

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрании депутатов города Канаш
«О внесении изменений в решение Собрании депутатов города Канаш
от 12.12.2023 № 43/2 «О бюджете города Канаш на 2024 год и
на плановый период 2025 и 2026 годов»

(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от «23» июля 2024 года, протокол № 54)

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее БК РФ), решением Собрании депутатов города Канаш Чувашской Республики от 31.08.2016 № 17/1 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Канаш Чувашской Республики» (далее - Положение о регулировании бюджетных правоотношений), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021 (далее - Соглашение), распоряжения и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 16.07.2024 № 170.

Проект решения Собрании депутатов города Канаш «О внесении изменений в решение Собрании депутатов города Канаш «О бюджете города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», утвержденный решением Собрании депутатов города Канаш от 12.12.2023 № 43/2 (далее – проект Решения) представлен председателем Собрании депутатов города Канаш в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики письмом от 16.07.2024 № 106.

Перечень представленных документов соответствует требованиям ст. 34 Положения о регулировании бюджетных правоотношений:

сведения об исполнении бюджета города Канаш за истекший отчетный период текущего финансового года;

пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в решение о бюджете города Канаш на текущий финансовый год и плановый период.

Проектом Решения вносятся изменения в основные параметры бюджета города Канаш на 2024 год, утвержденные решением Собрании депутатов города Канаш «О бюджете города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 12.12.2023 № 43/2 (далее - решение о бюджете).

Основные параметры бюджета города Канаш Чувашской Республики на 2024 год, установленные решением о бюджете, предлагается уточнить, увеличив общий объем доходов на 39 202,2 тыс. рублей, увеличив общий объем расходов на 39 202,3 тыс. рублей. При этом общий объем доходов

бюджета составит 1 594 064,8 тыс. рублей, общий объем расходов составит 1 705 258,9 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета города Канаш Чувашской Республики увеличивается на 0,1 тыс. рублей и составит 111 194,1 тыс. рублей.

Параметры бюджета города Канаш Чувашской Республики на плановый период 2025 и 2026 годов данным проектом Решения не меняются.

2. Доходы

Проведенный анализ показал, что доходы бюджета на 2024 год по проекту Решения предлагается увеличить на сумму 39 202,2 тыс. рублей (на 2,5%) и доведение плановых значений до 1 594 064,8 тыс. рублей.

Информация об изменении доходов местного бюджета представлена в таблице №1.

Таблица № 1

Изменение доходов бюджета города Канаш Чувашской Республики на 2024 год

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения тыс. руб.	Исполнено по состоянию на 1.07.2023, тыс. руб.	Исполнено по состоянию на 1.07.2024, тыс. руб.	Исполнение к утвержденным бюджетным назначениям, %	Процент исполнения к аналогичному периоду прошлого года, %	План по проекту решения, тыс. руб.	Изменение		Структура, %	
							тыс. руб.	%	утвержденных бюджетных назначений	плана по проекту решения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Всего доходов	1 554 862,6	641 582,2	721 564,8	46,4	112,5	1 594 064,8	39 202,2	102,5	100,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы, всего	380 945,9	154 406,6	204 013,1	53,6	132,1	416 545,9	35 600,0	109,3	24,5	26,1
<i>в том числе:</i>										
Налоговые доходы, из них	339 722,9	123 999,2	166 531,7	49,0	134,3	359 322,9	19 600,0	105,8	21,8	22,5
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	242 003,6	83 465,1	121 370,1	50,2	145,4	257 003,6	15 000,0	106,2	15,6	16,1
<i>Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации</i>	3 279,3	1 518,4	1 577,8	48,1	103,9	3 279,3	0,0	0,0	0,2	0,2
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	31 200,0	14 496,8	23 398,1	75,0	161,4	32 700,0	1 500,0	104,8	2,0	2,1
<i>Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности</i>	20,0	-190,0	69,9	349,5	0,0	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Налоги, взимаемые в связи с применением патентной системы</i>	5 700,0	1 101,8	4 216,0	74,0	382,6	5 700,0	0,0	0,0	0,4	0,4

налогообложения										
Налог на имущество физических лиц	28 900,0	863,8	2 027,4	7,0	234,7	30 500,0	1 600,0	105,5	1,9	1,9
Транспортный налог	3 600,0	484,8	552,2	15,3	113,9	3 600,0	0,0	0,0	0,2	0,2
Земельный налог	16 700,0	17 615,7	9 115,8	54,6	51,7	18 200,0	1 500,0	109,0	1,1	1,1
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,0	0,0	2,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная пошлина	8 320,0	4 642,8	4 201,8	50,5	90,5	8 320,0	0,0	0,0	0,5	0,5
Неналоговые доходы, в том числе:	41 223,0	30 407,3	37 481,4	90,9	123,3	57 223,0	16 000,0	138,8	2,7	3,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	22 815,3	12 870,5	16 298,4	71,4	126,6	27 815,3	5 000,0	121,9	1,5	1,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	500,0	317,9	165,2	33,0	52,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	3 710,0	2 197,5	7 186,4	193,7	327,0	8 710,0	5 000,0	в 2,3 раза	0,2	0,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9 355,0	9 339,7	9 648,9	103,1	103,3	14 355,0	5 000,0	153,4	0,6	0,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 800,0	951,2	2 041,8	113,4	214,6	2 800,0	1 000,0	155,6	0,1	0,2
Прочие неналоговые доходы	3 042,7	4 730,6	2 140,7	70,4	45,3	3 042,7	0,0	0,0	0,2	0,2
Безвозмездные поступления	1 173 916,7	487 175,6	517 551,7	44,1	106,2	1 177 518,9	3 602,2	100,3	75,5	73,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего	1 173 916,7	489 517,0	520 202,0	44,3	106,3	1 177 518,9	3 602,2	100,3	75,5	73,9
в том числе:										
Дотации бюджетам бюджетной системы российской Федерации	23 283,6	20 830,8	11 641,8	50,0	55,9	23 283,6	0,0	0,0	1,5	1,5
Субсидии	428 290,9	105 178,1	87 753,3	20,5	83,4	428 245,2	-45,7	0,0	27,5	26,9
Субвенции	680 819,5	346 567,7	390 521,7	57,4	112,7	680 819,5	0,0	0,0	43,8	42,7
Иные межбюджетные трансферты	41 522,7	16 940,4	30 285,2	72,9	178,8	45 170,6	3 647,9	108,8	2,7	2,8
Прочие	0,0	0,0	351,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

безвозмездные поступления										
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	9 297,1	3 513,1	0,0	37,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-11 641,7	-6 514,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Проведенный анализ показал, что проект решения предполагает увеличение по налоговым доходам на сумму 19 600,0 тыс. рублей (на 5,8%) и доведения плановых значений до суммы 359 322,9 тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 22,5%), увеличение по неналоговым доходам на сумму 16 000,0 тыс. рублей (на 38,8%) и доведения плановых значений до суммы 57 223,0 тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 3,6%), увеличение по безвозмездным доходам на сумму 3 602,2 тыс. рублей (на 0,3%) и доведения плановых значений до суммы 1 177 518,8 тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 73,9%).

Налоговые доходы увеличиваются в общей сумме 19 600,0 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения:

налога на доходы физических лиц на 15 000,0 тыс. рублей (по информации УФНС России по Чувашской Республике (письмо от 21.06.2024 № 10-31/20792@) прогнозируемое поступление налога на доходы физических лиц в 2024 году составляет 257 645,0 тыс. рублей). Согласно отчетной форме № 0503117 по состоянию на 01.07.2024 поступление налога на доходы физических лиц составило в сумме 121 370,1 тыс. рублей (50,2% к утвержденным годовым бюджетным значениям) или 47,2% к плановым значениям, предусмотренных данным проектом Решения;

налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 1 500,0 тыс. рублей (письмо от 21.06.2024 № 10-31/20792@) прогнозируемое поступление налога на доходы физических лиц в 2024 году составляет 32 783,0 тыс. рублей). Согласно отчетной форме № 0503117 по состоянию на 01.07.2024 поступление данного налога составило в сумме 23 398,1 тыс. рублей (75,0% к утвержденным годовым бюджетным значениям) или 71,6% к плановым значениям, предусмотренных проектом Решения;

земельного налога на 1 500,0 тыс. рублей (письмо от 21.06.2024 № 10-31/20792@) прогнозируемое поступление налога на доходы физических лиц в 2024 году составляет 18 201,0 тыс. рублей). Согласно отчетной форме

№ 0503117 по состоянию на 01.07.2024 поступление земельного налога составило в сумме 9 115,8 тыс. рублей (54,6% к утвержденным годовым бюджетным значениям) или 50,1% к плановым значениям, предусмотренных проектом Решения;

налога на имущество физических лиц на 1 600,0 тыс. рублей (письмо от 21.06.2024 № 10-31/20792@) прогнозируемое поступление налога на доходы физических лиц в 2024 году составляет 30 535,0 тыс. рублей).

Неналоговые доходы увеличиваются в общей сумме 16 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения:

доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 5 000,0 тыс. рублей. Согласно отчетной форме № 0503117 по состоянию на 01.07.2024 поступление указанных доходов составило в сумме 16 298,4 тыс. рублей (71,4% к утвержденным годовым бюджетным значениям) или 58,6% к плановым значениям, предусмотренных проектом Решения;

доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 5 000,0 тыс. рублей. Согласно отчетной форме № 0503117 по состоянию на 01.07.2024 поступление указанных доходов составило в сумме 7 186,4 тыс. рублей (193,7% к утвержденным годовым бюджетным значениям) или 82,5% к плановым значениям, предусмотренных проектом Решения;

доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 5 000,0 тыс. рублей. Согласно отчетной форме № 0503117 по состоянию на 01.07.2024 поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов составило в сумме 9 648,9 тыс. рублей (103,1% к утвержденным годовым бюджетным значениям) или 67,2% к плановым значениям, предусмотренных проектом Решения;

штрафов, санкций, возмещения ущерба на 1 000,0 тыс. рублей. Согласно отчетной форме № 0503117 по состоянию на 01.07.2024 поступление данных доходов составило в сумме 2 041,8 тыс. рублей (113,4% к утвержденным годовым бюджетным значениям) или 72,9% к плановым значениям, предусмотренных проектом Решения.

В соответствии с Пояснительной запиской, представленной к проекту Решения, увеличение поступлений неналоговых доходов планируется в связи с заключением дополнительных договоров аренды имущества и земельных участков, увеличения продажи земельных участков, а также исходя из фактического поступления неналоговых доходов.

Безвозмездные поступления увеличиваются в общей сумме 3 602,2 тыс. рублей, в том числе увеличиваются иные межбюджетные трансферты на 3 647,9 тыс. рублей и уменьшаются субсидии на 45,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что согласно отчетной форме № 0503117 по состоянию на 01.07.2024 в бюджет города Канаиш поступили прочие безвозмездные поступления (поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов городских округов) в сумме 351,0 тыс. рублей (плановые значения не предусмотрены). При этом проектом Решения плановые назначения по прочим безвозмездным поступлениям не уточняются.

Таким образом, по прочим безвозмездным поступлениям плановые назначения ниже фактического исполнения за январь-июнь 2024 года.

3. Расходы бюджета города Канаш Чувашской Республики

Расходы бюджета города Канаш Чувашской Республики на 2024 год по проекту Решения предлагается увеличить на 39 202,3 тыс. рублей (на 2,4%) и доведение плановых значений до 1 705 258,9 тыс. рублей.

Информация об изменении расходов местного бюджета на 2024 год по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Изменение расходов бюджета города Канаш Чувашской Республики на 2024 год по разделам классификации расходов бюджета

Разделы классификации расходов бюджета	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. руб.	План по проекту решения, тыс. руб.	Изменение		Структура, %	
			тыс. руб.	%	утвержденных бюджетных назначений	плана по проекту решения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Общегосударственные вопросы	109 540,1	116 063,6	6 523,5	106,0	6,6	6,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	23 578,0	23 578,0	0,0	100,0	1,4	1,4
Национальная экономика	161 017,4	169 078,5	8 061,1	105,0	9,7	9,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	260 410,7	267 405,1	6 994,4	102,7	15,6	15,7
Охрана окружающей среды	6 982,5	6 982,5	0,0	100,0	0,4	0,4
Образование	917 305,5	928 649,3	11 343,8	101,2	55,1	54,5
Культура, кинематография	34 766,7	38 389,7	3 623,0	110,4	2,1	2,3
Социальная политика	125 984,0	126 532,5	548,5	100,4	7,6	7,4
Физическая культура и спорт	23 471,7	25 579,7	2 108,0	109,0	1,4	1,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	3 000,0	3 000,0	0,0	100,0	0,2	0,2
ИТОГО	1 666 056,6	1 705 258,9	39 202,3	2,4	100,0	100,0

Изменение объемов расходных обязательств на 2024 год предусматривается по следующим разделам классификации расходов бюджета:

«Общегосударственные вопросы» в общей сумме на 6 523,5 тыс. рублей, в том числе:

увеличиваются расходы на:

вовлечение в хозяйственный оборот объектов казны на условиях приоритетности рыночных механизмов и прозрачности процедур передачи объектов в пользование в сумме 3 000,0 тыс. рублей;

обеспечение деятельности централизованных бухгалтерий, учреждений (центров) финансового - производственного обеспечения, служб инженерно - хозяйственного сопровождения муниципальных образований в сумме 1 302,0 тыс. рублей (согласно информации, представленной администрацией города Канаш письмом от 19.07.2024 № 18/18-01-01-5464 по запросу КСП Чувашии, увеличение бюджетных ассигнований планируется по подразделу 0113 на премиальные выплаты (с начислениями) работникам муниципального казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города

Канаш Чувашской Республики» (далее – МКУ ««Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш») в соответствии с п. 2.3.7 Положения об оплате труда работников, утвержденного приказом МКУ «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш» от 05.10.2022 № 20);

Решением о бюджете расходы в 2024 году на оплату труда работникам МКУ «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш» с начислениями предусмотрены в сумме 18 150,7 тыс. рублей или с ростом на 4,9% к факту исполнения расходов на оплату труда с начислениями указанной категории лиц за 2023 год (согласно отчетной форме № 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.01.2024 расходы на оплату труда с начислениями в 2023 году составили в сумме 17 301,7 тыс. рублей).

При этом, как указано выше, Проектом решения планируется увеличение расходов на оплату труда с начислениями работникам МКУ «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш» на сумму 1 302,0 тыс. рублей, с учетом которого расходы на оплату труда с начислениями в 2024 году составят 19 452,7 тыс. рублей или с ростом к уровню 2023 год на 12,4%.

Статьей V решения о бюджете установлено, что индексация размеров заработной платы работников муниципальных учреждений города Канаш в 2024-2026 годах производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики и нормативно-правовыми актами города Канаш.

При этом стоит отметить, что законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики, а также нормативно-правовыми актами города Канаш в 2024 году индексация оплаты труда работников муниципальных учреждений не предусмотрена.

Таким образом, планирование проектом Решения бюджетных ассигнований на увеличение оплаты труда с начислениями работникам МКУ «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш» противоречит нормам, установленным ст. V решения о бюджете.

обеспечение функций муниципальных органов в сумме 6 177,8 тыс. рублей (согласно пояснительной записке, представленной одновременно с проектом Решения, увеличение бюджетных ассигнований в указанной сумме планируется на капитальный ремонт фасада здания администрации города Канаш, в обоснование расходных обязательств представлен локальный сметный расчет на сумму 6 177,8 тыс. рублей);

снижаются расходы на:

обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в сумме 3 500,0 тыс. рублей (согласно пояснительной записке, представленной одновременно с проектом Решения, уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 3 500,0 тыс. рублей (экономия) образовалась в связи с частичной компенсацией дополнительных расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников в связи с увеличением минимального размера оплаты труда за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики. Экономия перераспределена на увеличение оплаты труда работников МКУ «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш» в сумме 1 302,0 тыс. рублей и на мероприятия по благоустройству);

проведение комплексных кадастровых работ в сумме 45,7 тыс. рублей;
резервный фонд администрации муниципального образования Чувашской Республики в сумме 410,6 тыс. рублей;

«Национальная экономика» в общей сумме на 8 061,1 тыс. рублей, в том числе увеличиваются расходы на:

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 6 854,0 тыс. рублей (согласно пояснительной записке, представленной одновременно с проектом Решения, увеличение бюджетных ассигнований в указанной сумме планируется на софинансирование расходных обязательств по ремонту автомобильных дорог (для оплаты досрочно выполненных работ, предусмотренных муниципальными контрактами со сроками выполнения работ на 2024-2026 годы с учетом расходов на услуги строительного контроля);

обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов в сумме 622,5 тыс. рублей (согласно пояснительной записке, представленной одновременно с проектом Решения, увеличение бюджетных ассигнований в указанной сумме планируется на устройство искусственных дорожных неровностей с учетом расходов на услуги строительного контроля);

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 584,6 тыс. рублей (согласно пояснительной записке, представленной одновременно с проектом Решения, увеличение бюджетных ассигнований в указанной сумме планируется на ремонт подходов к остановкам с учетом расходов на услуги строительного контроля);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» в общей сумме на 6 994,4 тыс. рублей, в том числе увеличиваются расходы на:

реализацию мероприятий по благоустройству территории в сумме 4 197,6 тыс. рублей (по запросу КСП Чувашии администрацией города Канаш письмом от 19.07.2024 № 18/18-01-01-5464 в обоснование увеличения бюджетных ассигнований представлена локальная смета на устройство нового тротуара в городском парке культуры и отдыха на сумму 5 995,1 тыс. рублей);

уличное освещение в сумме 2 796,8 тыс. рублей;

«Образование» в общей сумме на 11 343,8 тыс. рублей, в том числе увеличиваются расходы на:

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 3 510,1 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики;

обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 754,3 тыс. рублей (по запросу КСП Чувашии администрацией города Канаш письмом от 19.07.2024 № 18/18-01-01-5464 в обоснование увеличения бюджетных ассигнований представлены локальные сметы на оснащение системой контроля и управления доступом в целях выполнения антитеррористической защищенности территории МБОУ «СОШ № 10» г. Канаш на сумму 378,4 тыс. рублей и на оснащение системой

автоматизации ворот в целях автоматического открывания ворот при тревоге пожарной сигнализации в МБОУ «СОШ № 10» г. Канаш на сумму 368,7 тыс. рублей);

обеспечение деятельности муниципальных организаций дополнительного образования в сумме 7 079,4 тыс. рублей (по запросу КСП Чувашии администрацией города Канаш письмом от 19.07.2024 № 18/18-01-01-5464 в обоснование увеличения бюджетных ассигнований представлена сметная документация на ремонт фасада объекта культурного наследия регионального (республиканского) значения «Дом, в котором в годы Великой Отечественной войны размещался эвакогоспиталь, 1941-1945 гг.», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш ул. 30 лет Победы, д. 13 (МБУ ДО «Дом детского творчества» г. Канаш) на сумму 6 429,77 тыс. рублей, также планируются расходы на услуги строительного контроля по данному объекту).

Объект культурного наследия регионального (республиканского) значения «Дом, в котором в годы Великой Отечественной войны размещался эвакогоспиталь, 1941-1945 гг.», расположенный по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш ул. 30 лет Победы, д. 13, включен в список памятников истории местного (АССР) значения, подлежащих государственной охране, постановлением Совета Министров Чувашской АССР от 25.02.1974 № 128 (на тот момент данным объектом являлась школа № 2 г. Канаш).

Согласно единому государственному реестру объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации данный объект является объектом культурного наследия регионального значения, зарегистрирован под № 211510430630005.

Как указано выше, бюджетные средства в сумме 6 429,77 тыс. рублей планируются на ремонт фасада указанного объекта.

Работы по текущему ремонту объекта культурного наследия, в том числе ремонту помещений, фасадов, кровли, отмостки и т.д., являются ремонтом, понятие которого определено ст. 42 Федерального закона от 25.06.2002 № 73 - ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ), и являются работами по сохранению объекта культурного наследия.

В соответствии со ст. 42 Федерального закона № 73-ФЗ ремонт памятника проводится в целях поддержания его в эксплуатационном состоянии без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны.

При производстве работ по ремонту (текущему ремонту) объекта культурного наследия необходимо оформление разрешительной документации в порядке, определенном ст. 45 Федерального закона № 73-ФЗ.

Согласно п. 181 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.08.2020 № 421/пр (далее – Методика № 421/пр), расчет суммы НДС

выполняется от итогов глав 1-12 сводного сметного расчета с учетом резерва средств на непредвиденные работы и затраты, за исключением стоимости работ и услуг, не подлежащих налогообложению в соответствии со ст. 149 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ, Кодекс).

Полученная сумма НДС показывается отдельной строкой с распределением по графам 4-8.

В соответствии с подп. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) налогом на добавленную стоимость реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) работ (услуг) по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия, проведенных в соответствии с требованиями Федерального закона № 73, культовых зданий и сооружений, находящихся в пользовании религиозных организаций, включающих в себя консервационные, противоаварийные, ремонтные, реставрационные работы, работы по приспособлению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия для современного использования, спасательные археологические полевые работы, в том числе научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ на объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия. При этом право отказаться от указанного освобождения от налогообложения нормами главы 21 Кодекса не предусмотрено.

В отношении операций по реализации иных работ (услуг), не поименованных в указанном подпункте Кодекса, применяется налоговая ставка в размере 20 процентов.

Согласно ст. 11 НК РФ институты, понятия и термины гражданского, семейного и других отраслей законодательства Российской Федерации, используемые в Налоговом кодексе Российской Федерации, применяются в том значении, в каком они используются в этих отраслях законодательства, если иное не предусмотрено Кодексом. В связи с этим при определении перечня работ, относящихся к работам, предусмотренным подп. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ, следует руководствоваться нормами Федерального закона № 73-ФЗ.

На основании п. 6 ст. 149 НК РФ вышеуказанные операции не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) НДС при наличии у налогоплательщиков, осуществляющих эти операции, соответствующих лицензий на ведение деятельности, лицензируемой на основании законодательства Российской Федерации.

Согласно подп. 1 п. 2 ст. 170 НК РФ при приобретении (ввозе) товаров (работ, услуг), используемых для операций по производству и (или) реализации товаров (работ, услуг), не подлежащих налогообложению, суммы НДС, предъявленные покупателю либо фактически уплаченные при ввозе товаров на

территорию Российской Федерации, учитываются в стоимости таких товаров (работ, услуг).

В связи с этим суммы НДС, предъявленные подрядной организации при приобретении товаров (работ, услуг) для осуществления операций, освобождаемых от налогообложения НДС на основании подп. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ, учитываются в стоимости этих товаров (работ, услуг) и не подлежат возмещению (возврату) подрядной организации налоговыми органами из бюджета Российской Федерации.

Соответственно, в соответствии с п. 181 Методики № 421/пр при определении сметной стоимости работ (услуг) по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, указанных в подп. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ, работы (услуги), не подлежащие налогообложению, включающие в себя консервационные, противоаварийные, ремонтные, реставрационные работы, работы по приспособлению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия для современного использования, спасательные археологические полевые работы, в том числе научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ на объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия, в расчет НДС не включаются за исключением сметной стоимости материальных ресурсов, оборудования и эксплуатации машин и механизмов (без учета оплаты труда машинистов).

При этом, анализ представленной в обоснование планируемых бюджетных ассигнований сметной документации (сводный сметный расчет и локальный сметный расчет) показал, что сметная стоимость ремонта фасада объекта в ценах II квартала 2024 года составляет в сумме 6 429,77 тыс. рублей, в том числе:

- строительно-монтажные работы – 5 358,14 тыс. рублей (из них материалы – 2 503,0 тыс. рублей, оплата труда – 1 170,1 тыс. рублей, эксплуатация машин и механизмов – 34,4 тыс. рублей, оплата труда машинистов – 17,2 тыс. рублей, накладные расходы – 1 083,0 тыс. рублей, сметная прибыль – 550,4 тыс. рублей);

- НДС (20%) – 1 071,63 тыс. рублей.

Таким образом, сметная стоимость ремонта объекта культурного наследия регионального (республиканского) значения «Дом, в котором в годы Великой Отечественной войны размещался эвакогоспиталь, 1941-1945 гг.», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш ул. 30 лет Победы, д. 13, в сумме 6 429,77 тыс. рублей определена не в соответствии с Методикой № 421/пр и завышена расчетно на 557,27 тыс. рублей (1 071,63 тыс. рублей – (2503,0 тыс. рублей + 34,4 тыс. рублей) * 20%) = 557,27 тыс. рублей).

«Культура, кинематография» в общей сумме на 3 623,0 тыс. рублей, в том числе:

увеличиваются расходы на:

обеспечение деятельности муниципальных музеев в сумме 254,0 тыс. рублей;

обеспечение деятельности учреждений в сфере культурно - досугового обслуживания населения в сумме 4 252,6 тыс. рублей (по запросу КСП Чувашии администрацией города Канаш письмом от 19.07.2024 № 18/18-01-01-5464 в обоснование увеличения бюджетных ассигнований представлены дефектный акт и локальная смета по ремонту помещения площадью 127,8 м2 АУ «Городской Дворец культуры» г. Канаш для создания модернизированной детской библиотеки на сумму 3 812,3 тыс. рублей, также планируются расходы на услуги строительного контроля по данному объекту);

снижаются расходы на:

обеспечение деятельности муниципальных библиотек в сумме 883,6 тыс. рублей;

«Социальная политика» в общей сумме на 548,5 тыс. рублей, в том числе увеличиваются расходы на:

возмещение понесенных затрат на организацию мероприятий, связанных с захоронением военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, родившихся и (или) проживавших на территории Чувашской Республики, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 г. в сумме 137,9 тыс. рублей;

прочие выплаты по обязательствам муниципального образования Чувашской Республики в сумме 410,6 тыс. рублей;

«Физическая культура и спорт» в общей сумме на 2 108,0 тыс. рублей, в том числе расходы в полном объеме увеличиваются на обеспечение деятельности муниципальных детско - юношеских спортивных школ (по запросу КСП Чувашии администрацией города Канаш письмом от 19.07.2024 № 18/18-01-01-5464 в обоснование увеличения бюджетных ассигнований представлены следующие документы (сведения): письмо - обращение АУ ДО «Спортивная школа «Локомотив» г. Канаш на выделение бюджетных средств на приобретение робота-пылесоса в сумме 200,0 тыс. рублей с приложением коммерческих предложений; локальный сметный расчет на монтаж системы видеонаблюдения АУ ДО «Спортивная школа «Локомотив» г. Канаш на сумму 331,5 тыс. рублей; письмо - обращение МБУ ДО «СШ им. В.П. Воронкова» г. Канаш на выделение бюджетных средств на приобретение снегохода «Буран» в сумме 431,0 тыс. рублей, хозяйственных товаров и спортивного инвентаря в сумме 200,0 тыс. рублей (с приложением коммерческих предложений); локальные сметы по ремонту системы видеонаблюдения, пожарной и тревожной сигнализации, автоматизацию ворот и аварийное освещение МБУ ДО «СШ им. В.П. Воронкова» г. Канаш на сумму 945,5 тыс. рублей;

Информация об изменении расходов на 2024 год по главным распорядителям средств местного бюджета представлена в таблице № 3.

Изменение расходов на 2024 год по главным распорядителям средств бюджета города Канаш Чувашской Республики

№ п/п	Главный распорядитель средств местного бюджета	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. руб.	План по проекту решения, тыс. руб.	Изменение		Структура, %	
				тыс. руб.	%	утвержденных бюджетных назначений	плана по проекту решения
1	Администрация города Канаш	647 863,9	669 100,0	21 236,1	103,3	38,9	39,2
2	Собрание депутатов города Канаш	347,6	347,6	0,0	100,0	0,0	0,0
3	МКУ "Отдел культуры, по делам национальностей и архивного дела администрации г. Канаш Чувашской Республики"	58 312,3	62 368,9	4 056,6	107,0	3,5	3,7
4	МКУ "Отдел образования и молодежной политики администрации города Канаш Чувашской Республики"	921 857,7	934 875,9	13 018,2	101,4	55,3	54,8
5	Финансовый отдел администрации города Канаш	37 675,1	38 566,5	891,4	102,4	2,3	2,3
	ИТОГО	1 666 056,6	1 705 258,9	39 202,3	2,4	100,0	100,0

4. Резервный фонд

Проектом Решения размер резервного фонда администрации города Канаш Чувашской Республики уменьшается на 410,6 тыс. рублей и составляет 9 589,4 тыс. рублей.

5. Муниципальный долг

В соответствии с п. 5 ст. 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Проектом Решения размер муниципального долга бюджета города Канаш на 2024 - 2026 годы не меняется и составит:

- на 1 января 2025 года – 28 407,0 тыс. рублей;
- на 1 января 2026 года – 28 407,0 тыс. рублей;
- на 1 января 2027 года – 28 407,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 111 БК РФ объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде,

утвержденный решением о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проектом Решения объем расходов на обслуживание муниципального долга бюджета города Канаш Чувашской Республики на 2024 - 2026 годы не меняется и составляет 3 000,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует нормам ст. 111 БК РФ.

6. Дефицит

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Данной статьей также предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленным проектом Решения дефицит бюджета города Канаш на 2024 год увеличивается на 0,1 тыс. рублей и составит 111 194,1 тыс. рублей.

Согласно приложению № 6 к проекту Решения источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета города Канаш Чувашской Республики на 2024 год являются кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 28 407,0 тыс. рублей и изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 82 787,1 тыс. рублей (в том числе остатков по безвозмездным поступлениям – 29 506,0 тыс. рублей). Согласно отчетной форме № 0503387 «Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» по состоянию на 01.01.2024 остатки средств на счетах бюджета города Канаш составляют 106 214,6 тыс. рублей, в том числе остатки целевых средств бюджета в сумме 29 506,0 тыс. рублей.

Согласно отчетной форме № 0503120 «Баланс исполнения бюджета» по состоянию на 01.01.2024 средства на счетах бюджета города Канаш составляют 106 214,6 тыс. рублей.

Дефицит бюджета города Канаш соответствует нормам, предусмотренным ст. 92.1. БК РФ. Источники финансирования дефицита бюджета также соответствуют требованиям ст. 96 БК РФ.

Выводы:

1. Проектом Решения предлагается уточнить основные параметры на 2024 год, увеличив общий объем доходов на 39 202,2 тыс. рублей (на 2,5%) или до 1 594 064,8 тыс. рублей, увеличив общий объем расходов на 39 202,3 тыс. рублей (на 2,4%) или до 1 705 258,9 тыс. рублей, увеличив дефицит бюджета на 0,1 тыс. рублей или до 111 194,1 тыс. рублей.

2. Плановые назначения по прочим безвозмездным поступлениям ниже фактического исполнения за январь-июнь 2024 года, при этом проектом Решения плановые назначения по указанным видам доходов не уточняются.

3. Планирование проектом Решения бюджетных ассигнований на увеличение оплаты труда с начислениями работникам МКУ «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш» в сумме 1 302,0 тыс. рублей противоречит нормам, установленным ст. V решения о бюджете.

4. Сметная стоимость ремонта объекта культурного наследия регионального (республиканского) значения «Дом, в котором в годы Великой Отечественной войны размещался эвакогоспиталь, 1941-1945 гг.», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш ул. 30 лет Победы, д. 13, в сумме 6 429,77 тыс. рублей определена не в соответствии с Методикой № 421/пр и завышена расчетно на 557,27 тыс. рублей.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов города Канаш и главе администрации города Канаш.

2. Администрации города Канаш в целях соблюдения норм, установленных решением о бюджете, предлагаем пересмотреть расходы, планируемые на оплату труда работникам МКУ «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш».