

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий»

1. Анализ проекта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 16.05.2023 № 04/12-2210.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 64 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 63 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 15.02.2023 № 126.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Комсомольский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы

«Комплексное развитие сельских территорий»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 45 842,93 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 10 590,1 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 27 339,13 тыс. рублей, за счет средств бюджета Комсомольского муниципального округа – 5 895,6 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 2 018,1 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования муниципальной программы, указанному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что *в приложении № 2 подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» итоговый объем финансирования подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (943 100,0 тыс. рублей) не соответствует итоговому объему финансирования вышеуказанной подпрограммы в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (943,1 тыс. рублей).*

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа о бюджете Комсомольского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – в решении о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85), на реализацию муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Комплексное развитие сельских территорий» предусмотрен в 2023 году – 36 755,91 тыс. рублей, в 2024 году – 4 443,51 тыс. рублей, в 2025 году – 4 643,51 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования в проекте Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что решением Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 17.02.2023 № 10/144, 24.04.2023 № 12/190 внесены изменения в решение Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской

Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий». Таким образом, объем бюджетных ассигнований по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий» составляет на 2023 год – 77 486,96 тыс. рублей, на 2024 год – 60 084,72 тыс. рублей, на 2025 год – 4 643,51 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2025.

В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственными исполнителями муниципальной программы являются:

администрация Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

отдел капитального строительства и ЖКХ Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Комсомольского муниципального округа.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий» ответственным исполнителем является управления по благоустройству и развитию территорий администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы количество ответственных исполнителей (2 ответственных исполнителя) не соответствует количеству ответственных исполнителей в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий» (1 ответственный исполнитель).*

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.5. В паспорте и разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы предусмотрены 4 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения», предусматривает реализацию основного мероприятия - Улучшение жилищных условий граждан на селе.

2. Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях», включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, а также строительство и реконструкция автомобильных дорог;

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий по благоустройству сельских территорий.

3. Подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях», включает основное мероприятие - Содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами.

4. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий»».

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Комсомольского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа.

Следует отметить, что администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие цели:

повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения;

стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе за счет формирования благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности.

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

удовлетворение потребности сельского населения в благоустроенном жилье;

повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

поддержка инициатив граждан, проживающих на сельских территориях, по улучшению условий жизнедеятельности;

содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами;

содействие в повышении уровня занятости населения;

создание комфортных и экологически благоприятных условий проживания на сельских территориях.

1.7. В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы установлено:

отсутствие значения по целевому показателю «Количество реализованных общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий» в 2025 году в приложении № 1 проекта Муниципальной программы и в приложении № 1 к подпрограмме «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях», которое предусмотрено в паспорте проекта Муниципальной программы (1 единица);

отсутствие значения по целевому показателю «Количество объектов, на которые разработана проектно-сметная документация, получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы и в приложении № 1 к подпрограмме «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях», которое предусмотрено в паспорте проекта Муниципальной программы (1 единица);

Таким образом, значения отдельных целевых показателей в паспорте муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий» не предусмотрены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы, а

также размещено извещение о проведении общественного обсуждения проектов Муниципальных программ в период с 28.02.2023 по 07.03.2023.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 2 подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» итоговый объем финансирования подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (943 100,0 тыс. рублей) не соответствует итоговому объему финансирования вышеуказанной подпрограммы в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (943,1 тыс. рублей).

2. В проекте Муниципальной программы количество ответственных исполнителей (2 ответственных исполнителя) не соответствует количеству ответственных исполнителей в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий» (1 ответственный исполнитель).

3. Значения отдельных целевых показателей в паспорте муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий» не предусмотрены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

4. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Провести процедуру антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.