

Проект
УТВЕРЖДЕНО
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 10.07.2023 № 50)

Отчет

по результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 5.2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 05.05.2023 № 208 (с внесенными изменениями от 05.06.2023 № 223).

2. Предмет контрольного мероприятия: контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделенных из бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа (района) Чувашской Республики, в рамках дорожного фонда и объектов дорожного фонда Мариинско-Посадского муниципального округа (района) Чувашской Республики.

3. Объект контрольного мероприятия: Мариинско-Посадский муниципальный округ (район) Чувашской Республики.

4. Проверяемый период деятельности: 2021-2022 годы и истекший период 2023 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 10 мая 2023 года по 16 июня 2023 года.

Администрацией Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Администрация) на акт проверки по результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года» от 16.06.2023 направлено письмо от 06.07.2023 № 65/10-10-4036 (далее - Письмо от 06.07.2023 № 65/10-10-4036).

Отчет по результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики сформирован с учетом пояснений, представленных письмом от 06.07.2023 № 65/10-10-4036.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ нормативных правовых актов, документов, регламентирующих формирование и использование средств Дорожного фонда Мариинско-Посадского муниципального округа.

В соответствии со ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального

ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Согласно п. 5 ст. 179.4 БК РФ муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

В нарушение ст. 179.4 БК РФ в текстовой части решений Собрании депутатов от 23.12.2020 № С-5/1, 20.12.2021 № С-13/3 объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мариинско-Посадского муниципального округа (района) на 2021 год утвержден в сумме 49 360,3 тыс. рублей или меньше предусмотренных расходов на 91 978,6 тыс. рублей, на 2022 год утвержден в сумме 94 480,1 тыс. рублей или меньше предусмотренных расходов на 12 816,1 тыс. рублей.

Пунктом 2 ст. 179 БК РФ установлено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальная программа «Развитие транспортной системы» в проверяемом периоде не приводилась в соответствие с решением о бюджете, в том числе на 2021 год - на сумму 1 574,9 тыс. рублей, на 2022 год - на сумму 12 273,4 тыс. рублей.

В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий» в проверяемом периоде не приводилась в соответствие с решением о бюджете, в том числе в 2021 году на 1 676,1 тыс. рублей, в 2022 году на 10 260,2 тыс. рублей.

Согласно пункту 2.5 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов (районов) на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования (приложение № 3.1), в границах населенных пунктов (приложение № 5.1), на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования (приложение № 3.2), в границах населенных пунктов (приложение № 5.2), на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (приложение № 9), утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 № 599 (далее – Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599) соглашение должно предусматривать обязательства

муниципального образования по согласованию с Минтрансом Чувашии муниципальных программ (подпрограмм), софинансируемых за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, и внесения в них изменений, которые влекут изменения объемов финансирования и (или) показателей результативности муниципальных программ (подпрограмм) и (или) изменения состава мероприятий (результатов) указанных программ (подпрограмм), на которые предоставляется субсидия.

Пунктами 4.3.5 Соглашений, заключенных в 2021-2023 годах, администрация Мариинско-Посадского муниципального округа (района) Чувашской Республики обязуется обеспечить согласование с Минтрансом Чувашии муниципальной программы и вносимых в нее изменений, которые влекут изменения объемов финансирования и (или) показателей муниципальных программ (подпрограмм) и (или) изменения состава мероприятий указанных программ (подпрограмм), на которые предоставляется субсидия.

Таким образом, в нарушение ст. 139 БК РФ, п. 2.5 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599 администрацией Мариинско-Посадского района (округа) не обеспечено согласование с Минтрансом Чувашии двух изменений муниципальной программы «Развитие транспортной системы» от 21.04.2021 № 390 и от 30.12.2021 № 1151, что в свою очередь свидетельствует о допущенном бюджетном нарушении, предусмотренном статьей 306.1 БК РФ, выразившемся в нарушении бюджетного законодательства.

2. Оценка и анализ финансового обеспечения мероприятий, направленных на формирование Дорожного фонда Мариинско-Посадского муниципального округа, в том числе:

2.1. Порядок формирования доходов Дорожного хозяйства (дорожных фондов) в разрезе источников, проверка достоверности.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абз. первом п. 5 ст. 179.4 БК РФ, от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

С целью выполнения указанных норм в Мариинско-Посадском районе (округе) Чувашской республики утверждены следующие нормативно-правовые акты:

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, утвержденный решением Собрании депутатов Мариинско-Посадского района Чувашской Республики от 27.11.2013 № С-14/2 (далее – Порядок использования дорожного фонда от 27.11.2013 № С-14/2);

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный решением Собрании депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 14.11.2022 № 3/20 (далее – Порядок использования дорожного фонда от 14.11.2022 № 3/20).

Вышеуказанными порядками предусмотрены источники формирования доходной части Дорожного фонда Мариинско-Посадского района (округа) Чувашской Республики (далее - Дорожный фонд) и направления расходов средств Дорожного фонда.

Администрацией представлены сведения о формировании доходной части Дорожного фонда (см. приложение № 1 к настоящему отчету), согласно которому:

Объем доходов на 2021 год запланирован в сумме 127 345,3 тыс. рублей (исполнено в сумме 122 491,9 тыс. рублей или 96,2%); на 2022 год – 89 358,1 тыс. рублей (исполнено в сумме 87 201,0 тыс. рублей или 97,6%); на 2023 год – 84 837,5 тыс. рублей (исполнено на 01.04.2023 в сумме 14 653,0 тыс. рублей).

Из общего объема доходной части Дорожного фонда безвозмездные поступления составляют: в 2021 году - 94,2%, в 2022 году – 89,9%, в 2023 году – 74,7%.

2.2. Сведения об объемах финансового обеспечения (плановые назначения, кассовое исполнение) реализуемых мероприятий, в том числе на паспортизацию, проведение диагностики, обследование и оценка технического состояния.

Пунктом 12 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ) установлено, что содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

В соответствии с п. 1.3 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных образований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного

значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 № 599 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» (Приложение № 3.1 и в границах населенных пунктов № 5.1) субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных округов, связанных с реализацией муниципальных программ и государственных программ Чувашской Республики, реализацией вступивших в силу решений судебных органов, а также решений Главы Чувашской Республики и Кабинета Министров Чувашской Республики, предусматривающих выполнение в текущем финансовом году комплекса работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда в 2021-2022 годах и в 2023 году распределены следующим образом (см. приложение № 2 к настоящему отчету):

на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов и вне границ населенных пунктов (в границах муниципального района): на 2021 год – 21 294,2 тыс. рублей (17,4%), на 2022 год – 19 771,5 тыс. рублей (22,8%), на 2023 год – 21 260,7 тыс. рублей (25,1%);

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов и вне границ населенных пунктов (в границах муниципального района): на 2021 год – 77 808,3 тыс. рублей (63,7%), на 2022 год – 33 139,3 тыс. рублей (38,3%), на 2023 год – 21 778,5 тыс. рублей (25,7%);

на выделение межбюджетных трансфертов сельским и городским поселениям: на 2021 год – 21 612,9 тыс. рублей (17,7%), на 2022 год – 27 511,7 тыс. рублей (31,8%), на 2023 год – 39 098,3 тыс. рублей (46,0%);

на иные расходы: на 2021 год – 1 480,4 тыс. рублей (1,2%), на 2022 год – 6 185,8 тыс. рублей (7,1%), на 2023 год – 2 700,0 тыс. рублей (3,2%).

Освоение средств за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года от предусмотренных в расходной части средств Дорожного фонда составило: в 2021 году – 96,1%, в 2022 году – 96,9%, в 2023 году по состоянию на 01.04.2023 – 15,7%.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2022 году по сравнению с 2021 годом уменьшился на 37 797,2 тыс. рублей или на 29,7%. Основную долю расходования средств Дорожного фонда составляют средства республиканского бюджета: в 2021 году – 94,3%, в 2022 году – 89,9%, в 2023 году – 75,1%.

3. Проверка ведения учета дорог, остановочных пунктов (павильонов), в том числе включение в реестр муниципальной собственности (наличие паспортов и т.д.), анализ показателей статистической отчетности по форме 3-ДГ «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в

собственности муниципальных образований» по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023 и оценка их изменений.

3.1. Статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ определены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Стоит отметить, что единственным документом технического учета дорог и сооружений, определяющим фактическое состояние автомобильных дорог и дорожных сооружений на протяжении всего срока службы и необходимым для обеспечения безопасности дорожного движения, является технический паспорт.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» предусмотрено, что оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения поводится органом местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что в Мариинско-Посадском муниципальном округе (районе) на все автомобильные дороги общего пользования местного значения (вне границ населенных пунктов поселений в количестве 69 штук) имеются технические отчеты по паспортизации и диагностике указанных автомобильных дорог, которые подготовлены ООО «ВолгаСтройКонтроль» в 2019 году.

Согласно указанным техническим отчетам 69 автомобильных дорог общего пользования местного значения имеют протяженность 214,938 км и общую площадь 1 215 085,5 м².

Так, согласно п. 5 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ к полномочиям муниципальных районов (округов) в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, в том числе, относится утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения.

На основании п. 7 ст. 8 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ идентификационный номер автомобильной дороги должен указываться в перечне автомобильных дорог местного значения, утверждаемого органом местного самоуправления. Присвоение автомобильным дорогам идентификационных номеров осуществляется на основании правил присвоения автомобильным дорогам идентификационных номеров, утвержденных приказом Минтранса России от 07.02.2007 № 16.

Во исполнение указанных норм в Мариинско-Посадском муниципальном округе (районе) постановлениями Администрации от 29.05.2019 № 321 и от 26.01.2021 № 36 утверждены Перечни автомобильных дорог общего пользования местного значения Мариинско-Посадского района (муниципального округа) Чувашской Республики (далее - Перечень автомобильных дорог).

Согласно Перечню автомобильных дорог в Мариинско-Посадском районе числятся 69 автомобильных дорог общей протяженностью 215,029 км, идентификационные номера присвоены всем автомобильным дорогам.

На основании ст. 9 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ протяженность автомобильной дороги исчисляется от начального населенного

пункта до конечного населенного пункта или до Государственной границы Российской Федерации; протяженность автомобильной дороги в границах населенного пункта исчисляется от начальной точки до конечной точки автомобильной дороги по ее центральной оси.

В нарушение п. 5 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), ст. 9, 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ Администрацией в Перечне автомобильных дорог отражены протяженности 2 автомобильных дорог на 0,91 км меньше, чем фактически определены техническими отчетами по указанным автомобильным дорогам.

3.2. В ходе настоящего контрольного мероприятия на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Администрацией представлены инвентарные карточки учета нефинансовых активов по 41 автомобильным дорогам с приложением подтверждающих документов, явившихся основанием для принятия к учету (свидетельства о государственной регистрации права). Проведен выборочный анализ следующих автомобильных дорог:

«Мариинский-Посад-Аксарино»- Истеркассы, согласно свидетельству о государственной регистрации права от 11.03.2010 № 21АД 125203 протяженность автомобильной дороги составляет 1,982 км;

«Атлашево-Камаево», согласно свидетельству о государственной регистрации права от 15.03.2010 № 21АД 125226 протяженность автомобильной дороги составляет 0,421 км;

«Мариинский-Посад-Аксарино-Истеркасы-Акшики», согласно свидетельству о государственной регистрации права от 11.03.2010 № 21АД 125201 протяженность автомобильной дороги составляет 1,613 км;

«Мариинский-Посад-Кушниково-Ураково», согласно свидетельству о государственной регистрации права от 11.03.2010 № 21АД 125195 протяженность автомобильной дороги составляет 2,910 км;

«Мариинский-Посад-Аксарино-Дивлетгильдино», согласно свидетельству о государственной регистрации права от 11.03.2010 № 21АД 125196 протяженность автомобильной дороги составляет 1,617 км;

«Мариинский-Посад-Аксарино-Амачкино», согласно свидетельству о государственной регистрации права от 22.05.2009 № 21АД 125205 протяженность автомобильной дороги составляет 1,489 км;

«Сутчево-Ящерино-Юрьевка», согласно свидетельству о государственной регистрации права от 22.05.2009 № 21АД 125202 протяженность автомобильной дороги составляет 2,486 км.

В Реестре муниципального имущества (в казне) данные автомобильные дороги числятся с такой же протяженностью, как и в бухгалтерском учете.

В соответствии с Перечнем автомобильных дорог протяженности вышеуказанных автомобильных дорог соответствуют данным инвентарных карточек по данным бухгалтерского учета и данным Реестра муниципального имущества.

В то же время в технических отчетах (паспортов) вышеуказанные автомобильные дороги содержат иные данные по протяженности:

«Мариинский-Посад-Аксарино»- Истеркассы – 2,023 км;

«Атлашево-Камаево» - 0,437 км;
«Мариинский-Посад-Аксарино-Истеркасы-Акшики» - 1,602 км;
«Мариинский-Посад-Кушниково-Ураково» - 2,937 км;
«Мариинский-Посад-Аксарино-Дивлетгильдино» - 1,655 км;
«Мариинский-Посад-Аксарино-Амачкино» - 1,536 км;
«Сутчево-Ящерино-Юрьевка» - 2,524 км.

Таким образом, по данным технических отчетов (паспортов) протяженность автомобильных дорог предусмотрена 12,714 км или на 0,196 км больше, чем приняты к учету и отражены в Перечне автомобильных дорог.

В соответствии с ч. 6 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ) недвижимое имущество подлежит государственной регистрации, при этом ч. 7 указанной статьи определено, что недвижимое имущество подлежит государственному кадастровому учету с внесением в Единый государственный реестр.

Однако, в нарушение ст. 131 ГК РФ, ст. 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, ч. 6, 7 ст. 1 Закона № 218-ФЗ Администрацией при наличии новых технических отчетов на автомобильные дороги общего пользования местного значения с измененными данными по протяженности дорог в орган Росреестра не поданы заявления о внесении изменений в сведения о ранее учтенных объектах недвижимости и не получены новые (обновленные) свидетельства о государственной регистрации права на 7 автомобильных дорог.

3.3. В соответствии со ст. 15 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

На основании ст. 51 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Во исполнение указанных норм решением Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов от 29.08.2014 № С711/4 принято Положение об учете муниципального имущества Мариинско-Посадского района Чувашской Республики (далее - Положение № С-11/4), согласно которому недвижимое муниципальное имущество Мариинско-Посадского района Чувашской Республики (земельный участок, жилое или нежилое помещение, в том числе здание, сооружение или объект незавершенного строительства, либо иное имущество, отнесенное законом к недвижимости) подлежит пообъектному учету независимо от стоимости.

В соответствии с п.30 Положения № С-11/4 основанием для включения имущества в состав казны является регистрация в муниципальную собственность Мариинско-Посадского района земельного участка от прав третьих лиц. Имущество считается включенным в состав казны с момента регистрации права собственности Мариинско-Посадского района Чувашской Республики на земельные участки, свободные от прав третьих лиц.

На основании п. 36 Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), принятие к учету и выбытие из учета объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку.

Между тем в ходе контрольного мероприятия выявлено, что:

в Реестре муниципального имущества из 69 автомобильных дорог, отраженных в Перечне автомобильных дорог, числится 62 автомобильные дороги;

в бухгалтерском учете из 69 автомобильных дорог, отраженных в Перечне автомобильных дорог, числится 41 автомобильная дорога.

В реестре муниципального имущества и бухгалтерском учете автомобильные дороги учтены на 19,096 км меньше, чем фактически отражены в технических отчетах автомобильных дорог.

Администрацией при наличии новых технических отчетов на автомобильные дороги общего пользования местного значения с измененными данными по протяженности дорог в орган Росреестра не поданы заявления о внесении изменений в сведения о ранее учтенных объектах недвижимости (заявления о государственной регистрации объектов недвижимого имущества) и не получены новые (обновленные) свидетельства о государственной регистрации права, что *в свою очередь привело к нарушению:*

ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), п. 36 Инструкции № 157н, выразившийся в не принятии к бухгалтерскому учету 28 автомобильных дорог и в принятии к учету 33 автомобильных дорог общего пользования с искаженными параметрами по протяженности дорог (без учета данных о протяженности дорог).

ст. 51 Закона № 131-ФЗ, приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок № 424), норм Положения № С-11/4, выразившийся в не принятии к учету в Реестре муниципального имущества 7 автомобильных дорог и в принятии к учету 44 автомобильных дорог общего пользования с искаженными параметрами по протяженности дорог.

Согласно Письму от 06.07.2023 № 65/10-10-4036 Администрация сообщает следующее:

«В Реестре муниципального имущества Мариинско-Посадского муниципального округа значится 62 (шестьдесят две) автомобильные дороги, поставленные на кадастровый учет и на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, тогда как в постановлениях администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики № 321 от 29.05.2019 года, №36 от 26.01.2021 года перечислены все объекты, по которым проведено

или предполагается провести работы по вводу в эксплуатацию и оформлению права собственности.

На сегодняшний день проведены следующие мероприятия по несовпадающим автомобильным дорогам:

- Автомобильная дорога «Марпосад – Кушиково» - Новое Кушиково – изготовлены кадастровые паспорта на дорогу и земельный участок, готовится разрешение на ввод объекта для гос.регистрации права;

- Автомобильная дорога «Подъезд к школе д. Сутчево» - отмежеван земельный участок, готовится тех.план дороги, для последующего ввода в эксплуатацию;

- Автомобильная дорога «Подъезд к д. Дубовка» - подана заявка в межевую организацию на межевание земельного участка под автодорогой;

- Автомобильная дорога «Подъезд к школе д. Эльбарусово» - поставлены на кадастровый учет автомобильная дорога и земельный участок, готовится разрешение на ввод в эксплуатацию;

- Автомобильная дорога «Марпосад – Аксарино» - Амачкино – очистные сооружения от транспортной развязки с существующей автомобильной дорогой до водонапорной башни по ул. 1-Денисово и от транспортной развязки до грузового причала» - автодорога и земельный участок отмежеваны, государственная регистрация права муниципальной собственности после получения разрешения на ввод;

- Автомобильная дорога «Волга» - «Марпосад – Октябрьское – Козловка» - Мертень (с подъездами к д.д. Тузи, Нижеры, Щамалы, Мертень) - подана заявка на государственную регистрацию права муниципальной собственности, после получения выписки из ЕГРН будет включена в Реестр муниципальной собственности.

Дополнительно сообщаем о том, что после предоставления новых технических отчетов по паспортизации и диагностике автомобильных дорог (которые подготовил ООО «ВолгаСтройКонтроль» в 2019) в отдел земельных и имущественных отношений будут внесены изменения в кадастровом учете, в реестре муниципальной собственности, а также в бухгалтерском учете.»

3.4. Согласно п. 1 ст. 3 Закона № 257-ФЗ автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

В свою очередь к элементам обустройства автомобильных дорог относятся сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры, устройства для регулирования дорожного движения, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для

обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса (п. 5 ст. 3 Закона № 257-ФЗ).

Согласно «ОК 013-2014 (СНС 2008). Общероссийский классификатор основных фондов», принятый и введенный в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст (далее - ОК 013-2014), в общероссийский классификатор основных фондов к группировке «СООРУЖЕНИЯ» относятся инженерно-строительные объекты, возведенные с помощью строительно-монтажных работ. Сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Примерами сооружений могут служить такие объекты, как магистрали, улицы, автомобильные, железные дороги и т.д. Объектом, выступающим как сооружение, является каждое отдельное сооружение со всеми устройствами, составляющими с ним единое целое.

С 01.01.2017 автомобильная дорога принимается к учету согласно требованиям ОК 013-2014, согласно которому автомобильная дорога в установленных границах включает земляное полотно с укреплениями, верхнее покрытие и обстановку дороги (дорожные знаки и т.п.), другие относящиеся к дороге сооружения - ограждения, сходы, водосливы, кюветы, мосты длиной не более 10 м.

В силу п. 45 Инструкция № 157н:

единицей учета основных средств является инвентарный объект, инвентарный объект основных средств – объект со всеми приспособлениями и принадлежностями, отдельный конструктивно обособленный предмет, обособленный комплекс конструктивно-сочлененных предметов;

инвентарные объекты основных средств принимаются к бухгалтерскому учету согласно следующим особенностям и с учетом группировки объектов основных фондов, предусмотренной Общероссийским классификатором основных фондов: обстановка дороги (технические средства организации дорожного движения, в том числе дорожные знаки, ограждение, разметка, направляющие устройства, светофоры, системы автоматизированного управления движением, сети освещения, озеленение и малые архитектурные формы), объединяется в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств (учитывается в составе дороги), если иное не установлено порядком ведения реестра имущества соответствующего публично-правового образования.

В рамках контрольного мероприятия проведен выборочный осмотр 10 автомобильных дорог общего пользования местного значения, отраженных в Перечне муниципальных дорог:

Сутчево–Ящерино;

Сутчево-Ящерино-Юрьевка;

Волга–Мариинский-Посад–Сюндюково–Итяково–Октябрьское–Бичурино;

Мариинский-Посад–Аксарино;

Волга Мариинский-Посад-Октябрьское-Козловка-Мижули;

Мариинский-Посад–Аксарино–Новое Байгулово;
 Мариинский-Посад–Аксарино–Новое Байгулово–Сатышево–Кугеево;
 Подъезд к школе в д. Эльбарусово;
 Малое Камаево–Шоршелы-Кочино;
 Волга-Мариинский Посад-Первое Чурашево-Мариинский Посад-Аксарино.

В ходе проведенного осмотра (объезда) выявлено следующее.

Таблица № 1.

| Наименование дороги | Протяженность в соответствии с Перечнем автомобильных дорог, км | Кол-во остановок, шт. | в т.ч. кол-во остановок к павильонам, шт. | в т.ч. кол-во остановочных площадок окшт. | Кол-во мостов и барьерных ограждений шт. | Кол-во рекламных щитов, шт. | Примечание |
|--|---|-----------------------|---|---|--|-----------------------------|---|
| Сутчево – Ящерино | 5,192 | 2 | 2 | 0 | 0 | 1 | - Рекламный щит находился в 7 м от осевой линии проезжей части автомобильной дороги (около перекрестка в начале дороги Сутчево – Ящерино) |
| Сутчево- Ящерино-Юрьевка | 2,524 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | - |
| Волга – Мариинский-Посад – Сяндюково – Итяково – Октябрьское – Бичурино | 7,074 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | - |
| Мариинский-Посад – Аксарино | 24,500 | 14 | 13 | 1 | 0 | 5 | Рекламные щиты находились в 3,5,6,10 м от осевой линии проезжей части автомобильной дороги |
| Волга Марпосад- Октябрьское- Козловка- Мижули | 2,400 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | - |
| Марпосад – Аксарино – Новое Байгулово | 9,711 | 2 | 2 | 0 | 1 | 0 | - |
| Марпосад – Аксарино – Новое Байгулово – Сатышево – Кугеево | 1,221 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | - |
| Подъезд к школе в д. Эльбарусово | 0,338 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | - |
| Малое Камаево – Шоршелы - Кочино | 7,100 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | - |
| Волга - Мариинский Посад - Первое Чурашево - Мариинский Посад - Аксарино | 15,087 | 12 | 9 | 3 | 2 | 0 | - |

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на вышеуказанные автомобильные дороги (в количестве 10 шт.) Администрацией представлены инвентарные карточки учета нефинансовых активов, согласно которым указанные автомобильные дороги не содержат данные об имеющихся в

составе автомобильных дорог мостовых сооружений, остановочных пунктов, технических средствах организации дорожного движения, в том числе дорожные знаки, и т.д.

Таким образом, в нарушение ст. 3 Закона № 257-ФЗ, ОК 013-2014, п. 45, Инструкции № 157н Администрацией не обеспечено принятие к учету в составе 10 автомобильных дорог объектов транспортной инфраструктуры и дорожных сооружений, являющихся ее технологической частью - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог. Аналогичная ситуация и по остальным 31 автомобильным дорогам, принятым к учету.

Ранее отмечалось, что в соответствии с п. 5 ст. 3 Закона № 257-ФЗ к элементам обустройства автомобильных дорог не относятся объекты дорожного сервиса. В соответствии с п. 13 ст. 3 Закона № 257-ФЗ к таковым относятся и остановочные павильоны на остановках общественного транспорта.

В ходе выборочного осмотра 10 автомобильных дорог общего пользования местного значения, наличие мостов не обнаружены.

Согласно статистической отчетности 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на начало и конец года составила 215,0 км, количество мостов на начало и конец года отсутствуют, автобусные остановки – 67 штук.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что остановочные павильоны Администрацией не приняты к учету.

Таким образом:

в нарушение ст. 9 Закона № 402-ФЗ, ст. 23, 45 Инструкции № 157н к бухгалтерскому учету не приняты 67 остановочных павильонов, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Мариинско-Посадском районе (муниципальном округе);

в нарушение ст. 51 Закона № 131-ФЗ, норм, отраженных в п. 6 Порядка № 424 и положения № С-11/4, к учету в Реестре муниципального имущества не приняты 67 остановочных павильонов, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Мариинско-Посадском районе (муниципальном округе).

3.5. В ходе проведенного выборочного осмотра 10 автомобильных дорог общего пользования местного значения выявлены:

нахождение на придорожной полосе автомобильной дороги «Сутчево – Ящерино» (автомобильная дорога четвертой категории) конструкции с рекламой, которая находилась в 7 м от проезжей части автомобильной дороги;

нахождение на придорожной полосе автомобильной дороги «Мариинский-Посад – Аксарино» (автомобильная дорога четвертой категории) 5 конструкций с рекламой, которые находились в 3,5,6,10 м от проезжей части автомобильной дороги.

Согласно ст. 26 Закона № 257-ФЗ для автомобильных дорог, за исключением автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов, устанавливаются придорожные полосы. С учетом норм этой статьи

для автомобильных дорог четвертой категории придорожная полоса устанавливается в размере 50 м. Решение об установлении придорожных полос автомобильных дорог местного значения или об изменении таких придорожных полос принимается органом местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм на территории Мариинско-Посадского района (муниципального округа) принят Порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики, утвержденный постановлением Администрации от 05.06.2012 № 442, согласно которому размещаемая в границах придорожных полос реклама должна отвечать специальным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о рекламе.

Рекламные конструкции, выявленные в ходе осмотра, находятся на участке придорожной полосы автомобильной дороги «Сутчево – Ящерино» и на участке придорожной полосы автомобильной дороги «Мариинский-Посад – Аксарино» (см. акт осмотра от 24.05.2023).

В соответствии с п. 2.1 Положения по району № 3 и Положения по округу № 3 доходная часть Дорожного фонда формируется в том числе и из доходов от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения Мариинско-Посадского района (муниципального округа).

При этом из существа письма Администрации от 19.05.2023 № 34/01-02-2868 следует, что рекламные щиты на учете в казне не состоят.

Таким образом, Администрацией в нарушение ст. 161 ГК РФ без оформления письменных договорных отношений предоставлены места в придорожной полосе автомобильных дорог «Сутчево-Ящерино» и «Мариинский-Посад-Аксарино» для установки и эксплуатации 6 рекламных конструкций общей площадью 12,0 м² (1,4мх1,6м; 1,3мх 1,3м; 1,3мх1,8м; 1,0х2,0; 1,5мх2,0м; 0,8мх1,0м) в пользование арендатору, что в свою очередь привело к нарушению статьи 160.1 БК РФ, выразившийся в не осуществлении Администрацией - главным администратором неналоговых доходов предусмотренных бюджетных полномочий, данные обстоятельства привели к недопоступлению неналоговых доходов от предоставления мест для установки и эксплуатации рекламной конструкции в расчетной сумме 56,1 тыс. рублей, в том числе за 2022 год – 9,63 тыс. рублей, за 5 месяцев 2023 год – 16,5 тыс. рублей.

Справочно:

Расчет стоимости платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции произведен расчетно исходя из данных, отраженных в акте проверки планирования и контроля за поступлением неналоговых доходов в муниципальных образованиях Чувашской Республики за 2020-2021 год по администрации города Алатыря Чувашской Республики, а именно произведен на основании заключенного договора на установку и эксплуатацию рекламной продукции от 01.10.2021 между администрацией города Алатыря Чувашской Республики и Мамайкиным Александром Владимировичем, по условиям договора сумма годовой платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции 18 кв. м. составила 59,4 тыс. рублей (стоимость 1 кв.м. - 3,3 тыс. рублей в год).

1. Расчетная стоимость арендных платежей за установку и эксплуатацию рекламной конструкции общей площадью 2,2 м²:

$2,2 \text{ м}^2 * 3,3 \text{ тыс. рублей} = 7,3 \text{ тыс. рублей};$

$(2,2 \text{ м}^2 * 3,3 \text{ тыс. рублей}) / 12 \text{ мес.} * 5 \text{ мес.} = 3,0 \text{ тыс. рублей};$
 $5,0 \text{ тыс. рублей} + 2,1 \text{ тыс. рублей} = 10,3 \text{ тыс. рублей}.$

2. Расчетная стоимость арендных платежей за установку и эксплуатацию рекламной конструкции общей площадью $1,7 \text{ м}^2$:

$1,7 \text{ м}^2 * 3,3 \text{ тыс. рублей} = 5,6 \text{ тыс. рублей};$
 $(1,7 \text{ м}^2 * 3,3 \text{ тыс. рублей}) / 12 \text{ мес.} * 5 \text{ мес.} = 2,3 \text{ тыс. рублей};$
 $5,6 \text{ тыс. рублей} + 2,3 \text{ тыс. рублей} = 7,9 \text{ тыс. рублей}.$

3. Расчетная стоимость арендных платежей за установку и эксплуатацию рекламной конструкции общей площадью $2,3 \text{ м}^2$:

$2,3 \text{ м}^2 * 3,3 \text{ тыс. рублей} = 7,6 \text{ тыс. рублей};$
 $(2,3 \text{ м}^2 * 3,3 \text{ тыс. рублей}) / 12 \text{ мес.} * 5 \text{ мес.} = 3,2 \text{ тыс. рублей};$
 $7,6 \text{ тыс. рублей} + 3,2 \text{ тыс. рублей} = 10,8 \text{ тыс. рублей}.$

4. Расчетная стоимость арендных платежей за установку и эксплуатацию рекламной конструкции общей площадью $2,0 \text{ м}^2$:

$2,0 \text{ м}^2 * 3,3 \text{ тыс. рублей} = 6,6 \text{ тыс. рублей};$
 $(2,0 \text{ м}^2 * 3,3 \text{ тыс. рублей}) / 12 \text{ мес.} * 5 \text{ мес.} = 2,8 \text{ тыс. рублей};$
 $6,6 \text{ тыс. рублей} + 2,8 \text{ тыс. рублей} = 9,4 \text{ тыс. рублей}.$

5. Расчетная стоимость арендных платежей за установку и эксплуатацию рекламной конструкции общей площадью $3,0 \text{ м}^2$:

$3,0 \text{ м}^2 * 3,3 \text{ тыс. рублей} = 9,9 \text{ тыс. рублей};$
 $(9,9 \text{ м}^2 * 3,3 \text{ тыс. рублей}) / 12 \text{ мес.} * 5 \text{ мес.} = 4,1 \text{ тыс. рублей};$
 $9,9 \text{ тыс. рублей} + 4,1 \text{ тыс. рублей} = 14,0 \text{ тыс. рублей}.$

6. Расчетная стоимость арендных платежей за установку и эксплуатацию рекламной конструкции общей площадью $0,8 \text{ м}^2$:

$0,8 \text{ м}^2 * 3,3 \text{ тыс. рублей} = 2,6 \text{ тыс. рублей};$
 $(0,8 \text{ м}^2 * 3,3 \text{ тыс. рублей}) / 12 \text{ мес.} * 5 \text{ мес.} = 1,1 \text{ тыс. рублей};$
 $2,6 \text{ тыс. рублей} + 1,1 \text{ тыс. рублей} = 3,7 \text{ тыс. рублей}.$

В совокупности вышеуказанные обстоятельства также указывают на нарушение Администрацией ст. 11 Закона № 402-ФЗ, п. 1.3 Методического указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, выразившийся в не проведении (не качественном проведении) Администрацией инвентаризации имущества.

4. Аудит закупок, в том числе соблюдение норм законодательства при проведении закупочных процедур и заключении контрактов (договоров) в рамках использования средств Дорожного хозяйства (дорожных фондов) Красноармейского муниципального округа.

Аудит в сфере закупок осуществлен в соответствии со ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В соответствии со ст. 38 Закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, который превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Во исполнение указанных норм распоряжением Администрации от 18.02.2014 № 37-р утверждено Положение о контрактной службе администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики. При этом Администрацией новое Положение о контрактной службе Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики и новый состав контрактной службы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики не утвержден.

Проанализировано распоряжение Администрации от 18.02.2014 № 37-р. Согласно указанному распоряжению в состав контрактной службы вошли контрактный управляющий и 7 работников контрактной службы.

Пунктом 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (далее – Типовое положение № 158н).

Выборочная проверка показала, что в нарушение ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ Положение о контрактной службе администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, утвержденное распоряжением Администрации от 18.02.2014 № 37-р, не соответствует Типовому положению № 158н, а именно в Положении о контрактной службе администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики отсутствует раздел 2 «Организация деятельности контрактной службы» с указанием норм, определенных п.2.5 и 2.6 Типового положения № 158н.

Анализ данных планов-графиков закупок Администрации

Таблица № 2

| Наименование | Финансовый год, тыс. руб. | Первый плановый период, тыс. руб. | Второй плановый период, тыс. руб. |
|---|------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| <i>План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов</i> | | | |
| Закупки малого объема по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (не более 2 млн рублей или 10% СГОЗ) | 4 161,0 | 438,80 | 653,7 |
| Закупки у единственного поставщика по п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (у субъектов естественных монополий) | 2 234,9 | 0 | 0 |
| Закупки, осуществляемые конкурентным способом | 83 320,8 | 52 755,0 | 51 936,2 |
| Всего, в т.ч. : | 89 716,6 | 53 193,8 | 52 589,9 |
| по КБК по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» | 77 346,3 | 49 641,7 | 49 671,7 |
| <i>План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов</i> | | | |
| Закупки малого объема по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (не более 2 млн рублей или 10% СГОЗ) | 9 168,7 | 578,3 | 572,0 |
| Закупки у единственного поставщика по п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (у субъектов естественных монополий) | 1 785,4 | 66,0 | 66,0 |
| Закупки, осуществляемые конкурентным способом | 16 419,3 | 14 803,4 | 53 118,6 |
| Всего, в т.ч. : | 27 373,4 | 15 447,7 | 53 756,6 |

| | | | |
|---|------------------|-----------------|------------------|
| по КБК по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» | 7 138,4 | 12 691,3 | 50 926,4 |
| <i>План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (в ред. от 08.06.2023)</i> | | | |
| Закупки малого объема по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (не более 2 млн рублей или 10% СГОЗ) | 9 230,7 | 1 318,4 | 1 353,1 |
| Закупки у единственного поставщика по п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (у субъектов естественных монополий) | 10 935,4 | 4 914,4 | 5 914,4 |
| Закупки, осуществляемые конкурентным способом | 111 767,0 | 93 546,9 | 102 042,6 |
| Всего, в т.ч. : | 131 933,3 | 99 779,8 | 109 310,2 |
| по КБК по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» | 46 124,3 | 75 907,9 | 76 007,9 |

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей.

Исходя из плана-графиков закупок Администрации видно, что в плане-графике закупок на 2021-2023 годы закупки малого объема по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ предусмотрены 4,6% от совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ), в плане-графике закупок на 2022-2024 годы – 33,5% от СГОЗ, в плане-графике закупок на 2023-2025 годы – 7,0% от СГОЗ.

Таким образом, имеются признаки осуществления Администрацией закупок малого объема в 2022 году в объемах, превышающих установленные п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ ограничения, что в свою очередь также указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Согласно Письму от 06.07.2023 № 65/10-10-4036 Администрация Маршанско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики сообщает следующее:

«По представленной таблице сумма закупок в плане-графике по п. 4 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ составила: 2021 г.- 4141,0 тыс. рублей, 2022 г.- 9168,7 тыс. рублей, 2023г.- 9230,7 тыс. руб., тогда как в акте указано «свыше 50 млн. рублей), что не соответствует действительности.

В соответствии с пунктом 7. Постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. N 1279 "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями), План-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде. Таким образом, закупки, извещение о которых размещены в предыдущем году (в 2021 году), а исполнение их осуществляется в текущем 2022 году, в плане-графике не отражаются в соответствии с вышеуказанным постановлением. И информация о совокупном объеме закупок в плане- графике не предусмотрена.

В соответствии с п.16 ч.1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году. В 2021 году проведены процедуры закупок и заключены контракты, исполнение которых

проводилось в 2022 году, а именно по данным ЕИС в следующей таблице:» (далее представлена таблица осуществляемых закупок).

В связи с вышеизложенным Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики принимаются вышеизложенные доводы.

В рамках расходования средств по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» доля закупок конкурентным способом в 2021 году составила 98,5%, в 2022 году - 89,5%; доля закупок малого объема в 2021 году составила 1,5%, в 2022 году - 10,5%.

В рамках предусмотренных в план-графиках закупок на 2021-2023 годы, 2022-2024 годы, 2021-2023 годы закупки конкурентным способом по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» осуществлены на 196 878,5 тыс. рублей, фактически 45 контрактов заключены на 155 998,5 тыс. рублей, бюджетная эффективность составил 40 880,0 тыс. рублей или 20,8%.

4.1. Проведен выборочный анализ заключенных муниципальных контрактов в рамках расходования средств по разделу 0409 «Дорожное хозяйство».

4.1.1. *Муниципальный контракт от 23.07.2021 № 0115300023819000078 на ремонт участка автомобильной дороги «Волга»-Мариинский-Посад-Большое Шигаево-Астакасы» в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики на сумму 117 406,4 тыс. рублей, заключенный с АО «Специализированный застройщик «ТУС» ИНН/КПП 2129005369/213001001.*

Извещение о закупке размещено КУ «Региональный центр закупок Чувашской Республики» в ЕИС 04.06.2021 (заказчиком является Администрация).

НМЦК на ремонт участка автомобильной дороги определена заказчиком расчетным (сметным расчетом) методом в сумме 124 371,2 тыс. рублей.

Одновременно с аукционной документацией выложены локальные сметы в ценах 1 квартала 2021 года (№№ 01-01-01, 02-01-01, 02-01-02, 02-01-03, 02-01-04, 07-01-01, 07-01-02, 07-01-03), согласно которым расходы на ремонт участка автомобильной дороги составляют 11 951,1 тыс. рублей:

По итогам электронного аукциона, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 08.07.2021 к участию допущено 2 из 3 участников, победителем признан участник под номером 1, предъявивший наименьшее ценовое предложение.

По результатам проведенного электронного аукциона Администрацией заключен муниципальный контракт с АО «Специализированный застройщик «ТУС» на ремонт автомобильной дороги «Волга»-Мариинский-Посад-Большое Шигаево-Астакасы» в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики от 23.07.2021 № 0115300023821000078 на сумму 117 406,4 тыс. рублей (далее – МК от 23.07.2021).

Неотъемлемой частью муниципального контракта являются:

Приложение № 1 – Техническое задание на выполнение работ;

Приложение № 2 – Календарный график производства работ;

Приложение № 3 – Перечень документов, необходимых для сдачи Объекта в эксплуатацию

Приложение № 4 – Общий журнал работ (образец);

Приложение № 5 - Перечень нормативно-технической документации, обязательной при выполнении дорожных работ;

Приложение № 6 - Примерный перечень внештатных ситуаций;

Приложение № 7 Акт приема – передачи участка на период производства работ (образец).

Приложение № 8 - Документ, приложенный участником размещения заказа в подтверждение обеспечения Муниципального контракта.

Бюджетная эффективность составила 6 964,8 тыс. рублей или 5,6%.

Срок исполнения Подрядчиком своих обязательств по настоящему Контракту с даты заключения Контракта по 1 июля 2023 г.

Продолжительность ремонта составляет – 7 месяцев:

2021 год - начало работ- с момента заключения контракта – 3 месяца;

2022 год – начало работ – с 1 мая – по 31 июля;

2023 год - начало работ – с 1 июня – по 1 июля.

В соответствии с п. 8.2 Контракта от 23.07.2021 размер обеспечения исполнения контракта составляет 5 % от НМЦК в сумме 6 218,6 тыс. рублей.

Во исполнение указанных норм подрядчиком предоставлена банковская гарантия от 12.08.2021 на сумму 6 218,6 тыс. рублей, которая принята к учету 20.08.2021 (по данным бухгалтерской справки от 20.08.2021).

В соответствии с п. 5.6 Контракта от 23.07.2021 размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 621,9 тыс. рублей.

В последующем были заключены следующие дополнительные соглашения:

1) от 26.07.2021 № 1, согласно которому определены источники финансирования и объемы финансирования в разрезе годов:

- в 2021 году на сумму 74 341,9 тыс. рублей, в т.ч.: за счет республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 70 624,8 тыс. рублей, за счет местного бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 3 717,1 тыс. рублей;

- в 2022 году на сумму 27 437,1 тыс. рублей, в т.ч.: за счет республиканского бюджета Чувашской Республики 22 911,7 тыс. рублей; за счет бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики 1 205,9 тыс. рублей, за счет местного бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 2 519,5 тыс. рублей, за счет местного бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 800,0 тыс. рублей.

- в 2023 году на сумму 15 627,4 тыс. рублей, в т.ч.: за счет республиканского бюджета Чувашской Республики 14 846,0 тыс. рублей, за счет местного бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 781,4 тыс. рублей.

2) от 16.11.2021 № 2, согласно которому, в разделе 15 Адреса, реквизиты и подписи Сторон реквизиты подрядчика изложены в новой редакции.

3) от 03.08.2022 № 3, согласно которому, абзац 2 пункта 2.4. «Цена контракта и порядок расчетов» муниципального контракта № 0115300023821000078 от 23.07.2021 ремонт автомобильной дороги «Волга»-

Мариинский-Посад-Большое Шигаево-Астакасы», изложить в следующей редакции:

- «2.4. Оплата выполненных работ производится путем безналичного расчета. Заказчик производит авансовый платеж в размере 50% суммы Контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств на 2022 год».

4) от 23.08.2022 № 4, согласно которому абзац 5 пункта 2.1. «Цена контракта и порядок расчетов» Контракта в новой редакции:

- в 2022 году на сумму 27 437,1 тыс. рублей, в т.ч.: за счет республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 22 768,0 тыс. рублей и бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 1 198,3 тыс. рублей, за счет местного бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 3 470,8 тыс. рублей;

Абзац 2 пункта 2.4. «Цена контракта и порядок расчетов» Контракта изложить в следующей редакции:

- «2.4. Оплата выполненных работ производится путем безналичного расчета. Авансирование не предусмотрено».

Приложение №1 к Контракту изложить в новой редакции согласно приложению.

5) от 30.11.2022 № 5, согласно которому определены источники финансирования и объемы финансирования в разрезе годов:

- в 2021 году на сумму 74 341,9 тыс. рублей, в т.ч.: за счет республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 70 624,8 тыс. рублей, за счет местного бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 3 717,1 тыс. рублей;

- в 2022 году на сумму 43 064,5 тыс. рублей, в т.ч.: за счет за счет республиканского бюджета Чувашской Республики 37 614,0 тыс. рублей; за счет бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики 1 979,7 тыс. рублей, за счет местного бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 3 470,8 тыс. рублей.

6) от 21.12.2022 № 6, согласно которому определены источники финансирования и объемы финансирования в разрезе годов:

- в 2021 году на сумму 74 341,9 тыс. рублей, в т.ч.: за счет республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 70 624,8 тыс. рублей, за счет местного бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 3 717,1 тыс. рублей;

- в 2022 году на сумму 31 803,1 тыс. рублей, в т.ч.: за счет за счет республиканского бюджета Чувашской Республики 30 057,4 тыс. рублей и бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики 1 582,0 тыс. рублей, за счет местного бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 163,8 тыс. рублей.

- в 2023 году на сумму 11 261,4 тыс. рублей, в т.ч.: за счет республиканского бюджета Чувашской Республики 10 698,3 тыс. рублей, за счет местного бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в сумме 563,1 тыс. рублей.

7) от 24.04.2023 № 7, согласно которому:

1. Права и обязанности заказчика-администрации Мариинск-Посадского района Чувашской Республики, предусмотренные Контрактом, переходят к

новому заказчику-администрации Мариинск-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Абзац 9 пункта 2.1 раздела 2 «Цена контракта и порядок расчетов» Контракта изложено в следующей редакции:

- в 2023 году на сумму 11 261,4 тыс. рублей, в т.ч.: за счет республиканского бюджета Чувашской Республики 10 698,3 тыс. рублей, за счет местного бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики в сумме 563,1 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проанализированы работы по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей по разделу «Дорожная одежда» и «Пересечения и примыкания».

Работы по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками Подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены на основании актов о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 20.10.2021 № 3, 22.10.2021 № 4, 28.10.2021 № 5, 16.11.2021 № 6, 23.05.2022 № 7, 04.10.2022 № 8.

При этом согласно техническому заданию (приложение № 1 к контракту) ширина проезжей части должна соответствовать 6,0 м (4 категория автодороги), ширина обочин – 2,0 м, общая протяженность ремонтируемого участка – 12,836 км.

В рамках контрольного мероприятия осуществлен выезд на объект. В ходе осмотра проведено выборочное измерение дороги. Измерение осуществлено со знака «9 км», находящегося на берме дороги в сторону с. Сотниково Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики (с правой стороны). Измерение с указанной отметки проведено 2,5 км, ширина дороги измерялась рулеткой РемоКолор через каждые 100 м и составила:

- 6,2 м (нулевая отметка со знака «9 км»);
- 6,3 м (после измерения 100 м дороги);
- 5,8 м (после измерения 200 м дороги);
- 5,63 м (после измерения 300 м дороги);
- 6,4 м (после измерения 400 м дороги);
- 6,37 м (после измерения 500 м дороги);
- 5,72 м (после измерения 600 м дороги);
- 5,9 м (после измерения 700 м дороги);
- 5,4 м (после измерения 800 м дороги);
- 5,3 м (после измерения 900 м дороги);
- 5,7 м (после измерения 1000 м дороги);
- 5,53 м (после измерения 1100 м дороги);
- 6,36 м (после измерения 1200 м дороги);
- 5,9 м (после измерения 1300 м дороги);
- 5,8 м (после измерения 1400 м дороги);
- 5,7 м (после измерения 1500 м дороги);
- 5,36 м (после измерения 1600 м дороги);
- 5,48 м (после измерения 1700 м дороги);
- 5,47 м (после измерения 1800 м дороги);
- 5,67 м (после измерения 1900 м дороги);

5,9 м (после измерения 2000 м дороги);
 5,36 м (после измерения 2100 м дороги);
 6,13 м (после измерения 2200 м дороги);
 5,95 м (после измерения 2300 м дороги);
 6,2 м (после измерения 2400 м дороги);
 6,15 м (после измерения 2500 м дороги).

При этом в начале дороги (при примыкании с автомобильной дорогой «Волга»-Мариинский Посад) ширина проезжей части расширяется.

Досыпка обочин щебнем местами не осуществлена, ширина обочин составляет не менее 2 м (по 1 м с каждой стороны проезжей части).

Т.е. фактическим измерением отремонтированной дороги, произведенной в ходе выездного осмотра, установлено, что ширина отремонтированной дороги не соответствует техническому заданию расчетно на $0,17\text{м} = 6\text{м} - (6,2+6,3+5,8+5,63+6,4+6,37+5,72+5,9+5,4+5,3+5,7+5,53+6,36+5,9+5,8+5,7+5,36+5,48+5,47+5,67+5,9+5,6+6,13+5,95+6,2+6,15$ суммы измерений дороги через каждые 100 м: 26 измерений)

Таким образом, Администрацией в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3.1 Контракта от 23.07.2021 № 0115300023819000078 подрядчиком предъявлены, а Администрацией приняты и оплачены фактически не выполненные работы по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками расчетно на сумму 252,0 тыс. рублей.

Расчет:

- 1) $0,17\text{м} \times 12\ 836\text{м} = 2\ 182,12$ недостающая площадь;
- 2) $(2\ 182,12\text{кв.м} \times 101,93$ стоимость единицы $\times 10,944 \times 1,2\text{НДС} = 252,0$ тыс. рублей.)

Также в ходе выезда на объект проведены осмотры пешеходных дорожек, остановочных пунктов, посадочных карманов.

В ходе осмотра выявлены 4 остановочных автопавильона параметрами 4,26 м х 1,48 м х 2,48 м, на котором на верхней части размещены индивидуальные надписи населенного пункта с использованием световозвращающей пленки типа Б в количестве 8 шт. (параметрами 4500х500 мм и 1650х500 мм), тактильные плитки шероховато рифленая с противоскользящими свойствами (размер плитки 500х500 мм) в количестве 12 шт., что составляет 3 кв.м., установлены бортовые камни БР 100.30.18 в количестве 87 шт. и БР 100.20.8 в количестве 235,2шт.

На остановочной площадке выявлено, между бортовыми камнями имеются щели, на остановочной площадке разломлен камень бортовой БР 100.30.18, тактильные плитки также разломлены.

Также в ходе визуального осмотра посев многолетней травы (овсяницы) на обочинах и откосах не выявлен.

Рядом с остановочными павильонами расположены 3 остановочные железобетонные павильоны, которые демонтированы в ходе ремонта указанной автомобильной дороги.

Вдоль автомобильной дороги выявлены демонтированные в ходе ремонта бетонные блоки в количестве 5 шт. и бетонные столбы (перемычки), которые не вывезены подрядчиком.

На противоположной стороне проезжей части установлена пешеходная дорожка, которая ниже уровня проезжей части автомобильной дороги и которая во время дождей покрывается земляным покровом, на момент осуществления повторного осмотра данная пешеходная дорожка очищена от земляного покрова.

Также на объекте произведен замер металлических барьерных ограждений длиной 1170,9 м (264,5+236,0+171,1+150,3+92,5+53,5+101,5+101,5).

В ходе осмотра проведены измерения 7 примыканий проезжей части автомобильной дороги с другими дорогами (съезды) и примыкание (с. Сотниково) общей площадью 395,8 кв.м.

Необходимо отметить, что в ходе визуального осмотра выявлены на всей протяженности автомобильной дороги имеются поврежденные участки проезжей части (особенно по краям проезжей части); имеются места проезжей части и обочин, на которых образовались лужи из дождевых вод; имеются участки дорог с рыхлым покрытием асфальтобетона на соединении полос; имеются продольные трещины вдоль дорог.

Администрацией в рамках реализации мероприятий по указанному муниципальному контракту в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3.1 Контракта от 23.07.2021 № 0115300023819000078 подрядчиком предъявлены, а Администрацией приняты и оплачены фактически не выполненные работы по следующим актам о приемке выполненных работ на общую расчетную сумму 201,6 тыс. рублей, в том числе:

от 24.11.2022 № 11 «Пересечения и примыкания» (раздел «Дорожная одежда») по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками третьего типоразмера на сумму 182,8 тыс. рублей ((226,3 тыс. рублей x К 0,944 x 1,2 НДС) – (390,6 тыс. рублей x К 0,944 x 1,2 НДС)) и по уплотнению обочин земполотна посевом многолетних трав мехспособом – овсяница на сумму 3,3 тыс. рублей (2,9 тыс. рублей x К 0,944 x 1,2 НДС);

от 01.12.2022 № 16 «Восстановление автобусных остановок» (раздел «Прочие работы») по индивидуальной надписи населенного пункта с использованием светоотражающей пленки типа Б (1500x500) на сумму 15,5 тыс. рублей (34,0 тыс. рублей - (16,4 тыс. рублей x К 0,944 x 1,2 НДС)).

Рядом с остановочными павильонами расположены 3 демонтированные остановочные железобетонные павильоны, которые не вывезены при автомобильных перевозках строительного мусора по условиям Контракта на ремонт автомобильной дороги, после установок новых остановочных павильонов по акту выполненных работ от 01.12.2022 №16 по разделу «Прочие работы».

В соответствии с п. 7.3 Контракта на ремонт автомобильной дороги от 23.07.2021 № 0115300023819000078 за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Администрацией в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно в нарушение ст. 72 БК РФ, ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3.1.2, п. 3.1.14, п. 7.3 Контракта от 23.07.2021 № 0115300023819000078 Администрацией не велась претензионная работа и не направлялось требование об уплате штрафа в размере 100,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств (в связи с не исполнением обязательств по контракту в части выполнения работ по погрузке, разгрузке, перевозке строительного мусора - останочные железобетонные навильоны в количестве 3 шт., бетонные блоки в количестве 5 шт. и бетонные столбы (перемычки)).

4.1.2. Муниципальный контракт от 30.12.2019 № 0115300023819000148 на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики в 2020-2021 годах на сумму 35 523,4 тыс. рублей, заключенный с ООО «Дорстройсервис» ИНН/КПП 2124030428/212401001.

Извещение о закупке размещено Администрацией в ЕИС 04.12.2019.

НМЦК на ремонт участка автомобильной дороги определена заказчиком иным(расчетным) методом в сумме 35 702,0 тыс. рублей.

Одновременно с аукционной документацией выложены обоснования начальной максимальной цены на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики на 2020-2021 года.

Используемый метод определения НМЦК с обоснованием: Иной (расчетный), на основании ч.12 ст.22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

По итогам электронного аукциона, согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики от 12.12.2019 к участию допущено 5 из 5 участников.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 16.12.2019 к участию допущен 1 участник закупки под номером 1, предъявивший ценовое предложение в сумме 35 523,4 тыс. рублей.

По результатам проведенного электронного аукциона Администрацией заключен муниципальный контракт с ООО «Дорстройсервис» на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики в 2020-2021 годы от 30.12.2019 № 0115300023819000148 на сумму 35 523,4 тыс. рублей (далее – МК № 148).

Бюджетная эффективность составила 178,6 тыс. рублей или 0,5%.

Неотъемлемой частью муниципального контракта являются:

1. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики.

2. Техническое задание.

3. Перечень материальных ресурсов (товаров), используемых при выполнении работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

4. Документ, приложенный участником размещения заказа в подтверждение обеспечения исполнения Муниципального контракта.

В последующем к МК № 148 были заключены следующие дополнительные соглашения:

1) от 03.02.2020 № 1, согласно которому общая стоимость работ по содержанию автомобильных дорог в 2020-2021 г. составляет **35 523,4** тыс. рублей.

Заказчик осуществляет финансирование и оплату выполняемых работ в 2020 году в размере 11 171,9 тыс. рублей, в т.ч. за счет РБ ЧР – 10 613,3 тыс. рублей, за счет МБ – 558,6 тыс. рублей, в 2021 году работ в размере 24 351,6 тыс. рублей, в т.ч. за счет РБ ЧР – 20 155,0 тыс. рублей, за счет МБ – 4 196,6 тыс. рублей;

2) от 18.05.2020 № 2, согласно которому общая стоимость работ по содержанию автомобильных дорог в 2020-2021 г. составляет **35 523,4** тыс. рублей.

Заказчик осуществляет финансирование и оплату выполняемых работ в 2020 году в размере 14 403,7 тыс. рублей, в т.ч. за счет РБ ЧР – 10 885,7 тыс. рублей, за счет МБ – 3 518,0 тыс. рублей, в 2021 году работ в размере 21 119,8 тыс. рублей, в т.ч. за счет РБ ЧР – 20 063,8 тыс. рублей, за счет МБ – 1 056,0 тыс. рублей.

Пункт 2.2 раздела 2 «Управление контрактом» изложен в новой редакции «Интересы подрядчика по Контракту представляет Краснов Владимир Иванович, который с момента заключения настоящего Контракта будет принимать непосредственное участие в регулировании работ по Объекту».

3) от 10.12.2020 № 3, согласно которому общая стоимость работ по содержанию автомобильных дорог в 2020-2021 г. составляет **35 523,4** тыс. рублей.

Заказчик осуществляет финансирование и оплату выполняемых работ в 2020 году в размере 15 446,1 тыс. рублей, в т.ч. за счет РБ ЧР – 11 876,0 тыс. рублей, за счет МБ – 3 570,1 тыс. рублей, в 2021 году работ в размере 20 077,4 тыс. рублей, в т.ч. за счет РБ ЧР – 19 073,5 тыс. рублей, за счет МБ – 1 003,9 тыс. рублей;

4) от 25.11.2021 № 4, согласно которому общая стоимость работ по содержанию автомобильных дорог в 2020-2021 г. составляет **37 106,7** тыс. рублей.

Заказчик осуществляет финансирование и оплату выполняемых работ в 2020 году в размере 15 446,1 тыс. рублей, в т.ч. за счет РБ ЧР – 11 876,0 тыс. рублей, за счет МБ – 3 570,1 тыс. рублей, в 2021 году работ в

размере 21 660,6 тыс. рублей, в т.ч. за счет РБ ЧР – 19 514,8 тыс. рублей, за счет МБ – 2 145,8 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия произведены выборочные внешние комиссионные осмотры дорожных объектов (акты осмотра от 24.05.2023, 01.06.2023, 02.06.2023, 06.06.2023, 09.06.2023), по результатам осмотра установлено следующее:

- на дороге «Волга- Марпосад»- Первое Чурашево-«Марпосад-Аксарино» барьерные ограждения не окрашены;
- на дороге «Подъезд к школе Эльбарусово» на посадочной площадке установлен металлический автопавильон, замены отдельных листов не выявлены.

При этом согласно акту о приемке выполненных от 13.07.2021 № 20 ООО «Дорстройсервис» произведен мелкий ремонт автопавильона – замена отдельных листов кровли на сумму 6,0 тыс. рублей, находящийся на автомобильной дороге «Подъезд к школе Эльбарусово».

Так же согласно акту о приемке выполненных от 24.12.2021 № 28 ООО «Дорстройсервис» произведено окрашивание металлического барьерного ограждения на металлических стойках эмалью на сумму 11,1 тыс. рублей.

Кроме того, согласно общим журналам работ в 2021 году покраска металлического барьерного ограждения на металлических стойках эмалью не производилась.

Администрацией в рамках реализации мероприятий по указанному муниципальному контракту в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п.5.2 МК № 148 подрядчиком предъявлены, а Администрацией приняты и оплачены фактически не выполненные работы по актам о приемке выполненных работ (от 24.12.2021 № 28 и от 13.07.2021 № 20) на общую расчетную сумму 23,6 тыс. рублей, в т.ч. по покраске металлического барьерного ограждения на металлических стойках эмалью - на сумму 15,3 тыс. рублей ((11 147 рублей x1,2 НДСx К1,058xК аукциона 1,08343822316199) и по ремонту автопавильона - замена отдельных листов кровли - на сумму 8,3 тыс. рублей ((6 023 рублей x1,2 НДСx К1,058xК аукциона 1,08343822316199).

Согласно Письму от 06.07.2023 № 65/10-10-4036 Администрация Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики сообщает следующее:

«В рамках муниципального контракта №0115300023821000078 от «23» июля 2021 г. и состава проектной документации «Ремонт автомобильной дороги «Волга» – Мариинский Посад – «Большое Шигаево – Астакасы», (Шифр-158/21-1.2, Том 1.2, лист 126, ведомость №2.5 «попикетная ведомость объемов работ по устройству дорожной одежды») разработанной ООО «Проектным институтом «Гипродор» и утвержденной отделом градостроительства и развития общественной инфраструктуры администрации Мариинско - Посадского района, уширение основания и покрытия проезжей части не предусмотрены.

Работы по уширению дорожной одежды до норм соответствующих категории ремонтируемого участка автомобильной дороги, без изменения категории дороги и дополнительного землеотвода относятся к капитальному ремонту согласно раздела II п. 5.2 в «Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию

автомобильных дорог» утвержденный 16 ноября 2012 года Приказом №402 Министерства Российской Федерации с посл. изм. от 12.08.2020 г.

В связи с вышеизложенным сообщаем, что ширина отремонтированной дороги соответствует техническому заданию утвержденного проекта (Шифр-158/21-1.2, Том 1.2, лист 126, ведомость №2.5 «попикетная ведомость объемов работ по устройству дорожной одежды»), работы выполнены в полном объеме.

Приложение 1. Письмо №06/01-10-5128 от 09.11.2021г.

Приложение 2. Письмо №851 от 13.09.2021г.

Приложение 3. Попикетная ведомость объемов работ по устройству дорожной одежды (проектная документация (Шифр-158/21-1.2, Том 1.2, лист 126, ведомость №2.5.)

Приложение 4. Ведомость проведенных контрольных измерений и испытаний, характеризующих качество строительно-монтажных работ.

Оплата работ производилась по факту выполненных работ, что подтверждается исполнительной документацией за 2021 и 2022 год.

Досыпка обочин выполнена в полном объеме.

На остановочных площадках ПК36+09 слева, ПК36+89 справа, ПК51+99 слева, ПК109+65 справа - щели между бортовыми камнями заделаны.

На остановочной площадке М. Шигаево ПК51+99 слева разломлен камень бортовой БР 100.30.18 от механического воздействия, работы были выполнены в полном объеме и сданы, согласно заключенному муниципальному контракту № 0115300023821000078 от «23» июля 2021 г. этот случай под гарантию не попадает.

Разломленные тактильные плитки шероховато рифленые с противоскользящими свойствами (размер плитки 500×500мм) в количестве 12 шт., что составляет 3 м² заменены.

Посев многолетней травы (овсяницы) на обочинах и откосах выполнен в полном объеме.

Демонтированные в ходе ремонта бетонные блоки и бетонные столбы (перемычки) вывезены. Обязательства выполнены в срок и в полном объеме, согласно техническому заданию утвержденного проекта.

Согласно вашему замечанию (Акт по результатам контрольного мероприятия от 16.06.2023г.), демонтированные в ходе ремонта остановочные павильоны в количестве 3 штук так же вывезены. Данный вид работ не предусмотрен техническим заданием и сметной стоимостью. Соответственно претензионная работа по данному виду работ не велась. В настоящий момент вносятся изменения в проектно-сметную документацию с включить дополнительных затрат по демонтажу и вывозу демонтированных автобусных павильонов.

Пешеходная дорожка на ПК52+16 - ПК52+20 справа очищена от земляного покрова. Работы по устройству пешеходной дорожки были выполнены согласно проектной документации.

Вследствие движения крупногабаритной и сельскохозяйственной спецтехники, а так же крупнорогатого скота на поврежденных участках проезжей части, выявленных в результате осмотра, произведен ремонт асфальтобетонного покрытия и обработка битумом Индивидуальные надписи населенных пунктов восстановлены в полном объеме.

На пересечениях и примыканиях устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками третьего типоразмера выполнены в полном объеме согласно проектной и исполнительной документации, подписанных КС-3№8 от 24.11.2022г. и КС-2 №11 от 24.11.2022г.

Покраска металлического барьерного ограждения на металлических стойках эмалью производилась, что подтверждается журналом выполненных работ от 05.05.2021 года. Данная позиция не была включена ранее в акты выполненных работ и включена уже позже в акт от 24.12.2021 № 28 (поз. 86).».

Доводы в части покраски металлического барьерного ограждения на металлических стойках эмалью принимаются.

Таким образом, Администрацией в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п.5.2 МК № 148 подрядчиком предъявлены, а Администрацией приняты и оплачены фактически не выполненные работы по ремонту автонавильона - замена отдельных листов кровли по акту о приемке выполненных работ от 13.07.2021 № 20 на расчетную сумму 8,3 тыс. рублей ((6 023 рублей x1,2 НДСx K1,058xK аукциона 1,08343822316199).

5. Организация внутреннего финансового аудита в структурном подразделении администрации муниципального образования, курирующем направление деятельности в сфере дорожного хозяйства.

На основании п.1 ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит является деятельностью по формированию и предоставлению руководителю главного администратора бюджетных средств, руководителю распорядителя бюджетных средств, руководителю получателя бюджетных средств, руководителю администратора доходов бюджета, руководителю администратора источников финансирования дефицита бюджета:

1) информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета (далее - администратор бюджетных средств), главного администратора бюджетных средств, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности;

2) предложений о повышении качества финансового менеджмента, в том числе о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств;

3) заключения о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

На основании п. 3 ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит осуществляется на основе принципа функциональной независимости структурными подразделениями или в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, уполномоченными должностными лицами (работниками) главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, а в случаях передачи полномочий, предусмотренных настоящей статьей, - структурными подразделениями или уполномоченными должностными лицами (работниками) главного администратора бюджетных средств (администратора бюджетных средств), которому передаются указанные полномочия.

Администрацией письмом от 15.06.2023 № 06/01-10-3393 представлено постановление Администрации от 27.06.2014 № 418 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств Мариинско-Посадского районного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов Мариинско-Посадского районного бюджета, главными администраторами (администраторами)

источников финансирования дефицита Мариинско-Посадского районного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

Согласно пояснению от 15.06.2023 № 06/01-10-3393 Администрацией в 2021-2022 и истекшем периоде 2023 года внутренний финансовый аудит не проводился.

Таким образом, Администрацией в нарушение ст. 160.2-1, п. 1 ст. 306.1 БК РФ в 2021-2022 годах и в 1 полугодии 2023 года не осуществлялся внутренний финансовый аудит.

6. Выводы:

Проверкой формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской Республики за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года выявлено:

1. При предусмотренном поступлении доходов Дорожного фонда (с учетом остатков): на 2021 год в сумме 141 338,9 тыс. рублей, исполнение составило – 135 202,8 тыс. рублей; на 2022 год в сумме 107 296,2 тыс. рублей, исполнение составило – 102 530,5 тыс. рублей; на 2023 год в сумме 84 837,5 тыс. рублей, исполнение на 01.04.2023 – 14 653,0 тыс. рублей.

Освоение средств Дорожного фонда за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года от предусмотренных в расходной части средств Дорожного фонда составило: в 2021 году – 96,1 % или 122 195,9 тыс. рублей (предусмотрено 127 155,3 тыс. рублей); в 2022 г. – 103,2% или 86 608,3 тыс. рублей (предусмотрено 89 358,1 тыс. рублей); по состоянию на 01.04.2023 – 41,6 % или 13 286,7 тыс. рублей (предусмотрено 84 837,6 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда в 2021-2022 годах и в 2023 году распределены следующим образом:

на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов и вне границ населенных пунктов (в границах муниципального района): на 2021 год – 21 264,2 тыс. рублей (17,4%), на 2022 год – 19 771,5 тыс. рублей (22,8%), на 2023 год – 9160,9 тыс. рублей (68,9%);

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов и вне границ населенных пунктов (в границах муниципального района): на 2021 год – 77 808,3 тыс. рублей (63,7%), на 2022 год – 33 139,3 тыс. рублей (38,3%), на 2023 год – 0,0 тыс. рублей;

на выделение межбюджетных трансфертов сельским и городским поселениям: на 2021 год – 21 612,9 тыс. рублей (17,7%), на 2022 год – 27 511,7 тыс. рублей (31,8%), на 2023 год – 2 229,4 тыс. рублей (16,8%);

на иные расходы: на 2021 год – 1 480,4 тыс. рублей (1,2%), на 2022 год – 6 185,8 тыс. рублей (7,1%), на 2023 год – 0,0 тыс. рублей;

2. Анализом нормативных правовых актов, документов, регламентирующих формирование и использование средств дорожного фонда муниципального образования, установлено, что в нарушение ст. 78, ст. 179, ст. 179.4 БК РФ, Общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий от 18.09.2020 № 1492, п. 2.5 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599:

- в текстовой части решений Собрания депутатов от 23.12.2020 № С-5/1, 20.12.2021 № С-13/3 объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мариинско-Посадского муниципального округа (района) на 2021 год утвержден в сумме 49 360,3 тыс. рублей или меньше предусмотренных расходов на 91 978,6 тыс. рублей, на 2022 год утвержден в сумме 94 480,1 тыс. рублей или меньше предусмотренных расходов на 12 816,1 тыс. рублей;

- муниципальная программа «Развитие транспортной системы» в проверяемом периоде не приводилась в соответствие с решением о бюджете, в том числе на 2021 год на сумму 1 574,9 тыс. рублей и на 2022 год на сумму 12 273,4 тыс. рублей;

- муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий» в проверяемом периоде не приводилась в соответствие с решением о бюджете, в том числе в 2021 году на 1 676,1 тыс. рублей, в 2022 году на 10 260,2 тыс. рублей;

- администрацией Мариинско-Посадского района (округа) не обеспечено согласование с Минтрансом Чувашии двух изменений муниципальной программы «Развитие транспортной системы» от 21.04.2021 № 390 и от 30.12.2021 № 1151, что в свою очередь свидетельствует о допущенном бюджетном нарушении, предусмотренном статьей 306.1 БК РФ, выразившемся в нарушении бюджетного законодательства.

3. Проверкой ведения учета дорог, остановочных пунктов (павильонов), установлено следующее.

3.1. В нарушение п. 5 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), ст. 9, 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ Администрацией в Перечне автомобильных дорог отражены протяженности 2 автомобильных дорог на 0,91 км меньше, чем фактически определены техническими отчетами по указанным автомобильным дорогам.

3.2. В нарушение ст. 131 ГК РФ, ст. 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, ч. 6, 7 ст. 1 Закона № 218-ФЗ Администрацией при наличии новых технических отчетов на автомобильные дороги общего пользования местного значения с измененными данными по протяженности дорог в орган Росреестра не поданы заявления о внесении изменений в сведения о ранее учтенных объектах недвижимости и не получены новые (обновленные) свидетельства о государственной регистрации права на 7 автомобильных дорог.

3.3. В нарушение ст. 9 Закона № 402-ФЗ, п. 36 Инструкции № 157н, выразившийся в не принятии к бухгалтерскому учету 28 автомобильных дорог и в принятии к учету 33 автомобильных дорог общего пользования с искаженными параметрами по протяженности дорог (без учета данных о протяженности дорог).

3.4. В нарушение ст. 51 Закона № 131-ФЗ, Порядка № 424, норм Положения № С-11/4, выразившийся в не принятии к учету в Реестре муниципального имущества 7 автомобильных дорог и в принятии к учету 44 автомобильных дорог общего пользования с искаженными параметрами по протяженности дорог.

3.5. В нарушение ст. 3 Закона № 257-ФЗ, ОК 013-2014, п. 45, Инструкции № 157н Администрацией не обеспечено принятие к учету в составе 10 автомобильных дорог объектов транспортной инфраструктуры и дорожных сооружений, являющихся ее технологической частью - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог. Аналогичная ситуация и по остальным 31 автомобильным дорогам, принятым к учету.

3.6. В нарушение ст. 9 Закона № 402-ФЗ, ст. 23, 45 Инструкции № 157н к бухгалтерскому учету не приняты 67 остановочных павильонов, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Мариинско-Посадском районе (муниципальном округе).

3.7. В нарушение ст. 51 Закона № 131-ФЗ, норм, отраженных в п. 6 Порядка № 424 и разделе 7 Положения № 294, к учету в Реестре муниципального имущества не приняты 67 остановочных павильонов, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Мариинско-Посадском районе (муниципальном округе).

3.8. Администрацией в нарушение ст. 161 ГК РФ без оформления письменных договорных отношений предоставлены места в придорожной полосе автомобильных дорог «Сутчево–Ящерино» и «Мариинский-Посад–Аксарино» для установки и эксплуатации 6 рекламных конструкций общей площадью 12,0 м² (1,4мх1,6м; 1,3мх 1,3м; 1,3мх1,8м; 1,0х2,0; 1,5мх2,0м; 0,8мх1,0м) в пользование арендатору, что в свою очередь привело к нарушению статьи 160.1 БК РФ, выразившийся в не осуществлении Администрацией - главным администратором неналоговых доходов предусмотренных бюджетных полномочий, данные обстоятельства привели к недопоступлению неналоговых доходов от предоставления мест для установки и эксплуатации рекламной конструкции в расчетной сумме 56,1 тыс. рублей, в том числе за 2022 год – 9,63 тыс. рублей, за 5 месяцев 2023 год – 16,5 тыс. рублей.

3.9. Администрацией допущено нарушение ст. 11 Закона № 402-ФЗ, п. 1.3 Методического указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, выразившийся в не проведении (не качественном проведении) Администрацией инвентаризации имущества.

4. Аудитом закупок в рамках использования средств Дорожного хозяйства (дорожных фондов), установлено следующее.

В рамках расходования средств по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» доля закупок конкурентным способом в 2021 году составила 98,5%, в 2022 году - 89,5%; доля закупок малого объема в 2021 году составила 1,5%, в 2022 году - 10,5%.

В рамках предусмотренных в план-графиках закупок на 2021-2023 годы, 2022-2024 годы, 2021-2023 годы закупки конкурентным способом по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» осуществлены на 196 878,5 тыс. рублей, фактически 45 контрактов заключены на 155 998,5 тыс. рублей, бюджетная эффективность составил 40 880,0 тыс. рублей или 20,8%.

4.1. Администрацией в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3.1 Контракта от 23.07.2021 № 0115300023819000078 подрядчиком предъявлены, а Администрацией приняты и оплачены фактически не выполненные работы по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками расчетно на сумму 252,0 тыс. рублей.

4.2. Администрацией в рамках реализации мероприятий по Контракта от 23.07.2021 № 0115300023819000078 в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3.1 Контракта от 23.07.2021 № 0115300023819000078 подрядчиком предъявлены, а Администрацией принята и оплачена фактически не выполненная работа по акту о приемке выполненных работ от 24.11.2022 № 11 «Пересечения и примыкания» (раздел «Дорожная одежда») по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками третьего типоразмера на общую расчетную сумму 182,8 тыс. рублей ((226,3 тыс. рублей x К 0,944 x 1,2 НДС)– (390,6тыс. рублей x К 0,944x1,2НДС)).

4.3. Администрацией в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно в нарушение ст. 72 БК РФ, ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3.1.2, п. 3.1.14, п. 7.3 Контракта от 23.07.2021 № 0115300023819000078 Администрацией не велась претензионная работа и не направлялось требование об уплате штрафа в размере 100,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств (в связи с не исполнением обязательств по контракту в части выполнения работ по погрузке, разгрузке, перевозке строительного мусора - остановочные железобетонные павильоны в количестве 3 шт., бетонные блоки в количестве 5 шт. и бетонные столбы (перемычки)).

4.4. Администрацией в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п.5.2 МК № 148 подрядчиком предъявлены, а Администрацией приняты и оплачены фактически не выполненные работы по ремонту автопавильона - замена отдельных листов кровли по акту о приемке выполненных работ от 13.07.2021 № 20 на расчетную сумму 8,3 тыс. рублей ((6 023 рублей x1,2 НДСx К1,058xК аукциона 1,08343822316199).

5. Анализом внутреннего финансового аудита установлено следующее.

Администрацией в нарушение ст. 160.2-1 БК РФ в 2021-2022 годах и в 1 полугодии 2023 года не осуществлялся внутренний финансовый аудит.

7. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия поступило письмом от 06.07.2023 № 65/10-10-4036.

8. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений: администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года»:

Собранию депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики;

прокуратуре Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.