

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 27.04.2023 № 31)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на отчет об исполнении районного бюджета Козловского района
Чувашской Республики за 2022 год

1. Общие положения.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета Козловского района Чувашской Республики (далее – Козловский район) за 2022 год проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9.2 Закона Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022, п. 5.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год, распоряжения и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 03.04.2023 № 172 ведущим инспектором сектора выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Денисовой Н.И.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Козловского района за 2022 год подготовлено с учетом положений абзаца десятого п. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 1 ст. 5 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 20 «О преобразовании муниципальных образований Козловского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», в силу которых органы местного самоуправления Козловского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания Козловского муниципального округа Чувашской Республики осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Чувашской Республики, органами

местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Настоящее заключение подготовлено на основании документов, представленных администрацией Козловского района, в т.ч. результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Козловского района, проведенной Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики.

Заключение подготовлено на основе анализа выполнения показателей, утвержденных решением Собрании депутатов Козловского района Чувашской Республики от 08.12.2021 № 1/107 «О районном бюджете Козловского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом внесенных изменений и сводной бюджетной росписью.

2. Сведения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств за 2022 год.

В соответствии с ведомственной структурой расходов районного бюджета Козловского района на 2022 год, утверждённой решением Собрании депутатов Козловского района Чувашской Республики от 08.12.2021 № 1/107 «О районном бюджете Козловского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение о бюджете), главными администраторами (распорядителями) средств районного бюджета Козловского района определены:

1. Администрация Козловского района Чувашской Республики (далее – Администрация);

2.Муниципальное казенное учреждение «Центр финансового и хозяйственного обеспечения» Козловского района Чувашской Республики (далее – МКУ «ЦФХО»);

3. Отдел строительства и общественной инфраструктуры администрации Козловского района Чувашской Республики (далее – Отдел строительства);

4. Отдел культуры и социального развития администрации Козловского района Чувашской Республики (далее – Отдел социального развития);

5. Управление образования и молодежной политики администрации Козловского района Чувашской Республики (далее – Управление образования);

6. Финансовый отдел администрации Козловского района Чувашской Республики (далее – Отдел финансов).

Годовая бюджетная отчетность проверена по всем главным администраторам бюджетных средств (далее – ГАБС) на предмет:

соответствия форм отчетности требованиям бюджетного законодательства;

соответствия плановых показателей, указанных в отчетности, показателям утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения местного бюджета;

внутренней согласованности соответствующих форм отчетности;

соответствия показателей баланса с данными бухгалтерского учета и главной книги.

В Заключении о результатах внешней проверки годовой бюджетной

отчётности ГАБС Козловского района, выданного Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, указано следующее:

1. Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена ГАБС Козловского района в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в установленный срок.

1.1. Годовая бюджетная отчетность ГАБС Козловского района об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Решения о бюджете на 2022-2024 годы Козловского района Чувашской Республики.

2. Вместе с тем, выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2022 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствуют о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки, в том числе:

2.1. в нарушение п. 11.1 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), всеми ГАБСами представлен не полный перечень форм бюджетной отчетности: Администрацией не представлены 7 форм бюджетной отчетности, МКУ «ЦФХО» - 9 форм бюджетной отчетности, Отделом строительства - 7 форм бюджетной отчетности, Отделом социального развития – 10 форм бюджетной отчетности, Управлением образования – 7 форм бюджетной отчетности, Отделом финансов – 5 форм бюджетной отчетности;

2.2. в несоблюдение п. 163 Инструкции № 191н в графах 8 и 9 бюджетной отчетности ф. 0503164 по доходам не отражены коды и причины отклонений от планового процента по следующим ГАБСам: Администрация, Отдел строительства, Отдел социального развития, Управление образования, Отдел финансов;

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия от Отдела финансов поступило письмо от 31.03.2023 № 07-02/61, согласно которому Отдел финансов принял уточненную бюджетную отчетность ф. 0503164 всех ГАБСов с указанием кодов и причин отклонений от планового процента.

2.3. в нарушение п. 12, 167 Инструкции № 191н:

а) *Администрацией:*

- в бюджетной отчетности ф. 0503169 в графе 3 по счету 120551000 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 4 990,5 тыс. рублей;
- в графах 3 и 5 строки 251 бюджетной отчетности ф. 0503130 занижена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 4 990,5 тыс. рублей;

б) *Отделом строительства:*

- в бюджетной отчетности ф. 0503169 в графе 3 по счету 120551000 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 85 186,0 тыс. рублей;
- в графах 3 и 5 строки 251 бюджетной отчетности ф. 0503130 занижена

долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 85 186,0 тыс. рублей;

в) *Отделом социального развития:*

- в бюджетной отчетности ф. 0503169 в графе 3 по счету 120551000 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 1 314,8 тыс. рублей;

- в графах 3 и 5 строки 251 бюджетной отчетности ф. 0503130 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 1 314,8 тыс. рублей;

г) *Управлением образования:*

- в бюджетной отчетности ф. 0503169:

в графе 2 счета 120531000 завышены данные по дебиторской задолженности на 4 794,8 тыс. рублей и занижены по счету 120551000 в указанной сумме;

в графе 3 по счету 120551000 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 368 999,9 тыс. рублей;

- в графах 3 и 5 строки 251 бюджетной отчетности ф. 0503130 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 368 999,9 тыс. рублей;

д) *Отделом финансов:*

- в бюджетной отчетности ф. 0503169 в графе 3 по счету 120551000 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 170 124,7 тыс. рублей;

- в графах 3 и 5 строки 251 бюджетной отчетности ф. 0503130 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 170 124,7 тыс. рублей;

2.4. в несоблюдение раздела 5 Ведомственного плана по завершению строительства объектов капитального строительства, расположенных на территории Козловского района Чувашской Республики, и вовлечению их в хозяйственный оборот, утвержденного постановлением Администрации от 18.02.2022 № 79, Администрацией объект незавершенного строительства «Строительство автомобильной дороги по ул. Верхняя и Нижняя в д. Солдыбаево Козловского района Чувашской Республики» не вовлечен в оборот;

2.5. в нарушение п. 70, 71 Инструкции № 191н:

- Администрацией в строке 200 графы 8 бюджетной отчетности ф. 0503128 не отражены принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов в сумме 5 698,4 тыс. рублей;

- Отделом строительства в строке 200 графы 8 бюджетной отчетности ф. 0503128 не отражены принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов в сумме 59 388,6 тыс. рублей;

- Отделом финансов в графе 7 строки 200 по кодам А6201S6570, А5102S2710, А6201S6570 бюджетной отчетности ф. 0503128 принятые бюджетные обязательства завышены в общей сумме на 24 062,1 тыс. рублей.

В период проведения ЭАМ Отдел финансов письмом от 04.04.2023 № 07-02/63 подтвердил, что принял от Администрации, Отдела строительства и Отдела финансов уточненную бюджетную отчетность ф. 0503128 с исправлением вышеуказанных замечаний.

2.6. Администрацией (разделы 1 и 5), МКУ «ЦФХО» (раздел 4), Отделом строительства (разделы 1 и 5), Отделом социального развития (разделы 1 и 5), Управлением образования (разделы 1 и 5), Отделом финансов (разделы 1 и 5) пояснительные записки заполнены в нарушение норм, предусмотренных п. 152 Инструкции № 191н.

В период проведения ЭАМ Отдел финансов письмом от 31.03.2023

№ 07-02/62 сообщил, что принял уточненную бюджетную отчетность ф. 0503160 всех ГАБСов с уточнением вышеуказанных замечаний.

2.7. наименования 5 муниципальных программ в Решении о бюджете Козловского района Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов отражены не в соответствии с Перечнем муниципальных программ, утвержденным распоряжением Администрации от 08.04.2019 № 79;

2.8. нарушения, выявленные в ходе осуществления закупок:

- по муниципальному контракту от 11.07.2022 № 58 (далее – МК № 58) на поставку учебного оборудования, заключенному между Администрацией и ООО «ГЛОБУС»:

в нарушение ст. 18 и 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) цена контракта, заключенного с единственным поставщиком, не может быть признана обоснованной;

в нарушение ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 8.1 МК № 58 гарантийные обязательства с января 2023 года осуществляются в отсутствие обеспечения гарантийных обязательств в связи с возвратом Администрацией средств, поступивших от подрядчика в качестве обеспечения гарантийных обязательств;

- по муниципальному контракту от 14.01.2022 № 3 (далее – МК № 3) на ремонт и укрепление обочин на автомобильной дороге «Волга» - Козловка – В.Курган Козловского района Чувашской Республики (КМ+00-КМ1+258), заключенному между Отделом строительства и ООО «ДОРСЕРВИС», в нарушение п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ Отделом строительства по МК № 3 допущено изменение (увеличение и уменьшение) объемов работ более чем на 10%;

- по 2 муниципальным контрактам, заключенным в рамках закупок малого объема между Отделом строительства и ООО «Фирдавил и Компания»: от 01.06.2022 № 2 на сумму 599,8 тыс. рублей и от 01.06.2022 № 3 на сумму 400,2 тыс. рублей:

в нарушение ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ не обеспечено проведение конкурентных процедур определения поставщика и эффективности осуществления закупки, в связи с тем, что Отделом строительства на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключены 2 контракта с ООО «Фирдавил и Компания» на общую сумму 1 000,0 тыс. рублей (цена каждого договора не превышает 600,0 тыс. рублей), которые имеют единую хозяйственную цель, образуют единую сделку и имеют признаки «дробления», что в свою очередь привело к нарушению ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления действий, приводящих к ограничению конкуренции, тем самым созданы условия, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции;

Отделом строительства не соблюден принцип обеспечения добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий выполнения работ, предусмотренный ст. 8 Федерального закона

№ 44-ФЗ, и принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 БК РФ.

3. Организация бюджетного процесса в Козловском районе.

Бюджетный процесс в Козловском районе Чувашской Республики в 2022 году основывался на нормах БК РФ, законодательства Чувашской Республики, регулирующего бюджетные правоотношения, Устава Козловского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Козловского района Чувашской Республики от 04.03.2015 № 2/277 (с последующими изменениями), а также Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском районе Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Козловского района Чувашской Республики от 25.12.2013 № 2/215 (с последующими изменениями).

В связи с преобразованием муниципальных образований Козловского района в муниципальный округ:

решением Собрания депутатов Козловского муниципального округа Чувашской Республики от 08.11.2022 № /36 Устав Козловского района, утвержденный решением Собрания депутатов Козловского района от 04.03.2015 № 2/277, признан утратившим силу с 8 декабря 2022 года и утвержден Устав Козловского муниципального округа Чувашской Республики;

решением Собрания депутатов Козловского муниципального округа Чувашской Республики от 29.11.2022 № 2/54 Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском районе Чувашской Республики, утвержденное решением Собрания депутатов Козловского района Чувашской Республики от 25.12.2013 № 2/215 признан утратившим силу с 1 января 2023 года и утверждено Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском муниципальном округе Чувашской Республики (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском муниципальном округе).

Утверждение бюджета на 2022 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 БК РФ, соблюдены.

В течение 2022 года изменения и дополнения в бюджет Козловского района по основным характеристикам бюджета вносились 4 раза, что представлено в следующей таблице:

Таблица № 1 (в тыс. рублях)

Наименование документа представительного органа	Доходы	Расходы	(-) Дефицит, (+) профицит
Первоначальная редакция			
Решение о бюджете от 08.12.2021 № 1/107	471 041,9	471 041,9	0,0
Внесение изменений			
Решение о бюджете от 04.04.2022 № 1/130	539 712,4	563 305,1	- 23 592,7
Решение о бюджете от 17.08.2022 № 1/160	561 817,8	585 707,9	- 23 890,1
Решение о бюджете от 09.12.2022 № 1/68	616 348,0	639 928,8	- 23 580,8
Решение о бюджете от 26.12.2022 № 1/104	624 563,6	648 144,4	- 23 580,8
Уточненная редакция к первоначальной редакции (в тыс. рублях)	153 521,7	177 102,5	х
Уточненная редакция к первоначальной редакции (в %)	132,6	137,6	х

Внесение изменений в основном обусловлено выделением межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики.

В результате внесения последних изменений и дополнений в районный бюджет Козловского района (решение Собрании депутатов Козловского района от 26.12.2022 № 1/104) основные характеристики районного бюджета Козловского района на 2022 год утверждены в следующих размерах:

прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета в сумме 624 563,6 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 509 292,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 490 442,9 тыс. рублей;

общий объем расходов районного бюджета в сумме 648 144,4 тыс. рублей;

верхний предел муниципального долга бюджета на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 2,7 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит районного бюджета в сумме 23 580,8 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета, в т.ч. снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, утвержденный Решением о бюджете дефицит районного бюджета Козловского района в сумме 23 580,8 тыс. рублей не превысил ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

Согласно требованиям ст. 215.1 БК РФ постановлением Администрации от 20.12.2021 № 594 «О мерах по реализации решения Собрании депутатов Козловского района Чувашской Республики «О районном бюджете Козловского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» исполнение районного бюджета Козловского района организовано Отделом финансов на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи и внесения изменений в нее и Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств районного бюджета Козловского района, включая внесение изменений в них, утвержденного приказом финансового отдела администрации Козловского района от 20.12.2019 № 18.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют Решению о бюджете на 2022 год (с изменениями и дополнениями) на сумму 1 412,1 тыс. рублей. Данные отклонения образовались в связи с внесением изменений в бюджетную роспись на основании следующих уведомлений по расчетам между бюджетами на сумму безвозмездных поступлений, выделенных из республиканского бюджета Чувашской Республики: от 22.12.2022 № 2878, 22.12.2022 № 2879, 23.12.2022 № 2958, 23.12.2022 № 2916, 23.12.2022 № 2936, 30.12.2022 № 3104, 31.12.2022 № 3136, 31.12.2022 № 3107, 31.12.2022 № 3119,

31.12.2022 № 3152.

В ходе проверки установлено, что приложения к проекту решения Собрания депутатов Козловского муниципального округа «Об исполнении районного бюджета Козловского района Чувашской Республики за 2022 год» (далее – Проект решения) сформированы в соответствии с требованиями ст. 264.6 БК РФ.

В соответствии со ст. 15, 38 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском муниципальном округе Отдел финансов составляет на основании бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств бюджета Козловского муниципального округа, главными администраторами доходов бюджета Козловского муниципального округа, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Козловского муниципального округа, бюджетную отчетность об исполнении бюджета Козловского муниципального округа и представляет ее Главе Козловского муниципального округа и в Министерство финансов Чувашской Республики.

В п. 11.2 Инструкции № 191н отмечено, что в состав бюджетной отчетности финансовых органов включаются следующие формы отчетов:

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- пояснительная записка (ф. 0503160).

Годовая бюджетная отчетность об исполнении районного бюджета Козловского района за 2022 год представлена в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики Собранием депутатов Козловского муниципального округа Чувашской Республики письмом от 27.03.2023 № 19, т.е. не позднее 1 апреля текущего года, установленного п. 3 ст. 264.4 БК РФ и ст. 40 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском муниципальном округе.

При этом следует отметить, что пунктом 3 ст. 40 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском муниципальном округе определено, что Администрация Козловского муниципального округа Чувашской Республики направляет не позднее 1 апреля текущего финансового года в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики годовой отчет об исполнении бюджета Козловского муниципального округа Чувашской Республики и иные документы, подлежащие представлению в Собрание депутатов Козловского муниципального округа одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Козловского муниципального округа Чувашской Республики.

Анализ бюджетной отчетности Козловского района, представленный Собранием депутатов Козловского муниципального округа с целью получения заключения по итогам внешней проверки отчета об исполнении районного бюджета за 2022 год, показал, что одновременно с Проектом решения представлены все

формы бюджетной отчетности, предусмотренные п. 11.2 Инструкции № 191н и ст. 41 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском муниципальном округе.

4. Характеристика основных показателей исполнения районного бюджета Козловского района за 2022 год.

Основные показатели исполнения районного бюджета Козловского района за 2022 год, утвержденные Решением о бюджете (с учетом внесенных изменений), характеризуются нижеследующими данными:

Таблица № 2

Наименование показателей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
		сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, из них:	624 563,6	635 209,6	-10 646,0	101,7
- налоговые и неналоговые доходы	115 270,8	127 922,2	- 12 651,4	111,0
- безвозмездные поступления	509 292,8	507 287,4	2 005,4	99,6
Расходы бюджета	648 144,4	618 920,4	29 224,0	95,5
Дефицит (-), профицит (+)	- 23 580,8	16 289,2	- 39 870,0	
Источники финансирования дефицита бюджета – всего	23 580,8	- 16 289,2	39 870,0	
в том числе:				
- погашение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	- 2 690,0	- 2 690,0	0,0	
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	26 270,8	- 13 599,2	39 870,0	

Фактическое поступление доходов в районный бюджет Козловского района в 2022 году составило 635 209,6 тыс. рублей или 101,7 % к утвержденным бюджетным назначениям (624 563,6 тыс. рублей).

Расходы в 2022 году осуществлены в сумме 618 920,4 тыс. рублей или 95,5 % к утвержденным бюджетным назначениям (648 144,4 тыс. рублей), т.е. меньше плановых назначений на 29 224,0 тыс. рублей.

По итогам исполнения районного бюджета в 2022 году сложился профицит в сумме 16 289,2 тыс. рублей при утвержденном Решением о бюджете дефицита районного бюджета в сумме 23 580,8 тыс. рублей.

5. Анализ соответствия исполнения местного бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики Козловского района Чувашской Республики.

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики

является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Козловского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определены основные направления бюджетной и налоговой политики, которые ориентированы на решение следующих задач: обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета Козловского района как базового принципа проведения ответственной бюджетной политики; создание благоприятной налоговой среды для стимулирования восстановления отраслей экономики и субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия занятости населения и легализации доходов; обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения; сохранение социальной направленности консолидированного бюджета Козловского района Чувашской Республики; приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов; усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований Козловского района; совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов; эффективное управление муниципальным долгом Козловского района и сохранение его объема на экономически безопасном уровне; соблюдение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Козловского района бюджетных кредитов для частичного замещения долговых обязательств района, с учетом дополнительных соглашений по реструктуризации долговых обязательств района; повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Налоговые правоотношения в Козловском районе в 2022 году осуществлялись в соответствии с законодательством РФ, законами Чувашской Республики о налогах и сборах, решением Собрания депутатов Козловского района Чувашской Республики от 30.11.2004 № 219/1 «О новой редакции Положения «О вопросах налогового регулирования в Козловском районе, отнесенных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления» (с последующими внесенными изменениями, решением Собрания депутатов Козловского муниципального округа от 29.11.2022 № 3/55 настоящий документ признан утратившим силу с 01.01.2023).

В соответствии со ст. 138 БК РФ между Минфином Чувашии и Администрацией заключено соглашение от 14.01.2022 № 7 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Козловского района Чувашской Республики (далее – Соглашение от 14.01.2022 № 7). Выборочным анализом выполнения условий Соглашения от 14.01.2022 № 7 установлено следующее.

Согласно условиям Соглашения от 14.01.2022 № 7 Администрация обязана

(некоторые из них):

1) Обеспечить рост поступлений налоговых и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов, инициативных платежей) в консолидированный бюджет Козловского района Чувашской Республики по итогам исполнения консолидированного бюджета муниципального Козловского района за 2022 год по сравнению с уровнем исполнения за 2021 год на 4,0 %.

При этом необходимо отметить, что согласно бюджетной отчетности ф. 0503317 в консолидированный бюджет Козловского района поступления налоговых и неналоговых доходов (без учета доходов от продажи материальных и нематериальных активов, инициативных платежей) по итогам 2022 года составили 160 800,7 тыс. рублей или на 18,5 % больше к исполнению 2021 года (135 655,3 тыс. рублей).

2) Снижение задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на конец 2022 года по сравнению с показателем на начало 2022 года.

3) Обеспечение снижения задолженности по местным налогам в консолидированный бюджет Козловского района Чувашской Республики на конец 2022 года по сравнению с показателем на начало 2022 года.

При этом согласно отчету ф. 1 к Соглашению от 14.01.2022 № 7 установлено, что:

рост задолженности по арендным платежам за пользование земельными участками в консолидированный бюджет муниципального района составил 0,0 %;

рост задолженности по арендным платежам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, в консолидированный бюджет муниципального района составил 0,0 %;

зadolженность по местным налогам в консолидированный бюджет муниципального района увеличилась на 785,0 тыс. рублей или на 33,1 % (на начало отчетного года – 2 371,0 тыс. рублей, на конец – 3 156,0 тыс. рублей).

Таким образом, Администрацией в 2022 году не обеспечено выполнение условий и обязательств, предусмотренных п. 2 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Козловского района от 14.01.2022 № 7, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных ч. 8 ст. 138 БК РФ.

Невыполнение условий (обязательств по соглашению), указанных в п. 2 Соглашения, ведет к выполнению главой Администрации обязательств по привлечению должностных лиц органа местного самоуправления Козловского района к мерам дисциплинарной ответственности в соответствии с п. 6 приложения к Порядку заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов Чувашской Республики, утвержденному постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2019 № 621, п. 2 Соглашения от 14.01.2022 № 7.

6. Анализ показателей социально-экономического развития Козловского района за 2022 год.

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Постановлением Администрации от 23.07.2015 № 381 утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Козловского района Чувашской Республики на долгосрочный период.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Козловского района Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждены постановлением Администрации от 26.10.2021 № 526, который разработан на основании анализа развития экономики района за последние два года, ожидаемых результатах социально-экономического развития в 2021 году, а также планируемых преобразованиях в рамках реализации муниципальных целевых программ Козловского района до 2035 года, Стратегии социально-экономического развития Козловского района Чувашской Республики до 2035 года, Комплексной программы социально-экономического развития Козловского района Чувашской Республики до 2025 года, а также с учетом действия Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Прогноз социально-экономического развития разработан в двух вариантах - консервативном и базовом. Базовый вариант рассматривается как основной. Консервативный вариант исходит из менее благоприятного сценария развития экономики, характеризуется сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса. Базовый вариант исходит из более благоприятного сочетания внешних и внутренних условий развития экономики.

Прогноз развития ориентирован на рациональное использование имеющегося потенциала и местных возможностей: экономической базы, производственной и транспортной инфраструктуры, социальной сферы, земельных, водных и других ресурсов, экономико-географического положения и природно-климатических условий.

В ходе подготовки основных показателей прогноза учтены сценарные условия функционирования экономики Чувашской Республики в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годов, индексы дефляторы цен и тарифов в 2021-2024 годах, материалы министерств и других республиканских органов власти.

На официальном сайте администрации Козловского муниципального округа размещены итоги социально-экономического развития Козловского района за 2022 год, исходя из которых видно, что в 2022 году деятельность органов местного самоуправления, исполнительной власти, предприятий, организаций Козловского района была направлена на удержание достигнутой ранее положительной динамики развития экономики, на сохранение деловой и инвестиционной активности как базы для обеспечения устойчивого наполнения местного бюджета, развитие инженерной инфраструктуры района, улучшения ситуации в социальной сфере, в сфере занятости населения, на комфортность проживания на территории Козловского района.

Согласно итогам социально-экономического развития Козловского района за 2022 год:

величина среднемесячной заработной платы в районе составила 31 998,8 рублей, рост на 12,8%;

промышленными предприятиями района с учетом малых отгружено продукции на сумму 2 млрд. 826,1 миллионов рублей, на 948 миллиона рублей больше, чем за 2021 год (150,5% в действующих ценах), темп роста составил 133,4%. По крупным и средним предприятиям - отгружено на сумму 2205,8 миллионов рублей (143%), темп роста в сопоставимых ценах составил 126,7%;

объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий по Козловскому району за 2022 год составил 1 млрд. 557 млн. рублей (117% к 2021 году в действующих ценах), индекс физического объема – 113%;

в хозяйствах района убрано зерновых и зернобобовых культур на площади 13 480 га (115,2 % к уровню 2021 года), валовой сбор зерна составил 47681 т. (202,9 % к уровню 2021 года), при урожайности 35,4 ц/га (200 % к уровню 2021 года – 17,7 ц/га);

произведено во всех категориях хозяйств: мяса – 614,8 т. (106,8 % к уровню 2021 года); молока – 11538,9 т. (115,8 % к уровню 2021 года), яиц – 3411 тыс. шт. (100,3% к уровню 2021 года);

объем инвестиций в экономику и социальную сферу района за счет всех источников финансирования за 2022 год в районе составил 605,2 млн. рублей, темп роста к аналогичному уровню 2021 года в действующих ценах составил 102,4%;

в рамках выполнения мероприятий о реализации регионального проекта «Жилье» на территории Козловского района ввод жилья за счет всех источников финансирования составил 4414,0 кв. м. (4414,0 кв. м. – индивидуальное жилищное строительство и 0,0 кв.м. - многоквартирных жилых домов), что составляет 105,3 % к уровню 2021 года;

в отдел занятости населения в Козловском районе за содействием в поиске подходящей работы обратились 781 чел., что на 3,8% больше, чем за соответствующий период прошлого года;

трудоустроено на постоянные и временные рабочие места 686 чел. (114,3 % от плана 2022 года), из них 233 чел. трудоустроены на постоянные рабочие места, 453 – на временные и сезонные работы.

В целом социально-экономическое развитие Козловского района за 2022 год имеет положительную динамику.

7. Анализ исполнения доходов районного бюджета Козловского района за 2022 год.

В соответствии с бюджетной росписью исполнение районного бюджета Козловского района по доходам в целом за 2022 год составило 101,9 %. В районный бюджет Козловского района в 2022 году поступило доходов в сумме 635 209,6 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 623 151,4 тыс. рублей, в том числе собственных доходов (налоговых и неналоговых) – 127 922,2 тыс. рублей при плане в сумме 115 270,8 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 507 287,4 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме

507 880,6 тыс. рублей (возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет 1 493,1 тыс. рублей).

Налоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 110 748,3 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 102 021,3 тыс. рублей или на 108,6 %.

Налоговые поступления в районный бюджет Козловского района за 2022 год составили:

налог на доходы физических лиц – 94 977,3 тыс. рублей или 106,5 % к плану в сумме 89 168,5 тыс. рублей;

акцизы – 4 242,9 тыс. рублей или 116,1 % к плану в сумме 3 655,9 тыс. рублей;

налог на совокупный доход - 7 920,0 тыс. рублей или 133,1 % к плану в сумме 5 950,9 тыс. рублей;

транспортный налог – 1 541,0 тыс. рублей или 104,4 % к плану в сумме 1 476,0 тыс. рублей;

налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами - 0,1 тыс. рублей (в 2021 году – 0,0 тыс. рублей);

государственная пошлина – 2 067,0 тыс. рублей или 116,8 % к плану в сумме 1 770,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 17 173,9 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 13 249,5 тыс. рублей или на 129,6 %.

Неналоговые поступления в районный бюджет Козловского района за 2022 год составили:

доходы от использования имущества – 6 370,6 тыс. рублей или 121,8 % к плану в сумме 5 231,8 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами – 666,2 тыс. рублей или 101,3 % к плану в сумме 658,0 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 1 711,1 тыс. рублей или 101,4 % к плану в сумме 1 687,8 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 7 405,3 тыс. рублей или 155,5 % к плану в сумме 4 761,8 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба – 1 020,7 тыс. рублей или 112,2 % к плану в сумме 910,1 тыс. рублей.

Анализ поступления собственных налоговых и неналоговых доходов за 2022 год и к 2021 году

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	План 2022 года в % к 2021 году	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году
1	2	3	4	5	6	7	8
НДФЛ	71 023,6	89 168,5	125,5	94 977,3	106,5	75 190,0	126,3
Акцизы	3 291,0	3 655,9	111,1	4 242,9	116,1	3 514,0	120,7
Совокупный доход	8 434,5	5 950,9	70,6	7 920,0	133,1	8 976,0	88,2
Транспортный налог	1 455,3	1 476,0	101,4	1 541,0	104,4	1 546,5	99,6
Налоги, сборы и регулярные	261,6	0,0	0,0	0,1	0,0	270,3	0,0

платежи за пользование природными ресурсами							
Государственная пошлина	1 550,0	1 770,0	114,2	2 067,0	116,8	1 595,2	129,6
Итого налоговых доходов	86 016,0	102 021,3	118,6	110 748,3	108,6	91 092,0	121,6
Доходы от использования имущества	6 033,8	5 231,8	86,7	6 370,6	121,8	6 312,9	100,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	238,6	658,0	2,7 раза	666,2	101,3	266,7	2,5 раза
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2 247,9	1 687,8	75,1	1 711,1	101,4	2 274,8	75,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 915,8	4 761,8	163,3	7 405,3	155,5	2 916,0	2,5 раза
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	752,0	910,1	121,0	1 020,7	112,2	771,1	132,4
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-39,5	0,0
Итого неналоговых доходов	12 188,1	13 249,5	108,7	17 173,9	129,6	12 502,0	137,4
Всего собственных доходов	98 204,1	115 270,8	117,4	127 922,2	111,0	103 594,0	123,5

Из анализа вышеприведенной таблицы следует, что выполнение плановых назначений в 2022 году достигнуто по всем собственным (налоговым и неналоговым) доходам бюджета Козловского района.

Основная доля в структуре собственных доходов приходится на НДФЛ (74,5%).

Налоговые доходы в районный бюджет Козловского района в 2022 году поступили с ростом к уровню 2021 года на 19 656,3 тыс. рублей или на 21,6%, в том числе по НДФЛ – на 26,3 %, акцизам на нефтепродукты – на 20,7 %, государственной пошлине – на 29,6 %, ниже уровня 2021 года составили поступления по налогам на совокупный доход – на 11,8 %, транспортному налогу – на 0,4 %.

Неналоговые доходы поступили в районный бюджет с ростом к уровню 2021 года на 37,4 %, в том числе: по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 0,9 %; платежам при пользовании природными ресурсами – 2,5 раза; доходам от продажи материальных и нематериальных активов - 2,5 раза, штрафам, санкциям, возмещениям ущерба – 32,4 %.

Ниже уровня 2021 года составили поступления по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - на 24,8 % или на 563,7 тыс. рублей.

Стоит отметить, что за 2022 год произошло значительное превышение предусмотренных годовых назначений по налогам на совокупный доход – на 33,1 % и доходам от использования имущества – на 21,8 %, что указывает *на некачественное планирование доходов и на ненадлежащее осуществление Администрацией бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, предусмотренных ст. 160.1 БК РФ.*

Кроме того, согласно информации, представленной Администрацией на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 13.03.2023 № 06/01-555, задолженность по состоянию на 01.01.2023 по платежам за наем муниципальных жилых помещений составила в сумме 620,8 тыс. рублей или с ростом к задолженности по состоянию на 01.01.2022 на 100,0 тыс. рублей или на 19,2 %.

Рост задолженности по вышеуказанным доходам свидетельствует о принятии в 2022 году администрацией Козловского района недостаточных мер по снижению задолженности по платежам за наем муниципальных жилых помещений, что в свою очередь указывает на ненадлежащее осуществление администрацией Козловского района бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, предусмотренных ст. 160.1 БК РФ.

В Козловском районе функционирует 1 муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство Козловского района» (далее – МУП «ЖКХ Козловского района») и 1 хозяйственное общество - ООО «БТИ» Козловского района. По данным сайта <https://focus.kontur.ru> по итогам 2021 года:

деятельность МУП «ЖКХ Козловского района» является убыточной (чистый убыток составил 7 882,0 тыс. рублей);

ООО «БТИ» Козловского района» получило чистую прибыль в сумме 57,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета ф. 0503117 за 2022 год доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, в районный бюджет Козловского района не поступали (плановые значения не предусмотрены).

В соответствии с пунктом 4.7 Положения о балансовой комиссии по анализу деятельности муниципальных предприятий и хозяйственных обществ Козловского района, утвержденного постановлением администрации Козловского района от 16.03.2018 № 127, на заседании балансовой комиссией предложено директору ООО «БТИ» Козловского района продолжить выполнение плана по финансово-хозяйственному оздоровлению общества (протокол от 20.04.2022 № 1).

В ходе ЭАМ проведен выборочный анализ исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Козловского района на 2022 год, утвержденного решением Собрании депутатов Козловского района от 08.12.2021 № 5/111 (с изменениями от 02.02.2022, 04.04.2022).

Решением Собрании депутатов Козловского района от 22.07.2022 № 4/151 решение от 08.12.2021 № 5/111 (с изменениями от 02.02.2022, 04.04.2022) утратило силу и утвержден новый Прогнозный план приватизации муниципального имущества Козловского района Чувашской Республики на 2022 год и основные направления приватизации муниципального имущества Козловского района на 2023 - 2024 годы (далее – Прогнозный план приватизации).

Согласно Прогнозному плану приватизации 2022 года (с изменениями от 31.10.2022 № 3/28, 29.11.2022 № 1/53) в 2022 году предполагалось приватизировать 5 объектов недвижимости.

Информация о реализации объектов муниципального имущества Козловского района, включенных в Прогнозный план приватизации 2022 года представлена в следующей таблице (составлена на основании данных, размещенных на сайте <https://torgi.gov.ru> и данных, представленных Администрацией):

Таблица 4

Наименование объекта, предусмотренного Прогнозным планом приватизации	Общая площадь объекта недвижимости	Количество объявленных аукционов с датой	Дата и номер договора	Сумма реализации по состоянию на 01.07.2022
Нежилое помещение, расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Козловка, ул. Маяковского, д. 6А, пом. 1, с кадастровым № 21:12:000000:7595	33,0	29.07.2022 02.09.2022 12.10.2022 23.11.2022	-	-
Нежилое здание, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Козловский район, д. Янтиково, ул. Центральная, д. 1, с кадастровым № 21:12:000000:3475 с земельным участком под ним площадью 7960 кв. м., с кадастровым № 21:12:020502:1	801,1	27.07.2022 02.09.2022 12.10.2022 23.11.2022	08.12.2022 № 6	680,5
Двухэтажное здание с одноэтажными кирпичными пристроями, кирпичным подвалом, площадью 2092,40 кв. м., с кадастровым номером 21:12:000000:568, с земельным участком под ним площадью 8986 кв. м. с кадастровым номером 21:12:121504:50, расположенные по адресу: Чувашская Республика, Козловский район, г. Козловка, ул. Николаева, д. 9	2092,4	25.07.2022 02.09.2022 12.10.2022 23.11.2022	-	-
Нежилое помещение площадью 73 кв. м., расположенное по адресу: Чувашская Республика, Козловский район, г. Козловка, ул. Пушкина, д. 37, пом. 1 с кадастровым номером 21:12:000000:381	73,0	04.07.2022	от 10.08.2022 № 4	18,1
Объекты недвижимости, расположенные по адресу: Чувашская Республика, Козловский район, д. Илебары, ул. Почтовая, д. 11: нежилое здание, площадью 168,0 кв. м, с кадастровым номером 21:12:041301:238 (запись регистрации права (21-21-06/010/2007-181 от 11.12.2007); нежилое здание: тир стрелковый, общей площадью 104,2 кв. м, с кадастровым номером 21:12:041301:187, (запись регистрации права (21-21-06/010/2007-182 от 11.12.2007) нежилое здание, общей площадью 1074,0 кв. м, с кадастровым номером 21:12:041301:234, (запись регистрации права (21-21-06/010/2007-169 от 10.12.2007); нежилое здание, общей площадью 191,0 кв. м, с кадастровым номером 21:12:041401:255, (запись регистрации права (21-21-06/010/2007-179 от 11.12.2007); нежилое здание, общей площадью 248,4 кв. м, с кадастровым номером 21:12:041401:258, (запись регистрации права (21-21-06/010/2007-180 от 11.12.2007) с земельным участком под ними категории земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: деловое управление, с кадастровым номером 21:12:041401:15, площадью 34052 кв. м (запись регистрации права (21-21-06/003-2007-091 от 25.04.2008)	1 785,6	09.12.2022	19.12.2022 № 7	1 467,8

Выборочным анализом сведений, размещенных на сайте www.torgi.gov.ru, установлено, что Администрацией принимались неоднократные меры по приватизации 5 объектов муниципального имущества, включенных в План приватизации 2022 года, аукционы объявлялись 14 раз. Фактически в отчетном периоде реализовано 3 объекта, от реализации которых поступили средства в районный бюджет в сумме 2 166,4 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета ф. 0503117 за 2022 год доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в районный бюджет Козловского района в общей сумме 7 405,4 тыс. рублей, в том числе:

доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), - 3 723,5 тыс. рублей, что больше в 1,4 раза плановых значений (1 567,9 тыс. рублей);

доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, - 3 681,9 тыс. рублей, что больше плановых значений на 15,3 % (3 193,9 тыс. рублей).

При этом следует отметить, что средства в сумме 1 385,2 тыс. рублей поступили от реализации муниципального имущества, объявленного к приватизации в 2021 году (аукцион состоялся в январе 2022 года), следующими платежными поручениями от 26.01.2022 № 942122 в сумме 395,8 тыс. рублей и от 18.02.2022 № 322719 в сумме 989,4 тыс. рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории и органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 утверждены Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества (далее - Правила разработки планов приватизации от 26.12.2005 № 806).

Решением Собрания депутатов Козловского района Чувашской Республики от 27.03.2020 № 3/324 утверждено Положение о порядке планирования и принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества Козловского района Чувашской Республики, п. 3.2 которого определено, что отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества за прошедший год подлежит размещению на официальном сайте Администрации Козловского района.

При этом в нарушение п. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», п. 3.2 Положения о порядке планирования и принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества Козловского района, утвержденного решением Собрания депутатов Козловского района от 27.03.2020 № 3/324, ежегодный отчет о результатах приватизации муниципального имущества Козловского района за 2022 год не размещен на официальном сайте Администрации.

Безвозмездные поступления в районном бюджете Козловского района в 2022 году составили в сумме 507 287,4 тыс. рублей или 99,9 % к годовым назначениям (507 880,6 тыс. рублей). По сравнению с 2021 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 19 479,6 тыс. рублей или на 4,0 % (в 2021 году поступило 487 807,8 тыс. рублей).

Сведения об исполнении бюджета Козловского района по безвозмездным поступлениям

Таблица 5 (тыс. рублей)

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году
1	2	3	4	5	6	7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	493 885,3	507 880,6	507 287,4	99,9	487 807,8	104,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	600 758,5	508 178,0	507 584,8	99,9	594 681,0	85,4
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 772,0	10 469,9	10 469,9	100,0	2 772,0	3,8 раза
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	344 556,1	175 524,5	175 069,4	99,7	339 222,9	51,6
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	220 998,2	222 422,9	222 284,8	99,9	220 537,7	100,8
Иные межбюджетные трансферты	32 432,2	99 760,7	99 760,7	100,0	32 148,4	3,1 раза
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	0,0	1 195,7	1 195,7	100,0	0,0	0,0
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-106 873,2	-1 493,1	-1 493,1	100,0	-106 873,2	1,4

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Козловского района в 2022 году составила 79,9 %. В структуре безвозмездных поступлений наибольшая доля приходится на субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 43,8 %.

8. Расходы районного бюджета Козловского района Чувашской Республики.

8.1. Анализ исполнения районного бюджета Козловского района по расходным обязательствам за 2022 год.

Районный бюджет Козловского района Чувашской Республики согласно бюджетной росписи в целом по расходам исполнен на 95,7% при плане 646 732,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 618 920,4 тыс. рублей (для сравнения: в 2021 году бюджет по расходам исполнен на 96,9% при плане 698 743,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 677 063,3 тыс. рублей) и характеризуется следующими данными:

Таблица № 6

Показатели	Справочно: исполнено в 2021 году, сумма кассовых расходов, тыс. рублей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Утверждено бюджетных назначений на 2022 год, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
				сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7
Расходы, всего	677 063,3	648 144,4	646 732,3	618 920,4	27 811,9	95,7
Общегосударственные вопросы	35 808,7	43 729,3	43 787,1	42 454,1	1 333,0	97,0
Национальная оборона	1 451,5	1 547,9	1 547,9	1 547,9	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 003,6	3 244,1	3 244,1	3 244,1	0,0	100,0
Национальная экономика	42 935,0	92 739,0	90 070,8	84 497,5	5 573,3	93,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	48 268,5	144 317,2	144 317,3	126 469,8	17 847,5	87,6
Образование	448 195,5	273 985,1	272 697,0	272 282,3	414,7	99,8
Культура, кинематография	39 795,7	35 559,1	35 559,0	35 559,0	0,0	100,0
Социальная политика	20 017,1	20 947,7	20 947,8	20 820,3	127,5	99,4
Физическая культура и спорт	1 741,6	250,0	250,0	220,4	29,6	88,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	3,2	2,7	2,7	2,7	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	35 842,9	31 822,3	34 308,6	31 822,3	2 486,3	92,8

В сравнении с 2021 годом общая сумма расходов за отчетный период уменьшилась на 8,6 % или на 58 142,9 тыс. рублей.

Увеличение объема расходов по сравнению с уровнем аналогичного периода 2021 года отмечено по следующим направлениям:

«Общегосударственные вопросы» на 6 645,4 тыс. рублей или на 18,6 % (в основном в связи с компенсационными выплатами и выплатой выходных пособий работникам Администрации в связи с ликвидацией учреждения в рамках преобразования Козловского района Чувашской Республики в Козловский муниципальный округ Чувашской Республики, а также работникам МКУ «ЦФХО» в связи с ликвидацией учреждения и создания муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания и финансово-хозяйственного обеспечения» Козловского муниципального округа Чувашской Республики);

«Национальная оборона» на 96,4 тыс. рублей или на 6,6 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 240,5 тыс. рублей или на 8,0 % (в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2022 года и компенсационными выплатами работникам единой дежурно-диспетчерской службы в связи с ликвидацией МКУ «ЦФХО» и создания муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания и финансово-хозяйственного обеспечения» Козловского муниципального округа Чувашской Республики);

«Национальная экономика» на 41 562,5 тыс. рублей или на 96,8 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 78 201,3 тыс. рублей или в 1,6 раза (в связи с благоустройством парка в рамках создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (64 668,4 тыс. рублей), реализацией мероприятий по развитию общественной инфраструктуры г. Козловка в рамках празднования Дня Республики (10 000,0 тыс. рублей), возмещением части затрат муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство Козловского района» в солидарном порядке (9 956,7 тыс. рублей);

«Социальная политика» на 803,2 тыс. рублей или на 4,0 %.

При этом за 2022 год снижение объема расходов по сравнению с уровнем 2021 года отмечено по следующим направлениям:

«Образование» на 175 913,2 тыс. рублей или на 39,2 % (в основном связано со строительством в 2021 году дошкольного учреждения на 160 мест в г. Козловка);

«Культура, кинематография» на 4 236,7 тыс. рублей или на 10,6 %.

«Физическая культура и спорт» на 1 521,2 тыс. рублей или на 87,3 % (связано со строительством в 2021 году футбольного поля в г. Козловка);

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 4 020,6 тыс. рублей или на 11,2 %.

Основную долю в расходах местного бюджета в 2022 году составили расходы по разделу «Образование» - 44,0%. Доля расходов в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» составляет 6,9%, «Национальная оборона» - 0,3%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,5%, «Национальная экономика» - 13,7%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 20,4%, «Культура, кинематография» - 5,7%, «Социальная политика» - 3,4%, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - 5,1%.

Согласно пояснительной записки, представленной одновременно с годовым отчетом об исполнении районного бюджета Козловского района за 2022 год, освоение средств по следующим разделам не в полном объеме обусловлено тем, что в 2022 году:

1) по разделу «Национальная экономика» средства республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 5 124,5 тыс. рублей на реализацию 7 инициативных проектов выделены Минсельхозом Чувашии в конце 2022 года, возвращены в республиканский бюджет Чувашской Республики в начале 2023 года и заявлены в потребности 2023 года;

2) по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» средства республиканского бюджета Чувашской Республики на благоустройство дворовых территорий и тротуаров в сумме 16 451,3 тыс. рублей выделены Минстроем Чувашии в конце 2022 года, возвращены в республиканский бюджет Чувашской Республики в начале 2023 года и заявлены в потребности 2023 года.

Информация об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год в разрезе видов расходов представлена в следующей таблице.

Таблица № 7

Наименование	Вид расходов	Решение о бюджете, тыс. рублей	Сводная бюджетная роспись, тыс. рублей	Исполнено	
				Сумма, тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
Всего расходов		648 144,4	646 732,3	618 920,4	95,7
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	43 495,8	43 553,6	43 553,4	100,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	83 622,6	83 626,4	82 377,2	98,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	15 004,8	15 004,7	14 877,2	99,2
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	6 505,0	6 505,0	6 505,0	100,0
Межбюджетные трансферты	500	185 658,2	192 070,4	168 008,3	87,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	293 874,7	292 583,0	292 172,3	99,9
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	2,7	2,7	2,7	100,0
Иные бюджетные ассигнования	800	19 980,6	13 386,5	11 424,3	85,3

Согласно данным таблицы № 6 наибольшую долю расходов составили расходы по коду вида расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 47,2 %.

Выборочной проверкой бюджетных назначений по расходам установлено следующее.

Согласно отчету об исполнении бюджета ф. 0503117 исполнение расходов по коду вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» за 2022 год составили в сумме 6 505,0 тыс. рублей или 100,0 % к плановым назначениям.

Расходы в сумме 6505,0 тыс. рублей в 2022 году произведены на приобретение 6 жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных на территории г. Козловка Чувашской Республики.

В соответствии со ст. 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в п. 2 ст. 79 БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией

муниципального образования.

Постановлением Администрации от 09.04.2015 № 236 утверждены Правила осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Козловского района Чувашской Республики за счет средств районного бюджета Козловского района, пунктом 4 которого определено, что объем предоставляемых бюджетных инвестиций и субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели адресной инвестиционной программой Козловского района Чувашской Республики.

При этом установлено, что в Решении о бюджете на 2022 год бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций предусмотрены в общей сумме 6 505,0 тыс. рублей. Аналогичные объемы финансирования содержит приложение № 11.1 «Адресная инвестиционная программа Козловского района на 2022 год» к Решению о бюджете на 2022 год.

Информация об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с районной адресной инвестиционной программой за 2022 год, представленная одновременно с Проектом решения, также содержит сведения об объемах финансирования в сумме 6 505,0 тыс. рублей.

По коду вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» расходы в 2022 году осуществлены в сумме 11 424,3 тыс. рублей или 85,3 % от плановых назначений (13 386,5 тыс. рублей).

При этом установлено, что по данному коду вида расходов в 2022 году произведены расходы на оплату решений суда о взыскании задолженности в солидарном порядке с Администрации и МУП «ЖКХ Козловского района» в общей сумме 9 956,7 тыс. рублей, в том числе перед АО «Чувашская энергосбытовая компания» - 5 276,9 тыс. рублей и ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» - 4 679,8 тыс. рублей.

Ранее в заключениях Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики к отчетам об исполнении районного бюджета Козловского района Чувашской Республики за 1 полугодие 2022 года и за 9 месяцев 2022 года было отмечено, что солидарная обязанность (ответственность) Администрации по решениям суда возникли в связи с подписанием дополнительного соглашения в феврале 2022 года с АО «Чувашская энергосбытовая компания» об изменении условий договора от 20.01.2020 № 01-01/29-2000033, согласно которому Администрация обязуется отвечать в 2022 году за неисполнение или ненадлежащее исполнение сетевой организацией в период с 01.01.2022 по 31.12.2022 обязательств по оплате потребленной электрической энергии (мощности).

Администрацией с АО «Чувашская энергосбытовая компания» заключены: дополнительное соглашение от 24.02.2022 об изменении условий договора энергоснабжения от 28.12.2021 № 25-01/352-8728, в соответствии с которым администрация Козловского района обязуется отвечать в 2022 году за неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем в период с 01.01.2022 по 31.12.2022 обязательств по оплате потребленной электрической энергии (мощности) по договору в порядке и на условиях, определенных договором. Размер солидарной обязанности (ответственности) составляет 98 732 кВт.ч или 660,9 тыс. рублей (текущая задолженность), что соответствует объему потребления МУП «ЖКХ Козловского района» электрической энергии в январе 2022 года;

договор от 24.02.2022 № 25-01/239-8728, согласно которому Администрация Козловского района также обязуется нести солидарную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем в 2022 году (с 01.02.2022 по 31.12.2022) обязательств по оплате потребленной электрической энергии (мощности) в пределах 1 026 268 кВт.ч на сумму в размере 8 339,1 тыс. рублей.

В отношении МУП «ЖКХ Козловского района» с 16.08.2021 года введена процедура наблюдения, позволяющая вести текущую деятельность, платежи от потребителей услуг в 2022 году поступали на счета муниципального унитарного предприятия. В тоже время, МУП «ЖКХ Козловского района» не выполняло свои обязательства перед ресурсоснабжающими организациями по текущим платежам.

24.05.2022 года введена процедура банкротства – внешнее управление сроком на 12 месяцев, при котором кредиторы вправе предъявить все свои требования, назначен внешний управляющий, в обязанности которого входит проведение мероприятий по оздоровлению предприятия.

Согласно данным сайта <https://focus.kontur.ru/> внешним управляющим МУП «ЖКХ Козловского района» на 19.04.2023 назначено собрание кредиторов МУП «ЖКХ Козловского района» со следующей повесткой дня: о рассмотрении отчёта внешнего управляющего по результатам проведения внешнего управления; оценка имущества МУП «ЖКХ Козловского района»; согласование условий продажи имущественного комплекса МУП «ЖКХ Козловского района» и состава лотов.

Из вышеизложенного следует, что Администрация, подписав договор и заключив дополнительные соглашения по солидарной ответственности в период проведения банкротства в отношении МУП «ЖКХ Козловского района», взяла на себя обязательства отвечать за неисполнение или ненадлежащее исполнение по оплате потребленной электроэнергии МУП «ЖКХ Козловского района».

Действия (бездействия) должностных лиц Администрации и МУП «ЖКХ Козловского района» привели к тому, что работа по уменьшению кредиторской задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и АО «Чувашская энергосбытовая компания» не велась на должном уровне, также не осуществлялся контроль за распределением выручки, что в свою очередь привело к дополнительным расходам бюджетных средств (неэффективные расходы) в 2022 году в сумме 9 956,7 тыс. рублей и риску увеличения кредиторской задолженности муниципалитета.

8.2. Анализ исполнения районного бюджета Козловского района Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2022 год в разрезе муниципальных программ.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Козловского района Чувашской Республики утвержден постановлением Администрации от 10.10.2013 № 606 (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

Перечнем муниципальных программ Козловского района Чувашской Республики, утвержденным распоряжением Администрации от 08.04.2019 № 79 (далее – Перечень муниципальных программ), предусмотрено 19 муниципальных

программ.

Бюджет Козловского района за 2022 год исполнялся в рамках программной классификации расходов бюджета. На финансирование 17 муниципальных программ, имеющих в утвержденном Перечне муниципальных программ и финансирование которых предусмотрено решением о бюджете, направлено всего 618 920,4 тыс. рублей (95,7% от плана).

Сведения о финансировании муниципальных программ Козловского района Чувашской Республики, включенных в Перечень муниципальных программ, за счет всех источников финансирования за 2022 год

Таблица № 8

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2022 год, тыс. рублей	Фактические расходы за 2022 год, тыс. рублей	Выполнение, %
1.	Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства	A100000000	30 182,4	28 786,3	95,4
2.	Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем	A200000000	18 079,9	18 079,9	100,0
3.	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	A300000000	563,8	563,8	100,0
4.	Развитие земельных и имущественных отношений	A400000000	500,0	500,0	100,0
5.	Формирование современной городской среды на территории	A500000000	112 751,0	96 299,7	85,4
6.	Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики	A600000000	13 254,7	5 643,9	42,6
7.	Социальная поддержка граждан в Козловском районе Чувашской Республики	Ц300000000	2 627,4	2 517,4	95,8
8.	Развитие культуры и туризма в Козловском районе Чувашской Республики	Ц400000000	30 786,1	30 786,1	100,0
9.	Развитие физической культуры и спорта в Козловском районе Чувашской Республики	Ц500000000	250,0	220,5	88,2
10.	Содействие занятости населения Козловского района Чувашской Республики	Ц600000000	422,9	422,9	100,0
11.	Развитие образования в Козловском районе Чувашской Республики	Ц700000000	261 156,9	260 724,7	99,8
12.	Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Козловского района Чувашской Республики	Ц800000000	1 937,6	1 937,5	100,0
13.	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Козловском районе Чувашской Республики	Ц900000000	4 033,1	3 985,8	98,8
14.	Экономическое развитие Козловского района Чувашской Республики	Ч100000000	30,0	30,0	100,0
15.	Развитие транспортной системы Козловского района	Ч200000000	77 690,9	77 289,3	99,5
16.	Управление общественными финансами и муниципальным долгом Козловского района Чувашской Республики	Ч400000000	56 196,9	56 075,1	99,8
17.	Развитие потенциала муниципального управления	Ч500000000	36 268,7	35 057,5	96,7
Итого			646 732,3	618 920,4	95,7

В отчетном году по 2 муниципальным программам объемы финансирования Решением о бюджете не предусмотрены: «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Козловском

районе» и «Информационное общество Козловского района».

Пунктом 3 ст. 179 БК РФ предусмотрено ежегодное проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Согласно п. 7.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ ежегодно до 01 апреля года, следующего за отчетным, Администрацией разрабатывается сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ (далее – Сводный годовой доклад).

На официальном сайте Козловского муниципального округа размещена информация об эффективности реализации муниципальных программ Козловского района за 2022 год, согласно которой в целом по всем программам степень эффективности использования финансовых средств муниципальных программ составила свыше 90,0%. Полностью использованы финансовые средства по 7 программам из 17.

Наименьшее освоение предусмотренных средств осуществлено по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Козловского района Чувашской Республики» (в полном объеме по подпрограмме «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях») – всего 42,6%. Остаток неосвоенных средств составил в сумме 7 610,8 тыс. рублей, что связано с невозможностью осуществления в отчетном году закупочных процедур в связи с поздним выделением средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на осуществление мероприятий по реализации инициативных проектов (уведомление от 23.12.2022 № 2936).

При этом установлено, что в нарушение п. 3 ст. 179 БК РФ, п. 7.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Сводный годовой доклад не содержит сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов (показателей) программ за отчетный год и оценку эффективности программ.

В ходе ЭАМ выборочно проанализирован муниципальный контракт от 18.05.2022 № 53/2022 на оказание услуг по разработке муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, заключенный между МКУ «ЦФХО» и АУ «Центр энергосбережения» Минпромэнерго Чувашии (далее – МК № 53/2022).

Согласно техническому заданию (приложение № 1) к МК № 53/2022 оказание услуг состоит из следующих этапов:

сбор исходной информации осуществляется посредством формирования опросных листов, касающихся зон ответственности ресурсоснабжающих организаций (на исполнителя возлагается обязанность в срок 10 дней с даты подписания договора представить заказчику проекты запросов информации (опросных листов);

разработка исполнителем и согласование с заказчиком перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка исполнителем и согласование с заказчиком стоимости реализации мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка исполнителем и согласование с заказчиком целевых уровней

снижения энергопотребления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка исполнителем и согласование с заказчиком проекта Муниципальной программы по энергосбережению.

В ходе анализа технического задания к МК № 53/2022 выявлено, что стоимость договора определена за разработку Муниципальной программы по энергосбережению в целом без указания объемов выполняемых работ (услуг), которые необходимо проделать с целью определения целевых показателей, и цены за единицу работы (услуги).

За оказанные услуги по разработке Муниципальной программы МКУ «ЦФХО» на основании акта от 08.08.2022 № 0000-000128 произведена оплата по платежному поручению от 23.08.2022 № 413650 на сумму 99,0 тыс. рублей.

Выборочно проанализированы аналогичные договора на разработку Муниципальной программы по энергосбережению по иным муниципальным образованиям, которые также заключены прямыми договорами с АУ «Центр энергосбережения»:

Цивильский район - договор от 23.06.2022 № б/н на сумму 140,0 тыс. рублей;

Шемуршинский район - договор от 03.08.2022 № 44 на сумму 99,0 тыс. рублей;

Шумерлинский муниципальный округ - договор от 21.09.2022 № 116/2022 на сумму 99,0 тыс. рублей;

Порецкий район - договор от 10.07.2022 № 105/2022 на сумму 99,0 тыс. рублей.

В ходе анализа выявлено, что указанные договора с техническим заданием на разработку Муниципальной программы по энергосбережению одинаковы по изложению и также не содержат объемов выполняемых работ (услуг), которые необходимо проделать с целью определения целевых показателей, и цены за единицу работы (услуги).

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что заказчиками, в т.ч. МКУ «ЦФХО», стоимость работ в договорах по разработке Муниципальной программы по энергосбережению определена без учета реальной оценки выполняемых работ (услуг), что в свою очередь могло привести к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному ст. 34 БК РФ.

Согласно п. 3.1 Порядка разработки муниципальных программ разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ.

Постановлением Администрации от 11.08.2022 № 429 утверждена муниципальная программа Козловского района «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Козловском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года».

При этом установлено, что в нарушение п. 6 ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», п. 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Козловского района, утвержденного постановлением Администрации от 10.10.2013 № 606, разработка муниципальной программы Козловского района

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Козловском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» на основании муниципального контракта от 18.05.2022 № 53/2022 осуществлена в отсутствие утверждения указанной программы в Перечне муниципальных программ, утвержденном распоряжением Администрации от 08.04.2019 № 79.

В соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Прогнозируемые объемы финансирования мероприятий муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Козловском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» в 2022 - 2035 годах согласно паспорту и ресурсному обеспечению (приложение № 2 к муниципальной программе) составляют 108 766,3 тыс. рублей, в том числе в 2022 году - 90 тыс. рублей; в 2023 году – 1 582,5 тыс. рублей; в 2024 году – 4 188,4 тыс. рублей; в 2025 году – 5 618,7 тыс. рублей; в 2026 - 2030 годах – 31 429,1 тыс. рублей; в 2031 - 2035 годах – 65 857,6 тыс. рублей (в том числе начиная с 2023 года за счет внебюджетных источников – 106 433,26 тыс. рублей).

При этом установлено, что в несоблюдение ст. 172 БК РФ, предусмотренные муниципальной программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Козловском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» расходы в сумме 90,0 тыс. рублей, Решением о бюджете на 2022 год не утверждены.

Выборочной проверкой своевременности внесения изменений в 2022 году в муниципальную программу Козловского района «Развитие потенциала муниципального управления», утвержденной постановлением Администрации от 07.03.2019 № 96, установлено следующее.

Решением о бюджете на 2022 год первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию указанной муниципальной программы в сумме 29 419,6 тыс. рублей, в последующем согласно внесенным изменениям в Решение о бюджете, бюджетные ассигнования были предусмотрены по состоянию на: 04.04.2022 в сумме 33 079,9 тыс. рублей; 17.08.2022 в сумме 35 618,4 тыс. рублей; 09.12.2022 в сумме 34 581,2 тыс. рублей и 26.12.2022 в сумме 36 268,7 тыс. рублей.

При этом согласно данным, размещенным на официальном сайте Администрации в разделе «Муниципальные программы» и в информационно-справочной системе «Гарант», в 2022 году в муниципальную программу Козловского района «Развитие потенциала муниципального управления», утвержденную постановлением Администрации от 07.03.2019 № 96, изменения вносились единожды постановлением Администрации от 23.05.2022 № 282, согласно которому ресурсное обеспечение программы на 2022 год составляет в сумме 29 419,6 тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ Администрацией муниципальная программа «Развитие потенциала муниципального управления», утвержденная постановлением Администрации от 07.03.2019 № 96, в 2022 году не приводилась в соответствие с Решением о бюджете.

8.3. Анализ исполнения местного бюджета за 2022 год по мероприятиям национальных (региональных) проектов

Исполнение районного бюджета Козловского района за 2022 год в разрезе национальных проектов представлено следующим образом:

Таблица 9

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	%
1. Национальный проект "Жилье и городская среда"	000F000000	70 407,9	70 407,9	100,0
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Формирование комфортной городской среды"	A51F200000	70 407,9	70 407,9	100,0
Финансовый отдел администрации Козловского района	992	70 407,9	70 407,9	100,0
Реализация программ формирования современной городской среды	A51F255550	5 739,5	5 739,5	100,0
Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	A51F254240	59 548,4	59 548,4	100,0
Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	A51F25424F	5 120,0	5 120,0	100,0
2. Национальный проект "Культура"	000A000000	350,0	350,0	100,0
2.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Творческие люди"	Ц41A200000	350,0	350,0	100,0
Отдел культуры и социального развития администрации Козловского района	957	350,0	350,0	100,0
Выплата денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам в рамках поддержки отрасли культуры	Ц41A255194	350,0	350,0	100,0
3. Национальный проект "Образование"	000E000000	9 634,4	9 632,0	100,0
3.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Современная школа"	Ц71E100000	3 025,7	3 025,7	100,0
Администрация Козловского района Чувашской Республики	903	3 025,7	3 025,7	100,0
Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	Ц71E151690	3 025,7	3 025,7	100,0
3.2. Реализация мероприятий регионального проекта "Успех каждого ребенка"	Ц71E200000	6 608,7	6 606,3	100,0
Администрация Козловского района Чувашской Республики	903	3 234,8	3 234,8	100,0
Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом	Ц71E250970	2 677,9	2 677,9	100,0
Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей	Ц71E254910	556,9	556,9	100,0
Управление образования и молодежной политики администрации Козловского района	974	3 373,9	3 371,5	99,9
Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71E275150	3 373,9	3 371,5	99,9
Итого		80 392,3	80 389,9	100,0

В Козловском районе в 2022 году реализовывались 4 региональных проекта в рамках 3 национальных проектов, финансирование которых произведено за счет всех источников финансирования в сумме 80 389,9 тыс. рублей или 100,0 % к плану (80 392,3 тыс. рублей), в т.ч. наибольший объем финансирования приходится на реализацию мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в сумме 70 407,9 тыс. рублей или 87,6 % в общем объеме финансирования национальных проектов.

Сводной бюджетной росписью в Козловском районе на 2022 год предусмотрены средства на реализацию следующих мероприятий:

в рамках регионального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура» в общем объеме 350,0 тыс. рублей на выплаты денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам в рамках поддержки отрасли культуры;

в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в общем объеме 3 025,7 тыс. рублей на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах;

в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в общем объеме 6 606,3 тыс. рублей, в том числе на:

- персонифицированное финансирование дополнительного образования детей в сумме 3 371,5 тыс. рублей;

создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом, в сумме 2 677,9 тыс. рублей;

создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей в сумме 556,9 тыс. рублей;

в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в общем объеме 70 407,9 тыс. рублей, в том числе на:

- реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 5 739,5 тыс. рублей;

- создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 64 668,4 тыс. рублей.

Осуществление закупок малого объема.

В Заключении о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Козловского района за 2022 год Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики отмечено, что Администрацией, МКУ «ЦФХО» и Отделом строительства закупки малого объема в 2022 году осуществлены в объемах, превышающих установленные п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ

ограничения.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В целях обеспечения открытости и прозрачности закупок товаров, работ, услуг, эффективного расходования бюджетных средств принято распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р, согласно которому органам местного самоуправления в Чувашской Республике и подведомственным им организациям рекомендовано с 01.08.2020 организовать осуществление закупок малого объема с использованием электронного ресурса.

Во исполнение указанного распоряжения Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам принят приказ от 15.07.2020 № 01/06-493, которым утверждены:

Порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, предусмотренных п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса;

Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых может осуществляться без использования электронного ресурса.

Для повышения эффективности и прозрачности проведения малых закупок для заказчиков предназначен электронный ресурс «Портал закупок малого объема Чувашской Республики».

В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведен выборочный анализ сайта «Портал закупок малого объема Чувашской Республики», в результате которого установлено, что в 2022 году через указанный портал ГАБС Козловского района осуществлена всего 1 закупка (Управлением образования), остальными ГАБС закупки малого объема через электронные ресурсы не осуществлялись.

Также установлено, что на муниципальном уровне Козловского района не принят порядок, регулирующий осуществление закупок малого объема с использованием электронного ресурса. Муниципальные учреждения Козловского района при осуществлении закупок малого объема не руководствуются Порядком осуществления закупок малого объема, утвержденным приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493.

Таким образом, в несоблюдение п. 3 распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р Администрацией не организовано осуществление закупок малого объема органами местного самоуправления и подведомственным им организациями с использованием электронного ресурса путем издания распорядительного документа или нормативно правового акта.

8.4. Анализ формирования и использования средств Резервного фонда за 2022 год.

Решением о бюджете резервный фонд администрации Козловского района на 2022 год утвержден в объеме 200,0 тыс. рублей. Уточненный объем резервного фонда составляет 400,0 тыс. рублей.

Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации Козловского района Чувашской Республики утверждено постановлением Администрации от 17.05.2022 № 269, в соответствии с которым средства резервного фонда направляются на:

проведение ремонтных и аварийно-восстановительных работ, в том числе по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году;

реализацию мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики;

проведение мероприятий республиканского и районного значения;

исполнение представлений и предписаний контролирующих органов.

В 2022 году из резервного фонда выделены средства в общем объеме 278,2 тыс. рублей, в том числе на основании следующих распоряжений Администрации:

от 28.02.2022 № 62 в сумме 63,4 тыс. рублей;

от 11.05.2022 № 148 в сумме 113,8 тыс. рублей;

от 13.05.2022 № 155 в сумме 22,8 тыс. рублей;

от 18.08.2022 № 264 в сумме 5,5 тыс. рублей;

от 14.11.2022 № 320 в сумме 72,7 тыс. рублей.

Остаток средств резервного фонда администрации Козловского района на 01.01.2023 составил в сумме 121,8 тыс. рублей.

Направление использования средств, выделенных из резервного фонда администрации Козловского района, соответствует ст. 81 БК РФ и Положению о порядке расходования резервного фонда, утвержденному постановлением Администрации от 17.05.2022 № 269.

8.5. Анализ формирования и использования средств Дорожного фонда за 2022 год.

Положение о Дорожном фонде Козловского района и Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Козловского района Чувашской Республики утверждены решением Собрания депутатов Козловского района Чувашской Республики от 18.10.2013 № 1/193 (далее – Порядок формирования и использования Дорожного фонда).

Решением о бюджете (с учетом последних изменений от 09.12.2022 № 1/68) объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год утвержден в сумме 38 481,8 тыс. рублей. Прогнозируемый объем доходов местного бюджета в части формирования муниципального дорожного фонда в 2022 году составляет 38 481,8

тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 39 133,8 тыс. рублей (101,7 %).

Информация об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Козловского района за 2022 год согласно данным, представленным Администрацией, представлена в следующей таблице.

Таблица 10

№ п/п	Наименование	Бюджетные назначения, тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	% исполнения
	Доходы	38 481,8	39 133,8	101,7
	I. Собственные доходы, имеющие целевой характер - в т. ч.:	5 131,9	5 783,9	112,7
1.1	акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет	3 655,9	4 242,9	116,1
1.2	транспортный налог	1 476,0	1 541,0	104,4
	II. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	33 349,9	33 349,9	100,0
2.1	Субсидии на осуществление дорожной деятельности автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	33 349,9	33 349,9	100,0
	Расходы	40 584,8	40 187,6	99,0
1	Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района	23 385,8	23 385,8	100,0
	- средства республиканского бюджета Чувашской Республики	21 728,8	21 728,8	100,0
	- средства местного бюджета	1 657,0	1 657,0	100,0
2	Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района и искусственных сооружений на них	17 130,3	16 733,1	97,7
	- средства республиканского бюджета Чувашской Республики	14 134,4	14 134,4	100,0
	- средства местного бюджета	2 995,9	2 598,7	86,7
3	Обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов	68,7	68,7	100,0
	- средства местного бюджета	68,7	68,7	100,0

Согласно информации об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Козловского района кассовое поступление налоговых доходов составляет 5 783,9 тыс. рублей (или 112,7 %), в том числе:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет – 4 242,9 тыс. рублей (116,1 % от плановых назначений);

транспортного налога – 1 541,0 тыс. рублей (104,4 % от плановых назначений).

Кассовое поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы составило в сумме 33 349,9 тыс. рублей (100,0 % от плана).

Расходы муниципального Дорожного фонда в 2022 году составили в сумме 40 187,6 тыс. рублей или 99,0 % при плановых назначениях в сумме 40 584,8 тыс. рублей. Анализ исполнения расходов Дорожного фонда приведен в таблице 9.

Виды доходов, поступившие в Дорожный фонд в 2022 году, соответствуют видам доходов, определенным Порядком формирования и использования

Дорожного фонда.

Неиспользованный остаток средств Дорожного фонда Козловского района на 01.01.2022 составляет в сумме 2 103,0 тыс. рублей, на 01.01.2023 – 1 049,3 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) плановые значения расходов по направлению (раздел 04 подраздел 09) «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2022 году без учета межбюджетных трансфертов, передаваемых из вышестоящего бюджета бюджетам сельских поселений на осуществление полномочий по дорожной деятельности (в сумме 43 957,3 тыс. рублей) составили 40 584,8 тыс. рублей, что соответствует плановым значениям, отраженным в информации об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Козловского района за 2022 год.

9. Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета муниципального образования (объема и источников его финансирования).

9.1. Муниципальный долг Козловского района.

Решением о бюджете на 2022 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

Объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга установлен первоначально в сумме 0,0 тыс. рублей и 2,7 тыс. рублей с учетом внесенных изменений, что соответствует условиям ст. 111 БК РФ (объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ).

Согласно муниципальной долговой книге Козловского района по состоянию на 01.01.2023 муниципальный долг по долговым обязательствам составляет 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2022 муниципальный долг по долговым обязательствам - кредитам, полученным из вышестоящих бюджетов, составлял в размере 2 690,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 муниципальный долг Козловского района Чувашской Республики в сумме 2690,0 тыс. рублей погашен в полном объеме, что соответствует строке 400 на начало и конец отчетного года пассива баланса исполнения бюджета (ф. 0503120).

По разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» в 2022 году осуществлены расходы районного бюджета Козловского района в сумме 2,7 тыс. рублей (100,0%) на уплату процентов за пользование бюджетным кредитом, полученным из республиканского бюджета Чувашской Республики на покрытие кассового разрыва, возникшего при исполнении районного бюджета в 2020 году, в размере 3500,0 тыс. рублей.

9.2. Дебиторская и кредиторская задолженность.

По данным Баланса исполнения районного бюджета Козловского района за 2022 год (ф. 0503120) объем дебиторской задолженности местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 сложился в сумме 44 655,2 тыс. рублей, в том числе в полном объеме долгосрочная дебиторская задолженность.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Таблица 11

Наименование счета	Задолженность на 01.01.2022, тыс. рублей	Задолженность на 01.01.2023, тыс. рублей	Изменение (+,-), тыс. рублей
Дебиторская задолженность	1 071 573,8	44 655,2	-1 026 918,6
12050000 "Расчеты по доходам"	1 071 573,8	44 655,2	-1 026 918,6
120521000 "Расчеты по доходам от операционной аренды"	1 582,7	614,6	-968,1
120523000 "Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами"	48 051,5	44 040,6	-4 010,9
120531000 "Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)"	4 794,8	0,0	-4 794,8
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	1,5	0,0	-1,5
120551000 "Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"	1 015 950,3	0,0	-1 015 950,3
120553000 "Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений"	1 193,0	0,0	-1 193,0

При этом наибольший объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 составляет по коду счета бюджетного учета 120523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» - 44 040,6 тыс. рублей или 98,6 % от общего объема задолженности (по договорам аренды земельных участков, заключенным на долгосрочный период).

По сравнению с задолженностью, числящейся на 01.01.2022, объем дебиторской задолженности уменьшился на 1 026 918,6 тыс. рублей или на 95,8 %.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице:

Таблица 12

Наименование счета	Задолженность на 01.01.2022, тыс. рублей	Задолженность на 01.01.2023, тыс. рублей	Изменение (+,-), тыс. рублей	Удельный вес на 01.01.2022, %	Удельный вес на 01.01.2023, %
Дебиторская задолженность	1 071 573,8	44 655,2	-1 026 918,6	100,0	100,0
ГРБС-000	1,5	0,0	-1,5	0,0	0,0
Администрация Козловского района Чувашской Республики	57 275,0	44 655,2	-12 619,8	5,3	100,0
Отдел культуры и социального развития администрации Козловского района	1 972,2	0,0	-1 972,2	0,2	0,0
Отдел строительства и общественной инфраструктуры администрации Козловского района	129 676,4	0,0	-129 676,4	12,1	0,0
Управление образования и молодежной политики администрации Козловского района	571 693,4	0,0	-571 693,4	53,4	0,0

Финансовый отдел администрации	310 955,3	0,0	-310 955,3	29,0	0,0
--------------------------------	-----------	-----	------------	------	-----

При этом дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 числится только по Администрации – 44 655,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 объем кредиторской задолженности местного бюджета согласно Баланса исполнения районного бюджета Козловского района за 2022 год (ф. 0503120) увеличился на 7 860,9 тыс. рублей или на 48,5 % (на 01.01.2022 – 16 202,8 тыс. рублей) и сложился в общей сумме 24 063,7 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Таблица 13

Наименование счета	Задолженность на 01.01.2022, тыс. рублей	Задолженность на 01.01.2023, тыс. рублей	Изменение (+,-), тыс. рублей
Кредиторская задолженность	16 202,8	24 063,7	7 860,9
120500000 "Расчеты по доходам"	1,7	1,7	0,0
120511000 "Расчеты с плательщиками налогов"	1,7	1,7	0,0
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	16 201,1	24 062,0	7 860,9
130305000 "Расчеты по прочим платежам в бюджет"	16 201,1	24 062,0	7 860,9

Наибольший объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 составляет по коду счета бюджетного учета 1303000000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» - 24 062,0 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице:

Таблица 14

Наименование счета	Задолженность на 01.01.2022, тыс. рублей	Задолженность на 01.01.2023, тыс. рублей	Изменение (+,-), тыс. рублей	Удельный вес на 01.01.2022, %	Удельный вес на 01.01.2023, %
Кредиторская задолженность	16 202,8	24 063,7	7 860,9	100,0	100,0
ГРБС-000	1,7	1,7	0,0	0,0	0,0
Управление образования и молодежной политики администрации Козловского района	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансовый отдел администрации Козловского района	16 201,1	24 062,0	7 860,9	100,0	100,0

Наибольший объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 составляет по Отделу финансов – 24 062,0 тыс. рублей (объем субсидий, выделенных с республиканского бюджета Чувашской Республики на: реализацию 7 инициативных проектов в сумме 5 124,5 тыс. рублей; благоустройство дворовых территорий и тротуаров в сумме 16 451,2 тыс. рублей; текущий ремонт канализации с установкой септика, предназначенного для сбора и очистки хозяйственно-сточных вод на станции Тюрлема Тюрлеминского сельского поселения Козловского района в сумме 2 486,3 тыс. рублей). Указанные средства поступили в районный бюджет Козловского района в конце декабря 2022 года, возвращены в республиканский бюджет Чувашской Республики в начале 2023 года и заявлены в потребности 2023 года.

Бюджетная отчетность ф. 0503169 по муниципальному Козловскому району по итогам 2022 года соответствует сумме объемов кредиторской задолженности в разрезе ГАБС (по данным бюджетной отчетности по ф. 0503169 ГАБС).

Нарушения, выявленные в результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Козловского района за 2022 год в части дебиторской и кредиторской задолженности, отражены в п. 2.3 раздела 2 настоящего Заключение.

9.3. Дефицит (профицит) районного бюджета Козловского района.

Районный бюджет Козловского района по итогам 2022 года по данным годового отчета исполнен с профицитом (превышение доходов над расходами) в сумме 16 289,2 тыс. рублей при утвержденном Решением о бюджете размере дефицита районного бюджета в сумме 23 580,8 тыс. рублей (что соответствует ограничениям, установленным п. 2 и 3 ст. 92.1. БК РФ), где источником финансирования дефицита являлись:

погашение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме – (-) 2 690,0 тыс. рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме - 26 270,8 тыс. рублей.

Остаток денежных средств на счетах районного бюджета Козловского района на 01.01.2023 составил в сумме 39 881,9 тыс. рублей, на 01.01.2022 – 26 282,7 тыс. рублей, что соответствует данным Баланса исполнения бюджета (код строки 210 ф. 0503120).

Выводы:

1. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета Козловского района за 2022 год показала, что параметры районного бюджета Козловского района за 2022 год соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

1.1. Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета: доходная часть бюджета при плановом значении 623 151,4 тыс. рублей составила 635 209,6 тыс. рублей или 101,9% от плановых значений;

расходная часть бюджета при плановом значении 646 732,3 тыс. рублей составила 618 920,4 тыс. рублей или 95,7% от плановых значений;

профицит бюджета при плановом значении дефицита бюджета в сумме 23 580,8 тыс. рублей составил 16 289,2 тыс. рублей, размер и источники финансирования которого соответствуют нормам ст. 92.1, 96 БК РФ.

1.2. По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета Козловского района за 2022 год установлено, что:

верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей;

объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в 2022 году предусмотрен в сумме 2,7 тыс. рублей, исполнение составляет 2,7 тыс. рублей;

расходование резервного фонда администрации составило в сумме 278,2 тыс. рублей, остаток резервного фонда составляет 121,8 тыс. рублей;

объем доходов Дорожного фонда при плановом значении 38 481,8 тыс. рублей составил 39 133,8 тыс. рублей или 101,7 %;

объем расходов Дорожного фонда при плановом значении 40 584,8 тыс. рублей составил 40 187,6 тыс. рублей или 99,0%.

2. Установлены следующие факты нарушений (недостатки):

2.1. Значительное превышение предусмотренных годовых назначений по налогам на совокупный доход на 33,1 % и по доходам от использования имущества на 21,8 % указывает на некачественное планирование доходов бюджета и на ненадлежащее осуществление администрацией Козловского района бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, предусмотренных ст. 160.1 БК РФ.

2.2. Администрацией Козловского района в 2022 году не обеспечено выполнение условий и обязательств, предусмотренных п. 2 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Козловского района от 14.01.2022 № 7, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных ч. 8 ст. 138 БК РФ, а именно не обеспечено снижение задолженности по местным налогам в консолидированный бюджет муниципального района.

2.3. Рост задолженности по платежам за наем муниципальных жилых помещений свидетельствует о непринятии в 2022 году администрацией Козловского района достаточных мер ее снижению, что в свою очередь указывает на ненадлежащее осуществление администрацией Козловского района бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, предусмотренных ст. 160.1 БК РФ.

2.4. В нарушение п. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», п. 3.2 Положения о порядке планирования и принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества Козловского района, утвержденного решением Собрания депутатов Козловского района от 27.03.2020 № 3/324, ежегодный отчет о результатах приватизации муниципального имущества Козловского района за 2022 год не размещен на официальном сайте Администрации.

2.5. МКУ «ЦФХО» не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 БК РФ, направленных в сумме 99,0 тыс. рублей на разработку муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Козловском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года», по следующим основаниям:

в несоблюдение ст. 172 БК РФ, предусмотренные указанной муниципальной программой расходы за счет бюджетных средств в сумме 90,0 тыс. рублей, Решением о бюджете на 2022 год не утверждены;

в муниципальном контракте от 18.05.2022 № 53/2022 не определена стоимость за единицу услуг, что привело к расхождению стоимости между аналогичными договорами, заключенными с другими муниципальными образованиями;

в нарушение п. 6 ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», п. 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Козловского района, утвержденного

постановлением Администрации от 10.10.2013 № 606, разработка муниципальной программы осуществлена в отсутствие утверждения указанной программы в Перечне муниципальных программ, утвержденном распоряжением Администрации от 08.04.2019 № 79.

2.6. В нарушение п. 3 ст. 179 БК РФ, п. 7.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Козловского района, утвержденного постановлением Администрации от 10.10.2013 № 606, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Козловского района не содержит сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов (показателей) программ за отчетный год и оценку эффективности программ.

2.7. В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ Администрацией муниципальная программа «Развитие потенциала муниципального управления», утвержденная постановлением Администрации от 07.03.2019 № 96, в 2022 году не приводилась в соответствие с Решением о бюджете.

2.8. В несоблюдение п. 3 распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р Администрацией не организовано осуществление закупок малого объема органами местного самоуправления и подведомственными им организациями с использованием электронного ресурса путем издания распорядительного документа или нормативно правового акта. Муниципальные учреждения Козловского района при осуществлении закупок малого объема не руководствуются Порядком осуществления закупок малого объема, утвержденным приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493.

2.9. Администрация, подписав в 2022 году договор и заключив дополнительные соглашения по солидарной ответственности в период проведения банкротства в отношении МУП «ЖКХ Козловского района», взяла на себя обязательства отвечать за неисполнение или ненадлежащее исполнение по оплате потребленной электроэнергии МУП «ЖКХ Козловского района».

Действия (бездействия) должностных лиц Администрации и МУП «ЖКХ Козловского района» привели к тому, что работа по уменьшению кредиторской задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и АО «Чувашская энергосбытовая компания» не велась на должном уровне, не осуществлялся контроль за распределением выручки, что в свою очередь привело к дополнительным расходам бюджетных средств (неэффективные расходы) в сумме 9 956,7 тыс. рублей и риску увеличения кредиторской задолженности муниципалитета.

3. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности 6 главных администраторов средств районного бюджета Козловского района за 2022 год выявлены отдельные нарушения, указанные в разделе 2 настоящего Заключение.

4. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрании депутатов Козловского муниципального округа Чувашской Республики «Об исполнении районного бюджета Козловского района Чувашской Республики за 2022 год» Собранием депутатов Козловского муниципального округа Чувашской Республики может быть рассмотрен.

Предложения.

1. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении районного бюджета Козловского района Чувашской Республики за 2022 год в Собрание депутатов Козловского муниципального округа и в Администрацию Козловского муниципального округа Чувашской Республики за 2022 год.