

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект**  
**муниципальной программы Цивильского муниципального округа**  
**Чувашской Республики «Развитие транспортной системы»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 04.04.2023 № 03/01-22-825.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 40 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 26.01.2023 № 38 «Об утверждении перечня муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа от 07.02.2023 № 86 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Цивильский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы», подпрограмм муниципальной программы Цивильского

муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы» (далее – приложение № 2), приложение № 3 Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Безопасность дорожного движения» (далее – приложение № 4).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 1 600 391,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 112 662,7 тыс. рублей, за счет средств бюджета Цивильского муниципального округа – 487 728,3 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы»» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа о бюджете Цивильского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 7-1 «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о бюджете от 02.12.2022 № 7-1) на реализацию муниципальной программы Цивильского муниципального округа «Развитие транспортной системы» составляет на 2023 год – 108 351,2 тыс. рублей, на 2024 год – 104 620,9 тыс. рублей и на 2025 год – 104 797,9 тыс. рублей, что соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным в проекте Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 06.04.2023 № 12-19 внесены изменения в решение Собрании депутатов Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 7-1 «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Таким образом, объем бюджетных ассигнований по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» составляет на 2023 год – 116 149,0 тыс. рублей, на 2024 год – 104 620,9 тыс. рублей, на 2025 год – 104 797,9 тыс. рублей.

***Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Цивильского***

**муниципального округа от 02.12.2022 № 5/85 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Развитие транспортной системы».**

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

**1.4.** Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы является отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

**1.5.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие транспортной системы», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

**1.6.** Проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы.

*Подпрограмма 1. «Безопасные и качественные автомобильные дороги»*, предусматривает реализацию 4 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Внедрение автоматических пунктов весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, внедрение камер фото - видео фиксации нарушений правил дорожного движения;

Основное мероприятие 2. Содержание, проведение диагностики и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения и строительство площадок для передвижных постов весового контроля;

Основное мероприятие 3. Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня;

Основное мероприятие 4. Содействие развитию конкуренции в сфере дорожной деятельности.

*Подпрограмма 2. «Безопасность дорожного движения»*, предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Реализация мероприятий регионального проекта «Безопасность дорожного движения»;

Основное мероприятие 2. Обустройство и совершенствование опасных участков автомобильных дорог на территории Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

В ходе выборочного анализа подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы установлено:

отсутствие наименования основного мероприятия 1. подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы и в приложении № 1 к вышеуказанной подпрограмме;

отсутствие основного мероприятия «Обустройство и совершенствование опасных участков автомобильных дорог на территории Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» подпрограммы «Безопасность дорожного движения» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы, которое предусмотрено в приложении № 4 проекта Муниципальной программы.

Таким образом, *в представленном проекте Муниципальной программы отсутствуют наименования отдельных основных мероприятий к подпрограммам.*

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты в сфере дорожного хозяйства и транспортного комплекса определены:

Стратегией социально-экономического развития Цивильского района Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 27.06.2019 № 39-03, которая с 01.01.2023 утратила силу;

стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683, которая в соответствии с Указом Президента России от 02.07.2021 № 400 утратила силу с 02.07.2021.

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы приоритеты в сфере дорожного хозяйства и транспортного комплекса определены документами, которые утратили силу.*

Необходимо отметить, что администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Цивильского муниципального округа до 2035 года не разработана.

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа*

*проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.*

Целью проекта Муниципальной программы является формирование развитой сети автомобильных дорог и обеспечение доступности для населения безопасных и качественных транспортных услуг, способствующих повышению конкурентоспособности Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

**1.8.** В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение функционирования сети автомобильных дорог общего пользования местного значения;

организация работ по обеспечению функционирования сети автомобильных дорог общего пользования местного значения;

содействие развитию конкуренции в сфере дорожной деятельности;

создание системы пропаганды с целью формирования негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения;

формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах;

повышение безопасности участников дорожного движения;

развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

*Задачи муниципальной программы, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют задачам, предусмотренным в разделе I «Приоритеты Муниципальной политики в сфере реализации Муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.*

**1.9.** В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых показателей (индикаторов):

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, находящихся в нормативном состоянии - 222,2 км, в том числе:

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, находящихся в нормативном состоянии - 151,8 км,

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения, находящихся в нормативном состоянии - 70,4 км;

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Чувашской Республики, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности – 34,0 процента, в том числе:

доля автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности – 18,6 процента;

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту или ремонту - 19,5 км, в том числе:

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту или ремонту - 6,5 км;

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту или ремонту - 13,0 км;

капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – 8/7000 шт./кв. м.

Необходимо отметить, что *значения по вышеуказанным целевым показателям к 2036 году в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют значениям вышеуказанных целевых показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к аналогичному периоду.*

В паспорте проекта Муниципальной программы указаны значения целевых показателей по сравнению с 2017 годом:

снижение смертности среди детей от дорожно-транспортных происшествий на 100,0 процента по сравнению с 2017 годом (на 4 ребенка);

снижение социального риска (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения) до 12 человек, или на 71,3 процента по сравнению с 2017 годом (на 30 человек);

снижение транспортного риска (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. транспортных средств) до 1 человека, или на 79,2 процента по сравнению с 2017 годом (на 3,8 человека).

Согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при расчете целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы. При возникновении в отчетном году чрезвычайных ситуаций, повлекших значительное снижение объемов производства, за базовый год принимается год, предшествующий отчетному году.

Таким образом, *в представленном проекте Муниципальной программы по отдельным целевым показателям предусмотрено достижение значений по сравнению с 2017 годом, что не соответствует пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.*

В ходе выборочного анализа значений целевых показателей установлено:

1. значения по целевым показателям, предусмотренным в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, не соответствуют значениям по вышеуказанным целевым показателям в разделе II. «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых

значений по годам ее реализации» текстовой части приложения № 3 проекта Муниципальной программы, в том числе:

«Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, находящихся в нормативном состоянии»,

«Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов, находящихся в нормативном состоянии»,

«Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности»,

«Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности»,

2. значения по 2 целевым показателям «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту или ремонту», «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту или ремонту» за 2023 и 2024 годы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (6,1 км и 6,0 км соответственно и 5,6 км и 5,5 км соответственно) не соответствуют значениям по вышеуказанным целевым показателям в разделе II. «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части приложения № 3 проекта Муниципальной программы (1,5 км и 1,5 км соответственно и по 1,0 км соответственно) за аналогичный период;

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия.*

**1.10.** Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы.

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с

указанием электронного адреса в сети Интернет и дат начала и окончания приема предложений.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте администрации Цивильского муниципального округа.

*На официальном сайте Цивильского муниципального округа не размещено извещение, а так же итоги проведения общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.*

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм Собранием депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики утверждено решение «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.03.2023 № 11-29 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 3.3 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в правовой сектор с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

*Контрольно-счетная палата рекомендует провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых нормативно - правовых актов.*

## 2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы отсутствуют наименования отдельных основных мероприятий к подпрограммам.

2. Приоритеты в сфере дорожного хозяйства и транспортного комплекса в проекте Муниципальной программы определены документами, которые утратили силу.

3. Задачи муниципальной программы, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют задачам, предусмотренным в разделе I «Приоритеты в сфере реализации

Муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» текстовой части проекта Муниципальной программы.

4. Значения отдельных целевых показателей к 2036 году в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют значениям в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за аналогичный период.

5. В представленном проекте Муниципальной программы по отдельным целевым показателям предусмотрено достижение значений по сравнению с 2017 годом, что не соответствует пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

6. В значениях отдельных целевых показателей проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»;

2.2. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых нормативно - правовых актов.