

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка в Чувашской Республике.....	4
Право каждого ребёнка жить и воспитываться в семье.....	19
Постинтернатное сопровождение выпускников детских учреждений.....	26
Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	28
Обеспечение жильём многодетных семей.....	30
Обеспечение права на жизнь и безопасность детей.....	32
Дорожно-транспортный травматизм.....	33
О суицидах среди несовершеннолетних.....	35
Детский телефон доверия.....	36
Право на образование.....	38
О реализации права детей на охрану здоровья.....	49
Состояние здоровья детей.....	59
О реализации права детей на отдых, оздоровление и занятость.....	65
Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.....	69
Исполнение алиментных обязательств родителями.....	71
О состоянии преступности против несовершеннолетних.....	73
Состояние преступности среди несовершеннолетних.....	81
Школы примирения.....	89
Профилактика наркомании среди несовершеннолетних.....	90
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	93

«Создание условий для роста рождаемости, охрана материнства и детства, укрепление института семьи – это приоритетные социальные задачи в России»

Президент Российской Федерации В.В. Путин
(Заседание Президиума Госсовета России
17 февраля 2014 г., г. Череповец)

ВВЕДЕНИЕ

Последние годы наше Российское государство уделяет особое внимание вопросам рождаемости, охраны материнства и детства, укреплению института семьи, вопросам демографии. Это выражается в принятии нормативных правовых актов, проведении мероприятий, направленных на поддержку материнства, детства, стимулирование рождаемости, пропаганду семейных ценностей на основе исторических традиций нашего общества.

Соблюдение прав детей, обеспечение их защиты, создание благоприятных безопасных условий жизнедеятельности, развития, воспитания и обучения – неоспоримый приоритет политики нашего государства.

На выполнение этих задач ориентировал органы государственной власти и общество Президент Российской Федерации В.В. Путин, подписав 1 июня 2012 г. Указ № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

Национальная стратегия призвана определить основные направления и задачи государственной социальной политики в интересах детей и ключевые механизмы их реализации.

Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 декабря 2012 г. № 638-р утверждена Программа первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Чувашской Республике.

С 1 сентября 2012 г. вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Этот закон появился на свет как веление времени, в странах Европы, Запада подобные законы начали действовать намного раньше.

Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» направлен на реализацию права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье, на упрощение процедуры усыновления, на создание механизмов правовой, организационной и психолого-педагогической поддержки потенциальных усыновителей и опекунов.

В последние годы в нашей республике в результате принятых мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности, смертности во всех возрастных группах, увеличения продолжительности жизни, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей, увеличения числа устроенных в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оставшихся без попечения родителей.

Настоящий доклад о состоянии соблюдения прав и свобод ребёнка в Чувашской Республике представляется Уполномоченным по правам ребёнка в Чувашской Республике Главе Чувашской Республики, в Государственный Совет Чувашской Республики и Общественную палату Чувашской Республики не позднее 1 мая года согласно ст.15 Закона Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. №55 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Чувашской Республике».

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, анализ государственной политики в вопросах детства, анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2013 году, а также оценки, выводы и рекомендации по обеспечению прав и свобод ребёнка в Чувашской Республике.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным по правам ребёнка, посещений администраций районов и городов, организаций и учреждений, официальной статистической информации органов государственной власти и местного самоуправления.

В настоящем докладе обозначены проблемы, наиболее часто поднимаемые в обращениях граждан, а также требующие совершенствования механизмов обеспечения прав несовершеннолетних с учетом первоочередных задач государственной политики и региональных особенностей.

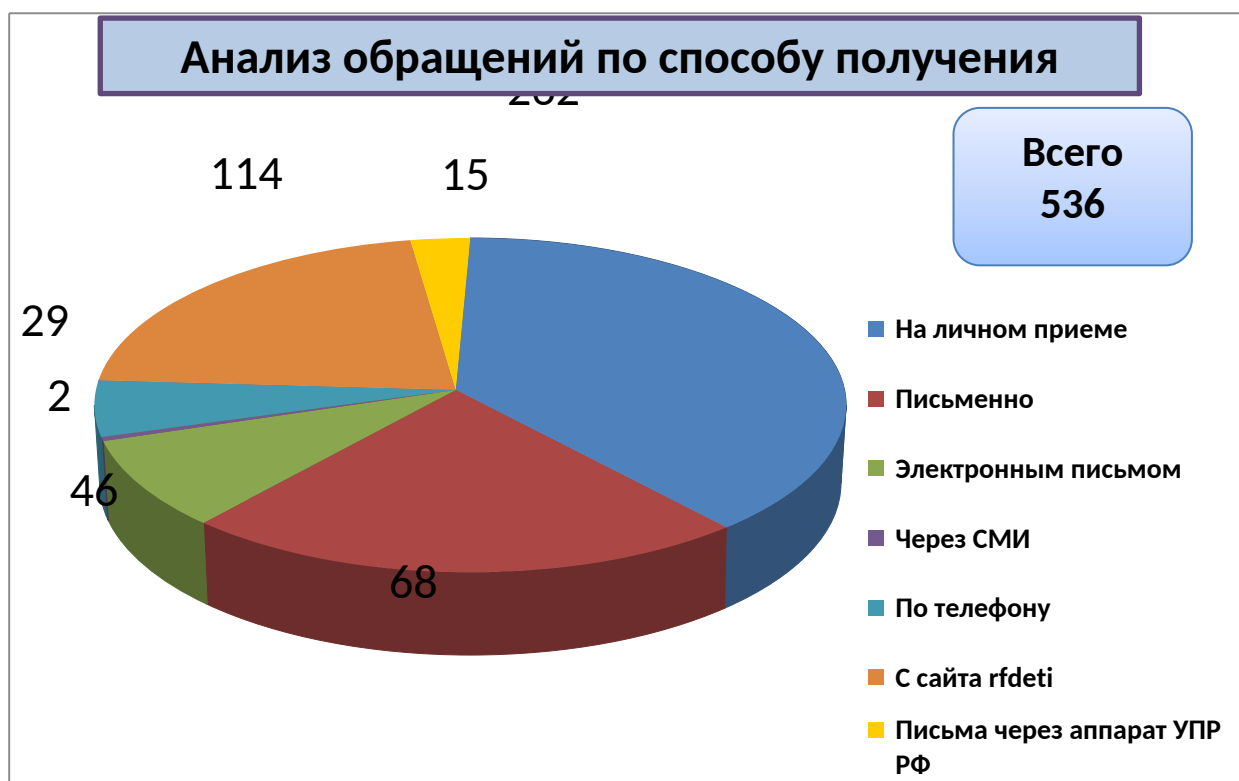
В докладе использованы статистические и информационно-аналитические материалы, предоставленные органами государственной власти Российской Федерации и Чувашской Республики, муниципальными органами власти Чувашской Республики, правоохранительными и судебными органами.

В докладе отражены вопросы развития основных демографических характеристик в Чувашской Республике, уровня жизни семей с детьми; состояния здоровья, образования, воспитания, развития детей; профилактики социального сиротства; семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; предоставления им жилья; профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, преступлений, совершенных в отношении детей.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка в Чувашской Республике

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. №55 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Чувашской Республике» в целях выполнения своих обязанностей Уполномоченный осуществляет прием граждан, рассматривает их обращения, связанные с обеспечением и защитой прав и законных интересов ребёнка.

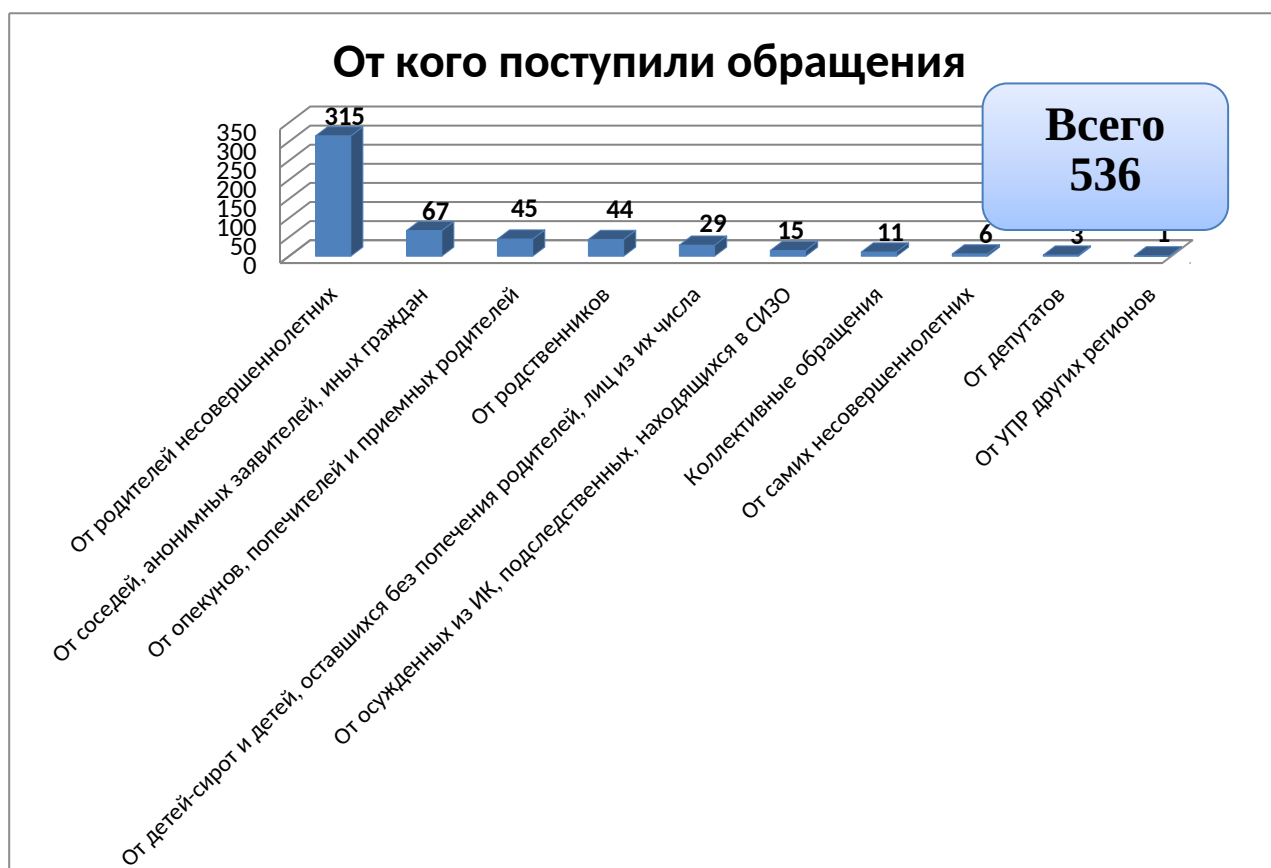
За 2013 год к Уполномоченному поступило 536 обращений, из них 262 (48,9%) обращения поступило на личном приеме граждан Уполномоченным (проведено 48 личных приемов) по адресу: г. Чебоксары, Президентский бульвар, д. 10, который проходит еженедельно, 68 (12,7%) граждан обратилось письменно, 46 (8,6%) граждан направили свое обращение по электронной почте, с сайта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка поступило 114 (21,2%) обращений, по телефону поступило 29 (5,4%) обращений, через аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка поступило 15 (2,8%) обращений и 2 (0,4%) обращения поступило через средства массовой информации.



Кроме того, проводились приёмы в Приёмной Президента Российской Федерации В.В. Путина в Чувашской Республике, Региональной общественной приёмной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева и выездные приемы граждан в районах республики, детских домах, школах-интернатах, других учебных заведениях.

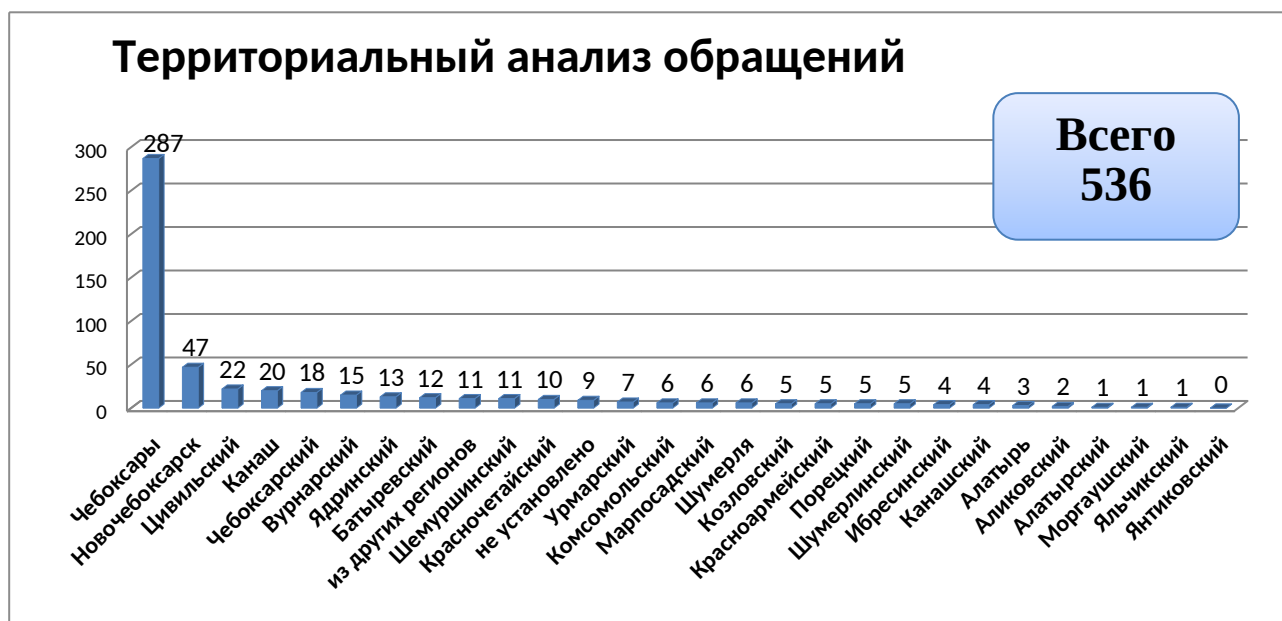
Даны ответы, оказаны консультации на более чем 450 устных обращений, вопросов при посещении муниципалитетов, организаций, учреждений.

Заявителей по обращениям можно разделить следующим образом: подавляющее большинство обращений – 315 (58,7%) – поступило от родителей; соседей, анонимных заявителей, иных граждан поступило 67 (12,5%) обращений, от опекунов, попечителей, приемных родителей поступило 45 (8,4%) обращений, от родственников (бабушки, дедушки, дяди, тёти, сёстры, братья) поступило 44 (8,2%) обращений, от самих несовершеннолетних поступило 6 (1,1%) обращений. От детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа поступило 29 обращений, от осужденных, подследственных из СИЗО – 15, коллективных обращений – 11.



География обращений: подавляющее количество обращений - 287 (55,4%) поступило из г.Чебоксары, на втором месте – г.Новочебоксарск - 47 (8,8%), на третьем месте – Цивильский район – 22 (4%). Поступило по одному обращению из Алатырского, Моргаушского, Яльчикского районов, не поступило ни одного обращения из Янтиковского района.

Более подробно география обращений представлена в диаграмме.



Больше всего обратившихся интересовали:

- вопросы образования и воспитания детей - 87 обращений (16,2 %),

из них большинство жалоб касались непредоставления места в детском саду – 17 обращений, 5 жалоб касались непредоставления места в специализированном детском саду. Поступило 13 жалоб на руководство школ, детских садов и учителей. 5 обращений касались работы школьного автобуса.

20 февраля 2013 года к Уполномоченному поступило обращение В., жительницы г.Чебоксары, обеспокоенной предстоящей реорганизацией МБОУ «СОШ №6» г.Чебоксары. В процессе изучения вопроса выяснилось, что в связи с увеличением численности детей школьного возраста в этом районе г.Чебоксары, вопрос реорганизации МБОУ «СОШ №6» г.Чебоксары не стоит.

Также 21 февраля 2013 года поступило коллективное обращение родителей будущих первоклассников с просьбой провести реконструкцию здания МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 1 г.Чебоксары» и открыть дополнительные места для будущих школьников. Уполномоченным направлен соответствующий запрос в администрацию г.Чебоксары с просьбой провести реконструкцию здания данной школы. Администрация г.Чебоксары дала ответ, что реконструкция здания школы планируется в 2014 г., и с целью удовлетворения спроса родителей на получение детьми начального общего образования в МБОУ «Начальная общеобразовательная школа № 1 г.Чебоксары» принято решение открыть дополнительный первый класс.

12 марта 2013 года поступило обращение гражданина С. с просьбой проверить подлинность проживания детей и их родителей, подавших заявления в первый класс МБОУ «Начальная общеобразовательная школа №1 г.Чебоксары», на участке этой школе. Уполномоченным направлен соответствующий запрос в Прокуратуру Чувашской Республики. В ходе проверки установлено, что должностными лицами педуниверситета подготовлены документы о вселении в общежитие университета 4 граждан с малолетними детьми, которые фактически не являются работниками либо студентами данного учреждения. Регистрация указанных граждан носила формальный характер и необходима была в целях поступления в МБОУ «НОШ № 1 г. Чебоксары». Прокуратурой Чувашской Республики соответствующие материалы направлены в Отдел полиции № 1 УМВД России по г.Чебоксары для принятия мер, в адрес ректора внесено представление об устранении выявленных нарушений, недопущении их впредь и привлечении виновных лиц к ответственности.

26 марта 2013 года к Уполномоченному обратилась гражданка Т. по вопросу устройства своей дочери в 1 класс МБОУ «Гимназия №4» г.Чебоксары. С 2013 года в г.Чебоксары в соответствии с приказом Минобрнауки России от 15 февраля 2012 г. № 107 принято решение об отмене приема в 1 классы в гимназиях и лицеях города Чебоксары. У гимназий и лицеев отсутствует закрепленная территория и набор в 1 классы (кроме гимназии №2, где закрепленная территория сохранена в целях обеспечения местами в школах всех граждан, проживающих в центральной части г.Чебоксары). Родителям будущих первоклассников были даны подробные ответы на их вопросы.

Имеют место затянувшиеся неразрешенные конфликты между участниками образовательного процесса.

3 июня 2013 года к Уполномоченному обратился отец школьницы И., являющийся ее тренером по лыжным гонкам, с жалобой на действия официальных лиц во время проведения лыжных соревнований, на которых, по его мнению, его подопечная незаслуженно была лишена призового места. Его переписка с организаторами соревнований, органом управления образования не принесла результата. После вмешательства Уполномоченного девочке в торжественной

обстановке был вручен диплом, медаль и приз.

За 3 месяца 2014 года к Уполномоченному поступило 2 обращения по вопросу приёма детей в первый класс в общеобразовательную организацию.

21 января 2014 года поступило коллективное обращение родителей воспитанников МБДОУ «Центр развития ребёнка - детский сад №156» г.Чебоксары, проживающих по адресу: г.Чебоксары, ул.Кадыкова, д.17, по вопросу поступления их детей в 1 класс МБОУ «Гимназия №46» г.Чебоксары. Уполномоченным направлены письма главе администрации г.Чебоксары и начальнику управления образования администрации г.Чебоксары с просьбой рассмотреть возможность возобновления приема первоклассников в МБОУ «Гимназия №46» г.Чебоксары, на что администрацией г.Чебоксары был дан ответ, что возобновление приема первоклассников в МБОУ «Гимназия №46» не целесообразно в связи с тем, что в соответствии с п.7 Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения, утвержденного приказом Минобрнауки России от 15 февраля 2012 г. №107 механизм выявления склонностей детей к освоению программ углубленного и (или) профильного изучения отдельных предметов возможен только на уровне основного общего (с 5-ого класса) и среднего общего образования (с 10 класса). При этом д.17 по ул.Кадыкова г.Чебоксары закреплен за МБОУ «СОШ №55» и будущие первоклассники будут обеспечены учебными местами в полном объеме.

27 февраля 2014 года к Уполномоченному обратилась мама девочки 2007 г.р. по поводу поступления девочки в 1 класс МБОУ «СОШ №59» г.Чебоксары. Семья проживает в квартире на улице, закрепленной за данной школой. Однако у девочки и родителей нет ни регистрации по месту жительства, ни регистрации по месту пребывания в данной квартире. Уполномоченным направлено письмо в управление образования администрации г.Чебоксары с просьбой оказать содействие девочке в поступлении в 1 класс МБОУ «СОШ №59» г.Чебоксары. Управлением дан ответ, что в соответствии с приказом Минобрнауки России от 15 февраля 2012 г. №107 с 1 марта 2014 г. начался прием заявлений в первый класс от лиц, зарегистрированных на закреплённой за образовательным учреждением территории. Для лиц, не зарегистрированных на закреплённой территории, прием заявлений в первый класс на свободные места начнется с 1 августа 2014 г. Ответ был доведен до заявителя. Также ей была разъяснена необходимость регистрации по месту пребывания и порядок её получения.

- жалобы на нарушения жилищных прав детей - 112 обращений (20,9%), в том числе, нарушений прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в сфере жилищных правоотношений.

25 обращений коснулись непредоставления жилья семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий. 4 обращения коснулись вопроса предоставления жилья многодетным семьям. 6 обращений содержали в себе просьбы помочь семьям, проживающим в ветхом жилье. Остается актуальным вопрос предоставления жилья семьям с детьми-инвалидами, детям-инвалидам, нуждающимся в получении жилья по решению врачебной комиссии согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» (11 обращений).

В ноябре 2012 года к Уполномоченному обратилась гражданка Г., работница МБОУ «Национальный лицей-интернат им. Г.С. Лебедева» г.Чебоксары, воспитывающая троих несовершеннолетних детей, один из которых является инвалидом, с просьбой о помощи в решении жилищного вопроса. Женщина проживала в общежитии лицея. В связи с закрытием лицея ею было

получено уведомление об освобождении занимаемой жилой площади, находящейся в основном корпусе учебного заведения. Иного жилья у семьи не было. Уполномоченным направлено обращение в адрес Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики с просьбой выделить семье квартиры из государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого пользования. Решением Межведомственной комиссии по предоставлению жилых помещений государственного жилищного фонда Чувашской Республики заявительнице предоставлена квартира коммерческого пользования.

26 марта 2014 года Уполномоченный посетил семью В. в городе Новочебоксарск, в которой мама одна воспитывает троих детей: мальчика 10 лет и двух девочек-инвалидов, которым по 6 лет. Обе девочки на ногах не стоят, самостоятельно не сидят, не разговаривают, со слов матери, почти ежедневно бывают судорожные припадки.

На сегодняшний день семья вынуждена снимать квартиру на 10-ом этаже панельного дома. Есть решение Новочебоксарского городского суда от 29 апреля 2013 г.: обязать администрацию г.Новочебоксарска предоставить семье во внеочередном порядке благоустроенное жилое помещение по договору социального найма. На сегодняшний день жилье не предоставлено. Уполномоченный считает, что жилье для этой семьи должно быть предоставлено на 1 этаже жилого дома с отдельным входом в квартиру или с наличием пандуса при входе в подъезд. При расположении предоставляемой квартиры выше 2 этажа в подъезде должны быть пандус и грузо-пассажирский лифт. В настоящее время ведется работа с администрацией г. Новочебоксарска по предоставлению этой семье соответствующего жилья.

25 марта 2014 года к Уполномоченному обратилась гражданка П. с жалобой на бездействие властей при расселении из аварийного жилья. Дом, в котором живет гражданка П. с ребенком-инвалидом признан аварийным и подлежащим сносу в связи с фактическим износом в процессе его эксплуатации. Переселение жителей указанного дома предусмотрено в рамках выполнения муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории г.Чебоксары на 2013-2017 годы», утвержденной постановлением администрации г. Чебоксары от 30 сентября 2013г. № 3120. Планируемый срок окончания переселения жителей дома – 4 квартал 2016 г.

Однако заявительница всерьез опасалась за жизнь и здоровье жителей дома, среди которых много детей. Уже были случаи обрушения потолка в нескольких квартирах.

При вмешательстве Уполномоченного дом повторно обследован межведомственной комиссией, установлено, что он находится в неудовлетворительном состоянии. Согласно ответу из администрации г.Чебоксары от 4 апреля 2014 г., при внесении изменений в программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда по городу Чебоксары вопрос о переносе срока переселения жителей данного дома на более ранний будет рассмотрен в первоочередном порядке.

Особо необходимо остановиться на **жалобах на нарушения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.** За 2013 г. поступило 49 таких обращений. 18 из них касались вопроса не включения в список для предоставления жилья из специализированного жилищного фонда детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 20 обращений поступило по вопросу

непредоставления жилья таким категориям граждан. 6 обращений касались распоряжения имуществом детей-сирот, находящихся под опекой. 3 обращения поступило по вопросам качества предоставленного жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 2 – по вопросу не проведения ремонта в жилых помещениях, принадлежащих детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, 22 января 2013 года к Уполномоченному на личном приеме обратилась П., родственница ребёнка, оставшегося без попечения родителей. На момент обращения выяснилось, что мальчик, 1996 г.р., находится на лечении в БУ ЧР «Республиканская психиатрическая больница» Минздравсоцразвития Чувашии. До этого несовершеннолетний находился в КОУ «Чебоксарский детский дом» Минобразования Чувашии, а после был направлен в КС(К)ОУ «Алатырская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» Минобразования Чувашии, которое затем было реорганизовано, однако, ни одним из вышеуказанных учреждений не велась работа по включению мальчика в список для предоставления жилья из специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что существенно нарушает права несовершеннолетнего. Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики. Совместными усилиями Уполномоченного и министерства мальчик включен в Список нуждающихся в предоставлении жилья из специализированного жилищного фонда.

9 июля 2013 года на личном приеме граждан обратилась гражданка Ч., 1991 г.р., беременная, относящаяся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по поводу того, что в администрации района её не включают в список лиц из числа детей-сирот, нуждающихся в получении жилой площади из специализированного жилищного фонда. При вмешательстве Уполномоченного с выездом на место межведомственная комиссия её включила в список нуждающихся. Она была обеспечена жильем в 2013 же году.

2 августа 2013 года Уполномоченный получил письмо от двух детей-сирот, находящихся под опекой в семье из Цивильского района, с просьбой решить возникшие вопросы между ними и нынешним опекуном. Подопечные были вынуждены проживать в одной из деревень Урмарского района без присутствия опекуна.

Уполномоченный сразу выехал в Урмарский район, встретился с детьми, опекуном, представителями органов опеки и попечительства Урмарского и Цивильского районов. Детей было решено временно устроить в детское отделение Цивильской центральной районной больницы, с 9 августа – в детский оздоровительный лагерь «Созвездие». 5 августа Уполномоченный еще раз встретился с детьми, с их прежним опекуном. Совместно с главой администрации Цивильского района и начальником управления образования администрации Цивильского района обсуждена возможность устройства детей в семью прежнего опекуна, учитывая пожелание детей. Специалисты-психологи БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии поработали с детьми и опекунами. Детей устроили в первоначальную семью.

31 октября 2013 года в адрес Уполномоченного обратилась П., 23-летняя молодая женщина из числа детей-сирот, проживающая в поселке Вурнары с жалобой на то, что администрацией Вурнарского района ей был предоставлен

непригодный для проживания дом. В связи с этим 19 ноября 2013 г. Уполномоченным по правам ребёнка в Чувашской Республике инициирована проверка с выездом на место. В проверке приняли участие старший государственный жилищный инспектор Чувашской Республики, главный специалист-эксперт территориального отдела Управления Роспотребнадзора в Чувашской Республике в г. Канаш, заместитель главы администрации Вурнарского района - начальник отдела специальных программ, и.о. заведующего сектором опеки и попечительства администрации Вурнарского района, глава администрации Вурнарского городского поселения. При осмотре жилого помещения выявлено: жилой дом недостроен, хотя есть акт приемки объекта капитального строительства от 29 марта 2013 г., есть явные отклонения от проекта (пол на кухне ниже уровня земли на улице, высота зала не соответствует проекту, «страдает» вентиляция на кухне, нет вентиляционного канала в ванной комнате, в доме сыро, под полом сыро, половые доски покрыты плесенью, дверь «сквозит» и др.). Территория вокруг жилого дома не благоустроена, канализационный колодец не соответствует требованиям (подрядчик по строительству дома ООО «Кровля»). Администрации района высказано требование привести дом в соответствие с санитарными, строительными нормами и проектом.

5 ноября 2013 года к Уполномоченному обратилась опекун 23-летнего молодого человека из числа детей, оставшихся без попечения родителей, с жалобой на то, что ее подопечного не обеспечили положенным по закону жильем. На строительство жилого дома денежные средства были выделены и оплачены подрядчику еще в 2011 г., тогда же было начато возведение, однако до сих пор не завершено. Подрядчиком выступило ООО «Мин-Строй». Уполномоченный по правам ребёнка в Чувашской Республике инициировал выездную проверку изложенных фактов. К проверке привлечены старший государственный жилищный инспектор Чувашской Республики, глава Илгышевского сельского поселения Аликовского района. В ходе проверки жалоба подтвердилась. Жилой дом недостроен, не соответствует строительным и санитарным нормам. Коммуникации не подведены, территория вокруг дома не благоустроена. Уполномоченным направлено письмо в адрес администрации Аликовского района с требованием в кратчайшие сроки привести жилое помещение в пригодное для проживания состояние в соответствии с требованиями санитарных и строительных норм. По информации администрации Аликовского района, завершение строительства дома планируется в мае 2014 г. Вопрос находится на особом контроле Уполномоченного.

Приведенные примеры не являются показателем всей ситуации по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городах и районах Чувашской Республики, скорее, исключением. Тот же Вурнарский район выгодно отличается от других районов: необходимые списки своевременно подаются в Минстрой Чувашии, вовремя проводятся необходимые процедуры и вручаются ключи от домов и квартир. В 2011 году в Вурнарском районе средства выделены на обеспечение 13 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечены – 12, в 2012 году – выделены средства 20, обеспечены – 20, в 2013 г. – выделены средства – 32, обеспечены – 5. 28 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей будут обеспечены в первом полугодии 2014 г.

- жалобы на нарушения жилищных прав детей при выселении семей с детьми из жилых помещений, разделе совместно нажитого имущества разводимыми супругами и т.д. – 48 обращений (8,9 %). Нужно отметить, что

при любых семейных конфликтах, прежде всего, страдает ребенок. Уполномоченным были даны рекомендации родителям для минимизации негативных последствий для детей.

Часто встречающийся пример: брак расторгается. На праве собственности у супругов находится квартира, суд при разводе делит доли пополам, каждому из супругов по ½ доле, однако при разделе жилья и имущества не учитывается, что ребенок остается с одним из родителей, доля этого супруга должна быть больше. Так будет справедливо.

Уполномоченный считает, что необходимо внести изменения в ст. 38 Семейного кодекса Российской Федерации. Раздел совместно нажитого имущества при разводе должен проводиться с учетом интересов детей. Работа в этом направлении уполномоченными по правам ребенка ведется на уровне Государственной Думы Российской Федерации.

12 апреля 2013 года обратился гражданин В. в защиту интересов своих несовершеннолетних внуков 1999 и 2010 г.р. Согласно представленным документам, заочным решением одного из районных судов Чувашской Республики семья В., в том числе и несовершеннолетние, были выселены из жилого дома в связи с невыплатой ипотечного кредита. Семья не имеет жилья и вынуждена снимать квартиру. Уполномоченным направлено письмо в администрацию Чебоксарского района с просьбой помочь семье в получении жилья на основании договора социального или коммерческого найма.

14 января 2014 года на личном приеме обратилась гражданка Б., в интересах своих несовершеннолетних внуков. Согласно решению суда семью выселяют из жилого помещения, т.к. при получении кредита мама детей совершила мошенничество и на сегодняшний день отбывает наказание в одной из исправительных колоний. Аппаратом Уполномоченного оказана консультация, составлено заявление в суд об отсрочке исполнения решения суда до освобождения матери.

- вопросы социального обеспечения - 43 обращения (8,0%),

из них жалобы на невыплату государственных денежных пособий, компенсаций, субсидий гражданам, имеющим детей - 9 обращений.

По вопросам выплаты материнского капитала обратилось 3 человека, в основном обращения касались отказа Пенсионного фонда оплачивать ремонт жилых помещений.

5 обращений касались льгот многодетным семьям, прежде всего по предоставлению жилья, еще были обращения по предоставлению транспорта, об увеличении размера детских пособий.

27 декабря 2013 г. в мой адрес обратилась опекун О., проживающая в Шумерлинском районе, по вопросу неначисления ей ежемесячного пособия на ребёнка, выплачиваемого опекунам (попечителям). Выплата данного пособия прекратилась в связи с тем, что опекаемый мальчик с 1 сентября 2013 г. поступил учиться в ГБОУ «Нижегородская кадетская школа-интернат им.генарала армии Маргелова В.Ф.» Министерства образования Нижегородской области. В связи с тем, что ребенок перестал проживать совместно с опекуном на территории Чувашии, пособие не выплачивалось, несмотря на то, что опекун продолжал обеспечивать ребёнка. После вмешательства Уполномоченного вопрос был разрешен положительно, выплата пособия возобновилась, недополученная сумма была выплачена.

26 февраля 2014 года на выездном приеме в Красноармейском районе к Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя И., 14 лет, оказавшаяся в

трудной жизненной ситуации: у нее умерла мать, а отец фактически не участвовал в ее жизни, необходимо было решить вопрос с установлением над ней попечительства, имелся большой долг за коммунальные услуги перед управляющей компанией. Девочка проконсультирована Уполномоченным, ей даны рекомендации обратиться с заявлениями с просьбой об оказании материальной помощи к депутатам Государственного Совета Чувашской Республики, в Минздравсоцразвития Чувашии, к главе администрации района; в управляющую компанию – с просьбой об отсрочке платежей по долгу за коммунальные услуги. Уполномоченным главе администрации Красноармейского района поручено оказывать всяческое содействие девочке в решении возникших проблем. На просьбу о помощи откликнулся депутат Государственного Совета Чувашской Республики Н.Ф. Угаслов: ЗАО «Тус» на погашение долга за коммунальные услуги перечислило 50 тыс. руб. Над девочкой учреждено попечительство в лице ее старшей сестры, назначена пенсия по потере кормильца.

2 обращения поступили по вопросу не начисления пособия гражданам, имеющим детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не посещающих образовательные учреждения, реализующие основную программу дошкольного образования. Постановлением главы администрации г.Чебоксары от 29 июня 2011 г. утвержден Порядок назначения и выплаты пособий гражданам, имеющим детей в возрасте от 1,5 лет до 3 лет, не посещающих образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, за счет средств бюджета г.Чебоксары. В этот нормативный правовой акт постановлением главы администрации г.Чебоксары от 26 февраля 2013 г. №524 внесены изменения. Так, п.4 предусмотрено, что пособие назначается гражданам, имеющим детей в возрасте от 1,5 до 2 лет, обратившимся до 1 марта 2013 г. Данное постановление было опубликовано в газете «Чебоксарские новости». Однако не всем гражданам об этом стало известно своевременно. В связи с этим не все реализовали свое право на получение пособия.

- обращения по вопросам здравоохранения - 22, что составило 4,1% от общего числа обращений, они включили в себя просьбы о помощи в оказании медицинской помощи (в т.ч. высокотехнологичной), содействия в вопросах диагностики, лечения, реабилитации, просьбы об обеспечении лекарственными средствами при амбулаторном лечении, жалобы на качество оказанной медицинской помощи.

Не в полном объеме на местах выполняется Постановление Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» в части обеспечения бесплатно медикаментами при амбулаторном лечении детей в возрасте до 3-х лет и детей в возрасте до 6 лет из многодетных семей. В основном это связано с недостаточным финансированием.

11 апреля 2013 г. к Уполномоченному обратилась гражданка И. с жалобой на действия сотрудников БУ «Канашский межтерриториальный медицинский центр». По ее мнению, недобросовестное отношение к своим обязанностям медицинских работников указанной больницы привело к преждевременному прерыванию желанной беременности.

По просьбе Уполномоченного Министерством здравоохранения и социального развития Чувашской Республики был проведен разбор данного случая. В ходе проверки были выявлены факты нарушения преемственности оказания

медицинской помощи между структурными подразделениями данной больницы. К медицинскому персоналу, допустившему нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания, главному врачу указано на необходимость усиления контроля за качеством медицинской помощи, оказываемой беременным во вверенном учреждении.

2 заявителя просили оказать им помощь в выделении путевок на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов.

В течение 2013 г. поступило 14 обращений с жалобами на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей и вопросу лишения родительских прав. Поступило 29 обращений по спорам об определении места жительства ребёнка, 7 родителей обратились с жалобами на нарушение их прав на общение с ребёнком. К сожалению, на сегодняшний день очень много разводов: за 2013 г. - 4657 (АППГ- 4431). И в большинстве своем от разводов страдают дети. Часто родители настраивают ребёнка отрицательно по отношению к другому родителю, в результате страдает психика ребёнка. Я призываю родителей при разрешении любой конфликтной семейной ситуации изначально руководствоваться интересами ребёнка, по крайней мере, беречь его психику, его доброе отношение к обоим родителям.

За истекший год поступило 18 обращений по вопросу взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей, в 16 случаях - с отцов. Совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике регулярно проводились и проводятся мероприятия по взысканию с должников алиментов. К сожалению, несмотря на все усилия судебных приставов, положительный результат достигается не всегда. Нужны новые подходы в решении этой проблемы. Необходимо подключить общественность, активных граждан, средства массовой информации, создать нетерпимое отношение в обществе к неплательщикам алиментов.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахов заявил в интервью РИА Новости, что должников по алиментам нужно направлять на исправительные работы. «Человек говорит, что не работает, но при этом на водку и наркотики у него деньги есть. Если не заплатил два-три месяца – отправлять в суд. Получит два-три года исправительных работ, оплатит долги и задумается. Руки-ноги у них у всех есть, только совести нет. Потенциал огромный – чуть изменить закон, вынести на обсуждение, принять новую форму и отправлять должников на исправительные работы».

В течение прошлого периода поступило 6 обращений по вопросам жестокого обращения с детьми, данные обращения поступили анонимно. К счастью, в ходе проверок правоохранительными органами, органами опеки и попечительства факты по этим обращениям не подтвердились.

14 обращений поступило с жалобами на уклонение родителей от своих обязанностей. Мной направлялись запросы в органы полиции, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Один случай в Комсомольском районе. Многодетная мать злоупотребляет спиртными напитками. В семье воспитываются трое несовершеннолетних детей 2003, 2006, 2008 г.р. Детей забрали в свою семью родственники. В апреле 2013 г. суд лишил мать родительских прав.

Второй случай - в Цивильском районе. По обращению Уполномоченного, после обследования ситуации органом опеки и попечительства, семья поставлена

на учет в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как неблагополучная.

7 обращений поступило по поводу сложных ситуаций в семьях, связанных с просрочкой платежа по кредитному договору. Уполномоченный связывался с кредитными организациями с просьбой предоставить семьям рассрочку платежа, отсрочку, уменьшить процентные ставки, к сожалению, положительных результатов не было.

4 июня 2013 г. к Уполномоченному обратилась гражданка А., проживающая в Чебоксарском районе, воспитывающая двоих приемных детей, с просьбой о помощи в предоставлении отсрочки платежей по взятым кредитам на ремонт дома и приобретение мебели для детей. В связи со сложной жизненной ситуацией, заявительница была не в состоянии оплачивать кредит на прежних условиях и опасалась, что ввиду этого органы опеки и попечительства заберут у нее детей, которые очень к ней привязаны. Уполномоченный обратился к директору регионального отделения банка с просьбой предоставить отсрочку сроком на 1 год или уменьшить размер ежемесячных платежей, однако взаимопонимание не было достигнуто. В дальнейшем эта гражданка повторно обращалась к Уполномоченному с просьбой о содействии в разрешении ситуации, Уполномоченный обращался в банк, однако банк не счел нужным ответить на ходатайства Уполномоченного.

Обращаюсь к родителям: прежде чем идти в финансовую организацию за кредитом, пожалуйста, реально оцените свои возможности, особенно, если кредит берется под залог единственного жилья. Ответственность за невыплату кредита и последствия в виде выселения семьи с детьми целиком лягут на плечи родителей.

Хочется обратить внимание руководителей банков на работу их служб безопасности, которые осуществляют проверку потенциальных заемщиков. Прошу быть более ответственными при решении вопроса о предоставлении кредита, учитывать ранее взятые кредиты, возможности семьи, получателя кредита.

Особое внимание хочу обратить на списание денежных средств по кредитам с банковских карт должников, на которые начислялись детские пособия и пенсия по инвалидности ребёнка. Все обращения по данному вопросу решились положительно: понимание было найдено с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике и кредитными организациями, детские пособия и пенсия по инвалидности ребёнка, списанные в счет погашения долга, возвращены.

Так, 4 марта 2013 г. к Уполномоченному обратилась гражданка К., мать троих детей, проживающая в г.Чебоксары, с просьбой оказать ей содействие в возврате пенсии по инвалидности ребёнка, списанной с банковской карты в счет погашения задолженности по кредитной карте. Уполномоченным направлено письмо в Чувашское отделение №8613 ОАО «Сбербанк России» с просьбой вернуть списанные денежные суммы, а списание задолженности осуществлять с «зарплатной» карты. С банком найдено согласие и денежные средства возвращены.

По каждому поступившему обращению проводилась тщательная работа, направлялись запросы, обратившемуся разъяснялось законодательство. Заявителям оказывалась помощь в написании исков и заявлений в суды, заявлений и обращений органы полиции, прокуратуру, министерства, ведомства, муниципалитеты.

За 2013 год направлено 17 ходатайств в суды в интересах детей.

В администрации муниципальных районов и городских округов направлены 198 запросов. Хотелось бы обратить внимание на необходимость соблюдения

сроков ответа на запросы Уполномоченного. Согласно п.2 ст.16 Закона об Уполномоченном должностные лица органов государственной власти Чувашской Республики обязаны бесплатно и беспрепятственно предоставлять Уполномоченному запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий. Запрошенные материалы и документы и иная информация от органов государственной власти Чувашской Республики должны быть направлены Уполномоченному не позднее **15 дней** со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок. К сожалению, данные сроки не всегда соблюдались.

Особо необходимо обратить внимание на низкую информированность населения о своих правах и возможности их реализации. Не всегда сотрудники органов власти - государственной, особенно муниципальной подробно разъясняют гражданам ту или иную правовую норму, порядок действий. В связи с этим прошу органы власти Чувашской Республики как государственные, так и муниципальные, обратить особое внимание на необходимость усиления разъяснительной работы.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Г. с вопросом начисления ей пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет, в частности, какие документы ей необходимы. Гражданка И. обратилась с вопросом предоставления льгот многодетным семьям. В обоих случаях заявители жаловались на то, что органами власти им не разъяснялись их права и последовательность действий.

Всего дано более 650 ответов гражданам без нарушения сроков ответа, работа проводилась оперативно.

Благодаря вмешательству Уполномоченного реально ощутимо положительно решились вопросы, поднятые в 151 обращении, по части обращений работа продолжается. По остальным обращениям даны консультации, аргументированные разъяснения.

За 2013 г. Уполномоченным осуществлены более ста выездов в города и районы Чувашской Республики, из них с посещением детских учреждений и организаций – более 70.

В течение 2013 г. Уполномоченным неоднократно посещены все детские дома, дома ребенка, детские оздоровительные лагеря, находящиеся на территории Чувашской Республики.

Уполномоченный является членом Ассоциации уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе двух съездов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

На VII съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в г. Уфе обсуждалась стратегия государственной политики России в сфере соблюдения прав ребенка на охрану жизни, здоровья, полноценное развитие и роль уполномоченных по правам ребенка в ее реализации.

VIII съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в г. Краснодаре был посвящен вопросам защиты детей от насилия и жестокости. Уполномоченный на съезде выступил с докладом об организации отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Чувашской Республике. По итогам съезда выработаны предложения в т.ч. по реформированию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также взаимодействию органов исполнительной власти по оказанию помощи детям, подвергшимся насилию и жестокому обращению.

На Всероссийском семинаре-совещании, посвященном охране психического

здоровья детей и защите прав несовершеннолетних пациентов, **Уполномоченный был модератором секции «Выявление нарушений психического здоровья в детском и подростковом возрасте»** и представил опыт Чувашской Республики в этом вопросе.

Уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации также обсуждали вопросы информационной безопасности детей; защиты прав семей с несовершеннолетними детьми; участвовали в работе Всероссийского съезда руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в г. Москве.

1 июня 2013 г. в г. Пензе состоялось заседание Окружного совета по вопросам семьи, материнства и детства, профилактики социального сиротства и поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под председательством Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В. Бабица. На заседании было отмечено, что на местах в недостаточной степени организована работа по профилактике социального сиротства, слабо привлекаются к ней добровольческие и правозащитные организации, отсутствует четкое нормативное закрепление порядка межведомственного взаимодействия в сфере профилактики семейного неблагополучия с разграничением круга обязанностей и ответственности каждого из субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по профилактике отказов матерей от новорожденных детей в родильных домах.

Уполномоченным по правам ребёнка в Чувашской Республике в 2013 г. подписаны соглашения о сотрудничестве со следующими органами власти и организациями:

1. Прокуратура Чувашской Республики.
2. Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике.
3. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Чувашской Республике – Чувашии,
4. Министерство внутренних дел по Чувашской Республике.
5. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике,
6. Управление Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Чувашской Республике,
7. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике – Чувашии.
8. Управление Судебного департамента в Чувашской Республике.
9. Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики.
10. Министерство юстиции Чувашской Республики.
11. Нотариальная палата Чувашской Республики.

В рамках подписанных соглашений осуществляется взаимодействие по направлениям: обмен информацией между сторонами о нарушениях прав и охраняемых законом интересов ребёнка; проведение совместных мероприятий по наиболее актуальным вопросам; рассмотрение на совещаниях результатов совместной деятельности; проведение совместных проверок, сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства и др.

На уровне муниципальных образований Чувашской Республики в течение

года продолжали свою деятельность территориальные представители – общественные помощники Уполномоченного, обеспечивая общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов детей на местах, при необходимости – своевременно направляя на прием к Уполномоченному.

Право каждого ребёнка жить и воспитываться в семье

«...В работу по повышению ценностей ответственного отцовства и материнства и здорового образа жизни должны активно включиться средства массовой информации, политические партии и общественные организации. Для них здесь огромное, просто огромное поле деятельности»

Президент Российской Федерации В.В. Путин
(Заседание Президиума Госсовета России
17 февраля 2014 г., г. Череповец)

Наиболее важным направлением республиканской политики в сфере защиты детства является обеспечение права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье. С этой целью ведется работа по созданию и развитию эффективной системы профилактики социального сиротства, реализации государственной политики в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, решению вопросов их социальной поддержки, развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечению благополучного и защищенного детства, созданию и законодательному закреплению целостной системы защиты прав и законных интересов детей.

В 2013 г. во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Чувашской Республике принят ряд нормативных правовых актов, в т.ч. Закон Чувашской Республики от 26 июля 2013 года № 3 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в части увеличения ежемесячных выплат на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), в приёмных семьях, в зависимости от возраста, наличия у него инвалидности; Закон Чувашской Республики от 5 июня 2013 г. № 27 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Чувашской Республики» в части предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; Указ Главы Чувашской Республики от 10 июля 2013 г. № 68 «О дополнительных мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Чувашской Республике» и др.

6 декабря 2013 г. утвержден План мероприятий по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Чувашской Республике на 2013-2018 гг. Реализация Плана мероприятий позволит повысить эффективность проводимой работы по профилактике социального сиротства, защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семейного устройства вновь выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, сокращение численности воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет их устройства в замещающие семьи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи» утверждены изменения, предусматривающие:

- упрощение формы отчета опекуна (попечителя) о хранении и использовании имущества подопечного,
- исключение из перечня обязательных документов, представляемых гражданами, желающими усыновить ребёнка, оставшегося без попечения родителей, справки о соответствии жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам,
- сокращение срока подготовки и выдачи органами опеки и попечительства заключений о возможности граждан быть усыновителями или опекунами с 15 до 10 дней,
- определение порядка осуществления органами опеки и попечительства контроля за условиями жизни и воспитания детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот,
- изменение порядка осуществления контроля за условиями жизни и воспитания усыновленных детей и сроков представления соответствующих отчетов как гражданами России, так и иностранными гражданами.

На развитие системы служб профилактики социального сиротства и содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлен Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Указанный Федеральный закон комплексно решает вопросы социального сопровождения семей, имеющих детей, включая вопросы, касающиеся профилактики социального сиротства, оказания семьям, находящимся в социально опасном положении, необходимых услуг по социальному, медицинскому, психологическому, педагогическому, правовому сопровождению для предотвращения утраты ребенком родительского попечения.

В 2013 г. в Российской Федерации на воспитание в семьи устроено 62973 ребёнка, что на 1545 человек больше, чем в 2012 г. Кроме того, в 2013 г. численность выявленных детей-сирот сократилась на 8 % по сравнению с 2012 г.

В Чувашской Республике по итогам 2013 г. выявлено 390 детей, оставшихся без попечения родителей, (вместе с неустroенными к началу 2013 г. всего 403 ребёнка (в 2012 г. – 557 детей). Снижение на 27,6 %. Из общего количества вновь выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, 86,1 процента устроены на воспитание в семьи по разным формам, минуя дома ребенка и детские дома.

По состоянию на 1 января 2014 г. в республике проживают 3536 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 1,39 процента от общего числа детского населения, из них 88,8 процентов воспитываются по семейным формам (на 1 января 2013 г. - 3745 чел. и 82,6%).

Сведения о выявлении и жизнеустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2009-2013 годы

	2009	2010	2011	2012	2013
Всего выявлено детей, оставшихся без попечения родителей, в течение года	709	574	515	547	390
Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории республики, чел.	5181	4767	4605	3745	3536

в т.ч.:	устроены в семьи, чел.	3990	4014	3911	3095	3140
	находятся в организациях для детей-сирот и детей	776	678	597	548	335

Деятельность органов власти Чувашской Республики, органов опеки и попечительства, социальных служб, общественных объединений нацелена на активное развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Развитие семейных форм позволило в последние 5 лет снизить вдвое количество воспитанников в детских домах и школах-интернатах (закрыты 4 специальные (коррекционные) общеобразовательные школы-интерната и 3 детских дома).

По состоянию на 1 января 2014 г. в 3 детских домах, 8 специальных (коррекционных) школах-интернатах системы образования, 2 специализированных домах ребёнка для детей с ограниченными возможностями здоровья системы здравоохранения и 1 доме-интернате для умственно отсталых детей системы социальной защиты воспитываются 335 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (также в домах ребёнка воспитывается ещё 51 ребенок, которых родители оставили временно).

Преимущественной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье является **опека (попечительство)**. В настоящее время 2127 детей воспитывается в семьях опекунов и попечителей, из них 272 детей обрели семью по итогам 2013 г. (в 2012 г. – 2215 и 352 соответственно). Основным механизмом развития семейных форм устройства детей указанной категории является создание условий, мотивирующих и стимулирующих граждан на прием в семью ребёнка-сироты. В соответствии с Законом Чувашской Республики от 26 июля 2013 г. № 33 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» увеличен размер ежемесячного пособия на ребёнка, выплачиваемого опекунам (попечителям), приемным родителям, которое дифференцировано с учетом возраста ребёнка, наличия инвалидности. Средний размер выплат на 1 ребёнка составляет 6469 руб. в месяц (величина прожиточного минимума для детей за IV квартал 2013 г. – 6011 руб.). На содержание подопечных и приемных детей ежемесячно выплачиваются денежные средства (в зависимости от возраста наличия инвалидности): на детей-инвалидов (в возрасте до 2 лет – 6389 руб., от 2 до 7 лет – 6645 руб., от 7 до 18 лет – 7297 руб.), на детей, за исключением детей-инвалидов (в возрасте до 2 лет – 5808 руб., от 2 до 7 лет – 6041 руб., от 7 до 18 лет – 6634 руб.).

Другой формой семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является **приемная семья**, в приемных семьях проживает 986 детей (в 2012 г. - 865 детей). По итогам 2013 г. в приемные семьи переданы 39 детей (в 2012 г. – 42 ребёнка). Труд приемного родителя засчитывается в общий трудовой стаж, выплачивается заработная плата: за воспитание 1-2 детей – 3295 рублей в месяц, 3 и более детей – 4680 рублей в месяц. За воспитание каждого ребёнка, не достигшего трехлетнего возраста или имеющего ограниченные возможности здоровья, приемному родителю устанавливается надбавка к заработной плате в размере не менее 50 процентов минимального размера оплаты труда. При условии принятия на воспитание шести и более подопечных детей второму приемному родителю либо единственному приемному родителю выплачивается дополнительное вознаграждение в размере 4680 рублей, а за воспитание каждого ребёнка с ограниченными возможностями здоровья размер вознаграждения, выплачиваемого приемному родителю, увеличивается на сумму, составляющую 50 процентов минимального размера оплаты труда.

Приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье является **усыновление**. В 2013 г. 43 ребёнка-сироты усыновлены (удочерены), из них 40 детей – в семьи российских граждан, 3 – иностранных граждан. В 2012 г. - 25 и 19 соответственно. В республике принимаются меры по содействию гражданам Российской Федерации, желающим усыновить (удочерить) детей, оставшихся без попечения родителей. В целях материального стимулирования при усыновлении и повышения активности граждан, проживающих в Чувашской Республике, действует Закон Чувашской Республики от 3 октября 2012 г. № 60 «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребёнка (детей) на территории Чувашской Республики», (с изменениями от 21 октября 2013 г.), где сумма материального стимулирования устанавливается на каждого усыновленного ребёнка в размере 300,0 тыс. рублей, на каждого усыновленного ребёнка из числа детей-инвалидов – в размере 375,0 тыс. рублей.

Сведения о количестве усыновлений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2010-2013 годах

	2010	2011	2012	2013
Всего усыновлений, из них:	80	63	44	44
Российское усыновление	38	31	25	41
Иностранное усыновление	42	32	19	3

Снижается количество родителей, лишенных родительских прав: в 2013 г. лишены родительских прав 242 родителя, у которых воспитывались 300 детей (в 2012 г. - 368 родителей, воспитывавших 443 ребёнка). Снижение на 52,0 %.

Одним из важных направлений деятельности органов опеки и попечительства является возврат детей, оставшихся без попечения родителей, в кровные семьи. В 2013 г. 21 ребенок, оставшийся без попечения родителей, возвращен к исправившимся кровным родителям (в 2012 г. – 22 ребёнка). Надо признать, это очень небольшие цифры, нужно активнее работать в этом направлении.

В 2013 г. 13 родителей восстановлены в родительских правах (в 2012 г. - 16). Восстановления в родительских правах, конечно, должно быть больше.

Органами опеки и попечительства недостаточно применяется такая мера воздействия на родителей, как ограничение в родительских правах: в 2013 г. 21 родитель был ограничен в родительских правах в отношении 38 детей (в 2012 г. – 19 родителей в отношении 26 детей). В отношении 2 родителей ограничение родительских прав отменено после их возврата к нормальной жизни (в 2012 г. – 2 родителей).

Важным направлением в профилактике социального сиротства является работа с семьями и женщинами с риском отказа от новорожденного ребёнка. Психологическое сопровождение таких семей и женщин дает определенные результаты: в 2013 г. в медицинских учреждениях оставлены 26 новорожденных детей (в 2012 г. – 31 ребенок, в 2011 г. - 33). Среди родивших несовершеннолетних отказы от новорожденных не зарегистрированы. Среди причин отказов родителей от детей лидирует неблагоприятное материальное положение (до 93 %). Снижается число детей, поступивших в Дома ребёнка: в 2013 г. – 51, в 2012 г. – 66. Снижение на 30 %.

Только раннее выявление нарушений прав детей и оказание профилактической помощи семье – основной путь преодоления социального

сиротства. Оказание профилактической помощи семье – наиболее эффективная форма оказания помощи, лучше защищает права и интересы ребёнка, чем меры административной и уголовной ответственности родителей. В этой связи необходимо развивать социальное сопровождение семьи на ранних этапах возникновения кризисной ситуации, в т.ч. путем заключения социального контракта с семьей.

Анализ проводимой в Чувашской Республике работы по профилактике социального сиротства и ситуации в сфере осуществления профилактической и социально-реабилитационной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, показывает, что в целом, работа системы профилактики пока находится не на должном уровне.

Выявляются случаи, когда в результате действий/бездействия органов опеки и попечительства и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав дети остаются без должного внимания и контроля, в результате чего оказываются в ситуациях, угрожающих их жизни и здоровью.

3 апреля 2013 г. к Уполномоченному по телефону обратилась гражданка К., являющаяся бабушкой двух несовершеннолетних внуков 14 и 3 лет, мать которых злоупотребляет алкоголем вместе с совместно проживающими сожителем и старшим совершеннолетним сыном. Во время запоев несовершеннолетние были предоставлены сами себе. Гражданка К. выражала серьезную обеспокоенность за жизнь и здоровье девочек. С ее слов, детей у горе-родителей неоднократно изымали по причине пьянства, однако каждый раз возвращали. На момент звонка Уполномоченному дети в очередной раз находились в учреждениях: младшая – в больнице, старшая – в социально-реабилитационном центре. Сама бабушка не могла забрать девочек к себе по причине здоровья – являлась инвалидом-колясочником, нуждалась в посторонней помощи.

Уполномоченным было направлено письмо в адрес главы администрации города Новочебоксарска с просьбой проверить жилищно-бытовые условия проживания детей, провести необходимые профилактические мероприятия с матерью несовершеннолетних с привлечением врача-нарколога, участкового врача-терапевта, участкового сотрудника полиции. В ответе администрации информация подтвердилась. Семья неблагополучная, состоит на учете и контроле с 2008 г. Решением суда мать детей Ж. предупреждена о необходимости изменения отношения к воспитанию детей.

Профилактические мероприятия не приносили результата, мать с сожителем продолжали пить. Однако комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав каждый раз принимала решение вернуть детей через некоторое время после изъятия.

В связи с этим Уполномоченным было поручено отделу опеки и попечительства проводить ежедневный патронаж неблагополучной семьи.

В результате отсутствия должного внимания и контроля со стороны взрослых, старшая из девочек, несовершеннолетняя А. вместе с подругой была замечена в одном из районов республики в компании совершеннолетних мужчин, которые вовлекали девочек в распитие спиртных напитков.

Бабушка девочек была во все колокола, но ее никто не хотел слышать, хотя у бабушки было простое желание: оградить девочек от пагубного влияния родителей, защитить их, устроить как-то их судьбу. Снова был подготовлен и направлен в суд материал на лишение родительских прав родителей. Теперь дело затягивалось в суде – слушания переносились.

Уполномоченный лично выехал на место, оценил условия, в которых жили несовершеннолетние, встретился с прокурором, направил обращение в суд с просьбой об ускорении рассмотрения дела о лишении родительских прав

родителей.

Если бы органы опеки и попечительства, общественность вмешались, когда алкогольная зависимость у взрослых только начала формироваться, может быть, таких грустных последствий и не было бы.

Из общего числа вновь выявленных в 2013 г. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 76,2 % являются «социальными сиротами» при живых родителях (в 2012 г. – 78,4 %). Основными причинами постановки на учет в качестве ребёнка, оставшегося без попечения родителей, являются лишение родительских прав – 58,3 % (2012 г. – 62,7 %), ограничение в родительских правах – 10,7 % (2012 г. – 5,3 %), заключение родителей/единственного родителя в места лишения свободы – 15,2 % (2012 г. – 17,0 %), отказ матерей от своих детей – 10,7 % (2012 г. – 8,0 %).

По состоянию на 1 января 2014 г. в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях воспитываются 3140 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 797 – детей-сирот (25,4 %), 2343 – детей, оставшихся без попечения родителей – социальных сирот (74,6 %). По сведениям руководителей, в учреждениях системы образования (детские дома, дома ребенка, школы-интернаты, учреждения профессионального образования), здравоохранения и социальной защиты содержится 396 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них: 89 детей-сирот (22,5 %), 307 – социальных сирот (77,5 %).

Для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расширения возможностей устройства детей в замещающие семьи, более грамотного и профессионального подбора, психолого-педагогической подготовки кандидатов в приемные родители, осуществления контроля условий жизни ребёнка в приемной семье, пропаганды семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на базе Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции Минобразования Чувашии функционирует Центр сопровождения приемных семей, при котором работает Школа приемных родителей. В 2013 г. в Школе приемных родителей прошли подготовку более 447 кандидатов в замещающие родители. Организовано дистанционное обучение в школе приемных родителей.

С января 2014 г. школа приемных родителей заработала в г. Канаше.

Создана база данных кандидатов в опекуны, попечители, усыновители и замещающие семьи, прошедших обучение в Школе приемных родителей, в которой состоит около 590 чел.

С 1 января 2013 г. проводятся on-line консультации по скайпу: psicenter21, для всех категорий граждан, а также кандидатов в опекуны, попечители, усыновители (всего обратилось 176 чел.).

Для привлечения внимания населения к проблемам социального сиротства и проведения работы по информационному обеспечению противодействия жестокому обращению с детьми, укреплению семейных ценностей и формированию активной гражданской позиции населения в отношении прав детей, оказания помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними с 2010 г. в Чувашии ежегодно проводится Автокараван «Чувашия – без сирот!», в котором приняло участие более 830 чел. На встречах с гражданами обсуждаются вопросы, касающиеся социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, особенностей воспитания приемных детей, социализации детей-инвалидов в замещающих семьях, а дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающиеся в замещающих семьях, принимают участие в психологическом тренинге по формированию навыков конструктивного

взаимодействия «Мы вместе!». Для желающих граждан, опекунов, попечителей проводятся индивидуальные консультации по интересующим их темам, тренинги по разрешению конфликтных ситуаций.

С целью пропаганды семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ведется активная работа по использованию возможностей социальной рекламы. Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики, Уполномоченным по правам ребёнка в Чувашской Республике совместно с ГТРК «Чувашия» ежегодно организуется цикл телепередач о приемных семьях, взявших детей из интернатных учреждений на воспитание, ряд социальных видеороликов по профилактике социального сиротства, о воспитанниках детских домов, желающих обрести семью. На канале ГТРК «Чувашия» реализуется теле-проект «Пора по домам», в рамках которого представляются видео-паспорта воспитанников детских домов в целях их дальнейшего жизнеустройства.

Для оказания своевременной правовой, социальной, психолого-медико-педагогической помощи приемным родителям, опекунам, попечителям на базе БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии функционирует клуб приемных родителей «Мир добра», в Московском районе г.Чебоксары действует клуб приемных семей «Приемная семья – теплый дом», где всегда царит обстановка тепла, любви, уважения и доверия. Ребенок в семье – это главная радость, которая невозможна без ответственности и труда. Все дети разные, но все они беззащитны и нуждаются в материнской любви и отцовской поддержке. Благодаря приемным родителям малыши обретают самое главное – родительский дом, тепло и уют домашнего очага.

С 2011 г. в республике реализуется проект «Социальная адаптация детей-сирот, в том числе в период их постинтернатной адаптации» в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы. На базе БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии функционирует федеральная стажировочная площадка, создана сеть базовых площадок, центры предпрофессиональной подготовки. Для воспитанников интернатных учреждений республики организована предпрофессиональная подготовка по ряду востребованных на рынке труда профессий («Портной», «Повар-кондитер», «Мастер столярных работ», «Плодоовощевод», «Оператор ЭВМ», «Автодело», «Гончарное дело» и др.), приобретено современное техническое (компьютерное, реабилитационное) оборудование для организации коррекции, развития, реабилитации детей, учебно-производственное оборудование, оборудование для творческих лабораторий по аудио-музыцированию, ландшафтному дизайну, фото и видеостудии и др. В 2013 г. данный проект был поддержан, на его реализацию из федерального бюджета направлено более 3,9 млн. рублей.

Мы работаем преимущественно с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, научились своевременно устраивать в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляем этим детям положенные по закону льготы (пособия, жилье). Сегодня настало время изменить направление семейной политики, необходимо работать над созданием условий для устойчивого семейного благополучия (рост доходов семьи, улучшение жилищных условий, качественные медицинские и образовательные услуги, физическое и нравственное здоровье детей и взрослых, семейные ценности и др.), надо работать над созданием условий для повышением уровня и качества жизни обычной, рядовой семьи, поднять

престиж семьи, ответственность за судьбу своих детей должна нести прежде всего сама семья.

Над повышением престижа отцовства, материнства и здорового образа жизни должны работать все: органы власти, средства массовой информации, политические партии, общественные организации, все неравнодушные за будущее граждане.

Нельзя допускать, чтобы семья опускалась до социального неблагополучия, а дети оказывались в трудной жизненной ситуации и становились сиротами при живых родителях.

Постинтернатное сопровождение выпускников детских учреждений

«...Основное предложение... закрепление дополнительной гарантии лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (выпускников учреждений) на постинтернатное сопровождение»

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахов,
28 апреля 2014 г., г.Н.Новгород

В 2012-2013 учебном году из интернатных учреждений Чувашской Республики вышли 58 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2011 г. – 93 выпускника, в 2012 г. – 103 чел.). Из них 32 (55,2 %) чел. поступили в учреждения начального профессионального образования, 25 (43,1 %) чел. – в учреждения среднего профессионального образования, 1 (1,7 %) чел. – в ВУЗ (ЧГУ, медфак). Список профессий и специальностей, выбранных выпускниками, широк и разнообразен. Особой популярностью пользуются такие профессии, как мастер общестроительных работ (17,2 %), автомеханик (12 %), мастер столярных работ (8,6 %), маляр (8,6 %), мастер отделочных работ (6,8 %), повар-кондитер (5,1 %), портной (5,1 %) и др.

Выпускники пользуются системой мер государственной поддержки (полное государственное обеспечение, повышенная стипендия, место в общежитии, учебная литература, денежное пособие при выпуске).

Создан институт кураторства: во всех детских домах и интернатных учреждениях республики к каждому выпускнику прикреплен педагог-наставник из числа воспитателей, социальных педагогов, педагогов-психологов, во всех учреждениях профессионального образования (НПО, СПО, ВПО) после зачисления на 1 курс образовательного учреждения к каждому выпускнику интернатного учреждения или детского дома приказом руководителя учреждения прикрепляется куратор (наставник) из числа преподавателей и др. специалистов. Создана республиканская база данных выпускников с целью отслеживания их жизнеустройства.

Одной из задач социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является их подготовка к самостоятельной жизни, социальная адаптация, в том числе в постинтернатный период и их сопровождение. В республике созданы условия для постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С 2009 г. на базе БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии действует Служба постинтернатной адаптации (далее - СПА): созданы условия для

краткосрочного проживания 12 выпускников интернатных учреждений, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте до 23 лет, не имеющих постоянного места жительства. В 2013 г. за помощью обратилось 143 выпускника интернатных учреждений, находящиеся в трудной жизненной ситуации, из них первично 105 чел., повторно – 38 чел. Временно проживали в службе постинтернатной адаптации – 19 чел. Прошли подготовку по программе «Вектор жизни» 74 выпускника интернатного учреждения и детского дома. Получили помощь: 126 выпускников в сборе документов для постановки на учет получения социального жилья; 68 выпускников в разрешении спорных жилищных вопросов; 18 – поставлены на учет для получения соц. жилья; 10 - в поступлении в учреждение профессионального образования; 10 – в разрешении проблем трудоустройства; 38 - в сопровождении по инстанциям; 57 – в консультации узких специалистов (юристов, мед. работников и др.); 82 – в психологической коррекции и реабилитации.

В Службе организован клуб выпускников «Ты не один».

С целью оказания психолого-медико-социальной и реабилитационно-коррекционной помощи молодым матерям из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии созданы комнаты «Мама и малыш» на средства Благотворительного фонда поддержки детей-сирот «Надежда».

В 2013 г. 3 молодые мамы с детьми временно проживали в этих комнатах. С ними проведено 12 занятий с элементами психологического тренинга, также организовывались встречи со специалистами (врачами, психологами, социальными педагогами, юристами и др.).

На базе КОУ «Порецкий детский дом» Минобразования Чувашии функционирует группа постинтернатной адаптации на 6 мест. В 2013 г. на сопровождении находилось 3 выпускника и 1 выпускница с ребенком.

В рамках социализации воспитанников интернатных учреждений, профессионального самоопределения в выборе будущей профессии и ознакомления с учебными заведениями и культурными достопримечательностями города Чебоксары в БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии реализуется проект «Чебоксарские каникулы». В 2013 г. 5 воспитанников Шумерлинского детского дома стали участниками проекта в период весенних каникул.

С августа 2011 г. в республике реализуется проект «Социальная адаптация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в период их постинтернатной адаптации» в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 61 «О Федеральной целевой программе развития образования на 2011–2015 годы». На базе БОУ Чувашской Республики «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии функционирует федеральная стажировочная площадка, созданы сеть базовых площадок, центры предпрофессиональной подготовки по ряду востребованных на рынке труда профессий.

В настоящее время для оснащения центров предпрофессиональной подготовки на базе детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов приобретено оборудование для мастерских профессий «Автомеханик», «Портной», «Парикмахер», «Повар-кондитер», «Плодоовощевод», «Оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин», творческих лабораторий по программированию с элементами web-дизайна, ландшафтного дизайна и др.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

«Конечно, всегда можно ссылаться на бюджетные проблемы, на отсутствие средств. Это всегда вопрос приоритета - на что направить деньги...»

Президент Российской Федерации В.В. Путин
(на расширенном заседании Коллегии
Генеральной прокуратуры РФ, 5 марта 2013г.)

В последние три года (2011-2013) значительно улучшилась ситуация с обеспечением жильем детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Если с 2006 по 2010 гг. в среднем за год выделялось менее 100 жилых помещений, то по средствам, выделенным в 2011 г. для 337 человек, 336 получили жилье, один будет обеспечен в 3 квартале 2014 г. (Аликовский район), по средствам, выделенным в 2012 г., для 242 человек, получили жилье 238, 4 получают в 3 квартале 2014 года (Ибресинский район). В 2013 г. выделены средства для обеспечения 455 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получили жилье 116, остальные будут обеспечены в течение 2014 года.

5 июня 2013 г. принят Закон Чувашской Республики № 27 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Чувашской Республики», которым в Закон Чувашской Республики от 17 октября 2005 г. № 42 «О регулировании жилищных отношений» внесены изменения, согласно которым проживание детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с тем, что общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, утвержден постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 июля 2013 г. № 292, этим же постановлением утвержден Порядок предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Надо отметить положительный момент: последние два года по требованию Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева муниципалитеты перестали строить для детей-сирот отдельно стоящие жилые дома площадью 33 кв.м. в сельских населенных пунктах, где они зарегистрированы. Жилье строится в городах, в районных центрах или крупных населенных пунктах, где есть школа, детский сад, отделение врача общей практики, участковый врач-педиатр.

Жилье приобретается в новостройках, реже – вторичное жилье.



Обеспечение жильем многодетных семей

«... Необходимо расширить возможности для оказания помощи многодетным семьям, предусмотреть различные варианты государственной поддержки, направленной на улучшение жилищных условий»

Из Послания Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики 17 декабря 2013 г.

Многодетные семьи, имеющие пять и более несовершеннолетних детей, законом Чувашской Республики от 17 октября 2005 г. № 42 «О регулировании жилищных отношений» отнесены к категориям граждан, обеспечение жильем которых осуществляется по договорам социального найма.

Мероприятия по обеспечению жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, предусмотрены в рамках реализации Республиканской комплексной программы государственной поддержки строительства жилья в Чувашской Республике на 2011-2015 гг., утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 февраля 2011 г. № 28.

Из 31 многодетной семьи, обеспечиваемой за счет бюджетных средств 2011 г., не обеспечена жильем 1 многодетная семья: не завершено строительство дома в Красноармейском районе недобросовестным подрядчиком ООО «Мин-Строй». В настоящее время администрация Исаковского сельского поселения Красноармейского района изыскивает возможность завершения строительства собственными силами.

Из 36 многодетных семей, обеспечиваемых за счет бюджетных средств 2012 г., не обеспечена жильем 1 многодетная семья. Строительство не завершено ЗАО «Кровля». Муниципальный контракт заключен на сумму 2726699,84 руб. Оплачены работы на сумму 2152058,00 руб., остаток неоплаченных средств составляет 574641,84 руб. Ведутся судебные разбирательства. Администрацией Вурнарского района принимаются меры по завершению строительства дома для многодетной семьи.

Из 37 многодетных семей, обеспечиваемых за счет бюджетных средств 2013г., обеспечены жильем 14 многодетных семей, для других ведется строительство жилья (срок ввода в эксплуатацию объектов строительства – в течение 2014 г.).

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 1 апреля 2011 г. № 10 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике» многодетным семьям предоставляются земельные участки в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства.

Информация о многодетных семьях, поставленных на учет для получения земельных участков и получивших земельные участки

по состоянию на 21 апреля 2014 года

№	Наименование муниципальных районов, городских округов	Количество многодетных семей, поставленных на учет для получения земельных участков	Количество фактически предоставленных земельных участков (выданы сертификаты)	Процент исполнения
1	2	3	4	5
	Итого по Чувашской Республике	4386	2357	53,7
1	Алатырский	14	14	100,0
2	Аликовский	42	12	28,6
3	Батыревский	47	30	63,8
4	Вурнарский	181	123	67,9
5	Ибресинский	83	28	33,7
6	Канашский	57	57	100,0
7	Козловский	48	43	89,6
8	Комсомольский	144	105	72,9
9	Красноармейский	81	53	65,4
10	Красночетайский	25	11	44,0
11	Мариинско-Посадский	68	49	72,0
12	Моргаушский	186	86	46,2
13	Порецкий	21	19	90,5
14	Урмарский	83	48	57,8
15	Цивильский	222	94	42,3
16	Чебоксарский	467	300	64,2
17	Шемуршинский	68	68	100,0
18	Шумерлинский	20	16	80,0

19	Ядринский	113	109	96,5
20	Яльчикский	66	46	69,7
21	Янтиковский	64	39	60,9
22	г. Алатырь	78	54	69,2
23	г. Канаш	262	55	21,0
24	г. Шумерля	44	9	20,4
25	г. Новочебоксарск	430	33	7,7
26	г. Чебоксары	1472	856	58,2

Ниже среднереспубликанского уровня земельные участки многодетным семьям выделены в городах Новочебоксарск (7,7 %), Шумерля (20,4 %), Канаш (21,0%), в сельских районах: Аликовском (28,6 %), Ибресинском (33,7%), Цивильском (42,3 %), Красночетайском (44,0 %), Моргаушском (46,2 %).

Обеспечение права на жизнь и безопасность детей

Каждый ребенок в соответствии со статьей 20 Конституции Российской Федерации и статьей 6 Конвенции ООН о правах ребёнка имеет право на жизнь. Обязанность государства создать максимально возможные условия для здорового развития каждого ребёнка.

Особо волнуют случаи смерти (гибели) детей от внешних причин, когда погибают здоровые дети, которые должны жить и радовать взрослых. По итогам 2013 года на территории республики зарегистрирована 1 чрезвычайная ситуация, где от полученных травм скончался на месте происшествия юноша 1996 г.р. (Цивильский район).

За весь 2013 год на пожаре погиб 1 ребенок – девочка 2009 г.р. (Красночетайский район, 21 мая 2013 г.), причина пожара – неосторожное обращение с огнем.

За 3 месяца 2014 года на пожаре погибли 5 детей:
2 детей: девочки 2010, 2011 г.р. (Батыревский район, 6 февраля 2014 г.), причина пожара – нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации бытовых электроприборов;

3 детей: мальчики 2010, 2011 г.р., девочка 2012 г.р. (Канашский район, 22 февраля 2014 г.), причина пожара – нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации бытовых электроприборов, погибла и мать, злоупотреблявшая спиртными напитками.

В вопросах профилактики гибели детей на пожарах главной должна быть налажена работа с неблагополучными семьями, особенно с теми, в которых есть дети. Необходимо обследовать все жилые дома старой постройки, где проживают семьи с детьми, на предмет пожарной безопасности.

В результате происшествий на водных объектах в 2013 году утонули 10 детей.

Канашский район, трое детей: девочка 2007 г.р., мальчик 2005 г.р., мальчик 2000г.р.

Моргаушский район, двое детей: юноша 1999 г.р., мальчик 2007 г.р.

Урмарский район, двое детей: девочка 2003 г.р., мальчик 2006 г.р.

Красноармейский район: мальчик 2004 г.р.

Батыревский район: юноша 1997 г.р.

Комсомольский район: девочка 2010 г.р.

Необходимо повысить ответственность родителей, органов власти на местах в вопросах обеспечения безопасности детей на водных объектах.

Дорожно-транспортный травматизм

«...Несмотря на совершенствование системы оказания медицинской помощи, остается серьезной проблемой смертность от дорожно-транспортных происшествий»

Из Послания Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики 17 декабря 2013 г.

По итогам 2013 года на территории Чувашской Республики отмечается небольшое снижение детского дорожно-транспортного травматизма. Всего зарегистрировано 248 случаев ДТП с участием детей (2012 г. - 251), снижение на 1,2 %. К сожалению, в указанных ДТП погибли 7 детей (2012 г. - 8), снижение на 12,5 %. В результате ДТП 263 ребёнка получили травмы и ранения (2012 г. - 277), снижение на 5,1 %. Каждое восьмое ДТП в республике произошло с участием детей в возрасте до 16 лет.

По категориям участников дорожного движения пострадавшие в ДТП несовершеннолетние распределились следующим образом:

Год	Дети водители		Дети пассажиры		Дети пешеходы		Дети в качестве иного участника дорожного движения	
	погибло	ранено	погибло	ранено	погибло	ранено	погибло	ранено
2012	0	36	7	127	1	112	0	2
2013	0	31	5	112	1	117	1	2

Наибольшее количество дорожно-транспортные происшествия с участием детей совершено в городах Чебоксары - 98 ДТП (за 2012г. – 114) и Новочебоксарск - 18 ДТП (за 2012г. – 25).

Из 248 ДТП с участием детей, зарегистрированных в 2013 году, в 106 происшествиях дети стали участниками ДТП в присутствии родителей, в 19 ДТП в качестве пешехода, в 1 – в детской коляске и в 86 – в качестве пассажиров транспортных средств.

При совершении 25 дорожно-транспортных происшествий, дети-пассажиры перевозились в транспортном средстве без детских удерживающих устройств и не были пристегнуты ремнями безопасности. В результате пострадали 23 ребёнка, из них 3 погибли. Из погибших двое находились на руках у матери.

В 123 случаях дорожно-транспортных происшествий, родителей юных участников дорожного движения в момент ДТП рядом с детьми не было.

Зарегистрировано 16 автопроисшествий, в которых 14 несовершеннолетних получили травмы в качестве водителей скутеров, при этом также пострадало 4 пассажира. Из этих 16 ДТП - 4 опрокидывания и 12 столкновений.

Одним из приоритетных направлений деятельности Госавтоинспекции республики определена предупредительно-профилактическая и информационно-пропагандистская работа, ориентированная на предупреждение дорожно-транспортных происшествий и пропаганду безопасности дорожного движения. Сотрудниками ГИБДД МВД по Чувашской Республике за 2013 год организованы и проведены следующие мероприятия:

проведено 3574 лекций и бесед, из которых 1893 занятия по Правилам дорожного движения в учреждениях общего и дополнительного образования, 662 - в дошкольных образовательных учреждениях и 1019 - с водителями, должностными лицами АТП и других организаций;

организовано и проведено 215 совместных акций, рейдов и конкурсов по тематике БДД с участием журналистов средств массовой информации, «Ассоциации автомобилистов Чувашии» и представителей Интернет-портала «На-связи ру»;

в 2 этапа (май – июнь и август – сентябрь) в начале и конце летних каникул совместно с Минобразования республики проведена профилактическая операция «Внимание – дети!».

Ежемесячно сотрудниками ГИБДД проводятся общереспубликанские профилактические рейды «Дети», в ходе которых пресекаются нарушения Правил дорожного движения, совершаемые юными участниками дорожного движения, а также водителями, нарушающими правила перевозки детей, ведется профилактическая работа по пресечению нарушений ПДД вблизи учебных заведений с привлечением команд юных инспекторов движения.

С участием заинтересованных министерств и ведомств проведены: республиканский конкурс «Светофорик» среди дошкольных образовательных учреждений, республиканский слёт юных инспекторов движения «Безопасное колесо», конкурс по ПДД в рамках республиканских игр «Зарница» и «Орлёнок», олимпиада по знанию ПДД среди учащихся общеобразовательных учреждений г. Чебоксары, конкурс рисунков на асфальте «Безопасность на дороге глазами детей».

В республике создано 260 отрядов юных инспекторов дорожного движения (ЮИД), в которых состоят более 3,4 тыс. учащихся. Их деятельность направлена на изучение Правил дорожного движения, овладение практическими навыками безопасного поведения на улицах и дорогах и оказание первой помощи пострадавшим при ДТП.

В декабре 2013 года в Институте образования Чувашской Республики с педагогами начальных классов проведены лекции по методике обучения ПДД учащихся общеобразовательных учреждений.

В 2013 году на центральных улицах г. Чебоксары размещено 23 рекламных щита (баннера) по тематике безопасности дорожного движения, которые обновляются по мере проведения профилактических акций (например «Автокресло-детям!», «Пристегнись!» и т.д.).

В марте-апреле этого года на территории республики прошла социальная кампания «Притормози». Основной целью кампании является снижение количества жертв среди пешеходов, в т.ч. детей из-за наездов со стороны водителей в зоне пешеходных переходов. Мероприятиями охвачены школы, автошколы, вузы республики.

О суицидах среди несовершеннолетних

«...Детям порой просто не к кому обратиться за помощью. Учителя и органы опеки и попечительства далеко не всегда обращают внимание на трудную ситуацию, в которой оказался ребенок»

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахов

По данным ЮНЕСКО в европейских государствах частота суицидов среди несовершеннолетних составляет от 0,4 до 1,5 случаев на 100 тысяч детского населения. В России этот показатель в среднем в 2,8 раза выше.

В Чувашской Республике в 2013 году несовершеннолетними совершены 59 попыток суицида, из них 13 завершились смертью, что составляет 5,35 случаев на 100 тысяч детского населения республики (в 2012 г. – 35 попыток суицида, 8 – завершены смертью). Суицидальные попытки совершены подростками в возрасте до 14 лет – 4 случая, от 15 до 17 лет – 9 случаев. За 3 месяца этого года несовершеннолетними совершено 2 суицида.

По данным БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, основными причинами суицидальных случаев являлись:

- заниженная самооценка;
- чувство одиночества;
- критичное отношение к себе, к своим ошибкам и неудачам, в частности в школе – к своим оценкам;
- особенности характера (вспыльчивость, частая смена настроения, повышенная эмоциональность);
- неумение контролировать свое внутреннее состояние;
- социальное сиротство (в т.ч. частые выезды родителей на заработки);
- низкая стрессоустойчивость;
- неразделенная любовь и неумение налаживать отношения в паре с противоположным полом;
- при формальной внешней открытости присутствие внутренней закрытости;
- отягощенная наследственность по суицидальному поведению;
- злоупотребление спиртными напитками.

Например: случай с Н., 1998 года рождения. Из беседы с социальным окружением несовершеннолетнего, специалистами предполагается, что Н. совершил суицид 06.12.2013 года в результате неблагоприятной ситуации в семье - алкоголизма отца и его безработицы.

Н. проживал с отцом и младшим братом. С отцом были натянутые отношения. Отец сильно выпивал, не работал. Ситуация неблагоприятия усугубилась для Н. после смерти матери (мама умерла три года назад).

Юноша часто прогуливал занятия в техникуме, свои прогулы объяснял тем, что приходится зарабатывать деньги для своей семьи (подрабатывал на автомойке). Со слов однокурсников – был спокойный, веселый, но закрытый. Вследствие низкой обеспеченности семьи, вынужденности замещать младшему брату отца и необходимости зарабатывать деньги, внутреннего переживания утери матери и неумения справиться со стрессовой ситуацией – произошел суицид со смертельным исходом.

Павел Астахов считает, что для помощи ребенку в критической ситуации необходимы детские психологи, службы примирения и медиации во всех школах.

В службы примирения и медиации могут войти преподаватели, родители, ученики, пользующиеся авторитетом в школе.

Анализ сложившейся ситуации, связанной с суицидальными проявлениями в подростковой среде, свидетельствует о том, что на сегодняшний день данная проблема является наиболее актуальной и вызывает наибольший общественный резонанс. Республика остается в числе субъектов Российской Федерации с наибольшей долей детей, покушавшихся на суицид и совершивших его.

Особая роль в предупреждении суицидов лежит на представителях органов образования и здравоохранения. Зачастую в учебных заведениях нравственные и личностные ориентиры расставлены не в пользу детей и их здоровья, а в большей степени на престиж и имидж образовательного учреждения. Недостаток внимания и понимания к подросткам в современных семьях, в том числе обусловленный многочисленностью неполных семей и семей, проживающих в незарегистрированных браках, а также недостаток психологического комфорта в стенах учебного заведения, часто являются провоцирующими факторами для совершения суицида. Дискомфорт учащихся в образовательной среде может привести и к агрессивным способам разрешения конфликтной ситуации.

Случай в московской школе, вызвавший справедливый общественный резонанс, должен для каждого из нас стать серьезным уроком.

Полагаю, что в целях профилактики аддиктивного поведения несовершеннолетних необходимо принять меры по надлежащему учету случаев их суицидального поведения, скоординировать взаимодействие Минобразования Чувашии, Минздравсоцразвития Чувашии, органов внутренних дел и СУ СК России по Чувашской Республике. Индивидуально-профилактическую работу с несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, проводить используя имеющийся штат детских психологов в образовательных учреждениях, лечебных учреждениях республики, БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии, нацелить несовершеннолетнего на конкретный позитивный результат.

Детский телефон доверия

«Телефон доверия – важный инструмент, иногда единственный, к которому может прибегнуть ребенок, чтобы рассказать о сложной ситуации, в которую он попадает по нашей вине, по вине взрослых. Поэтому одной из задач взрослых является научить ребенка пользоваться телефоном Доверия».

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахов

На территории Чувашской Республики для оказания экстренной психологической помощи круглосуточно действует единый общероссийский номер детского телефона доверия (Служба экстренной психологической помощи) с единым общероссийским номером **8-800- 2000-122**, созданный при помощи российского Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми.

Детский телефон доверия функционирует на базе КУ «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минздравсоцразвития Чувашии (далее - КУ «НСРЦН») и БОУ «Центр психолого-

педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии (далее - БОУ «ЦППРиК»).

Звонки в службу детского телефона доверия поступают круглосуточно со стационарного или мобильного телефона. Они бесплатны, соблюдается анонимность звонков. За консультативной помощью обращаются дети, подростки, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, их родители или лица их заменяющие, иные граждане. Все нуждаются в получении квалифицированной помощи, но по каким-то причинам не могут или не хотят ее получить в другом месте.

Для работы в службе детского телефона доверия привлечены 6 телефонных консультантов (по штатному расписанию КУ «НСРЦН») и 6 телефонных консультантов (по договору гражданско-правового характера БОУ «ЦППРиК»).

Все телефонные консультанты прошли курсовую подготовку в ФПК и ППРО (ФМО) Пермского государственного педагогического университета по программе «Технологии телефонного консультирования детей и подростков» (72 ч.). Там же три телефонных консультанта прошли обучение навыкам супервизии телефонного консультирования (72 ч.) и два телефонных консультанта прошли повторно краткосрочные курсы повышения квалификации по программе «Технология телефонного консультирования детей и подростков. Продвинутый курс» (72 ч.).

За период работы с 31 декабря 2010 по 31 декабря 2013 г. в службу детского телефона доверия Чувашской Республики поступило 94220 обращений. В 2013 г. поступило 33635 обращений. Из них 72,1 % звонков от детей и подростков, 4,1 % - от родителей, 23,8 % от иных граждан. Наиболее активны дети младшего возраста и подростки 11-16 лет (80,2 %).

Основные проблемы юных абонентов: отношения со сверстниками (12,5 %), учебные проблемы (6,8 %), первая влюбленность (7 %), одиночество (17,6 %) и т. д. Случаются и звонки о жестоком обращении с детьми в семье, в среде сверстников, и о случаях сексуального насилия. Всем позвонившим детям, подросткам и их родителям оказана квалифицированная консультационная и психологическая помощь.

О поступающих кризисных обращениях служба детского телефона доверия информирует компетентные службы и структуры при условии, если абонент указывает конкретный адрес, называет Ф.И.О. своего обидчика и дает согласие на дальнейшие действия по оказанию помощи.

24 июля 2013 года Уполномоченный провел межведомственное совещание, посвященное вопросам оказания психологической помощи детям через телефон доверия. В работе совещания приняли участие специалисты Минздравсоцразвития Чувашии, Минобразования Чувашии, директор БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции», заведующий отделом экстренной психологической помощи РГУ «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». На совещании отмечено, что не хватает психологов в образовательных учреждениях республики. Другой важной проблемой является низкий уровень заработной платы специалистов, оказывающих психологическую помощь населению.

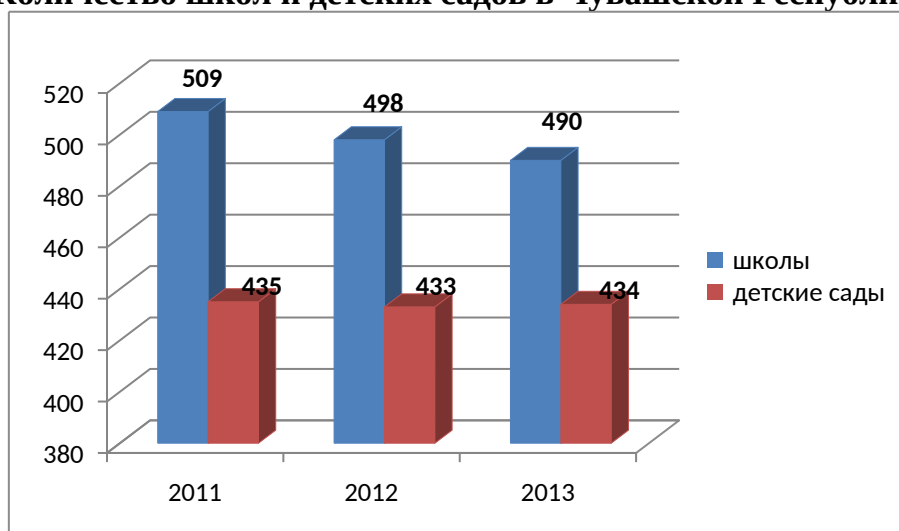
По просьбе Уполномоченного для информирования населения с 2014 года в г. Чебоксары на постоянной основе установлен рекламный щит с рекламой детского телефона доверия.



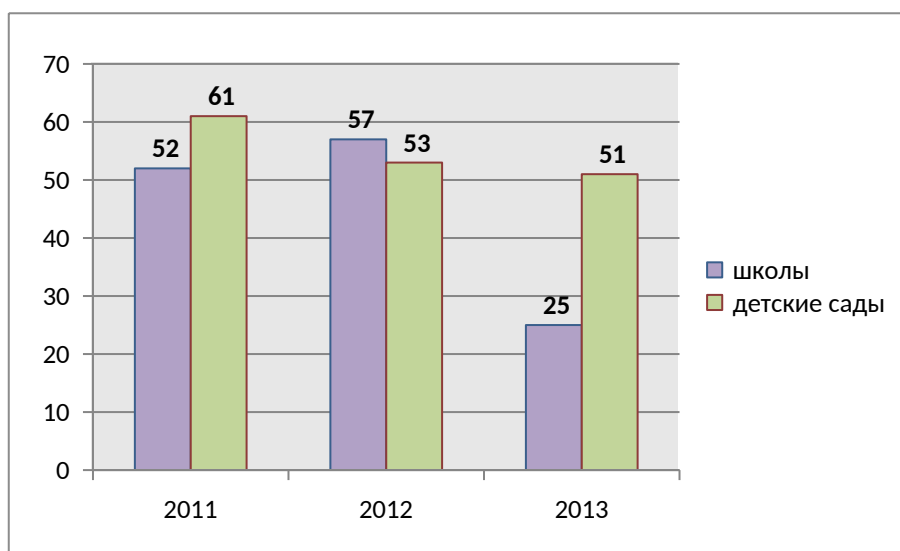
Право на образование

Сеть общеобразовательных учреждений Чувашской Республики представляют 399 дошкольных образовательных учреждений, 490 общеобразовательных учреждений, 15 специальных (коррекционных) образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья, 1 специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением.

Количество школ и детских садов в Чувашской Республике



Сокращается число образовательных учреждений, требующих капитального ремонта:



Развитию материально-технической базы учреждений образования в республике уделяется серьезное внимание. В 2013 году введены в эксплуатацию новое здание на 160 мест МБОУ «Шихабыловская ООШ», новое здание на 200 мест МБОУ «Татарско-Сугутская СОШ» в д.Татарские Сугуты Батыревского района, завершены реконструкции зданий МБОУ «Токаевская СОШ» в с.Токаево Комсомольского района, МБОУ «Среднетатмышская СОШ» в д.Средние Татмышы Канашского района (1 этап). Начато строительство школы на 165 мест в д.Яныши Чебоксарского района с вводом в эксплуатацию 2014 году.

В 2013 г. путем строительства (реконструкции) и приобретения введено в эксплуатацию 10 детских садов на 1595 мест (в г.Канаш, г.Козловка, г.Шумерля, по ул.Миттова, ул. Гладкова и мкр. «Университетский» г.Чебоксары, с.Яльчики Яльчикского района, с.Токаево и с.Комсомольское Комсомольского района, в п.Буинск Ибресинского района). За счет капитального ремонта помещений существующих детских садов и перепрофилированных зданий создано 1099 мест. В 2013 году начато строительство (реконструкция) 11 детских садов на 2076 мест с планируемым вводом в эксплуатацию в 2014 году. Всего в 2014 году планируется ввести в эксплуатацию 14 детских садов на 2521 место.

«...Фундаментом образовательной системы, процессов развития личности ребенка является дошкольное образование. Мы... выполняем взятые на себя обязательства по обеспечению детей местами в детских садах»

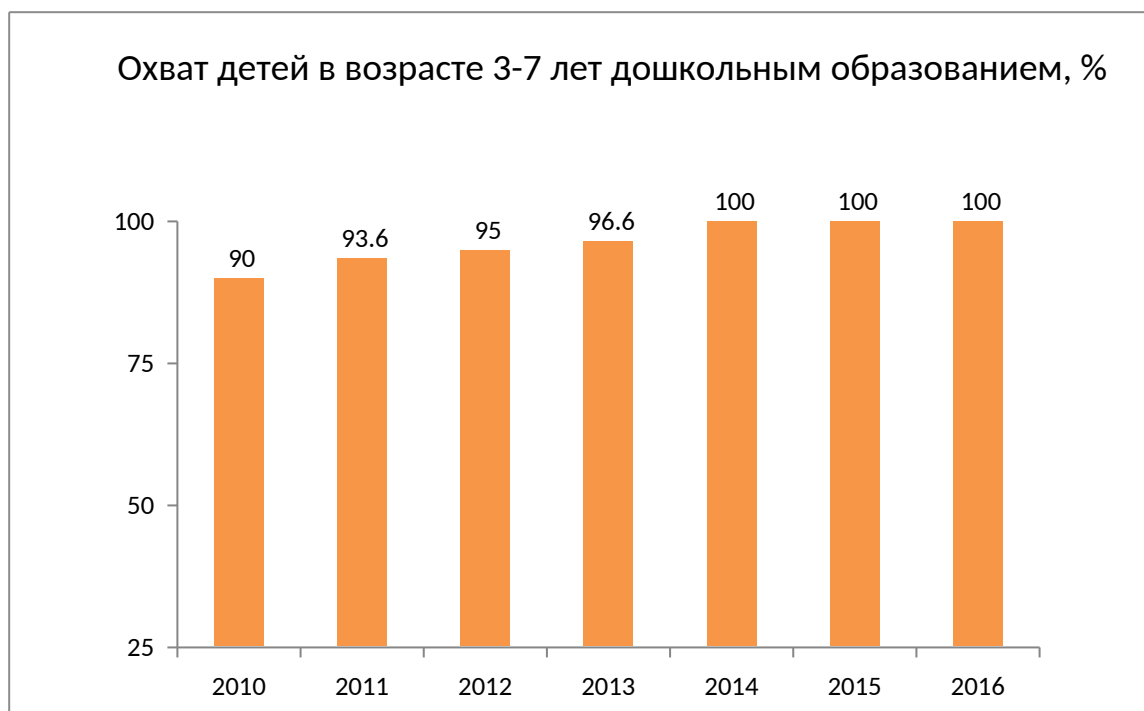
Из Послания Главы Чувашской Республики М.В.Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики 17 декабря 2013 г.

Дошкольное образование получают 67,2 тыс. детей, что составляет 75,2 % от общего количества детей в возрасте от 1 до 7 лет (2009 г. – 66,7 %).

Год	Количество детей в ДОУ (тыс.чел.)	Процент охвата
2009	53,7	66,7
2010	54,9	68,0
2011	57,5	66,9
2012	61,3	72,4
2013	67,2	75,2

По состоянию на 1 января 2014 года в очереди на получение мест в детских

садах зарегистрировано по республике 34489 детей, в том числе 61,1 % - в возрасте до полутора лет, 37,9 % - от 1,5 до 3 лет, 1 % - от 3 до 5 лет. Дети старше 5 лет местами в детских садах обеспечены полностью.



С 2014 года родители могут записать ребёнка в детский сад в электронном виде. На сайтах муниципальных образований созданы баннеры, которые позволяют родителям ставить ребёнка в электронную очередь в детский сад и отслеживать ее движение через единый портал государственных и муниципальных услуг.

В республике созданы 7 негосударственных детских садов, более 20 частных центров и студий. В 2013 году открыты два частных детских сада на 200 мест в г.Чебоксары.

В течение трех лет реализовывался пилотный проект «Предоставление пособий семьям, имеющим детей в возрасте от полутора до трех лет, не посещающих дошкольные образовательные учреждения». В нем участвовали города Чебоксары и Канаш, Чебоксарский район, имевшие наибольшую потребность в детских садах. В целом государственную поддержку по этому проекту в виде ежемесячного пособия в размере 4330 рублей получили более 4 тыс. малоимущих семей.

Родители более 51 тысячи детей, посещающих дошкольные образовательные организации, получают компенсацию части родительской платы за содержание ребёнка в детском саду. Правом на получение компенсации пользуются 95,7 % родителей.

Родительская плата составляет от 700 до 1800 рублей в месяц в разных районах и городах. Семьи, имеющие 3 и более несовершеннолетних детей, оплачивают за услуги детского сада 50 процентов установленного размера. Дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети с туберкулезной интоксикацией посещают детские сады бесплатно. По решению органов местного самоуправления предоставляются индивидуальные льготы по заявлениям родителей. В г.Чебоксары решением Чебоксарского городского Собрания депутатов освобождены от платы за содержание детей в детских садах

работники дошкольных образовательных учреждений. Всего льготами за услуги детского сада пользуются более 10 процентов воспитанников детских садов.

В г. Новочебоксарске родители воспитанников детских садов были вынуждены оплачивать дни, когда их дети не посещали детские сады. К Уполномоченному обратилась мама с просьбой проверить законность постановления главы администрации г. Новочебоксарска от 14 августа 2013 г. № 396 «О порядке установления, оплаты и зачисления родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях г. Новочебоксарска Чувашской Республики, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования». Уполномоченным было направлено обращение в адрес прокуратуры г. Новочебоксарска с просьбой провести проверку законности указанного постановления. В результате изучения нормативного акта прокуратурой внесен протест и направлен для рассмотрения главе администрации г. Новочебоксарска. Постановлением главы администрации г. Новочебоксарска от 31 января 2014 г. № 24 внесены изменения в постановление администрации от 14 августа 2013 г. № 396. Согласно постановлению п. 2.6. дополнен новым абзацем, позволяющим не взимать родительскую плату в случаях отсутствия детей в т.ч. по иным причинам (кроме перечисленных уважительных причин отсутствия). С учетом внесенных изменений, оплата за время отсутствия ребёнка не взимается, основанием для этого является заявление родителей в адрес заведующих дошкольными образовательными учреждениями.

Планомерно ведется капитальный ремонт образовательных учреждений. В целях подготовки образовательных учреждений к новому 2013-2014 учебному году и приведения их в соответствии с нормативными требованиями проведен капитальный ремонт 166 образовательных учреждений, в т. ч. 146 общеобразовательных учреждений, 1 дошкольное образовательное учреждение и 19 подведомственных учреждений Минобразования Чувашии (10 интернатных и специальных (коррекционных) учреждений, 3 детских дома, 1 учреждение начального профессионального образования, 2 учреждения среднего профессионального образования, 3 учреждения дополнительного образования).

В 490 школах республики, в т.ч. 15 – специальных коррекционных обучаются 124,8 тыс. школьников. В республике функционируют 138 базовых школ с высококвалифицированными кадрами, современной учебно-материальной, лабораторно-технологической и спортивными базами, которые взаимодействует с образовательными учреждениями в организации профильного обучения, направленного на реализацию индивидуальных образовательных запросов, интересов и потребностей старшеклассников. В 2013/2014 учебному году более 92% старшеклассников охвачены профильным обучением: знакомятся с рынком труда, проходят тестирование на выявление профессиональных интересов и способностей, углубленно изучают предметы, необходимые для получения будущей профессии и др.



В республике принимаются меры по повышению престижа математического и естественнонаучного образования. 1 июня 2012 г. принят Указ Главы Чувашской Республики «О стипендии Главы Чувашской Республики за особые успехи в изучении физики и математики». В соответствии с Указом выпускникам школ, сдавшим ЕГЭ по математике и физике на 70 и более баллов и поступившим на технические специальности сузов и вузов, расположенных на территории Чувашской Республики, назначается стипендия в размере 2000 рублей в течение первого года обучения. В 2013 году стипендии назначены 71 студенту. Для активного технического развития детей в 124 школах республики открыты инженерно-технические классы, в 30 школах – классы по авиа- и судомоделированию.

В 2011 году Чувашия входила в десятку регионов России по числу победителей и призеров всероссийских олимпиад школьников (32 чел.). В 2013 г. – 14 победителей и призеров заключительного этапа всероссийских олимпиад.

С 1 сентября 2012 года в школах Чувашии учащиеся X классов изучают курс «Основы религиозных культур и светской этики». По выбору учащихся и их родителей изучаются: основы мировых религиозных культур, основы православной культуры, основы исламской культуры, основы буддийской культуры, основы иудейской культуры, основы светской этики.

В школах республики в рамках третьего часа физкультуры реализуются республиканские проекты «Танцующая школа», «Я умею плавать», «Шахматный вундеркинд», «Я выбираю туризм».

На сегодня в Чувашской Республике 1 компьютер приходится на 7 учащихся, в 138 базовых школах – на 3-4 школьника. Около 87% учащихся и 65 % учителей имеют дома компьютеры, которые интегрируются в единую образовательную сеть. Все школы имеют сайты, подключены к интрасети «Чувашия», доступ в Интернет организован через единую точку входа.

Во всех общеобразовательных школах установлено программное обеспечение для исключения доступа учащихся к Интернет-ресурсам, несовместимым с задачами воспитания, осуществляется контент-фильтрация

внутри интрасети «Чувашия».

Информационные образовательные ресурсы активно используются для оказания доступных качественных образовательных услуг детям с ограниченными возможностями здоровья. В настоящий момент дистанционно обучаются 246 таких детей (100 % детей, которые желают обучаться дистанционно и не имеют медицинских противопоказаний для такого вида обучения). Сформирована республиканская сеть дистанционных муниципальных центров, включающая 109 общеобразовательных учреждений.

В республике созданы условия для социализации, комплексной реабилитации, непрерывного психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, действует сеть образовательных учреждений, учреждений здравоохранения и социальной защиты, работают центры реабилитации, центры восстановительного лечения и др.

Законом Чувашской Республики от 28 ноября 2013 № 85 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» определены нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, а также нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.12.2013 № 536 «О финансовом обеспечении государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» определены повышающие коэффициенты к нормативам в зависимости от формы получения образования детьми-инвалидами и реализуемых общеобразовательных программ.



В Чувашской Республике в настоящее время проживает 4651 ребенок-инвалид (2013 г. - 4844), из них более 1200 детей дошкольного возраста (по сведениям Пенсионного фонда Чувашской Республики).

В системе дошкольного образования функционируют 8 дошкольных образовательных учреждений компенсирующего вида, 6 – пристра и оздоровления, 20 – комбинированного вида. Всего функционирует 175 специализированных групп (детей в них 2592, в т.ч. 470 детей-инвалидов).

Сведения о количестве специальных (коррекционных) образовательных учреждений и количестве обучающихся в 2009-2013 годах

	2009	2010	2011	2012	2013
Количество СКОУ	14	15	15	15	15
Количество обучающихся в СКОУ	1739	1796	1817	1780	1774
в т.ч. детей-инвалидов	1408	1441	1435	1374	1312

Специальные (коррекционные) образовательные учреждения

Виды специальных (коррекционных) образовательных учреждений	Количество
С(К)ОУ для неслышащих, слабослышащих и позднооглохших детей	2
С(К)ОУ для слепых и слабовидящих детей	1
С(К)ОУ для детей с тяжелой речевой патологией	2
С(К)ОУ для детей с тяжелой речевой патологией и с нарушением опорно-двигательного аппарата	1
С(К)ОУ для детей с нарушением интеллекта	8
С(К)ОУ для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата	1

Для предоставления образования детям-инвалидам школьного возраста имеется сеть специальных (коррекционных) образовательных учреждений, в них в 2013-2014 учебном году обучается 1312 детей-инвалидов (в 2013 г.-1378 чел.). Образование в муниципальных общеобразовательных учреждениях получают 1587 детей-инвалидов (2013 г. – 1865 чел.), в т.ч. 490 - индивидуально на дому.

Для внедрения инновационных технологий обучения, повышения адресности и расширения сферы образовательных услуг в республике активно развиваются модели интеграции и инклюзии детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. В настоящее время действуют 29 республиканских пилотных площадок по апробации инклюзивных форм и технологий обучения детей-инвалидов, в них участвуют более 900 детей с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках направления «Развитие дистанционного образования детей-инвалидов» приоритетного национального проекта «Образование» в настоящее время в республике дистанционно обучается 246 учащихся с ограниченными возможностями здоровья, из них 234 ребёнка-инвалида (100 процентов детей-инвалидов, не имеющих противопоказаний, охвачены дистанционным образованием). Сформирована республиканская сеть дистанционных муниципальных центров - 109. Работа указанной сети координируется Республиканским центром дистанционного образования. В 2013 году к модели дистанционного образования подключено 35 детей-инвалидов. Закуплено 30

комплектов оборудования для организации дистанционного обучения для детей-инвалидов, выявленных в 2013 году.



С 2012 года республика участвует в реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы, в рамках которой создается универсальная безбарьерная среда для маломобильных групп населения. В 2013 году данная работа организована в 10 школах (выделено 24,9 млн. рублей, из них 12,48 млн.рублей – из федерального бюджета). Средства из республиканского бюджета направлены на проведение ремонтных работ: установление пандусов, расширение дверных проемов парадных входов, раздевалок, столовых, кабинетов, расположенных на 1-ом этаже зданий образовательных учреждений, оборудование специализированных санузлов и др. Из федерального бюджета – на приобретение специализированного, в том числе учебного, реабилитационного, компьютерного оборудования. Доля базовых образовательных учреждений, в которых создана универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить полноценную интеграцию детей-инвалидов, в общем количестве образовательных учреждений в 2013 году составила 6,5% процента (в 2014 г. данный показатель планируется довести до 12,8% процентов, в 2015 г. до 20% процентов). В настоящее время подготовлен проект приказа Минобразования Чувашии об участии в реализации государственной программы в 2014 г. 34 общеобразовательных школ.

Для улучшения качества предоставления и доступности профессионального образования инвалидам безбарьерная среда создается и в учреждениях профобразования (в 2013 году в 5,4 процентов учреждений созданы минимальные условия, к 2020 году планируется достичь 25,0 %). В настоящее время в республике действуют 2 ресурсных центра по профессиональной и социальной реабилитации детей-инвалидов с нарушением сенсорных и психических функций, на всех уровнях профессионального образования осуществляется профессиональная подготовка и профессиональное образование инвалидов. В 2013-2014 учебном году обучается 209 детей-инвалидов по 10 рабочим профессиям и по 4 специальностям СПО.

С 2011 года в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы реализуются проекты по успешной социализации детей, в т.ч. проект «Социализация детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов». На реализацию проектов по успешной социализации детей в

указанный период направлено более 54,7 млн. рублей: В рамках проектов созданы стажировочные площадки, куда входят специальные (коррекционные) школы, детские дома, психолого-педагогические и медико-социальные центры и др.), приобретено современное техническое (компьютерное, реабилитационное) оборудование, обучено более 1300 педагогов. Занятиями коррекции, развития, реабилитации охвачено более 2,5 тыс. детей-инвалидов.

Одной из актуальных проблем в системе общего образования является отсутствие полноценных условий для качественного образования детей с ограниченными возможностями здоровья. Недостаточно активно развиваются интегрированные и инклюзивные формы обучения таких детей, поскольку педагоги не в полной мере готовы к учету их специфики, индивидуально-типологических особенностей при организации учебно-воспитательного процесса.

9 октября 2013 года Уполномоченный провел межведомственное совещание, посвященное вопросам реализации мер по предоставлению дошкольного образования и социализации детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

На совещании отмечено, что мест на всех нуждающихся детей в специализированных детских садах не хватает. Требуется дополнительные группы коррекционного, компенсирующего характера, лекотеки. Для полного охвата детей с ограниченными возможностями здоровья комплексным психолого-педагогическим сопровождением и коррекционной работой помимо открытия новых специализированных групп и детских садов также необходимо введение новых форм воспитания и обучения, в т.ч. групп лекотеки в дошкольных образовательных учреждениях по месту жительства.

В то же время требуются смешанные группы реабилитации. Например: группы, где слышащие и хорошо говорящие дети обучаются и воспитываются вместе с детьми после кохлеарной имплантации в дошкольных образовательных учреждениях и смешанные классы таких же детей в школах для развития речи у детей после кохлеарной имплантации.

21 мая 2013 года к Уполномоченному обратилась гражданка М. с просьбой о помощи в получении места в специализированном детском саду для ее дочери 2010 г.р., страдающей заболеванием глаз. Очередь в этот садик продвигалась очень медленно, а заявительница хотела как можно раньше начать проведение ежедневных лечебных и реабилитационных мероприятий своей дочери в условиях дошкольного образовательного учреждения. Однако все упирается в очередь, в которой стоят такие же нуждающиеся.

Приоритетными направлениями дальнейшего совершенствования системы медико-социальной реабилитации и социализации детей-инвалидов остаются:

1. Раннее выявление и лечение заболеваний, приводящих к инвалидности, совершенствование реабилитационной помощи и санаторно-курортного лечения и др.
2. Развитие сети образовательных и реабилитационных учреждений для детей-инвалидов различного типа (совершенствование инфраструктуры и повышение эффективности деятельности существующих учреждений, внедрение современных технологий; укрепление кадрового потенциала и др.).
3. Дальнейшее развитие нормативной правовой базы по вопросам реабилитации и социализации детей-инвалидов.

Для развития интеллектуальных, творческих способностей детей функционируют 132 учреждения дополнительного образования детей разной ведомственной принадлежности, в которых реализуются свыше 1600 программ. В

них занято более 90 тысяч человек.

В среднем по республике охват детей дополнительным образованием составляет 59%, но в некоторых муниципалитетах дополнительным образованием охвачено не более 20 % детей.

Одной из проблем в системе дополнительного образования детей является неравенство доступности образовательных услуг по районам и городам республики.

27 марта 2013 года к Уполномоченному обратился гражданин Ш., обеспокоенный возможным закрытием музыкальной и художественной школ, располагающихся в одной из средних общеобразовательных школ района. Из ответа Минобразования Чувашии и администрации Красноармейского района поступил ответ, что закрытие школ не планируется.

Значительно отличаются друг от друга муниципалитеты и по расходам, выделяемым на дополнительное образование на одного учащегося. Есть административно-территориальные единицы, где расходы составляют более 5 тысяч в год на одного учащегося, а есть такие, где эта сумма в 2-3 раза меньше. Отсутствие необходимых ресурсов у органов местного самоуправления затрудняет развитие технических, спортивно-технических направлений, требующих дорогостоящего оборудования. Так, количество занимающихся по указанным направлениям сократилось за последние 5 лет на 36 %.

Были обращения по поводу ускорения открытия МБОУ «Национальный лицей-интернат им. Лебедева» г. Чебоксары. Обращавшиеся свою просьбу о скорейшем открытии данного лицея-интерната объясняли необходимостью сохранения непрерывности процесса подготовки юных талантов.

В настоящее время 300 школьных автобусов используются для организации подвоза детей к базовым школам. Указанные автобусы на 661 маршрутах перевозят 12662 детей из 1090 населенных пунктов. Еще 28 автобусов совершают разовые перевозки детей (на спортивные и массовые мероприятия и др.). В целях обеспечения безопасности и эффективного использования бюджетных средств, а также сокращения времени реагирования в случае возникновения нештатных ситуаций, все школьные автобусы оснащены системой спутниковой навигации ГЛОНАСС.

26 ноября 2013 года в мой адрес обратилась гражданка И., проживающая в Красночетайском районе. В своем обращении заявительница поднимает вопрос работы школьного автобуса. В связи с тем, что автобус из МБОУ «Шумерлинская СОШ» (п. Саланчик) доезжает только до д.Покровское Шумерлинского района, дети из д.Горбатовка Красночетайского района вынуждены пешком добираться до д.Покровское, где ждут школьный автобус, вспотевшие, в открытом поле. Уполномоченным направлен запрос в администрацию Шумерлинского района с просьбой организовать маршрут до д.Горбатовка. Вопрос решен положительно. Автобус заезжает за детьми в д.Горбатовка Красночетайского района.

Такое же обращение было по Яндобинской школе Аликовского района – автобус не забирает детей из деревни, относящейся к Вурнарскому району.

На модернизацию парка школьных автобусов в 2013 году в рамках реализации комплекса мер по модернизации общего образования Чувашской Республики направлено 58,8 млн. рублей. Осуществлена поставка 44 автобусов, в т.ч. 22 ед. марки ПАЗ и 22 - марки Peugeot Boxer. Всего за период 2010-2013 годы приобретено 198 школьных автобусов. Полностью обновлены транспортные средства 2002-2004 гг. выпуска. Начата замена автобусов 2006 года выпуска.

В 2013 году зарегистрировано 54 (2012 г. - 100, 2011 - 136) нарушений ПДД при эксплуатации школьных автобусов.

Не зарегистрировано нарушений ПДД в Аликновском, Канашском, Шемуршинском, Чебоксарском и Яльчикском районах, в городах Чебоксары, Канаш, Шумерля, Новочебоксарск и в подведомственных министерству учреждениях.

Дорожно-транспортных происшествий с участием школьных автобусов в 2013 г. не зарегистрировано.

Госавтоинспекцией республики к административной ответственности привлечено 42 водителя школьных автобусов, 11 должностных лиц и 2 юридических лица.

Наибольшее количество нарушений в эксплуатации школьных автобусов в прошедшем году зарегистрировано в Цивильском районе - 10, Марпосадском - 9, Моргаушском - 8. Эти же районы находятся в числе «лидеров» по количеству нарушений правил дорожного движения за 2012 год.

В 2013 году из республиканского бюджета Чувашской Республики на приобретение учебников для учащихся общеобразовательных школ и специальных (коррекционных) образовательных учреждений направлены средства в размере более 200 млн. рублей, на которые приобретены около 600 тыс. учебников.

Обеспеченность учебной литературой образовательных организаций составляет 99%. Из общего числа имеющейся учебной литературы 98% учебников соответствуют современным государственным стандартам.

О реализации права детей на охрану здоровья

«...Сто процентов детей будет охвачено диспансеризацией каждый год»

Из Послания Главы Чувашской Республики
М.В. Игнатьева Государственному Совету
Чувашской Республики

Право на жизнь и охрану здоровья — неотъемлемое право ребёнка, гарантированное Конвенцией о правах ребёнка и Конституцией РФ.

Рождаемость в Чувашской Республике

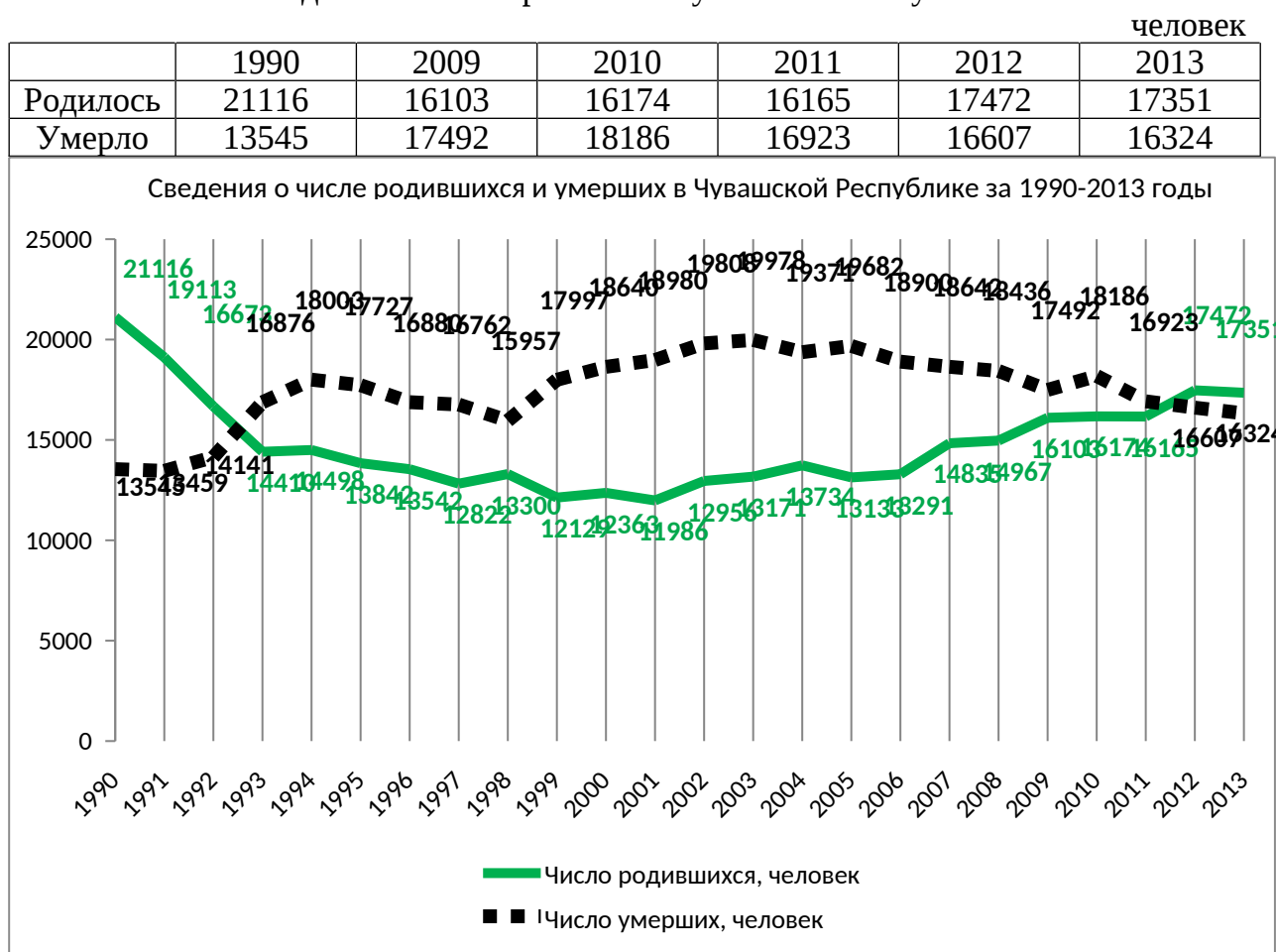
Численность постоянного населения Чувашской Республики на 1 января 2013 г. составила 1243431 человек. Численность сельского населения за год уменьшилась на 13,7 тыс. человек (на 2,7%); численность городского населения увеличилась на 6,6 тыс. человек (на 0,9%). В общей структуре населения доля горожан составила 59,8%, сельских жителей – 40,2%.

Проводимая последовательная реализация государственной политики, направленной на повышение качества жизни населения Чувашской Республики, стимулирование рождаемости и поддержку семей с детьми, улучшение их материального благосостояния и качества жизни, в определенной мере способствовали формированию положительной динамики рождаемости в последние годы.

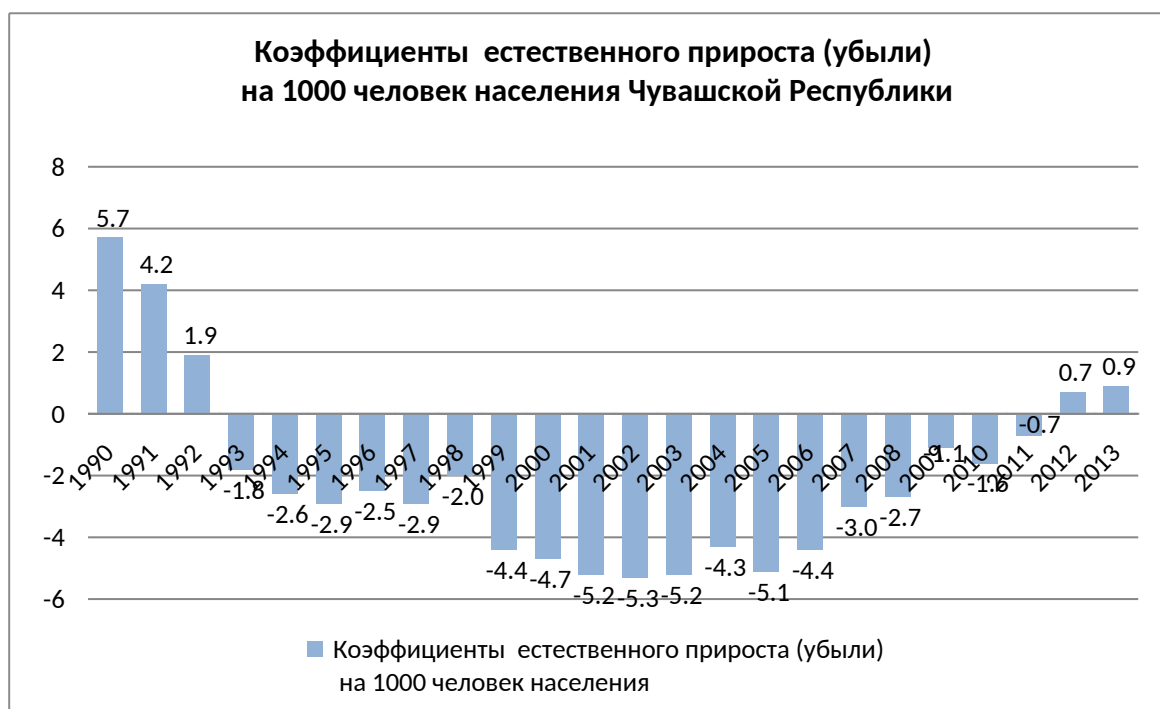
В 2013 году в Чувашской Республике родилось на 1189 младенца больше, чем в 2011 году (17351 против 16165). Коэффициент рождаемости увеличился на 8,5% и составил 14,0 на 1 тыс. человек населения (Россия – 13,3, ПФО – 13,3). В сельской местности рождаемость традиционно выше, чем в городе, соответственно

14,2 и 13,8 на 1 тыс. человек населения.

Рождаемость и смертность в Чувашской Республике



По данным Чувашстата, в 2013 году в Чувашии сохранился положительный естественный прирост населения: родилось – 17 354 чел., умерло – 16 406 чел. По сравнению с 2012 годом число родившихся уменьшилось на 118 человек (на 0,7%), число умерших - на 201 человек (на 1,2%). Число родившихся превысило число умерших на 948 человек (в 2012 году – на 865 человек), естественный прирост составил 0,8 промилле (в 2012 г. – 0,7). Показатель рождаемости - 14,0 на 1 тыс. населения (Россия – 13,3, ПФО – 13,3). Показатель общей смертности населения снизился на 1,1% (13,2 на 1 тыс. населения, Россия - 13,1, ПФО – 14,0).



	Родились абс.			Число родившихся на 1000 населения		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013
Российская Федерация	1796629	1902084	1895822	12,6	12,6	13,3
ПФО				12,4	12,4	13,2
Чувашия	16165	17472	17354	12,9	12,9	14,0

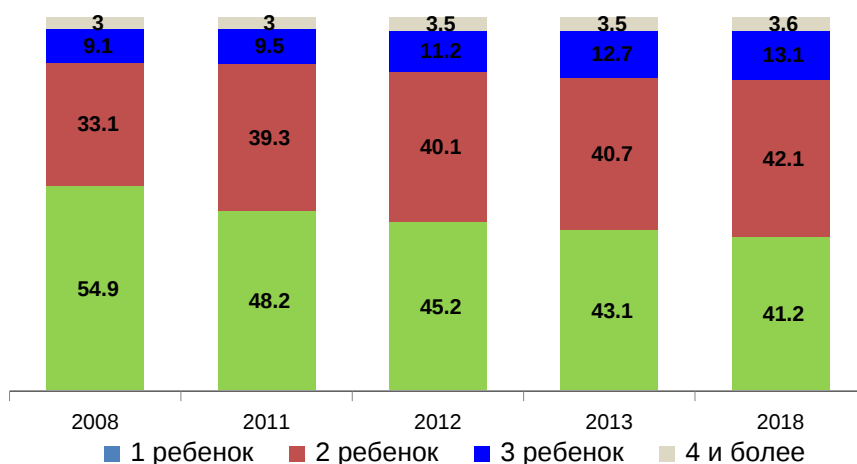
В результате положительной динамики показателей рождаемости и смертности на территории республики увеличилась ожидаемая продолжительность жизни населения до 70,31 года в 2012 году (на 0,65 года в сравнении с 2011 годом). Продолжительность жизни мужчин составила 63,31 года, женщин – 76,48 года. Разрыв в продолжительности жизни мужчин и женщин в 2012 году составил 12,17 года.

В 2013 году 7482 ребёнка (43,1% от общего числа родившихся живыми) были по очередности рождения первыми, 7059 детей (40,7%) - вторыми, 2209 детей (12,7%) - третьими, 604 ребёнка (3,5%) - четвертыми и более. Один из факторов, характеризующих рост рождаемости – увеличение количества детей, родившихся в семьях третьими и последующими. Эта тенденция сохраняется в республике уже второй год во многом благодаря социально направленной политике, проводимой в Российской Федерации и Чувашской Республике. В дополнение к материнскому (семейному) капиталу (далее – МСК) в республике выплачивается республиканский материнский (семейный) капитал в размере 100 тыс. рублей семьям, в которых с 1 января 2012 года родился третий или последующий ребенок. На 1 января 2014 г. выдано 4 419 сертификатов на республиканский материнский (семейный капитал), из них в 2013 году – 2 559 сертификатов.

Законом Чувашской Республики от 4 декабря 2012 г. № 82 «О ежемесячной денежной выплате семьям в случае рождения (усыновления) третьего ребёнка или последующих детей» семьям, имеющим среднедушевой доход ниже установленной величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Чувашской Республике, устанавливается ежемесячная денежная выплата в размере величины

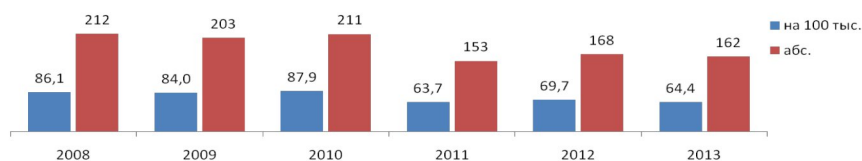
прожиточного минимума для детей в Чувашской Республике, в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Очередность рождений детей в семьях



В 2013 году умерли 162 ребёнка (в 2012 г. – 168, в 2011г. - 153). Показатель детской смертности остается практически на одном уровне.

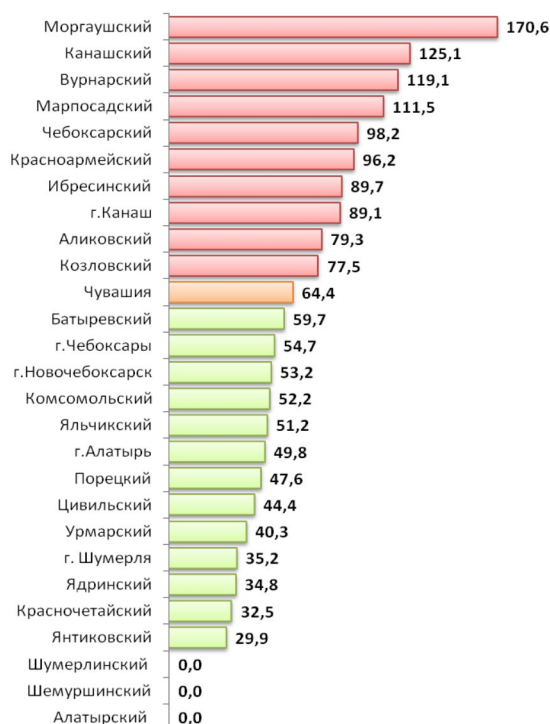
Смертность детей в возрасте 0-17 лет, на 100 тыс. соответствующего населения



Структура смертности, %



**Показатели детской смертности в разрезе административных территорий,
на 100 тыс. соответствующего населения**



За 2013 год зарегистрировано 62 случая смерти от воздействия внешних причин у детей и подростков до 17 лет включительно. Показатель смертности детей в возрасте 0-17 лет от воздействия внешних причин составил в 2013 году – 31,8 на 100 тыс. детского населения (2012 год -26,2 соответственно).



Случаи смерти детей от воздействия внешних причин в возрасте 0-17 лет обусловлены: в 2 случаях от отравлений, в 7 случаях – от травм, полученных в результате дорожно-транспортного происшествия, от утоплений - в 10 случаях, удушений - в 20 случаях, самоубийства – 13 случаев, падения – 1 случай, убийства – 1 случай, прочие – 8 случаев.

Чувашская Республика является одним из трех регионов Российской Федерации со стабильно низкими показателями младенческой смертности (смертности детей первого года жизни). Эффективная реализация программных мероприятий в сфере здравоохранения не первый год позволяет Чувашии удерживать лидирующие позиции по уровню младенческой смертности: в 2013 году второе место в Российской Федерации с показателем 4,8 на 1000 детей, родившихся живыми, после Санкт-Петербурга (4,4 на 1000 детей, родившихся живыми). В Приволжском федеральном округе Чувашия занимает первое ранговое место (ПФО – 7,5).

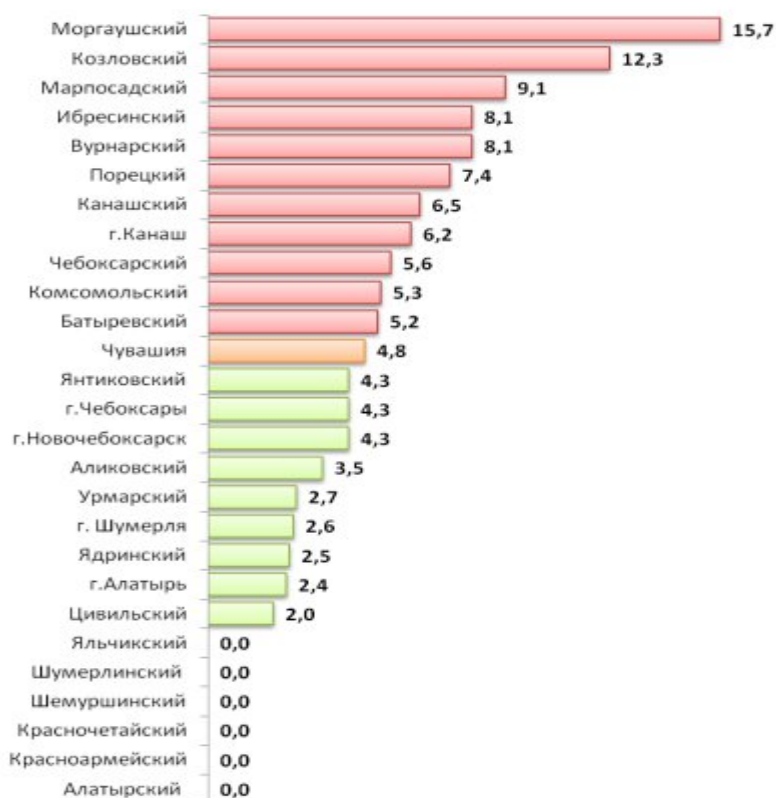
В структуре младенческой смертности по основным классам болезней за 2013 год лидирующие позиции занимают «внешние» причины смерти – 24,2 % (в 2011 году – 10,7 %), врожденные аномалии – 22,7 % (в 2011 году – 35,8 %), болезни перинатального периода – 21,6% (в 2011 году – 32,1%), инфекционные заболевания – 14,5 % (в 2011 году – 9,0 %).

В 2013 году случаев материнской смертности не зарегистрировано (в 2011 году – 1 случай).

	число умерших детей в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми			
	2011	2012	2013 план	2013 факт.
Российская Федерация	7,3	8,7		8,2
ПФО	6,3	7,7		7,5
Чувашия	3,5	5,3	5,2	4,8

Младенческая смертность за 2013 год составила 83 случая.

Младенческая смертность по муниципальным образованиям на 1000 родившихся живыми



Не зарегистрирована младенческая смертность в Яльчикском, Шумерлинском, Шемуршинском, Красночетайском, Красноармейском, Алатырском районах.

Ниже, чем в среднем уровень младенческой смертности по Чувашской Республики, отмечен в Цивильском районе (2,0 ‰), г. Алатырь (2,4‰), в Ядринском районе (2,5 ‰), г. Шумерля (2,6‰), в Урмарском районе (2,7‰), в Аликовском районе (3,5 ‰), в Янтиковском районе (4,3 ‰), в городах Новочебоксарск (4,3‰), Чебоксары (4,3‰).

Выше, чем в среднем по Чувашской Республике уровень младенческой смертности в Моргаушском районе (15,7 ‰), Козловском районе (12,3 ‰), Марпосадском районе (9,1‰), Ибресинском районе (8,1‰), Вурнарском районе (8,1‰), Порецком районе (7,4‰), Канашском районе (6,5‰), г.Канаш (6,2‰), Чебоксарском районе (5,6‰), Комсомольском районе (5,3 ‰), Батыревском районе (5,2 ‰).

В структуре смерти новорожденных детей преобладают внешние причины, врожденные пороки развития плода, заболевания, связанные со здоровьем матери, патологическим течением беременности и родов. Значительное влияние оказывают социальные факторы, ненадлежащий уход со стороны родителей.

Статистическая информация по смертности детского населения за 2013 год

Наименование муниципальных образований	Младенческая смертность (0-1 г.)	Детская смертность (0-17 лет)
--	----------------------------------	-------------------------------

		Абс. Число	На 1000 новоро ж- денных	Абс. Числ о	На 100 тысяч детского населени я	На 1000 детског о населе ния
1	Алатырский район	0	0	0	0	0
2	Аликовский район	1	3,5	3	79,3	0,79
3	Батыревский район	3	5,2	5	59,7	0,60
4	Вурнарский район	4	8,1	9	119,1	1,19
5	Ибресинский район	3	8,1	5	89,7	0,90
6	Канашский район	4	6,5	10	125,1	1,25
7	Козловский район	3	12,3	3	77,5	0,78
8	Комсомольский район	2	5,3	3	52,2	0,52
9	Красноармейский район	0	0	3	96,2	0,96
10	Красночетайский район	0	0	1	32,5	0,33
11	Марпосадский район	3	9,1	5	111,45	1,11
12	Моргаушский район	8	15,7	12	170,62	1,71
13	Порецкий район	1	7,4	1	47,6	0,48
14	Урмарский район	1	2,7	2	40,3	0,40
15	Цивильский район	1	2,0	3	44,4	0,44
16	Чебоксарский район	5	5,6	12	98,2	0,98
17	Шемуршинский район	0	0	0	0	0
18	Шумерлинский район		0	0	0	0
19	Ядринский район	1	2,5	2	34,8	0,35
20	Яльчикский район	0	0	2	51,2	0,51
21	Янтиковский район	1	4,3	1	29,9	0,30
22	г. Канаш	4	6,2	9	89,1	0,89
23	г. Новочебоксарск	7	4,3	13	53,2	0,53
24	г. Алатырь	1	2,4	3	49,8	0,50
25	г. Шумерля	1	2,6	2	35,2	0,35
26	г. Чебоксары	29	4,3	49	54,7	0,55
	Иногородние			4		
	Итого по Чувашской Республике	83	4,8	162	64,4	0,64

Снижения детской смертности удалось достичь за счет формирования многоступенчатой системы неотложной медицинской помощи, которая сегодня охватывает все медицинские организации республики. В республиканских реанимационных центрах используется технология медицинской сортировки, которая позволяет максимально эффективно использовать ресурсы службы с учетом тяжести состояния и профиля патологии.

В 2013 году медицинские осмотры прошли 239040 детей (99,4 % от плана). По результатам осмотров дети распределены по группам здоровья: 1 группа (абсолютно здоровые дети) – 19,4 %, 2 группа (функциональные отклонения в состоянии здоровья, риск развития хронической патологии) – 65,9 %, 3 группа (хронические заболевания в стадии ремиссии) – 12,7 %, 4-5 группа (хронические патологии в стадии суб- и декомпенсационных возможностей организма и инвалидизирующими проявлениями) – 2,0 %.

Проведена диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Осмотрен 3001 ребенок (100 % от плана). По результатам осмотров: 1 группа здоровья (абсолютно здоровые дети) – 42,7 %, 2 группа (функциональные отклонения в состоянии здоровья, риск развития хронической патологии) – 43,9 %, 3 группа (хронические заболевания в стадии ремиссии) – 10,9 %, 4-5 группа (хронические патологии в стадии суб- и декомпенсационных возможностей организма и инвалидизирующими проявлениями) – 2,5 %.

При диспансеризации детей, оставшихся без попечения родителей: 1 группа (абсолютно здоровые дети) – 16,0 %, 2 группа (функциональные отклонения в состоянии здоровья, риск развития хронической патологии) – 66,2 %, 3 группа (хронические заболевания в стадии ремиссии) – 14,0 %, 4-5 группа (хронические патологии в стадии суб- и декомпенсационных возможностей организма и инвалидизирующими проявлениями) – 3,8 %.

**Заболеваемость детей 0-17 лет, на 100 тыс. человек населения
соответствующего возраста**

Классы болезней МКБ-10	2012	2013	темп прироста/ убыли, %
1	3	4	5
всего	253730,4	212212,5	-16,4
некоторые инфекционные и паразитарные болезни	10349,6	8048,0	-22,2
новообразования	692,9	593,2	-14,4
болезни крови и кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	3501,0	2873,3	-17,9
болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ	3460,4	2501,8	-27,7
психические расстройства и расстройства поведения	833,4	647,9	-22,3
болезни нервной системы	11568,0	9147,6	-20,9
болезни глаза и его придаточного аппарата	10078,3	9733,3	-3,4
болезни уха и сосцевидного отростка	8951,9	7542,1	-15,7
болезни системы кровообращения	1926,2	1517,5	-21,2
болезни органов дыхания (включая грипп, ОРВИ)	136173,0	118553,9	-12,9
болезни органов пищеварения	13858,0	10517,8	-24,1
болезни кожи и подкожной клетчатки	14639,4	11602,1	-20,7
болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	6602,1	4955,9	-24,9
болезни мочеполовой системы	8256,1	6494,0	-21,3
врождённые аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	3310,9	2825,6	-14,7
симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях	1774,3	498,1	-71,9
травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	16206,3	12784,3	-21,1

Уровень заболеваемости несовершеннолетних инфекциями, передающимися половым путем, снижается. В 2013 году зарегистрировано 7 случаев заболеваемости сифилисом (в 2012 г. – 9, в 2011г. - 12), гонококковой инфекцией – 7 (в 2012 г. – 16, в 2011г. - 10), трихомонозом – 24 (2012г. – 24, 2011г. - 31). Заболеваемость сифилисом детей (0-17 лет) составила 2,8 на 100 тыс. человек детского населения. Случаев врожденного сифилиса в 2013 году не зарегистрировано.

Заболеваемость гонореей в 2013 году детей (0-17лет) составила 2,8 на 100 тыс. детского населения. В возрастной структуре больных гонореей 81,7% составляют лица в возрасте 20-39 лет, 1,1% – лица в возрасте 15-17 лет.

Произошел рост заболеваемости детей ВИЧ-инфекцией – 4 случая в 2013 г. (2012г. – 1, 2011 г. - 1).

С 2000 года в республике родилось 230 детей от ВИЧ-инфицированных матерей, из них у 13 (5,6%) установлен диагноз ВИЧ-инфекция, находятся под наблюдением 34 ребёнка (предварительный результат методом полимеразной цепной реакции отрицательный). В 2013 году все ВИЧ-инфицированные беременные женщины были включены в программу профилактики передачи инфекции от матери ребенку, причем трехэтапную химиопрофилактику получили 89,5% беременных женщин. В 2013 году вирус иммунодефицита человека у новорожденных детей не выявлен.

По состоянию на 1 января 2014 г. в БУ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» Минздравсоцразвития Чувашии на диспансерном наблюдении состояли всего 1203 ВИЧ-инфицированных, в том числе 18 детей.

Беременность несовершеннолетних продолжает оставаться на высоком уровне, хотя и уменьшается, и составила 262 случая (в 2012 г. – 289, 2011 г. - 330), из них 8 в возрасте до 14 лет (2012г. – 4, 2011г. - 11). В 2013 г. 119 несовершеннолетних беременных стали мамами (2012 г. – 134, 2011г. - 140). Недостаточными темпами снижается число абортс несовершеннолетним: в возрасте 15-17 лет: в 2013 г. – 135, в 2012 г. – 136, в 2011г. – 179, ежегодно растет число повторных абортов: в 2013 г. – 37, в 2012 г. – 27, в 2011 г. – 22. Особую тревогу вызывает не снижающееся число абортов среди несовершеннолетних в возрасте до 14 лет: в 2013 г. – 8, в 2012 г. – 4, в 2011 г. – 11.

Уполномоченный считает, что по каждому случаю наступившей беременности у несовершеннолетних правоохранительными органами должна проводиться проверка на предмет наличия признаков состава преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Медицинские учреждения своевременно должны доводить информацию до правоохранительных органов.

Общее число абортов в Чувашской Республике снизилось на 31,2% с 10878 в 2011 году до 9352 в 2013 году.

Показатель абортов на 1 тыс. женщин фертильного возраста уменьшился с 33,6 в 2011 году до 29,9 в 2013 году, а показатель абортов на 100 детей, родившихся живыми и мертвыми, с 67,0 в 2011 году до 53,3 в 2012 году.

Для оказания медицинской и психологической помощи беременным женщинам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, на базе женских консультаций открыто 7 центров кризисной беременности, оказывающих медико-социальную, психологическую и юридическую помощь женщинам.

Трехуровневая система оказания медицинской помощи детям (общего профиля) включает в себя БУ «Республиканская детская клиническая больница»

Минздравсоцразвития Чувашии (на 370 коек), оказывающее специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь, 5 межтерриториальных центров для оказания специализированной медицинской помощи мощностью на 494 койки, а также педиатрические отделения 24 медицинских организаций республики (на 443 педиатрические койки) во взаимодействии с врачами первичного звена здравоохранения и медицинскими работниками фельдшерско-акушерских пунктов.

В 2011-2013 годах с целью оптимизации маршрутов оказания медицинской помощи детям, а также концентрации финансовых, кадровых и технологических ресурсов реорганизованы 3 маломощные детские больницы путем присоединения их к крупным многопрофильным межтерриториальным центрам.

Остается актуальной проблема кадрового обеспечения системы оказания медицинской помощи детскому населению. За последние три года численность работающих врачей-педиатров сократилась на 4% (с 415 в 2011 году до 398 в 2013 году). Обеспеченность врачами-педиатрами на 10 тыс. человек детского населения уменьшилась на 4,1% и составила 18,5 (в 2011 году – 19,3). Отмечается недостаточная обеспеченность врачами узкими специалистами детских поликлиник сельских центральных районных больниц.

Необходимо принять меры по обеспечению доступности детских врачей узких специалистов для детей из села. Все более актуальным становится вопрос дефицита средних медицинских работников.

За 2013 год в эксплуатацию введено 23 фельдшерско-акушерских пункта в 20 сельских районах Чувашии.

Состояние здоровья детей

Численность детского населения от 0 до 17 лет включительно на 1 января 2013 г. составила 243103 человек. Доля детского населения в структуре общей численности населения региона составила на начало 2013 года 19,6%. В структуре детского населения городское население составило 55,9%, сельское – 44,1%. Удельный вес мальчиков в общей численности детей в возрасте 0-17 лет составил 51,1%, девочек – 48,9%.

Количество детей в возрасте до 14 лет включительно составило 204402 человека, или 84,1% от общей численности детского населения, подростков в возрасте 15-17 лет включительно – 38701 человек, или 15,9% от общей численности детского населения. В 2013 году по сравнению с 2011 годом отмечен прирост детского населения на 3838 человек, или на 1,6%.

Для обеспечения раннего выявления детей с тяжелыми наследственными и врожденными заболеваниями и проведения своевременного лечения организована работа по проведению неонатального и аудиологического скрининга.

Охват неонатальным скринингом новорожденных составил в 2013 году 99,5% от общего числа родившихся (17340 детей, в 2011 году – 16122 ребёнка).

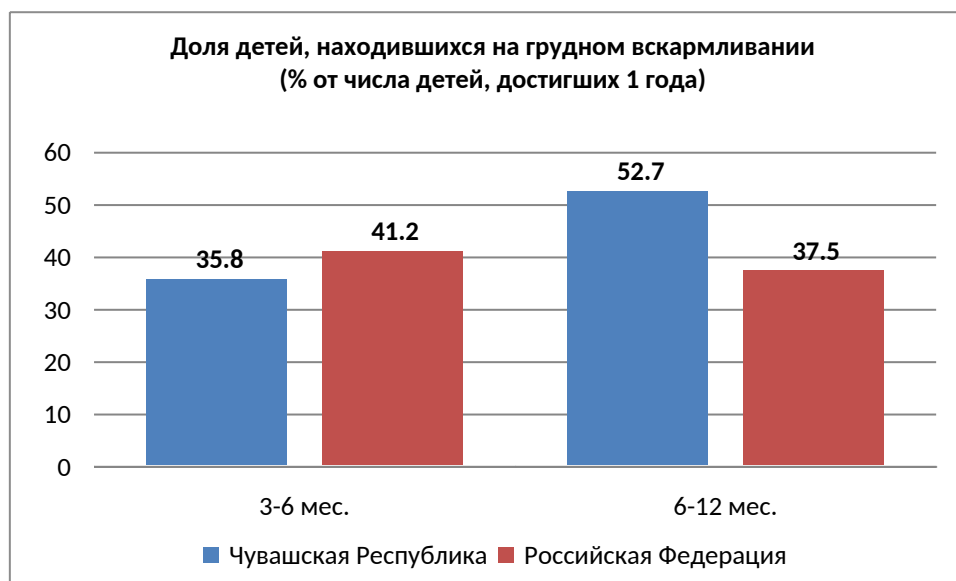
Из числа обследованных в 2013 году выявлено 12 детей с наследственными заболеваниями, в том числе 4 ребёнка – с муковисцидозом, 4 ребёнка – с врожденным гипотиреозом, 2 ребёнка – с галактоземией, 1 ребенок – с фенилкетонурией, 1 ребенок – с адреногенитальным синдромом.

В 2013 году диспансеризацию детей первого года жизни в полном объеме завершили 96,3% от числа взятых под наблюдение. Причины не исполнения стандарта в полном объеме связаны с миграцией родителей ребёнка в 45% случаев,

с наблюдением за ребенком в поликлинике менее 6 месяцев – в 50% случаев, с болезнью ребёнка – в 5% случаев.

По итогам 2013 года наибольшее число детей, прошедших диспансеризацию в возрасте 12 месяцев, отнесено к II группе здоровья (с функциональными отклонениями в состоянии здоровья, риском развития хронической патологии) – 92,1% (в 2011 году – 91,8%), доля абсолютно здоровых детей, отнесенных к I группе здоровья, составила 5,7% (в 2011 году – 4,5%), к III группе (с хроническими заболеваниями в стадии ремиссии) отнесены 2% (в 2011 году – 3,5%), к IV и V группам здоровья (с хронической патологией в стадии суб- и декомпенсационных возможностей организма и инвалидизирующими проявлениями) – 0,2% (в 2011 году – 0,2%).

Доля детей в возрасте от 6 до 12 месяцев, находившихся на естественном вскармливании, в 2013 году составила 52,7%.



Число детей, прошедших профилактические осмотры в 2013 году составило 224452 ребёнка, или 99,4% от плановых показателей.

Распределение детей по группам здоровья по результатам профилактических медицинских осмотров составило: 1 группа здоровья (абсолютно здоровые) – 20,2% (45410 человек), 2 группа здоровья (функциональные отклонения в состоянии здоровья, риск развития хронической патологии) – 64,9% (145879 человек), 3 группа здоровья (хронические заболевания в стадии ремиссии) – 12,5% (28155 человек), 4 группа здоровья (хронические заболевания в состоянии субкомпенсации, снижение функциональных возможностей – 0,9% (1919 человек), 5 группа здоровья (дети – инвалиды) – 1,4% (3089 человек).

Число несовершеннолетних, имеющих проблемы с потреблением алкоголя, зарегистрированных наркологической службой в 2013 году, снизилось на 34% (с 423 человек в 2011 году до 279 человек в 2013 году).

Из обращений к Уполномоченному выясняется, что дети в возрасте до трех лет и дети в возрасте до 6 лет из многодетных семей далеко не в полном объеме обеспечиваются бесплатно медикаментами при амбулаторном лечении.

Госпитализированная заболеваемость в круглосуточном стационаре

Уровень госпитализации в Чувашской Республике детей возрасте 0-17 лет составил в 2013 году 23,3 на 100 детей (в 2012 году – 25,1, в 2011 году – 24,6).

За последние годы уровень госпитализации среди детей 0-17 лет снизился на 5,3%, среди детей первого года жизни – на 3,4%.

Уровень госпитализации на 100 детей соответствующего возраста
(круглосуточный стационар)

Уровень госпитализации	2011 г.	2012 г.	2013 г.
на 100 детей в возрасте 0-17 лет	24,6	25,1	23,3
на 100 детей в возрасте до 1 года	107,3	92,7	103,6

Структура больничной летальности среди детей в возрасте 0-17 лет представлена болезнями перинатального периода в 25% случаев, врожденными аномалиями – в 25%, последствиями травм, отравлений и других воздействий внешних причин – в 10,9%, новообразованиями – в 10,9%, болезнями нервной системы – в 7,6%.

Структура больничной летальности среди детей в возрасте до одного года представлена отдельными состояниями перинатального периода в 39,2% случаев, врожденными пороками развития – в 25,1%, инфекционными болезнями – в 10,2%, заболеваниями нервной системы – в 6,8%, болезнями органов дыхания – в 5,4%.

4 сентября 2013 года в адрес Уполномоченного поступило анонимное обращение по факту гибели ребёнка, 2012 г.р., в стационаре после операции. Заявитель жаловался на не оказание в должном объеме медицинской помощи ребенку после операции, в результате чего ребенок впал в кому и через непродолжительный промежуток времени скончался в реанимации. После обращения Уполномоченного в Минздравсоцразвития Чувашии случай разобран комиссионно. Выявлено, что лечащими врачами не в полном объеме учтены факторы, способствующие осложненному течению послеоперационного периода, выявлены иные недостатки в организации оказания медицинской помощи малолетнему ребенку. За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей к лицам, допустившим недостатки в оказании медицинской помощи, приняты меры взыскания.

Медико-социальная помощь в домах ребёнка

В республике функционирует два дома ребёнка на 180 мест, по состоянию на 1 января 2013 г. в них проживал 91 ребенок.

Основными причинами направления детей в дома ребёнка являлись отказ от родительских прав, ограничение/лишение родительских прав, сиротство (в связи с утратой родителей); тяжелое материальное положение (временно); оставление ребёнка в медицинской организации.

Значительная часть воспитанников, развивающихся в условиях «дефицита общения», несмотря на хорошее питание и медицинское обеспечение, отстают в физическом и нервно-психическом развитии. У подавляющего большинства детей – 83,5% – наблюдается комплексное отставание в нервно-психическом развитии (в 2012 году – 70,9%, в 2011 году – 83,8%). Несмотря на адекватное питание в домах ребёнка более чем у половины детей наблюдаются дефицит массы тела, роста, отклонения физического развития (в 2013 году – 53,8%, в 2012 году – 53,3%, в 2011 году – 57,1%), которые представлены преимущественно низким ростом и дефицитом массы тела, а также часто их сочетанием.

С 2007 года проводится углубленная диспансеризация сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охват диспансеризацией детей составил в 2013 году 100%. Итоги диспансеризации каждого ребёнка обсуждаются

на медико-педагогических консилиумах, где формируются индивидуальные программы реабилитации.

Все дети, нуждающиеся в проведении медицинской реабилитации, как на амбулаторном этапе, так на стационарном, получают необходимое восстановительное лечение.

Уровень общей заболеваемости детей в домах ребёнка остается стабильно высоким на протяжении последних трех лет. Однако в сравнении с 2011 годом уровень общей заболеваемости снизился на 9,5%, в то же время заболеваемость среди детей первого года жизни повысилась на 13,5%.

Структура общей заболеваемости у детей, воспитывающихся в домах ребёнка, в 2013 году представлена в 33,3% случаями болезнями органов дыхания (в 2011 году - 40,8%), в 24,9% – болезнями нервной (в 2011 году – 19,7%), в 13,3% – врожденной патологией (в 2011 году – 15,7%), в 7,1% – болезнями глаза (в 2011 году – 5,7%), в 6,3% – болезнями крови (в 2011 году – 4%), в 5,9% – болезнями эндокринной системы (в 2011 году – 3,4%), прочими болезнями – в 9,2% (в 2011 году – 10,7%).

В домах ребёнка остается крайне высоким уровень инвалидизации детей. Уровень общей инвалидности составил в 2013 году 3076,9 на 10 тыс. воспитанников (в 2012 году – 3000,0, в 2011 году – 2857,1), уровень первичной инвалидности составил 659,9 на 10 тыс. воспитанников (в 2012 году – 1151,8, в 2011 году – 761,9).

Структура инвалидности в домах ребёнка представлена врожденными пороками и аномалиями развития (53,6%) и патологией нервной системы (46,4%).

Работа с безнадзорными и беспризорными детьми

Работники медицинских организаций напрямую связаны с проблемой социального сиротства и ранних отказов от детей. В республике выделены группы риска семей, где существует риск отказа от ребёнка.

Функциональные обязанности персонала учреждений родовспоможения, медицинских организаций педиатрического профиля предполагает обязательный учет семей социального риска.

С целью профилактики социального сиротства специалисты женских консультаций и детских поликлиник, отделений общей врачебной практики осуществляют социальные патронажи неблагополучных семей, имеющих детей. При необходимости осуществляется превентивная госпитализация детей в возрасте до 1 года на праздничные и выходные дни.

Всего в 2013 году в медицинские организации Чувашской Республики помещено 253 безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, проживающих, в основном, в Чувашии (99%), из других территорий – 1%. По сравнению с 2011 годом, общая численность безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, помещенных в медицинские организации, увеличилась на 13,5%.

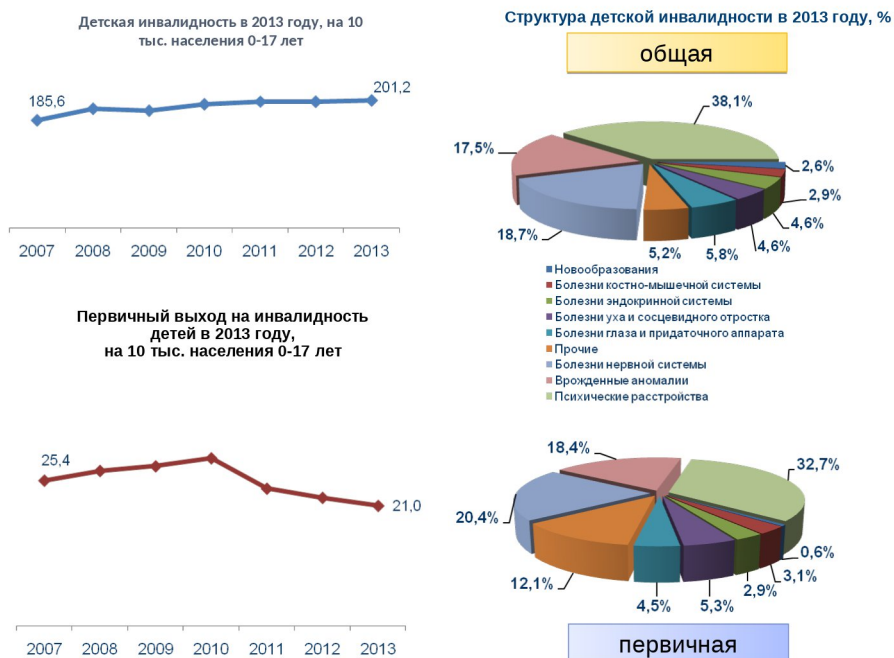
В возрастной структуре безнадзорных и беспризорных детей, доставленных в медицинские организации, преобладают дети в возрасте до 1 года – 45,5% (в 2011 году – 41,7%), доля детей в возрасте 1-3 года составила в 2013 году 28,5% против 29,1% в 2011 году, в возрасте 4-6 лет – 10,3 % (в 2011 году – 11,2%), в возрасте 7-14 лет – 15,8 % (в 2011 году – 17,9%).

Дети-инвалиды

По данным отчетной формы федерального статистического наблюдения № 19 «Сведения о детях-инвалидах» на территории Чувашской Республики по состоянию на 1 января 2014 г. проживали 4892 ребёнка-инвалида (в 2011 году – 4792 человека). На протяжении последних лет численность детей-инвалидов

остаётся практически стабильной. Дети данной категории составляют 2% от общей численности детей в возрасте до 17 лет включительно.

По сравнению с 2011 годом распространённость детской инвалидности увеличилась на 0,3%, однако уровень первичного выхода на инвалидность среди детей за этот же период снизился на 12,5%.



По итогам 2013 года психические нарушения определялись у 38,2% детей-инвалидов (в 2011 году - 44,3%), языковые и речевые – у 1,3% (в 2011 году – 1,7%); сенсорные – у 12,7% (в 2011 году - 11%), статодинамические нарушения – у 24,9% (в 2011 году – 23,5%), нарушения органов и систем – у 18,6% (в 2011 году – 16,4%), нарушения, обусловленные физическим уродством – у 2,4% (в 2011 году – 1,9%), общие и генерализованные нарушения – у 1,9% (в 2011 году – 1,2%).

В структуре заболеваний, послуживших причиной инвалидности детского населения, в 2013 году основную долю занимают психические болезни – 38,1%, болезни нервной системы – 18,7%, врожденные аномалии – 17,4%, болезни уха – 4,6%, эндокринные болезни – 4,6%, болезни глаза – 5,8%, болезни костно-мышечной системы – 2,9%, новообразования – 2,6%, прочие болезни – 5,3%.

В структуре первичной инвалидности преобладают врожденные пороки развития – 32,9%, болезни нервной системы – 20,5%, психические заболевания – 18,6%, эндокринные заболевания – 5,2%, заболевания костно-мышечной системы – 4,3%.

В 2013 году высокотехнологичное лечение в федеральных и республиканских клиниках получили 752 ребёнка по 20 профилям медицинской помощи.

Реализация мероприятий Программы модернизации здравоохранения Чувашской Республики на 2011-2013 годы позволила дополнительно расширить перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой по профилям абдоминальной, торакальной, сердечно-сосудистой и детской хирургии, в том числе в период новорожденности, неонатологии, офтальмологии, и увеличить объёмы высокотехнологичной медицинской помощи в 10 раз.

В ФГБУ «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Минздрава России проконсультировано 1383 детей из Чувашской Республики, прооперировано с применением высокотехнологичных медицинских технологий 199 детей, из них с оплатой по системе обязательного медицинского страхования 44 ребёнка и из средств федерального бюджета – 155 детей.

С целью оказания медицинской, психологической и социальной помощи детям с глубокими поражениями центральной нервной системы, врожденными пороками развития, злокачественными новообразованиями, хроническими заболеваниями в терминальной стадии и другими incurable заболеваниями на базе БУ «Республиканская детская клиническая больница» создано специализированное отделение паллиативной (хосписной) помощи детям на 10 коек, однако оно недостаточно покрывает реальные потребности детей в данном виде помощи.

В 2014 году предусмотрена организация дополнительных отделений паллиативной помощи еще в 3 медицинских организациях, в том числе 10 детских коек.

В региональном сегменте Федерального регистра по орфанным заболеваниям в Чувашской Республике состоит 77 пациентов, из них 46 дети с редкими (орфанными) заболеваниями, включенными в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ № 403.

Дети, включенные в региональный сегмент Федерального регистра:

- Преждевременная половая зрелость центрального происхождения - 5 детей (все дети получают диферелин (годовая потребность на 1 ребёнка по 13 шприцев по 3,75мг);
- Нарушения обмена ароматических аминокислот (классическая фенилкетонурия) – 21 ребенок, из них получают лечение 15 детей в возрасте до 15 лет (специализированные белковые гидролизат «Афенилак-20», «Тетрафен-70», «ПАМ»).
- Галактоземия – 3 детей - лечение не получают, соблюдают специальную диету;
- Мукополисахаридоз, тип II - 1 ребенок – лечение не получает, отказались);
- Незавершенный остеогенез – 4 детей, получают поддерживающую терапию;
- Юношеский артрит с системным началом – 12 детей, все дети с подтвержденным диагнозом и получают адекватную терапию, включающую базисную и генно-инженерные препараты).

Однако, очевидно, что этот список не обеспечивает потребность всех детей, нуждающихся в дорогостоящем лечении и поддерживающей терапии.

6 августа к Уполномоченному обратилась мама мальчика, который страдает редким заболеванием «лимфангиоматоз», которому жизненно необходима специальная питательная смесь. Данная смесь не входит в перечень продуктов лечебного питания, утвержденный приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 9 июля 2007 г. № 1. В связи с этим маме отказано в бесплатном предоставлении этой смеси. Каждый месяц семья мальчика затрачивает от 12,0 до 14,0 тыс.рублей на приобретение смеси за свой счет. При вмешательстве Уполномоченного маме была оказана материальная помощь из разовых источников, в т.ч. помощь оказана депутатом Государственного Совета Чувашской Республики Бадаевой Еленой Игнатьевой для приобретения смеси, однако этой помощи хватило на несколько месяцев.

В связи с этим Уполномоченный видит решение этой проблемы в расширении регионального сегмента Федерального регистра больных редкими

(орфанными) заболеваниями и включении в него данного заболевания, что позволит этому мальчику и другим детям беспрепятственно и своевременно получать необходимую смесь, а их родителям – не тратить деньги и нервы на ежедневные поиски денег, больше времени и сил уделять реабилитации своих детей.

О реализации права детей на отдых, оздоровление и занятость

Детский отдых и оздоровление в республике курирует Межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Чувашской Республике.

В 2013 году в Чувашской Республике в области отдыха, оздоровления и занятости действовали следующие нормативные правовые акты:

- подпрограмма «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков» республиканской целевой программы «Дети Чувашии» на 2010-2020 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 марта 2009 г. № 108 (с изменениями от 15 марта и от 29 декабря 2010 г.);

- постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 02.03.2012 г. №70 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Чувашской Республике» (с изменениями от 05.03.2013г.);

- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики от 10.05.2012 г. № 631 «О медицинском обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей».

В ходе оздоровительной кампании 2013 года всеми формами отдыха, оздоровления и занятости детей охвачено 111 765 детей в возрасте от 6 до 17 лет (в 2012 г. – 110 931).

В 25 загородных организациях отдыха и оздоровления отдохнуло 29 336 детей, что на 29,0 % выше, чем в 2012 году (в 2012 г. – 22 733).

В пришкольных лагерях отдохнуло 33 736 ребёнка, что на 18,8 % больше, чем в 2012 г. (в 2012 г. – 29 595); в лагерях труда и отдыха – 6 763 ребёнка; в лагерях малозатратных форм (палаточные, экологические, туристические и т.д.) – 20 548 детей. На базе учреждений социального обслуживания семьи и детей Минздравсоцразвития Чувашии организованы 23 оздоровительных лагеря для 4 373 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2012 г. - 23 лагеря для 4 254 детей). За пределами республики (ВДЦ «Орленок», в детских санаториях и др.) отдохнул 341 ребенок.

Органами службы занятости республики в 2013 году заключен 1 071 договор с работодателями на организацию занятости подростков, в соответствии с которыми трудоустроено 16 668 несовершеннолетних граждан (103,5 % от годового задания), из них 8964 ребёнка (54,2 %), находящихся в трудной жизненной ситуации.

Всеми формами отдыха и оздоровления за 2013 год охвачено 47 517 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе - 894 безнадзорных ребёнка, 1 096 детей-инвалидов, 3 462 ребёнка - сироты. Детей - сирот в 2013 году отдохнуло на 44,5% больше, чем за аналогичный период 2012 года, трудоустроено 8964 подростка, находящихся в трудной жизненной ситуации. Из состоящих на профилактическом учете 1456 несовершеннолетних организованными формами отдыха охвачено 1302 подростка, в том числе направлены в детские оздоровительные лагеря - 112, городские лагеря дневного пребывания - 412, охвачены другими организованными формами оздоровления и занятости (работа с

родителями на предприятиях, практика в учебных заведениях и др. – 778, из них трудоустроено через центры занятости - 174).

Показатель оздоровительного эффекта, определяющий результативность организации летней оздоровительной кампании в 2013 году, достиг 92,2 %, слабый оздоровительный эффект - 6,8 %, у 1,0 % детей оздоровительный эффект отсутствует, в 2012 г. соответственно 89,5 %; 8,8 % и 1,7%.

Массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний, пищевых отравлений, тяжелых травм и несчастных случаев с детьми на воде и на суше в 2013 году в организациях отдыха и оздоровления детей не зарегистрировано.

Положительной особенностью оздоровительной кампании 2013 года является открытие новой организации отдыха и оздоровления детей ООО «Многофункциональный центр «Созвездие» в Ядринском районе на 120 мест (вложено более 15,0 млн. рублей), работающего в круглогодичном режиме, созданного на базе бывшего учреждения здравоохранения Минздравсоцразвития Чувашии в форме государственно-частного партнерства, а так же строительство нового жилого корпуса для детей в круглогодичном лагере ООО «ДОЛ «Салют» Чувашского республиканского союза потребительских обществ на 28 мест (вложено более 5 млн. рублей). Все это позволило увеличить количество детей, охваченных отдыхом и оздоровлением в загородных оздоровительных учреждениях, а так же создать новые рабочие места.

К сведению, по данным Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова, в России за 2013 год были открыты всего 8 новых загородных детских оздоровительных лагерей, один из которых – у нас в республике.

Но, несмотря на многие положительные моменты, оздоровительная кампания 2013 года омрачилась фактами неправомерных действий вожатых в детском оздоровительном лагере «Золотой колос».

25 июня 2013 в сети Интернет размещена видеозапись «Лагерь Золотой колос. Вожатские издевательства», на которой запечатлены неправомерные действия вожатых детского оздоровительного лагеря «Золотой колос» ООО «Агроздравница», расположенного в д. Вурманкасы Чебоксарского района Чувашской Республики, в отношении малолетних воспитанников указанного лагеря в июне 2013 года. По данному факту Новочебоксарским межрайонным следственным отделом возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ.

На основании совокупности собранных по делу доказательств вожатому указанного детского лагеря М. предъявлено обвинение в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 116, ст. 156 УК РФ, уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу. Судом в отношении М. постановлен обвинительный приговор.

Предварительным следствием во взаимодействии с органами прокуратуры установлено, что одной из причин недобросовестного исполнения указанным вожатым, а также руководством лагеря служебных обязанностей явилось неудовлетворительное исполнение должностными лицами министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики как уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за подготовку педагогических работников, обязанностей по подготовке работников, привлеченных для работы с детьми в указанном лагере, по контролю за качеством выполнения ими своих обязанностей, а также по организации и обеспечению безопасных условий отдыха и оздоровления детей в лагере.

По выявленным нарушениям законодательства в адрес министра образования и молодежной политики Чувашской Республики внесено представление об устранении обстоятельств, способствовавших указанному происшествию. По результатам рассмотрения приняты дополнительные меры по недопущению нарушения законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, к дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица министерства.

Уполномоченным проводилось собственное расследование данного инцидента, были опрошены родители отдыхавших в лагере детей, сами дети, вожатые и руководство лагеря. Кроме того, со стороны Уполномоченного оказывалась помощь следственным органам, в т.ч. в участии психолога в опросах детей.

Данный факт выявил серьезный пробел в деле подготовки вожатых. Министерству здравоохранения и социального развития Чувашской Республики и Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики главой Чувашской Республики М.В. Игнатьевым поручено создать систему подготовки вожатых для работы в организациях отдыха и оздоровления детей. Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики совместно с БОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Минобразования Чувашии разработаны и доведены до всех детских оздоровительных лагерей специальные памятки для родителей, для детей и для педагогов по действиям в случае возникновения конфликта и даны телефоны, по которым можно обратиться за помощью. Минобразования Чувашии с ФГБОУ «Чувашский государственный педагогический университет им. И.Я. Яковлева» заключено соглашение о педагогической практике студентов данного ВУЗа в организациях отдыха и оздоровления детей. Проведено педагогическое и психологическое тестирование педагогического и вожатского состава в организациях отдыха и оздоровления детей.

В течение лета 2013 года Уполномоченный по правам ребёнка в Чувашской Республике посетил с проверками все загородные детские оздоровительные лагеря республики. В ходе проверок особое внимание уделялось вопросам обеспечения безопасности детей. По результатам проверок были направлены письма в адрес учредителей с выявленными замечаниями. Чаще всего замечания касались следующих недостатков: устаревшая материально-техническая база лагерей, нескошенная трава на территории, не укрепленные футбольные ворота, отсутствие у директоров лагерей на местах справок об отсутствии судимости у вожатых и педагогов, недостатки в работе пищеблоков и др.

Все это говорит об имеющихся проблемах в сфере организации отдыха и оздоровления детей, отсутствии единой системы подготовки вожатых для организаций отдыха и оздоровления детей в Чувашской Республике с их психологическим и педагогическим тестированием, слабым контроле за деятельностью указанных учреждений со стороны учредителей и глав администраций городов и районов.

По факту одной из проверок перед учредителем был поставлен вопрос о соответствии занимаемой должности директора лагеря и старшего повара.

В 3 загородных детских оздоровительных лагерях (ДОЛ «Солнышко», ДОЛ «Утес», ДОЛ «Родничок») были реализованы путевки для заезда детей в первую смену, хотя эти лагеря не имели необходимого разрешения Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике. В них имелись серьезные нарушения санитарно-эпидемиологического режима, пожарной безопасности, антитеррористической защищенности детей. Указанные нарушения устранялись во

время первой смены при наличии в лагерях детей. Решением Межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Чувашской Республике приостановлена деятельность ДОЛ «Родничок» во вторую летнюю смену до устранения недостатков.

Кроме того, по результатам проверок Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике были выявлены нарушения в детских оздоровительных лагерях, связанные с использованием продуктов с истекшим сроком годности и без документов, подтверждающих их качество и безопасность. Также нарушалась технология приготовления блюд, не соблюдался режим мытья посуды, обработки овощей и фруктов. В числе нарушений – низкий уровень гигиенической грамотности персонала и допуск к работе персонала, не прошедшего медосмотр.

В связи со случаями гибели детей в детских лагерях других регионов (от падения футбольных ворот в лагере «Тихие озера» Самарской области, утопление во время купания в лагере «Песчаный берег» в Мордовии, в результате драки в лагере «Солнечная долина» Пензенской области), а также в связи с повышением числа трагических несчастных случаев с детьми на водоемах Чувашской Республики Уполномоченным направлены письма в адрес глав администраций городов и районов республики, учредителей и руководителей детских оздоровительных лагерей с просьбой принять действенные меры по недопущению несчастных случаев с детьми.

С целью недопущения впредь подобных и других нарушений, обеспечения безопасного отдыха и оздоровления детей Уполномоченным совместно со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике предложено Министерству здравоохранения и социального развития Чувашской Республики разработать Стандарт безопасности отдыха и оздоровления детей в загородных оздоровительных учреждениях Чувашской Республики. Такой Стандарт будет утвержден в 2014 году до начала новой оздоровительной кампании.

Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

«Закон... направлен на то, чтобы сформировать государственную политику в сфере защиты детей от вредного влияния»

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахов

Создание для детей комфортной и безопасной среды обитания, обеспечивающей всестороннее и гармоничное развитие ребенка, невозможно без решения вопроса обеспечения безопасного информационного пространства для детей.

Мы знаем, что в Интернете совершенно неожиданно можно столкнуться с пропагандой насилия, жестокости, порнографии, много случаев вовлечения детей в социальные группы, пропагандирующие суицид, предлагающие наркотики. И на

телевидении много сцен насилия, жестокости, примеров асоциального поведения и др.

Это стало причиной того, что возникла необходимость на законодательном уровне защитить наших детей от отрицательной информации. 29 декабря 2010 г. Государственной Думой был принят Федеральный закон № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее - 436-ФЗ), с 1 сентября 2012 г. закон вступил в силу.

С 1 июня 2013 года по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка стартовала Общероссийская кампания против насилия и жестокости в СМИ, включающая комплекс мер информационного, обучающего и организационного характера.

Минобразования Чувашии, Мининформполитики Чувашии, Минздравсоцразвития Чувашии, Минкультуры Чувашии, Минспорта Чувашии утвержден Межведомственный план мероприятий, направленных на обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) нравственному развитию. В муниципалитетах утверждены планы реализации мероприятий Концепции информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации, в соответствии с которыми проводятся мероприятия, направленные, в первую очередь, на обучение детей и их родителей (законных представителей) распознаванию негативной информации и способам защиты от ее воздействия.

При Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Чувашской Республике – Чувашии образован Консультативный совет по применению законодательства РФ о средствах массовой информации. В состав совета вошел Уполномоченный.

Указом Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» определены меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детства, к числу которых относятся:

- создание и внедрение программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность, порнографию, участие во флешмобах.

- создание правовых механизмов блокирования информационных каналов проникновения через источники массовой информации в детско-подростковую среду элементов криминальной психологии, культа насилия, других откровенных антиобщественных тенденций и соответствующей им атрибутики;

- внедрение системы мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности образовательной среды образовательных учреждений, а также по вопросам научно-методического и нормативно-правового обеспечения соблюдения санитарно-гигиенических требований к использованию информационно-компьютерных средств в образовании детей;

- создание общественных механизмов экспертизы интернет-контента для детей;

- создание порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей; стимулирование родителей к использованию услуги «Родительский контроль», позволяющей устанавливать ограничения доступа к сети «Интернет».

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Чувашской Республике (Управление Роскомнадзора по Чувашии) за 2013 год выявлено 47

нарушений 436-ФЗ, из них 28 нарушений - в печатных изданиях: распространение СМИ без знака информационной продукции в выходных данных; распространение СМИ со знаком 18+ без упаковки, публикация репертуаров театров, программ телерадиопередач без знаков информационной продукции. Выявлено 2 нарушения в сетевых изданиях, связанные с отсутствием знака информационной продукции в афише.

Проверки исполнения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию свидетельствуют о том, что органами государственной власти республики и органами местного самоуправления принимаются определенные меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детей.

Однако, несмотря на достигнутые положительные результаты, принимаемые меры пока нельзя назвать достаточными и эффективными.

Прокурорские проверки свидетельствуют об отсутствии комплексного и системного подхода к решению задач противодействия распространению информации, наносящей вред нравственному и духовному развитию подрастающего поколения.

Основной проблемой формирования безопасной среды для детей в сети Интернет является постоянное создание новых сайтов, которые не блокируются программными продуктами для контент-фильтрации.

Нам надо добиться того, чтобы и дети, и родители знали, помнили, осознавали, что интернет – это не только возможность получения знаний, развития и развлечений, но также и опасность, незаметная опасность для неокрепшей психики ребенка, подростка.

Для того чтобы защитить детей от просмотра не предназначенных для них сайтов, недостаточно просто ограничивать их свободу в использовании ресурсов сети. Сегодня подросток нередко оказывается более грамотным в вопросах настройки персонального компьютера и установки соответствующих программ, чем его родители, а значит, обход родительских методов защиты для него не представляет сложности.

В связи с изложенным, необходимо создание и внедрение программ обучения навыкам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, рисков вовлечения в противоправную деятельность, а также поддержка семей и детей в построении индивидуальных образовательных траекторий и эффективном использовании ресурсов сферы открытого образования (информационное, консультационное, тьюторское сопровождение, создание информационных навигаторов).

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный считает необходимым принять меры к разработке и реализации региональной программы информационной безопасности детей.

Исполнение алиментных обязательств родителями

«...Ответственность за судьбу своих детей, ...кроме государства, должна нести ...прежде всего сама семья»

Президент Российской Федерации В.В. Путин
(Заседание Президиума Госсовета России
17 февраля 2014 г., г. Череповец)

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по

Чувашской Республике (далее - УФССП по ЧР) количество исполнительных производств по сравнению с 2012 годом в 2013 году снизилось с 5565 до 5030, однако количество исполненных производств также снизилось с 964 до 353.

	2012 год	2013 год
Количество исполнительных производств	5977	5030
Количество исполненных производств	964	353
Количество лиц, состоящих в розыске должников по алиментам состоят	460	899
Количество возбужденных уголовных дел по ст.157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты алиментов)	705	747

На сегодняшний день в розыске должников по алиментам состоят 899 человек (АППГ - 460). При этом по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (злостное уклонение от уплаты алиментов) возбуждено в 2013 году 747 уголовных дел (АППГ - 705) и по данной статье осуждено в 2013 году 713 человек (по данным Управления Судебного департамента в Чувашской Республике-Чувашии), к административной ответственности привлечено более тысячи человек.

Все перечисленное говорит о наличии безответственности среди родителей, которые забывают о родных детях. К разрешению подобной ситуации необходимо привлекать общественность и активно обсуждать этот вопрос.

Уполномоченным на отдельный контроль поставлен вопрос получения алиментов детьми, оставшимся без попечения родителей, находящимся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2013 году Уполномоченный в процессе своей работы неоднократно посетил все дома ребёнка, детские дома, интернатные учреждения Республики и проверил в т.ч. работу администраций данных учреждений по взысканию алиментов на воспитанников. В процессе проверок выяснилось, что при изменении места жительства детей, учреждения не всегда вовремя обращались в суд с заявлениями о замене стороны в исполнительном производстве, информация вовремя не доводилась до УФССП по ЧР, что нарушало права детей. В связи с этим Уполномоченным с детских домов и домов ребёнка запрошены списки всех воспитанников, в отношении которых идет производство по взысканию алиментов, проанализирована вся информация и направлен соответствующий запрос в УФССП по ЧР с просьбой принять необходимые меры по своевременному и полному взысканию алиментов с родителей-должников.

Также в целях защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным направлено обращение в Минобразования Чувашии с просьбой принять меры по своевременному изменению взыскателя в исполнительных производствах по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

19 сентября 2013 года состоялось заседание рабочей группы при Главном федеральном инспекторе по Чувашской Республике по вопросам семьи, материнства и детства, профилактики социального сиротства и поддержки детей, оставшихся без попечения родителей, где по инициативе Уполномоченного одним из вопросов повестки дня стало обсуждение работы детских домов и интернатных учреждений по взысканию алиментов с родителей своих воспитанников.

Сегодня в данном направлении проводится совместная работа Уполномоченного и УФССП по ЧР, в частности 30 мая 2013 года и 8 ноября 2013 года проведены два совещания на тему взыскания алиментов на детей, оставшихся

без попечения родителей, выработаны рекомендации, осуществляется оперативное взаимодействие между сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике и УФССП по ЧР.

В 2013 году к Уполномоченному поступило 18 обращений по вопросу невыплаты родителями алиментов на содержание своих несовершеннолетних детей.

Все поступившие обращения можно разделить на две группы:

- 1) по поводу невыплаты алиментов родителями, не лишенными родительских прав;
- 2) по поводу невыплаты алиментов родителями, лишенными родительских прав.

Чаще всего к Уполномоченному обращаются матери детей, отцы которых не выплачивают алименты, уплачивают в небольшой сумме, укрывают свои доходы. Работа по таким обращениям ведется совместно с УФССП по ЧР и районными отделами судебных приставов.

18 июня 2013 года гражданка Ф. обратилась к Уполномоченному по вопросу потери сотрудниками Чебоксарского РОСП исполнительного листа по судебному решению о взыскании алиментов с отца её детей. Уполномоченным направлены соответствующие запросы. Через некоторое время исполнительное дело было найдено.

16 августа 2013 года к Уполномоченному обратилась гражданка М., бывший муж которой выплачивал алименты на содержание их общего сына в размере 700 рублей в месяц. В связи с ухудшением здоровья ребёнка и необходимости проведения дорогостоящего лечения, гражданка М. обратилась в суд с требованием установить размер алиментов в твердой денежной сумме. Суд первой инстанции отказал ей в удовлетворении ее требований. Уполномоченным оказана помощь в написании заявительнице апелляционной жалобы, после рассмотрения вопроса в суде апелляционной инстанции, её требования были частично удовлетворены. Кроме того, Уполномоченным направлен запрос в Моргаушский РОСП с просьбой провести проверку по факту невыплаты алиментов. После проведенной проверки выяснилось, что отец ребёнка в сговоре с бухгалтером организации, где он работал, указывал в документах размер дохода меньше, чем он есть на самом деле. Бухгалтер организации привлечен к административной ответственности, с должника взысканы долги по алиментам.

24 сентября 2013 года к Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя сирота Ш., 17 лет, родители которой лишены родительских прав, не выплачивают алименты, их местонахождение неизвестно. Уполномоченным направлены соответствующие запросы в Прокуратуру Чувашской Республики и органы внутренних дел, на сегодняшний день отец девочки найден, идет процесс взыскания с него долгов по алиментам.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка неоднократно высказывалась идея создания Единого Реестра исполнительных производств о взыскании алиментов в отношении детей, оставшихся без попечения родителей. Со своей стороны Уполномоченный полностью поддерживает эту идею.

Создание Единого Реестра исполнительных производств о взыскании алиментов в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, позволит в полной мере владеть информацией о соблюдении прав детей, оставшихся без попечения родителей, на получение алиментов, оперативно обновлять информацию о взыскателе, месте нахождения детей, улучшит межведомственную работу в этом направлении, и в целом позитивно повлияет на сложившуюся ситуацию.

О состоянии преступности против несовершеннолетних

«Вызывает серьезную тревогу повышение общественной опасности, жестокости совершаемых в отношении детей преступлений и усугубление тяжести их последствий»

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахов

Дети нуждаются в особой защите. В силу своего возраста дети более всего подвержены преступному насилию и не всегда могут ему сопротивляться.

Слова «ребенок» и «преступление» между собой совсем не совместимы. К сожалению, реальность такова, что против детей совершаются преступления и сами дети совершают преступления.

Ежедневно Уполномоченный получает сводки о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних и совершенных несовершеннолетними из дежурной части МВД по Чувашской Республике. Данное взаимодействие идет в рамках подписанного между Уполномоченным по правам ребёнка в ЧР и Министерством внутренних дел по Чувашской Республике Соглашения о сотрудничестве от 6 мая 2013 года.

Кроме того, тесное взаимодействие Уполномоченный осуществляет со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике (соглашение подписано 23 мая 2013 года).

В 2013 году в органы Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике поступило:

347 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2012 году – 226), из которых

125 сообщений – в отношении малолетних (АППГ - 62). По данным сообщениям возбуждено 148 уголовных дел (АППГ - 109), из них

60 уголовных дел о преступлениях в отношении малолетних (АППГ - 14), в возбуждении уголовного дела отказано по 183 сообщениям (АППГ - 72), в том числе по 49 сообщениям о преступлениях в отношении малолетних (АППГ - 33), по подследственности направлено 18 сообщений (АППГ - 27), 10 из которых о преступлениях в отношении малолетних (АППГ – 1).

По указанным уголовным делам в 2013 году преступления совершены в отношении 13 потерпевших в возрасте до 1 года (АППГ - 14), в возрасте с 1 года до 5 лет – 10 потерпевших (АППГ - 9), с 5 до 14 лет – 66 потерпевших (АППГ - 60), с 14 до 18 лет – 85 потерпевших (АППГ - 71).

Из числа наиболее тяжких преступлений в отношении малолетних детей и несовершеннолетних совершено 4 по ст. 105 УК РФ (АППГ - 4),

по ст. 111 УК РФ – 5 (АППГ – 1), по ст.ст. 131-135 УК РФ - 52 (АППГ - 52).

Увеличение числа возбужденных уголовных дел в 2013 году объясняется практикой возбуждения уголовных дел по фактам неблагоприятных последствий для жизни и здоровья несовершеннолетних в целях установления объективной картины произошедшего события (суициды, причинение смерти по неосторожности) (на 75 % в сравнении с 2012 годом), а также увеличением фактов совершения в отношении несовершеннолетних грабежей (на 42,9 %) и вымогательств (на 450 %).

В 2013 году по результатам предварительного следствия в суд направлено

114 уголовных дел о преступлениях в отношении несовершеннолетних (АППГ – 87), прекращено производством 12 уголовных дел (АППГ – 10).

В числе прекращенных уголовных дел в 2013 году 6 дел по фактам суицидов 3 несовершеннолетних и 3 малолетних, 2 дела – по фактам обнаружения трупов малолетних, 2 дела – по фактам половых преступлений, 1 дело – по факту дорожно-транспортного происшествия, в котором пострадал малолетний, 1 дело – по факту пожара в частном жилом доме, в котором погибли малолетние.

Возбуждение указанных уголовных дел обусловлено тем, что без производства предварительного следствия путем проведения комплекса следственных действий, в том числе сложных судебных экспертиз, невозможно установление объективной картины происшедшего.

В ходе расследования объективно установлено отсутствие в исследуемых событиях данных о наличии состава преступления в действиях лиц или данных о совершении преступления, в связи с чем производство по делам обоснованно прекращено.

По статистическим данным МВД по Чувашской Республике на территории республики в 2013 году наблюдается снижение числа преступлений, совершенных в отношении детей (с 910 до 842, -7,5%), в том числе преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности (со 100 до 64, -26%), против семьи и детства (с 209 до 191, -8,6%), против свободы, чести и достоинства личности (с 3 до 2). Вместе с тем количество преступлений против жизни и здоровья увеличилось (с 398 до 411, +3,3%), в основном по превентивным составам ст. ст. 115, 116 УК РФ (с 312 до 340, +9%).

Структура преступности в отношении несовершеннолетних в последние годы складывалась следующим образом:

	2012 г.	2013 г.
Всего	910	842
Против жизни и здоровья	395	411
Против собственности	113	95
Против половой свободы	99	64
Связанные с содержанием и воспитанием	209	191
Наступлением смерти и вреда здоровью при ДТП	36	41

Следует отметить, что в 2013 году по сравнению с 2012 годом уменьшилась доля тяжких и особо тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних примерно с 18 (17,7) % до 15 (15,3)%.

На фоне снижения общереспубликанского уровня преступности в отношении несовершеннолетних, в 2013 году по сравнению с 2012 годом значительное её увеличение наблюдается на территории г.г. Алатырь, Канаш, Алатырского, Канашского, Цивильского, Красноармейского районов.

Кроме того, за 2013 год число тяжких и особо тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних возросло в разы в следующих муниципальных образованиях:

Цивильский район – в 6 раз (с 0 до 6);
Канашский район – в 5 раз (с 2 до 10);
Ибресинский район – в 4 раза (0 до 4);
г. Алатырь и Алатырский район, Батыревский район – в 3 раза (с 1 до 3 и с 0 до 3 соответственно).

В текущем году по итогам января–февраля наметился рост числа преступлений в отношении несовершеннолетних в Аликовском районе (с 0 до 6), в Чебоксарском районе (с 6 до 12), Канашском районе (с 3 до 6), Ленинском районе

г. Чебоксары (с 12 до 16), а также в г. Канаш, Батыревском, Комсомольском, Яльчикском районах республики.

Произошел рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, родителями или иными законными представителями (с 321 до 330), в основном за счет преступлений превентивной направленности и постановки на учет преступлений, связанных с уклонением родителей от содержания детей (уплаты алиментов).

По итогам 2 месяцев 2014 года наблюдается снижение числа преступлений, совершенных в отношении детей (со 175 до 147), в том числе преступлений совершенных в отношении несовершеннолетних, родителями или их заменяющими (с 68 до 53).

В то же время ежедневно в сводках из Дежурной части МВД по Чувашской Республике проходят побои и другие виды правонарушений в отношении детей со стороны взрослых.

Родителями совершены:

	2012г.	2013г.	(+/-)
Покушение на убийство	0	1	+1
Покушение на убийство новорожденного	0	1	+1
Причинение смерти по неосторожности	10	12	+2
Причинение тяжкого вреда здоровью	1	1	0
Причинение вреда здоровью средней тяжести	1	0	-1
Причинение легкого вреда здоровью	4	1	-3
Побои и причинение легкого вреда здоровью	107	125	+18
Истязания	6	5	-1
Неосторожное причинение вреда здоровью	2	1	-1
Угрозы убийством	24	17	-7
Оставление в опасности	1	0	-1
Вовлечение в совершение преступления	1	0	-1
Жестокое обращение с ребенком	41	24	-17
Уклонение от уплаты алиментов на детей	118	139	+21
Нарушение ПДД	4	3	-1
в.т.ч. повлекшие смерть ребёнка	1	1	0

Уполномоченный обращает внимание на семейное насилие в отношении детей, факты жестокого обращения с детьми в семьях, увеличение количества совершенных побоев и причинение вреда здоровью детей. Подобные преступления совершаются родителями, близкими родственниками. Так, например, установлено, что 13 апреля 2013 года С. в состоянии алкогольного опьянения находился в доме своей знакомой в с. Ишаки Чебоксарского района. В дом в грязных резиновых сапожках зашёл ее 4-летний сын и испачкал пол. С. схватил ребёнка за верхнюю одежду и вывел в сени и трижды ударил его кулаком по лицу. Ребенок с переломом костей носа был доставлен в больницу. С. назначено наказание в виде 6 месяцев исправительных работ сроком с удержанием 20% от заработка в доход государства.

Еще один пример: по уголовному делу, возбужденному по п. «б» ч. 2 ст. 111 УК РФ, по факту причинения И.Э.А. тяжкого вреда здоровью малолетнего И.А.Э., 2012 года рождения, в результате нанесения ударов стеклянной бутылкой по голове после совместного распития спиртных напитков с матерью ребёнка –

И.А.Ю., с учетом установленных фактов ненадлежащего осуществления родительских обязанностей И.А.Ю., состоявшей на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Московского района г.Чебоксары и в ПДН ОП № 5 УМВД России по г. Чебоксары и неоднократно привлеченной к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ, по инициативе следователя комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав подготовлены и направлены в суд материалы о лишении ее родительских прав в отношении малолетнего И.А.Э. Решением суда И.А.Ю. лишена родительских прав.

Приговором Калининского районного суда города Чебоксары 34-летний местный житель признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 116 УК РФ (нанесение побоев), ч. 1 ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью), п. «в» ч. 2 ст. 161 УК РФ (грабёж, совершенный с незаконным проникновением в жилище), ч. 3 ст. 30 – ч. 1 ст. 161 УК РФ (покушение на грабёж) и ч. 2 ст. 135 УК РФ (развратные действия). Ему назначено наказание в виде 6 лет лишения свободы с отбыванием в колонии строгого режима. Следственным отделом по городу Чебоксары СУ СКР по Чувашии и судом установлено, что в ночь с 16 на 17 сентября 2013 года в городе Чебоксары злоумышленник избил своего годовалого племянника, ударив несколько раз рукой по лицу и другим частям тела, а также нанес побои его матери – своей сестре, сломав ей нос.

Кроме того, около 16 часов 01 октября 2013 года осужденный незаконно проник через открытую входную дверь в чужую квартиру, расположенную на Южном поселке города Чебоксары, где совершил развратные действия в отношении 12-летней девочки, после чего похитил у нее два сотовых телефона. Он также попытался незаконно завладеть DVD-плеером, утюгом и электрическими часами, однако в этот момент домой вернулась бабушка малолетней потерпевшей, в результате чего ему не удалось довести свой преступный умысел до конца. Увидев ее, он сразу же сбежал с места преступления, однако вскоре был задержан.

В феврале 2014 года Шумерлинским межрайонным следственным отделом СУ СКР по Чувашии возбуждено уголовное дело в отношении 31-летней жительницы Вурнарского района, подозреваемой в совершении преступления, предусмотренного п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ (истязание заведомо несовершеннолетней). По версии следствия, с 1 по 5 февраля 2014 года в вечернее время подозреваемая, находясь у себя дома в одном из сельских населенных пунктов Вурнарского района, в состоянии алкогольного опьянения систематически издевалась над своей восьмилетней дочерью. Так, например, в один из этих дней злоумышленница потушила горящий окурок сигареты о левую руку девочки, причинив ей ожоги. Кроме того, сельчанка дважды избивала малолетнюю, нанося ей удары руками и ногами по различным частям тела.

В настоящее время проводятся необходимые следственные действия, направленные на установление всех обстоятельств произошедшего. Расследование уголовного дела продолжается. Потерпевшая передана отцу, проживающему в другом населенном пункте.

Таким образом, ситуация с семейным насилием остается неблагоприятной.

Часты случаи совершения преступлений несовершеннолетними в отношении несовершеннолетних. Так, в феврале 2014 года Канашским межрайонным следственным отделом СУ СКР по Чувашии завершено расследование уголовного дела в отношении 17-летнего жителя города Канаша, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера, совершенные в отношении малолетней). По

версии следствия, вечером 21 декабря 2013 года в городе Канаше в одном из общежитий обвиняемый обещаниями подарить детскую игрушку заманил в душевую комнату 4-летнюю девочку, проживавшую там же, и совершил в отношении нее действия сексуального характера, воспользовавшись ее беспомощным в силу малолетнего возраста состоянием.

По информации МВД по Чувашской Республике не принимается достаточных мер по созданию безопасной среды в учреждениях образования.

Только семь образовательных организаций (0,6%) охраняются специализированными частными охранными организациями.

Системами контроля и управления доступом оборудовано всего 90 образовательных учреждений, системами видеонаблюдения только 416 образовательных учреждений, при этом в более чем половине образовательных учреждений имеющиеся системы видеонаблюдения относятся к морально устаревшим модификациям, имеют ограниченную зону охвата. Металлодетекторы в образовательных учреждениях не используются, досмотровые мероприятия проводятся в исключительных случаях, имеются факты нарушения требований пропускного режима.

Сотрудниками ПДН ОУУП и ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне по линии несовершеннолетних составлено 6510 административных протоколов (АППГ - 7646), - из них на несовершеннолетних - 1469 (АППГ - 1719), на родителей или лиц, их заменяющих - 4362 (АППГ - 5106), на иных лиц - 679 (АППГ - 821).

В том числе:

- по ст. 14.2 КоАП РФ (за продажу несовершеннолетним табачных изделий) - 189 (АППГ - 244),

- по ч.2.1. ст. 14.16 КоАП РФ (продажа несовершеннолетним алкогольной и спиртосодержащей продукции) - 185 (АППГ - 265),

- по ст. 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних» - 4021 (АППГ - 4029),

- по ст. 20.22 КоАП РФ «Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах» - 330 (АППГ - 324).

По обеспечению требований Закона Чувашской Республики от 24 июля 2009 г. № 43 «О некоторых мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие», составлено протоколов: по ч.1 ст. 241 - 15 (АППГ - 7); по ч.2 ст. 241 - 60 (АППГ - 49).

На 1 января 2014 года на профилактическом учете в ПДН МВД по Чувашской Республике состоял 821 родитель или иной законный представитель несовершеннолетних, не исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей, которыми воспитываются 1398 несовершеннолетних.

В течение 2013 года было выявлено и поставлено на профучет 315 родителей указанной категории, снято - 300. За злостное уклонение от исполнения родительских обязанностей сотрудниками ПДН собрано 195 материалов на лишение родительских прав, из них судами удовлетворено - 99. Направлено в суд по ст. 156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» 30 уголовных дел на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних.

На 1 февраля 2014 года необорудованными кнопками тревожной сигнализации остаются 14 (1,3%) образовательных организаций. Основной причиной не оборудования учреждений образования КТС является недостаточное финансирование.

Отсутствие надлежащего взаимодействия субъектов профилактики не позволяет своевременно выявлять несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и, что представляется очень важным, склонных к самовольным уходам или суицидальным проявлениям.

В основном жертвами преступлений становятся дети из неблагополучных семей, поэтому особое внимание необходимо уделять проведению профилактической работы с родителями или иными законными представителями несовершеннолетних. Взрослые чаще всего запугивают детей и не все случаи насилия становятся известны правоохранным органам. И в данном случае не должны оставаться в стороне образовательные и медицинские учреждения. Именно от них должен идти первый сигнал о преступлении, совершаемом или совершенном в отношении ребёнка.

Остановить рост правонарушений и преступлений в отношении детей может только слаженная работа ответственных органов власти, правоохранных органов, образовательных и медицинских учреждений. Субъекты профилактики должны проводить работу по предупреждению правонарушений и преступлений в отношении детей с социально неблагополучными семьями.

В целях обеспечения безопасной среды в учреждениях образования республики необходимо предусмотреть финансирование на оснащение школ оборудованием системам контроля доступа со стационарными (рамочными) металлоискателями, современными системами видеонаблюдения с охватом всех вероятных мест совершения преступлений и правонарушений в отношении обучающихся, закупку и установку камер хранения (металлических ящиков с запорными устройствами) для обеспечения сохранности ценного имущества учащихся и студентов.

Заместителям глав муниципальных образований необходимо инициировать по каждому факту совершения в отношении несовершеннолетнего тяжкого и особо тяжкого умышленного преступления, преступления, вызвавшего общественный резонанс, преступления, связанного с проявлением агрессии в образовательной среде, проведение комплексного межведомственного служебного расследования по выявлению причин и условий, способствовавших совершению преступления, принятие мер и осуществление качественного контроля за их устранением и недопущением их впредь.

В 2013 году законодателем уделено особое внимание на защиту несовершеннолетних от преступных посягательств на половую неприкосновенность.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 380-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» в Уголовный кодекс Российской Федерации внесена новая статья 240.1. Получение сексуальных услуг несовершеннолетнего. Норма звучит так: «Получение сексуальных услуг несовершеннолетнего в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, - наказывается обязательными работами на срок до двухсот сорока часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.». Статья содержит примечание: под сексуальными услугами в настоящей статье понимаются половое сношение, мужеложство, лесбиянство или

иные действия сексуального характера, условием совершения которых является денежное или любое другое вознаграждение несовершеннолетнего или третьего лица либо обещание вознаграждения несовершеннолетнему или третьему лицу.

Кроме того, вышеназванным Федеральным законом очень важные изменения внесены в ст.134 и ст.135 Уголовного кодекса Российской Федерации. Из данных статей была исключен такой признак потерпевшего как «половая зрелость», в статьях осталось лишь указание на возраст потерпевшего.

Поправки вступили в законную силу.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве» статья 45 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации дополнена частью 2.1., согласно которой по ходатайству законного представителя несовершеннолетнего потерпевшего, не достигшего возраста шестнадцати лет, в отношении которого совершено преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, участие адвоката в качестве представителя такого потерпевшего обеспечивается дознавателем, следователем или судом. В этом случае расходы на оплату труда адвоката компенсируются за счет средств федерального бюджета, а также дополнена ч.2.2, согласно которой по постановлению дознавателя, следователя, судьи или определению суда законный представитель несовершеннолетнего потерпевшего может быть отстранен от участия в уголовном деле, если имеются основания полагать, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего потерпевшего. В этом случае к участию в уголовном деле допускается другой законный представитель несовершеннолетнего потерпевшего. Поправки в части 2.1 вступают в законную силу с 1 января 2015 года.

Вышеназванным Федеральным законом внесены важные изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: статья 191 изменена и дополнена частями:

- ч.1: при проведении допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно. При производстве указанных следственных действий с участием несовершеннолетнего, достигшего возраста шестнадцати лет, педагог или психолог приглашается по усмотрению следователя. Указанные следственные действия с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля в возрасте до семи лет не могут продолжаться без перерыва более 30 минут, а в общей сложности - более одного часа, в возрасте от семи до четырнадцати лет - более одного часа, а в общей сложности - более двух часов, в возрасте старше четырнадцати лет - более двух часов, а в общей сложности - более четырех часов в день. При производстве указанных следственных действий вправе присутствовать законный представитель несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля. Данная норма в предыдущей редакции содержала в себе лишь указание на необходимость присутствия психолога на допросе несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля: и то до 14 лет – в обязательном порядке, а с 14 до 18 лет - на усмотрение следователя.

-ч.3. Следователь вправе не допустить к участию в допросе несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля его законного представителя и (или) представителя, если это противоречит интересам несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля. В этом случае следователь обеспечивает участие в

допросе другого законного представителя несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля.

-ч.4. При проведении допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, по уголовным делам о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетнего участие психолога обязательно.

-ч.5. Применение видеозаписи или киносъемки обязательно в ходе следственных действий, предусмотренных настоящей главой, с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, за исключением случаев, если несовершеннолетний потерпевший или свидетель либо его законный представитель против этого возражает. Материалы видеозаписи или киносъемки хранятся при уголовном деле.

Дополнения ч. 1,4,5 в новой редакции вступят в силу с 1 января 2015 года.

Состояние преступности среди несовершеннолетних.

Профилактика правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних

В 2013 году в органы Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике поступило 135 сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (АППГ - 136), из которых 5 сообщений – о преступлении малолетних (АППГ - 18). По данным сообщениям возбуждено 67 уголовных дел (АППГ - 94), уголовные дела в отношении малолетних в анализируемых периодах не возбуждались, в возбуждении уголовного дела отказано по 14 сообщениям (АППГ - 20 сообщениям), в том числе по 5 сообщениям о преступлениях малолетних (АППГ - 15), по подследственности направлено 10 сообщений (АППГ - 8), сообщения о преступлениях малолетних по подследственности не передавались (АППГ – 1).

Наибольшее число совершенных несовершеннолетними преступлений составляют хищения – кражи, грабежи. Также имеют место факты совершения несовершеннолетними преступлений против половой свободы и неприкосновенности, а также в сфере незаконного оборота наркотических средств.

По результатам предварительного следствия в суд направлено 121 уголовное дело о преступлениях несовершеннолетних (АППГ – 92), прекращено производством 3 уголовных дела (АППГ – 2).

Производством прекращены дела по факту совершения несовершеннолетним убийства в состоянии необходимой обороны, а также по фактам совершения несовершеннолетними до достижения возраста уголовной ответственности распространения в сети Интернет экстремистских материалов и повреждения чужого имущества путем поджога, повлекшего по неосторожности смерть малолетнего.

По данным МВД по Чувашской Республике и Прокуратуры Чувашской Республики, в результате принимаемых мер на протяжении последних 7 лет (с 2006 года) по республике наблюдалось стабильное снижение подростковой преступности. В 2012 году в сравнении с 2006 г. количество совершенных несовершеннолетними преступлений и их участников сократилось практически в три раза (с 1636 до 560). Вместе с тем, впервые с 2006 г., по итогам 2013 года в сравнении с 2012 годом зарегистрирован рост подростковой преступности на

4,3% (с 560 до 584), количества участников – на 7,7 % (с 245 до 277) по ряду преступлений, а именно:

- количество совершенных несовершеннолетними особо тяжких преступлений возросло на 13,6% (с 22 до 25),

- преступлений, совершенных в общественных местах – на 12,5% (со 271 до 305), в группе – на 13,7% (со 255 до 290),

- убийств - на 100% (с 0 до 3), по одному на территориях: Вурнарского, Марпосадского районов, г. Канаша;

- изнасилований - на 25% (с 8 до 10), из них по: 1 факту на территориях Козловского, Янтиковского районов, 2 факта - г. Канаша, 6 фактов - г. Чебоксары;

- разбоев - на 80% (с 5 до 9), по одному на территориях: Алатырского, Канашского, Чебоксарского районов, г. Канаша, 2 факта - г. Новочебоксарска, 3 факта - г. Чебоксары;

- краж - на 9,4 % (с 340 до 372), рост на территориях: Алатырского (с 17 до 41), Аликовского (с 0 до 7), Вурнарского (с 8 до 10), Ибресинского (с 14 до 20), Канашского (с 11 до 16), Красночетайском (с 1 до 6), Марпосадского (с 6 до 9), Моргаушского (с 4 до 16), Цивильского (с 6 до 10), Чебоксарского (с 16 до 17), Шумерлинского (с 14 до 16) районов, г. Канаша (с 18 до 27);

- в сфере незаконного оборота наркотиков - на 85,7% (с 7 до 13), из них на территориях: Алатырского района (с 0 до 2), г. Новочебоксарска (с 0 до 4), г. Чебоксары (с 6 до 7);

- групповых - на 13,7% (с 255 до 290), значительный рост на территориях: Алатырского (с 5 до 38), Аликовского (с 1 до 6), Канашского (с 7 до 19), Козловского (с 1 до 4), Красночетайского (с 0 до 5), Марпосадского (с 2 до 5), Моргаушского (с 6 до 10), Цивильского (с 6 до 10) районов, г. Канаша (с 16 до 31), ОП №2 (с 16 до 20), ОП №3 УМВД (с 23 до 36), в т.ч. в группах с участием взрослых лиц - на 35,7% (со 115 до 156);

- в общественных местах - на 12,5% (с 271 до 305), значительный рост на территориях обслуживания: Алатырского (с 6 до 28), Аликовского (с 0 до 7), Канашского (с 5 до 18), Чебоксарского (с 4 до 10), Янтиковского (с 0 до 5) районов, г. Канаша (с 23 до 31), г. Новочебоксарска (с 14 до 31), ОП №2 (с 25 до 34), ОП №3 УМВД (с 36 до 41).

Особое беспокойство вызывает рост количества несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии: алкогольного опьянения - на 31,9% (с 69 до 91), из них на территориях: Козловского (с 1 до 2), Красночетайского (с 0 до 3) районов, г.г. Канаша (с 5 до 12), Новочебоксарска (с 0 до 5), Чебоксары (с 26 до 42);

- несовершеннолетних лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического, токсического опьянения, - на 100% (с 0 до 2), на территориях: г. Новочебоксарска и г. Чебоксары.

Рост зарегистрирован на территориях: Алатырского (с 27 до 50), Аликовского (с 1 до 7), Вурнарского (с 11 до 14), Ибресинского (с 21 до 27), Канашского (с 18 до 28), Марпосадского (с 9 до 17), Моргаушского (с 12 до 17), Цивильского (с 10 до 18), Чебоксарского (с 20 до 21), Шумерлинского (с 19 до 24), Янтиковского (с 2 до 9) районов, г. Канаша (с 36 до 42).

При этом в ряде районов число совершенных несовершеннолетними преступлений растет из года в год (Алатырский, Цивильский, Канашский, Янтиковский районы, г. Канаш).

По состоянию на 1 января 2014 года на профилактическом учете в ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне Республики (далее - ПДН) состоят 1450 подростков, в т.ч. условно осужденных - 68, осужденных к обязательным работам - 18, осужденных к исправительным работам - 1, осужденных к иным мерам наказания не связанных с лишением свободы - 25,

вернувшихся из исправительных учреждений - 6, находящихся под следствием - 74, несубъектов - 480, за употребление токсических средств - 30, за употребление наркотических веществ - 1, за употребление спиртных напитков - 432.

Из 1450 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете: 1094 - учащиеся СОШ и ООШ, 293 - ПУ и других учебных заведений, 15 - работающие, 48 - не работающие и не учащиеся.

В 2013 году на профилактический учет поставлено 1154 подростка. Снято с профучета по различным основаниям - 1230, из них по исправлению - 419.

В течение 2013 года в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Чувашской Республике (далее - Центр) помещено 92 несовершеннолетних (АППГ - 129), из них мальчиков - 82, девочек - 10.

Возрастной состав несовершеннолетних помещенных в Центр:

7 лет - 1 н/л; 11 лет - 6 н/л; 14 лет - 13 н/л; 17 лет - 16 н/л.

8 лет - 1 н/л; 12 лет - 8 н/л; 15 лет - 15 н/л;

9 лет - 3 н/л; 13 лет - 18 н/л; 16 лет - 11 н/л;

Из них:

- оставшихся без попечения родителей - 7;

- оставшихся на попечении одного родителя - 34;

- проживали в семьях, находящихся в социально опасном положении - 26;

- учащиеся учебных заведений - 90;

- не работающие и не учащиеся - 2.

За отчетный период, в Центр несовершеннолетние помещались как:

- направляемые в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа - 13 несовершеннолетних (АППГ - 10).

- временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа - 2 (АППГ - 4);

- совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, - 42 несовершеннолетних (АППГ - 48).

- совершившие правонарушения, влекущие административную ответственность до достижения возраста привлечения к административной ответственности - 11 несовершеннолетних (АППГ - 18).

- совершившие правонарушения, влекущие административную ответственность - 24 несовершеннолетних (АППГ - 46).

Уполномоченный в течение 2013 года неоднократно посещал Центр, общался с содержащимися в нем подростками и в целом остался доволен его работой. Центру требуется спортзал и оборудованная спортивная площадка.

При помещении несовершеннолетних в Центр с ними проводится индивидуальная психологическая работа с использованием метода наблюдения, анкетирования, диагностирования и индивидуальных бесед. На основании полученных результатов оформляются заключения и рекомендации на несовершеннолетних для воспитателей Центра, родителей или законных представителей, сотрудников ПДН и администраций школ по проведению профилактической работы с подростками. Психологом проводятся индивидуальные коррекционные и развивающие занятия и консультирования воспитанников. Проводится психологическая коррекция подростков со специальными нуждами и проблемами в развитии, обучении, поведении и социальной адаптации, а также нуждающихся в восстановлении и сохранении психоэмоционального равновесия, с использованием возможностей сенсорной комнаты.

10 января 2013 года Уполномоченный посетил Федеральное бюджетное учреждение «Следственный изолятор №2 Управления Федеральной службы

исполнения наказаний по Чувашской Республике» с целью ознакомления с условиями содержания несовершеннолетних.

Совместно с руководством СИЗО № 2 Уполномоченный осмотрел все камеры для несовершеннолетних подследственных. В ходе осмотра отмечено, что в камерах требуется текущий ремонт, плохо работает вентиляция, редко используются возможности библиотеки, в камерах недостаточно настольного спортивного инвентаря (шашек, шахмат и др.), нет возможности ежедневно смотреть телевизор, кинофильмы. Недостаточно организован досуг несовершеннолетних. Состояние пищеблока, медицинского блока удовлетворительное. Администрации СИЗО № 2 оставлены предложения по проведению ремонта в камерах, где пребывают несовершеннолетние, по улучшению их досуга.

29 августа 2013 года Уполномоченный с целью контроля выполнения своих поручений повторно выехал в СИЗО-2. В СИЗО есть некоторые изменения, которые произошли со дня предыдущего посещения: заменены осветительные плафоны. Однако по-прежнему требуется капитальный ремонт камер, где содержатся несовершеннолетние, с полной заменой сантехники. Жалоб никто из пребывающих в изоляторе не предъявил.

Уполномоченным изучены личные дела несовершеннолетних, при проверке личных дел выяснилось, что среди пребывающих в СИЗО-2 только трое находятся под следствием, остальные ждут решения вышестоящего суда на апелляционные жалобы. По состоянию на 14 марта 2014 года в СИЗО-2 содержится 10 несовершеннолетних в качестве подозреваемых и обвиняемых, в том числе 2 девочки.

29 августа 2013 года к Уполномоченному обратилась находящаяся в СИЗО-2 В., которая имеет трехлетнего сына. Она обеспокоена дальнейшей судьбой своего ребёнка. В данное время ребенок находится у бабушки по материнской линии, но мама волнуется, что малыша заберет отец ребёнка, который, по ее словам, злоупотребляет алкоголем и нигде не работает. Молодой маме была дана консультация. Органами опеки г.Шумерли обследованы условия жизни трехлетнего мальчика. На сегодняшний день ребенок находится под опекой бабушки.

В конце октября 2013 года Уполномоченный посетил Стерлитамакскую колонию для несовершеннолетних. В последние два года после перепрофилирования или закрытия на ремонт колоний в соседних регионах несовершеннолетних осужденных из Чувашии направляют в Башкортостан. Уполномоченным был проведен прием по личным вопросам, куда записалось более половины осужденных. Чаще всего они просили юридической помощи по своему уголовному делу, консультировались по вопросам условно-досрочного освобождения, интересовались возможной амнистией, приуроченной к 20-летию принятия Конституции России. На момент посещения в колонии отбывали наказание 38 несовершеннолетних из Чувашии. Условия пребывания в колонии удовлетворительные, из недостатков можно отметить отсутствие спортзала. По данным Управления ФСИН, лимит наполнения Стерлитамакской воспитательной колонии составляет 303 человека. По состоянию на 1 марта 2014 года в колонии отбывают наказание 33 подростка из Чувашии.

Уполномоченный считает, что одной из основных причин непростой ситуации с преступностью несовершеннолетних является недостаточно эффективная работа комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по организации и координации межведомственного взаимодействия всех субъектов профилактики.

Актуальной остается проблема профилактики потребления подростками спиртосодержащей продукции и психоактивных веществ.

Так, в течение последних лет в республике наблюдается устойчивая тенденция к росту преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения (в 2012 году на 40,5% (с 41 до 69), в 2013 году на 24,2 % (с 69 до 91).

По-прежнему, одной из причин роста данной категории преступлений, а также потребления подростками спиртосодержащей продукции является отсутствие превентивных профилактических мер и взаимодействия между правоохранительными органами, субъектами профилактики правонарушений несовершеннолетних и иными заинтересованными органами.

Низка эффективность межведомственного взаимодействия между учреждениями здравоохранения, органами местного самоуправления и субъектами профилактики. Зачастую роль наркологической службы сводится к участию на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, дальнейшее обследование несовершеннолетних, обсуждаемых на заседаниях в связи с употреблением алкогольной продукции, не организуется, в связи с чем не обеспечивается непрерывность наблюдения и лечения врачом-наркологом несовершеннолетних, употребляющих алкогольные напитки. В свою очередь районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не обеспечивают контроль за дальнейшим проведением профилактических мероприятий с подростками, замеченными в потреблении спиртосодержащей продукции, реализацией индивидуальных программ реабилитации подучетных несовершеннолетних.

Прокуратурой Порецкого района в ходе проверки выявлены факты непринятия своевременных мер по профилактике потребления наркотических средств воспитанниками Порецкого детского дома, полное отсутствие взаимодействия в организации этой работы между субъектами профилактики.

Нередко отсутствует взаимообмен информацией о подростках, состоящих на учете в наркологических кабинетах, неблагополучных семьях, где родители злоупотребляют алкоголем.

Анализ причин и условий, способствующих противоправному поведению подростков в состоянии алкогольного опьянения показывает, что кроме профилактики потребления несовершеннолетними спиртосодержащей продукции, необходимо внесение определенных изменений в действующее законодательство.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года №1425 полномочия по определению границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, переданы органам местного самоуправления. При этом отсутствует единообразный подход органов местного самоуправления к определению доступности мест реализации алкогольной продукции, что зачастую может являться возможностью для лоббирования интересов организаций, осуществляющих продажу данного вида продукции.

К примеру, постановлением администрации Янтиковского района от 19 июля 2013 года № 439 установлено минимальное значение расстояния от детских и образовательных организаций до объектов, на которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции – 25 метров. При этом определение расстояния осуществляется по кратчайшему маршруту от входа в детское, образовательное учреждение до входа в стационарный торговый объект, то есть имеется возможность осуществления реализации алкогольной продукцией в непосредственной близости от школы (к примеру, вплотную со спортплощадкой).

Аналогичным постановлением администрации г.Канаш определение

расстояния в 35 метров осуществляется одинаково как от границы обособленной территории детского учреждения (при ее наличии), так и от входа в детское, образовательное учреждение до входа в стационарный торговый объект.

Вместе с тем, вышеуказанное расстояние в 20-30 метров, определяемое органами местного самоуправления, явно недостаточно для исключения негативного влияния на несовершеннолетних. Нередко потребление приобретаемой алкогольной продукции производится непосредственно возле объекта торговли, либо работа подобных организаций связана с нарушениями общественного порядка посетителями. Деятельность торговых точек не может осуществляться в непосредственной визуальной доступности от детских, образовательных и иных учреждений, круг которых определен законодателем (аналогичная ограничительная мера, касающаяся реализации табачной продукции, закреплена в п.2 ч.7 ст.19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака устанавливает 100-метровое значение до территории образовательных учреждений).

К совершению правонарушений склонны несовершеннолетние, систематически пропускающие учебные занятия. За 12 месяцев 2013 года несовершеннолетние совершили 258 фактов самовольных уходов, в том числе из социальных реабилитационных центров - 14, из интернатных учреждений и специальных (коррекционных) учреждений - 108.

Больше всего самовольных уходов из интернатных учреждений республики совершили воспитанники Шумерлинского детского дома «Елочка» - 28, Канашского детского дома - 26, Порецкого детского дома - 21, Чебоксарского детского дома - 14.

Причинами и условиями, способствующими самовольным уходам из учреждений для постоянного пребывания детей, в основном, являются: недостаточный контроль со стороны воспитателей и дежурных сотрудников учреждений; недостатки в индивидуальной профилактике самовольных уходов со стороны социальных педагогов и специалистов-психологов учреждений; недостатки в организации профилактической работы с детьми, склонными к самовольным уходам, со стороны руководителей учреждений и их заместителей по воспитательной работе; неспособность детей к быстрой адаптации к условиям и режиму пребывания в детских учреждениях; устоявшиеся привычки подростков, ранее воспитывавшихся в социально неблагополучных семьях, к самостоятельной жизни и бродяжничеству; психологические трудности детей в преодолении резкого разрыва в отношениях с родными и близкими, с обычным кругом общения.

В отдельных случаях детей провоцируют родители, лишённые родительских прав, которые обещают своим детям восстановиться в родительских правах, они скрывают информацию о месте пребывания самовольно покинувшего интернатное учреждение ребёнка, вывозят детей в другие регионы, длительное время живут без регистрации, игнорируют решения судов о лишении родительских прав. В целом такие родители равнодушно относятся к образованию и развитию своих детей.

В редких случаях причины самовольных уходов кроются в стремлении самих подростков совершить правонарушения (употребление спиртных напитков, хищения).

В ходе межведомственных комиссионных проверок в 2013 году установлено, что руководителями учреждений не придается должного значения роли воспитателей, социальных педагогов и специалистов-психологов в преодолении факторов, способствующих самовольным уходам. Недостатки в их профессиональной деятельности, связанные с воспитанием в детях твердых

установок, исключая самовольные уходы, на заседаниях Советов профилактики и в педагогических коллективах рассматриваются и оцениваются в исключительных случаях, дисциплинарная и стимулирующая практика, направленная на профилактику самовольных уходов в книгах приказов учреждений не находит отражения.

Уполномоченным в течение 2013 года осуществлялись выезды в детские дома республики с целью проверки данных учреждений на предмет самовольного ухода детей. Кроме того, неоднократно проводились совещания с представителями Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики и МВД по Чувашской Республики по данному вопросу.

Основными причинами совершения несовершеннолетними лицами преступлений, в том числе повторных, послужили:

- отсутствие надлежащего контроля за несовершеннолетними в семье (около 70% преступлений совершаются подростками, воспитывающимися в неполных и неблагополучных семьях, в которых родители судимы и продолжают совершать преступления), а также в интернатных учреждениях, в т.ч. коррекционного типа;

- недостаточная профилактическая работа со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - субъекты профилактики), при недостаточной координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- проблема трудоустройства и занятости, отсутствие реального механизма квотирования рабочих мест для подростков, а также недоступность из-за высоких цен многих организованных форм досуга, потребление ими спиртных напитков.

К сожалению, зачастую отсутствует должное взаимодействие между ведомствами, субъектами профилактики на ранней стадии выявления неблагополучных семей и детей, находящихся в опасной жизненной ситуации. Данные обстоятельства в ряде случаев приводят к совершению противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и асоциальному подростковому поведению.

Не всегда принимают необходимые меры образовательные учреждения, подразделения по делам несовершеннолетних территориальных отделов полиции, центры занятости населения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, советы профилактики сельских поселений. Недостаточно принимаются меры по стопроцентному охвату подростков «группы риска» учебой, работой, занятием в кружках и спортивных секциях с целью исключения возможности праздного, бесцельного времяпрепровождения, что зачастую является одной из причин совершения правонарушений. Отсутствует индивидуальный подход к каждому подростку, профилактическая работа ограничивается проведением бесед, при этом не выясняется, имеются ли у несовершеннолетнего проблемы с трудоустройством и учебой, нужна ли ему социальная или психологическая помощь.

Существенные недоработки со стороны субъектов профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних обусловлены в том числе ослаблением координирующей функции районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С целью предупреждения совершения несовершеннолетними правонарушений необходимо принять дополнительные меры по вовлечению подростков, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в учебу и внеклассные занятия. При необходимости органам местного самоуправления предусмотреть возможность льготного посещения данными лицами спортивных секций и кружков.

Кроме того, необходимо активизировать деятельность психолого-педагогических служб в образовательных учреждениях по ранней профилактике девиантного поведения среди несовершеннолетних, выявлению фактов семейного неблагополучия и формирования среди учащихся законопослушного поведения. А также организовать проведение методико-практических мероприятий по повышению качества работы и квалификации специалистов психолого-педагогических служб.

Уполномоченный полагает, что дальнейшее внедрение примирительных технологий на территории Чувашской Республики позволит не только добиться исправления несовершеннолетних, совершивших преступления, но и позволит снизить уровень повторной детской (подростковой) преступности, даст возможность разрешать конфликты до их накала.

Школы примирения

«На базе школ можно также создавать службы примирения и медиации - это не западное новшество, а насущная необходимость»

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахов

По данным мониторинга на 2013 г. в Чувашии действует 25 (2012г. - 21) Школьных служб примирения. Им было передано на разрешение 103 (2012 г. - 185) конфликтных случаев, из которых 87 (2012 г. - 150) программ по разрешению конфликтов успешно завершено. В программах восстановительной медиации приняли участие 363 (2012 г. - 569) человека.

С 2012 года действуют 2 территориальные службы примирения в городах Канаш и Чебоксары.

С развитием служб примирения появилась возможность совершенствования типовой модели службы ювенальной пробации на региональном уровне путем внедрения элементов восстановительной медиации в действующую систему уголовного правосудия.

31 июля 2013 года подписано соглашение о сотрудничестве по реализации программ восстановительного правосудия в работе с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, при координации этой деятельности комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Московского района г. Чебоксары. Разработан проект Концепции и рекомендации по организации служб примирения в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Чувашской Республике.

Восстановительная медиация по уголовным делам проводится с октября 2013 года. На такую медиацию было передано 3 случая, которые завершились составлением примирительного договора.

Проведение с несовершеннолетним реабилитационных мероприятий и программ восстановительного правосудия со стадии расследования уголовного дела, сбор исчерпывающей информации о несовершеннолетнем позволяют судам вместо уголовного наказания более активно применять принудительные меры воспитательного воздействия, а также виды наказаний, не связанные с лишением свободы, включая условное осуждение.

Кроме того, такая работа является эффективным средством профилактики преступлений среди несовершеннолетних, поскольку вовлеченные в процесс

непрерывного социального сопровождения несовершеннолетние, совершившие преступления, повторные преступления совершают значительно реже.

В настоящее время на базе Московского района г. Чебоксары внедряется модель восстановительной медиации в работе с конфликтами и уголовно наказуемыми деяниями с участием несовершеннолетних, целью которой является формирование эффективных условий профилактики повторной преступности на принципах восстановительного правосудия.

В результате налаженной работы на территории Московского района г. Чебоксары по итогам работы за 2013 год подростковая преступность сократилась с 56 до 40, а также сократилось количество несовершеннолетних лиц, совершивших повторные преступления (с 28 до 9), из числа лиц, взятых на социальное сопровождение, повторные преступления совершили 10%, тогда как по республике 21%.

Профилактика наркомании среди несовершеннолетних

Анализ сложившейся в последние годы наркоситуации в Чувашской Республике показал, что распространение незаконного потребления наркотиков продолжает оставаться острой проблемой, фактором подрыва демографического и социально-экономического потенциала республики. Широкое вовлечение населения, особенно молодежи, в употребление наркотических средств и психотропных веществ представляет собой угрозу безопасности региона, его будущему.

Проблема защиты молодого поколения от наркотической зависимости составляет важнейшую задачу национального значения, определяющей будущее страны. Одним из основных направлений в деятельности Управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков Российской Федерации по Чувашской Республике является профилактика злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами среди молодежи и подростков.

В 2013 году Управлением ФСКН России по Чувашской Республике (далее – Управление) всего выявлено 434 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (АППГ – 470). Из незаконного оборота на момент возбуждения уголовного дела изъято 23,1 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

В 2013 году Управлением выявлено 14 учащихся и студентов образовательных учреждений, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в том числе 8 несовершеннолетних. Также выявлено 3 несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков (два – по ст. 6.9, один – по ст. 6.8.).

В ходе проведенного анализа было установлено, что основное количество выявленных лиц несовершеннолетнего возраста - жители городов республики, где находится большое количество мест массового скопления молодежи (образовательные учреждения, общежития для проживания учащихся и студентов, увеселительные заведения).

Увеличение числа несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, в первую очередь, произошло по причине изменения структуры потребляемых в республике наркотиков. Основной вид наркотического средства, характерный для преступлений, совершаемых учащимися и студентами республики – «дизайнерские наркотики». Главным способом их приобретения является заказ на Интернет-сайтах, стали фиксироваться отдельные факты рекламы легальных курительных смесей (надписи «спайс», «соль» и т.д.) на стенах жилых

домов и зданий, остановках общественного транспорта. Имели место факты, когда уличными распространителями раздавались визитки с предложением легальных курительных смесей.

В ходе оперативно-профилактических мероприятий было установлено, что несовершеннолетние, вовлекаемые в оборот новых синтетических наркотиков, не ассоциируют данные вещества с запрещенными, считая, что никаких противоправных деяний они не совершают.

В 2013 году к уголовной ответственности привлечен несовершеннолетний, ранее судимый, учащийся 10 класса «Центра Образования № 2» г. Чебоксары, который приобрел без цели сбыта и хранил при себе наркотическую смесь в особо крупном размере, общая масса которого составила 0.6 гр. Несовершеннолетний, ранее судимый, учащийся 11 класса вечерней СОШ № 1 пос. Кугеси приобрел наркотическую смесь массой 0,95 гр. и хранил при себе до момента обнаружения и изъятия в ходе личного осмотра сотрудниками Управления. В ходе осмотра несовершеннолетнего учащегося Чебоксарского электромеханического колледжа обнаружена и изъята наркотическая смесь массой 0.8 гр.

Вторыми по популярности среди молодежи республики являются наркотики растительного происхождения (гашиш, марихуана). В первую очередь это связано с доступностью сырьевых ресурсов (с учетом сезонных факторов), что дает дополнительные возможности вовлечения в процесс употребления сельской молодежью и подростками.

В 2013 году к уголовной ответственности привлечены 2 несовершеннолетних, жители Алатырского района. Молодые люди собрали дикорастущую коноплю на берегу реки Суры, высушили её, переработав в марихуану, и хранили на съемной квартире, где периодически потребляли. Всего в ходе обыска жилища изъято 318 грамм марихуаны, что является особо крупным размером.

По состоянию на 31.12.2013г. на учете в БУ «Республиканский наркологический диспансер» Минздравсоцразвития Чувашии как злоупотребляющие наркотическими средствами состоят 20 несовершеннолетних (АППГ – 2), с диагнозом «наркомания» - 0.

Динамика роста лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, и динамика изменения структуры «модных» в молодежной среде психоактивных веществ находятся в прямой зависимости. Как показывает практика, новые синтетические наркотики пользуются популярностью не только среди лиц, имевших опыт использования психоактивных веществ, но и среди подростков, начинающих эксперименты и попадающих под влияние рекламы их «легальности и безопасности».

Кроме того, увеличение числа несовершеннолетних, поставленных на учет, связано с поступлением в наркологический диспансер нового оборудования и методик, позволяющих определять в биологических средах человека новые синтетические наркотики. В результате несовершеннолетние, доставленные сотрудниками правоохранительных органов для освидетельствования на состояние наркотического опьянения либо одурманивания, ставятся на профилактический учет.

Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что наркопреступность активизировалась, вовлекая в незаконный оборот наркотиков все больше подростков и молодежи, превращая наркотики в атрибут молодежных дискотек и вечеров. Практика показывает, что подростки и молодежь независимо от социального положения и материального благополучия попадают в группу повышенного риска наркотизации.

Не вызывает сомнения то, что только карательными мерами

правоохранительных органов невозможно успешно противодействовать наркоугрозе. Стратегия государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации ориентирует на то, что профилактическое направление должно стать одним из приоритетных. Добиться снижения остроты проблемы наркомании возможно только совместной согласованной деятельностью всех субъектов профилактики: правоохранительных структур, органов здравоохранения, образования, культуры, спорта, общественных и иных формирований, занимающимися вопросами профилактики злоупотребления наркотиками, ведения здорового образа жизни. В Чувашской Республике выстроена многоуровневая система мер, направленных на противодействие распространению немедицинского потребления и незаконного оборота наркотиков.

Ежегодно Управлением совместно с субъектами профилактики республики проводятся профилактические мероприятия антинаркотической направленности в рамках Всероссийских акций: «Сообща, где торгуют смертью», «За здоровье и безопасность наших детей», «Призывник», интернет-урока «Имею право знать!» и приуроченной к Международному дню борьбы с наркоманией.

Уполномоченный считает, что только совместными усилиями органов власти, школ, родителей можно разрешить данную проблему.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящий доклад не исчерпывает всего перечня вопросов, касающихся соблюдения и защиты прав и законных интересов ребёнка в Чувашской Республике, в нем отражены лишь основные проблемы, над которыми Уполномоченный работал в течение года.

Решая детские, а порой и не детские проблемы, Уполномоченный опирался на честных, грамотных, отзывчивых и принципиальных специалистов во всех областях, являясь при этом своего рода катализатором при принятии решений по отдельным вопросам защиты прав детей.

Как показывает практика, сложности соблюдения прав ребёнка связаны не только с пробелами в действующем законодательстве и качеством исполнения действующих нормативных правовых актов, но, зачастую, формализмом, равнодушием, а порой и преступным бездействием по отношению к детским

проблемам и бедам. Играет роль и невысокий уровень правовой культуры граждан, имеет место правовой нигилизм.

Принимая любое решение на всех уровнях власти, необходимо взвешивать последствия, оценивать, как это решение повлияет на интересы детей, их родителей, положение семей с детьми.

Уполномоченный в соответствии со своей компетенцией готов и нацелен на конструктивное взаимодействие со всеми органами государственной власти и местного самоуправления, институтами гражданского общества в интересах прав и свобод ребёнка и рассчитывает на взаимопонимание и сотрудничество.

В условиях современной социально-экономической ситуации основные силы нужно направить на то, чтобы не оставить без внимания ни одного ребёнка, поддержать, помочь и защитить его во всех сферах жизни. Это масштабные и непростые задачи. Для их осуществления требуются: политическая воля, мобилизация имеющихся и выделение дополнительных ресурсов. Необходимо объединить усилия всех государственных и муниципальных органов власти, негосударственных организаций, общественных организаций, представителей бизнеса, религиозных организаций, средств массовой информации, равнодушных граждан, всех специалистов, которые работают с детьми и в их интересах, и самое главное – родителей и самих детей.