*Доклад (проект) о достижении целей введения обязательных требований в сфере благоустройства подготовлен в соответствии с планом проведения оценки применения обязательных требований содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах города Канаш Чувашской Республики на 2024 год утвержденного распоряжением администрации города Канаш Чувашской Республики от 28.2.2023 г. №642, постановлением администрации города Канаш Чувашской республики от 12.12.2023 г. №1410 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах города Канаш Чувашской Республики».*

(проект)

**ДОКЛАД**

**о достижении целей введения обязательных требований в сфере благоустройства**

**1. Общая характеристика обязательных требований**

***1) перечень муниципальных нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов:***

Решение Собрания депутатов города Канаш Чувашской Республики от 27.10.2017 г. №32/11 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Канаш Чувашской Республики» (далее – Решение, Правила благоустройства).

Правила благоустройства устанавливают единые и обязательные к исполнению требования на территории города Канаш Чувашской Республики (далее - город):

- в сфере благоустройства;

- к обеспечению доступности городской среды, в том числе для маломобильных групп населения.

Текст Решения опубликован в Городском вестнике муниципального образования «Город Канаш» от 31 октября 2017 г.

***2) сведения о внесенных в муниципальные нормативные правовые акты изменениях (при наличии):***

В Решение внесены изменения следующими документами:

- Решение Собрания депутатов г. Канаш Чувашской Республики от 30 ноября 2017 г. №34/4;

- Решение Собрания депутатов г. Канаш Чувашской Республики от 26 июня 2019 г. №5/2;

- Решение Собрания депутатов г.Канаш Чувашской Республики от 23 июля 2021г. №13/3;

- Решение Собрания депутатов г.Канаш Чувашской Республики от 29 октября 2021г. №15/1;

***3) период действия муниципальных нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии):***

Не установлен, бессрочный.

***4) общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлены обязательные требования:***

Правила благоустройства устанавливают единые и обязательные к исполнению требования на территории города Канаш Чувашской Республики:

- общие требования к состоянию общественных пространств, состоянию и облику зданий различного назначения и разной формы собственности, к объектам благоустройства и их отдельным элементам, к содержанию и эксплуатации объектов благоустройства;

- порядок контроля за соблюдением Правил благоустройства;

- порядок и механизмы общественного участия в процессе благоустройства в целях формирования безопасной, комфортной и привлекательной городской среды, к которой относится совокупность территориально выраженных природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, характеризующих среду обитания в городе и определяющих комфортность проживания на территории города.

Правила благоустройства обязательны для исполнения всеми физическими лицами, юридическими лицами всех организационно-правовых форм, индивидуальными предпринимателями.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами Правил благоустройства, требований к обеспечению доступности для маломобильной группы населения объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предлагаемых услуг;

- исполнение предписаний об устранении нарушений Правил благоустройства на территории города.

Предметом контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) Правил благоустройства, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее также - обязательные требования), включающих:

1) обязательные требования по содержанию прилегающих территорий;

2) обязательные требования по содержанию элементов и объектов благоустройства, в том числе требования:

- по установке ограждений, не препятствующей свободному доступу маломобильных групп населения к объектам образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания населения;

- по содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, других стен зданий, строений, сооружений, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;

- по содержанию специальных знаков, надписей, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации инженерных сооружений;

- по размещению рекламных конструкций;

- по осуществлению земляных работ в соответствии с разрешением на осуществление земляных работ, выдаваемым в соответствии с порядком осуществления земляных работ, установленным Правилами благоустройства;

- по обеспечению свободных проходов к зданиям и входам в них, а также свободных въездов во дворы, обеспечению безопасности пешеходов и безопасного пешеходного движения, включая инвалидов и другие маломобильные группы населения, на период осуществления земляных работ;

- о недопустимости размещения транспортных средств на газоне или иной озеленённой или рекреационной территории, размещение транспортных средств на которой ограничено Правилами благоустройства, а также по недопустимости загрязнения территорий общего пользования транспортными средствами во время их эксплуатации, обслуживания или ремонта, при перевозке грузов или выезде со строительных площадок (вследствие отсутствия тента или укрытия);

3) обязательные требования по уборке территории города Канаш в зимний период, включая контроль проведения мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель зданий, сооружений;

4) обязательные требования по уборке территории города Канаш в летний период, включая обязательные требования по выявлению карантинных, ядовитых и сорных растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов;

5) обязательные требования по прокладке, переустройству, ремонту и содержанию подземных коммуникаций на территориях общего пользования;

6) обязательные требования по посадке, охране и содержанию зеленых насаждений, в том числе обязательные требования по удалению (сносу), пересадке деревьев и кустарников;

7) обязательные требования по складированию твердых коммунальных отходов;

8) обязательные требования по выгулу животных.

***5) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений:***

1) требования к элементам озеленения, ограждениям, водным устройствам, игровому и спортивному оборудованию, уличному и осветительному оборудованию, к средствам размещения и рекламным конструкциям, малым архитектурных формам, автостоянкам, некапитальным нестационарным сооружениям - раздел 3 Правил благоустройства;

2) обеспечение доступности городской среды для мобильных групп населения – раздел 4 Правил благоустройства;

3) мероприятия по содержанию и благоустройству территорий – раздел 5 Правил благоустройства;

4) порядок осуществления земляных работ - подраздел 5.2.4 Правил благоустройства;

5) правила содержания и благоустройства территорий частных домовладений - подраздел 5.2.5 Правил благоустройства;

6) правила содержания и уборки территорий города – раздел 5.3 Правил благоустройства;

7) требования к содержанию и внешнему виду фасадов зданий (строений, сооружений), ограждений и других объектов благоустройства – раздел 5.5 Правил благоустройства

***6) цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков):***

Целью введения обязательных требований является упорядочение публично-правовых отношений по обеспечению и повышению комфортности условий проживания граждан, поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории, снижение (устранение) рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

1) наличие в течение предшествующего года у контролируемого лица в процессе осуществления его деятельности случаев гибели и (или) травмирования в результате нарушения обязательных требований в сфере благоустройства на территории города;

2) невыполнение обеспечения условий доступности для мобильных групп населения к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемым услугам;

3) непроведение мероприятий, связанных с уборкой территории, поддержанием в чистоте, и непроведение своевременного ремонта фасадов зданий, строений, сооружений, малых архитектурных форм, заборов и ограждений;

4) нарушение порядка при осуществлении земляных работ, в том числе отсутствие разрешения на осуществление таких работ, отсутствие ограждения места осуществления работ, несоблюдение установленных требований безопасности движения пешеходов и транспорта, не выполнение работ по восстановлению асфальтовых покрытий и зеленых насаждений;

5) непроведение работ по очистке фасадов, ограждений и иных объектов благоустройства от самовольно расклеенных объявлений, плакатов и информационной-печатной продукции, очистке (либо закрашиванию) от надписей и рисунков на фасадах (конструктивных элементах), ограждениях и иных объектах благоустройства;

6) нарушение порядка сноса (удаления) и (или) пересадки насаждений, вырубки деревьев, кустарников

**2. Результаты оценки применения обязательных требований**

***1) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «об обязательных требованиях в Российской Федерации»:***

1) Законность - соблюдена.

Правила благоустройства разработаны в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Уставом города Канаш, утвержденным решением Собрания депутатов города Канаш Чувашской Республики от 13 июня 2017 года №27/2.

2) Обоснованность обязательных требований - соблюдена.

Механизм воздействия оцениваемых обязательных требований на причины (источники) соответствующих рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, подтверждающее их снижение либо устранение оценивается с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлен мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении муниципального контроля, за исключением указанных в постановлении оснований, проведение проверки в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства не предоставляется возможным. В случае если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства (Решение Собрания депутатов г.Канаш ЧР от 03.12.2021г. №17/9 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства») выявлены нарушения обязательных требований то составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия, который направляется контролируемому лицу и выдается предписание об устранении выявленных нарушений. Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

3) Правовая определенность и системность - соблюдена.

Правила благоустройства, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» являются правовым актом местного значения, т.е разрабатываются для конкретного муниципального образования. Дублирующие либо противоречащие обязательные требования отсутствуют в силу отсутствия вступивших в законную силу судебных решений, выданных по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

4) Открытость и предсказуемость – не соблюдена.

При утверждении Правил благоустройства процедура оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 05.10.2016 г. №1069 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Канаш Чувашской Республики» не проводилась.

Правила благоустройства официально опубликованы в Городском вестнике муниципального образования «Город Канаш» от 31 октября 2017 г.

Обязательные требования установленные Правилами благоустройства утверждены до принятия Федерального закона от 31 июля 2020 г. №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», следовательно требования статьи 3 вышеуказанного закона не соблюдены.

Согласно части 5 статьи 8 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, подлежит размещению на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, с текстами действующих нормативных правовых актов. Порядок размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 года №1722. Таким образом, формирование перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, предусмотрено только в рамках государственного контроля (надзора).

Обязательные требования установленные Правилами благоустройства размещены на официальном портале администрации города Канаш Чувашской Республики https://gkan.cap.ru/action/activity/construction/pravila-blagoustrojstva-kanashskogo-gorodskogo-okru

Включение обязательных требований установленных Правилами благоустройства, в реестр обязательных требований предусмотренный статьей 10 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» не требуется.

5) Исполнимость обязательных требований - соблюдена.

Вступивших в законную силу судебных решений, выданных по результатам контрольно-надзорных мероприятий, предписаний свидетельствующих о фактической невозможности соблюдения обязательных требований установленных Правилами благоустройства отсутствуют. Обращения контролируемых лиц о неисполнении обязательных требований установленных Правилами благоустройства также отсутствуют.

Данные по вероятным затратам лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение, отсутствуют.

***2) информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки:***

Правила благоустройства обязательны для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, являющимися собственниками, пользователями, арендаторами земельных участков, зданий, строений и сооружений, и иных объектов, расположенных на территории города Канаш Чувашской Республики.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республики население города Канаш на 01.01.2023 года составило 44 257 человек, организаций не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства на 01.01.2024 года 505 единиц.

Согласно единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России, по состоянию на 10.02.2024г. на территории города Канаш Чувашской Республики зарегистрировано 1392 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 319 юридических лиц и 1073 индивидуальных предпринимателей.

***3) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований:***

Оценка результативности и эффективности органов контроля в сфере благоустройства осуществляется в установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядке на основе системы показателей результативности и эффективности контроля в сфере благоустройства.

Ключевыми показателями эффективности и результативности осуществления контроля в сфере благоустройства являются:

1) Доля устраненных нарушений обязательных требований в общем числе нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольных мероприятий в течение года, - 75 процентов: 2022 и 2023 годах - 100%;

2) Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) и (или) ее должностных лиц при проведении контрольных мероприятий в течение года - 0 процентов: в 2022 и 2023 годах - 0%.

Индикативными показателями осуществления контроля в сфере благоустройства являются:

1) Количество проведенных администрацией внеплановых контрольных мероприятий: 2022 год – 2 ед., 2023 год – 3 ед.;

2) Количество принятых органами прокуратуры решений о согласовании проведения администрацией внепланового контрольного мероприятия: 2022 год - 0 ед., 2023 год - 0 ед.;

3) Количество выявленных администрацией нарушений обязательных требований: 2022 год - 2 ед., 2023 год - 3 ед.;

4) Количество устраненных нарушений обязательных требований: 2022 год - 2 ед., 2023 год - 3 ед.;

5) Количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия: 2022 год - 0 ед., 2023 год - 0 ед.;

6) Количество выданных администрацией предписаний об устранении нарушений обязательных требований: 2022 год - 2 ед., 2023 - 3 ед.

Административные штрафы администрацией города Канаш Чувашской Республики за 2022 – 2023 годы не накладывались.

***4) количество и содержание связанных с применением обязательных требований обращений контролируемых лиц в контрольный орган:***

Количество обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, поступивших в администрацию (единица): 2022 год – 2 ед., 2023 год – 1 ед.

В 2022 году:

- на нарушение раздела 5.3 Правил благоустройства – в пределах дороги расположен строительный мусор (кирпичная крошка, пластиковые элементы;

- на нарушения подраздела 5.2.4 Правил благоустройства - проведены работы по выкопу траншеи по периметру грунтовой дороги в отсутствие разрешения по выдаче ордера на проведение земляных работ.

В 2023 году:

- на нарушения подразделов 5.1.1 и 5.1.2 Правил благоустройства – проведены работы по искусственной засыпке дренажной трубы по периметру грунтовой дороги в отсутствие разрешения по выдаче ордера на проведение земляных работ.

***5) количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования:***

Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, отсутствуют.

***6) иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления:***

Отсутствуют.

**3. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований**

Установленные Правилами благоустройства обязательные требования для физических лиц, юридических лиц всех организационно-правовых форм, индивидуальных предпринимателей соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Канаш, утвержденным решением Собрания депутатов города Канаш Чувашской Республики от 13 июня 2017 года №27/2.

Отрицательные последствия, установленные вышеуказанным правовым регулированием за время действия отсутствуют.

Однако анализ рассматриваемых обязательных требований, содержащихся в Правилах благоустройства, позволяет сделать вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт, ввиду наличия в Правилах благоустройства неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования.

В Правилах благоустройства имеются нормы, доработка которых обеспечит более точное соблюдение принципа правовой определенности и системности установления обязательных требований:

1. В пунктах 1.1, 2.14, 3.3.17 Правил благоустройства следует актуализировать ссылки на утратившие силу методические рекомендации, Своды Правил, ГОСТы.

2. Отдельные положения Правил благоустройства необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее –Федеральный закон №248-ФЗ).

Согласно статьи 3 Федерального закона №248-ФЗ нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляется Федеральным законом №248-ФЗ, а в случаях и пределах, установленных Федеральным законом №248-ФЗ, также другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается для вида муниципального контроля - положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Решением Собрания депутатов города Канаш Чувашской Республики от 3 декабря 2021 г. № 17/9 утверждено Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства.

Соответственно раздел 10 Правил благоустройства «Порядок осуществления контроля за соблюдением Правил благоустройства» содержит излишние нормы, дублирующие нормы, закрепленные в Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства, утвержденном решением Собрания депутатов города Канаш от 03.12.2021 №17/9.

Кроме этого в соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 15 марта 2022 г. № 327 в отношении осуществляемых администрацией города Канаш Чувашской Республики муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля в сфере благоустройства, муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городе Канаш Чувашской Республики утверждены формы документов, используемых при осуществлении муниципального контроля, не утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Вышеуказанным постановлением в числе прочего утверждена типовая форма предписания.

В то же время форма предписания утверждена и в приложении №2 к Правилам благоустройства.

Данные формы не идентичны, что в вводит в заблуждение как должностных лиц администрации, уполномоченных осуществлять контроль в сфере благоустройства, так и контролируемых лиц.

3. Необходимо установить срок действия Правил благоустройства в целях регулярного пересмотра обязательных требований для их актуализации с учетом современного уровня развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы. (часть 4 статьи 3, часть 2 статьи 6 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».