**Основные направления бюджетной и налоговой политики Мариинско-Посадского муниципального округа**

**Чувашской Республики**

 **на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Мариинско-Посадского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 19,20 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики», утвержденного Решением Собрания депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа от 23.11.2022 № 4/5, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики за предыдущий бюджетный период и являются определяющими при формировании бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, как составной части экономической политики Мариинско-Посадского муниципального округа. Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров Мариинско-Посадского муниципального округа с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и Чувашской Республике, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Определяющее влияние на основные направления бюджетной и налоговой политики Мариинско-Посадского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов оказали основные ориентиры развития страны, обозначенные Президентом Российской Федерации в своем послании Федеральному собранию от 21.02.2023г., а так же положения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В 2023 году продолжается адаптация экономики к изменившимся внешним условиям, в том числе к введенным санкциям, и переход к новой модели экономического роста. Решающее влияние оказывает реализация на государственном уровне комплекса мер, направленных на обеспечение национальных интересов Российской Федерации, включая поддержку экономики и социальной сферы. Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2023 год является обеспечение долгосрочной стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы округа, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

 Поступление собственных доходов за 9 месяцев 2023 года составило 103169,0 тыс.руб. с увеличением к уровню аналогичного периода 2022 года на 25,5 процента. в основном за счет роста доходов от налогов на доходы физических лиц, акцизов, единого сельскохозяйственного налога и земельного налога. Бюджетные кредиты из республиканского бюджета Чувашской Республики (далее республиканский бюджет) и кредиты в кредитных организациях не привлекались и не планируются к привлечению в ходе исполнения бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа на 2023 год. Муниципальный долг по итогам 2022 года и по состоянию на 01.10.2023 отсутствует. Мариинско-Посадский муниципальный округ является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и в виде дополнительного норматива отчисления от налога на доходы физических лиц. Уровень дотационности бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа остается высоким. Исполнение бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа в 2023 году, как и в 2022 году, осуществляется на условиях заключенного Соглашения администрации Мариинско-Посадского муниципального округа с министерством финансов Чувашской Республики «О мерах по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Мариинско-Посадского муниципального округа на 2023 год», предметом которого, в том числе, является увеличение налоговых и неналоговых доходов, недопущение роста недоимки по налогам, формирующим краевой и местные бюджеты, недопущение роста кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда и по оплате коммунальных услуг, снижение дебиторской задолженности по платежам от аренды муниципального имущества и земельных участков и др.

 На 2024 год с учетом сохранения нестабильности в экономике, обусловленной неопределенностью ситуации, в условиях внешнего санкционного давления государственная бюджетная и налоговая политика сохраняет курс на стимулирование экономической и инвестиционной деятельности. Оживление потребительского спроса и увеличение частных инвестиций в экономику будут способствовать формированию параметров бюджетов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, обеспечивающих устойчивость, сбалансированность бюджетной системы и наращивание потенциала развития экономики. Бюджетная и налоговая политика Мариинско-Посадского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов ориентирована на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа, прозрачности и открытости бюджетного планирования, учитывает задачи муниципального уровня, обозначенные Президентом Российской Федерации, Правительствами Российской Федерации и Чувашской Республики в сфере налоговой и бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Налоговая политика Мариинско-Посадского муниципального округа определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации, а также изменений федерального законодательства и законодательства Чувашской Республики. Основными целями налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых платежей в бюджет Мариинско-Посадского муниципального округа. В соответствии с Федеральным законом от 29.05.2023 № 196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» изменена последовательность при определении принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и(или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, а так же порядок автоматического зачета налога на доходы физических лиц, что положительно повлияло на стабильность поступления налоговых платежей (налог на доходы физических лиц занимает более 63,4 % от налоговых доходов) в бюджет Мариинско-Посадского муниципального округа. Налоговый потенциал Мариинско-Посадского муниципального округа определен с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов. Основными направлениями решения задач по обеспечению доходного потенциала бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа определены:

 - повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в бюджет Мариинско-Посадского муниципального округа;

 - совершенствование системы управления муниципальной собственностью, включая земельные участки, обеспечение его качественного учета, жесткого контроля за его использованием;

 - своевременная претензионная работа, подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечении к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом, включая земельные участки.

Особое внимание необходимо обратить на сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам. Для этого будет продолжена работа межведомственной комиссии Мариинско-Посадского муниципального округа при организации согласованных действий органов местного самоуправления Мариинско-Посадского муниципального округа с исполнительными органами государственной власти Чувашской Республики, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов в бюджет Мариинско-Посадского муниципального округа с целью максимально возможного сокращения задолженности и увеличения доходной базы бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа.

В проекте бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год доля собственных доходов прогнозируется в размере 23,5 %.

Собственные доходы бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа прогнозируются в 2024 году в сумме 173 428,2 тыс. рублей, в 2024 году- 181 693,8 тыс. рублей, в 2025 году – 191 688,1 тыс. рублей.

Бюджетная политика на 2024 – 2026 годы сохранит свою направленность на выполнение приоритетных задач социально – экономического развития Мариинско-Посадского муниципального округа, социальную и финансовую стабильность, реализацию уже принятых решений в рамках бюджета 2023 года и направлена на подготовку нового трёхлетнего бюджета. Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на бюджет Мариинско-Посадского муниципального округа, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из федерального и республиканского бюджетов, необходимо продолжить финансовое участие в реализации государственных программ Чувашской Республики на территории Мариинско-Посадского муниципального округа, а в последствии – принять на содержание социальные объекты, введенные в эксплуатацию после реконструкции или строительства. В условиях сложной геополитической ситуации, связанной с проведением специальной военной операции на территории Украины, каждая семья участников специальной военной операции должна быть в зоне постоянного внимания, окружена заботой и почетом. Наш долг - поддержать и оказать помощь семьям участников специальной военной операции, помочь им вырастить, поднять детей, дать им образование. В сложившихся условиях продолжают сохраняться риски возникновения дополнительных расходов и недопоступления бюджетоформирующих доходов. Кроме того, отмечается усиление проинфляционных факторов. Учитывая условия ограничения бюджетных возможностей, главным распорядителям средств бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из их обоснованности, бюджетной эффективности их реализации при условии бесспорного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, сокращая при этом нерезультативные бюджетные расходы. Всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо пересмотреть отраслевые приоритеты, сконцентрировав бюджетные и управленческие ресурсы на решении задач с безусловной реализацией национальных, региональных проектов и муниципальных программ развития. Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач прошлых периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа сохранит свою социальную направленность, когда более 65% всех расходов ежегодно направляется на финансирование социальной сферы и решение вопросов в области жилищно – коммунального и дорожного хозяйств. Таким образом, основными целями и задачами бюджетной политики Мариинско-Посадского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов являются:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа;

- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа за предыдущие годы;

- приоритизация бюджетных расходов в целях безусловного обеспечения достижения национальных целей развития в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения;

- совершенствование инструментов программно-целевого планирования, реализация мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ исходя из ожидаемых результатов;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания и недостижение показателей, установленных в муниципальном задании;

- совершенствование системы муниципальных закупок;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса, а так же доступности информации о муниципальных финансах Мариинско-Посадского муниципального округа;

- развитие инициативного бюджетирования в Мариинско-Посадского муниципального округа в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения и повышения уровня доверия к власти.

Ключевой задачей и приоритетами бюджетной политики на 2024 - 2026 годы остаются обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешного предпринимательства, цифровую трансформацию, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

Таким образом, для бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа можно определить основные задачи социального характера на трехлетнюю перспективу 2024 – 2026 годов:

- обеспечение и сохранение достигнутых соотношений заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к доходу от трудовой деятельности в Мариинско-Посадском муниципальном округе, закрепленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 597, 761;

 - обеспечение роста уровня заработной платы низкооплачиваемой категории работников бюджетной сферы, в соответствии с увеличением минимального размера оплаты труда и величиной прожиточного минимума трудоспособного населения;

- достижение 100-процентной доступности дошкольного образования, включая ясли;

- обеспечение современного, качественного образования, доступного для каждого ребенка;

- развитие дополнительного образования и новых направлений в этой сфере;

- подбор и постоянное повышение квалификации кадрового потенциала в области образования и культуры;

- развитие транспортной инфраструктуры, обеспечение безопасности и качества автомобильных дорог муниципального значения;

- решение проблемных вопросов в сфере экологии, в том числе по обеспечению населения качественной питьевой водой;

- обеспечение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта;

 - стимулирование комплексного развития населенных пунктов района в части доступности для каждой семьи объектов социальной инфраструктуры;

- поддержка семей участников специальной военной операции;

- развитие духовно – нравственных и культурных ценностей в Мариинско-Посадском муниципальном округе.

При формировании и осуществлении расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления Мариинско-Посадского муниципального округа обязательным является соблюдение норматива, установленного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики.

Общий объем поступлений в бюджет Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год прогнозируется в сумме 583 855,5 тыс. рублей, в 2024 - 2025 годах в сумме 737 283,3 тыс. рублей и 525 229,1 тыс. рублей, в том числе из республиканского бюджета Чувашской Республики соответственно 563 855,4 тыс. рублей, 408 090,0 тыс. рублей и 425 116,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования запланированы исходя из принципов повышения эффективности использования бюджетных средств, с достижением конечных результатов. Программно-целевое бюджетирование — основная форма финансового планирования. Объемы бюджетных ассигнований, на реализацию долгосрочных целевых программ предусмотрены в проекте решения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

В структуре расходов бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа преобладают расходы на финансовое обеспечение публичных услуг в сфере образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, затем следуют социальная политика, поддержка национальной экономики, включая развитие инфраструктуры, общегосударственные вопросы.

Основной приоритет — инвестиции в человека. Обеспечение равных
возможностей для людей пользоваться услугами в области образования,
культуры, общественной инфраструктуры независимо от
местожительства, социального положения, возраста.

Указом Президента Чувашской Республики от 21 марта 2008г. № 25 (с изменениями от 21 декабря 2011 года) утверждена «Стратегия развития образования в Чувашской Республике до 2040 года», целью которой являться ускорение модернизации образования, обеспечение его инновационного характера, укрепление материально-технической базы, совершенствование принципов подушевого финансирования, формирование эффективного рынка образовательных услуг в целях создания условий для повышения качества «человеческого капитала».

Расходы на образование в бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа в 2024 году составят 312 256,8 тыс. рублей, в 2025 302 247,9 году – 272 947,8 тыс. рублей, в 2026 году составят 303 433,1 тыс. рублей.

Одним из важнейших аспектов сохранения и развития человеческого
капитала является расширение возможностей духовного развития,
удовлетворение потребности в досуге и творчестве, обеспечение доступа к
культурному наследию.

Доля расходов на культуру в бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа в 2024 году составляет 9,4 % от общего объема расходов, всего сумма расходов на культуру в 2024 году запланирована в сумме 55 377,4 тыс. рублей, в 2025 году – 50 257,4 тыс. рублей и в 2026 году – 50 257,4 тыс. рублей.

Значительные средства направляются на социальную защиту населения.

В целом на социальную политику расходы бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа составят в 2024 году — 42 356,0 тыс. рублей, в 2025 году – 42 356,0 тыс. рублей, в 2026 году – 48 046,2 тыс. рублей.

Наряду с совершенствованием качества бюджетных услуг в области социально-культурной сферы в целях достижения большей мобильности населения и производственных компонентов будет реализован ряд проектных решений Главы Чувашской Республики по развитию современной общественной инфраструктуры, а также по качественному содержанию основных фондов в соответствии с техническими и финансовыми нормативами.

В бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа значительно увеличены расходы на реализацию инвестиционных проектов по развитию дорожной инфраструктуры. Для качественного достижения указанных целей, в рамках Дорожного фонда Мариинско-Посадского муниципального округа в 2024 - 2026 годах, планируется направить на строительство, содержание и капитальный ремонт дорог за счет средств республиканского бюджета и бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа в общей сумме 256 528,3 тыс. рублей, в том числе будет направлено в 2024 году – 83 981,3 тыс. рублей, 2025 году – 79 649,0 тыс. рублей и 2026 году – 92 898,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, наряду с положительными результатами из-за недостаточного уровня доходов граждан, удорожания стоимости жилья доступность жилья для малообеспеченных граждан недостаточна. Особенно для тех, которые состоят на учете в качестве нуждающихся в населенных пунктах Мариинско-Посадского муниципального округа.

Будет продолжена реализация подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации.

Из республиканского бюджета будут выделяться средства на софинансирование расходов по осуществлению дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных муниципального округа, и осуществлению капитального ремонта объектов социально-культурной сферы сельских территорий.

Будут развиваться более эффективные механизмы муниципальной поддержки приоритетных секторов экономики, прежде всего сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта.

В условиях сложившейся экономической ситуации в целом и дефицита собственного доходного потенциала решение социально – значимых для населения вопросов, стоящих перед органами местного самоуправления Мариинско-Посадского муниципального округа, без финансового участия федерального и республиканского бюджета не возможно. В 2024 и последующие годы Мариинско-Посадского муниципального округа продолжит работу по участию в государственных программах, с целью привлечения дополнительных бюджетных средств. Будет продолжено развитие инициативного бюджетирования в Мариинско-Посадском муниципальном округе. Участие населения в инициировании, реализации и контроле предложенных инициативных проектов обеспечивает выдвижение действительно приоритетных для финансирования бюджетных расходов, а также прозрачность бюджетных решений, экономию бюджетных средств, пристальный контроль за подрядчиками, бережную эксплуатацию созданных объектов. Также, будет продолжена поддержка развития инициативного бюджетирования через участие граждан в конкурсах, проводимых на региональном уровне, для реализации инициативных проектов.

Бюджет Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируется бездефицитным.