

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Ибресинский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 01.03.2023 № 736.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 93 (далее – Перечень муниципальных программ).

Следует отметить, что администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», ее подпрограмм и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – приложение № 2), приложения № 1 «Подпрограмма «Развитие ветеринарии» (далее – приложение № 3), приложения № 2 «Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – приложение № 4), приложения № 3 «Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (далее – приложение № 5), приложения № 4 «Подпрограмма «Организация научного и информационного обслуживания агропромышленного комплекса» (далее – приложение № 6).

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие нумерацию приложений в проекте Муниципальной программы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 25 690,08 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 9 090,50 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 4 805,86 тыс. рублей, бюджета Ибресинского муниципального округа – 836,72 тыс. рублей, внебюджетных источников - 10 957,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по годам реализации муниципальной программы)» текстовой части проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объема финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за 2025 - 2035 годы, установлено, что по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» отсутствует итоговый объем расходов, предусмотренный по всем основным мероприятиям вышеуказанной подпрограммы в сумме 10 885,34 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете

Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», составляет на 2023 год – 3 157,9 тыс. рублей, на 2024 год – 2 284,6 тыс. рублей и на 2025 год – 844,6 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в 2 этапа:

1 этап – 2023–2030 годы;

2 этап – 2031–2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.4. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы:

Подпрограмма «Развитие ветеринарии» включает основное мероприятие - Предупреждение и ликвидация болезней животных.

Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» включает 2 основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения за счет проведения агролесомелиоративных, фитомелиоративных и культуртехнических мероприятий;

Основное мероприятие 2. Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ.

Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» включает 6 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. - Реализация региональных программ развития агропромышленного комплекса;

Основное мероприятие 2. - Поддержка подотраслей растениеводства;

Основное мероприятие 3. - Поддержка подотраслей животноводства;

Основное мероприятие 4. - Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера;

Основное мероприятие 5. - Борьба с распространением борщевика Сосновского;

Основное мероприятие 6. - Поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Подпрограмма «Организация научного и информационного обслуживания агропромышленного комплекса» включает основное мероприятие 1. - Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом.

Наименование и количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы соответствует наименованию и количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

создание высокотехнологичного агропромышленного комплекса, обеспечивающего население качественной и экологически чистой продукцией;

повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной среды для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности, повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;

повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;

воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов, а также экологизация производства;

устойчивое развитие сельских территорий.

Наименование раздела I «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», цели, задачи, описание сроков и этапов реализации» в текстовой части проекта Муниципальной программы указано некорректно.

1.6. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов;
- осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;
- поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;
- повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- поддержка малых форм хозяйствования;
- повышение качества жизни сельского населения;
- стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;
- создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;
- развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;
- экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышение плодородия почв до оптимального уровня;
- повышение производительности труда в агропромышленном комплексе за счет внедрения интенсивных, энергосберегающих технологий;
- повышение генетического потенциала сельскохозяйственных животных, модернизация технологических процессов;
- развитие конкуренции на рынке производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

- объем производства продукции сельского хозяйства на душу населения – 68,4 тыс. рублей;
- индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) – рост в 1,442 раза по отношению к 2022 году;
- рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) – 18,1 процента;
- индекс производительности труда – рост в 1,65 раза по отношению к 2022 году.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов и показателей проекта Муниципальной программы установлено следующее:

несоответствие значения целевого показателя «Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений» в приложении № 1 по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» за 2023 год (15,2 процента) к значению вышеуказанного целевого показателя в разделе II вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период (4,1 процента);

несоответствие периода достижения значения целевого показателя «Ввод в оборот необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения» в разделе II подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» за 2020 год (0,39829 тыс. га) к периоду, предусмотренному в приложении № 1 к вышеуказанной подпрограмме по целевому показателю «Ввод в оборот необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения» за 2024 год (0,39829 тыс. га).

Таким образом, в значении целевого показателя «Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений» в приложении № 1 и разделе II подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» имеются расхождения, а также период достижения значения целевого показателя «Ввод в оборот необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения» - 0,39829 тыс. га (2020 год) в разделе II подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» не соответствует периоду указанному в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (2024 год).

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики утверждено постановление от 16.02.2023 № 141 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Также ст. 13 Федерального закона № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы (протокол)

подлежат размещению на официальном сайте Ибресинского муниципального округа

Проект Муниципальной программы на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен, а также отсутствует информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Отсутствие итогового объема расходов по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за 2025 - 2035 годы, предусмотренного по всем основным мероприятиям вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период в сумме 10 885,34 тыс. рублей.

2. Наименование раздела I «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», цели, задачи, описание сроков и этапов реализации» текстовой части проекта Муниципальной программы указано некорректно.

3. В значении целевого показателя «Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений» в приложении № 1 и разделе II подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» имеются расхождения, а также период достижения значения целевого показателя «Ввод в оборот необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения» - 0,39829 тыс. га (2020 год) в разделе II подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» не соответствует периоду в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (2024 год).

4. Проект Муниципальной программы на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять

проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.