



Приволжское управление Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору

**Ключевые изменения нормативно-
правовых актов
в области промышленной безопасности
и безопасности
в энергетике в 2024-2025 годах.
Профилактика нарушений обязательных
требований.**

Заместитель руководителя
Крылова Елена Михайловна



Основные результаты контрольной (надзорной) деятельности Управления в 2024 году



Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) осуществляет деятельность на территории Республики Татарстан, Чувашской Республики и Республики Марий Эл.

Под надзором Управления в Чувашской Республике 1257 опасных производственных объектов, в том числе 1 класса опасности – 11, 2 класса опасности 7, 3 класса опасности – 735, 4 класса опасности – 504.



В Чувашской Республике в 2024 году Управлением проведено 7 плановых и 13 внеплановых проверок по соблюдению требований законодательства в области промышленной и энергетической безопасности в отношении 9 юридических лиц.

По результатам проверок в 2024 году выявлено и предписано к устранению 3358 нарушений требований законодательства.



Основными нарушениями выявляемыми в ходе проведения КНМ в области промышленной безопасности являлись:

- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности зданий (сооружений), технических устройств, отработавших нормативный срок службы, невыполнение мероприятий, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;
- не качественное функционирование системы производственного контроля;
- отсутствие на предприятиях специалистов, удовлетворяющих квалификационным требованиям, определенным в Правилах организации и осуществления производственного контроля.



Основными нарушениями выявляемыми в ходе проведения КНМ в области энергетической безопасности являлись:

- не организован постоянный и периодический контроль технического состояния энергоустановок с целью оценки технического состояния и исключения фактов эксплуатации энергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;
- износ оборудования и сетей
- не обеспечение функционирования эксплуатационной, диспетчерской и аварийной служб и не укомплектованность персоналом.



Профилактическая работа Управления

- проведено 73 обязательных профилактических визита на АГЗС;
- объявлено 433 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- проведено 4 публичных слушания;
- направлено 7 информационных писем.



Государственные услуги Управления

Для оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензионной и разрешительной деятельности реализована возможность подачи заявлений на получение оказываемых Управлением государственных услуг через Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ), при этом сроки рассмотрения заявлений, поданных через ЕПГУ, сокращены.



На 2025 год продлено действие отдельных особенностей разрешительных режимов в сфере промышленной безопасности ОПО.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2024 № 1931 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 "Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации".



Проведение плановых (внеплановых) контрольных надзорных мероприятий в 2025 году

- В План проверок Управления на 2025 год включено:
- АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
"ЦЕНТР СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ СБОРНЫХ КОМАНД
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИМЕНИ А. ИГНАТЬЕВА"
МИНИСТЕРСТВА ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(федеральный государственный энергетический надзор)



Основания для проведения внеплановых проверок в 2025 году

- 1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации;
- 3) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;
- 4) истечение срока исполнения предписания;
- 5) наступление события, указанного в программе проверок;
- 6) выявление индикатора риска нарушения обязательных требований;
- 7) наличие сведений об осуществлении деятельности без уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности.



Индикаторы риска нарушения обязательных требований

По промышленной безопасности: Приказ Ростехнадзора от 23.11.2021 № 397.

С 29.12.2024 приказом Ростехнадзора от 27.09.2024 № 295 дополнен новый индикатор риска.

- осуществление юридическим лицом деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, утилизации пиротехнических изделий IV и V классов на основании лицензии при отсутствии у Ростехнадзора (территориального органа Ростехнадзора) сведений о наличии у этого юридического лица в течение более 30 календарных дней со дня получения такой лицензии (внесения изменений в реестр лицензий) лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, и III классов опасности, дающей право осуществления работ в рамках лицензируемого вида деятельности по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанному в реестре лицензий, для деятельности, связанной с пиротехническими изделиями (при условии непоступления в течение указанного срока заявления о предоставлении лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, и III классов опасности или внесении изменений в реестр лицензий в связи с дополнением сведениями о месте осуществления такого вида деятельности по адресу, указанному в реестре лицензий для деятельности, связанной с пиротехническими изделиями).



Индикаторы риска нарушения обязательных требований

По энергетической безопасности: Приказ Минэнерго России от 30.12.2021 № 1540.

С 09.11.2024 приказом Минэнерго России от 14.05.2024 № 467 дополнен новый индикатор риска.

2.6 Увеличение на 30% и более за отчетный квартал текущего календарного года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего календарного года аварийных ситуаций на объекте теплоснабжения, расследуемых в соответствии с пунктом 4 Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 г. N 1014, не связанных с нарушением обязательных требований и произошедших вследствие ошибочных или неправильных действий (или бездействия) персонала, неудовлетворительного качества производственных и должностных инструкций, дефектов (недостатков) проекта, конструкций, изготовления, монтажа, невыявленных или неклассифицированных причин, за исключением воздействия стихийных явлений или воздействия посторонних организаций, не участвующих в технологическом процессе, либо обеспечивающих его (при условии, что указанное увеличение на 30% и более соответствует увеличению количества таких аварийных ситуаций на пять или более).



Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

Основные НПА

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, регламентирующей требования промышленной безопасности, при осуществлении деятельности на опасных производственных объектах с учетом применяемых технических устройств и видов надзора.



Основные требования к организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты:

- иметь лицензию;
- обеспечивать укомплектованность штата работников ОПО;
- допускать к работе на ОПО лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;
- обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;
- организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;
- обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля;
- обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств.



Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

проводятся следующие виды КНМ:

- выездная проверка (плановая и внеплановая);
- документарная проверка (плановая и внеплановая).

Проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережений;
- меры стимулирования добросовестности;
- консультирование.



ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ в НОРМАТИВНО- ПРАВОВЫЕ АКТЫ в 2024-2025



**28.12.2024 вступили в силу изменения в
Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и
муниципальном контроле в Российской
Федерации»**

- Изменена статья 25. Учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;
- Изменена часть 4 статьи 40. Досудебный порядок подачи жалобы;
- Введена статья 52.1. Обязательный профилактический визит
- Введена статья 52.2. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.
- Изменена статья 57. Основания для проведения КНМ



- **Введена статья 52.2. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.**

1. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

2. Контролируемое лицо **подаёт заявление** о проведении профилактического визита (далее в настоящей статье - заявление) **посредством ЕПГУ**. Контрольный (надзорный) орган **рассматривает** заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение: о проведении профилактического визита об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

3. В случае принятия решения о проведении профилактического визита контрольный (надзорный) орган **в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения** с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.



Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности

Постановлением Правительства РФ от 21.10.2024 № 1410, подлежащим применению с 1 марта 2025 года, внесены изменения в Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утверждённое постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 № 1661.

предусмотрено, что вместе с заявлением о предоставлении лицензии или о внесении изменений в реестр лицензий следует предоставлять только сведения о документах (или их реквизитах), наличие которых обязательно, - без необходимости представления их копий. При этом сокращен сам состав сведений, представляемых вместе с заявлением. Кроме того, до 13 рабочих дней сокращен срок принятия Ростехнадзором решений по заявлениям о предоставлении госуслуги



Аттестация в области промышленной безопасности

С 01 марта 2025 года постановлением Правительства Российской Федерации от 21.10.2024 № 1416 вносятся изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13.

- уведомление необходимо направить в течении 3 рабочих дней со дня поступления заявления;
- уведомление о результатах аттестации не позднее 3 рабочих дней со дня оформления протокола;
- сроки проведения тестирования;
- уточнено, что к категории работников, утвержденным подпунктом «в» пункта 2 Положения, относятся инженерно-технические работники.

С 01.01.2025 размер государственной пошлины составляет 2 000 рублей

С 1.09.2024 подлежит применению Перечень областей аттестации, утвержденный приказом Ростехнадзора от 09.08.2023 № 285, и обновленные вопросы тестирования, утвержденные Ростехнадзором по соответствующим разделам Перечня.

Имеющаяся аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики действительна до окончания срока ее действия.



Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности

С 01.09.2024 в постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168 "Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».

расширен перечень обязанностей работника, осуществляющего производственный контроль, обязанностью по обеспечению контроля требований промышленной безопасности не только работниками опасных производственных объектов, но и лицами, осуществляющими по гражданско-правовым договорам на опасном производственном объекте работы (оказывающими услуги) в области промышленной безопасности, к которым установлены требования промышленной безопасности.

Приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518 утверждены Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Срок предоставления отчета о производственном контроле за 2024 год до 01.04.2025.



Изменения в Федеральные нормы и правила

С 01.09.2024 в приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461 «Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения»

Изменения направлены на оптимизацию процессов эксплуатации подъемных сооружений (ПС), связанных с регистрацией ОПО или внесением изменений в сведения, характеризующие ОПО.

Определено, что ПС, не подлежащие учету, не относятся к категории ПС, являющихся составляющими ОПО, в связи с чем требования промышленной безопасности на них не распространяются и Ростехнадзор не осуществляет за ними государственный контроль (надзор).



Изменения в Федеральные нормы и правила Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.01.2025 № 37 "О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2355». Продлен до 01.03.2026 срок действия следующих НПА:

1. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 30 октября 1998 г. N 63 "Об утверждении Правил аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства"
2. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 25 июня 2002 г. N 36 "Об утверждении новой редакции "Технологического регламента проведения аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства"
3. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 19 июня 2003 г. N 102 "Об утверждении Порядка применения сварочного оборудования при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов".
4. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 19 июня 2003 г. N 103 "Об утверждении Порядка применения сварочных технологий при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов"
5. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 октября 2012 г. N 588 "О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Федерального горного и промышленного надзора России"
6. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 октября 2012 г. N 589 "О признании не подлежащими применению отдельных положений постановления Федерального горного и промышленного надзора России от 19 июня 2003 г. N 102 "Об утверждении Порядка применения сварочного оборудования при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для ОПО.



Экспертиза промышленной безопасности

Порядок проведения экспертизы промышленной безопасности определен Приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 N 420 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности".

С 01.03.2023 года заключение экспертизы должно содержать один из следующих выводов о соответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности (кроме экспертизы декларации промышленной безопасности):

- 1) объект экспертизы соответствует требованиям промышленной безопасности;
- 2) объект экспертизы не соответствует требованиям промышленной безопасности."

С 01.09.2024 определено, что техническое диагностирование технических устройств проводится для оценки фактического состояния технических устройств в следующих случаях:

- а) при проведении экспертизы по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем, либо при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает десять лет (ранее было 20 лет).



Обязательное страхование гражданской ответственности
Регламентировано Федеральным законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ "Об
обязательном страховании гражданской ответственности владельца
опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном
объекте".

Опасные объекты, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование:

- Опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством РФ о промышленной безопасности опасных производственных объектов.
- Гидротехнические сооружения, подлежащие внесению в Российский регистр гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством РФ о безопасности гидротехнических сооружений.
- Автозаправочные станции жидкого моторного топлива.

Лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы (за исключением эскалаторов в метрополитенах), пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 225-ФЗ от 27.07.2010 страхователь обязан в течение пяти рабочих дней со дня заключения или изменения договора обязательного страхования направить его копию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в пределах своей компетенции функции по контролю и надзору в области безопасности соответствующих опасных объектов.



Безопасность лифтов

**Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 011/2011
Безопасность Лифтов, в который Решением Совета Евразийской
экономической комиссии от 29 ноября 2024 г. N 112 "О внесении
изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18
октября 2011 г. N 824" внесены изменения в части:**

**"Лифты, отработавшие назначенный срок службы до 15 февраля
2025 года, должны быть приведены в соответствие с
требованиями Технического регламента: в Российской
Федерации – до 15 февраля 2030 года".**



Безопасность лифтов

С 01.09.2024 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 года № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Приказом Ростехнадзора от 14.08.2017 № 309 (с учетом изменений от 19.09.2019) утверждены формы документов, в том числе:

- уведомления о вводе лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора в эксплуатацию;
- уведомления о смене владельца лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера;
- уведомления о выводе лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора из эксплуатации.



Приказом Ростехнадзора от 17.02.2023 № 72 утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

С 03.02.2025 Приказом Ростехнадзора от 15.10.2024 № 321 введены новые индикаторы риска по лифтам:

- Поступление в Ростехнадзор и (или) его ТО трех и более обращений граждан, содержащих сведений об увеличенной нагрузке на лифт в связи с выводом из эксплуатации иных лифтов, размещенных в одном подъезде многоквартирного дома, в течение 6 месяцев подряд со дня поступления первого из таких обращений.
- Поступление в Ростехнадзор и (или) его ТО двух и более обращений граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, содержащих сведения об эксплуатации лифта при указании одного из следующих фактов: подтеки масла в кабине, нарушение ритма и (или) равномерности движения кабины (в том числе рывки, резкое ускорение), непреднамеренные удары при движении кабины, горизонтальное покачивание кабины, в течение месяца со дня поступления первого из таких обращений.



Энергетическая безопасность

С 01.03.2025 вступает в силу постановление Правительства РФ от 04.12.2024 № 1711, которым внесены изменения в Правила выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 85.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2024 № 2321 внесены изменения в Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 4 октября 2022 г. № 1070.



Подготовка к осенне-зимнему периоду 2025/2026

С 01.03.2025 приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.11.2024 № 2234 утверждены Правила обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядок проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду.

Приказ устанавливает обязательные требования для:

- муниципальных образований;
- теплоснабжающих и теплосетевых организаций;
- потребителей тепловой энергии, подключенных к системе теплоснабжения;
- организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами (МКД);
- лиц, оказывающих услуги по содержанию систем отопления в МКД;
- владельцев тепловых сетей.

В целях подготовки к отопительному периоду теплоснабжающие организации и владельцы теплосетей обязаны разработать план не позднее 15 апреля, управляющие МКД организации и лица, оказывающие услуги по содержанию систем отопления в МКД, - не позднее 30 апреля. Муниципальные образования могут принять решение о разработке плана и утвердить его не позднее 15 мая или осуществлять подготовку на основании схемы теплоснабжения, порядка действий по ликвидации аварий в теплоснабжении, системы мер по обеспечению надежности теплоснабжения.

Потребители обязаны выполнять мероприятия плана единой теплоснабжающей организации, а также вправе разработать собственный план - не позднее 30 апреля.



Безопасность гидротехнических сооружений

С 01.09.2024 приказ Ростехнадзора от 08.05.2024 № 151 «Федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений "Требования к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (за исключением п. 15, который вступает в силу 01.09.2025).

С 01.03.2025 Приказ Ростехнадзора от 15.11.2024 № 347 "Об утверждении Методики определения оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)".



Приволжское управление Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору

Благодарю за внимание!
