусмотрено, что расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Вместе с тем, **в приложении к подпрограмме «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры**

клубного типа» проекта Муниципальной программы расходы по муниципальной программе распределены без указания кодов классификации расходов бюджетов по подпрограммам и основным мероприятиям.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2019 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

Следует отметить, в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы предусматривается 2 этапа реализации муниципальной программы:

I этап 2023-2025 годы;

II этап 2026-2035 годы.

Таким образом, *количество этапов реализации муниципальной программы в паспорте не соответствует количеству этапов в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.*

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы является отдел культуры, молодежной политики, спорта и архивного дела администрации Цивильского муниципального округа, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие культуры».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлены лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие культуры», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. Проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы.

Подпрограмма «Развитие культуры», которая предусматривает 8 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Развитие библиотечного дела;

Основное мероприятие 2. Развитие музейного дела;

Основное мероприятие 3. Развитие профессионального искусства;
Основное мероприятие 4. Сохранение и развитие народного творчества;
Основное мероприятие 5. Проведение мероприятий в сфере культуры, искусства и архивного дела;
Основное мероприятие 6. Развитие муниципальных учреждений культуры;
Основное мероприятие 7. Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда»;
Основное мероприятие 8. Развитие образования в сфере культуры и искусства.

Подпрограмма «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа», которая предусматривает основное мероприятие - Строительство (реконструкция) муниципальных учреждений культуры клубного типа.

Необходимо отметить, ***наименование муниципальной программы «Развитие культуры» в проекте Муниципальной программы отличается от наименования в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 «Развитие культуры и туризма».***

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие культуры» предусмотрена одна подпрограмма - «Развитие культуры».

Таким образом, ***количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (2 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие культуры» (1 подпрограмма).***

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Приоритеты государственной политики в сфере экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Необходимо отметить, что администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Цивильского муниципального округа до 2035 года не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

В паспорте проекта Муниципальной программы определены следующие цели:

активизация культурного потенциала Цивильского муниципального округа Чувашской Республики;

содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации муниципальной культурной политики;
сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям;

создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;

создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры;

гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики, нормативно - правовыми актами Цивильского муниципального округа финансовой поддержки на реализацию значимых проектов в сфере культуры и искусства на конкурсной основе;

поддержка учреждений культуры путем предоставления субсидий из Республиканского бюджета Чувашской Республики, и бюджета Цивильского муниципального округа;

принятие мер законодательного и стимулирующего характера для привлечения частного капитала в культуру, в том числе в строительство и ремонт объектов культуры, реставрацию и восстановление объектов культурного наследия, на поддержку образовательных и просветительских проектов;

обеспечение постоянного мониторинга состояния объектов культурного наследия;

сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка умельцев декоративно-прикладного искусства.

Необходимо отметить, *количество задач в паспорте проекта Муниципальной программы (10 задач) отличается от количества задач в разделе I «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (5 задач).*

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году предусматривается достижение следующих целевых показателей (индикаторов):

соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике - 100,0 процентов;

уровень удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры – 96,0 процентов;

увеличение числа посещений учреждений культуры на 25,0 процентов по отношению к 2020 году.

Согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при расчете целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы. При возникновении в отчетном году чрезвычайных ситуаций, повлекших значительное снижение объемов производства, за базовый год принимается год, предшествующий отчетному году.

Необходимо отметить, значения целевых показателей («Прирост посещений музеев», «Прирост посещений общедоступных (публичных) библиотек, а так же культурно-досуговых мероприятий, проводимых в библиотеках», «Прирост посещений платных культурно-массовых мероприятий клубов, домов культуры», «Прирост участников клубных формирований») в приложении № 1 проекта Муниципальной программы предусмотрены по отношению к 2020 году, что не соответствует пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Сравнительный анализ целевых показателей в приложении № 1 и в приложении к подпрограмме «Развитие культуры» проекта Муниципальной программы показал следующее:

отсутствие значения по целевому показателю «Доля муниципальных домов культуры, оснащенных современным оборудованием» в приложении к подпрограмме «Развитие культуры» на 2036 год, которое предусмотрено в приложении № 1 по вышеуказанной подпрограмме проекта Муниципальной программы за аналогичный период (70 процентов);

отсутствие целевых показателей «Доля отреставрированных архивных документов в общем объеме подлежащих реставрации документов», «Среднее число пользователей архивной информацией на 10 тыс. человек населения» в приложении к подпрограмме «Развитие культуры», предусмотренных в приложении № 1 по вышеуказанной подпрограмме проекта Муниципальной программы;

отсутствие целевого показателя «Доля отреставрированных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в общем количестве объектов, нуждающихся в реставрации» в приложении № 1 по подпрограмме «Развитие культуры» проекта Муниципальной программы, предусмотренного в приложении к подпрограмме «Развитие культуры».

Таким образом, **по целевым показателям в приложении № 1 и в приложении к подпрограмме «Развитие культуры» проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.**

Контрольно-счетная палата предлагает привести в соответствие целевые показатели (индикаторы) и их значения в приложении № 1 и в

приложении к подпрограмме «Развитие культуры» проекта Муниципальной программы.

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы, а также извещение о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы с указанием дат начала и окончания приема предложений с 20.02.2023 по 06.03.2023 года.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики».

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Цивильского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых и принятых нормативно - правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В итоговых объемах финансирования в приложении № 1 к подпрограмме «Развитие культуры» и в разделе III «Обоснование объема

финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

2. В проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 имеются несоответствия в объемах бюджетных ассигнований, а также в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 отсутствует подпрограмма «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» и основное мероприятие «Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда»» к подпрограмме «Развитие культуры», предусмотренные в проекте Муниципальной программы..

3. В приложении к подпрограмме «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» проекта Муниципальной программы расходы по муниципальной программе распределены без указания кодов классификации расходов бюджетов по подпрограммам и основным мероприятиям.

4. Количество этапов реализации муниципальной программы в паспорте не соответствует количеству этапов в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы

5. Наименование муниципальной программы «Развитие культуры» в проекте Муниципальной программы отличается от наименования в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 «Развитие культуры и туризма».

6. Количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (2 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие культуры» (1 подпрограмма).

7. Имеются несоответствия по отдельным целевым показателям (индикаторам) и их значениям, предусмотренным в приложении № 1 и в приложении к подпрограмме «Развитие культуры» проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проекты решений Собрания депутатов Цивильского муниципального округа:

«Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»;

«О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Цивильского муниципального округа.

2.2. Утвердить проект постановления администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики».