

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики к отчету об
исполнении бюджета города Новочебоксарска Чувашской Республики
за 9 месяцев 2023 года

г. Чебоксары

22.12.2023

1. Общие положения

В соответствии со статьями 157, 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9.2 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республике», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республике полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 26.02.2021 (далее – Соглашение) и в соответствии Положением о регулировании бюджетных правоотношений в городе Новочебоксарске Чувашской Республики, утвержденным решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 27.02.2012 № С 25-2 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), проведен анализ отчета об исполнении бюджета города Новочебоксарска Чувашской Республики за 9 месяцев 2023 года начальником управления внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Кузнецовой А.Н.

Информация подготовлена на основе анализа муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета города Новочебоксарска в отчетном периоде, а также отчета об исполнении бюджета г. Новочебоксарск за 9 месяцев 2023 года, утвержденного постановлением администрации города Новочебоксарска от 23.10.2023 №1571.

По состоянию на 01.12.2023 в решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 22.12.2022 № С 37-1 «О бюджете города Новочебоксарска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) вносились изменения 4 раза. В итоге, с учетом изменений, прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Новочебоксарска на 2023 год составляет 4 027 991,9 тыс. рублей, общий объем расходов – 4 156 831,1 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета города Новочебоксарска – 128 839,2 тыс. рублей.

При этом в соответствии с решением о бюджете по состоянию на 01.10.2023 прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Новочебоксарска на 2023 год составлял 3 116 962,4 тыс. рублей, общий объем расходов – 3 244 981,1 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета города Новочебоксарска – 128 018,7 тыс. рублей.

2. Исполнение бюджета города Новочебоксарск по доходам

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 9 месяцев 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступили доходы в сумме 2 415 414,0 тыс. рублей или 77,5 % к плану (3 116 962,4 тыс. рублей), в том числе налоговые и неналоговые доходы – 633 144,6 тыс. рублей или 72,0 % к плану (879 840,0 тыс. рублей), безвозмездные поступления – 1 782 269,4 тыс. рублей или 79,7 % к плану (2 237 122,4 тыс. рублей).

Доходы бюджета города Новочебоксарска относительно аналогичного периода 2022 года увеличились в 1,3 раза.

Сведения об исполнении бюджета города Новочебоксарска по доходам за 9 месяцев 2023 года представлены в таблице № 1:

Таблица № 1
тыс. рублей

Наименование показателя	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2022 года	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2023 год	План на 2023 год	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2023 года	Исполнение в %	Темп роста (снижения) за 9 мес. 2023 г. к 9 мес. 2022 г., %
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	365 922,7	702 315,5	702 315,5	469 111,2	66,8	128,2
Неналоговые доходы	134 251,6	177 524,6	177 524,7	164 033,5	92,4	122,2
Безвозмездные поступления	1 334 780,1	2 237 122,3	2 237 122,3	1 782 269,3	79,7	133,5
Доходы – всего	1 834 954,4	3 116 962,4	3 116 962,5	2 415 414,0	77,5	131,6

Анализ структуры фактического исполнения доходов показал, что в общем объеме доходов налоговые доходы за 9 месяцев 2023 года составили – 19,4 %, неналоговые доходы – 6,8 %, безвозмездные поступления – 73,8 %.

В соответствии с решением о бюджете (в редакции от 14.09.2023), как уже отмечалось ранее, доходы бюджета города Новочебоксарска на 2023 год составляли 3 116 962,4 тыс. рублей, общий объем расходов – 3 244 981,1 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета города Новочебоксарска – 128 018,7 тыс. рублей.

В сводную бюджетную роспись вносились изменения на сумму (- 6 733,6) тыс. рублей на основании следующих документов:

уведомление Минстроя Чувашии от 18.08.2023 № 3768 на увеличение объемов межбюджетных трансфертов на сумму 856,0 тыс. рублей (обеспечение жильем молодых семей);

уведомление Минобразования Чувашии от 21.09.2023 № 3838 на увеличение объемов межбюджетных трансфертов на сумму 500,0 тыс. рублей (ежегодное денежное поощрение и гранты Главы Чувашской Республики для поддержки инноваций в сфере образования);

уведомление Государственной службы по делам юстиции Чувашской Республики от 28.08.2023 № 3777 на увеличение объемов межбюджетных

трансфертов на сумму 260,0 тыс. рублей (поощрение победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»);

уведомление Минобразования Чувашии от 31.08.2023 № 3798 на уменьшение объемов межбюджетных трансфертов на сумму 5 900,6 тыс. рублей (укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части модернизации инфраструктуры));

распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.07.2023 № 831-р на уменьшение объемов межбюджетных трансфертов на сумму 2 449,0 тыс. рублей (укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части обеспечения в отношении объектов капитального ремонта требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), установленных законодательством)).

После внесения соответствующих изменений в бюджетную роспись прогнозные показатели доходов бюджета города Новочебоксарска на 2023 год по состоянию на 01.10.2023 составили 3 110 228,8 тыс. рублей, общий объем расходов – 3 238 247,5 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета города Новочебоксарска – 128 018,7 тыс. рублей.

2.1. Налоговые доходы бюджета города Новочебоксарска

Налоговые доходы за 9 месяцев 2023 года поступили в бюджет города Новочебоксарска в сумме 469 111,2 тыс. рублей (65,8 % к плану), что на 28,2 % больше уровня аналогичного периода 2022 года.

Сведения об исполнении бюджета города Новочебоксарска по налоговым доходам за 9 месяцев 2023 года представлены в таблице № 2:

Таблица № 2
тыс. рублей

№	Наименование показателя	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2022 года	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2023 год	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2023 года	Исполнение в %	Темп роста (снижения) за 9 мес. 2023 г. к 9 мес. 2022 г., %
1	2	3	4	5	6	7
1.	Налог на доходы физических лиц	212 314,5	440 751,0	319 218,2	72,4	в 1,5 раза
2.	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	2 292,2	3 070,8	2 311,5	75,3	100,8
3.	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	56 182,2	80 785,0	59 689,8	73,9	106,2
4.	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	-102,6	0,0	-277,5	-	в 2,7 раза

№	Наименование показателя	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2022 года	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2023 год	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2023 года	Исполнение в %	Темп роста (снижения) за 9 мес. 2023 г. к 9 мес. 2022 г., %
1	2	3	4	5	6	7
5.	Единый сельскохозяйственный налог	74,7	120,0	-128,9	-107,4	в 1,7 раза
6.	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	11 635,5	20 240,0	11 095,9	54,8	95,4
7.	Налог на имущество физических лиц	5 052,0	40 200,0	5 284,2	13,1	104,6
8.	Транспортный налог	2 316,7	10 232,0	2 584,7	25,3	111,6
9.	Земельный налог	65 383,7	92 074,0	59 679,7	64,8	91,3
10.	Налог на добычу полезных ископаемых	5,4	7,6	7,1	93,4	131,5
11.	Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,0	2,1	28,9	1376,2	-
12.	Государственная пошлина	10 768,4	14 833,0	9 617,6	64,8	89,3
	Итого	365 922,7	702 315,5	469 111,2	66,8	128,2

Из анализа вышеприведенной таблицы следует, что налоговые доходы бюджета города Новочебоксарска по состоянию на 01.10.2023 исполнены на 66,8 % с ростом к аналогичному периоду прошлого года на 28,2 %.

По итогам 9 месяцев 2023 года в структуре налоговых доходов наибольшую долю занимает налог на доходы физических лиц – 68,0 %.

Основной рост поступления налоговых платежей по итогам 9 месяцев 2023 года к аналогичному периоду прошлого года допущен по налогу на доходы физических лиц - в 1,5 раза или на 106 903,7 тыс. рублей больше. Данные обстоятельства связаны с тем, что с 2023 года изменился норматив зачисления в бюджет города с 22 % на 26,69 %.

Снижение поступления налоговых платежей по итогам 9 месяцев 2023 года к аналогичному периоду прошлого года допущено:

по земельному налогу - со снижением на 8,7 % или на 5 704,0 тыс. рублей, причиной снижения поступления земельного налога явилось то, что в 2022 году по решению о взыскании поступили платежи от ООО «СУОР» в сумме 8 023,5 тыс. рублей;

по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, - снижением на 4,6 % или на 539,6 тыс. рублей, причиной снижения поступления налога явилось то, что в июле 2023 года в п. 1.2 ст. 346.51 НК РФ внесены изменения (распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2023), согласно которому сумма налога, исчисленная за

налоговый период, уменьшается на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплаченных (в пределах исчисленных сумм) в календарном году периода действия патента в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.2. Неналоговые доходы бюджета города Новочебоксарска

2.2.1. Неналоговые доходы за 9 месяцев 2023 года поступили в бюджет города Новочебоксарска в сумме 164 033,5 тыс. рублей (92,4 % к плану), что на 22,2 % больше уровня аналогичного периода 2022 года.

Сведения об исполнении бюджета города Новочебоксарска по неналоговым доходам за 9 месяцев 2023 года представлены в таблице № 3:

Таблица № 3
тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателя	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2022 года	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2023 год	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2023 года	Исполнение в %	Темп роста (снижения) за 9 мес. 2023 г. к 9 мес. 2022 г., %
1	2	3	4	5	6	7
1.	Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе:	101 055,8	121 250,9	111 613,8	92,1	110,4
1.1	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	573,6	1 180,1	1 180,1	100	в 2,1 раза
1.2	Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	87 033,6	106 100,0	96 102,5	90,6	110,4
1.3	Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	616,8	470,8	470,8	100	76,3
1.4	Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	12 831,8	13 500,0	13 860,4	102,7	108
2.	Платежи при пользовании природными ресурсами	7 787,2	19 350,0	16 745,3	86,5	в 2,2 раза
3.	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	3 349,1	3 990,9	3 565,0	89,3	106,4

№ п/п	Наименование показателя	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2022 года	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2023 год	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2023 года	Исполнение в %	Темп роста (снижения) за 9 мес. 2023 г. к 9 мес. 2022 г., %
3.1	Доходы от оказания платных услуг (работ)	189,9	325,0	301,9	92,9	в 1,6 раза
3.2	Доходы от компенсации затрат государства	3 159,2	3 665,9	3 263,1	89	103,3
4.	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, из них:	14 009,7	20 071,0	21 047,0	104,9	в 1,5 раза
4.1	Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 515,5	1 971,0	1 775,5	90,1	117,2
4.2	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	12 494,2	18 100,0	19 271,5	106,5	в 1,5 раза
5.	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4 826,5	11 231,0	9 430,3	84	в 2,0 раза
6.	Прочие неналоговые доходы, из них:	3 223,3	1 630,9	1 632,1	100,1	50,6
6.1	Инициативные платежи	1 554,5	1 630,9	1 630,9	100	104,9
	Итого	134 251,6	177 524,7	164 033,5	92,4	122,2

Исходя из вышеуказанной таблицы, необходимо отметить, что в структуре неналоговых доходов за 9 месяцев 2023 года наибольшую долю занимают доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 58,6 %.

За 9 месяцев 2023 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года допущен рост поступления неналоговых доходов по следующим видам доходов:

- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям – в 2,1 раза или на 606,5 тыс. рублей больше (на основании протоколов балансовой комиссии и исходя из полученной чистой прибыли акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью);

- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – на 10,4 % или на 9 068,9 тыс. рублей больше,

причиной увеличения доходов явилось то, что в июне 2023 года погашена задолженность прошлых лет в сумме 9 450,1 тыс. рублей, в том числе:

ООО «СУОР» - 3 250,1 тыс. рублей;

ООО «Индустриально-строительный комбинат» - 6 200,0 тыс. рублей (оплата через ООО «СТРАХОВАЯ КОМПАНИЯ «АРСЕНАЛЬ», взыскание по исполнительному документу № ФС044239718 от 20.06.2023, Арбитражный суд города Москвы);

- прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – на 8% или на 1 028,6 тыс. рублей больше, причинами увеличения доходов явились следующие обстоятельства: в связи с уплатой в 2023 году задолженности по исполнительному листу от 01.02.2019 № 031763952 в размере 826,8 тыс. рублей и в связи с поступлением арендных платежей по вновь заключенным договорам: от 15.05.2023 № 23-20н, от 02.07.2023 № 23-33н, от 09.10.2023 № 23-36ан;

- платежи при пользовании природными ресурсами – в 2,2 раза или на 8 958,1 тыс. рублей больше, основными причинами увеличения доходов явились следующие обстоятельства: поступление в 2023 году платежей по декларации за 2022 год в большем объеме, чем в 2022 году по декларации за 2021 год, по ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии (6 901,2 тыс. рублей) и платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты от ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии за октябрь 2023 года в размере 1 901 тыс. рублей;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, - в 1,5 раза или на 6 777,3 тыс. рублей больше, причиной увеличения доходов явилось то, что в 2023 году объем поступлений по договорам купли-продажи земельных участков больше, чем в 2022 году (по договорам купли-продажи от 29.12.2022 № 29, 30, 31 на общую сумму 8 411,5 тыс. рублей);

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – в 2,0 раза или на 4 603,8 тыс. рублей больше, причинами увеличения доходов явились следующие обстоятельства:

поступление от ООО Юникострой в размере 3 612,0 тыс. рублей по решению Арбитражного суда Чувашской Республики от 03.10.2022 по делу № А79-10314/2020 (неустойки за некачественное выполнение работ по муниципальному контракту от 03.07.2019 № 15);

уточнены на указанный код платежа, поступающие за ограничение движения в весенний период, в размере 1 600,0 тыс. рублей (данные поступления ранее поступали по прочим неналоговым доходам).

За 9 месяцев 2023 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года допущено снижение прочих неналоговых доходов на 49,4 % или на 1 591,2 тыс. рублей меньше, причиной снижения доходов явилось то, что с данного кода уточнены платежи, поступающие за ограничение движения в весенний период, в сумме 1 600,0 тыс. рублей на код по штрафам, санкциям, возмещениям ущерба.

В то же время необходимо отметить, что по отдельным видам неналоговых доходов объемы поступлений по итогам 9 месяцев 2023 года:

- превысили объемы запланированных доходов на 2023 год – прочие неналоговые доходы – на 0,1 % или на 1,2 тыс. рублей;

- составили более 80% от запланированных объемов доходов на 2023 год:

- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 82,9 %;

- прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 81,3 %;

- платежи при пользовании природными ресурсами – 84,6 %;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 89,3%;

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 90,1 %;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности – 98,6 %;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 84,0 %.

В целом поступление неналоговых доходов по итогам 9 месяцев 2023 года составило 85,1 %.

Вышеуказанное свидетельствует о не качественном планировании главными администраторами доходов бюджета города Новочебоксарска в доходной части бюджета неналоговых доходов на 2023 год.

2.2.2. Решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики (далее – НГСД) от 10.11.2022 № С 35-5 утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2023 год и основных

направлениях приватизации муниципального имущества на 2023 - 2025 годы, который утратил силу на основании решения НГСД от 21.02.2023 № С 40-5 «О признании утратившим силу решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 10.11.2022 № С 35-5 «О Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2023 год и основных направлениях приватизации муниципального имущества на 2023 - 2025 годы».

Решением НГСД от 14.09.2023 № С 47-3 принят новый Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2023 год и основных направлениях приватизации муниципального имущества на 2023 - 2025 годы, согласно которому в 4 квартале 2023 года планируется приватизация 3 объектов недвижимости путем проведения аукциона.

2.2.3. В ходе подготовки заключения проведен выборочный анализ задолженности по арендным платежам, по результатам которого выявлено следующее.

Задолженность по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за 9 месяцев 2023 года

Таблица №4

Наименование показателя	Задолженность на 01.01.2023, тыс. рублей		Задолженность на 01.10.2023, тыс. рублей	
	основной долг	пени, штрафы	основной долг	пени, штрафы
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за муниципальное имущество	408,45	71,33	414,07	61,38
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	16 113,27	5 742,43	21 775,82	5 147,21

Исходя из данных таблицы № 4 видно, что задолженность по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01.10.2023 увеличилась по сравнению с началом года на 5 662,55 тыс. рублей.

По сведениям, представленным управлением имущественных и земельных отношений администрации города Новочебоксарска, за 9 месяцев 2023 года в адрес арендаторов земельных участков направлено 107 претензий по оплате задолженности на общую сумму 10 529,61 тыс. рублей. По направленным претензиям в досудебном порядке оплачено 7 915,77 тыс. рублей.

За несвоевременное внесение платежей по арендной плате за землю за отчетный период в правовое управление администрации города Новочебоксарска переданы материалы для взыскания арендных платежей в судебном порядке по 20 договорам аренды на сумму 2 990,95 тыс. рублей.

Судом вынесено 17 положительных решений о взыскании задолженности на общую сумму 2 015,22 тыс. рублей.

В 2023 году по вступившим в законную силу решениям судов получено и направлено в службу судебных приставов 5 исполнительных листов и судебный приказ о взыскании задолженности на сумму 278,99 тыс. рублей.

Исходя из данных таблицы № 4 видно, что задолженность по арендной плате за нежилые помещения и здания по состоянию на 01.10.2023 увеличилась по сравнению с началом года на 5,62 тыс. рублей.

На 01.10.2023 действует 15 договоров аренды муниципального имущества города Новочебоксарска.

За несвоевременную оплату по договорам аренды муниципального имущества за истекший период 2023 года арендаторам предъявлено 8 претензий о погашении задолженности по арендной плате за муниципальное имущество города Новочебоксарска на сумму 94,09 тыс. рублей, по которым в досудебном порядке оплачено 76,46 тыс. рублей.

**Задолженность по доходам от найма муниципальной собственности
за 9 месяцев 2023 года**

Таблица №5

Наименование показателя	Задолженность на 01.01.2023, тыс. рублей		Задолженность на 01.10.2023, тыс. рублей	
	основной долг	пени, штрафы	основной долг	пени, штрафы
Коммерческий найм	41,28	6,39	63,98	10,86
Социальный найм	19 319,89	29,41	18 136,56	2 999,46

Исходя из данных таблицы № 5 видно, что задолженность по арендной плате за жилые помещения в рамках коммерческого найма по состоянию на 01.10.2023 увеличилась на 22,7 тыс. рублей по сравнению с началом года.

По состоянию на 01.10.2023 действует 30 договоров коммерческого найма жилых помещений. С 01.01.2023 по 01.10.2023 по договорам коммерческого найма жилых помещений в бюджет города поступило 199,33 тыс. рублей.

За истекший период 2023 года за несвоевременную оплату по договорам коммерческого найма жилых помещений нанимателям было направлено 16 претензий о погашении задолженности на сумму 96,58 тыс. рублей, по которым оплачено 40,51 тыс. рублей.

В судебный участок № 1 города Новочебоксарска Чувашской Республики подано 2 заявления о выдаче судебных приказов на сумму 4,62 тыс. рублей. Вынесено 2 судебных приказа на сумму 4,62 тыс. руб. Сумма по судебным приказам оплачена в полном объеме.

В судебный участок № 3 города Новочебоксарска Чувашской Республики подано 2 заявления о выдаче судебных приказов на сумму 26,93

тыс. рублей. Вынесен 1 судебный приказ на сумму 16,82 тыс. рублей. Сумма оплаты по судебному приказу составляет 12,86 тыс. рублей.

Исходя из данных таблицы № 5 видно, что задолженность по арендной плате за жилые помещения в рамках социального найма по состоянию на 01.10.2023 уменьшилась на 1 183,33 тыс. рублей по сравнению с началом года.

На 01.10.2023 действует 3 006 договоров социального найма жилых помещений. С 01.01.2023 по 01.10.2023 по договорам социального найма жилых помещений в бюджет города поступило 5 903, 8 тыс. рублей.

За истекший период 2023 года за несвоевременную оплату по договорам социального найма жилых помещений нанимателям было направлено 70 претензий о погашении задолженности на сумму 1 821,5 тыс. рублей, по которым оплачено 177,65 тыс. рублей.

Исходя из вышеуказанного следует, что по итогам 9 месяцев 2023 года наблюдается рост задолженности по заключенным договорам аренды, по договорам по коммерческому найму, что в свою очередь указывает на несоблюдение главным администратором доходов полномочий, предусмотренных ст. 160.1 БК РФ, выразившийся в ненадлежащем исполнении главным администратором доходов полномочий по взысканию имеющейся задолженности по арендным платежам.

2.2.4. Решением НГСД от 24.01.2013 № С 41-2 утвержден Порядок определения и уплаты муниципальными унитарными предприятиями города Новочебоксарска в бюджет города Новочебоксарска части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей (далее – Порядок № С 41-2).

В Порядке предусмотрен срок перечисления части прибыли не позднее 1 июля года, следующего за отчетным периодом на счет управления имущественных и земельных отношений администрации города Новочебоксарска, открытый в Управлении Федерального казначейства по Чувашской Республике, по соответствующему коду бюджетной классификации, в размере не менее 25 % прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

У муниципального образования города Новочебоксарска имеются доли в уставных (складочных) капиталах 4 обществ, акции 2 обществ и 3 созданных унитарных предприятий.

Администрацией на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики представлены сведения об отчислениях части прибыли указанными организациями в бюджет города Новочебоксарска (см. таблица № 6).

**Информация об отчислении МУПами, ООО, АО части прибыли
и дивидендов в разрезе организаций**

Таблица № 6

Наименование организации	Чистая прибыль организации, тыс. рублей	Отчислено в бюджет муниципального образования			Принято решение балансовой комиссией муниципального образования		
		%	сумма, тыс. руб.	дата и № документа, на основании которого производилась оплата	№ протокола	дата протокола	принятое решение
ООО «Бодрость»	141	25	35,30	160 от 27.06.2023	4	11.05.2023	перечислить в бюджет 25% прибыли
ООО «Ремжиллюкс»	-1 002	-	-	-	6	17.05.2023	-
ООО «Ремэкс-Плюс»	287	25	71,65	1091 от 16.06.2023	6	17.05.2023	перечислить в бюджет 25% прибыли
ООО «Уют»	31	25	7,82	157 от 27.06.2023, 173 от 04.07.2023	6	17.05.2023	перечислить в бюджет 25% прибыли
АО «Доркомсервис»	1 466	25	366,5	506 от 21.06.2023	5	16.05.2023	перечислить в бюджет 25% прибыли
АО «Чувашская медицинская страховая компания»	2 975	25	698,83	544 от 09.06.2023	3	05.05.2023	перечислить в бюджет 25% прибыли
МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска»	10 855	25	470,84	2040 от 28.06.2023	4	11.05.2023	перечислить в бюджет 25% прибыли
НМУПТТ	-8 970	-	-	-	7	24.05.2023	-
МУП «УК в ЖКХ»	банкротство	-	-	-	-	-	-

Исходя из вышеуказанной таблицы следует, что по итогам 2022 года акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, муниципальные унитарные предприятия отчислили в бюджет города Новочебоксарска 1650,9 тыс. рублей.

По данным бюджетной отчетности ф. 0503117 сумма поступивших доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным образованиям, от платежей от муниципальных унитарных предприятий по состоянию на 01.10.2023 составила 1650,9 тыс. рублей, в т.ч.:

от акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью – 1180,1 тыс. рублей;

от муниципальных унитарных предприятий – 470,8 тыс. рублей.

В ходе сравнительного анализа данных, отраженных в Отчете об

исполнении бюджета города Новочебоксарска за девять месяцев 2023 года, утвержденного постановлением администрации г. Новочебоксарска от 23.10.2023 № 1571, с данными отраженными в Отчете об исполнении бюджета города Новочебоксарска за первое полугодие 2023 года, утвержденного постановлением администрации г. Новочебоксарска от 17.07.2023 № 1100 (далее – Отчет об исполнении бюджета по итогам полугодия), выявлено, что на 01.07.2023 сумма фактических доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным образованиям, составила 1 649,4 тыс. рублей, в то время как на 01.10.2023 сумма поступивших таких доходов составила 1 180,1 тыс. рублей. В то же время сумма доходов от платежей от муниципальных унитарных предприятий на 01.07.2023 отсутствовала, а на 01.10.2023 составила 470,8 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение п. 134 Инструкции № 191н, приказа Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» администрацией г. Новочебоксарска в Отчете об исполнении бюджета по итогам полугодия по коду дохода 966 1 11 01000 00 0000 120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям» отражены доходы в сумме 470,8 тыс. рублей, которые должны отражаться по коду 966 1 11 07000 00 0000 120 «Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий».

2.3. Безвозмездные поступления в бюджет города Новочебоксарска

Бюджетные назначения на 2023 год составили 2 237 122,4 тыс. рублей. Исполнение безвозмездных поступлений за 9 месяцев 2023 года в сальдируемой сумме (с учетом возврата остатков субсидий прошлых лет) составило 1 782 269,4 тыс. рублей (79,7 % от плана).

Сведения об исполнении бюджета города Новочебоксарска по безвозмездным поступлениям за 9 месяцев 2023 года представлены в таблице № 7:

тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателя	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2022 года	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2023 год	План на 2023 год по бюджетной росписи	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2023 года	Исполнение в %	Темп роста (снижения) за 9 мес. 2023 г. к 9 мес. 2022 г., %
1.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1 308 198,9	2 215 020,8	2 208 287,3	1 760 167,8	79,5	134,5
1.1	Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	85 352,4	75 939,5	75 939,5	63 271,9	83,3	74,1
1.2	Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	335 945,0	500 443,5	492 949,8	339 188,9	67,8	101
1.3	Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	849 392,7	1 463 462,7	1 463 462,7	1 197 028,1	81,8	140,9
1.4	Иные межбюджетные трансферты	37 508,8	175 175,2	175 935,2	160 679,0	91,7	в 4,3 раза
1.5	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
2.	Прочие безвозмездные поступления	0,0	-9,1	-9,1	-9,1	100	-
3.	Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	48 310,1	24 022,6	24 022,6	24 022,6	100	49,7
4.	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-21 728,9	-1 912,0	-1 912,0	-1 912,0	100	8,8
	Итого	1 334 780,1	2 237 122,4	2 230 388,8	1 782 269,4	79,7	133,5

Согласно вышеуказанной таблице № 7 необходимо отметить, что в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ наибольшую долю занимают субвенции бюджетам бюджетной системы РФ – 66,0 %.

3. Исполнение местного бюджета города Новочебоксарска по расходным обязательствам

3.1 Анализ исполнения бюджета города Новочебоксарск по расходным обязательствам по состоянию на 01.10.2023

3.1.1. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2023 бюджетные назначения на 2023 год в части расходов бюджета города Новочебоксарска утверждены в объеме 3 238 247,5

тыс. рублей.

В тоже время, предусмотренный Решением о бюджете общий объем расходов бюджета города Новочебоксарска на 2023 год составляет 3 244 981,1 тыс. рублей.

В сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете бюджетные назначения уменьшены на 6 733,6 тыс. рублей и составили в сумме 3 238 247,5 тыс. рублей, что соответствует абз. 8 п. 3 статьи 217 БК РФ.

Сведения об исполнении бюджета города Новочебоксарска по расходам по состоянию на 01.10.2023 представлены в таблице № 8:

Таблица №8
тыс. рублей

Наименование	Фактическое исполнение за 9 мес. 2022 г., тыс. руб.	Решение о бюджете на 2023 год	Бюджетные назначения на 2023 год в соответствии с росписью и ф.0503117	Фактическое исполнение за 9 мес. 2023 года, тыс. руб.	Исполнение в %	Тем роста (снижения) за 9 мес. 2023г. к 9 мес. 2022г.,%
Расходы, всего	1 893 866,9	3 244 981,1	3 238 247,5	2 423 349,0	74,8	128,0
в том числе:						
Общегосударственные вопросы	100 625,3	168 367,8	168 490,0	113 393,1	67,3	112,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	14 634,4	29 313,2	29 313,2	16 186,2	55,2	110,6
Национальная экономика	136 613,9	291 397,4	291 504,5	186 379,5	63,9	136,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	151 431,5	385 919,4	386 019,4	265 036,6	68,7	175,0
Охрана окружающей среды	8 071,7	12 609,7	12 609,7	8 358,4	66,3	103,6
Образование	1 295 592,5	2 049 454,0	2 041 654,4	1 585 771,8	77,7	122,4
Культура, кинематография	68 477,7	138 420,7	138 420,6	89 895,6	64,9	131,3
Социальная политика	73 536,3	120 241,5	120 978,2	111 834,4	92,4	152,1
Физическая культура и спорт	44 883,6	46 669,9	46 669,9	45 647,1	97,8	101,7
Средства массовой информации	0,0	1 400,0	1 400,0	846,3	60,5	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,0	1 187,5	1 187,5	0,0	0,0	0,0

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы исполнены с увеличением на 529 482,1 тыс. рублей или на 28,0 %.

Наибольшее исполнение к плану сложилось по разделам:

«Физическая культура и спорт» - 97,8 % к бюджетным назначениям;

«Социальная политика» - 92,4 % к бюджетным назначениям.

Наибольшую долю расходов занимает «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и

бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях» - 543 122,2 тыс. рублей (22,4 % к расходам).

Наибольший объем неосвоенных средств сложился по следующим расходам:

«Капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа» - 22 080,8 тыс. рублей (100,0 % к плану, т.е. полностью не освоены);

«Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» - 7 005,4 тыс. рублей (100,0 % к плану, т.е. полностью не освоены);

«Проведение землеустроительных (кадастровых) работ по земельным участкам, находящимся в собственности муниципального образования, и внесение сведений в кадастр недвижимости» - 240,0 тыс. рублей (96,0 % к плану);

«Выплата социальных пособий учащимся общеобразовательных организаций, расположенных на территории Чувашской Республики, из малоимущих семей, нуждающимся в приобретении проездных билетов для проезда между пунктами проживания и обучения на транспорте городского и (или) пригородного сообщения на территории Чувашской Республики» - 179,3 тыс. рублей (94,9 % к плану).

3.1.2. Информация об исполнении бюджета города Новочебоксарска по состоянию на 01.10.2023 в разрезе видов расходов представлена в таблице № 9:

Таблица №9
тыс. рублей

Наименование	Вид расходов	Решение о бюджете	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	
				Сумма	%
1	2	3	4	5	6
Всего расходов		3 244 981,1	3 238 247,5	2 423 349,0	74,8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	91 590,2	91 690,2	67 781,7	73,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	506 935,4	507 259,5	302 271,9	59,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	85 725,4	86 640,0	79 807,6	92,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	81 638,6	81 638,7	45 898,0	56,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	2 447 776,4	2 439 750,4	1 901 113,2	77,9
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	1 187,5	1 187,5	0,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	30 127,6	30 081,2	26 476,6	88,0

Исходя из вышеуказанной таблицы № 9 видно, что за 9 месяцев 2023 года отсутствует исполнение по направлению «Обслуживание государственного (муниципального) долга». При этом объем расходов, предусмотренный на обслуживание государственного (муниципального) долга, составляет 1 187,5 тыс. рублей.

Низкое освоение наблюдается по направлениям:

«Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 59,6 %;

«Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - 56,2 %.

3.1.3. Проведен выборочный анализ расходования средств бюджета города Новочебоксарска, в рамках которого выявлено следующее.

3.1.3.1. В расходной части бюджета на 2023 год по виду расходов 340 и 350 за счет средств местного бюджета на 2023 год предусмотрены денежные поощрения и гранты муниципальных образований для поддержки инноваций в сфере образования на общую сумму 352,5 тыс. рублей, в т.ч.: стипендии – 210,0 тыс. рублей; премии и гранты – 142,5 тыс. рублей. Между тем по состоянию на 01.10.2023 премии и гранты в сумме 142,5 тыс. рублей освоены в полном объеме.

На запрос КСП Чувашии по предоставлению нормативно-правовых актов, на основании которых регулируется порядок осуществления расходов на вышеуказанные цели, Администрацией предоставлены следующие документы:

приказ отдела образования администрации города Новочебоксарска от 15.03.2023 № 208 «О городском конкурсе профессионального мастерства «Педагог-психолог-2023»;

приказ отдела образования администрации города Новочебоксарска от 19.04.2023 № 318 «Об итогах городского конкурса профессионального мастерства «Педагог-психолог-2023»;

приказ отдела образования администрации города Новочебоксарска от 28.04.2023 №359 «О выплате денежного вознаграждения».

В пояснениях, предоставленных Администрацией указано, что по остальным конкурсам («Лучший учитель дефектолог – 2023», «Социальный педагог года Чувашии – 2023», «Самый классный классный», «Воспитатель года Чувашии-2023», «Лучший учитель года родного (чув.) языка – 2023», «Учитель года Чувашии-2023») изданы аналогичные приказы.

Соответствующие нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление поощрений и грантов для поддержки инноваций в сфере образования, Администрацией не предоставлены. В общедоступных источниках (системы Консультант, Гарант) также отсутствуют соответствующие нормативно-правовые акты.

Между тем в соответствии с п. 7 ст. 78 БК РФ в решении о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями местной администрации юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе. Порядок предоставления указанных субсидий из местных бюджетов, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым пункта 1 ст. 78 БК РФ, устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, установленным Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492. Администрацией соответствующий нормативно-правовой акт, регулирующий порядок предоставления грантов для поддержки инноваций в сфере образования, не предоставлен.

Таким образом, расходование средств на денежные поощрения и гранты для поддержки инноваций в сфере образования педагогическим работникам в сумме 142,5 тыс. рублей отделом образования администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики в истекшем периоде 2023 года в нарушение п. 4 ст. 78 БК РФ производилось в отсутствие нормативно-правового акта, регулирующего порядок расходования указанных средств.

3.1.3.2. Между Администрацией и АО «Газпром газораспределение Чебоксары», ООО «Газпром газификация» 27.09.2022 заключен договор на осуществление технологического присоединения газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения № Н-1-15-130-640/1 на предварительный размер платы 113 005,9 тыс. рублей с учетом НДС (далее – Договор № 640/1), который подписан заместителем главы Администрации М.Л. Семеновым, директором филиала АО «Газпром газораспределение Чебоксары» в г. Новочебоксарске Ковшиковым С.Н. соответственно. Согласно условиям Договора № 640/1:

срок выполнения работ составляет 4 года со дня заключения договора;

в общую стоимость включены расходы на разработку проектной документации в сумме 3149,2 тыс. рублей (с учетом НДС) и на проверку выполнения заявителем технических условий и осуществления фактического подключения (технологического присоединения) в сумме 32,8 тыс. рублей (с учетом НДС);

первый авансовый платеж в размере 50% предварительного размера

платы должен быть внесен в течение 11 рабочих дней со дня заключения договора.

Неотъемлемой частью Договора № 640/1 являются:

приложение № 1 «Технические условия на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения», который подписан главным инженером – первым заместителем генерального директора В.М. Семеновым;

приложение № 2 «Предварительный расчет размера платы за подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования и объекта капитального строительства к сети газораспределения...», согласно которому расходы на проектные работы составят 2 624,3 тыс. рублей (что на 524,9 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено в текстовой части Договора № 640/1), расходы на мониторинг выполнения заявителем технических условий составят 1,6 тыс. рублей (что на 31,2 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено в текстовой части Договора № 640/1).

К Договору № 640/1 заключено дополнительное соглашение от 26.10.2022, согласно которому первый авансовый платеж в размере 50% предварительного размера платы должен быть внесен в течение 144 рабочих дней (до 30.04.2023) со дня заключения договора.

В Договоре № 640/1 не предусмотрены требования к подрядчику в части предоставления обеспечения исполнения контракта.

Между тем в соответствии с п. 5.2 постановления Администрации от 27.12.2021 № 1740 (ред. от 30.05.2022) «О мерах по реализации решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики «О бюджете города Новочебоксарска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Постановление № 1740) получатели средств бюджета города Новочебоксарска вправе предусматривать в заключаемых ими договорах (муниципальных контрактах) о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг авансовые платежи в размере 20% если это не связано с обстоятельствами, указанными в абз. 2, 3, 5, 6, 7 п. 5.2 Постановление № 1740.

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ если контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса.

Таким образом:

Администрацией Договор № 640/1 заключен на условиях, которые противоречат нормам, определенным п. 5.2 Постановление № 1740, а именно авансовые платежи в Договоре № 640/1 указаны в размере 50% вместо 20%, предусмотренных п. 5.2 Постановления № 1740;

Администрацией в нарушение п. 1 ч. 6 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ в Договоре № 640/1 не установлены требования в части предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта в сумме не менее размера аванса.

Также между Администрацией (в лице главы администрации города Новочебоксарска Пулатова Д.А.) и ПАО «Россети Волга» (в лице и.о. заместителя генерального директора по реализации и развитию услуг Папукова В.В.) 28.08.2023 заключен договор на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям от 28.08.2023 № 2391-001059 на сумму 1 062 015,6 тыс. рублей (далее – Договор № 1059), срок выполнения работ – 2 года с даты заключения договора. Неотъемлемой частью Договора № 1059 является приложение «Технические условия на технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Россети Волга» энергопринимающих устройств администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики», которая согласована заместителем генерального директора филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Средней Волги Гребенниковым Д.В. 17.04.2023, утверждена заместителем генерального директора по реализации и развитию услуг ПАО «Россети Волга» Папуковым В.В. (без даты), подписана заместителем генерального директора-главным инженером (организация неизвестна) Филипповым К.Г.

К данному договору заключен протокол разногласий от 11.09.2023, согласно которому 70% платы за технологическое присоединение вносятся в течение 90 календарных дней со дня заключения договора, 30% - до 30.03.2024. Согласно условиям Договора № 1059 при предусмотренных в 2023 году авансовых платежах в размере 70% от суммы договора (или 100% от всех предусмотренных на 2023 год средств) казначейское сопровождение средств не предусмотрено, предоставление обеспечения исполнения контракта не предусмотрено.

Между тем в соответствии с п. 5.2 постановления Администрации от 28.12.2022 № 1659 (ред. от 05.05.2022) «О мерах по реализации решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики "О бюджете города Новочебоксарска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Постановление № 1659) получатели средств бюджета города Новочебоксарска вправе предусматривать в заключаемых ими договорах (муниципальных контрактах) авансовые платежи:

по договорам (муниципальным контрактам), в отношении которых осуществляется казначейское сопровождение средств в соответствии с законодательством РФ и законодательством Чувашской Республики, - в размере от 30 до 50 % суммы договора (муниципального контракта);

по остальным договорам (муниципальным контрактам), за исключением договоров (муниципальных контрактов), указанных в абз. 4

настоящего подпункта, в отношении которых не осуществляется казначейское сопровождение средств в соответствии с законодательством РФ и законодательством Чувашской Республики, - в размере до 30 % суммы договора (муниципального контракта).

Таким образом:

Администрацией Договор № 1059 заключен на условиях, которые противоречат нормам, определенным п. 5.2 Постановление № 1659, а именно авансовые платежи в Договоре № 10591 указаны в размере 70% вместо 30%, предусмотренных п. 5.2 Постановления № 1659;

Администрацией в нарушение п. 1 ч. 6 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ в Договоре № 1059 не установлены требования в части предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта в сумме не менее размера аванса.

Необходимо отметить, что Законом Чувашской Республики от 27.10.2023 № 72 внесены изменения в Закон Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Согласно указанным изменениям городу Новочебоксарску выделены иные межбюджетные трансферты на содействие развитию промышленного производства и повышение инвестиционной привлекательности на 2023 год в сумме 799,91 тыс. рублей, на 2024 год – 375,11 тыс. рублей.

Распределение иных межбюджетных трансфертов на содействие развитию промышленного производства и повышение инвестиционной привлекательности в муниципальные образования Чувашской Республики осуществляется на основании Правил предоставления из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики иных межбюджетных трансфертов на содействие развитию промышленного производства и повышение инвестиционной привлекательности, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 17.11.2023 № 725 (далее - Правила № 725).

На запрос КСП Чувашии Администрация сообщила, что лимиты бюджетных обязательств на выполнение вышеуказанных работ с республиканского бюджета Чувашской Республики на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не доведены, соглашения о выделении иных межбюджетных трансфертов с Минэкономразвития Чувашии не заключены, авансовые платежи по вышеуказанным договорам подрядчикам не оплачены.

В соответствии с п. 1 ст. 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств:

обеспечивает результативность, адресность и целевой характер

использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;

осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований.

В соответствии с пп. 6 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

При этом согласно п. 2 ст. 219 БК РФ исполнение бюджета по расходам предусматривает принятие и учет бюджетных и денежных обязательств.

На основании п. 3 ст. 219 БК РФ:

получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства и вносит изменения в ранее принятые бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств;

получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Исходя из вышеуказанного следует, что Администрацией вышеуказанные договора в сентябре 2022 года и в августе 2023 года заключены в отсутствие на то в бюджете города Новочебоксарска лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, Администрацией в нарушение п. 1 ст. 158 БК РФ, п. 3 ст. 219 БК РФ, п. 1 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ приняты бюджетные обязательства на общую сумму 1 175 021,5 тыс. рублей (в 2022 году – 113 005,9 тыс. рублей, в 2023 году – 1 062 015,6 тыс. рублей) путем заключения Договоров № 640/1 и 1059, в то время когда в бюджете города Новочебоксарска на 2022-2024 годы и в бюджете города Новочебоксарска на 2023-2025 годы на момент заключения указанных договоров Администрации не были предусмотрены бюджетные ассигнования на содействие по развитию промышленного производства и повышение инвестиционной привлекательности и не доведены лимиты бюджетных обязательств. Данные обстоятельства в свою очередь

указывают на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.15.10 КоАП РФ.

В то же время в ходе анализа выявлено, что Договор № 640/1 (в котором предусмотрено производство не менее 20% платы за выполненные работы в течение 11 рабочих дней со подписания акта о подключении) заключен на 4 года (на 2022-2025 годы) в то время как бюджетные ассигнования городу Новочебоксарску на содействие по развитию промышленного производства и повышение инвестиционной привлекательности на весь объем средств по указанному договору предусмотрены на 2 года (2023-2024 годы).

Данные обстоятельства в свою очередь могут привести к неисполнению Администрацией обязательств, предусмотренных п. 12 Договора № 640/1, в части производства не менее 20% платы за выполненные работы в течение 11 рабочих дней со подписания акта о подключении.

Условиями Договора № 640/1 и Договора № 1059 предусмотрено, что при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договору сторона договора обязана уплатить другой стороне неустойку.

Таким образом, обстоятельства в части не уплаты Администрацией подрядчикам авансовых платежей в сроки, установленные Договорами № 640/1 и 1059, могут привести к уплате Администрацией неустоек в соответствии с п. 7, 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условиями указанных договоров.

В соответствии с п. 1 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. В план-график включается объем финансового обеспечения для осуществления закупок.

На основании п. 6 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ с учетом положений бюджетного законодательства РФ и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Между тем планы-графики закупок на 2022-2024 годы и на 2023-2024 годы, утвержденные и размещенные в информационном ресурсе ЕИС в сфере закупок (в редакции на момент заключения вышеуказанных договоров и в последней редакции), не содержат объемы финансового обеспечения на

осуществление закупок по технологическому присоединению к электрическим сетям и к сетям газораспределения.

Таким образом, в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией осуществлены закупки на общую сумму 1 175 021,5 тыс. рублей (в 2022 году – 113 005,9 тыс. рублей, в 2023 году – 1 062 015,6 тыс. рублей), не предусмотренные планом-графиком закупок на 2022-2024 годы и планом-графиком закупок на 2023-2025 годы.

3.1.3.3. В расходной части бюджета на 2023 год предусмотрены расходы на предоставление субсидий некоммерческим организациям в сумме 2 974,8 тыс. рублей.

Согласно пояснениям, предоставленным Администрацией, данные расходы предусмотрены некоммерческим организациям на материальное стимулирование деятельности народных дружинников.

На территории города Новочебоксарска принято Положение о регулировании отдельных правоотношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории города Новочебоксарска, утвержденное решением Собрания депутатов от 26.03.2015 № С 76-5, согласно которому народная дружина создается по инициативе граждан, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации, при этом на одной территории, как правило, может быть создана только одна народная дружина. Границы территории, на которой может быть создана народная дружина, устанавливаются решением Собрания депутатов. Решением Собрания депутатов от 26.03.2015 № С 76-7 определены границы действия общественной организации города Новочебоксарска Чувашской Республики «Народная дружина» (далее – ОО «Народная дружина») - территория муниципального образования город Новочебоксарска Чувашской Республики.

С целью осуществления указанных расходов Администрацией постановлением от 27.02.2017 № 296 утвержден Порядок предоставления субсидии из бюджета города Новочебоксарска общественным организациям, участвующим в охране общественного порядка в городе Новочебоксарске (далее – Порядок № 296).

Согласно Порядку № 296 общественным организациям, участвующим в охране общественного порядка в городе Новочебоксарске, направленной на реализацию мероприятий по созданию народных дружин и стимулированию их работы, предоставляются субсидии на следующие мероприятия:

- расходы на материальное стимулирование деятельности членов общественной организации;
- материально-техническое обеспечение деятельности общественной организации, участвующей в охране общественного порядка (изготовление (приобретение) удостоверений, нагрудных знаков, нарукавных повязок).

Субсидия предоставляется некоммерческим организациям, зарегистрированным в установленном законодательством РФ порядке в качестве юридического лица с организационно-правовой формой «общественная организация», осуществляющим деятельность на территории города Новочебоксарска с одним из видов деятельности согласно учредительным документам «Участие в охране общественного порядка».

Между тем необходимо отметить, что субсидии некоммерческой организации ОО «Народная дружина» на материальное стимулирование деятельности народных дружинников по состоянию на 01.10.2023 перечислены на сумму 1 951,5 тыс. рублей, а единственная общественная организация (ОО «Народная дружина»), осуществляющая деятельность в сфере общественного порядка, по данным ЕРЮЛ не имеет вид деятельности «Участие в охране общественного порядка».

Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ казенным учреждением «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» города Новочебоксарска Чувашской Республики субсидии некоммерческой организации ОО «Народная дружина» предоставлены в нарушение норм, определенных п. 1.8 Порядка № 296.

3.1.3.4. В соответствии с п. 1 ст. 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект. Порядок определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты, устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Аналогичные нормы отражены и в п. 1 ст. 14.1 Устава города Новочебоксарска Чувашской Республики, утвержденного решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 28.11.2005 № С 5-1 (далее – Устав г. Новочебоксарска).

На основании п. 1 ст. 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ инициативный проект до его внесения в местную администрацию подлежит рассмотрению на сходе, собрании или конференции граждан, в том числе на собрании или конференции граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления, в целях обсуждения инициативного проекта, определения его соответствия интересам жителей муниципального образования или его части, целесообразности реализации

инициативного проекта, а также принятия сходом, собранием или конференцией граждан решения о поддержке инициативного проекта. Между тем нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть предусмотрена возможность выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта также путем опроса граждан, сбора их подписей.

С учетом норм, определенных п. 9 ст. 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора устанавливается представительным органом (сходом граждан, осуществляющим полномочия представительного органа) муниципального образования. В то же время Уставом г. Новочебоксарска предусмотрено, что Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора устанавливается НГСД (п. 2 ст. 14.1). При этом принятое постановление администрации г. Новочебоксарска от 26.12.2018 № 1906 «О реализации инициативного бюджетирования в городе Новочебоксарске Чувашской Республики» (вместе с «Положением о проведении конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в городе Новочебоксарске Чувашской Республики») (далее – Постановление № 1906) не содержит порядок выдвижения, внесения, обсуждения инициативных проектов.

Согласно п. 5 ст. 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ информация о внесении инициативного проекта в местную администрацию подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней со дня внесения инициативного проекта в местную администрацию и должна содержать сведения, указанные в части 3 настоящей статьи, а также об инициаторах проекта.

С учетом норм, определенных п. 10 ст. 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта РФ. В этом случае требования частей 3, 6, 7, 8, 9, 11 и 12 настоящей статьи не применяются. Аналогичные нормы отражены и в п. 3 ст. 21.1 Закона Чувашской Республики от 18.10.2004 № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике».

Во исполнение указанных норм Кабинетом Министров Чувашской

Республики принято постановление от 22.02.2017 № 71 «О реализации на территории Чувашской Республики инициативных проектов» (вместе с «Порядком проведения конкурсного отбора инициативных проектов для реализации на территории городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов Чувашской Республики», «Порядком проведения конкурсного отбора инициативных проектов для реализации на территории городских округов Чувашской Республики», «Положением о конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов»).

Решением о бюджете в городе Новочебоксарске на 2023 год на 5 инициативных проектов предусмотрено 10 872,4 тыс. рублей, в т.ч.: за счет республиканского бюджета Чувашской Республики – 3 261,7 тыс. рублей (на основании распределения, установленного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.02.2023 № 119 «О распределении в 2023 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам городских округов на реализацию инициативных проектов»), за счет средств местного бюджета – 5 979,8 тыс. рублей, за счет средств граждан (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) – 1 630,9 тыс. рублей.

В ходе анализа вышеуказанных норм и сведений (документов), представленных администрацией города Новочебоксарска письмом от 23.08.2023 № 50/99-01-3803, выявлено, что:

в нарушение п. 1 ст. 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, п. 1 ст. 14.1 Устава г. Новочебоксарска администрацией города Новочебоксарска инициативные проекты реализуются на территориях, которые не определены Порядком определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты, утвержденным нормативным правовым актом представительного органа;

в нарушение п. 9 ст. 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, п. 2 ст. 14.1 Устава г. Новочебоксарска выдвижение, внесение, обсуждение, рассмотрение инициативных проектов, а также проведение их конкурсного отбора, осуществляется в городе Новочебоксарске в отсутствие соответствующего порядка, установленного НГСД (данный порядок должен быть установлен НГСД), при этом утвержденное администрацией города Новочебоксарска Постановление № 1906 не содержит порядок выдвижения, внесения, обсуждения инициативных проектов;

в нарушение п. 5, 14 ст. 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ информация о внесении инициативного проекта в местную администрацию; информация о рассмотрении инициативного проекта

местной администрацией, о ходе реализации инициативного проекта, в том числе об использовании денежных средств, об имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных в его реализации лиц; отчет местной администрации об итогах реализации инициативного проекта администрацией города Новочебоксарска в течение 9 месяцев 2023 года не опубликовано (обнародовано) и не размещено на официальном сайте муниципального образования в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

3.2. Анализ исполнения бюджета города Новочебоксарска по расходным обязательствам по состоянию на 01.10.2023 в разрезе муниципальных программ

В решении о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках 18 муниципальных программ на 2023 год на общую сумму 3 244 981,1 тыс. рублей.

Сведения о финансировании муниципальных программ города Новочебоксарска за счет всех источников финансирования на 01.10.2023 представлены в таблице № 10:

*Таблица №10
тыс. рублей*

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2023 год, тыс. руб.	Фактические расходы на 01.10.2023, тыс. руб.	Исполнение, %
1.	Муниципальная программа "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства города Новочебоксарска"	A100000000	39 528,3	31 995,1	80,9
2.	Муниципальная программа «Обеспечение граждан в городе Новочебоксарске доступным и комфортным жильем»	A200000000	100 667,3	101 505,5	100,8
3.	Муниципальная программа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности города Новочебоксарска"	A300000000	5 001,4	3 375,2	67,5
4.	Муниципальная программа "Развитие земельных и имущественных отношений города Новочебоксарска"	A400000000	2 085,0	1 403,6	67,3
5.	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на территории города Новочебоксарска на 2018-2024 годы"	A500000000	342 640,5	237 167,3	69,2
6.	Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан города Новочебоксарска»	Ц300000000	19 377,7	18 995,1	98,0
7.	Муниципальная программа «Развитие культуры города Новочебоксарска»	Ц400000000	205 645,3	132 757,2	64,6
8.	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта города Новочебоксарска»	Ц500000000	94 333,3	69 141,9	73,3

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2023 год, тыс. руб.	Фактические расходы на 01.10.2023, тыс. руб.	Исполнение, %
9.	Муниципальная программа «Содействие занятости населения города Новочебоксарска»	Ц600000000	1 202,8	1 039,8	86,4
10.	Муниципальная программа «Развитие образования города Новочебоксарска»	Ц700000000	1 845 759,4	1 419 773,2	76,9
11.	Муниципальная программа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий города Новочебоксарска»	Ц800000000	21 866,1	10 800,7	49,4
12.	Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Новочебоксарска»	Ц900000000	450,2	171,5	38,1
13.	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы города Новочебоксарска»	Ч200000000	289 522,3	185 782,6	64,2
14.	Муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности города Новочебоксарска»	Ч300000000	12 609,7	8 358,4	66,3
15.	Муниципальная программа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом города Новочебоксарска»	Ч400000000	137 832,6	114 549,5	83,1
16.	Муниципальная программа «Развитие потенциала муниципального управления города Новочебоксарска»	Ч500000000	115 083,6	84 569,1	73,5
17.	Муниципальная программа «Цифровое общество города Новочебоксарска»	Ч600000000	4 370,2	1 963,2	44,9
18.	Муниципальная программа «Доступная среда города Новочебоксарска»	Ч800000000	7 005,4	0,0	0,0
Итого			3 244 981,1	2 423 349,0	74,7

Постановлением Администрации от 08.11.2018 № 1599 утвержден Перечень муниципальных программ города Новочебоксарска Чувашской Республики, в который входят 23 муниципальных программы. Фактически по состоянию на 01.10.2023 утверждены 23 муниципальных программы.

Решением о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках 18 муниципальных программ на сумму 3 244 981,1 тыс. рублей (исполнено 2 423 349,0 тыс. рублей или 74,7 %), при этом по 5 муниципальным программам финансирование не предусмотрено.

Кроме того по состоянию на 01.10.2023 фактическое исполнение муниципальной программы «Доступная среда города Новочебоксарска» отсутствует.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новочебоксарска утвержден постановлением Администрации от 22.11.2021 № 1535.

При этом в рамках выборочного анализа выявлено, что муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории города Новочебоксарска», утвержденная постановлением Администрации от 01.12.2017 № 1858, содержит данные о ресурсном обеспечении до 2025 года (включительно), а иные показатели (н-р, показатели результативности) – до 2024 года (включительно). Также разделы 2, 8, 9, 12, приложение № 1 муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Новочебоксарска» содержат данные о реализации указанной программы в 2018-2024 годах с указанием на указанные периоды мероприятий и показателей результативности. При этом решением о бюджете предусмотрено финансирование и на 2025 год.

Таким образом, в нарушение ст. 172 БК РФ, ст. 27 Положения о регулировании бюджетных правоотношений объемы финансирования муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Новочебоксарска» на 2025 год определены в отсутствие действующей муниципальной программы на этот год.

3.3 Анализ исполнения бюджета города Новочебоксарска по состоянию на 01.10.2023 по мероприятиям национальных (региональных) проектов

Исполнение бюджета в разрезе национальных проектов по бюджету города Новочебоксарска по состоянию на 01.10.2023 представлено следующим образом (таблица № 11).

*Таблица №11
тыс. рублей*

Наименование	ЦСП	Бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	%
1. Национальный проект "Безопасные качественные дороги"	000R000000	133 333,3	72 638,9	54,5
1.1. Региональный проект "Дорожная сеть"	Ч21R100000	133 333,3	72 638,9	54,5
Реализация мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта "Безопасные качественные дороги"	Ч21R153933	133 333,3	72 638,9	54,5
2. Национальный проект "Жилье и городская среда"	000F000000	147 368,2	138 180,0	93,8
2.1. Региональный проект "Формирование комфортной городской среды"	A51F200000	147 368,2	138 180,0	93,8
Поощрение победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях	A51F254240	111 405,0	111 405,0	100,0
Реализация программ формирования современной городской среды	A51F255550	35 963,2	26 775,0	74,5
3. Национальный проект "Культура"	000A000000	13 809,7	13 377,2	96,9
3.1. Региональный проект "Культурная среда"	Ц41A100000	13 809,7	13 377,2	96,9

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	%
Создание модельных муниципальных библиотек	Ц41A154540	5 000,0	5 000,0	100,0
Укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек	Ц41A1S9830	8 809,7	8 377,2	95,1
4. Национальный проект "Образование"	000E000000	12 713,5	9 785,9	77,0
4.1. Основное мероприятие "Реализация мероприятий регионального проекта "Патриотическое воспитание граждан РФ"	Ц76EB00000	5 160,7	3 870,5	75,0
Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях	Ц76EB51790	5 160,7	3 870,5	75,0
4.2. Региональный проект "Успех каждого ребенка"	Ц71E200000	7 552,8	5 915,4	78,3
Оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания образовательных организаций различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ, для создания информационных систем в образовательных организациях	Ц71E251710	652,8	652,8	100,0
Персонализированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71E275150	6 900,0	5 262,6	76,3
Итого		307 224,7	233 982,0	76,2

В городе Новочебоксарске в 2023 году реализуется 5 региональных проекта в рамках 4 национальных проектов:

- региональный проект «Дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги»;
- региональный проект «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»;
- региональный проект «Культурная среда» в рамках национального проекта «Культура»;
- основное мероприятие «Реализация мероприятий регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан РФ» в рамках национального проекта «Образование»;
- региональный проект «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование».

Согласно отчету о бюджетных обязательствах ф. 0503128-НП по состоянию на 01.10.2023 в городе Новочебоксарске утверждены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов в объеме 307 224,6 тыс. рублей, приняты бюджетные обязательства в сумме 307 219,8 тыс. рублей или 100,0 % от бюджетных ассигнований, исполнено - 233 982,0 тыс. рублей или 76,2 % от бюджетных назначений.

Низкое освоение бюджетных средств наблюдается по региональному проекту «Дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» (54,5%).

4. Дорожный фонд

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования.

Положением о Дорожном фонде города Новочебоксарска Чувашской Республики, утвержденным решением НГСД от 29.12.2011 № С 23-2, прогнозируемый объем доходов складывается из 10 видов доходов.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Новочебоксарска Чувашской Республики утвержден постановлением Администрации от 05.12.2012 № 498 (далее – Порядок № 498).

Решением о бюджете (в ред. от 14.09.2023) объем доходов и бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Новочебоксарска (далее – Дорожный фонд) на 2023 год утвержден в сумме 264 214,1 тыс. рублей.

По сведениям, представленным Администрацией, в соответствии с бюджетной росписью:

прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда в 2023 году составит 264 474,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2023 в Дорожный фонд поступило 160 504,0 тыс. рублей или 60,7 %;

прогнозируемый объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда составит 264 474,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2023 расходы Дорожного фонда составили 160 504,0 тыс. рублей или 60,7 %.

Сведения о формировании доходов и бюджетных ассигнований Дорожного фонда за 9 месяцев 2023 года представлены в таблице № 12:

Таблица № 12
тыс. рублей

Наименование показателя	План на 2023 год, тыс. рублей	Фактическое исполнение на 01.10.2023	Исполнение в %
Доходы			
1. За счет собственных доходов	130 096,1	97 102,3	74,6
Акцизы на нефтепродукты (в 2023 г. в бюджет города поступает 0,0926%, от 10% налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики от указанного налога. Норматив отчислений устанавливается исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования г. Новочебоксарск, который составляет 186,2 км.)	3 070,8	2 311,5	75,3
Транспортный налог (10% от общей суммы поступлений по данному налогу, собранных ИФНС по г. Новочебоксарску)	10 232,0	2 584,7	25,3
Использование имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения города	3 000,0	3 978,1	132,6

Наименование показателя	План на 2023 год, тыс. рублей	Фактическое исполнение на 01.10.2023	Исполнение в %
Новочебоксарска			
Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления города Новочебоксарска Чувашской Республики специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Новочебоксарска транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (размер госпошлины п.111 ст.333.33 НК РФ опасных грузов - 1,3 тыс. рублей; тяжеловесные и (или) крупногабаритные грузы - 1,6 тыс. рублей)	23,0	0,0	0,0
Плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Новочебоксарска транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов (временное ограничение движения транспортных средств в весенний период)	1 552,1	1 552,1	100,0
Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения на транспорте и в области дорожного движения, зачисляемые в бюджет города Новочебоксарска	20,0	8,8	44,0
Налог на доходы физических лиц, в размере необходимом для покрытия дефицита Дорожного фонда	112 198,2	86 667,1	77,2
2. За счет безвозмездных поступлений	134 378,0	63 401,7	47,2
Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	14 118,0	551,9	3,9
Реализация мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в рамках финансового обеспечения дорожной деятельности	120 000,0	62 849,8	52,4
Поощрение победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»	260,0	0,0	
Итого доходов	264 474,1	160 504,0	60,7
Расходы			
1. Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	14 410,0	8 492,7	58,9
<i>в т. ч. бюджет города Новочебоксарска</i>	14 410,0	8 492,7	58,9
2. Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	15 701,1	599,9	3,8
<i>в т. ч. республиканский бюджет Чувашской Республики</i>	14 118,0	551,9	3,9
<i>в т. ч. бюджет города Новочебоксарска</i>	1 583,1	48,0	3,0
3. Реализация мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в рамках финансового обеспечения дорожной деятельности	133 333,3	72 638,9	54,5
<i>в т. ч. республиканский бюджет Чувашской Республики</i>	120 000,0	62 849,8	52,4
<i>в т. ч. бюджет города Новочебоксарска</i>	13 333,3	9 789,1	73,4
4. Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	96 811,0	77 802,0	80,4
<i>в т. ч. бюджет города Новочебоксарска</i>	96 811,0	77 802,0	80,4
5. Строительство, содержание, модернизация и ремонт технических средств организации дорожного движения	2 018,7	381,6	18,9
<i>в т. ч. бюджет города Новочебоксарска</i>	2 018,7	381,6	18,9
6. Обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов	1 940,0	588,9	30,4

Наименование показателя	План на 2023 год, тыс. рублей	Фактическое исполнение на 01.10.2023	Исполнение в %
<i>в т. ч. бюджет города Новочебоксарска</i>	1 940,0	588,9	30,4
7. На поставку комплектных маршрутных указателей (остановочных табло)	260,0	0,0	0,0
<i>в т. ч. республиканский бюджет Чувашской Республики</i>	260,0	0,0	0,0
Итого расходов	264 474,1	160 504,0	60,7

Согласно п. 7 Порядка № 498 предельные объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда на очередной финансовый год и плановый период направляются на:

проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования муниципального значения в городе Новочебоксарске и искусственных сооружений на них;

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в городе Новочебоксарске;

осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования муниципального значения в городе Новочебоксарске.

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что освоение средств по расходам, предусмотренным на реализацию национального проекта «Безопасные качественные дороги», составляет 54,5%.

По сведениям, предоставленным управлением городского хозяйства администрации города Новочебоксарска, на предусмотренный на 2023 год объем средств на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» заключено 6 муниципальных контрактов на общую сумму 133 333,33 тыс. рублей, в т.ч. муниципальные контракты:

от 22.02.2023 № 1 и № 2 на строительство наружного освещения на автомобильной дороге по ул. Восточная и ул. Промышленная в г. Новочебоксарск Чувашской Республики, заключенные с ООО «Стройсвет», на сумму 6 984,0 тыс. рублей и 30 637,5 тыс. рублей соответственно, сумма освоения составила 348,9 тыс. рублей (5%) и 531,9 тыс. рублей (1,7%) соответственно (средства местного бюджета), сроки выполнения работ – до 01.06.2023, дополнительными соглашениями от 31.05.2023 № 4 и 4 сроки выполнения работ продлены до 01.07.2023;

от 26.09.2022 № 20 на ремонт участка автомобильной дороги по ул. Советская в г. Новочебоксарске Чувашской Республики в 2022-2023 годах, заключенный с ООО «Элиста», на сумму 45 167,3 тыс. рублей (в т.ч. в 2023 году – 26 522,9 тыс. рублей), сумма освоения составила 19 144,2 тыс. рублей (72,2%), срок выполнения работ – до 01.06.2023;

26.02.2023 № 3 на ремонт автомобильной дороги по ул. Воинов-Интернационалистов в г. Новочебоксарске Чувашской Республики, заключенный с ООО «Элиста», на сумму 50 688,9 тыс. рублей (сумма освоения составила 50 688,9 тыс. рублей (100%)), срок выполнения работ – до 01.06.2023;

от 13.03.2023 № 4 и № 5 на оказанные услуги по разработке проектной документации на реконструкцию автомобильных дорог по ул. Строителей и ул. 10-ой Пятилетки города Новочебоксарска, заключенные с ООО «Научно-проектная организация «Проектор», на сумму 8 292,9 тыс. рублей и 10 207,1 тыс. рублей соответственно, сумма освоения составила 414,6 тыс. рублей (5%) и 510,4 тыс. рублей (5%) соответственно (средства местного бюджета), срок выполнения работ - до 31.08.2023, планируемая дата приемки оказанных услуг – 2024 год.

Таким образом, существуют риски не освоения средств, предусмотренных в рамках реализации мероприятий национального проекта «Безопасные качественные дороги».

5. Муниципальный долг

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочебоксарска решением о бюджете по состоянию на 01.01.2024 утвержден в сумме 30 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочебоксарска решением о бюджете на 2023 год утвержден в сумме 1 187,5 тыс. рублей, что не превышает предельное значение, определенное ст. 111 БК РФ. При этом фактические расходы на обслуживание муниципального долга по состоянию на 01.10.2023 составили 0,0 рублей.

6. Расходование средств резервного фонда

Решением о бюджете (в ред. от 14.09.2023) резервный фонд администрации города Новочебоксарска утвержден в сумме 1 414,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2023 остаток средств резервного фонда администрации города Новочебоксарска составил 1 414,1 тыс. рублей.

Постановлением Администрации от 14.07.2020 № 705 утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Новочебоксарска (далее – Положение о резервном фонде).

В соответствии с Положением о резервном фонде средства резервного фонда администрации города Новочебоксарска могут направляться на:

проведения ремонтных и аварийно-восстановительных работ, в том

числе по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году;

иных непредвиденных расходов, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления города Новочебоксарска Чувашской Республики по вопросам местного значения.

Средства резервного фонда Администрации по состоянию на 01.10.2023 исполнены в сумме 585,9 тыс. рублей на монтаж ограждающих конструкций на окнах и дверных проемах здания, восстановление ограждения по периметру земельного участка бывшего ясли – сада № 46 «Кораблик», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Восточная, д. 18 (на основании распоряжения Администрации от 24.01.2023 № 9).

Направление использования средств, выделенных из резервного фонда администрации города Новочебоксарска, соответствует Положению о резервном фонде.

7. Дебиторская и кредиторская задолженность г. Новочебоксарск

7.1. По состоянию на 01.10.2023 дебиторская задолженность к началу года увеличилась на 495 011,3 тыс. рублей или на 7,8 % и составила 6 811 346,5 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 9 326,1 тыс. рублей или на 21,1 % и составила 34 921,4 тыс. рублей к началу года.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице № 13:

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов

Таблица 13
тыс. рублей

Наименование счета	На 01.01.2023			На 01.10.2023			Изменение (+,-)
	Задолженнос ть всего	в том числе:		Задолженнос ть всего	в том числе:		
		долгосроч ная	просроче нная		долгосроч ная	просроче нная	
Дебиторская задолженность	6 316 335,2	0,0	44 247,5	6 811 346,2	0,0	34 921,5	495 011,0
12050000 "Расчеты по доходам"	6 286 244,9	0,0	36 262,1	4 838 941,9	0,0	27 535,9	- 1 447 303,0
120511000 "Расчеты с плательщиками налогов"	17 045,6	0,0	16 973,5	68 730,3	0,0	8 262,4	51 684,7
120521000 "Расчеты по доходам от операционной аренды"	24 111,6	0,0	0,0	25 906,6	0,0	0,0	1 795,0
120523000 "Расчеты по доходам от платежей при использовании природными ресурсами"	628 127,7	0,0	0,0	700 757,5	0,0	0,0	72 629,8
120529000 "Расчеты по иным доходам от"	44 297,7	0,0	0,0	38 859,2	0,0	0,0	-5 438,5

Наименование счета	На 01.01.2023			На 01.10.2023			Изменение (+,-)
	Задолженнос ть всего	в том числе:		Задолженнос ть всего	в том числе:		
		долгосроч ная	просроче нная		долгосроч ная	просроче нная	
120641000 "Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учрежд"	22 002,5	0,0	0,0	1 890 915,2	0,0	0,0	1 868 912,7
120646000 "Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам - производител"	0,0	0,0	0,0	21 244,6	0,0	0,0	21 244,6
120900000 "Расчеты по ущербу и иным доходам"	7 985,4	0,0	7 985,4	7 393,0	0,0	7 385,6	-592,4
120941000 "Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов(договоров)"	7 985,4	0,0	7 985,4	7 393,0	0,0	7 385,6	-592,4
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	11,8	0,0	0,0	2 475,8	0,0	0,0	2 464,0
130313000 "Расчеты по земельному налогу"	11,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-11,8
130314000 "Расчеты по единому налоговому платежу"	0,0	0,0	0,0	2 475,8	0,0	0,0	2 475,8

Наибольший рост дебиторской задолженности сложился по следующим счетам:

120523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» - на 72 629,8 тыс. рублей;

120511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - на 51 684,7 тыс. рублей;

120641000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям» - на 1 868 912,7 тыс. рублей;

120646000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям» - на 21 244,6 тыс. рублей;

120631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» – на 23 591,3 тыс. рублей;

120625000 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» – на 25 398,1 тыс. рублей.

Исходя из таблицы № 13 видно, что по состоянию на 01.10.2023 имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 34 921,5 тыс. рублей по расчетам с плательщиками налогов, по доходам от прочих сумм принудительного изъятия, по поступлениям текущего характера от иных резидентов (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора), по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров).

В рамках выборочного анализа дебиторской задолженности выявлено, что имеется следующая дебиторская задолженность (*с учетом расшифровки данных, предоставленных Администрацией*):

1) по счету 120521000 «Расчеты по доходам от операционной аренды» в сумме 25 906,61 тыс. рублей, в т.ч.:

по 15 действующим договорам аренды (с 01.10.2023 по 31.12.2023) текущая задолженность составляет 926,96 тыс. рублей;

по 2 действующим договорам долгосрочной аренды (с 01.01.2024) долгосрочная задолженность составляет 1637,95 тыс. рублей;

просроченная задолженность по 2 юридическим лицам на общую сумму 563,64 тыс. рублей (ООО «Вектор плюс» - 535,62 тыс. руб. за период с 25.09.2013 по 09.12.2016, ООО «ТРИО» - 28,02 тыс. руб. за период с 11.07.2019 по 12.03.2020);

по 2280 договорам коммерческого и социального найма – 21 876,51 тыс. рублей, в т.ч. долгосрочная задолженность – 665,65 тыс. рублей, просроченная задолженность – фактически имеется, однако Администрацией представлены следующие пояснения «Нет данных по просроченной задолженности.».

Таким образом, в нарушение п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н), в бюджетной отчетности ф. 0503169 по счету 120521000 главными администраторами доходов на 01.10.2023 в графе 10 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 2 303,6 тыс. рублей (1 637,95 тыс. рублей+665,65 тыс. рублей), в графе 11 не отражена просроченная кредиторская задолженность в сумме 563,64 тыс. рублей.

2) по счету 120529000 «Расчеты по иным доходам от собственности» в сумме 38 859,2 тыс. рублей, в т.ч.:

доходы будущих периодов за размещение нестационарных торговых объектов - 5 931,5 тыс. рублей;

доходы будущих периодов за эксплуатацию рекламной конструкции – 32 927,7 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии Администрация указала, что данная дебиторская задолженность является долгосрочной.

Таким образом, в нарушение п. 167 Инструкции №191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 по счету 120529000 главными администраторами доходов на 01.10.2023 в графе 10 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 38 859,2 тыс. рублей.

3) по счету 120545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» в сумме 26 755,4 тыс. рублей, в т.ч.

по данным УФНС России по Чувашской Республике имеется задолженность по штрафам в размере 322,8 тыс. рублей;

по данным МВД РФ имеется задолженность по административным штрафам в размере 25 276,7 тыс. рублей, в т.ч. просроченная задолженность – 19 200,6 тыс. рублей;

задолженность по административным штрафам за нарушение тишины и покоя граждан – 1 155,9 тыс. рублей;

4) по счету 120625000 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» в сумме 25 398,1 тыс. рублей, в т.ч.:

- по Администрации авансовые платежи в сумме 10,5 тыс. рублей выданы ООО «Ремэкс-Плюс» за ремонт освещения в архиве (частичная смена ламп на светодиодные) по ул. Винокурова, д.107;

- по управлению городского хозяйства администрации города Новочебоксарска:

авансовый платеж в размере 20% выдан по муниципальному контракту от 30.12.2022 № 28 по благоустройству дворовых территорий – 14 924,5 тыс. рублей;

авансовый платеж в размере 50% выдан по муниципальному контракту от 14.06.2023 № 8 по благоустройству сквера Молодежный – 9 188,1 тыс. рублей;

авансовый платеж в размере 30% выдан по договору от 25.08.2023 № 181/23 за услуги по технологическим присоединениям энергопринимающих устройств для оборудования сцены, площадки для проведения городских мероприятий – 1 269,0 тыс. рублей;

авансовый платеж в размере 30% выдан по договору от 28.08.2023 № б/н на изготовление и установку ограждения лестницы спуска на Набережной г. Новочебоксарска – 5,9 тыс. рублей;

5) по счету 120646000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам» в сумме 21244,6 тыс. рублей – перечислена субсидия НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» на реализацию мероприятия по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах

согласно Соглашению от 02.03.2023 № 1;

б) по счету 120631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» в сумме 23 591,3,0 тыс. рублей, в т.ч.:

- по Администрации перечисленные суммы денежных средств застройщику на специальный счет эскроу на приобретение жилых помещений (квартир) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, многодетным семьям (путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома) по муниципальным контрактам от 07.06.2023 № 4, 22.02.2023 № 3, 11.09.2023 № 8368-23 на общую сумму 21710,5 тыс. рублей;

- по управлению городского хозяйства администрации города Новочебоксарска перечислены авансовые платежи в размере 50% на выполнение работ по строительству наружного освещения на автомобильных дорогах по ул. Восточная, ул. Промышленная в г. Новочебоксарске Чувашской Республике по муниципальным контрактам от 22.02.2023 № 1 и 2 на общую сумму 1 880,83 тыс. рублей;

7) по счету 120941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» в сумме 7393,0 тыс. рублей, в т.ч.:

- по Администрации начисленные суммы неустойки (пени, штрафы) за несвоевременное выполнение обязательств по 3 муниципальным контрактам на общую сумму 399,8 тыс. рублей;

- по управлению городского хозяйства администрации города Новочебоксарска начисленные суммы неустойки (пени, штрафы) за несвоевременное выполнение обязательств по 25 муниципальным контрактам на общую сумму 6993,3 тыс. рублей;

При этом вышеуказанные суммы неустоек являются просроченной дебиторской задолженностью.

7.2. По состоянию на 01.10.2023 кредиторская задолженность к началу года уменьшилась в 7,1 раз или на 145 216,2 тыс. рублей и составила 11 085,6 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице №14:

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов

Таблица 14
тыс. рублей

Наименование счета	На 01.01.2023		На 01.10.2023		Изменение задолженности(+,-)
	задолженность	просроченная	задолженность	просроченная	
Кредиторская задолженность	156 301,7	0,0	11 085,7	0,0	-145 216,0

Наименование счета	На 01.01.2023		На 01.10.2023		Изменение задолженности(+,-)
	задолженность	просроченная	задолженность	просроченная	
120500000 "Расчеты по доходам"	64 622,7	0,0	6 209,0	0,0	-58 413,7
120511000 "Расчеты с плательщиками налогов"	64 533,2	0,0	6 152,4	0,0	- 58 380,8
120521000 "Расчеты по доходам от операционной аренды"	34,1	0,0	0,0	0,0	-34,1
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	55,4	0,0	55,4	0,0	0,0
120581000 "Расчеты по невыясненным поступлениям"	0,0	0,0	1,2	0,0	1,2
130200000 "Расчеты по принятым обязательствам"	3 552,8	0,0	2 399,4	0,0	-1 153,4
130211000 "Расчеты по заработной плате"	0,0	0,0	365,0	0,0	365,0
130221000 "Расчеты по услугам связи"	4,0	0,0	58,1	0,0	54,1
130222000 "Расчеты по транспортным услугам"	0,0	0,0	12,1	0,0	12,1
130223000 "Расчеты по коммунальным услугам"	2 537,2	0,0	1 305,8	0,0	-1 231,4
130225000 "Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества"	1 011,6	0,0	470,2	0,0	-541,4
130226000 "Расчеты по прочим работам, услугам"	0,0	0,0	181,8	0,0	181,8
130234000 "Расчеты по приобретению материальных запасов"	0,0	0,0	6,4	0,0	6,4
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	88 126,2	0,0	2 477,3	0,0	-85 648,9
130301000 "Расчеты по налогу на доходы физических лиц"	0,0	0,0	710,1	0,0	710,1
130305000 "Расчеты по прочим платежам в бюджет"	88 019,2	0,0	0,0	0,0	- 88 019,2
130306000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных забо"	0,0	0,0	1,5	0,0	1,5
130312000 "Расчеты по налогу на имущество организаций"	107,0	0,0	0,0	0,0	-107,0
130315000 "Расчеты по единому страховому тарифу"	0,0	0,0	1 765,7	0,0	1 765,7

Наибольший рост кредиторской задолженности сложился по следующим счетам:

по счету 130211000 «Расчеты по заработной плате» - на 365,0 тыс. рублей;

по счету 130301000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» – на 710,1 тыс. рублей;

по счету 130315000 «Расчеты по единому страховому тарифу» - на 1765,7 тыс. рублей.

Исходя из таблицы № 14 видно, что по состоянию на 01.10.2023 отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

В рамках выборочного анализа кредиторской задолженности выявлено, что имеется следующая кредиторская задолженность (*с учетом расшифровки данных, предоставленных Администрацией*):

- по счету 120545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» в сумме 55,4 тыс. рублей;

В этой части Администрацией предоставлены следующие пояснения: «Задолженность по штрафам по данным УФНС, образовалась в 2019 году. Данные по УФНС России берутся из отчетности, представленной в электронном бюджете. Нет данных по каким штрафам имеется переплата.»

- по счету 130211000 «Расчеты по заработной плате» в сумме 365,0 тыс. рублей – начисленная заработная плата за 2 половину сентября 2023 года по казенному учреждению «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» города Новочебоксарска Чувашской Республики (выплата произведена 06.10.2023);

- по счету 130221000 «Расчеты по услугам связи» в сумме 58,1 тыс. рублей, в т.ч.:

текущая кредиторская задолженность по договорам за услуги связи за сентябрь 2023 года по Администрации - 35,3 тыс. рублей,

текущая кредиторская задолженность по договорам за услуги связи за сентябрь 2023 года по управлению имущественных и земельных отношений администрации города Новочебоксарска – 4,03 тыс. рублей;

текущая кредиторская задолженность по договорам за услуги связи за сентябрь 2023 года по казенному учреждению «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» города Новочебоксарска Чувашской Республики – 16,76 тыс. рублей;

текущая кредиторская задолженность по договорам за услуги связи за сентябрь 2023 года по отделу финансов администрации города новочебоксарска – 2,0 тыс. рублей;

- по счету 130222000 «Расчеты по транспортным услугам» в сумме 12,1 тыс. рублей, в т.ч.:

текущая кредиторская задолженность управления городского хозяйства администрации города Новочебоксарска по договору за выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам г. Новочебоксарска по регулируемым тарифам, заключенному с ГУП Чувашской Республики «Чувашское транспортное управление» Минтранса Чувашии – 0,1 тыс. рублей;

текущая кредиторская задолженность отдела физической культуры и спорта администрации города Новочебоксарска по договору оказания автотранспортных услуг, заключенному с ИП Егоровым А.А. – 12,0 тыс. рублей;

- по счету 130226000 «Расчеты по прочим работам, услугам» в сумме 181,7 тыс. рублей, в т.ч.:

текущая кредиторская задолженность Администрации по выполненным работам и услугам по 7 договорам на общую сумму 177,2 тыс. рублей;

текущая кредиторская задолженность управления городского хозяйства администрации города Новочебоксарска по выполненным работам и услугам по 1 муниципальному контракту на сумму 4,5 тыс. рублей;

- по счетам 130301000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц», 130306000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных забо», 130315000 «Расчеты по единому страховому тарифу» текущая кредиторская задолженность по отчислениям по оплате труда за сентябрь месяц 2023 года по структурным подразделениям Администрации в сумме 2 477,3 тыс. рублей (зачет налогов и взносов производится после принятия УФНС России по Чувашской Республике уведомлений).

8. Результат исполнения бюджета города Новочебоксарска

Решением о бюджете (ред. от 14.09.2023) местный бюджет утвержден с дефицитом в сумме 128 018,7 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета являются:

кредиты кредитных организаций – 30 000,0 тыс. рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов – 97 018,7 тыс. рублей.

Размер и источники финансирования дефицита бюджета соответствуют нормам, определенным ст. 92.1 БК РФ и 96 БК РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2023 доходная часть за 9 месяцев 2023 года исполнена в сумме 2 415 414,0 тыс. рублей, расходы бюджета города Новочебоксарска исполнены в сумме 2 423 349,0 тыс. рублей.

Бюджет за 9 месяцев 2023 года исполнен с дефицитом в размере 7 935,0 тыс. рублей или 6,2% к плановым значениям (128 018,7 тыс. рублей).

Выводы:

1. Проведенный анализ отчета об исполнении бюджета г. Новочебоксарск за 9 месяцев 2023 года показал следующее:

доходы бюджета г. Новочебоксарск составили 2 415 414,0 тыс. рублей

или 77,5 % к плану (3 116 962,4 тыс. рублей), к аналогичному периоду 2022 года увеличились в 1,3 раза;

расходы бюджета г. Новочебоксарск составили 2 423 349,0 тыс. рублей или 74,7 % к плану (3 244 981,1 тыс. рублей), к аналогичному периоду 2022 года увеличились в 1,2 раза;

дефицит бюджета г. Новочебоксарск составил 7 934,9 тыс. руб. при плановом дефиците - 121 285,2 тыс. рублей.

2. В городе Новочебоксарске в 2023 году реализуется 5 региональных проектов в рамках 4 национальных проектов на общую сумму 307 224,7 тыс. рублей (исполнено 233 982,0 тыс. рублей или 76,2%).

3. В соответствии с бюджетной росписью:

прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда в 2023 году составит 264 474,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2023 в Дорожный фонд поступило 160 504,0 тыс. рублей или 60,7 %;

прогнозируемый объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда составит 264 474,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2023 расходы Дорожного фонда составили 160 504,0 тыс. рублей или 60,7 %.

В ходе анализа выявлено, что существуют риски не освоения средств, предусмотренных в рамках реализации мероприятий национального проекта «Безопасные качественные дороги».

4. Верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочебоксарска решением о бюджете по состоянию на 01.01.2024 утвержден в сумме 30 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочебоксарска решением о бюджете на 2023 год утвержден в сумме 1 187,5 тыс. рублей, что не превышает предельное значение, определенное ст. 111 БК РФ.

5. Резервный фонд администрации города Новочебоксарска утвержден в сумме 1 414,1 тыс. рублей.

6. Установлены нарушения (недостатки) в части:

6.1. по итогам 9 месяцев 2023 года наблюдается рост задолженности по заключенным договорам аренды, по договорам по коммерческому найму, что в свою очередь указывает на несоблюдение главным администратором доходов полномочий, предусмотренных ст. 160.1 БК РФ, выразившийся в ненадлежащем исполнении главным администратором доходов полномочий по взысканию имеющейся задолженности по арендным платежам;

6.2. в нарушение п. 134 Инструкции № 191н, приказа Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации РФ на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» администрацией г. Новочебоксарска в Отчете об исполнении

бюджета по итогам полугодия по коду дохода 966 1 11 01000 00 0000 120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям» отражены доходы в сумме 470,8 тыс. рублей, которые должны отражаться по коду 966 1 11 07000 00 0000 120 «Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий»;

6.3. расходование средств на денежные поощрения и гранты для поддержки инноваций в сфере образования педагогическим работникам в сумме 142,5 тыс. рублей отделом образования администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики в истекшем периоде 2023 года в нарушение п. 4 ст. 78 БК РФ производилось в отсутствие нормативно-правового акта, регулирующего порядок расходования указанных средств;

6.4. в части заключенных договоров на технологическое присоединение к электрическим сетям и к сетям газораспределения:

Администрацией Договор № 640/1 заключен на условиях, которые противоречат нормам, определенным п. 5.2 Постановление № 1740, а именно авансовые платежи в Договоре № 640/1 указаны в размере 50% вместо 20%, предусмотренных п. 5.2 Постановления № 1740;

Администрацией в нарушение п. 1 ч. 6 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ в Договоре № 640/1 не установлены требования в части предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта в сумме не менее размера аванса;

Администрацией Договор № 1059 заключен на условиях, которые противоречат нормам, определенным п. 5.2 Постановление № 1659, а именно авансовые платежи в Договоре № 10591 указаны в размере 70% вместо 30%, предусмотренных п. 5.2 Постановления № 1659;

Администрацией в нарушение п. 1 ч. 6 ст. 96 Федерального закона № 4-ФЗ в Договоре № 1059 не установлены требования в части предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта в сумме не менее размера аванса;

Администрацией в нарушение п. 1 ст. 158 БК РФ, п. 3 ст. 219 БК РФ, п. 1 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ приняты бюджетные обязательства на общую сумму 1 175 021,5 тыс. рублей (в 2022 году – 113 005,9 тыс. рублей, в 2023 году – 1 062 015,6 тыс. рублей) путем заключения Договоров № 640/1 и 1059, в то время когда в бюджете города Новочебоксарска на 2022-2024 годы и в бюджете города Новочебоксарска на 2023-2025 годы Администрации на момент заключения указанных договоров не были предусмотрены бюджетные ассигнования на содействие по развитию промышленного производства и повышение инвестиционной привлекательности и не доведены лимиты бюджетных обязательств. Данные обстоятельства в свою

очередь указывают на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.15.10 КоАП РФ;

обстоятельства в части заключения Договора № 640/1 на 4 года (2022-2025 годы), а предусмотрение в бюджете бюджетных ассигнований на 2 года (2023-2024 годы), могут привести к неисполнению Администрацией обязательств, предусмотренных п. 12 Договора № 640/1, в части произведения не менее 20% платы за выполненные работы в течение 11 рабочих дней со подписания акта о подключении;

обстоятельства в части не уплаты Администрацией подрядчикам авансовых платежей в сроки, установленные Договорами № 640/1 и 1059, могут привести к уплате Администрацией неустоек в соответствии с п. 7, 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условиями указанных договоров и к неэффективному расходованию средств бюджета;

в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией осуществлены закупки на общую сумму 1 175 021,5 тыс. рублей (в 2022 году – 113 005,9 тыс. рублей, в 2023 году – 1 062 015,6 тыс. рублей), не предусмотренные планом-графиком закупок на 2022-2024 годы и планом-графиком закупок на 2023-2025 годы;

6.5. в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ казенным учреждением «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» города Новочебоксарска Чувашской Республики субсидии некоммерческой организации ОО «Народная дружина» предоставлены в нарушение норм, определенных п. 1.8 Порядка № 296;

6.6. в части реализации мероприятий в рамках инициативных проектов:

в нарушение п. 1 ст. 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, п. 1 ст. 14.1 Устава г. Новочебоксарска администрацией города Новочебоксарска инициативные проекты реализуются на территориях, которые не определены Порядком определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты, утвержденным нормативным правовым актом представительного органа;

в нарушение п. 9 ст. 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, п. 2 ст. 14.1 Устава г. Новочебоксарска выдвижение, внесение, обсуждение, рассмотрение инициативных проектов, а также проведение их конкурсного отбора, осуществляется в городе Новочебоксарске в отсутствие соответствующего порядка, установленного НГСД (данный порядок должен быть установлен НГСД), при этом утвержденное администрацией города Новочебоксарска Постановление № 1906 не содержит порядок выдвижения, внесения, обсуждения инициативных проектов; в нарушение п. 5, 14 ст. 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ информация о внесении инициативного проекта в местную администрацию; информация о рассмотрении инициативного проекта местной администрацией, о ходе реализации

инициативного проекта, в том числе об использовании денежных средств, об имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных в его реализации лиц; отчет местной администрации об итогах реализации инициативного проекта администрацией города Новочебоксарска в течение 9 месяцев 2023 года не опубликовано (обнародовано) и не размещено на официальном сайте муниципального образования в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет»;

6.7. в нарушение ст. 172 БК РФ, ст. 27 Положения о регулировании бюджетных правоотношений объемы финансирования муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Новочебоксарска» на 2025 год определены в отсутствие действующей муниципальной программы на этот год;

6.8. в части имеющейся дебиторской и кредиторской задолженности:

в нарушение п. 167 Инструкции №191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 по счету 120521000 главными администраторами доходов на 01.10.2023 в графе 10 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 2 303,6 тыс. рублей, в графе 11 не отражена просроченная кредиторская задолженность в сумме 563,64 тыс. рублей;

в нарушение п. 167 Инструкции №191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 по счету 120529000 главными администраторами доходов на 01.10.2023 в графе 10 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 38 859,2 тыс. рублей.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение:

главе города Новочебоксарска Чувашской Республики;

в Новочебоксарское городское Собрание депутатов Чувашской Республики;

в прокуратуру города Новочебоксарска Чувашской Республики.

2. Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики:

- принять меры по снижению дебиторской задолженности по заключенным договорам аренды, по договорам коммерческого найма;

- принять меры по устранению нарушений, предусмотренных абз. 2, 3, 4, 5, 7, 9 п. 6.4 раздела «Выводы» настоящего заключения;

- принять меры по формированию и утверждению нормативно-правовых актов, указанных в п. 6.6 и 6.7 раздела «Выводы» настоящего заключения;

- обеспечить соблюдение норм, предусмотренных п. 5, 14 ст. 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, в части размещения информации по инициативным проектам на официальном сайте муниципального образования в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет»;

- производить выделение субсидий некоммерческим организациям и денежных поощрений и грантов в целях поддержки инноваций в сфере образования педагогическим работникам с учетом норм, определенных ст. 78, 78.1 БК РФ;
- обеспечить соблюдение Инструкции № 191н.