

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Красночетайского
муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической
культуры и спорта»

1. Анализ проекта муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 11.04.2023 № 13/04-05-1070.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы утверждены:

 постановление администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 № 82 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

 постановление администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 № 83 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Красночетайский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Развитие физической культуры и спорта», подпрограмм муниципальной программы Красночетайского муниципального округа и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Развитие физической культуры и спорта»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 107 125,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 7 410,2 тыс. рублей, за счет средств бюджета Красночетайского муниципального округа – 99 714,9 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования муниципальной программы, предусмотренному в разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

Выборочный анализ расходов в проекте Муниципальной программы показал несоответствие:

- итогового объема расходов за 2025 год (11 127,4 тыс. рублей) суммарному объему расходов по подпрограммам за аналогичный период (11 127,6 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы;

- итогового объема расходов за 2026-2035 годы (69 670,0 тыс. рублей), суммарному объему расходов по подпрограммам (70 990,0 тыс. рублей) за аналогичный период в приложении № 2 проекта Муниципальной программы;

- итогового объема расходов за 2024-2035 годы (4 940,0 тыс. рублей) суммарному объему расходов по всем основным мероприятиям подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» за аналогичный период (9 880,0 тыс. рублей) в приложении к подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта»;

- итогового объема расходов по основному мероприятию «Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ» подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» за 2023 год (371,3 тыс. рублей) общему объему расходов по источникам финансирования вышеуказанного основного мероприятия за аналогичный период (367,6 тыс. рублей);

- объема финансирования за период с 2026-2035 годы по подпрограммам (отсутствует финансирование) итоговому объему расходов по муниципальной программе, предусмотренному в сумме 4 563,0 тыс. рублей.

Таким образом, в итоговых значениях объема расходов муниципальной программы, ее подпрограмм и основных мероприятий, предусмотренных в приложении № 2 проекта Муниципальной программы, имеются расхождения, а также отсутствуют расходы по подпрограммам за период с 2026-2035 годы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Красночетайского муниципального округа о бюджете Красночетайского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 08.12.2022 № С-4/1 «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1), на реализацию муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Развитие физической культуры и спорта» составляет на 2023 год – 17 147,3 тыс. рублей, на 2024 год – 9 180,4 тыс. рублей, на 2025 год – 11 127,6 тыс. рублей, что соответствует итоговым объемам финансирования, указанным в паспорте проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что итоговый объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию проекта Муниципальной программы за 2025 год (11 127,4 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» (11 127,6 тыс. рублей) за аналогичный период.

Кроме того, решением Собрании депутатов 31.03.2023 № С-10/14 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Красночетайского муниципального округа от 08.12.2022 № С-4/1 «О бюджете Красночетайского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» внесены изменения в бюджет Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Красночетайского муниципального округа от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» с учетом внесенных изменений.

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В ходе выборочного анализа кодов целевых статей расходов установлено:

отсутствие кода целевой статьи расходов по мероприятию «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» в приложении к вышеуказанной подпрограмме, который предусмотрен в приложении № 3 решения о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» (Ц510171390);

несоответствие кода целевой статьи расходов по мероприятию 2.1. основного мероприятия «Развитие спортивной инфраструктуры» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» (Ц5102S1830) в приложении к вышеуказанной подпрограмме, который предусмотрен в приложении № 3 решения о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» (Ц5102S9820).

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» имеются несоответствия в нумерации кодов целевых статей расходов по отдельным мероприятиям подпрограмм.*

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023–2025 годы;
- 2 этап – 2026–2030 годы;
- 3 этап – 2031–2035 годы.

Ответственным исполнителем в паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрен отдел образования, молодежной политики и спорта администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» предусмотрены следующие ответственные исполнители:

администрация Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики;

сектор физической культуры, спорта и молодежной политики.

Таким образом, *в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» и в проекте Муниципальной программы в наименовании ответственных исполнителей имеются несоответствия.*

В соответствии с п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-

экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании ответственного исполнителя с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрены 2 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с населением;

Основное мероприятие 2. Развитие спортивной инфраструктуры.

2. Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» включает основное мероприятие - Содержание спортивных школ.

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.*

Проектом Муниципальной программы определены следующие цели:

создание условий, обеспечивающих развитие системы физической культуры и спорта путем пропаганды здорового образа жизни, повышение массовости занятий физической культурой и спортом среди всех возрастных групп населения, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья;

повышение конкурентоспособности спортсменов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на всероссийских и республиканских спортивных соревнованиях.

1.7. Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления функций, в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

повышение мотивации населения Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики к систематическим занятиям физической культурой и спортом;

развитие спортивной инфраструктуры с использованием принципов государственно-частного партнерства;

обеспечение успешного выступления спортсменов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на республиканских и всероссийских спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва.

1.8. В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено, что *значение по целевому показателю «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» к 2035 году в паспорте проекта Муниципальной программы (96,1 процента) не соответствует значению, вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (80,0 процента) к аналогичному периоду.*

Согласно абзацу 8 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

Необходимо отметить, что *в приложении к подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» не увязано 5 целевых показателей, предусмотренных в разделе 2. «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части приложения № 4 проекта Муниципальной программы.*

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных

положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Администрацией Красночетайского муниципального округа представлено постановление «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 09.02.2023 № 81 (далее - Порядок проведения общественных обсуждений проектов).

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети «Интернет» и дат начала и окончания приема предложений. Пункт 5 Порядка проведения общественных обсуждений проектов предусматривает, общественное обсуждение проектов муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов целевых программ на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в сети Интернет.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в сети «Интернет».

Вместе с тем, в нарушение пункта 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений не опубликовано ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети «Интернет» и дат начала и окончания приема предложений.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В итоговых значениях объема расходов муниципальной программы, ее подпрограмм и основных мероприятий, предусмотренных в приложении № 2 проекта Муниципальной программы, имеются расхождения, а также отсутствуют расходы по подпрограммам за период с 2026-2035 годы.

2. Итоговый объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию проекта Муниципальной программы за 2025 год (11 127,4 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» (11 127,6 тыс. рублей) за аналогичный период.

3. В проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» имеются несоответствия в нумерации кодов целевых статей расходов по отдельным мероприятиям подпрограмм.

4. В проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

5. Значение по целевому показателю «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» к 2035 году в паспорте проекта Муниципальной программы (96,1 процента) не соответствует значению, вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (80,0 процента) к аналогичному периоду.

6. В приложении к подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» не увязано 5 целевых показателей, предусмотренных в разделе 2. «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части приложения № 4 проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения Собрания

депутатов Красночетайского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года;

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа.

3. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.