

**Чувашская Республика**

**Доклад**

---

**«О деятельности Уполномоченного  
по правам ребенка в Чувашской Республике,  
о соблюдении прав и законных интересов детей  
в Чувашской Республике  
за 2019 год»**

**г. Чебоксары, 2020 г.**

## Оглавление

ВВЕДЕНИЕ .....	4
Обращения к Уполномоченному по правам ребёнка в Чувашской Республике за 2019 год.....	6
Мероприятия в интересах несовершеннолетних детей и семей с детьми, проводимых Уполномоченным в 2019 году.....	34
Демографическая ситуация в Чувашской Республике.....	43
Рождаемость в Чувашской Республике.....	43
Анализ детской смертности.....	43
Гибель и травматизм детей от внешних причин.....	46
Гибель детей на пожарах.....	48
Гибель детей на воде.....	48
Детский дорожно-транспортный травматизм.....	49
О суицидах среди несовершеннолетних.....	50
Детский телефон доверия.....	50
О реализации права детей на охрану здоровья.....	53
Оказание медицинской помощи детям с орфанными заболеваниями и оказание паллиативной помощи.....	55
Меры социальной поддержки.....	58
О реализации права детей на отдых, оздоровление и занятость.....	64
Право на образование.....	66
Дошкольное образование.....	66
Школы.....	67
Обучение детей с ОВЗ.....	68
Школьные автобусы.....	69
Школьное питание.....	69
Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	71
Профилактика социального сиротства.....	71
Информация о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.....	76
Постинтернатное сопровождение детей – сирот.....	77
О состоянии преступности против несовершеннолетних.....	80

Состояние преступности среди несовершеннолетних.....	80
Заключение.....	85

## ВВЕДЕНИЕ

Должность Уполномоченного учреждена Законом Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. №55 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Чувашской Республике» в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка в Чувашской Республике, соблюдения этих прав и законных интересов органами государственной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления в Чувашской Республике.

Основной задачей деятельности Уполномоченного по правам ребенка является защита прав ребенка и содействие в восстановлении нарушенных прав ребенка, на особом контроле Уполномоченного – защита интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, профилактика социального сиротства детей, защита права ребенка на воспитание в семье в условиях любви и понимания.

Уполномоченным уделяется пристальное внимание вопросам профилактики подростковой преступности, соблюдения прав детей на здравоохранение и образование, безопасности детского отдыха, профилактики социального сиротства, профилактики детской и младенческой смертности.

В настоящем докладе отражены вопросы деятельности Уполномоченного в 2019 году, а также оценки, выводы и рекомендации по обеспечению прав, законных интересов и свобод ребёнка в Чувашской Республике.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан, результатов мониторингов, анализов и проверок, проведенных Уполномоченным по правам ребёнка, посещений администраций районов и городов, организаций и учреждений, официальной статистической информации органов государственной власти и местного самоуправления.

В настоящем докладе обозначены проблемы, наиболее часто поднимаемые в обращениях граждан, а также требующие совершенствования механизмы обеспечения прав несовершеннолетних с учетом первоочередных задач государственной политики и региональных особенностей.

В течение 2019 года Уполномоченным проводилась работа в нескольких основных направлениях:

– работа с обращениями граждан, консультация граждан по вопросам защиты прав детей и их законных интересов;

- мониторинг соблюдения прав и законных интересов ребёнка в Чувашской Республике;
- проведение выездных приемов граждан в районах Чувашской Республики;
- правовое просвещение в области прав и законных интересов несовершеннолетних;
- взаимодействие с органами власти, правоохранительными органами, судами по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- участие в мероприятиях с целью обмена опытом и внесения предложений и изменений в законодательство;
- проведение совещаний по актуальным вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- внесение предложений по совершенствованию нормативных правовых актов Чувашской Республики и муниципальных образований в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены при дальнейшем развитии государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей и семей с детьми.

## Обращения к Уполномоченному по правам ребёнка в Чувашской Республике за 2019 год

За 2019 год к Уполномоченному поступило 591 обращение (за 2018 год – 543, за 2017 год – 597).

Уполномоченным проводились приемы граждан в Приёмной Президента Российской Федерации В.В. Путина в Чувашской Республике, выездные приемы в районах и городах республики, в учреждениях для детей - сирот, школах-интернатах, других образовательных организациях.

Кроме того, более 400 гражданам даны ответы, оказаны консультации на устные обращения и вопросы при посещении муниципалитетов, организаций, учреждений, а также по телефонным обращениям.

153 обращения (26%) из 591 принятых в работу и рассмотренных в 2019 году решились полностью или частично положительно после вмешательства Уполномоченного (в 2018 году процент решенных положительно – 24,5%, в 2017 году – 24,3%), десятки обращений на рассмотрении и стадии разрешения. 227 гражданам оказана помощь в составлении исковых заявлений в суд, заявлений в органы власти, МВД ( в 2018 году – 192 гражданам, в 2017 году – 184 гражданам).

Из 591 принятого обращения большинство поступило на личном приеме граждан – 180 обращений, по электронной почте – 191 обращение, по почте – 77 обращения, по телефону 85 обращений, с сайта [deti.gov.ru](http://deti.gov.ru) – 33 обращения, через аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка – 16, через органы власти – 9.

423 обращения поступило от родителей несовершеннолетних, 56 обращений – от иных лиц (адвокаты, соседи, равнодушные граждане), 27 обращений от опекунов и приемных родителей, 47 обращений от родственников детей, 6 обращений от несовершеннолетних и 32 обращения анонимно.

География обращений: наибольшее количество – 367 обращений (62%) поступило из г. Чебоксары, на втором месте – г. Новочебоксарск – 55 (9,3%), на третьем месте – Чебоксарский район – 33(5,6%).

### Всего обращений граждан, принятых к рассмотрению за 2019 год, по характеру вопросов

Тематика обращений	Количество обращений
--------------------	----------------------

	2017 год	Доля	2018 год	Доля	2019 год	Доля
<b>Обращения по вопросам образования и воспитания</b>	130	21,8%	147	27,1%	171	28,9%
<b>Обращения по вопросам социального обеспечения</b>	61	10,2%	76	14,0%	39	6,6%
<b>Жалобы на нарушения жилищных прав детей (без жилищных прав детей-сирот)</b>	80	13,4%	33	6,1%	74	12,5%
<b>Обращения по вопросам здравоохранения</b>	40	6,7%	24	4,4%	33	5,6%
<b>По вопросам защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</b>	2	0,3%	20	3,7%	23	3,9%
<b>Иные обращения</b>	284	47,6%	243	44,8%	251	42,4%
<b>ИТОГО</b>	<b>597</b>		<b>543</b>		<b>591</b>	

**Вопросы образования и воспитания детей –171 обращение, что составило 28,9% от общего количества обращений.**

<b>Обращения по вопросам образования и воспитания</b>	<b>Количество обращений</b>		
	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>	<b>2019 год</b>
- жалобы на руководство образовательных учреждений, педагогических работников;	42	42	54
- жалобы на непредставление места в детском саду;	23	17	19
- по вопросу отстранения детей от учебы, не зачисления в образовательное учреждение из-за отсутствия прививок и туберкулинодиагностики	5	8	20
- по вопросу получения путевок в детские оздоровительные лагеря	0	8	2
-жалобы на детские оздоровительные лагеря	0	0	2
- вопросы перевода из одной школы в другую	8	7	8
-вопросы поступления в 1 класс.	13	6	19
- жалобы на других детей в классе;	4	6	2
- жалобы на непредставление места в специализированном детском саду;	7	5	2
-заявления по поводу перевода из одного детского сада в другой	5	4	6
- по вопросам сдачи ГИА и ЕГЭ, проведения олимпиад	1	4	0
- о реорганизации школ и ремонте зданий детских садов и школ, закрытии групп в детских садах;	5	3	0
- по вопросу перевозки детей к месту учебы.	3	2	3
-жалобы на питание в образовательных учреждениях	3	2	12
- конфликты между родителями	0	2	10
-в детском саду, школе нет отопления	2	2	2

- другое.	9	29	10
<b>ИТОГО</b>	<b>130</b>	<b>147</b>	<b>171</b>

*В августе 2019 года к Уполномоченному обратилась мама ученика 3 класса с ограниченными возможностями здоровья одной из школы г. Чебоксары, в своем обращении заявитель указывала, что с нового учебного года класс, где учится ее сын, будет обучаться во вторую смену. В целях защиты прав детей Уполномоченным в управление образования администрации г. Чебоксары направлено письмо о необходимости соблюдения норм п. 8.2 СанПиН 2.4.2.3286-15, в соответствии с которым учебные занятия для обучающихся с ОВЗ организуются в первую смену, о недопущении нарушения законодательства и обеспечения обучения детей с ОВЗ в первую смену. После вмешательства Уполномоченного вопросы был разрешен.*

*В августе 2019 года к Уполномоченному поступила жалоба родителя ученика на необходимость оборудования в начальной общеобразовательной школе г. Чебоксары дополнительных санузлов для детей (на 1 этаж приходится 1 санузел). Согласно представленной информации на 2020 год предусмотрен капитальный ремонт туалетов в целях соблюдения необходимых условий санитарных правил.*

**В 2019 году к Уполномоченному поступило 19 обращений граждан по вопросу непредставления места детям в детском саду, а также 2 жалобы на непредставление места в специализированном детском саду.**

В 2019 году к Уполномоченному обращались родители с просьбой оказать содействие в устройстве детей-инвалидов в близлежащие школы, а также устройстве младших детей в те же школы (детские сады), которые посещают старшие дети. Учитывая высокую социальную значимость вопроса, мной направлено предложение министру образования и молодежной политики Чувашской Республики и главе администрации г. Чебоксары о возможности пересмотра порядка приема детей в школу, а именно:

- 1) предусмотреть возможность внеочередного права зачисления детей-инвалидов и детей с ОВЗ в ближайшие к месту жительства школы;
- 2) предусмотреть возможность внеочередного права зачисления детей в ближайшие к месту жительства школы при наличии в семье старших детей, посещающих данные школы, а также детей-инвалидов или детей с ОВЗ.

Также для урегулирования аналогичных ситуаций мной было направлено предложение министру образования и молодежной политики Чувашской Республики о рассмотрении возможности принятия нормативного правового акта, которым будет установлен приоритет посещения детьми из одной семьи одного образовательного

учреждения, если старшие дети уже посещают эту же школу или детский сад (за исключением учреждений, в которые осуществляется прием на основании результатов конкурса и других отборочных мероприятий).

Указанная инициатива обсуждалась на заседаниях Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации. Радует, что позиция на федеральном уровне была услышана и поддержана. Президентом Российской Федерации 2 декабря 2019 года подписан закон о приоритетном приеме в школы детей из одной семьи. В соответствии с Федеральным законом от 02.12.2019 № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры.

Считаю, что данная мера улучшит положение семей с детьми на территории городских округов Чувашии и положительно скажется на социальном самочувствии жителей республики.

#### ***19 жалоб граждан поступило по вопросу зачисления детей в 1 класс.***

*21 августа 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы п. Кугеси Чебоксарского района с просьбой оказать содействие в устройстве ребенка в 1 класс школы. У заявителя возникли сложности в связи с отсутствием регистрации по месту фактического проживания. После вмешательства Уполномоченного вопрос был решен положительно.*

*28 августа 2019 года в адрес Уполномоченного на личном приеме граждан обратились бабушка и дедушка ребенка по вопросу зачисления несовершеннолетней внучки в первый класс одной из школ г. Чебоксары. Им было отказано по причине того, что мать ребенка ранее написала заявление о зачислении ребенка в другую школу, которая находится на другом конце города. Мать ребенка воспитанием не занимается, выехала за пределы Чувашии, место нахождения ее не известно, ребенок постоянно проживает с бабушкой и дедушкой. После вмешательства Уполномоченного ребенок был зачислен в школу, а также начата проверка по фактам ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.*

***По-прежнему острым остается вопрос защиты права детей на образование при отсутствии результатов туберкулинодиагностики и профилактических прививок у детей. По данному вопросу в 2019 году поступило 20 обращений.***

Если вопрос защиты права ребенка на получение образования при отсутствии прививок часто решается в рабочем порядке (например, ребенка переводят в другую группу детского сада), то по туберкулинодиагностике имеются свои нюансы.

Право на охрану здоровья гарантируется каждому статьей 41 Конституции России, так же как и то, что за сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом. Право на образование установлено в статье 43 Конституции России. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

18 апреля 2019 года принято решение Верховного Суда РФ N АКПИ19-115, в котором указано следующее. Туберкулез входит в перечень социально значимых заболеваний и перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. N 715. Статья 10 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» возлагает на граждан обязанность выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; заботиться о здоровье, гигиеническом воспитании и об обучении своих детей; не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания. Пунктом 1 статьи 28 Федерального закона N 52-ФЗ установлено, что в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства. Пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 17 сентября 1998 г. N 157-ФЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней" предусмотрен отказ в приеме граждан в образовательные организации и оздоровительные учреждения только в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний или при угрозе возникновения эпидемий. Однако судом отмечается, что иммунодиагностические тесты на туберкулезную инфекцию (проба Манту, проба с аллергеном туберкулезным рекомбинантным) профилактическими прививками не являются, в связи с чем действие Федерального закона N 157-ФЗ в соответствующей части на них не распространяется. Частями 1 и 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации,

частью 3 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые. В полном соответствии с указанными положениями оспариваемым абзацем восьмым установлено, что отсутствие обследования на туберкулезную инфекцию предполагает зачисление ребенка в образовательную организацию с последующим выбором форм и методов образовательного процесса, исключая посещение необследованным ребенком здорового детского коллектива. Выбор форм и методов образовательного процесса является компетенцией образовательной организации, ответственность возлагается на руководителя образовательной организации.

При этом имеется альтернативный и безопасный метод обследования на наличие бактерии туберкулеза в детском организме – T-SPOT, однако данный метод обследования не оплачивается за счет средств фонда обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) и его стоимость существенная, особенно если в семье воспитывается несколько детей (в среднем от 6 тысяч рублей за 1 анализ). В связи с чем на законодательном уровне необходимо прописать, к примеру, когда родители могут выбрать более дорогостоящий способ диагностики и провести его за счет средств фонда ОМС, а не оплачивать это из своего семейного бюджета.

***12 обращений поступило по вопросам бесплатного (льготного) питания в школах.***

*Так, в апреле 2019 года обратилась жительница Моргаушского района по вопросу предоставления денежной компенсации на питание ребенку-инвалиду. После вмешательства Уполномоченного и обращения в прокуратуру Моргаушского района вопрос в интересах ребенка решен положительно, в адрес главы администрации Моргаушского района внесено представление.*

Вопросы обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях Чувашской Республики находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике.

Уполномоченным в целях защиты прав детей проведен анализ предоставления льготного питания и льгот по содержанию в дошкольном образовательном учрежде-

нии детям с ограниченными возможностями здоровья и детям из многодетных семей в муниципальных образовательных учреждениях республики.

Согласно Конституции РФ в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов, пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (ст.7); материнство и детство, семья находятся под защитой государства (ст.38).

Признавая необходимость государственной поддержки материнства и детства, Конституция РФ тем самым предполагает создание для соответствующей категории граждан условий, обеспечивающих их достойную жизнь и выполнение ими социальных функций, связанных, в частности, с материнством, отцовством и детством.

На необходимость учета имеющихся у государства ресурсов при оказании помощи родителям по содержанию детей указывает и Конвенция о правах ребенка от 20.11.1989 года. Так, согласно статье 26 государства – участники Конвенции признают за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, и принимают необходимые меры для достижения полного осуществления этого права в соответствии с национальным законодательством; эти блага по мере необходимости предоставляются с учетом имеющихся ресурсов и возможностей ребенка и лиц, несущих ответственность за содержание ребенка.

Статья 27 Конвенции признает право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка, и закрепляет, что государства-участники принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в соответствии с национальными условиями и в пределах своих возможностей (пункты 1 и 3).

В целях обеспечения гарантированной государством защиты семьи, материнства, отцовства и детства Российская Федерация совместно с субъектами устанавливает общие начала их защиты, определяет категории лиц, нуждающихся в ней, предусматривает различные льготы для многодетных семей.

Для поддержки многодетных семей Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (далее Указ №431) для многодетных семей установлены меры социальной поддержки, в числе которых бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений.

Статьей 8 Закона Чувашской Республики от 24.11. 2004 г. № 48 «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике» предусмотрено, что дети из многодетных семей с тремя и более детьми в возрасте до восемнадцати лет имеют право на социальную поддержку в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.

В целях совершенствования работы по обеспечению нуждающихся категорий детей доступным и качественным питанием, а также обеспечения равного положения многодетных семей на территории всей республики Уполномоченным направлено письмо Председателю Кабинета Министров Чувашской Республики с просьбой поручить Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики разработать для администраций муниципальных районов и городских округов рекомендации по единообразному применению льгот по питанию детей в школах и по содержанию ребенка в дошкольных образовательных учреждениях и осуществлять контроль за их применением.

Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики разработаны методические рекомендации по единообразному применению льгот по питанию детей в общеобразовательных организациях и по содержанию ребенка в дошкольных образовательных организациях (доведены до администраций муниципалитетов письмом от 04.03.2019 исх. №02/13-2797).

Однако, несмотря на это в некоторых муниципалитетах (Ядринский район) нормы, касающиеся льготного питания для детей из многодетных семей, не были приведены в соответствие. В других муниципалитетах (г. Чебоксары) не разрешен вопрос о получения детьми с ОВЗ, обучающимися на дому, положенных льгот по питанию (сухой паек или денежная компенсация). Информация по данным фактам была направлена Уполномоченным в органы прокуратуры для принятия мер. Так, прокуратурой Ядринского района внесен протест в администрацию Ядринского района.

Согласно статье 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон) в Российской Федерации образование может быть получено:

- 1) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (в очной, очно-заочной или заочной форме, также возможно их сочетание);
- 2) вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования).

Согласно части 7 статьи 79 Закона обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. Таким образом,

дети с ОВЗ, а также дети-инвалиды, имеющие статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте.

В нарушение указанного в г. Чебоксары не принят нормативный правовой акт о предоставлении компенсации за питание в денежной форме и форме сухого пайка, в связи с чем Уполномоченным направлено письмо в Прокуратуру Чувашской Республики о принятии мер. 26 декабря 2019 года органами прокуратуры внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства по факту непредставления детям с ОВЗ компенсации за питание в денежной форме либо в форме сухого пайка.

Вопросы будут находится на контроле Уполномоченного до их полного положительного решения.

*01 октября 2019 года к Уполномоченному обратилась мама девочки-инвалида по вопросу получения бесплатного питания в школе. После вмешательства Уполномоченного вопрос был разрешен положительно.*

***По вопросу получения путевок в детские оздоровительные лагеря к Уполномоченному поступило 2 обращения граждан.***

*24 июля 2019 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Чебоксары с просьбой помочь в получении ребенком льготной путевки в загородный детский оздоровительный лагерь. После обращения Уполномоченного в Министерство труда и социальной защиты населения Чувашской Республики вопрос решен положительно.*

На сегодняшний день одной из острых проблем в образовательных учреждениях является **возникновение конфликтных ситуаций между обучающимися, педагогами и родителями**. Обращений по таким вопросам поступило в 2019 году 68.

*8 мая 2019 году к Уполномоченному обратилась жительница г. Чебоксары с просьбой оказать содействие в решении конфликта между родителями воспитанников одного из детских садов. После вмешательства Уполномоченного и с привлечением психологов конфликт был исчерпан.*

*16 июля 2019 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба на действия сотрудников одного из детских садов г. Чебоксары: заведующая не передавала личное дело ребенка и его медицинскую документацию в другой детский сад, в который был переведен ребенок. После вмешательства Уполномоченного вопрос был оперативно решен.*

*17 июля 2019 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Алатырь с просьбой оказать содействие в получении ребенком бесплатной психологической помощи в адаптации при переводе из одной школы в другую. Уполномоченным достигнута договоренность с психологами Алатырского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, ребенок успешно прошел адаптацию.*

*18 июля 2019 года к Уполномоченному поступило обращение жительницы г. Чебоксары с просьбой оказать содействие в зачислении её сына в 10 класс школы. После вмешательства Уполномоченного право ребенка на образование восстановлено.*

Статья 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» гарантирует обучающимся уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья. Рассматривая обращения, связанные с обеспечением прав детей на получение образования, для разрешения возникших конфликтов Уполномоченный выезжал в образовательные учреждения, проводил совещания с участием педагогов и представителей управления образования.

Сфера образования имеет большие возможности для профилактики насилия, прежде всего это ресурс в виде профессиональных педагогов, чей уровень образования и квалификации, прежде всего, должен способствовать как профилактике конфликтов, так и их своевременному разрешению.

К сожалению, в образовательных учреждениях не всегда принимаются исчерпывающие меры для предупреждения конфликта, своевременного разрешения возникшей конфликтной ситуации. Во многом жалобы родителей обусловлены нежеланием педагогов находить индивидуальный подход к ребёнку, который нуждается в таком подходе. Большинство конфликтов в образовательной среде можно предотвратить, своевременно подключив службы медиации, что не всегда делается вовремя и способствует усугублению ситуации, что негативно сказывается, в первую очередь, на психо-эмоциональном самочувствии ребенка (детей), вовлеченного в конфликт.

*01 октября 2019 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница Чебоксарского района с жалобой на педагога – классного руководителя дочери в школе. Проведённой выездной проверкой установлены нарушения в действиях педагога и директора школы, по результатам проверки они привлечены к ответственности.*

*С похожей жалобой 29 октября 2019 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница Моргаушского района. Проведённой выездной проверкой установлены нарушения в действиях педагога и директора школы, по результатам проверки*

*они привлечены к ответственности.*

### ***Перевозка дошкольников на школьных автобусах – 3 обращения.***

*10 октября 2019 года в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение родителей учеников МБОУ «Шоршелская СОШ», проживающих в д. Ирх-Сирма Кошки Мариинско-Посадского района, по вопросу подвоза детей школьным автобусом к месту учебы и обратно. Проведенной проверкой установлено, что школьный автобус не осуществляет подвоз учащихся к месту учебы и обратно. По результатам проверки материал направлен в прокуратуру района для принятия мер. Прокуратурой на имя главы администрации района внесено представление и в суд направлено исковое заявление об обязанности открыть маршрут школьного автобуса.*

В конце января 2019 года Уполномоченному стало известно о том, что дети из многодетной семьи Орловых, проживающей в выселках Первое мая Моргаушском районе, вынуждены добираться по трассе пешком до детского сада, расположенного в с. Юнга Моргаушского района. В ходе проведенных переговоров с Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики, Управлением ГИБДД по Чувашской Республике и администрацией Моргаушского района Чувашской Республики 4 марта 2019 года в МБДОУ «Детский сад №35» «Рябинушка» Моргаушского района открыта группа круглосуточного пребывания, которую посещают 9 детей (в т.ч. Орловы). Кроме того, администрацией муниципалитета урегулирован вопрос межмуниципальных перевозок с учетом заезда автобусов в выселки Первое мая, Юнга и Кубасы.

Одной из причин сложившейся ситуации являются противоречия в различных нормативных документах, которые регулируют вопросы осуществления организованных перевозок групп детей.

Так, например, согласно «Правилам перевозки группы детей автобусами»: «при организованной перевозке группы детей запрещено допускать в автобус и (или) перевозить в нем лиц, не включенных в список детей и список назначенных сопровождающих».

В то же время в соответствии с постановлением Правительства РФ «О Правилах дорожного движения»: «организованная перевозка группы детей – это перевозка в автобусе группы детей численностью 8 и более человек, осуществляемая без их родителей или иных законных представителей». Другими словами, родители не могут быть включены в список сопровождающих и, соответственно, находится в автобусе.

А в «Санитарно-эпидемиологических требованиях к устройству, содержанию и

организации режима работы дошкольных образовательных организаций» пунктом 11.2. предусмотрено, что «ежедневный утренний прием детей проводится воспитателями и (или) медицинскими работниками, которые опрашивают родителей (законных представителей) о состоянии здоровья детей». То есть, родители/законные представители должны сопровождать детей.

В итоге получается замкнутый круг – родители не могут находиться в школьном автобусе, а в детском саду воспитатели не имеют права принять ребенка, которого не сопровождает законный представитель. Для решения данного вопроса необходимо внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты.

**20 сентября 2019 года** Уполномоченным с выездом на место проведена проверка по обращению об оставлении ребенка - ученицы 1 класса МБОУ «Калайкасинская СОШ» Моргаушского района водителем школьного автобуса в значительном удалении от места проживания. Ребенок очень испугался и получил психологическую травму. При этом, в ходе выездной проверки установлено, что очередной инструктаж с водителем и сопровождающими лицами до начала учебного года проведен не был, после случившегося также никаких инструктажей с водителями и сопровождающими лицами не проводилось, извинения ребенку и родителям не принесены. В связи с чем Уполномоченным направлено требование главе администрации Моргаушского района о принятии мер по недопущению подобных фактов оставления несовершеннолетних детей в опасности. Данный вопрос был рассмотрен на совещании с директорами школ района, на котором даны соответствующие указания и рекомендации.

Дополнительно Уполномоченным проведен мониторинг школ, ученики которых, чтобы дойти до школ, должны переходить федеральные трассы. На сегодня таких школ 12 в Козловском, Комсомольском, Моргаушском, Цивильском, Чебоксарском, Шемуршинском районах и таких учеников 388. Имеется нерешенная проблема установки регулируемого пешеходного перехода на 679+950 км (справа) к автодороге федерального значения М7 «Волга» вдоль микрорайона Южный-2 г. Цивильск. Администрацией Цивильского района направлялись письма ФКУ «Волго-Вятскуправдор», однако вопрос не разрешен. В условиях, когда принимаются колоссальные усилия для сохранения каждой детской жизни, считаю необходимым проработать вопрос обеспечения безусловной безопасности ученикам вышеназванных школ.

В 2019 году к Уполномоченному поступило **74 жалобы на нарушения жилищных прав детей (12,5% обращений).**

<b>Жалобы на нарушения жилищных прав детей</b>	<b>Количество обращений</b>
--	-----------------------------

	2017 год	2018 год	2019 год
- выселение семьи с ребенком	10	4	17
- жилье для многодетных семей;	5	4	8
- жалобы на техническое состояние жилья, качество и размеры жилья, отключение услуг ЖКХ	2	2	16
- жалобы жителей проезда Мясокомбинатский г. Чебоксары	13	2	4
-непредставление отдельного жилья ребенку-инвалиду, нуждающемуся в жилье по решению врачебной комиссии;	7	1	2
-непредставление жилья семье, проживающей в ветхом (аварийном) доме	3	1	0
- другое (отдельные вопросы защиты жилищных прав).	10	16	8
- по вопросу предоставления жилья семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий	5	0	19
<b>Итого</b>	<b>80</b>	<b>33</b>	<b>74</b>

16 апреля 2019 года к Уполномоченному обратилась одинокая мама 10-летней дочери. В семье сложилось тяжелое материальное положение, в результате чего мать не могла платить за жилье по коммерческому найму, возник долг и на семью подали в суд на выселение. Благодаря проведенной совместно с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики работ, вопрос в интересах семьи был решен положительно: семья осталась проживать в квартире, долг был погашен.

Несмотря на то, что п. 40 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2017 г. N 22 "О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности" разъяснено, что само по себе наличие задолженности по оплате коммунальной услуги не может служить безусловным основанием для приостановления или ограничения предоставления такой коммунальной услуги, тем не менее периодически поступают жалобы жителей Чувашии на отключение электроснабжения, водоснабжения, водоотведения в жилых помещениях, где проживают дети. Судом отмечено, что действия исполнителя коммунальной услуги по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги должны быть соразмерны допущенному нанимателем (собственником) нарушению, не выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения, **не нарушать прав и законных интересов других лиц и не создавать угрозу жизни и здоровью окружающих.**

Так, 19 ноября 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от многодетного отца из Ибресинского района с жалобой на то, что в доме, в котором они проживают, за долги было отключено электричество. После вмешательства Уполномоченного вопрос был незамедлительно решен – электричество было подключено.

Для исключения повторения таких ситуаций ответственным должностным лицам и гражданам необходимо рассматривать и применять все возможные меры и способы для погашения возникшей задолженности, например, своевременно применять механизм реструктуризации, получения субсидий и т.п., ресурсоснабжающим организациям и управляющим компаниям своевременно разяснять о существующих способах погашения задолженности.

Особо необходимо остановиться на **вопросах нарушения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Поступило всего 23 таких обращения.**

3 обращения касались вопросов социального обеспечения и льгот, 3 – вопроса об отказе во включении в список для предоставления жилья из специализированного жилищного фонда детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 16 обращений поступило от лиц, включенных в список, по вопросу непредставления своевременно жилья таким категориям граждан, 1 обращение – устройства сироты в общежитие при образовательном учреждении.

29 апреля к Уполномоченному поступило обращение лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу неполучения полагающихся выплат в образовательном учреждении. После обращения Уполномоченного в Минобразования Чувашии выплаты были осуществлены.

10 сентября 2019 года к Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя, оставшаяся без попечения родителей, с просьбой оказать содействие в получении места в общежитии Чебоксарского экономико-технологического колледжа. После обращения Уполномоченного в образовательное учреждение вопрос был решен незамедлительно.

В целях защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в марте-апреле 2019 года Уполномоченным был проведен анализ соблюдения законодательства сотрудниками по опеке и попечительству в части требований с опекунов (попечителей), приемных родителей несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставлять чеки, в

т.ч. о расходах на мелкие бытовые нужды. Законодательством предусмотрено предоставление указанными лицами чеков на приобретение товаров длительного пользования, стоимость которых превышает установленный минимум на душу населения, оплату лечения подопечного, если это проводилось за счет средств подопечного. При проведении анализа выяснилось, что в нарушение законодательства администрацией Моргаушского района требовались чеки на средства гигиены, лекарственные препараты, одежду и обувь, канцелярские товары и т.п. Уполномоченным направлено письмо об устранении нарушений. В иных муниципальных образованиях работа велась в соответствии с законом.

Кроме того, в мае 2019 года Уполномоченным инициировано проведение проверки соблюдения прав воспитанников КОУ «Порецкий детский дом имени И.Н. Ульянова» Минобразования Чувашии. В ходе проведения проверки комиссией изучена документация детского дома: журнал учета проведенных мероприятий, личные дела воспитанников, планы жизнеустройства детей, диагностические исследования, проведены встречи с сотрудниками. В организации имеет место текучка кадров, что сказывается на результативности работы. Не в полном объеме ведется индивидуальная, психокоррекционная, профилактическая работа с детьми, нет банка данных «групп риска» несовершеннолетних, а также индивидуальных программ по сопровождению детей этой категории. По результатам работы направлены рекомендации в детский дом. Дополнительно Минобразования Чувашии был проведен обучающий семинар для сотрудников детского дома.

**По вопросам социального обеспечения поступило 39 обращений (6,6%) граждан.**

Жалобы на невыплату государственных денежных пособий, компенсаций, субсидий гражданам, имеющим детей –14 обращений.

*23 мая обратилась жительница г. Чебоксары по вопросу выплаты пособия на ребенка и единовременной выплаты при рождении ребенка. Со слов заявителя пособие не было выплачено, после обращения Уполномоченного в отдел социальной защиты населения пособие было оперативно выплачено.*

*Об августа 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение с жалобой на отказ в выплате ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего ребенка. После проведенной проверки Уполномоченным и Министерством труда и социальной защиты населения Чувашской Республики вопрос решен положительно.*

10 обращений касалось предоставления льгот многодетным семьям, прежде всего по предоставлению жилья, земельных участков, увеличения размера детских пособий. Одного человека интересовали меры поддержки матерей-одиночек, 1 опекун обратился за разъяснением мер социальной поддержки семей опекунов и приемных родителей.

В Чувашии большое внимание уделяется государственной поддержке материнства и детства.

В адрес Уполномоченного поступали обращения от многодетных семей, проживающих в Чувашской Республике. В своих обращениях заявители просили оказать им содействие в выдаче удостоверения многодетной семьи. Свою просьбу заявители обосновывают тем, что из-за отсутствия такого удостоверения они не могут в полной мере воспользоваться полагающимися им мерами социальной поддержки, а именно, для получения льготы при посещении спортивных, культурных, детских развлекательных центров, учреждений дополнительного образования необходимо предъявлять разные документы. В целях оказания поддержки многодетным семьям при получении ими указанных льгот Уполномоченным направлено письмо Председателю Кабинета Министров Чувашской Республики с просьбой рассмотреть вопрос выдачи многодетным семьям Чувашской Республики удостоверений многодетной семьи.

Удостоверения многодетной семьи учреждены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 февраля 2019 г. № 63 в целях повышения статуса многодетной семьи.

Выдача удостоверения осуществляется отделами социальной защиты КУ «Центр предоставления мер социальной поддержки» Минтруда Чувашии по месту жительства. Удостоверение позволяет многодетным семьям посещать учреждения культуры и физкультурно-спортивные организации, парки и выставки на льготных условиях.

Ранее при бесплатном посещении учреждений культуры многодетной семье требовалось предъявление справки о составе семьи, которая действительна в течение месяца. Удостоверение, которое действует в течение трех лет, упрощает получение многодетными семьями льготных услуг.

Одной из острых проблем на сегодняшний день является проблема низкого уровня доходов и сложных условий проживания отдельных категорий семей с детьми, в частности, это многодетные семьи, матери-одиночки, семьи, воспитывающие детей-инвалидов. В сложившихся сложных социально-экономических условиях именно эти семьи больше всего нуждаются в поддержке. Но при этом семьи, имею-

щие среднедушевой доход выше прожиточного минимума, но уплачивающие ипотечные и другие обязательные платежи (например, за детский сад, питание в школах и т.п.), которые зачастую составляют значительную часть семейного бюджета, не могут рассчитывать на определенные виды пособий. Необходимо рассмотреть возможность учета среднедушевого дохода семьи для назначения пособий за вычетом ипотечных платежей.

Также на практике мы сталкиваемся с тем, что не всегда вовремя исполняются обязательства по обеспечению жильем многодетных семей с 5 и более несовершеннолетними детьми, семей с детьми-инвалидами, имеющими право на получение отдельного жилья. Существуют примеры, когда обеспечение жильем указанной категории семей осуществлялось только после вступления в силу решения суда. Необходимо увеличить финансирование данного мероприятия за счет средств республиканского бюджета.

09 января 2020 года к Уполномоченному поступило обращение совершеннолетнего молодого инвалида с просьбой оказать содействие в защите его прав. С целью оказания содействия в защите прав гражданина Уполномоченным направлено письмо в Минтруд Чувашии, на сегодняшний день организовано социальное и медицинское обслуживание инвалида.

**Обращения по вопросам здравоохранения поступили от 33 граждан (5,6%),** в том числе 18 обращений с просьбой о помощи в выделении средств индивидуальной реабилитации, медицинских и иных препаратов, 3 жалобы на медработников, 1 просьба о содействии в оказании медицинской помощи (в т.ч. высокотехнологичной), 6 обращений с жалобой на отказ в установление инвалидности, 4 – по вопросу санаторно-курортного лечения.

*15 февраля 2019 года к Уполномоченному обратилась жительница г. Чебоксары по вопросу обеспечения ребенка-инвалида жизненно важными лекарственными препаратами, благодаря совместной работе Уполномоченного и Минздрава Чувашии вопрос в кратчайшие сроки решен положительно, ребенок препаратами обеспечен.*

*05 июля 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение матери с просьбой оказать содействие в получении ребенком-инвалидом жизненно необходимого лекарственного препарата. После проведенной совместно с Министерством здравоохранения Чувашской Республики работы ребенок обеспечен препаратом.*

Хочу отметить, что обращения законных представителей по вопросам обеспечения лекарственными препаратами разрешались в максимально короткие сроки.

Хочу выразить благодарность министру здравоохранения Чувашской Республики и сотрудникам Министерства за оказанное содействие.

К сожалению, не решенным остается вопрос обеспечения детей-инвалидов и детей, нуждающихся в специализированном питании, таким питанием. В настоящее время помощь в решении данного вопроса оказывают благотворительные фонды.

**Обращения на другие темы – 251 обращение:**

Тематика обращения	2017 год	2018 год	2019 год
Обращения за юридической помощью в области защиты прав несовершеннолетних	112	105	81
Нарушение права отдельно проживающего родителя, а также прав других родственников на общение с ребенком, участие в его воспитании, споры о месте жительства ребенка	24	36	39
Жалобы на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, злоупотребление родительскими правами, по вопросу лишения родительских прав, злоупотребление алкоголем, жестокое обращение с детьми	66	34	46
Неисполнение алиментных обязательств	22	17	19
Обращения по вопросам опеки и попечительства, приемной семьи, усыновления	19	17	31
Жалобы на действие (бездействие) судебных приставов, в т.ч. в части обращения взыскания на социальные пособия	16	14	13
Жалобы на действия (бездействие) органов опеки и попечительства, КДН и ЗП	14	12	1
Жалобы на органы власти	0	4	0
Обращения по вопросам восстановления родительских прав	1	2	1
Обращения по вопросам регистрации, получения гражданства и паспортизации несовершеннолетних, иные вопросы миграции	0	1	11
Жалобы на нарушения имущественных и наследственных прав ребенка.	0	1	0
Жалобы на действия (бездействие) органов прокуратуры, МВД, СУ СК	6	1	7
Жалобы на опекунов (попечителей) несовершеннолетних	4	1	2
<b>Итого</b>	<b>284</b>	<b>245</b>	<b>251</b>

В адрес Уполномоченного постоянно поступают обращения о внутрисемейных конфликтах с жалобами на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по содержанию, воспитанию ребенка и вопросу лишения родительских прав, а также по соблюдению порядка общения с детьми. И в данных спорах невольно страдают несовершеннолетние дети. Считаю недопустимым решать спорные вопросы при разводе родителей в ущерб психо-эмоционального состояния ребенка, родителям необ-

ходимо принять все возможные меры, чтобы для ребенка последствия развода были минимальными, а не использовать его в своих интересах.

*08 августа 2019 года на личный прием граждан обратились несовершеннолетние с просьбой оказать содействие в разрешении семейного конфликта между родителями, после проведенной работы совместно с отделом охраны детства администрации Калининского района г. Чебоксары ситуация в семье наладилась.*

***Поступило 39 обращений по спорам об определении места жительства ребёнка.***

*26 февраля 2019 года к Уполномоченному обратился житель г. Чебоксары с просьбой оказать содействие в исполнении решения суда о порядке общения с дочерью, в соответствии с которым встречи с отцом должны проходить в присутствии психолога. В связи с тем, что отец не имеет иного дохода, кроме как пенсия по инвалидности, он не мог позволить себе обратиться за платной психологической помощью. После обращения Уполномоченного в МБУ «Центр ППРК «Семья» вопрос решен положительно, родителям и ребенку была бесплатно оказана психологическая помощь.*

К сожалению, увеличивается количество обращений от близких родственников детей (чаще бабушки) по вопросу назначения опеки над внуками, так как нерадивые родители злоупотребляют алкоголем и не занимаются воспитанием детей.

*Так, в апреле 2019 года к Уполномоченному обратилась жительница г. Новочебоксарск по вопросу назначения опеки над внуком, 2018 г.р., оставшимся без попечения родителей. Ребенок находился в Доме ребенка «Малютка». После обращения Уполномоченного в органы опеки и попечительства опека над ребенком была оформлена в соответствии с законодательством, ребенок стал проживать в семье.*

В своей работе Уполномоченный сталкивается со злоупотреблением прав со стороны родителей. Так, 21 октября 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение 15-летнего несовершеннолетнего с просьбой оказать содействие в получении пенсии по потере кормильца – умершей матери. Из материалов дела стало известно, что отец подростка, не проживая вместе с ребенком, оформил получение пенсии на себя, тем самым лишив ребенка средств на проживание, т.к. ребенок обучается и проживает в другом регионе. После обращения Уполномоченного в Отделение Пенсионного фонда России по Чувашской Республике вопрос был незамедлительно решен.

В ноябре 2019 года в адрес Уполномоченного поступило анонимное обращение

о том, что в одной из семей в июле родился третий ребенок, который до сих пор не зарегистрирован должным образом. Уполномоченным при поступлении указанной информации незамедлительно начата проверка, которая подтвердила доводы анонимного заявителя. Свидетельство о рождении на ребенка было получено родителями только после вмешательства Уполномоченного, ребенок должным образом не был осмотрен врачом. Согласно п. 1 ст. 7 Конвенции ООН о правах ребенка 1989 г. ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя. Статьей 58 Семейного кодекса Российской Федерации установлено, что ребенок имеет право на имя, отчество и фамилию. Родителями малолетней девочки право на имя было нарушено. Статьей 56 Семейного кодекса Российской Федерации установлено, что ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих). Должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка.

В целях недопущения нарушения прав ребенка ситуация в семье взята на контроль субъектов профилактики.

Кроме того, при нарушении права ребенка на своевременную медицинскую помощь, которая всегда требуется непосредственно при рождении, существует угроза гибели ребенка при неверном родовспоможении дома непосредственно в момент родов или впоследствии полученных травм. Родовые травмы не всегда очевидны и их последствия могут проявляться через несколько дней после родов. Поэтому хочу обратиться к будущим родителям: выбирая домашние роды, хорошо обдумайте этот вопрос, не отказывайтесь от помощи врачей – специалистов, которые могут своевременно оказать профессиональную высококвалифицированную помощь при родах и, осмотрев новорожденного ребенка, оценить состояние его здоровья и при необходимости вовремя принять меры по предотвращению ухудшений.

При поступлении информации о семейном неблагополучии Уполномоченным проводятся проверочные мероприятия, при обнаружении фактов нарушения прав детей принимаются необходимые меры.

Концепцией развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 года №520-р утверждено, что

меры профилактического воздействия предусматривают раннее предупреждение правонарушений, непосредственное предупреждение правонарушений и предупреждение повторных правонарушений. К сожалению, необходимо отметить следующую негативную тенденцию.

В адрес Уполномоченного постоянно поступают обращения о внутрисемейных конфликтах с жалобами на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по содержанию, воспитанию ребенка и вопросу лишения родительских прав, а также по соблюдению порядка общения с детьми. Большая часть обращений поступает от женщин, в процессе приема они часто рассказывают о том, что отцы детей совершали в отношении них физическое или психическое насилие, но своевременно в полицию женщины либо не обращались, либо при обращении не нашли должной поддержки и отказывались от дальнейшего разбирательства.

*К Уполномоченному поступило обращение жительницы г. Чебоксары с просьбой оказать содействие в защите интересов ее ребенка в суде. По материалам дела следовало, что отец 5-летнего требует изменить порядок общения с ним, дополнив существующий порядок возможностью ночевать по месту жительства отца и общаться с отцом до 21 часа в будние дни.*

*Уполномоченным направлено письмо в суд о том, что учитывая, что в настоящее время малолетнему 2014 г.р., только 5 лет, в целях сохранения его эмоционального и психологического благополучия, малолетний до достижения более старшего возраста должен ночевать у себя дома в привычном ему месте вместе с матерью. Кроме того, медицинскими работниками рекомендован отход ко сну дошкольников в 20-21 час. Также истец просил в период зимних, весенних, осенних каникул забирать детей в течение первых 3 дней с начала каникул с выездом по месту жительства истца. Кроме того, старшему ребенку 2006 г.р., на период разбирательств исполнилось 13 лет, поэтому порядок общения отца с ним необходимо согласовывать с несовершеннолетним.*

*В связи с этим Уполномоченный посчитал требования истца избыточными и нарушающими привычный уклад жизни детей, соблюдение ими режима дня. В целях наилучшего обеспечения прав детей сторонам предложено согласовать иной порядок общения, а также наладить отношения между собой для благоприятного климата встреч детей с родителями. Позиция Уполномоченного судом была учтена.*

Даже если в субъекты профилактики попадает сигнал о жестоком обращении с ребенком, очень часто при выезде по месту жительства семьи проверяющие смотрят на условия быта, наличия продуктов питания, спального места у детей. Нельзя забы-

вать, что внутреннее благополучие семьи и внешнее благополучие – разные вещи. Дети очень часто не говорят о том, что испытывают в семье или в кругу сверстников психическое насилие. И в этом случае очень важно педагогам в школе или детском саду увидеть, что ребенку плохо.

*31 января 2020 года в адрес Уполномоченного поступила информация о ребенке, который вместе с матерью бродяжничал возле церкви в Новоюжном районе г. Чебоксары. После обращений Уполномоченного в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и в отдел полиции указанная семья была выявлена. Как стало известно, две девочки из этой семьи не получали образования. После вмешательства Уполномоченного дети устроены в школу, обследованы жилищные условия семьи, оказана необходимая социальная помощь.*

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактика социального сиротства является одной из приоритетных задач органов системы профилактики.

По состоянию на 1 января 2020 г. на учете в КДНиЗП состояло 1 092 несовершеннолетних.

Уполномоченным ежегодно проводится мониторинг работы субъектов профилактики с такими семьями на предмет ее эффективности. В ходе рабочих визитов в муниципальные районы и городские округа республики Уполномоченным регулярно проводятся проверки организации работы с семьями, состоящими на межведомственном учете, обеспечения и соблюдения прав и законных интересов детей.

К сожалению, при проведении проверок выявлялись факты нарушения действующего законодательства при оформлении индивидуальных программ реабилитации (далее – ИПР) семей, находящихся в социально-опасном положении, такие как: несоответствие утвержденной форме (отсутствие даты составления; отсутствие утверждения ИПР); ИПР составлены по шаблону, прописаны неактуальные мероприятия, ИПР не актуализируются. В ИПР отсутствуют мероприятия, которые на самом деле проводятся с семьей или в которых нуждается семья. Имеют место случаи формального заполнения ИПР, либо в них предусматривались мероприятия, эффективность которых нулевая.

Кроме того, в ряде случаев отсутствовал контроль за выполнением субъектами профилактики, прописанных в ИПР мероприятий, а также отсутствует информация о конкретных результатах проведенной профилактической работы. Зачастую профилактические мероприятия ограничиваются только беседами и их эффективность близка к нулю. В связи с этим необходимо вводить в практику новые методы, такие как оказа-

ние психологической помощи профессиональным психологом, тренинговые занятия с семьями, организация выездного отдыха родителей и детей и иные мероприятия, чтобы «вытащить» семью и детей из привычного окружения и обстоятельств и показать, что существует иная более лучшая и интересная жизнь, чтобы данные семьи и дети стремились к её улучшению.

При проведении проверок работы органов профилактики Уполномоченным был выявлен факт отсутствия надлежащего межведомственного взаимодействия между указанными органами в Вурнарском районе.

Уполномоченным при выступлениях на межведомственных совещаниях были озвучены рекомендации по улучшению работы в данной сфере. С целью повышения эффективности работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов необходимо уделить больше внимания:

- организации межведомственного обмена информацией о несовершеннолетних и семьях, имеющих ранние признаки социального неблагополучия;
- осуществления на должном уровне координацию деятельности всех органов и учреждений системы профилактики;
- осуществлению комплексного анализа причин и условий детского и семейного неблагополучия;
- координации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;
- организации занятости несовершеннолетних, склонных к правонарушающему поведению.

Также необходима скоординированная работа всех субъектов профилактики по работе с несовершеннолетними, склонными к бродяжничеству и самовольным уходам из дома или из учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей.

Важно обратить внимание на то, что при организации работы с семьями субъектам профилактики не нужно дублировать друг друга. Например, проверяя условия проживания несовершеннолетних, все субъекты профилактики в итоговых актах указывают почти одно и то же: имеется место для сна, для отдыха и т.д. Проверку условий проживания необходимо проводить исходя из того направления, в котором работает проверяющий. Например, сотрудникам школы наряду с анализом бытовых условий необходимо мониторить и степень обеспеченности ученика учебными принадлежностями, школьной формой, заинтересованностью родителей и их участие в учебной деятельности ребенка и т.д. Специалисту центра социального обслуживания

необходимо оценить нуждаемость семьи в социальных услугах, услугах по трудоустройству, консультировании по социальным выплатам и т.п. То есть необходимо комплексно оценить положение детей в семье и разработать эффективный план для вывода семьи из кризисной ситуации.

**За 2019 год поступило 19 обращений по вопросу взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей. С целью защиты прав детей Уполномоченным проводились совместные приемы граждан с руководством Управления Федеральной службы судебных приставов.**

По информации ведомства на сегодняшний день сумма задолженности по алиментным платежам на 1 января 2019 года составляла 950938 т.р. в рамках 7194 исполнительных производств, на 1 января 2020 года – 885240 т.р. в рамках 7027 исполнительных производств.

**Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей**

№ п/п	Наименование		2017 г.	2018 г.	2019 г.
1.	Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений		12844	12401	12182
2.	из них	исполнено	5418	5202	5144
3.	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск		469	536	589
4.	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ		672	673	679
5.	из них	возбуждено	672	673	645
6.		из них вынесено приговоров	400	558	586
7.	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности		1483	1402	1400

По порядку общения с ребенком на 1 января 2020 года на исполнении находится 18 производств.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Чебоксары об уклонении отца детей от исполнения алиментных обязательств, при этом его местонахождение не известно и он скрывает фактическое место жительства. В связи с чем отсутствует возможность его привлечения к административной и уголов-

ной ответственности, а задолженность растет. К сожалению, это не единичный случай злостного уклонения от уплаты алиментов, поэтому необходимо принимать все возможные меры по розыску должников и погашению задолженности, а родителям необходимо помнить об их не только материальной ответственности, но и о моральной стороне вопроса.

***Иные обращения по вопросам оказания юридической помощи в области защиты прав детей, восстановления их нарушенных прав – 81.***

*24 июля 2019 года на личном приеме граждан к Уполномоченному обратилась жительница г. Чебоксары по вопросу оформления регистрации по месту жительства своей дочери, оформление регистрации затруднялось тем, что отец ребенка проживает в Европе и не дает согласие. Уполномоченным даны разъяснения заявителю, а также направлено письмо в МВД по Чувашской Республике. Результатом решения вопроса стало оформление регистрации по месту жительства ребенку.*

На моем контроле находится вопрос возмещения оплаты проезда детей допризывного возраста к месту проведения медицинской комиссии, а также обеспечения таких детей компенсацией за питание или сухим пайком. Согласно полученной от Военного комиссара Чувашской Республики информации выплата компенсации за проезд носит заявительный характер. Как показывает практика, граждане не располагают информацией о возможности получения указанной компенсации. В связи с чем мною направлены письма Военному комиссару Чувашской Республики, а также главам администраций муниципальных районов и городских округов с просьбой провести разъяснительную работу среди населения о возможности получения указанной компенсации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 704 «О порядке компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» указаны виды расходов организаций и граждан, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», среди которых не указана организация сухого пайка или компенсация питания для граждан допризывного возраста, прибывших к месту проведения медицинской комиссии. Учитывая, что в течение дня дети длительное время проходят медицинскую комиссию, считаю целесообразным поставить вопрос об обеспечении их питанием или сухим пайком.

## Мероприятия в интересах несовершеннолетних детей и семей с детьми, проводимых Уполномоченным в 2019 году.

С 10 декабря 2018 года по 10 марта 2019 года в Чувашской Республике под патронажем Уполномоченного стартовала **Всероссийская акция «Отцовский патруль. Мы ГоТОВы!»** (далее – Акция), направленная на пропаганду здорового образа жизни отцов и детей, продвижение совместного семейного спорта и досуга, популяризацию семейного подхода к сдаче ГТО. 17 февраля 2019 года состоялся республиканский Фестиваль «Чувашия. Мы ГоТОВы!», в котором приняли участие по две семьи с каждого муниципального района и городского округа Чувашии – всего 108 человек. Акция получила большую поддержку общественности. В муниципальных районах и городских округах Чувашской Республики проводились спортивные соревнования «Я и моя спортивная семья», сдача норм ГТО родителями и детьми, встречи детей и родителей с ветеранами спорта, знаменитыми спортсменами и тренерами республики, встречи представителей Совета отцов.

С 25 декабря 2018 года по 10 января 2019 год в целях создания безопасной среды для детей и профилактики гибели и травматизма детей, а также несчастных случаев с детьми Уполномоченным инициировано проведение на территории Чувашской Республики **акции «БезОпасные каникулы» и «БезОпасный Новый год»**. К данным акциям присоединились все муниципальные образования, были реализованы профилактические меры по обеспечению безопасности несовершеннолетних в зимний период, а именно:

- 1) проверено жилье многодетных и малообеспеченных семей, семей, находящихся в социально-опасном положении, на предмет соблюдения требований пожарной безопасности и инструктажа данных граждан о возможных рисках их несоблюдения;
- 2) проведены проверки управляющих компаний на предмет исполнения законодательства по уборке и расчистке крыш зданий и сооружений, прилегающих к проезжей и пешеходной части, от снега и наледи;
- 3) проведены профилактические мероприятия по недопущению выхода несовершеннолетних на тонкий лед и несчастных случаев на воде;
- 4) проведены профилактические мероприятия по недопущению употребления алкоголя несовершеннолетними;
- 5) проведены проверки мест отдыха детей на предмет их безопасности;
- 6) проинспектированы места реализации и хранения пиротехнических изделий

и ёлочных электрогирлянд, а так же места проведения новогодних праздников.

В целях обеспечения безопасности детей на территории Чувашской Республики организованы и проведены тематические дни: «Осторожно, огонь!» и «Дни открытых дверей» с демонстрацией пожарно-спасательной техники и оборудования. В школах были организованы и проведены инструктажи и уроки безопасности с учащимися, преподавательским составом и обслуживающим персоналом на противопожарную тематику.

В образовательных учреждениях проведены тренировочные занятия по эвакуации учащихся, организованы и проведены «открытые» уроки по вопросам соблюдения правил пожарной безопасности, в ходе которых учащимся были разъяснены основные правила поведения в случае пожара или чрезвычайной ситуации, а также были даны рекомендации по их действию в условиях возникновения экстремальной ситуации. Ученикам и их наставникам дополнительно были вручены брошюры и памятки с правилами безопасного поведения в быту:

- открытые уроки «Пожарная безопасность»;
- экскурсии в пожарные части, ознакомление с пожарной техникой, аварийно-спасательным оборудованием и встречи с пожарными;
- конкурсы рисунков на тему: «Не шути с огнем!» среди воспитанников дошкольных учреждений и учащихся начальных классов;
- тренировочные эвакуации из здания школ и детских садов;
- активизирована агитационная работа Дружины Юных Пожарных.

Например, в г. Шумерля в канун нового года выявлена в семья, находящаяся в трудной жизненной ситуации, в которой родился 3 ребенок. На момент выписки из родильного отделения семье была оказана материальная помощь в проведении косметического ремонта комнаты, приобретении необходимой мебели и средств по уходу за младенцем. Оказано содействие в восстановлении документов удостоверяющих личность, и оформлении социальных пособий;

Еще одной многодетной семье, при содействии организаций, предоставляющих услуги по газоснабжению и обеспечению безопасности употребления газового оборудования, оказана помощь в восстановлении отопительной системы жилого дома.

В муниципальных образованиях к проведению Акции были привлечены волонтеры, которые общались с населением на предмет безопасного поведения детей в быту и на улице.

15 февраля 2019 года под председательством Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике состоялось заседание рабочей группы по проведению

всестороннего **анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи**. Уполномоченным предложено субъектам профилактики своевременно осуществлять обмен информацией о детях, совершивших самовольные уходы из семей, в т.ч. замещающих семей, досконально выяснять причины самовольных уходов, а также рассматривать вопросы о постановке на учет таких семей. Кроме того, Уполномоченным направлено предложение в Министерство внутренних дел по Чувашской Республике о проведении акции «Неравнодушный сосед», которая подразумевала бы призыв гражданам незамедлительно сообщать в полицию о ставших им известными фактах семейного и бытового насилия, особенно в отношении детей, женщин и пожилых людей.

В Чувашской Республике органами опеки и попечительства муниципальных районов и городских округов совместно с иными органами и учреждениями профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты профилактики) за 2018 год в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации в связи с реальной угрозой жизни и здоровью были отобраны из семьи 6 несовершеннолетних детей. Во всех случаях отобрание было обоснованно, целесообразно и правомерно, что в дальнейшем было подтверждено судебными органами, принявшими решение об ограничении или лишении родительских прав родителей в отношении данных детей.

В абсолютном большинстве случаев родители (родитель), у которых приходится забирать детей, страдают хроническим алкоголизмом либо злоупотребляют алкоголем, привлекались к административной ответственности за ненадлежащее выполнение родительских обязанностей по ст.5.35 КоАП РФ, семья состояла на профилактическом учете.

При сложной ситуации в жизни субъекты профилактики во всех муниципалитетах республики строят работу таким образом, чтобы сохранить семью, используют правовые инструменты для регулирования конфликтных ситуаций. Приняты и действуют Программы по ранней профилактической работе с неблагополучными семьями и семьями, находящимися в ТЖС.

Изъятие детей из семей должно стать крайней мерой защиты ребенка: Действительно, вряд ли кто-то будет спорить с тем, что изъятие ребенка из семьи необходимо, когда есть угроза его жизни или здоровью. Но здесь не должно быть крайностей. Если же исходить из того, что семья – основной источник угрозы, то оправданным станет любое изъятие ребенка из семьи по любому, даже самому незначительному поводу.

Уполномоченным особое внимание уделяется **профилактике социального неблагополучия и социального сиротства**.

*В январе 2019 года к Уполномоченному поступила информация о несовершеннолетней девочке, 2005 г.р., попавшей в трудную жизненную ситуацию, совершившей самовольный уход из дома в г. Чебоксары и уехавшей в г. Москва (такие уходы совершались и ранее). В семье сложилась сложная ситуация, ребенок высказывал суицидальные мысли. Уполномоченным с привлечением компетентных органов оказана помощь семье, ребенок прошел всю необходимую реабилитацию, ситуация в семье нормализовалась.*

*В сентябре 2019 года к Уполномоченному поступила информация о том, что в г. Шумерля мать нанесла побои своему ребенку, 2014 г.р. При проведении проверки Уполномоченным информация была подтверждена, мать привлечена к административной ответственности, семья взята на контроль субъектами профилактики.*

При Уполномоченном проводятся **заседания рабочей группы по вопросам формирования системы скоординированной и постоянной работы по половому воспитанию несовершеннолетних**. Уполномоченным предложено в связи с совершением детьми и в отношении детей до 14 лет преступлений против половой неприкосновенности личности рассмотреть вопрос о введении адаптированного с учетом возраста и деликатности вопроса курса «Этика и психология семейной жизни» для детей более раннего возраста, а также рассмотреть вопрос о введении предмета «Этика и психология семейной жизни» в профессиональных образовательных организациях», так как данный курс затрагивает учащихся 10-11 классов, то бывшие 9-классники, которые поступили в средне-специальные учебные заведения в системе среднего профессионального образования (техникумы, колледжи, училища) остаются неохваченными.

**19 декабря 2019 года** состоялось заседание рабочей группы по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семей при Уполномоченном по правам ребёнка в Чувашской Республике.

Участниками рабочей группы были подведены итоги анализа ситуации по изъятию несовершеннолетних из семей с точки зрения избыточно применяемых мер и неправомерного вмешательства в семью за истёкший период 2019 года. Членами рабочей группы было отмечено, что отобрание детей - это крайняя мера, которая применяется только в тех случаях, когда имеется реальная опасность для жизни и здоровья детей, при этом всеми субъектами профилактики ведётся работа по возврату детей в кровные семьи, налаживанию внутрисемейных отношений, приняты и действуют программы по ранней профилактической работе с неблагополучными семьями и семья-

ми, находящимися в тяжелой жизненной ситуации. Также на заседании были обсуждены вопросы, возникающие при размещении детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов по актам полиции или по заявлению родителей в социальные учреждения. Такие случаи единичны, но они требуют решения с соблюдением всех норм законодательства. Уполномоченным по правам ребенка предложено МВД по Чувашии, Минздраву Чувашии и Минтруду Чувашии разработать межведомственный регламент действий при возникновении подобных ситуаций. Рекомендовано принять меры по исключению случаев затягивания времени решения вопросов по временному размещению детей с ОВЗ или инвалидностью в учреждения.

**19 декабря 2019 года** состоялось заседание рабочей группы под председательством Уполномоченного по правам ребёнка в Чувашской Республике по вопросам формирования системы скоординированной и постоянной работы по половому воспитанию несовершеннолетних. На заседании были подведены итоги деятельности рабочей группы за 2019 год. Участниками рабочей группы отмечено, что протокольные поручения рабочей группы исполняются в срок, необходимые меры принимаются. Уполномоченным по правам ребенка в Чувашской Республике предложено с целью эффективной работы по половому воспитанию несовершеннолетних рассмотреть возможность создания единой республиканской службы помощи, где смогли бы работать медицинские работники и психологи. Это позволит при выявлении случаев нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних принять своевременные меры по защите прав детей, своевременно оказать психологическую помощь детям, дать советы родителям и законным представителям, как правильно реагировать в таких ситуациях и оказать семье полноценную квалифицированную помощь. Также Уполномоченным с целью проведения своевременной профилактической работы рекомендовано Министерству образования и молодёжной политики Чувашии провести координационное совещание с районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и органами опеки и попечительства по вопросу принятия мер в случае выявления раздельного проживания детей и родителей.

Также немаловажно для профилактики тяжких преступлений в сфере половой неприкосновенности, совершенными как в отношении несовершеннолетних, так и самими несовершеннолетними воспитывать в детях адекватное понимание происходящего, чтобы ребёнок знал и понимал, когда в отношении него поступают неправильно, как в таких случаях защищаться, как можно предотвратить преступление и куда в каких случаях он может обратиться, кому рассказать о происходящем.

**С 1 июня 2019 года** в Чувашской Республике под патронажем Уполномочен-

ного по правам ребенка в Чувашской Республике проводятся мероприятия в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства». С 1 ноября 2019 года стартовал зимний этап. За летний этап акции проверено более 11 тысяч объектов, выявленные нарушения устранены. С целью поддержки акции Уполномоченным по правам ребенка открыта Горячая линия, также горячие линии имеются в муниципальных образованиях: <http://child.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2784476>.

Акция «Безопасность детства» инициирована Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и охватила большинство субъектов Российской Федерации, при детских омбудсменах созданы специальные рабочие группы, объединившие активных и неравнодушных людей. К акции присоединились участники команды «Молодежка ОНФ», представители Совета отцов, общественных организаций, родительского сообщества, волонтеры, а также сотрудники силовых структур и профильных ведомств. В рамках акции проводятся рейды в местах массового отдыха семей с детьми, проверяются на предмет безопасности парки, пляжи, места для купания, детские площадки и игровые комплексы, торгово-развлекательные центры и аттракционы. Особое внимание уделяется выявлению потенциально опасных мест, которые могут представлять угрозу здоровью и жизни детей и взрослых, таких как заброшенные карьеры и стройки, аварийные здания и сооружения, неогороженные места проведения аварийных работ, незакрытые колодцы и многие другие бесхозные объекты с открытым доступом. Чувашская Республика активно участвует в акции: в муниципальных районах созданы рабочие группы по её реализации, составлены планы мероприятий, проводятся подомовые обходы семей с детьми, в образовательных учреждениях детей учат безопасному поведению на воде, на суше и т.д. Также в районах созданы «горячие» линии для приема от населения информации по предотвращению чрезвычайных ситуаций с несовершеннолетними в местах массового отдыха, досуга и развлечения детей.

**С 23 апреля по 9 мая 2019 года** в Чувашской Республике под руководством Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике прошли мероприятия в рамках Всероссийской акции «Класс Доброты. Герои нашего времени». Акция реализуется Уполномоченными по правам ребенка во всех субъектах РФ совместно с представителями региональных команд «Молодежки ОНФ» и Юнармии. Мероприятия в рамках Всероссийской акции «Класс Доброты. Герои нашего времени» развили интерес юнармейцев к событиям Великой отечественной войны, гордости за свою Родину, а также дружелюбия, товарищества и взаимопомощи, уважения к детям-героям, совершившим поступки и подвиги в военное и мирное время.

Большое внимание уделяется гражданско-патриотическому воспитанию детей и молодежи. Ежегодно во всех этапах юнармейских игр принимают участие более 30 тыс. детей и подростков. По статистике охвата детей движением «ЮНАРМИЯ» Чувашия занимает 3 место в Российской Федерации. В настоящее время региональное отделение ВВПОД «ЮНАРМИЯ» Чувашской Республики объединяет более 9500 юнармейцев. Местные отделения ЮНАРМИИ действуют во всех 26 муниципалитетах республики.

В рамках реализации под эгидой уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» в 2019 году школьники и студенты посетили музеи боевой славы, возложили венки к мемориалам и памятникам, приводили в порядок обелиски, места захоронения воинов, погибших при исполнении воинского долга, принимали участие в организации торжественных собраний, митингов, концертов, акций, проведении Уроков мужества, круглых столов, научно-практических конференций, интеллектуальных игр и конкурсов, связанных с историей Вооруженных Сил, встречах молодежи с ветеранами и др.

**31 августа 2019 года** Уполномоченным проведен круглый стол «Безопасность детства: эффективность реализации Всероссийского проекта «Отцовский патруль», развитие и перспективы» с участием Андрея Коченова, руководителя Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, Председателя Общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка. Участники обсудили вопросы реализации проекта «Отцовский патруль» в регионах России и в Чувашской Республике, вопросы сотрудничества региональных Советов отцов с государственными и общественными структурами, работающими в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства, актуальные вопросы работы Совета отцов Чувашской Республики и др. Андрей Коченов отметил, что проекты, реализуемые отцовским движением в Чувашии, получают свое распространение в России.

**20 ноября т.г.** в Чувашской Республике состоялись мероприятия, приуроченные Всероссийскому дню правовой помощи детям. В целях повышения правовой грамотности детей Уполномоченным ежегодно реализуется проект, посвященный обучению детей их правам и обязанностям. В этом году Уполномоченным проведены встречи с детьми, обучающимися в школах для детей с ограниченными возможностями здоровья, а также встреча с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из данной категории, обучающимися в Чебоксарском электромеханическом колледже. Каждый участник встречи получил памятку о правах и обязанностях, дополнительно был проведен прием граждан.

**29 ноября 2019 года** при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике состоялся II Республиканский фестиваль инклюзивных практик «Солнечная инклюзия». Целью фестиваля стало представление лучших инклюзивных практик и содействие полному доступу к ним специалистов, родителей, организаторов инклюзивных сообществ, а также всех заинтересованных лиц для активного вовлечения детей с ограниченными возможностями здоровья и занятия образовательной и творческой направленности, их социализация посредством создания вокруг детей доброжелательной социальной среды и прочных дружеских связей.

**5 декабря 2019 года** Уполномоченный по правам ребенка прочла лекцию в рамках курсов повышения квалификации сотрудниками органов опеки и попечительства администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики. В рамках лекции были затронуты вопросы защиты прав несовершеннолетних, обсуждены возможные способы решения возникающих в работе ситуаций.

## Демографическая ситуация в Чувашской Республике

### Рождаемость в Чувашской Республике

На 01.01.2019 в Чувашской Республике зарегистрировано 259419 детей (на 01.01.2018 – 259300 детей). По данным Всероссийской переписи 2010 года в Чувашской Республике зафиксировано 353,5 тыс. семей (семейных ячеек).

По оперативным данным Чувашстат в январе – декабре 2019 года родилось всего - 11663 ребенка, что меньше, чем за аналогичный период прошлого года - 13065 детей. Уровень рождаемости составил 9,5 на 1 тыс. человек населения.

По состоянию на 01.01.2020 всего в Чувашии проживает 13747 многодетных семей, что больше на 975 семей, чем на 01.01.2018 (12772), их количество увеличилось на 7,6%. По сравнению с началом 2012 года увеличение составило 65,4%. (01.01.2012 – 8311). Удостоверение выдано 7068 многодетным семьям (51,4%).

### **Рождаемость и смертность в Чувашской Республике по годам:**

человек

годы	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Родилось	17351	17224	17138	16403	13952	13065	11663
Умерло	16324	16507	16266	16258	15571	15462	15249

### Анализ детской смертности

По данным Росстата, за 2018 год младенческая смертность в Российской Федерации снизилась до 5,1 на 1 000 родившихся живыми или на 8,9% (2017 г. – 5,6 на 1 000 родившихся живыми; 2016 г. – 6,0 на 1 000 родившихся живыми).

Снижение показателя младенческой смертности в 2018 году зарегистрировано во всех федеральных округах Российской Федерации.

Уровень младенческой смертности сравним с показателями Западной Европы (5,1 и ниже). Самые низкие показатели младенческой смертности (ниже 5,1 на 1 000 родившихся живыми) в 2018 году зарегистрированы в 51 субъекте Российской Федерации: Ненецкий автономный округ (1,6), Сахалинская область и г. Севастополь (2,8), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (2,9), Республика Мордовия (3,0), Ленинградская область (3,3), Ярославская область (3,4), Магаданская область (3,5), Липецкая область (3,6), г. Санкт-Петербург (3,7), Ивановская область (3,8), Республики Адыгея и Крым, Тамбовская область (3,9), Краснодарский край, Брянская и Пензен-

ская области (4,0), Республика Хакасия и Московская область (4,1), Тюменская область без автономий (4,2), Удмуртская Республика и Псковская область (4,3), **Чувашская Республика** и Кировская область (4,4).

Младенческая смертность в первую очередь снизилась за счет снижения смертности от отдельных состояний, возникающих в перинатальном периоде, врожденных аномалий, пневмоний. Однако ряд заболеваний относится к неуправляемым причинам (крайняя незрелость плода, тяжелая перинатальная патология).

По данным Росстата и Чувашстата в январе – декабре 2019 года родилось всего (без мертворожденных) - 11663 ребенка, что меньше на 1402 ребенка, чем за аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) (13065 ребенка); умерло детей в возрасте от 0 до 17 лет - 92 человека (АППГ – 118), из них в возрасте от 0 до 1 года – 39 или 3,3‰ (в т.ч. от внешних причин – 6) (АППГ – 58 или 4,4‰, в т.ч. от внешних – 17), в возрасте от 0 до 4 лет – 55 в т.ч. от внешних причин – 15 (АППГ – 78, в т.ч. от внешних причин -24).

Показатель младенческой смертности по Чувашской Республике составил 3,3‰ (данные за 12 мес.: ПФО – 4,6‰, РФ – 4,9‰).

Анализ причин смерти детей, умерших в возрасте до 1 года показал, что:

на I месте в структуре младенческой смертности находятся - отдельные состояния в перинатальном периоде 13 случаев, что составляет 33,3% или 10,5 на 10 тыс. родившимися живыми (АППГ – 19 или 14,4 на 10 тыс. родившимися живыми); -

на II месте - врожденные пороки развития - 8 случаев (20,4%) или 6,5 на 10 тыс. родившимися живыми (АППГ – 12 или 9,1 на 10 тыс. родившимися живыми соответственно);

на III месте - внешние причины - 6 случаев (15,4%) или 4,9 на 10 тыс. родившимися живыми (АППГ – 17 случаев, что составляло 12,9 на 10 тыс. родившимися живыми).

на IV месте - болезни нервной системы – 4 (10,3 %) или 3,2 на 10 тыс. родившимися живыми (АППГ- 7 или 5,3 на 10 тыс. родившимися живыми) и от некоторых инфекционных и паразитарных болезней - 4 (10,3 %) или 3,2 на 10 тыс. родившимися живыми (АППГ- 1 случай или 0,8 на 10 тыс. родившимися живыми) из них от кишечных инфекций - 1 (2,6%) или 0,8 на 10 тыс. родившимися живыми (АППГ- 0).

на V месте – болезни крови, кроветворных органов и отдельных нарушений с вовлечением иммунного механизма - 2 случая (5,1%) или 1,6 на 10 тыс. родившимися живыми (АППГ- 0),

на VI месте - от болезней органов дыхания – 1 (2,6%) или 0,8 на 10 тыс. родившимися живыми (АППГ- 0) и БСК 1 случай (2,6%) или 0,9 на 10 тыс. родившимися живыми (АППГ- 0).

Случаи смерти детей в возрасте от 0 до 1 года от воздействия внешних причин, всего 6 случаев: - другие несчастные случаи с угрозой дыханию, вдыхание содержимого желудка – 4 (66,6%) (Чебоксарский район – 4,5 мес., 3,5 мес.; Батыревский район – 6,5 мес., г. Чебоксары -2,5 мес.); - термический ожог туловища – 1 (16,7%) (Канашский р-н – 1 мес.); - травматическое поражение – 1 (16,7%) (г. Чебоксары -5 мес.).

Детская смертность имеет сложную структуру, которая определяется в основном причинами смерти и возрастом умерших детей.

Число умерших снижается по мере увеличения возраста детей, что обусловлено повышением уровня жизнеспособности ребенка по мере роста и созревания детского организма.

Структура детской смертности в возрасте от 0 до 17 лет (92 ребенка):

на I месте – внешние причины – 37 или 41,1% (АППГ - 53);

на II месте – отдельные состояния перинатального периода – 13 или 14,4% (АППГ - 19) и ВПР – 13 или 14,4% (АППГ - 17);

на III месте – поражение нервной системы – 10 или 11,1% (АППГ - 11);

на IV месте – онкопатология - 6 или 6,8% (АППГ - 7);

на V месте - некоторые инфекционные и паразитарные болезни – 5 или 5,6% (АППГ – 4);

на VI месте - иммунодефицитные нарушения – 2 или 2,2% (АППГ - 2);

на VII месте – по 1,1%: - болезни органов дыхания – 1 (АППГ - 0); - БСК -1 (АППГ - 0); - нарушение обмена веществ (болезни накопления) – 1 (АППГ - 2); - болезни органов пищеварения – 1 (АППГ - 0).

### **Гибель и травматизм детей от внешних причин**

В Чувашии в 2019 году зафиксировано всего 37953 детей (2018 г.- 35858), обратившихся за медицинской помощью с травмами и несчастными случаями, из них госпитализировано 2926 детей (2018 г. – 2830), в т.ч. детей до 1 года -126 (2018 г. -151), в состоянии тяжелой степени тяжести госпитализировано 33 ребенка (2018 г. -34).

В структуре причин детской смертности в Чувашской Республике внешние причины лидируют во всех возрастных группах, кроме младенцев, но и среди детей

первого года жизни внешние причины смерти преобладают над инфекционными и паразитарными причинами.

За 12 месяцев 2019г. зарегистрировано 37 случаев смерти от внешних причин (АППГ – 53; 2017г. - 47 случаев), в т.ч. в возрасте до 1 года – 6 случаев (АППГ –17; 2017г. - 9).

Случаи смерти детей в возрасте от 1 года до 17 лет от воздействия внешних причин, всего 31 случая:

- ДТП - 12 (37,5%) (г. Чебоксары – 7л.; 10л.; 7л.; Вурнарский р-н – 16л.; 4г.; Яльчикский р-н - 14л.; 16л.; Батыревский р-н – 15л.; Моргаушский р-н – 17л.; г. Канаш – 17л.; Козловский р-н – 17л.; Ядринский р-н – 16л.)

- асфиксия (повешение, удушение, сдавление, намерение неопределенное) – 7 (21,9%) (г. Чебоксары – 1г.; Цивильский р-н – 2г.; Янтиковский р-н – 16л.; Новочебоксарск – 3г.; Марпосадский р-н – 16л.; Красноармейский р-н – 8л.; Красночетайский р-н – 17л.)

- падение, прыжок или столкновение с высоты с неопределенными намерениями - 5 (15,7%) (г. Чебоксары – 15л., 15л., 1г., 2г., 17л.)

- утопление –3 (9,4%) (Яльчикский р-н – 6л.; Комсомольский р-н – 9л.; Моргаушский р-н – 9л.)

- отравление угарным газом - 2 (6,2%) (г. Новочебоксарск – 1г.10мес.; 4г.)

- ожог кипятком -1 (3,1%) (г. Марпосад – 1г.)

- убийство - 1 (3,1%) (Яльчикский р-н – 15л.).

Эффективная профилактика смертности среди детей первого года жизни возможна при совместных усилиях родителей, педагогов, медицинских работников, органов правопорядка и противопожарной службы, государственной инспекции безопасности дорожного движения и др. но в первую очередь безопасность детей зависит от ответственного отношения родителей.

В своих обращениях к родителям Уполномоченный неоднократно напоминал о необходимости ответственного подхода к вопросам обеспечения безопасности детей: не оставлять малышей без присмотра, разъяснять детям правила безопасного поведения. Ответственность за безопасность детей полностью лежит на взрослых. И наша общая задача-обеспечить детям максимально благоприятные и безопасные условия жизни. Важно создать безопасные условия для своих детей дома, во дворе, на игровой площадке.

В 2019 году всё большую популярность среди несовершеннолетних стали приобретать некуриательные изделия, в составе которых содержится никотин. Дети счи-

тают это конфетами и не понимают, что эта продукция оказывает крайне негативное воздействие на детский организм, вызывая физиологическую зависимость и провоцируя различные заболевания. С указанной проблемой столкнулись многие регионы России.

Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет на оптовую и розничную торговлю насваем и сосательным табаком – снюсом. Однако в состав изделий, которые пользуются спросом у несовершеннолетних, входят травы, не являющиеся табачными изделиями и иные вещества, пропитанные никотином, а также никотином высокой степени очистки. Таким образом, действие Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» на данную продукцию не распространяется и физические и юридические лица не могут быть привлечены к административной ответственности за их реализацию.

С целью защиты прав детей, Уполномоченным в Государственный Совет Чувашии направлено предложение о принятии Закона Чувашской Республики «Об ограничении на территории Чувашской Республики розничной продажи никотинсодержащей продукции и внесении изменений в закон Чувашской Республики «Об административных правонарушениях на территории Чувашской Республики».

Отрадно, что инициатива о запрете розничной продажи никотинсодержащей продукции поддержана органами власти республики, правоохранительными органами, родительской общественностью.

### **Гибель детей на пожарах**

Ежегодно в пожарах погибают дети. За последние 7 лет на 17 пожарах погибло 30 детей, из них:

- в 2011 году – на 4 пожарах погибло 7 детей;
- в 2012 году – на 4 пожарах погибло 5 детей;
- в 2013 году – на 1 пожаре погиб 1 ребёнок;
- в 2014 году – на 2 пожарах погибло 5 детей;
- в 2015 году – на 2 пожарах погибло 3 ребёнка;
- в 2016 году – на 2 пожарах погибло 5 детей;
- в 2017 году – на 2 пожарах погибло 4 детей.
- в 2018 году гибели детей на пожарах не допущено, однако на 6 пожарах трав-

мировано 9 детей. Все травмы были получены на объектах жилого сектора, причинами пожаров явились: шалость с огнем детей – 2, нарушение прав установке и эксплуатации электрооборудования – 2, неосторожность при курении со стороны взрослого – 1, неосторожность при приготовлении пищи.

В 2019 году – на 2 пожарах погибло 3 детей.

Проведённый анализ пожаров, приведших к гибели детей, показывает, что одни их главных причин пожаров стали: детская шалость и нарушение требований пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования близкими взрослыми, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей.

В вопросах профилактики гибели детей на пожарах должна быть налажена работа органов власти с неблагополучными семьями, особенно с теми, в которых есть дети. Необходимо обследовать все жилые дома старой постройки, где проживают семьи с детьми, на предмет пожарной безопасности.

### **Гибель детей на воде**

Большую обеспокоенность вызывают случаи гибели детей на водных объектах. В 2019 году погибло 2 детей (в 2018 году – 5 детей, в 2017 году - 5 детей, 2016 году - 14 детей, в 2015 году – 8 детей, в 2014 году – 8 детей, в 2013 году – 10 детей).

Необходимо повысить ответственность родителей, органов власти на местах в вопросах обеспечения безопасности детей на водных объектах, обеспечить безопасные оборудованные места для купания. Дети не должны купаться без присмотра взрослых. В весенний период не допускать прогулки детей возле водоемов.

### **Детский дорожно-транспортный травматизм**

По итогам 2019 года с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет в республике произошло 167 ДТП (АППГ: 163) в которых погибли 4 (АППГ: 3; +100,0%) и получили ранения 191 несовершеннолетних.

Год	Количество ДТП, всего	Дети водители Механических ТС		Дети пассажиры		Дети пешеходы		Дети -велосипедисты	
		погибло	ранено	погибло	ранено	погибло	ранено	погибло	ранено
2017	167	1	3	1	90	1	73	0	9
2018	163	0	5	4	99	2	68	0	16
2019	167	0	4	3	100	1	67	0	20

Для профилактической работы по предупреждению дорожно-транспортных

происшествий с общественностью и родителями активно использовались средства массовой информации. Велось информационное сопровождение проводимых мероприятий по профилактике дорожного движения на сайтах школ, администраций муниципальных районов и городских округов, в которых были организованы тематические рубрики.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым вести разъяснительную работу с детьми, родителями, педагогами не только в рамках месячника безопасности дорожного движения, но и рассмотреть вопрос о включении этой темы в образовательные программы, в повестки родительских собраний и встреч с населением.

Сегодня очень важна тема повышения «культуры дорожного движения», в связи с этим полагаю, что необходимо объединить усилия всех заинтересованных государственных органов и ведомств, образовательных организаций, общественных организаций в формировании культуры дорожного движения и среди водителей, и среди пешеходов.

### **О суицидах среди несовершеннолетних**

Создание для детей комфортной и безопасной среды обитания, обеспечивающей всестороннее и гармоничное развитие ребёнка, невозможно без решения вопроса обеспечения безопасного информационного пространства для детей.

Анализ сложившейся ситуации, связанной с суицидальными проявлениями в подростковой среде, свидетельствует о том, что на сегодняшний день данная проблема является актуальной, вызывает наибольший общественный резонанс.

Несмотря на снижение фактов суицидов среди несовершеннолетних, ни в коем случае нельзя останавливать профилактическую работу.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
завершенных самоубийств, всего:	11	6	12	8	8	5
попыток	63	85	66	17	29	21

Анализ указанных суицидов показывает, что основными причинами, побудившими несовершеннолетних совершить самоубийство, явились душевные переживания, обусловленные индивидуальными психологическими, социальными и возрастными особенностями, невыявление суицидальных наклонностей у несовершеннолет-

них и отсутствие профилактической работы с этими детьми со стороны субъектов профилактики, педагогических работников и родителей несовершеннолетних, конфликты несовершеннолетних с родителями и неразделенная любовь.

В связи с этим необходимо в образовательных организациях регулярно проводить разъяснительную работу с родителями о необходимости построения с детьми доверительных, теплых отношений. Ребенок не должен чувствовать себя один на один с проблемой.

### **Детский телефон доверия**

Важно постоянно распространять информацию о Детском телефоне доверия - 8-800-2000-122. Детский телефон доверия функционирует на базе БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии и БУ «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минтруда Чувашии.

В 2019 г. поступило 5556 обращений, из них консультационных – 5226, молчаливых обращений и звонков отбоев – 330. Подавляющее большинство обращений поступило от детей и подростков – 4119. Всем обратившимся оказана экстренная психологическая помощь. Всем позвонившим детям, подросткам и их родителям оказывается квалифицированная консультационная и психологическая помощь. Обо всех поступающих кризисных обращениях служба ДТД информирует муниципальные органы опеки и попечительства республики, а также компетентные службы и структуры (при условии, если абонент указывает конкретный адрес, называет Ф.И.О. и дает согласие на дальнейшее действие по оказанию помощи

Всем позвонившим детям, подросткам и их родителям оказывается квалифицированная консультационная и психологическая помощь. Обо всех поступающих кризисных обращениях служба ДТД информирует муниципальные органы опеки и попечительства республики, а также компетентные службы и структуры (при условии, если абонент указывает конкретный адрес, называет Ф.И.О. и дает согласие на дальнейшее действие по оказанию помощи).

С января 2013 года дополнительно функционирует «Единый республиканский психологический телефон доверия» по номеру: 8-800-100-49-94, 58-31-31, который работает по проблемам и взрослых, и детей.

Необходимо проводить обучение педагогов о видах негативной информации, находящейся в сети Интернет, в школах, ССУЗах регулярно проводить анализ наличия у обучающихся знаний безопасного поведения в Интернете, наличия суицидаль-

ных рисков.

Недостаток внимания, доверия, сочувствия и понимания к подросткам в современных семьях, в том числе обусловленный многочисленностью неполных семей и семей, проживающих в незарегистрированных браках, частые конфликты родителей в присутствии детей, а также недостаток психологического комфорта в стенах учебного заведения часто являются провоцирующими факторами для совершения суицида. Дискомфорт учащихся в образовательной среде может привести и к агрессивным способам разрешения конфликтной ситуации.

В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних необходимо принять меры по надлежащему учету случаев их суицидального поведения, скоординировать взаимодействие Минобразования Чувашии, Минздрава Чувашии, органов внутренних дел и СУ СК России по Чувашской Республике в этом направлении.

Необходимо проводить индивидуально-профилактическую работу с несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, проводить работу, используя имеющийся штат педагогов, классных руководителей, детских психологов в образовательных учреждениях, лечебных учреждениях республики, БОУ «Центр сопровождения и комплексного сопровождения детей» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, психотерапевтов и психиатров.

Мы должны проводить активную профилактическую работу против суицидов, воспитывать в детях позитивное отношение к жизни, стараться вовремя замечать изменения в настроении, поведении детей. Дети должны знать, что они не одни наедине со своими проблемами и у любой ситуации есть выход.

## О реализации права детей на охрану здоровья

Статья 24 Конвенции о правах ребёнка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., гарантирует, что государства – участники признают право ребёнка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства – участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребёнок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

Статьей 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Объективный мониторинг состояния здоровья детей дошкольного и школьного возраста с разработкой адекватных программ, обеспечивающих его охрану и укрепление, является не только актуальной медицинской, но и социальной проблемой. С 2013 года в Чувашской Республике проводятся профилактические осмотры несовершеннолетних, охватывающие все возрастные категории.

За 2019 год охвачено профилактическими осмотрами 96,5 % детского населения (норматив по Госпрограмме «Развитие Здравоохранения» - 95 %). По результатам профилактических осмотров несовершеннолетних за 2019 год – общая заболеваемость составила – 940,3 % на 1000 осмотренных лиц (2018 – 977,3), первичная заболеваемость – 87,6 % соответственно (2018 г.-94,8). Структура общей заболеваемости по результатам профилактических осмотров за 2019 год представлена болезнями глаза 20,1 % (2018 г. 18,1%), болезнями костно-мышечной системы в 17,3 % (2018 г. 15,4%), болезнями эндокринной системы в 12,5 % (2018 г. 12,6%), болезнями нервной системы в 11,7 % (2018 г. 11,1 %), врожденными пороками развития в 10,9 % (2018 г. 15,7%). Структура первичной заболеваемости представлена в 15,9 % – болезнями костно-мышечной системы, 13,8 % случаев болезнями эндокринной системы, 13,4% болезнями глаза и его придаточного аппарата, 10,8 % – болезнями желудочно-кишечного тракта, 10,5 % заболеваниями нервной системы, 10,1 % – врожденными аномалиями и пороками развития, 9,7 % болезнями мочеполовой системы, 8,4 % болезнями органов дыхания, 2,9 % болезнями крови и кроветворными органами, 2,6 % болезнями

ми системы кровообращения, прочими болезнями в 1,9 % случаев. В ходе проведения профилактических осмотров впервые взято под диспансерное наблюдение 10974 детей, что составляет 4,6 % (2018 г. 3,7%) от общего числа осмотренных детей. Процент впервые взятых на диспансерный учёт из числа впервые выявленных заболеваний составляет: болезни эндокринной системы – 61,3 %; болезни глаза и его придаточного аппарата – 62,4 %; болезни костно-мышечной системы – 52,7 %; болезни нервной системы – 53,0 %; врожденные аномалии и пороками развития – 50,9 %, болезнями органов дыхания – 56 %; болезнями мочеполовой системы – 43,5%; болезни желудочнокишечного тракта – 37,3 %, болезни системы кровообращения – 61,4 %. Определяющим показателем состояния здоровья является показатель физического развития. Имеют нормальное физическое развитие 90,9 % (2018 г. 91,0 %) детей, из числа осмотренных. Дефицит массы тела выявлен у 3,9 % (2018 г. 4,0 %) детей, избыток массы тела – 3,8 % (2018 г. 3,5 %), низкий рост -0,6 % (2018 г. 0,7%), высокий рост – 0,7 % (2018 г. 0,6 %). Распределение детей по группам здоровья, по результатам профилактических медицинских осмотров, составило: I группа здоровья – 27,6% (2018 г. 25,9 %), II группа здоровья 60,2 %, (2018 г. 61,9%), III группа здоровья 10,4 %, (2018 г. 10,3%), IV группа здоровья 0,1 %, (2018 г. 0,2 %), V группа здоровья (дети-инвалиды) – 1,7 % (2018 г. 1,7%). После комплексной оценки состояния здоровья 82,9 % (2018 г. 82,5 %), детей отнесены к основной физкультурной группе, которым разрешается занятие в полном объеме по учебной программе физического воспитания с использованием профилактических технологий, подготовка и сдача тестов индивидуальной физической подготовленности (нормы ГТО). Ко второй, подготовительной медицинской группе для занятий физической культурой, отнесены 14,0 % (2018 г. 14,3 %) несовершеннолетних, которые требуют более осторожного дозирования физической нагрузки, исключения противопоказанных движений. К специальной медицинской группе (подгруппа А) отнесено 2,1 % (2018 г. 2,3 %) детей, которым разрешаются занятия оздоровительно-физической культурой по специальным программам (профилактические и оздоровительные технологии). Специальная медицинская группа (подгруппа Б) или IV группа определена у 0,6 % (2018 г. 0,5 %;) несовершеннолетним, которым проводятся регулярные самостоятельные занятия в домашних условиях по комплексам, предложенным врачом по лечебной физкультуре. Не допущены к занятиям по физкультуре, по медицинским показаниям 0,4 % детей, из числа осмотренных лиц (2018 г. 0,4 %). По результатам прохождения медицинских осмотров врачом-педиатром, осуществляющим динамическое наблюдение за состоянием здоровья ребенка, разработаны индивидуальные программы профилактических, ле-

чебно – оздоровительных и реабилитационных мероприятий. В Чувашской Республике имеется сложившаяся многоуровневая структура реабилитационных учреждений, где и проводятся эти мероприятия.

**Оказание высокотехнологичной медицинской помощи** осуществляется в соответствии с приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 930н «Об утверждении порядка организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи с применением специализированной информационной системы», приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 02 декабря 2014 г. № 796н «Об утверждении Положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи», приказом Министерства здравоохранения Чувашской Республики от 07.08.2017 № 1047 «Об утверждении состава Комиссии Министерства здравоохранения Чувашской Республики по отбору пациентов для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования».

**Оказание медицинской помощи детям с орфанными заболеваниями и оказание паллиативной помощи.**

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ одним из основных принципов охраны здоровья является ответственность органов государственной власти за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья. В Чувашской Республике организация охраны здоровья осуществляется путем организации медицинской помощи, в т. ч. обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности. В Чувашской Республике функционирует единая региональная медицинская информационная система (РМИС), позволяющая осуществлять всеобъемлющую информационно-аналитическую работу, связанную с организацией полного цикла мероприятий по льготному лекарственному обеспечению указанной группы лиц. В том числе, РМИС поддерживает работу регионального сегмента Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями (далее – Регистр). В Регистр, по состоянию на 01.01.2020, включены 89 пациентов, из них 23- взрослых, детей - 66. В республике все состоящие в регистре

лица получают первичную медикосанитарную медицинскую помощь в медицинских организациях по месту проживания, наблюдаются у врачей-специалистов, в т. ч. в медицинских организациях II и III уровня, а также направляются в научные медицинские исследовательские институты по профилю заболевания как в плановом порядке с целью динамического наблюдения, так и дополнительно с целью коррекции терапии. Лекарственное обеспечение граждан, включенных в регистр, является неотъемлемой частью оказания медицинской помощи данной категории пациентов. Распоряжением Главы Чувашской Республики от 09.09.2019 №355-рг Министерство здравоохранения Чувашской Республики определено уполномоченным органом власти по реализации на территории республики обеспечения лекарственными препаратами больных орфанными заболеваниями. Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 09.10.2019 №411 определен порядок работы. В настоящее время лекарственные препараты получают 34 человека, из них 28 детей. Итого за 2019 год отпущено лекарственных препаратов на сумму 48,4 млн. руб.

В целях повышения доступности, качества и эффективности оказания паллиативной медицинской помощи неизлечимо больным детям на базе многопрофильной медицинской организации БУ «Городская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии создано отделение паллиативной медицинской помощи и интенсивной терапии детям (далее - ОПМП) на 10 коек и выездная бригада, осуществляющая амбулаторную помощь неизлечимо больным детям на дому. Паллиативное отделение и выездная бригада оснащены в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья». Создан необходимый уровень комфортности, что крайне важно для данного контингента больных и их родителей. В каждой палате имеются телевизор, функциональная кровать с противопролежневым матрасом, централизованный подводка кислорода, туалет и ванна с душем, диваном или кроватью для отдыха ухаживающих. Каждая палата предназначена для одного ребенка и его родителей. В регистре детей, нуждающихся в паллиативной помощи - 284 ребенка. В структуре заболеваний основное место занимает патология ЦНС (86,3%), контингент больных с наследственными, ВПР и генетическими заболеваниями - (11,3%), с онкологическими заболеваниями – (1,7 %). В 2019 году пролечено в отделении паллиа-

тивной медицинской помощи – 127 пациентов (2018 г. – 119). Выезд к пациентам осуществляется по мере необходимости и в плановом порядке согласно утвержденному графику. В работе выездной бригады используется оборудование и средства отделения паллиативной медицинской помощи. В 2019 году выполнено 432 выезда, (2018 г. – 293) осмотрено 444 ребенка (2018 г. – 310). Осуществлены выезды во все районы республики. Всего детей на ИВЛ – 14 чел, в том числе на дому – 10 (2018 г. – 12 детей на ИВЛ, в том числе на дому – 9).

Остро стоит вопрос обеспечения пациентов необходимыми лекарственными препаратами: «Нусинерсен» (ТН-Спинраза) и «Асфотаза альфа» (ТН-Стрензик), назначаемых при заболеваниях: спинальная мышечная атрофия (далее – СМА) и гипофосфатазия. Указанные препараты не входят в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, централизованно не закупаются Минздравом России. Полномочия по организации обеспечения необходимыми лекарственными препаратами отдельных категорий граждан переданы в субъекты Российской Федерации, но финансовые возможности республики по обеспечению всех пациентов крайне ограничены. Финансовая нагрузка на региональный бюджет с учетом количества пациентов с диагнозом СМА (18 чел.), гипофосфатазия (1 чел.) составит более 950млн. руб. в год, при выделенном лимите бюджетных обязательств на 2020год – 137,4 млн. рублей.

#### **Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными и иными видами услуг**

№ п/п	Наименование		2017 г.	2018 г.	2019 г.
1.	Количество детей-инвалидов		4709	4617	5463
2.	из них	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	262	125	123
3.	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность		463	413	546
4.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность		62	97	106
5.	Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях		796	852	702
6.	Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению		2559	2554	2591
7.	из них	количество фактически обучающихся детей-инвалидов	2040	2010	2022
8.	них	количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	519	544	569
9.	Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения		95	116	295

10.	Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов	1	1	1
11.	Количество специализированных школ для детей-инвалидов	15	15	15

## **Меры социальной поддержки**

По данным ежемесячного мониторинга, проводимого Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Минтруд Чувашии), количество многодетных семей в республике за 2019 год выросло на 7,6% и составило 13747, в т.ч. 11233 семьи с 3 детьми, 1799 – с 4 детьми, 715 – с 5 и более детьми (АППГ – 12782). По сравнению с 2012 годом увеличение составило 65,4% (01.01.2012 – 8311).

По данным КУ «Центр предоставления мер социальной поддержки» Минтруда Чувашии на 1 января 2020 года 5686 одиноких матерей, получающих ежемесячное пособие на ребенка (АППГ – 5970).

В республике разработаны и реализуются меры социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей.

В целях стимулирования рождения третьего и последующих детей с 2012 года предоставляются средства республиканского материнского (семейного) капитала в размере 100 тыс. рублей. В настоящее время право на получение указанной меры поддержки имеют более 13 тысяч семей. С 2013 года в республике реализуется дополнительная мера государственной поддержки семей в виде ежемесячной денежной выплаты в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей в размере, определенного в Чувашской Республике прожиточного минимума для детей (в настоящее время 9541 рублей).

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» семьям в случае рождения (усыновления) первого ребенка, начиная с 1 января 2018 года, назначается ежемесячная выплата в размере величины прожиточного минимума в регионе для детей за II квартал года, предшествующего году обращения. В 2019 году размер выплаты в Чувашской Республике составляет 8 930 рублей.

Для назначения выплаты среднедушевой доход семьи не должен превышать 1,5 кратную величину прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации для трудоспособного населения за II квартал года, предшествующего году

обращения за указанной выплатой. В 2019 году в Чувашской Республике это 13 872 рублей.

Одной из мер, направленной на улучшение положения семей с детьми, являются государственные пособия, выплачиваемые в соответствии с Законом Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. № 46 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»: ежемесячное пособие на ребенка, пособие по беременности и родам женщинам, признанным в установленном порядке безработными и некоторым другим категориям женщин.

Минимальный размер пособия для малообеспеченных семей установлен в размере 316 руб. – для обычной семьи с тремя детьми, максимальный 1670 руб. – на одного ребенка одинокой матери, воспитывающей трех и более детей. Многодетным семьям и семьям с детьми до 2-х лет со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума пособие установлено за минусом базовой составляющей. Численность многодетных семей, получающих ежемесячное пособие на ребенка, в настоящее время составила 18875 семей (на 1 января 2018 г. – 9 887 семей).

В форме ежемесячного пособия на ребенка, установленного вышеуказанным Законом, выплачивается также денежное содержание на детей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей (в зависимости от возраста наличия инвалидности): в 2019 г. размер пособия составляет: на детей-инвалидов в возрасте до 2-х лет – 6 819 руб., от 2 до 7 лет – 7 093 руб., от 7 до 18 лет – 7 789 руб., на детей, за исключением детей-инвалидов в возрасте до 2-х лет – 6 199 руб., от 2 до 7 лет – 6 448 руб. от 7 до 18 лет – 7 082 руб.

Кроме того, семьям, чьи расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают 22 % в совокупном доходе семьи, предоставляется субсидия на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Бесплатно земельные участки на 01.02.2020 выделены 8612 многодетным семьям (59,0 % от общего количества многодетных семей, поставленных на учет), из них 5405 семей – для ИЖС, остальные – для ведения ЛПХ, садоводства или огородничества. В 2019 году - 8593 многодетным семьям (57,3 % от общего количества многодетных семей, поставленных на учет), из них 5405 семей – для ИЖС, остальные – для ведения ЛПХ, садоводства или огородничества. (Указ Президента ЧР от 4.03.2011 № 23 «О дополнительных мерах поддержки многодетных семей в Чувашской Республике», Закон ЧР от 01.04.2011 № 10 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике», постановление КМЧР от 12.10.2011 № 427 «О мерах по реализации Закона ЧР «О предоставлении земельных участков многодетным

семьям в Чувашской Республике»). С учетом изменений, внесенных 15 апреля 2019 года в Налоговый Кодекс Российской Федерации, для лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, предусмотрены льготы по уплате земельного налога. Налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности таких налогоплательщиков. Кроме того, на территории ЧР в целях оказания многодетным семьям дополнительных мер поддержки муниципальными образованиями приняты решения об освобождении многодетных семей от уплаты земельного налога на период до 3 лет за полученный земельный участок.

На 2019 год **на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа** направлено всего 203,8 млн. рублей (в 2018 г. – 110,7 млн. рублей), в том числе 54,4 млн. рублей – средства федерального бюджета, 149,4 млн. рублей – средства республиканского бюджета Чувашской Республики. За счет указанных средств приобретено (построено) 208 жилых помещений для детей-сирот (в 2018 г. – 119 жилых помещений). На 2020 год предусмотрено всего 210,4 млн. рублей, в том числе: 54,8 млн. рублей – средства федерального бюджета, 155,6 млн. рублей – средства республиканского бюджета Чувашской Республики. Жильем планируется обеспечить 196 детей-сирот. Потребность на обеспечение жильем 1572 детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем в 2020 году, составляет 1708,5 млн. рублей.

По итогам 2019 года **на обеспечение жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей** направлено 73,6 млн. рублей средств республиканского бюджета (в 2018 г. – 49,1 млн. рублей), приобретены жилые помещения для 27 многодетных семей (в 2018 г. – 20 семей). На 2020 год предусмотрено 100,0 млн. рублей на обеспечение жильем 34 многодетных семей. Потребность на обеспечение жильем 444 многодетных семей, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях, расчетно составляет 1305,9 млн. рублей.

Организациями социального обслуживания реализуются проекты в сфере социального обслуживания семей с детьми.

Так, БУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Чебоксары» Минтруда Чувашии (далее – Центр) успешно реализовывался проект «Колыбель надежды». Целью проекта является создание в г. Чебоксары модели раннего выявления и профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства (профилактики отказов матерей от новорожденных детей) в условиях социального участия. Проект в 2018 году был удостоен дипломом III степени Третьего Всероссийского

Смотра-конкурса на лучшую презентацию образовательного (социального) учреждения – 2018. В 2019 году с данным проектом Центр принимал участие во Всероссийском конкурсе профессионального мастерства специалистов (должностных лиц) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В 2019 году работа проводилась с 64 семьями, входящими в группу риска (в 2018 году – 71).

Проект «Домашняя няня» (организация на базе Центра службы по поддержке семей, воспитывающих детей-инвалидов, требующих постоянного ухода и присмотра) стартовал в январе 2019 года.

Целевая группа проекта – семьи, воспитывающие детей-инвалидов, требующих постоянного ухода и присмотра, в возрасте от 3 до 18 лет, проживающие на территории г. Чебоксары.

Служба «Домашняя няня» включает специалистов по социальной работе, психологов, специалистов по работе с семьей с функцией социального педагога, специалиста по реабилитационной работе, врача-педиатра, медицинских сестер в зависимости от заболевания и потребностей ребенка-инвалида.

Основные направления работы:

предоставление на безвозмездной основе услуг по присмотру за ребенком-инвалидом специалистами Службы «Домашняя няня» до 3 (трех) часов в день;

предоставление детям-инвалидам социально-педагогических, социально-психологических и социально-бытовых, социально-медицинских услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

предоставление родителями (законным представителям), воспитывающим детей-инвалидов, требующих постоянного ухода и присмотра, возможности иметь свободное время для решения личных и семейных проблем, оформления необходимых документов и т.д. В течение января-декабря 2019 года заключены договора с 10 семьями, совершено 25 выходов в семьи для оказания услуги.

С целью создания благоприятного психоэмоционального климата в семьях детей с ограниченными возможностями в развитии, положительных установок в сознании отцов, формирования активной позиции отцов как участников образовательного процесса интеграции и социализации ребенка-инвалида, в БУ «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минтруда Чувашии с апреля 2014 года реализуется проект «Отцы и дети». В 2019 году проектом «Отцы и дети» охвачено 13 отцов, воспитывающих детей-инвалидов (АППГ – 11 отцов).



## **О реализации права детей на отдых, оздоровление и занятость**

Организация оздоровительной кампании детей в 2019 году проводилась в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Чувашской Республики.

Основной задачей в ходе проведения оздоровительной кампании является обеспечение безопасного отдыха, сохранение и укрепление здоровья детей и подростков.

В Чувашской Республике в летний период 2019 г. функционировали 18 загородных организаций отдыха детей и их оздоровления, в которых отдохнули 19 399 школьников.

Бюджет оздоровительной кампании в этом году составил более 474 млн. руб. (в т.ч. из республиканского бюджета – более 130 млн. руб., из местных бюджетов – 180 млн. руб., из внебюджетных источников – свыше 164 млн. руб.).

В 2019 г. проведено 16 специализированных (профильных) смен с участием 1 011 школьников (в летний период 2018 г. проведено 13 профильных смен с участием более 800 школьников).

Также в период с мая по июнь 2019 г. во всех 26 муниципалитетах прошли муниципальные этапы игр «Зарница» и «Орленок», в которых приняли участие 5 120 человек. С 19 по 22 июня 2019 г. в Цивильском районе на базе МУП «ДОЛ «Звездный» состоялись 51-е республиканские военно-спортивные игры «Зарница» и «Орленок», в которых участие приняли 87 отделений – победители районных и городских этапов. Общее количество участников – 870 человек.

Особое внимание уделяется организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних, находящихся на профилактическом учете.

В текущем году профильная смена для несовершеннолетних, состоящих на учете в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, прошла в форме палаточного лагеря на базе ПОУ «Чебоксарский авиационно-спортивный клуб «ДОСААФ России» в 3 смены и с охватом 119 человек.

С 28 октября по 3 ноября 2019 г. прошел 4 этап профильной смены на базе МУП «ДОЛ «Звездный» администрации Цивильского района с охватом 149 человек.

Кроме того, в 2019 г. в Международный детский центр «Артек» было направлено 155 несовершеннолетних, во Всероссийский детский центр «Орлёнок» – 45, во Всероссийский детский центр «Смена» – 64.

Помимо этого, в летний период в республике функционировали 365 организаций дневного пребывания детей с охватом 23 600 несовершеннолетних. Малыми (малозатратными) формами отдыха в летний период охвачены 49 725 обучающихся.

По оперативным данным с начала года 11 760 несовершеннолетних были временно трудоустроены, в т.ч. 5 252 человека с июня по август 2019 г. Деятельностью подростковых трудовых бригад в 2019 г. охвачено 3 923 несовершеннолетних, из которых 976 подростков «группы риска» (376 подростковых трудовых бригад).

Таким образом, различными формами отдыха и занятости в летний период было охвачено 102 840 несовершеннолетних.

## **Право на образование**

На 1 января 2020 г. в республике функционируют 895 образовательные организации, в том числе: - 333 дошкольных образовательных организаций (в том числе 4 частных); - 417 общеобразовательных школ; - 3 центра для детей-сирот; - 104 организаций дополнительного образования детей; - 26 организаций среднего профессионального образования (с филиалами); - 12 организаций высшего образования (с филиалами).

### **Дошкольное образование**

В 2019 году в 333 детском саду и дошкольных группах при 201 школах воспитываются более 76,5 тыс. детей (в 2018 г. – в 333 детском саду и дошкольных группах при 210 школах – 76,9 тыс. детей). Разными формами дошкольного образования охвачено 78,5% детей в возрасте от 1 до 7 лет (в 2018 г. – 77,2 %). Все дети в возрасте старше трех лет обеспечены местами в детских садах, в 19 муниципалитетах местами в детских садах обеспечены дети старше полутора лет. В системе дошкольного образования проделана значительная работа по обеспечению доступности дошкольного образования для детей старше трех лет. В 2019 году в республике введены в эксплуатацию 14 детских сада на 3170 мест. В детских садах появились бассейны, современные физкультурные и музыкальные залы, комнаты психологической разгрузки, логопедической помощи, оснащенные интерактивным оборудованием, соляные шахты, сауны, фитобары, автогородки и др. Наряду со строительством и расширением сети муниципальных детских садов доступность дошкольного образования для детей раннего возраста обеспечивается также посредством развития негосударственных форм дошкольного образования. В Чувашии функционирует электронная очередь для записи в детские сады, что обеспечивает прозрачность при распределении новых мест. В ближайшие два года запланирован ввод в эксплуатацию 9 детских садов на 1840 мест, в том числе 6 дошкольных образовательных организаций в г. Чебоксары, по одному детскому саду в Аликовском и Цивильском районах, г. Козловке. В 2019 году детский сад № 7 «Созвездие» г. Чебоксары стал лучшим в России по итогам Всероссийского конкурса «Лучшая инклюзивная школа России» в номинации «Лучший инклюзивный детский сад». Восемь детских садов стали победителями Всероссийского смотра-конкурса «Гордость отечественного образования», 26 – победителями Всероссийского смотра-конкурса «Образцовый детский сад». Все они вошли в число 1000 лучших детских садов России.

## **Школы**

Республика активно участвует в масштабном федеральном проекте «Школа – 2025». Школьный уровень определяет не только конкурентоспособность образования, но и степень развития экономики, культуры, социальное и политическое состояние страны. Неслучайно федеральный проект «Современная школа» является самым масштабным по ресурсам. Он направлен на создание современной инфраструктуры для обучения и воспитания детей, ликвидации второй смены. В 2019-2020 учебном году в 417 общеобразовательных организациях обучается 140767 детей, из них 7005 детей (5,0%) во вторую смену (в 2018-2019 уч.г. - 137 858 детей, из них 7 779 (5,5%) во вторую смену).

С 2015 года построено и реконструировано 13 школ (3784 места), в том числе в 2019 году была открыта школа на 1100 мест в мкр. «Волжский-3» г. Чебоксары, введена в работу начальная школа на 300 мест в г. Ядрин. В настоящее время ведется строительство школы на 1600 мест в мкр. «Новый город» г. Чебоксары, школы на 165 мест с пристроем для дошкольных групп на 40 мест в с. Байгулово Козловского района. За 4 года комплексно отремонтированы 15 зданий общеобразовательных организаций с износом более 50%. На эти цели направлено 662,7 млн. рублей из консолидированного бюджета Чувашской Республики. В 2020 году будет продолжен капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций с износом более 50%. На эти цели предусмотрено 510,0 млн. рублей из республиканского бюджета Чувашской Республики. Большое внимание уделяется сохранению, укреплению здоровья учащихся школ и воспитанников детских садов. За последние 5 лет отремонтированы спортивные залы в 179 сельских школах, на эти цели направлено 175,5 млн. рублей. В 2020–2022 годах на создание условий для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, из федерального бюджета выделено 74,2 млн. рублей. Средства будут направлены на капитальный ремонт спортзалов в 52 школах.

## **Обучение детей с ОВЗ**

Предоставление равных возможностей получения образования детям со специальными потребностями - одна из приоритетных задач образования. В системе дошкольного образования Чувашской Республики для осуществления непрерывного психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья функционирует 120 групп компенсирующей направленности, в ко-

торых воспитываются 938 детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и 375 ребенка-инвалида.

В 2019 году обучением по адаптированной основной общеобразовательной программе для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) охвачены несовершеннолетние, проживающие в БУ «Кугесьский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» Минтруда Чувашии (22 класса-комплекта с общим количеством обучающихся 144 человек).

Для предоставления образования детям с ограниченными возможностями здоровья в Чувашской Республике функционируют 15 государственных образовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы. В них в 2018-2019 учебном году обучается 2013 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (в 2017-2018 – 1910 обучающихся с ОВЗ). Для организации образования детей-инвалидов также сформирована республиканская сеть дистанционных муниципальных центров, включающая 40 общеобразовательных организаций (19 – сельские организации, 21 – городские организации). В 2019 г. дистанционным образованием охвачено 98 детей-инвалидов, что составляет 100 процентов детей с ограниченными возможностями здоровья, которым не противопоказано обучение с использованием дистанционных технологий по заключениям психолого-медико-педагогических комиссий. В рамках участия в реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» ведется работа по созданию универсальной безбарьерной среды для маломобильных групп населения проведена с 2012 по 2019 годы в 112 школах республики, в 9 профессиональных образовательных организациях, подведомственных

Минобразования Чувашии, в 18 детских садах (2012 год – 20 школ, 2013 год – 10 школ, 2014 год – 36 школ и 4 техникума, 2015 год – 31 школа и 5 техникумов и колледжей, 2016 год – 4 школы и 4 детских сада, 2017 год - 5 школ и 8 детских сада, 2018 год - 4 школы и 4 детских сада, 2019 год – 2 школы и 2 детских сада). В рамках программы «Доступная среда» в 2019 году созданы условия для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в 2 общеобразовательных организациях, реализующих адаптированные образовательные программы, и в 2 дошкольных образовательных учреждениях.

### **Школьные автобусы**

По состоянию на 1 февраля 2020 года на территории республики зарегистрировано 372 школьных автобуса, из них 28 осуществляют разовые перевозки. Непосред-

ственную перевозку детей к местам расположения общеобразовательных организаций осуществляет 344 школьных автобуса. Требованиям ГОСТ 33552-2015 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования и методы испытаний» соответствует все автобусы, осуществляющие регулярную перевозку детей к местам общеобразовательных организаций. Все школьные автобусы оборудованы аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС и подключены к 7 диспетчерским пунктам контроля.

В 2019 г. с участием школьных автобусов при организованной перевозке групп детей зарегистрировано 5 дорожно-транспортных происшествий, в которых 13 человек получили различные травмы, в т.ч. 9 детей (в 2018 г. ДТП, пострадавших не было). В текущем году таких происшествий не зарегистрировано. В 2019 году за правонарушения при осуществлении перевозок по школьным маршрутам к административной ответственности привлечено 48 водителей школьных автобусов и 20 должностных лиц общеобразовательных организаций (в 2018 году 50 водителей и 14 должностных лиц).

### **Школьное питание**

Согласно части 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

В общеобразовательных организациях Чувашской Республики обучается 4345 детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 2369 детей – в учреждениях, подведомственных Минобразования Чувашии. 3785 детей посещают школу, из них 3674 ребенка (97,1%) получают 2-х разовое питание. 560 детей обучаются на дому, из них 476 (85,0%) получают компенсацию на питание.

В целях совершенствования работы по обеспечению нуждающихся категорий детей доступным и качественным питанием, а также обеспечения равного положения многодетных семей на территории всей республики мной направлено письмо Врио Главы Чувашской Республики с просьбой оказать содействие в установлении на территории республики равного положения по данному направлению всех малоимущих многодетных семей и детей с ограниченными возможностями здоровья, инициировав при необходимости принятие соответствующих законопроектов и предоставления финансирования бюджетам муниципальных образований.

Дополнительный мониторинг показал, что поправки в действующие постановления по обеспечению бесплатным питанием детей с ОВЗ внесли следующие муниципальные районы и городские округа:

- в части обеспечения 2-х разовым питанием детей с ОВЗ, обучающихся в школе: г. Алатырь (бесплатное питание, постановление от 26 февраля 2020 г. № 141);

- в части выплаты компенсации (и/или в виде сухого пайка) на питание обучающихся с ОВЗ на дому: Вурнарский (Постановление от 20.02.2020 г. № 129), г. Алатырь (питание в натуральном выражении или в виде сухого пайка, постановление от 26 февраля 2020 г. № 141), г. Чебоксары (выплата компенсации, проект постановления находится на стадии согласования с прокуратурой);

По вопросам предоставления льготного питания детям из многодетных семей с 3 и более детьми в возрасте до 18 лет в муниципальные постановления внесли изменения следующие районы: Вурнарский район (частичная оплата в размере 20% от стоимости питания, постановление от 18.02.2020 г. № 128), Чебоксарский район (частичная оплата в размере 50% от стоимости питания, постановление от 16 апреля 2019 г. № 369), Яльчикский район (частичная оплата в размере 30% от стоимости питания, постановление от 30 июля 2019 г. № 467).

## **Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

В Чувашской Республике ведется целенаправленная работа по реализации государственной политики в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), решению вопросов их социальной поддержки, развитию семейных форм устройства.

Основные направления и задачи государственной политики в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обозначены в Стратегии развития образования в Чувашской Республике до 2040 года. В 2019 году по данному направлению принято более 15 нормативных правовых актов.

В республике ежегодно сокращается количество детей-сирот (в 2012 году – 4503 чел., на 1 января 2020 года – 2751 чел.). С 2012 года удалось почти в пять раз снизить количество воспитанников в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в семейном устройстве (в 2012 году – 548 детей, на 1 января 2020 года – 123 ребенка).

### **Профилактика социального сиротства**

Профилактика социального сиротства является приоритетным направлением в деятельности органов опеки и попечительства. Проводится постоянный мониторинг семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что позволяет выяснять причины данного положения и принимать организационные и практические меры реагирования на муниципальном уровне. По фактам выявления детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей осуществляются выезды межведомственных групп, разрабатываются механизмы решения вопросов их устройства. Дети из неблагополучных семей проходят реабилитацию, профилактическое лечение в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Чувашской Республики, и в учреждениях Министерства здравоохранения Чувашской Республики, в летнее время для отдыха детей в загородных лагерях предоставляются льготные путевки.

В случае выявления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, органом опеки и попечительства в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 декабря 2014 г. №472 «Об утверждении Порядка выдачи направления для временного помещения в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей,

имеющих законных представителей, органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим полномочия по контролю и координации деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» и приказом Министерства здравоохранения Чувашской Республики и Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 18 декабря 2017 г. № 1816/2368 «О временном помещении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте до четырех лет включительно в медицинские организации, находящиеся в ведении Министерства здравоохранения Чувашской Республики» принимаются меры по временному устройству таких детей в медицинские учреждения или в организации для детей-сирот.

С целью оказания адресной помощи неблагополучным семьям ежегодно проходят республиканские акции «Помоги пойти учиться», «Семья помогает семье», праздничные мероприятия в День защиты детей, проводятся комплексные профилактические мероприятия «Семья», «Подросток» и др.

В течение года организуются комиссионные выезды в неблагополучные семьи, состоящие на профилактическом учете. При посещении семей специалистами предоставляются консультации по различным вопросам как детям, так и родителям.

Большую работу с неблагополучными семьями проводят образовательные организации, так как больше всего детей, воспитывающихся в неблагополучных семьях, являются обучающимися школ и воспитанниками дошкольных учреждений. Вопросы организации работы с неблагополучными семьями находятся на постоянном контроле, рассматриваются на советах профилактики, педагогических советах, совещаниях педагогов. В образовательных учреждениях дети из данной категории семей привлекаются к участию в общественных мероприятиях, включаются в систему дополнительного образования.

В каждом муниципальном образовании реализуются муниципальные программы по профилактике социального сиротства, раннему выявлению семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

Всеми субъектами профилактики ведется системная и планомерная работа по профилактике социального сиротства посредством ранней профилактической работы с неблагополучными семьями. Своевременное выявление первых признаков неблагополучия в семье, мониторинг развития ситуации, эффективное межведомственное взаимодействие всех социальных служб, всесторонняя поддержка в нужном направлении позволяют оперативно помочь семье, не усугубив ситуацию.

О новорожденных, о детях в возрасте до 1 года, находящихся в неблагополучной обстановке, сообщается в органы опеки и попечительства. Совместно с педиатрами больниц представители органа опеки и попечительства обследуют жилищно-бытовые и материальные условия жизни детей.

Основными мероприятиями, которые дают положительные профилактические результаты, являются:

- рейдовые посещения семей и детей «группы риска» на дому в целях глубокого изучения неблагополучной ситуации;
- ведение единой базы о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении;
- приглашение родителей для рассмотрения ситуации в семье на заседания советов профилактики школ, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- организация летнего труда и отдыха подростков из числа склонных к правонарушениям и из неблагополучных семей.

Особое внимание в республике уделяется индивидуальной профилактической работе с детьми «группы риска», состоящими на внутришкольном учете, учете в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Для каждой семьи, находящейся в социально опасном положении (далее – СОП), и каждого несовершеннолетнего, состоящего на учете в КДНиЗП, разрабатываются и реализуются индивидуальные программы реабилитации по их выводу из трудной жизненной ситуации (по состоянию на 1 января 2020 года количество действующих программ составило 2348 (на 1244 семьи и 1104 несовершеннолетних, находящихся в СОП). В рамках межведомственного сотрудничества от субъектов профилактики организациями социального обслуживания в 2019 году было получено 3862 информации о семейном неблагополучии. Направлено субъектам профилактики 3767 информации о семейном неблагополучии.

Согласно постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2007 г. № 310 «Об утверждении Правил формирования единой базы данных о выявленных несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении» в отношении данной категории несовершеннолетних и их семей реализуется индивидуальная программа реабилитации всеми заинтересованными субъектами профилактики.

В целях выявления раннего семейного неблагополучия, оказания комплексной социальной помощи по профилактике раннего семейного неблагополучия и преодо-

лению трудных жизненных ситуаций в 2007 году в Чувашской Республике создана и действует участковая социальная служба для работы с семьями и детьми (далее – социальная служба). Социальная служба представлена 24 организациями социального обслуживания. Работа социальной службы осуществляется на 241 участке, расположенном по территориальному признаку в муниципальных районах и городских округах (сформированы в соответствии с границами территориальных общественных самоуправлений, педиатрических участков или по количеству сельских поселений). Такой подход помогает обеспечивать конкретным семьям содействие в получении своевременной социальной помощи на всех этапах и уровнях; появляется дополнительная база для разработки и реализации индивидуальных программ комплексной социальной поддержки, реабилитации и адаптации различных категорий семей (приказ Минтруда Чувашии от 16 августа 2018 г. № 324 «О создании участковой социальной службы для работы с семьями и детьми»).

В муниципалитетах утверждены Программы раннего выявления детского неблагополучия, профилактики социального сиротства, беспризорности, безнадзорности несовершеннолетних и сохранения приоритета семьи на 2016-2020 годы. Созданы единая профилактическая база, которая позволяет организовывать соответствующую профилактическую работу по осуществлению коррекции проблем семей на ранней стадии неблагополучия. Наиболее эффективными методами стали: поэтапная реализация индивидуальных программ реабилитации; активное использование института общественных воспитателей и групп сопровождения, работающих по участковому принципу; организация занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы и каникулярное время; привлечение общественности, ветеранов, волонтеров. Для создания комплексной поддержки детям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в районах и городах Чувашской Республики созданы межведомственные мобильные службы и бригады (24 службы и бригады) экстренного реагирования в случаях выявления детей, находящихся в социально опасном положении. В состав служб входят специалисты по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, специалисты организаций социального обслуживания, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних. В 2019 году мобильными бригадами осуществлены более 3416 выездов. На базе БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии (далее – Центр) создана мобильная бригада срочной психолого-педагогической помощи детям и их родителям (далее – мобильная бригада) для оказания срочной психолого-педагогической помощи детям, гражданам, семьям, попавшим в трудную жизненную ситу-

ацию. Мобильная бригада организует срочные психолого-диагностические, коррекционные, реабилитационные, развивающие и профилактические мероприятия с несовершеннолетними гражданами, семьями с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, при состояниях, угрожающих жизни или здоровью. При возникновении ситуации, требующей оказания экстренной психологической помощи субъектам образовательного процесса с выездом мобильной бригады нужно осуществить первичный запрос/заявку в Центр по телефону, с последующей отправкой в течение одного дня подробного письменного сообщения (заявления) на электронную почту центра. Всего в 2019 г. организовано 14 выездов (охвачено 786 человек) по поступившим запросам, из них по проблемам: 78 – суицида; – жестокого обращения; 445 – детско-родительских отношений; 263 - употребления психоактивных веществ.

По состоянию на 1 января 2020 г. на социальном обслуживании находится 19997 семей (АППГ – 20521), в них воспитываются 36026 детей (АППГ – 37234), в т.ч. 1244 семьи, находящиеся в социально опасном положении (далее – СОП) (АППГ – 1283), в которых проживает 2560 детей (АППГ – 2566) и 1104 несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах (АППГ – 1129). Результатом активизации работы по профилактике семейного неблагополучия стало уменьшение на 3,0 % количества семей, находящихся в СОП, по сравнению с АППГ.

В 2019 году организациями социального обслуживания оказано 1465546 социальных услуг 33867 семьям (АППГ – 1539292), в т.ч. 170877 услуг 6615 семьям в СОП (АППГ – 190010).

Для каждой семьи, находящейся в СОП, и каждого несовершеннолетнего, состоящего на учете в КДНиЗП, разрабатываются и реализуются индивидуальные программы реабилитации по их выводу из трудной жизненной ситуации (по состоянию на 1 января 2020 года количество действующих программ составило 2348 (на 1244 семьи и 1104 несовершеннолетних, находящихся в СОП).

### **Информация о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей**

По состоянию на 10 марта 2020 года в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состоит на учете 161 ребенок, нуждающийся в семейном устройстве.

Из них:

1. в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот), находится 133 ребенка:

- в БУ ЧР «Шумерлинский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – 24 ребенка;

- в БУ ЧР «Чебоксарский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – 16 детей;

- в КОУ «Порецкий детский дом имени И.Н. Ульянова» – 17 детей;

- в БОУ «Кугеськая общеобразовательная школаинтернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» – 3 ребенка;

- в КУ «Специализированный Дом ребенка «Малютка» – 17 детей (отделение г. Чебоксары – 7 детей, отделение г. Алатырь – 10 детей);

- в БУ «Кугеський детский дом-интернат для умственно отсталых детей» – 56 детей;

2. в профессиональных образовательных организациях – 25 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3. в колонии (в Нижегородской области) – 1 ребенок;

4. в Федеральном государственном бюджетном общеобразовательном учреждении «Международный центр образования «ИНТЕРДОМ» имени Е.Д. Стасовой» (г. Иваново) – 1 ребенок;

5. в БУ «Президентский перинатальный центр» Минздрава Чувашии – 1 ребенок.

На территории Чувашской Республики проживают 2739 детей, из них 2580 детей (94,2 %) воспитываются в замещающих семьях (1355 детей в 891 приемных семьях и 1225 детей в 1004 семьях опекунов (попечителей). С начала 2020 года органами опеки и попечительства выявлено 68 детей, нуждающихся в устройстве, из них 19 – это дети-сироты, 49 – дети, оставшиеся без попечения родителей. Из выявленных детей – 45 детей устроены на воспитание в замещающие семьи, 8 детей направлены в организации для детей-сирот, 1 ребенок находится в БУ «Президентский перинатальный центр» Минздрава Чувашии по состоянию здоровья, в дальнейшем будет помещен в организацию для детей-сирот, в отношении 14 детей решается вопрос об их устройстве (месячный срок устройства в соответствии с действующим законодательством не истек). За истекший период 2020 года возвращен родителям 1 ребенок, находившийся под опекой (попечительством, в приемных семьях). С начала 2020 года отменено решений о передаче на воспитание в семью в отношении 13 де-

тей, из них 7 детей переданы на воспитание в замещающую семью, 4 ребенка направлены в организацию для детей-сирот, 2 ребенка нуждаются в устройстве.

### **Постинтернатное сопровождение детей – сирот**

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. № 48 «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике» и Законом Чувашской Республики от 6 февраля 2009 г. № 5 «Об опеке и попечительстве» в целях оказания помощи выпускникам организаций для детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет в защите их прав и охраняемых законом интересов приказом Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 25 мая 2016 г. № 1266 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия Минобразования Чувашии и подведомственных ему образовательных организаций, органов опеки и попечительства по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет (зарегистрирован в Минюсте Чувашии от 14 июля 2016 г. № 3106).

Цель постинтернатного сопровождения выпускников – организация индивидуального сопровождения и поддержка выпускников организаций для детей-сирот в целях успешной социализации и интеграции в общество.

Задачами постинтернатного сопровождения выпускников являются:

содействие выпускникам в получении образования в профессиональной образовательной организации (образовательной организации высшего образования), трудоустройстве, приобретении навыков адаптации в обществе, организации досуга, в защите личных и имущественных прав;

создание условий для успешной социализации выпускников;

обеспечение преемственности реабилитационной работы в постинтернатный период;

содействие созданию семьи и обеспечения жильем.

Мероприятия по постинтернатному сопровождению выпускников реализуются по нескольким направлениям:

- сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет, законными представителями которых являются органы опеки и попечительства;

- сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования;

- сопровождение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда и проживающих самостоятельно;

- сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, временно проживающих в службах постинтернатного сопровождения выпускников.

В республике действует сеть служб постинтернатной адаптации в организациях для детей-сирот, подведомственных Минобразования Чувашии (БУ ЧР «Шумерлинский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Минобразования Чувашии, БУ ЧР «Чебоксарский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Минобразования Чувашии, КОУ «Порецкий детский дом им. Ульянова» Минобразования Чувашии). В соответствии с Порядком оказания организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помощи в социальной адаптации детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет и лицам в возрасте от 18 лет и старше, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 мая 2015 г. № 181, предоставляется возможность временного проживания на основании договора.

Создано 11 мест для временного краткосрочного проживания, где условия жизни максимально приближены к семейным. В организациях для детей-сирот на постинтернатном сопровождении проживало 8 человек (из них 1 молодая мама с 1 малолетним ребенком), относящиеся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Всего в 2019 году в службы постинтерната для временного проживания обратились 30 выпускников интернатных учреждений. Работа по постинтернатному сопровождению организована в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия Минобразования Чувашии и подведомственных образовательных организаций, органов опеки и попечительства по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет.

## **О состоянии преступности против несовершеннолетних**

Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, сократилось - на 3,3% (с 1006 до 973), в том числе: против жизни и здоровья - на 26,9%(с 104 до 76), против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних - на 19,7 % (с 81 до 65). против семьи и несовершеннолетних - на 0,6% (с 699 до 695). В 2019 году в отношении несовершеннолетних родителями совершено 736 преступлений (2018 г. - 724), что составляет около 68,6 % от общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

На 1 января 2020 г. на профилактическом учете в территориальных органах МВД России на районном уровне состоят 1445 родителей, отрицательно влияющих на детей, в которых воспитываются 2692 подростка, из них состоят на профилактическом учете за совершение правонарушений и преступлений - 203.

За неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего по ст. 156 УК РФ направлено в суд 16 (2018 г. - 13) уголовных дел.

## **Состояние преступности среди несовершеннолетних**

По итогам 12 месяцев 2019 года на территории Чувашской Республики число преступлений, совершенных несовершеннолетними, увеличилось на 4,9% (с 368 до 386). Рост зарегистрирован на территориях Алатырского, Шумерлинского, Канашского, Комсомольского, Козловского, Яльчикского районов, г. Новочебоксарск, а также на территории обслуживания ОП № 6 УМВД России по г. Чебоксары.

Из общего числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, 76,2% (294) преступлений подростками совершены в общественных местах, 28,8% (111) в период времени с 13 часов до 18 часов, 14% (54) в период времени с 19 часов до 21 часа, 14,2% (55) в период времени с 21 часа до 06 часов.

В структуре подростковой преступности преобладают преступления против собственности: кражи (187), грабежи (19), мошенничества (14), вымогательства (8). Допущено совершение несовершеннолетними 3 фактов убийства (по одному на территории г. Новочебоксарск, ОП по Яльчикскому району, Калининского района г. Чебоксары). Число преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотиков, увеличилось на 20,0% (с 80 до 96). Надо отметить, что несовершеннолетние в основном совершают преступления в сфере незаконного оборота наркотиков с целью получения «быстрых денег», работая через Интернет - ресурсы. В рассматриваемый период число преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе, сократилось на 3,0% (с 199 до 193). Однако, число преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе с участием взрослых лиц, увеличилось на 12,8% (с 117 до 132).

Возраст несовершеннолетних, совершивших преступления, составляет: с 14 до 15 - 95 (2018 г. - 113, - 15,9%), с 16 до 17 лет - 206 (2018 г. - 187, + 10,2%). Женского пола - 28 (2018 г. - 28). Не снижается актуальность проведения профилактических мероприятий среди учащихся образовательных организаций. Несмотря на снижение общего числа учащихся, принявших участие в совершении преступлений, на 4,0% (с 250 до 240), наблюдается рост числа учащихся среднего профессионального образования, принявших участие в совершении преступлений, - 2,3% (с 86 до 88). Рост на территориях Козловского (с 0 до 2), Комсомольского (с 0 до 3), Красночетайского (с 0 до 4), Шумерлинского (с 0 до 3) районов, г. Чебоксары (с 39 до 45). Из 240 учащихся, совершивших преступления, 63,3% (152) являются учащимися общеобразовательных организаций, принявших участие в совершении преступлений (2018 г. - 152).

Отмечается рост числа несовершеннолетних, совершивших преступления, из категорий не занятых учебой и работой - на 25% (с 44 до 55).

С положительной стороны можно отметить что, за рассматриваемый период уменьшилось число несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений, находясь в состоянии алкогольного опьянения - на 25,6% (с 39 до 29).

По состоянию на 1 января 2020 года в органах внутренних дел на профилактическом учете состояло 1437 (на 1 января 2018 г. - 1392) подростков, в том числе: условно осужденных - 21, совершивших административное правонарушение, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность - 607, совершивших преступления до достижения уголовно наказуемого возраста - 218.

Дополнительно поставлено на профилактический учет 1328 (2018 г. - 1206) подростков.

Из 1437 несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДП, воспитываются в неполных семьях - 578, в приемных семьях - 2, опекунами и попечителями - 71, детских домах, интернатах - 22, в учреждениях социального обслуживания для несовершеннолетних –1.

Особую обеспокоенность вызывают вопросы предупреждения безнадзорности и правонарушений, связанных с самовольными уходами несовершеннолетних.

В 2019 году в территориальные органы МВД по Чувашской Республике поступило 156 заявлений (2018 г. -124, +25,8%) о розыске 172 несовершеннолетних (2018 г. - 140, +22,9%).

Анализ самовольных уходов показывает, что чаще всего их совершают одни и те же подростки, как из семей, так и из государственных учреждений. Это свидетельствует о слабой профилактической работе в данном направлении, о необходимости применения новых педагогических и профилактических методик.

В Центр временного содержания несовершеннолетних МВД по Чувашской Республике помещено 166 несовершеннолетних (2018 г. - 79) несовершеннолетних правонарушителей. Направлено в специальные учебно - воспитательные учреждения закрытого типа - 10 (2018 г. - 13).

На территории Чувашской Республики несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, ожидающие вступления судебных решений в законную силу, содержатся в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии (далее – ФКУ СИЗО-2 УФСИН).

После вступления приговора в законную силу несовершеннолетние осужденные мальчики направляются для дальнейшего отбывания наказания в виде лишения свободы в Арзамасскую воспитательную колонию ГУФСИН России по Нижегородской области (далее – Арзамасская ВК), несовершеннолетние осужденные девочки – в Новооскольскую воспитательную колонию УФСИН России по Белгородской области (далее – Новооскольская ВК).

В 2019 году в Арзамасской ВК отбывает наказание 8 несовершеннолетних осужденных (в 2018 г. -26).

К сожалению, зачастую отсутствует должное взаимодействие между ведомствами, субъектами профилактики на ранней стадии выявления неблагополучных семей и детей, находящихся в опасной жизненной ситуации. Данные обстоятельства в

ряде случаев приводят к совершению противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и асоциальному поведению подростков. Не всегда принимают необходимые меры образовательные учреждения, подразделения по делам несовершеннолетних территориальных отделов полиции, центры занятости населения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, советы профилактики сельских поселений. Недостаточно принимаются меры по стопроцентному охвату подростков «группы риска» учебой, работой, занятием в кружках и спортивных секциях с целью исключения возможности праздного, бесцельного времяпрепровождения, что зачастую является одной из причин совершения правонарушений. Отсутствует индивидуальный подход к каждому подростку, профилактическая работа ограничивается проведением бесед, при этом не выясняется, имеются ли у несовершеннолетнего проблемы с трудоустройством и учебой, нужна ли ему социальная или психологическая помощь. Эта помощь нуждающимся реально не оказывается. Существенные недоработки со стороны субъектов профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних обусловлены, в том числе ослаблением координирующей функции районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С целью предупреждения совершения несовершеннолетними правонарушений необходимо принять дополнительные меры по вовлечению подростков, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в учебу и внеклассные занятия. Органам местного самоуправления предусмотреть возможность льготного, лучше бесплатного, посещения данными лицами спортивных секций и кружков по направлению КДНиЗП. В период каникул субъекты профилактики должны знать о месте нахождения каждого ребенка.

Необходимо охватить вниманием тех детей, которые после окончания 9 класса не идут ни в школы, ни в средние профессиональные учебные заведения, а также по тем или иным причинам отчисляются из них. Такие дети находятся в группе риска.

Кроме того, необходимо активизировать деятельность психолого-педагогических служб в образовательных учреждениях по ранней профилактике девиантного поведения среди несовершеннолетних, выявлению фактов семейного неблагополучия и формирования среди учащихся законопослушного поведения, организовать проведение методико-практических мероприятий по повышению качества работы и квалификации специалистов психолого-педагогических служб.

## Заключение.

В соответствии со ст.3 Конвенции о правах ребёнка 1989 года во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка.

В Чувашской Республике ведется целенаправленная работа по защите прав и интересов несовершеннолетних, их образованию, патриотическому и спортивному воспитанию, сохранению здоровья и созданию равных условий для гармоничного и полноценного развития личности. Активно реализуются мероприятия по профилактике социального сиротства, развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченным по правам ребенка ведется целенаправленная работа по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних и семей с детьми. В 2019 году во взаимодействии с органами власти, правоохранительными органами, судами проводилась работа по следующим основным направлениям:

– работа с обращениями граждан и организаций – *рассмотрено 591 обращение по вопросам образования, здравоохранения, жилищных прав, взыскание алиментов, неисполнение родителями своих обязанностей, межличностных отношений и др.;*

– правовое просвещение в области прав и законных интересов несовершеннолетних – *мероприятия в рамках Дня правовой помощи детям, II Республиканский фестиваль инклюзивных практик «Солнечная инклюзия», Всероссийская акция «Класс Доброты. Герои нашего времени»,*

– мониторинг соблюдения прав и законных интересов ребёнка – *предложения о выдаче многодетным семьям удостоверений, о принятии закона, вводящего запрет на продажу снюса несовершеннолетним, инициатива создания единой республиканской службы помощи детям, пострадавшим от полового насилия, защита прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, помещаемых в социальные учреждения;*

– анализ и мониторинг эффективности работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении – *инспектирование муниципальных районов и городов республики, детских учреждений;*

– проведение совещаний по актуальным вопросам защиты прав и законных интересов детей: *под председательством Уполномоченного действуют рабочая группа по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из се-*

*мы и рабочая группа по вопросам формирования системы скоординированной и постоянной работы по половому воспитанию несовершеннолетних;*

– охрана здоровья несовершеннолетних и профилактика их гибели от внешних причин – анализ каждого факта младенческой и детской гибели, принятие мер при обнаружении нарушений;

В 2019 году организовано проведение акций: «Безопасность детства» и «Отцовский патруль»; «Юнармия. Наставничество», акции «БезОпасный Новый год» и «БезОпасные каникулы». Данные акции направлены на профилактику травматизма и гибели детей от несчастных случаев, пропаганде семейных форм подготовки к сдаче комплекса ГТО, патриотическое воспитание детей.

Некоторые из основных вопросов в детской сфере, требующих решения:

– установление единых принципов при предоставлении льгот по школьному питанию детям из многодетных семей в муниципалитетах республики;

– обеспечение доступности объектов образования и здравоохранения для маломобильных граждан;

– своевременное обеспечение жильем детей-сирот и многодетных семей;

– повышение квалификации и стимулирование сотрудников комиссий по делам несовершеннолетних и органов опеки;

– совершенствование профилактических мероприятий с семьями и детьми, состоящими на различных видах учета;

– совершенствование детского отдыха и санаторно-курортного лечения;

– снижение задолженности перед детьми по алиментным обязательствам.

Кроме того необходимо и в дальнейшем поддерживать и расширять достигнутый уровень поддержки семей с детьми и детей, обеспечивать его совершенствование и развитие, не допускать нарушение прав и интересов детей.

Должностным лицам нельзя поверхностно подходить к решению вопросов в отношении детей и семей с детьми, нужно стараться помочь находить пути решения возникших проблем, подробно объяснять их права и возможные методы их защиты. Необходимо оказывать всяческое содействие семье в период возникновения первых проблем, не дожидаясь наступления кризиса и усугубления ситуации. Порой вовремя оказанная поддержка (консультативная, психологическая) помогает семье избежать распада или сохранить между родителями отношения, основанные на взаимном уважении, что положительно сказывается на детях. Осознание родителями того, что они не останутся один на один с возникшими проблемами, а найдут поддержку в государственных органах, позволит нивелировать риск наступления негативных последствий

в семье, и, как следствие, уменьшит социальное сиротство. При получении первых сигналов о неблагополучии ребенка нужно стараться устранить причину этого неблагополучия, а не только бороться с его последствиями.

Как указано в Декларации прав ребёнка, «ребёнок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения». В условиях современной сложной социально-экономической ситуации ни в коем случае нельзя забывать о самой незащищенной категории граждан – детях, необходимо направить силы на то, чтобы не оставить без внимания ни одного ребёнка, поддержать, помочь и защитить его во всех сферах жизни. Для этого требуются: политическая воля, мобилизация имеющихся и выделение дополнительных ресурсов. Необходимо объединить усилия всех государственных и муниципальных органов власти, негосударственных организаций, общественных организаций, представителей бизнеса, религиозных организаций, средств массовой информации, равнодушных граждан, всех специалистов, которые работают с детьми и в их интересах, и самое главное – родителей и самих детей.

**Уполномоченный выражает благодарность всем неравнодушным, принимающим участие в жизни детей, помогающим им по мере своих сил, и благодарю за активное сотрудничество Кабинет Министров Чувашской Республики, депутатов Государственного совета Чувашской Республики, органы Прокуратуры Чувашской Республики, правоохранительные органы, органы власти, органы местного самоуправления, общественные организации, благотворительные фонды, родительское сообщество и иные организации и граждан Чувашии!**