



**ЧАВАШ РЕСПУБЛИКИН
ТЁРЁСЛЕВПЕ ШУТЛАВ ПАЛАТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Президентский б-р, д. 10, г. Чебоксары,
Чувашская Республика, 428004
Тел. (8352) 62-13-83, факс (8352) 62-40-57
e-mail: kcp@ср.гу
14.11.2025 № 02-01/08-2498

На № _____ от _____

Председателю
Государственного Совета
Чувашской Республики

Л.И. Черкесову

О представлении заключения

Уважаемый Леонид Ильич!

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики направляет заключение на проект закона Чувашской Республики №428-7 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

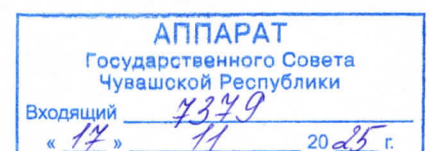
Приложение: в электронном виде.

Председатель



С.И. Аристова

Власова М.М.
(8352) 565131; 6158



Заключение
на проект закона Чувашской Республики №428-7
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Чувашской Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»
(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики от «14» ноября 2025 года, протокол №86)

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект закона Чувашской Республики №428-7 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона) подготовлено во исполнение распоряжения Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 24.10.2025 №979, в соответствии с пунктом 12 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьей 8 закона Чувашской Республики от 13.09.2011 №58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», стандартом внешнего государственного финансового контроля 06 «Осуществление экспертизы проектов законов о республиканском бюджете Чувашской Республики и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики».

Проект закона внесен на рассмотрение Государственного Совета Чувашской Республики с соблюдением порядка, установленного бюджетным законодательством.

Проект закона составлен с учетом требований статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации – на три года (на очередной финансовый год (2026 год) и плановый период 2027 и 2028 годов).

При подготовке заключения выборочно проанализированы отдельные статьи расходов, использованы отчетные данные об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики (далее – ТФОМС, Фонд) по состоянию на 01 октября 2025 года, результаты экспертно-аналитического мероприятия, проводимого в рамках экспертизы проекта закона по вопросам правильности прогнозирования доходов бюджета ТФОМС, планирования бюджетных ассигнований по расходным обязательствам на цели обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период, материалы проекта постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», законопроект №1026185-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Представленный проект закона включает в себя текстовую часть из 5 статей и 2 приложений.

Предлагаемый проектом закона бюджет ТФОМС сформирован на очередной финансовый год и плановый период и содержит основные характеристики:

на 2026 год:

- общий объем доходов - в сумме 25 869 807,4 тыс. рублей;
- общий объем расходов – в сумме 25 869 807,4 тыс. рублей.

На плановый период 2027 и 2028 годов общие объемы доходов и расходов также равны и составляют:

на 2027 год – 29 413 854,0 тыс. рублей;

на 2028 год – 31 573 508,3 тыс. рублей.

Бюджет ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Предусмотренный в проекте закона объем субвенции соответствует размеру субвенции, распределенному на 2026 год Чувашской Республике в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС.

Основные характеристики бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период соответствуют требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень показателей проекта закона сформирован в соответствии со статьей 32, подпунктом 4 пункта 1 статьи 146, статьей 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Доходы бюджета Фонда

Проектом закона доходы бюджета ТФОМС на 2026 год прогнозируются в сумме 25 869 807,4 тыс. рублей (с ростом к предыдущему году на 1,9%).

На 2027 год прогнозируемый объем доходов предлагается утвердить в сумме 29 413 854,0 тыс. рублей (с ростом на 13,7% к 2026 году), на 2028 год – 31 573 508,3 тыс. рублей (с ростом на 7,3% к 2027 году).

Доходная часть бюджета Фонда на 99,9% формируется за счет межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в основном за счет средств субвенций, предоставляемых ФФОМС (98,8%).

Анализ динамики показателей по доходам представлен в следующей таблице.

	Исполнено доходов за 2024 год (тыс. рублей)	Доходы (тыс. рублей)		Доходы, предусмотренные проектом закона (тыс. рублей)		
		Утверждено на 2025 год	Исполнено на 01.10.2025	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
Неналоговые доходы	36 890,4	30 918,9	23 998,1	25 817,5	29 354,4	31 497,3
Рост (+), снижение (-) к предшествующему году (%)	x	x	x	-16,5	+13,7	+7,3
Безвозмездные поступления	22 593 927,4	25 346 363,0	19 007 499,5	25 843 989,9	29 384 499,6	31 542 011,0
Рост (+), снижение (-) к предшествующему году (%)	x	x	x	+2,0	+13,7	+7,3
ВСЕГО	22 630 817,8	25 377 281,9	19 031 497,6	25 869 807,4	29 413 854,0	31 573 508,3
Рост (+), снижение (-) к	x	x	x	+1,9		

предшествующему году (%)					+13,7	+7,3
--------------------------	--	--	--	--	-------	------

Согласно представленному расчету неналоговые поступления в 2026-2028 годах формируются с учетом темпа роста субвенции ФФОМС, в основном, за счет поступления в бюджет Фонда средств от компенсации затрат государства (прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС) и от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Объем субвенции в бюджете Фонда на 2026 год запланирован в размере 25 556 905,2 тыс. рублей, предусмотренном на 2026 год Чувашской Республике в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС, с учетом нераспределенного резерва в размере 5%. Распределение резерва будет произведено поправками ко второму чтению проекта федерального закона о бюджете ФФОМС.

Прогнозируемый объем субвенций определен по Методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», на основе данных о численности застрахованных лиц на 1 января 2025 года – 1 173 514 человек (на 1 января 2024 года - 1 185 078 человек), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации, коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе ОМС, а также коэффициента доступности медицинской помощи.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС планируемый размер субвенции обеспечивает подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2026 год – 22 924,3 рублей, на 2027 год – 24 761,6 рублей, на 2028 год – 26 579,8 рублей.

Проектом закона объем поступлений межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации (за оказанную в Чувашской Республике медицинскую помощь лицам, застрахованным за ее пределами) запланирован на 2026 год в сумме 287 084,7 тыс. рублей, в 2027 году – 326 415,3 тыс. рублей и в 2028 году – 350 243,6 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета Фонда

Проектом закона расходы бюджета Фонда на 2026 год предусматриваются в сумме 25 869 807,4 тыс. рублей, что на 461 470,7 тыс. рублей или на 1,8% больше объема расходов, утвержденного законом о бюджете ТФОМС на 2025 год (25 408 336,7 тыс. рублей).

На 2027 год расходы бюджета Фонда предусматриваются в сумме 29 413 854,0 тыс. рублей с увеличением на 13,7% от расходов, утвержденных на 2026 год, на 2028 год - в сумме 31 573 508,3 тыс. рублей с увеличением на 7,3% от расходов, утвержденных на 2027 год.

Проектом закона бюджетные ассигнования предусматриваются на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения».

Структура расходов бюджета Фонда включает раздел 01 «Общегосударственные вопросы» и раздел 09 «Здравоохранение».

Основной удельный вес (99,3%) в общем объеме расходов на 2026 год составляют бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение».

По разделу «Общегосударственные вопросы» на 2026 год планируются бюджетные ассигнования в сумме 175 051,2 тыс. рублей с увеличением на 21 689,1 тыс. рублей, или на 14,1% от утвержденных бюджетных назначений на 2025 год (153 362,1 тыс. рублей).

Расходы по данному разделу на плановый период 2027 и 2028 годов предусматриваются в сумме 175 051,2 тыс. рублей ежегодно.

Доля расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в общем объеме расходов бюджета Фонда, предусмотренных проектом закона, на 2026 год составит 0,7%.

В данном разделе в рамках реализации мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» в 2026 году и на плановый период 2027 и 2028 годов бюджетные ассигнования планируется направить на выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики по 175 051,2 тыс. рублей ежегодно.

По разделу «Здравоохранение» на 2026 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 25 694 756,2 тыс. рублей с увеличением на 439 781,6 тыс. рублей или на 1,7% к утвержденным бюджетным назначениям на 2025 год (25 254 974,6 тыс. рублей).

Расходы по данному разделу на 2027 год предусматриваются в сумме 29 238 802,8 тыс. рублей (с увеличением на 13,8% к 2026 году), на 2028 год - в сумме 31 398 457,1 тыс. рублей (с увеличением на 7,4% к 2027 году).

В данном разделе в рамках реализации мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» в 2026 году бюджетные ассигнования планируется направить на следующие целевые статьи:

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования лиц, которым полис обязательного медицинского страхования выдан на территории Чувашской Республики» в сумме 25 381 854,0 тыс. рублей, которые увеличиваются по сравнению с 2025 годом на 2,2%. Согласно пояснительной записке средства в сумме 24 692 252,6 тыс. рублей планируются на финансирование медицинских организаций, осуществляющих деятельность в Чувашской Республике, в сумме 689 601,4 тыс. рублей – на возмещение территориальным фондам ОМС субъектов Российской Федерации затрат на оплату лечения за пределами республики.

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования лиц, которым полис обязательного медицинского страхования выдан за пределами территории Чувашской Республики» в сумме 287 084,7 тыс. рублей;

- «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта

медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики» в сумме 25 817,5 тыс. рублей (по сравнению с 2025 годом расходы увеличиваются на 580,5 тыс. рублей).

Согласно пункту 7.1. части 2 статьи 20 Федерального закона № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №326-ФЗ) медицинские организации обязаны использовать средства нормированного страхового запаса территориального фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 №273 (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 10 Правил порядок и сроки формирования, утверждения и ведения плана мероприятий, территориального плана мероприятий утверждаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Порядок и сроки формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования утвержден приказом Минздрава России от 14.09.2021 №922н. Согласно пункту 5 указанного порядка Территориальный план мероприятий формируется на текущий финансовый год в течение первого квартала текущего финансового года и при поступлении сформированных заявок на включение мероприятий в план мероприятий.

На момент подготовки заключения план мероприятий Министерством здравоохранения Чувашской Республики не сформирован (по информации Фонда план мероприятий будет сформирован в первом квартале 2026 года).

В составе бюджета Фонда установлен нормированный страховой запас. Статьей 4 проекта закона предлагается утвердить размер средств нормированного страхового запаса на 2026 год в сумме 1 834 722,6 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 1 972 065,5 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 2 055 274,3 тыс. рублей.

Средства нормированного страхового запаса Фонда используются на:

- дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;
- расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Формирование и направление использования средств нормированного страхового запаса Фонда, указанные в статье 4 проекта закона соответствуют требованиям пункта 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

В соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ территориальный фонд предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Статьей 5 проекта закона предлагается утвердить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Чувашской Республике, в размере 0,8% от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (в размере норматива расходов, действующего на 2025 год).

4. Дефицит (профицит) бюджета ТФОМС

Параметры бюджета Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансированы по доходам и расходам.

В соответствии с абз. 3 п. 4 ст. 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования утверждаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики утвержден постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.11.2021 №552.

5. Выводы

1. Проект закона Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и Федерального закона №326-ФЗ.

2. Проектом закона доходы бюджета Фонда на 2026 год прогнозируются в сумме 25 869 807,4 тыс. рублей (с ростом к предыдущему году на 1,9%). На 2027 год прогнозируемый объем доходов предлагается утвердить в сумме 29 413 854,0 тыс. рублей (с ростом на 13,7% к 2026 году), на 2028 год – 31 573 508,3 тыс. рублей (с ростом на 7,3% к 2027 году).

3. Расходы бюджета Фонда предлагается утвердить на 2026 год в сумме 25 869 807,4 тыс. рублей или на 1,8% больше объема расходов, утвержденного законом о бюджете ТФОМС на 2025 год (25 408 336,7 тыс. рублей).

На 2027 год расходы бюджета Фонда предусматриваются в сумме 29 413 854,0 тыс. рублей с увеличением на 13,7% от расходов, утвержденных на 2026 год, на 2028 год - в сумме 31 573 508,3 тыс. рублей с увеличением на 7,3% от расходов, утвержденных на 2027 год.

4. Размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2026 год предлагается утвердить в сумме 1 834 722,6 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 1 972 065,5 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 2 055 274,3 тыс. рублей.

5. Дефицит (профицит) бюджета Фонда на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов не предусмотрен.

6. Проект закона Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики и принят в установленном порядке.

6. Предложения

1. Направить заключение на проект закона Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в Государственный Совет Чувашской Республики.

2. Направить заключение в Министерство здравоохранения Чувашской Республики.

3. Направить предложения и рекомендации по результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики.

Председатель



С.И. Аристова

