

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Моргаушский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения сопроводительным письмом от 29.03.2023 № 14/01-04-1053.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 51 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 1608 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий»» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый итоговый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы предусмотрен в сумме 77 435,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 333,1 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 15 779,1 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 46 409,3 тыс. рублей, за счет безвозмездных перечислений физических и юридических лиц – 13 900,6 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие, в паспорте проекта Муниципальной программы, итогового объема финансирования (77 435,6 тыс. рублей) муниципальной программы суммарному объему по источникам финансирования муниципальной программы (77 422,1 тыс. рублей);

несоответствие, в приложении № 2 проекта Муниципальной программы, итогового объема финансирования подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (76 050,5 тыс. рублей) суммарному объему финансирования вышеуказанной подпрограммы по всем основным мероприятиям (152 101,0 тыс. рублей);

несоответствие, в разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, по годам реализации подпрограммы)» приложения № 4 проекта Муниципальной программы, итогового объема финансирования подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа (46 370,8 тыс. рублей) суммарному объему финансирования за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа по годам реализации вышеуказанной подпрограммы (20 757,9 тыс. рублей);

несоответствие объема финансирования по основному мероприятию «Реализация мероприятий по благоустройству сельских территорий»

подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (76 050,5 тыс. рублей) объема финансирования вышеуказанного основного мероприятия в приложении № 2 подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях».

Таким образом, ***в представленном проекте Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм имеются несоответствия.***

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 07.12.2022 № С-6/2 (с учетом изменений от 12.04.2023 № С-14-1) (далее – решение о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2) на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Комплексное развитие сельских территорий» предусмотрен в полном объеме на 2023 год в сумме 140 710,9 тыс. рублей.

В проекте Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований предусмотрен в полном объеме на 2023 год в сумме 77 435,6 тыс. рублей.

Таким образом, ***объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Комплексное развитие сельских территорий» (77 435,6 тыс. рублей) в проекте Муниципальной программы за 2023 год не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по вышеуказанной муниципальной программе (140 710,9 тыс. рублей) за аналогичный период.***

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий» (с учетом изменений от 12.04.2023 № С-14-1).

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 – 2025 годы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

Необходимо отметить, что *наименование муниципальной программы в приложении № 3 решения о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 (Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики) не соответствует наименованию проекта Муниципальной программы (Комплексное развитие сельских территорий).*

Ответственным исполнителем в паспорте проекта Муниципальной программы является отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» ответственным исполнителем является - администрация Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, ***ответственный исполнитель в проекте Муниципальной программы не соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий».***

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.4. Проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы.

Подпрограмма 1. «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения», которая включает основное мероприятие - Улучшение жилищных условий граждан на селе.

Подпрограмма 2. «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях», предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, а также строительство и реконструкция автомобильных дорог;

Основное мероприятие 2 Реализация мероприятий по благоустройству сельских территорий.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» предусмотрены 3 подпрограммы:

Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения;

Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях;

Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

Таким образом, *количество подпрограмм в представленном проекте Муниципальной программы (2 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (3 подпрограммы).*

1.5. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В проекте Муниципальной программы определены следующие цели:

повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения;

стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе за счет формирования благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;

активизация участия граждан, проживающих на сельских территориях, в решении вопросов местного значения;

сохранение доли сельского населения в общей численности населения Чувашской Республики.

Для достижения указанных целей в рамках реализации проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

удовлетворение потребности сельского населения в благоустроенном жилье;

повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

поддержка инициатив граждан, проживающих на сельских территориях, по улучшению условий жизнедеятельности;

содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами;

содействие в повышении уровня занятости населения;

создание комфортных и экологически благоприятных условий проживания на сельских территориях.

1.6. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2025 году следующих основных целевых показателей:

объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях – 0,3 тыс. кв. метров;

доля семей, улучшивших жилищные условия, в общем числе семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку в форме социальных выплат – 1,3 процента;

объем ввода жилья, предоставленного гражданам по договорам найма жилого помещения – 0 тыс. кв. метров;

ввод в действие распределительных газовых сетей – 0 км;

количество реализованных общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий – 0 единиц;

количество реализованных проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах – 121 единица;

количество реализованных проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку – 0 единиц.

Согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны иметь запланированные по годам количественные значения.

Необходимо отметить, что в несоблюдение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ по подпрограмме «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» предусмотрено достижение 9 целевых показателей, из которых только 2 имеют цифровые значения.

1.7. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Во исполнение указанных норм постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.01.2023 № 91 утвержден Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Согласно пунктам 2 и 12 Порядка проведения общественных обсуждений предусмотрено размещение извещения о проведении общественных обсуждений (с указанием дат начала и окончания) и информации об итогах общественного обсуждения проекта Муниципальной программы в средствах массовой информации на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской

Республики, без указания периода и итогов проведения общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм имеются несоответствия.

2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Комплексное развитие сельских территорий» (77 435,6 тыс. рублей) в проекте Муниципальной программы за 2023 год не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по вышеуказанной муниципальной программе (140 710,9 тыс. рублей) за аналогичный период.

3. Ответственный исполнитель в проекте Муниципальной программы не соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий».

4. Количество подпрограмм в представленном проекте Муниципальной программы (2 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (3 подпрограммы).

5. В несоблюдение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ по подпрограмме «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» предусмотрено достижение 9 целевых показателей, из которых только 2 имеют цифровые значения.

6. Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, без указания периода и итогов проведения общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского

муниципального округа проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы в соответствии с Порядком проведения общественных обсуждений.