

Введение

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Чувашской Республики. Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы, который включает направления деятельности по осуществлению внешнего государственного финансового контроля (далее – внешний государственный финансовый контроль, ВГФК) и переданных представительными органами полномочий внешнего муниципального финансового контроля (далее – внешний муниципальный финансовый контроль, ВМФК).

Отчет содержит результаты завершенных Контрольно-счетной палатой в 2024 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты, направленные на устранение и недопущение нарушений.

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год и квартальными планами работы, поставленными задачами, в следующих направлениях:

- ✓ оценка реализации внутриведомственного финансового контроля (аудита) как на уровне главных распорядителей бюджетных средств бюджета республики, так и местных бюджетов;
- ✓ изучение вопросов управления дебиторской и кредиторской задолженности как на уровне главных распорядителей средств республики, так и на муниципальном уровне;
- ✓ развитие цифровизации в части автоматизации полномочий по анализу государственных и муниципальных программ;
- ✓ профессиональное развитие и повышение квалификации сотрудников, с целью освоения новых знаний и умений, необходимых для выполнения поставленных задач;
- ✓ повышение качества проводимых мероприятий, реализация полномочий в полном объеме с соблюдением основополагающих принципов – законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики за 2024 год подготовлен в соответствии с Законом Чувашской Республики от 13.09.2011 №58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», утвержденными методическими рекомендациями.



1. Основные результаты работы

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также Конституции Чувашской Республики, Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 №58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», других законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики.

Одновременно на основании заключенных соглашений с представительными органами муниципальных образований Чувашской Республики Контрольно-счетная палата продолжает реализовывать переданные полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Особое внимание уделялось выявлению и предотвращению нарушений, а также снижению рисков неправомерного, неэффективного использования бюджетных средств. В связи с этим основной акцент сделан на экспертно-аналитическую деятельность.

В течение года Контрольно-счетной палатой продолжалась работа по увеличению аналитической составляющей, как одного из обязательного элемента работы и важного инструмента предварительного и оперативного контроля.

Доля экспертно-аналитических мероприятий в общем количестве мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2024 году, составила 88 процентов (Диаграмма №1).

Диаграмма №1



Всего в 2024 году проведено и завершено 414 мероприятий, в том числе:
 - 363 экспертно-аналитических мероприятия, из них при осуществлении полномочий по внешнему государственному финансовому контролю - 82,

при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля – 281 (в том числе внешние проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год);

- 51 контрольное мероприятие в отношении 102 объектов аудита (контроля), из них: 2 - аудит использования бюджетных средств *(в том числе 1 – переходящее мероприятие с 2023 года)*, 24 - внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2023 год, 17 - плановые проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики *(в том числе 3 - переходящие проверки с 2023 года)*, 10 - проверки отдельных вопросов формирования и исполнения местных бюджетов, финансово-хозяйственной деятельности муниципальных организаций и управления муниципальным имуществом *(в том числе 1 - переходящие проверки с 2023 года)*. На начало 2025 года не завершены 4 контрольных мероприятия и 1 экспертно-аналитическое мероприятие (по вопросу мониторинга и контроля за использованием средств республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог в Чувашской Республике).

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведены:

- экспертизы 4-х проектов законов о республиканском бюджете Чувашской Республики;

- экспертизы 3-х проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики;

- экспертиза 28-ми проектов иных законов Чувашской Республики;

- экспертиза 100 проектов решений представительных органов муниципальных и городских округов о внесении изменений в бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

- экспертиза проектов бюджетов муниципальных образований на 2025-2027 годы по 23-м проектам решений о бюджете;

- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2023 год 122-х главных администраторов бюджетных средств бюджетов 26-ти муниципальных образований (60 заключений и 2 отчета);

- 3 мониторинга исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики, 68 мониторингов исполнения местных бюджетов за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2024 года по 26-ти муниципальным образованиям;

- экспертно-аналитические мероприятия – 11 (в рамках полномочий по ВГФК – 8, ВМФК- 3);

- экспертиза нормативных правовых актов – 19 (в рамках полномочий по ВГФК – 1, ВМФК- 18)

- иные аналитические мероприятия – 26 (в рамках полномочий по



ВГФК– 19, ВМФК - 7); в том числе по реализации региональных проектов.

Для обеспечения объективности, комплексности контрольных мероприятий, а также востребованности их результатов, план работы Контрольно-счетной палаты сформирован с учетом предложений Главы Чувашской Республики, поручения депутатов Государственного Совета Чувашской Республики, собраний депутатов муниципальных округов, а также обращений прокуратуры республики и иных правоохранительных органов.



В 2024 году по предложению Главы Чувашской Республики проведено 5 контрольных мероприятий, в том числе по вопросу оценки управления дебиторской задолженности по доходам.

Дебиторская задолженность – это актив, который при надлежащем оперативном управлении, полноты и достаточности мер, принимаемых главным администратором доходов, обеспечивает поступление доходов в бюджеты всех уровней, поэтому качественная работа с дебиторской задолженностью по доходам и принятие мер по ее своевременному взысканию является приоритетом в работе. Учитывая важность и актуальность данного вопроса, а также в целях дальнейшего контроля за главными администраторами доходов, проведение проверки по указанной тематике запланировано на 2025 год с Минфином Чувашии.

В течение года Контрольно-счетной палатой по результатам экспертно-аналитической деятельности, в том числе по итогам экспертизы проектов законов Чувашской Республики в адрес Главы Чувашской Республики направлено 9 информационных писем с рекомендациями для главных распорядителей бюджетных средств в целях совершенствования бюджетного процесса.

Кроме того, в отчетном году в контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты наблюдалась системная работа и по другим важным направлениям.

Согласно плану работы в 2024 году выездными проверками в основном, охвачены такие направления, как социальная сфера, дорожное хозяйство,

лесное хозяйство и благоустройство, национальная экономика, распоряжение государственной (муниципальной) собственностью.

Также по поручению Государственного Совета Чувашской Республики ежегодно с 2021 года Контрольно-счетной палатой проводится аудит использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики». Данное контрольное мероприятие включается в план работы с учетом риск-ориентированного подхода, общественной значимости.

Следует отметить, что в 2024 году Контрольно-счетной палатой параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведены:

контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию инфраструктурных проектов в субъектах Российской Федерации (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)»;

экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями»;

экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации заключенный концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства», проведенного во исполнение поручения Государственного Совета Чувашской Республики (на основании поручения Государственной Думы РФ) параллельно со Счетной Палатой Российской Федерации.

Также в отчетном году с Минфином Чувашии проведено 3 контрольных мероприятия по вопросам проверки расходов республиканского бюджета Чувашской Республики:

связанных с управлением и распоряжением государственным имуществом Чувашской Республики и его использованием, в рамках которой изучен вопрос реализации полномочий администратора доходов в части учета дебиторской задолженности;

направленных на реализацию регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение» при строительстве объектов учреждений здравоохранения (ФАПов);

направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие лесного хозяйства в Чувашской Республике» и использование имущества, находящегося в государственной собственности.

Такой комплексный подход позволил выявлять системные проблемы и вырабатывать предложения и рекомендации.



В течение 2024 года проведены проверки, связанные с управлением и распоряжением имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, закрепленных на праве хозяйственного ведения за государственными, муниципальными унитарными предприятиями, акционерными обществами.

Всего в 2024 году Контрольно-счетной палатой завершено 51 контрольное мероприятие (диаграмма №2).

Диаграмма №2



Объем охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями средств составил 142 675,8 млн рублей, из них в общем объеме проверенных (проанализированных) средств: средства бюджетов различных уровней - 99,1%, иные средства - 0,9%.

Из общей суммы проверенных средств:

- 134 627,9 млн рублей (94,4%) (проанализированных) – средства, которые проверены в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, проводимой в рамках осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля (камерально), в ходе проводимых экспертиз;

- 6 559,3 млн рублей (4,9%) - охвачено выездными проверками в ходе ВГФК;

- 1 488,6 млн рублей (0,7%) - охвачено выездными проверками в ходе ВМФК.

Основные показатели работы Контрольно-счетной палаты представлены в таблице №1.

Таблица №1

	Показатели	2024
1.	Количество мероприятий, всего, из них:	414
1.1.	экспертно-аналитических (в том числе проведенных экспертиз проектов законодательных и иных НПА)	363
1.2.	контрольных	51
1.3.	в том числе из стр. 1 в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	121
1.4.	в том числе из стр. 1 в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	293
2.	Количество проверенных объектов, всего, из них:	426
2.1.	проверенных в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	162
2.2.	проверенных в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	264
3.	Выявлено нарушений, всего (кол-во), из них:	3318
3.1.	в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	1 097
3.2.	в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	2 221
4.	Сумма нарушений, всего (млн руб.), из них:	1 684,7
4.1.	в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	721,8
4.2.	в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	962,9
5.	Сумма установленного неэффективного использования денежных средств и материальных ресурсов и имущества, всего (млн руб.), их них:	427,7
5.1.	в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	220,8
5.2.	в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	206,9
6.	Предотвращены (устранены) финансовые потери и нарушения в использовании государственных (муниципальных) ресурсов, всего (млн руб.)	754,4
6.1.	в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	457,2
6.2.	в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	297,2
7.	Сумма возмещенных и устраненных выявленных финансовых нарушений, всего (млн руб.)	95,2
7.1.	в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	74,5
7.2.	в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	20,7
8.	Общее количество направленных объектам контроля (аудита) представлений, всего	68

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составила в общей сумме 1 684,7 млн рублей, в том числе нарушения:

- при формировании и исполнении бюджетов – 238,7 млн рублей (14,2%);

- по ведению бухгалтерского учета, составлению и представлению



бухгалтерской (финансовой) отчетности – 875,3 млн рублей (52,0%);

- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 26,3 млн рублей (1,6%);

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 541,3 млн рублей (32,1%);

- иные нарушения – 3,1 млн рублей (0,1%).

Следует отметить, что в количестве нарушений, связанных с ведением бухгалтерского учета учтены финансовые нарушения в части не отражения достоверных сведений о наличии просроченной дебиторской задолженности, что может привести к истечению сроков ее взыскания, непринятие к учету имущества, что может привести к его потерям, утрате и другие.

В соответствии с возложенными полномочиями подготовлено 177 заключений, в том числе 131 заключение – на законопроекты Чувашской Республики и проекты решений собраний депутатов муниципальных образований, 7 заключений – на проекты муниципальных программ, 39 заключений – на иные нормативные правовые акты.

В целях устранения нарушений и недостатков и недопущению их впредь должностным лицам объектов аудита (контроля) направлено 68 представлений Контрольно-счетной палаты. Кроме того, в целях снижения рисков неэффективного управления государственными ресурсами по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 235 информационных писем и рекомендаций.

В результате предотвращено финансовых потерь и нарушений на общую сумму 849,6 млн рублей, из них:

- объем восстановленных (возмещенных и устраненных) средств, в том числе за счет возврата средств в бюджет, выполнения подрядными организациями ранее невыполненных работ, заключения дополнительных соглашений к контрактам путем уменьшения обязательств, уплаты суммы пени, составил 95,2 млн рублей (в 2023 году – 31,1 млн рублей).

- объем предотвращенных (устраненных) финансовых потерь и нарушений в использовании имущества, в том числе путем принятия к учету имущества, вовлечения в хозяйственный оборот имущества и др. составил 754,4 млн рублей.

Следует отметить, что ключевым показателем деятельности Контрольно-счетной палаты в части предотвращения финансовых потерь и нарушений является отражение в бухгалтерском учете достоверных сведений, в том числе о наличии просроченной дебиторской задолженности, о наличии имущества и обязательств (например, отражение в бухгалтерской (бюджетной) отчетности доходов от инвестиций на создание объектов



образования), о принятии к учету имущества.

По результатам выявленных нарушений 11 должностных лиц объектов контроля (аудита) привлечены к дисциплинарной ответственности.

В рамках заключенных соглашений о взаимодействии Контрольно-счетной палатой по результатам проведенных контрольных мероприятий в органы прокуратуры, правоохранительные и иные органы направлено 84 материала. По итогам рассмотрения материалов Контрольно-счетной палаты органами прокуратуры внесено протестов (представлений) – 21. Количество возбужденных уголовных дел по материалам контрольного мероприятия (в том числе по материалам прошлых лет) - 2.

Подробная информация об основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты за 2024 год отражена в приложении №1 к Отчету.

Контрольно-счетной палатой на протяжении всего 2024 года проводилась работа по профессиональному развитию и расширению компетенций служащих Контрольно-счетной палаты, обучение прошли 65% сотрудников. Работа в данном направлении будет продолжена.

В отчетном году продолжена работа по автоматизации процессов деятельности Контрольно-счетной палаты для реализации 2-х полномочий - внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Основные результаты в разрезе аудиторских направлений приведены в приложениях №№3-7 к Отчету.

2. Осуществление внешнего государственного финансового контроля

2.1. Экспертно-аналитическая деятельность

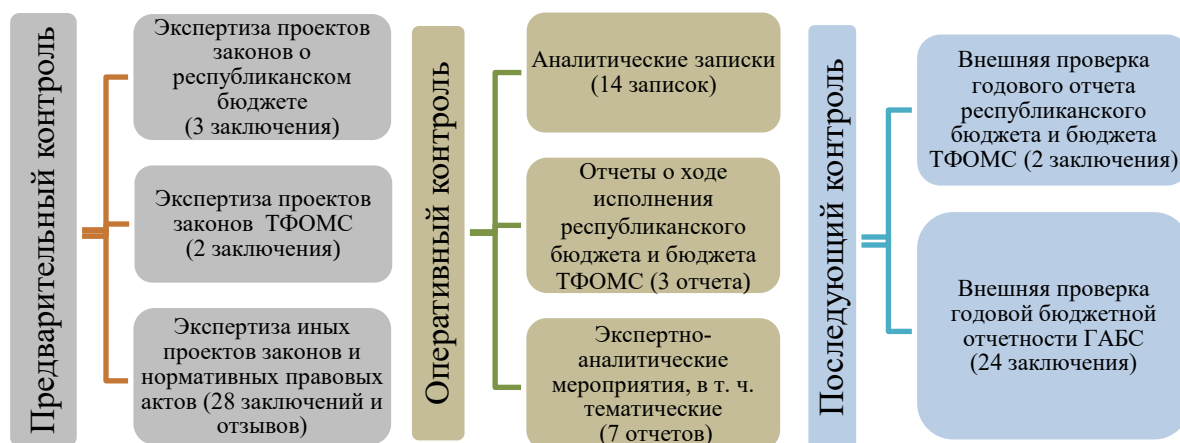
Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с полномочиями, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации и статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 158 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики».

Экспертно-аналитическая деятельность направлена на пресечение, предупреждение осуществления неэффективных, неправомерных расходов.

В рамках исполнения установленных полномочий осуществлялись экспертно-аналитические мероприятия (представлены на диаграмме №3).



Диаграмма №3



2.1.1. Предварительный контроль

В рамках предварительного контроля Контрольно-счетной палатой проведены экспертизы следующих проектов законов Чувашской Республики:

- «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;
- «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;
- «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (2 экспертизы);
- «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Реализация полномочий по экспертизе проектов законов о бюджетах, проектов законов о внесении изменений в них, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов, осуществляется в рамках подготовки заключений.

При проведении экспертизы проекта закона «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» были рассмотрены вопросы соответствия проекта закона требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ общих параметров проекта бюджета.

В ходе экспертизы проектов законов «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского

страхования Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетной палатой дополнительно проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия (объекты контроля - Минфин Чувашии, Минэкономразвития Чувашии, Минстрой Чувашии, ТФОМС Чувашской Республики).

В рамках экспертизы проекта закона о республиканском бюджете Чувашской Республики проведен выборочный анализ прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Чувашской Республики, в том числе доходов и расходов Дорожного фонда Чувашской Республики, предельного объема государственного долга Чувашской Республики и расходов на его обслуживание, источников финансирования дефицита бюджета, а также документов, представленных в обоснование бюджетных ассигнований.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой в целях эффективного освоения выделенных бюджетных ассигнований при исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики главным распорядителям бюджетных средств направлено 26 рекомендаций, в том числе, предложено:

рассмотреть вопрос при очередном уточнении республиканского бюджета Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов об уменьшении бюджетных ассигнований с учетом сложившихся цен контрактов по результатам проведенных конкурентных процедур;

в целях исключения рисков нецелевого и неэффективного расходования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, в соответствии с нормами бюджетного законодательства рассмотреть вопрос о перераспределении бюджетных ассигнований, предусмотренных АУ «Фонд развития промышленности и инвестиционной деятельности в Чувашской Республике» Минпромэнерго Чувашии, на оплату аренды за пользование нежилыми помещениями, находящимися в государственной собственности Чувашской Республики, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также принять меры по заключению АУ «Фонд развития промышленности и инвестиционной деятельности в Чувашской Республике» Минпромэнерго Чувашии с АУ «Республиканский бизнес - инкубатор по поддержке малого и среднего предпринимательства и содействию занятости населения», АНО «МКК «АПМБ» дополнительных соглашений к договорам аренды государственной собственности за 2024 год и возврату необоснованно оплаченной суммы арендных платежей;

с учетом ранее установленных в ходе контрольных мероприятий, а также при проведении экспертизы законопроекта фактов не применения при



сдаче государственного имущества Чувашской Республики понижающего коэффициента в соответствии п.4 Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.12.2011 №580, которые приводят к дополнительным расходам за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, обеспечить контроль за применением положений указанного Порядка при предоставлении в аренду государственного имущества Чувашской Республики, а также проанализировать действующие договоры аренды государственной собственности для выявления аналогичных фактов;

рассмотреть вопрос включения в п. 4 Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.12.2011 № 580, дополнительной категории арендаторов при расчете арендной платы за пользование республиканским имуществом, в отношении которых будет применяться корректирующий коэффициент к размеру арендной платы: Автономные некоммерческие организации, созданные исполнительными органами Чувашской Республики, оплата расходов по арендным платежам которых осуществляется за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики.

о доработке отдельных методик (проектов методик) и расчетов распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями на очередной финансовый год и плановый период, представленных к проекту бюджета, требующих уточнения;

перед проведением закупочных процедур, в целях исключения фактов завышения начальной (максимальной) цены контракта, и неэффективного и нерезультативного использования бюджетных средств, дополнительно проанализировать бюджетные ассигнования, запланированные без учета рекомендаций Минфина России (письмом от 16.06.2017 №24-01-10/37713), предусматривающих при расчете начальной максимальной цены контракта использование заказчиком предложений, содержащих минимальную цену товара (работы, услуги), в том числе при распределении межбюджетных трансфертов.

Дополнительно Министерству сельского хозяйства Чувашской Республики совместно с Министерством экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики в целях исключения излишних (избыточных) расходов бюджета Чувашской Республики предложено провести соответствующую работу с НПП «ТехноТрон», ООО по



распределению расходов на выполнение работ по подключению административного здания, расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Урукова, 17А, к системе теплоснабжения, проведение внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования объекта к подключению пропорционально площади, находящейся в собственности сторон. Рекомендация Контрольно-счетной палаты Минсельхозом Чувашии учтена, в адрес Минэкономразвития Чувашии направлено письмо о рассмотрении вопроса о замене стороны в договоре от 13.05.2022 № 7F00-FA035/01-013/0008-2022 о подключении (технологическом присоединении) к системе централизованного теплоснабжения вышеуказанного административного здания, заключенного между КУП «Агро-Инновации» и филиалом «Марий Эл и Чувашии» ПАО «Т Плюс».

Министерству экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики предложено:

как главному администратору доходов:

привести в соответствие планируемые собственные доходы от приватизации имущества на плановый период 2025-2026 годов с учетом итогов приватизации и заключенных договоров купли-продажи в 2024 году;

обеспечить контроль за сроками и своевременностью принятия комплекса мер, направленных на взыскание дебиторской задолженности по неналоговым доходам, администрируемым Минэкономразвития Чувашии;

как организатору и координатору работы субъектов бюджетного планирования, координатору деятельности по разработке и реализации государственных программ (совместно с ответственными исполнителями государственных программ Чувашской Республики):

в целях обеспечения согласованности и исключения рисков осуществления некорректной оценки реализации целей и задач социально-экономического развития Чувашской Республики рассмотреть вопрос корректировки и актуализации документов стратегического планирования и согласованности между собой, в том числе Стратегии до 2035 года, а также мероприятий государственных программ.

Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики предложено:

рассмотреть вопрос необходимости внесения изменений в Правила формирования и реализации республиканской адресной инвестиционной программы, утвержденные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 09.12.2010 № 428, предусматривающих порядок планирования бюджетных ассигнований на капитальные вложения по «переходящим»



объектам при наличии заключенных государственных (муниципальных) контрактов;

совместно с отраслевыми министерствами в целях результативного использования в течение года бюджетных инвестиций до утверждения Республиканской адресной инвестиционной программы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы повторно проанализировать сметную стоимость по объектам капитального строительства, включенным в Распределение бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы и при необходимости произвести корректировку объема планируемых бюджетных инвестиций, сформированных с учетом затрат на строительный контроль, разработку проектно-сметной документации, а также с применением индекса прогнозной инфляции, определенного без учета планируемого срока реализации проекта либо в уровне цен на дату представления сметной документации для проведения проверки достоверности определения сметной стоимости (на дату утверждения заключения экспертизы) без применения в последующем индекса фактической инфляции и без учета индекса-дефлятора Минэкономразвития России, используемого для пересчета сметной стоимости строительства в уровень цен соответствующего периода реализации проекта;

в целях исключения фактов нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств повторно проанализировать объем планируемых бюджетных ассигнований на капитальный ремонт зданий, объектов недвижимого имущества (учреждений образования, здравоохранения, военных комиссариатов) и при необходимости произвести их корректировку.

По итогам экспертизы проекта закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетной палатой в целях недопущения нецелевого использования средств при осуществлении расходов на проведение капитального ремонта помещения в 2025 году ТФОМС Чувашской Республики предложено применять бюджетную классификацию расходов в соответствии с положениями Приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н. Данная рекомендация ТФОМС Чувашской Республики учтена.

Кроме того, в рамках предварительного контроля в 2024 году в Контрольно-счетную палату на экспертизу поступило 28 проектов иных законов и 1 проект федерального закона № 736449-8 «О внесении изменений в статью 19.4¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного



контроля (надзора)).

На все поступившие проекты законов Чувашской Республики, нормативные правовые акты в установленные сроки подготовлены отзывы и заключения и направлены в Государственный Совет Чувашской Республики.

2.1.2. Последующий контроль

В рамках последующего контроля в соответствии с требованиями бюджетного законодательства ежегодно проводится внешняя проверка годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики, а также проверка годовой бюджетной отчетности 24-х главных администраторов бюджетных средств.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год Контрольно-счетной палатой были установлены отдельные нарушения, недостатки, в том числе:

отдельными главными распорядителями бюджетных средств при формировании начальной максимальной цены контракта не использовалась информация по ранее заключенным контрактам, из реестра контрактов, что привело к ее завышению;

допускалось применение договорных, иных коэффициентов, что также привело к ее завышению цены контракта при ее формировании и неэффективному использованию средств при исполнении контрактов (в ходе проверки КУ «РСЕЗ» Минстроя Чувашии заключены дополнительные соглашения к контрактам, в результате предотвращено нарушений на сумму 15,7 млн рублей или 21,9% от суммы выявленных нарушений (недостатков));

допускались факты искусственного дробления закупок с целью ухода от проведения конкурентных процедур (КУ ЧР «Центр занятости населения Чувашской Республики» Минтруда Чувашии без применения конкурентных процедур заключено 15 договоров на текущий ремонт 1 этажа здания с ООО «Импульс» на общую сумму 2,9 млн рублей, а также 15 договоров с ООО «Эксплуатация систем ЖКХ» на общую сумму 2,7 млн рублей).

осуществлены закупки с нарушением правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных ст. 19 Федерального закона №44-ФЗ и принятыми в соответствии с ней нормативными правовыми актами.

отдельные случаи, когда в составе объектов незавершенного строительства на конец отчетного года числились объекты, строительство которых завершено в 2023 году. Однако по состоянию на 01.01.2024 передача затрат по объектам незавершенного строительства (2-х фельдшерско-акушерских пунктов) КУ «РСЕЗ» подведомственным учреждениям



Минздрава Чувашии не осуществлена, что оказывает влияние на количество объектов незавершенного строительства и может привести к затягиванию сроков ввода объектов в эксплуатацию.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год отдельное внимание уделялось работе с дебиторской и кредиторской задолженностью.

В рамках проверки достоверности показателей формы 0501369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» установлено, что отдельными главными распорядителями бюджетных средств не отражались сведения о просроченной дебиторской задолженности, в том числе в случаях нарушения подрядными организациями сроков выполнения работ, предусмотренных условиями контрактов (например, сумма дебиторской задолженности, образовавшаяся в результате предоставленных авансовых платежей по 4-м контрактам, заключенным в 2022 году на капитальный ремонт учреждений образования, срок выполнения работ по которым истек в марте 2023 года; сумма, которая возникла в результате предоставления авансовых платежей в рамках 8-ми заключенных контрактов, которые в последующем расторгнуты при отсутствии информации об их исполнении).

Кроме того, установлены отдельные факты не списания на забалансовый счет дебиторской задолженности, не исполненной должником в срок и не соответствующей критериям признания актива, что указывает на завышение данных об активах (дебиторской задолженности). Выявленные факты также указывают на некачественно проведенную инвентаризацию обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности. Аналогичные недостатки в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности были выявлены в предыдущие годы.

По итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год путем представления уточненной бухгалтерской отчетности устранены нарушения, недостатки на общую сумму 104,8 млн рублей, что составляет 38,3% от общей суммы выявленных нарушений в соответствии с классификатором (273,9 млн рублей).

Кроме того, устранены отклонения путем отражения в бюджетной отчетности доходов от инвестиций на создание объектов образования, общей сметной стоимости создания мусоросортировочных комплексов, на основании предоставленной информации концессионера.

Дополнительно, в рамках экспертизы годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2023 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие по исполнению бюджета Территориального фонда



обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2023 год.

Кроме того, в соответствии с планом работы на 2024 год Контрольно-счетной палатой проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия:

- «Оценка качества формирования и реализации государственных программ Чувашской Республики - 2023 год»;

- «Аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями в 2021-2023 годах» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации);

- «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении отдельных объектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства за период 2022 – 2023 годов и истекший период 2024 года» (на основании поручения Государственной Думы Российской Федерации).

По итогам проведенных экспертно-аналитических мероприятий подготовлены отчеты, даны рекомендации и предложения.

2.1.3. Оперативный контроль

Контрольно-счетной палатой в рамках оперативного контроля осуществлялся ежеквартальный мониторинг текущего исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета ТФОМС Чувашской Республики, поступлений основных налоговых и неналоговых доходов в республиканский, консолидированный бюджеты Чувашской Республики, формирования государственного долга Чувашской Республики, формирования и исполнения Дорожного фонда Чувашской Республики. По результатам подготовлено 3 отчета, 14 аналитических записок.

По итогам оперативного контроля за ходом исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2024 года Контрольно-счетной палатой проводился анализ уровня исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики как по главным распорядителям бюджетных средств, так и в разрезе разделов классификации расходов.

Кроме того, в ходе оперативного контроля исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики за полугодие 2024 года выборочно проанализирована дебиторская задолженность главных администраторов доходов бюджета по платежам в бюджет, пеням и штрафам.

С целью оценки принимаемых мер, проводимых мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по доходам проведен выборочный анализ утвержденных регламентов реализации полномочий администратора



доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, который показал отдельные недостатки.

Так, например, в регламентах отсутствовала информация о сроках составления первичных учетных документов, обосновывающих возникновение дебиторской задолженности, о сроках проведения мероприятий, направленных на взыскание дебиторской задолженности, не определены обязанности ответственных структурных подразделений в части проведения мероприятий по ее взысканию, а также периодичность проведения инвентаризации расчетов с должниками, не содержалась информация о взаимодействии и порядке ведения документооборота между ответственными подразделениями.

Учитывая изложенное, а также в целях повышения эффективности реализации полномочий главных администраторов доходов республиканского бюджета Чувашской Республики по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, являющимся источниками формирования доходов республиканского бюджета Чувашской Республики, Контрольно-счетной палатой предложено внести соответствующие изменения в регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета с учетом распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики № 298-р.

В ходе подготовки отчета о ходе исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики за девять месяцев 2024 года Контрольно-счетной палатой проведен выборочный анализ обоснованности планируемых бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Кабинета Министров Чувашской Республики, а также направленных на возмещение расходов, связанных со служебными командировками работников отдельных некоммерческих организаций, учредителями которых являются исполнительные органы Чувашской Республики, трудовых договоров, заключенных с директорами некоммерческих организаций и положений об оплате труда.

В рамках оперативного контроля проанализированы представленные некоммерческими организациями нормативные правовые акты, анализ которых показал наличие разных подходов в определении размеров возмещения расходов.

В связи с этим в целях эффективного и результативного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направляемых в виде субсидий на обеспечение деятельности некоммерческих организаций, Контрольно-счетной палатой предложено рассмотреть вопрос о разработке:



типовых положений о порядке и условиях командирования сотрудников некоммерческих организаций, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, а также о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, вышеуказанных сотрудников;

единых подходов при определении должностных окладов руководителей некоммерческих организаций, иных выплат, учредителями которых являются исполнительные органы Чувашской Республики, деятельность которых осуществляется, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики.

Рекомендации Контрольно-счетной палаты поддержаны Минфином Чувашии (позиция изложена в письме от 10.01.2025 №02/24-75).

Также Контрольно-счетной палатой в рамках подготовки отчета о ходе исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики за девять месяцев 2024 года дополнительно проведен выборочный анализ обоснованности планируемых бюджетных ассигнований, направленных на возмещение отдельных расходов НО «Фонд капремонта».

В целях эффективного взыскания начисленных платежей и своевременного проведения претензионно-исковой работы, результативного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направляемых в виде субсидий на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта», а также выявления отдельных резервов Контрольно-счетной палатой направлены рекомендации Минстрою Чувашии, в которых предложено:

дополнительно проанализировать выделенные бюджетные ассигнования с учетом размера возмещения затрат;

включить в Соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» дополнительный результат использования субсидии, предусматривающий недопущение получателем субсидии роста дебиторской задолженности, в том числе просроченной;

рекомендовать НО «Фонд капремонта» при направлении исковых заявлений одновременно заявлять ходатайство о предоставлении отсрочки или рассрочки уплаты государственной пошлины по основаниям, предусмотренным п.1 ст. 333.41 НК РФ, в целях эффективного использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности, в случаях вынесения решения судом о возмещении государственной пошлины должниками.



Рекомендации Контрольно-счетной палаты поддержаны Минстроем Чувашии, согласно ответу дополнительный показатель, предусматривающий недопущение получателем субсидии роста дебиторской задолженности, в том числе просроченной планируется отразить в показателях эффективности деятельности руководителя НО «Фонда капремонта» при заключении с ним трудового договора (позиция изложена в письме от 27.12.2024 № 08/18-19579).

По поручению Государственного Совета Чувашской Республики в план работы на 2025 год включено контрольное мероприятие по вопросу использования законности, результативности использования субсидий, выделенных некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» из республиканского бюджета Чувашской Республики (местного бюджета).

2.1.4. Мониторинг за ходом реализации региональных проектов

В Чувашской Республике по состоянию на 01.01.2025 осуществлялась реализация 34 региональных проектов, направленных на выполнение целей, показателей и задач федеральных проектов, являющихся частью национальных проектов.



Контрольно-счетной палатой на основании нормативных правовых актов и иных документов, информации, представляемой исполнительными органами Чувашской Республики, данных, размещаемых в государственной системе «Электронный бюджет», ежеквартально осуществлялся мониторинг реализации региональных проектов. В рамках мониторинга проводилась работа по выявлению рисков в отношении исполнителей государственных (муниципальных) контрактов, а также рисков, возникающих на этапе контрактации.

Объектами мониторинга являются исполнительные органы Чувашской Республики, органы местного самоуправления Чувашской Республики, отдельные государственные и муниципальные учреждения Чувашской Республики, участвующие в реализации мероприятий региональных проектов на территории Чувашской Республики.

В 2024 году вопросы, связанные с ходом реализации региональных проектов, Контрольно-счетной палатой исследовались при проведении

мониторингов за ходом реализации региональных проектов, а также в рамках контрольных мероприятий (1-го аудита и 6-ти проверок).

В ходе выборочного анализа, выявлены отдельные недостатки и риски при реализации 5-ти региональных проектов, в том числе, к примеру:

- в рамках реализации отдельных мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» в ходе анализа исполнения муниципального контракта от 19.08.2024 № 56-A24 на капитальный ремонт автомобильной дороги «с. Хыркасы улица Новая-Утес» установлен факт завышения заказчиком (структурным подразделением администрации) начальной (максимальной) цены контракта. В результате, предотвращены потери денежных средств путем заключения дополнительного соглашения на уменьшение обязательств в сумме 1,9 млн рублей;

- в рамках реализации отдельных мероприятий регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение» при строительстве в 2023 году объектов учреждений здравоохранения, предметом которой являлись бюджетные инвестиции, направленные на строительство фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП), отделений врачей общей практики (ОВОП) и врачебных амбулаторий (ВА) на территориях муниципальных образований Чувашской Республики, установлено, что в 2023 году не завершено строительство 5 объектов, что повлияло по состоянию на 01.01.2024 на показатели результативности использования субсидий, поступивших из федерального бюджета, а также на не достижение показателей и контрольных точек регионального проекта.

Кроме того, в ходе проверки установлены отдельные случаи приемки невыполненных работ, неиспользуемых материальных ресурсов, оплаты замененных материальных ресурсов по завышенной стоимости либо не подтвержденных исполнительной документацией;

- в рамках реализации отдельных мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» установлены случаи приемки невыполненных работ, неиспользуемых материальных ресурсов, оплаты замененных материальных ресурсов по завышенной стоимости либо не подтвержденных исполнительной документацией и другие.

В результате, подрядными организациями произведена замена используемых при выполнении работ некачественных материальных ресурсов на сумму 1,4 млн рублей. В настоящее время объектом контроля ведется претензионно-исковая работа в отношении подрядных организаций. Кроме того, Арбитражным судом Чувашской Республики оценивается правомерность заключения дополнительных соглашений к контрактам на капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или



межмуниципального значения в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, в рамках п. 8 ч. 1 ст. 95, ч. 70 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. «а» п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков продолжается.

2.2. Контрольная деятельность

Контрольно-счетной палатой в рамках реализации полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля проведено 39 контрольных мероприятий в отношении 104 объектов контроля (аудита).

Из общего количества контрольных мероприятий (за исключением внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС) в форме аудита использования бюджетных средств проведено 2 мероприятия, проверки использования бюджетных средств и государственных ресурсов - 13.

Объем средств, охваченных (проанализированных) в ходе проверок, составил 101 543,7 млн рублей, из них: в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности 24-х главных администраторов бюджетных средств проанализировано 94 984,4 млн рублей (93,5%), в ходе выездных проверок – 6 559,3 млн рублей (6,5%). В ходе контрольных мероприятий установлено 1097 финансовых нарушений на общую сумму 721,8 млн рублей.

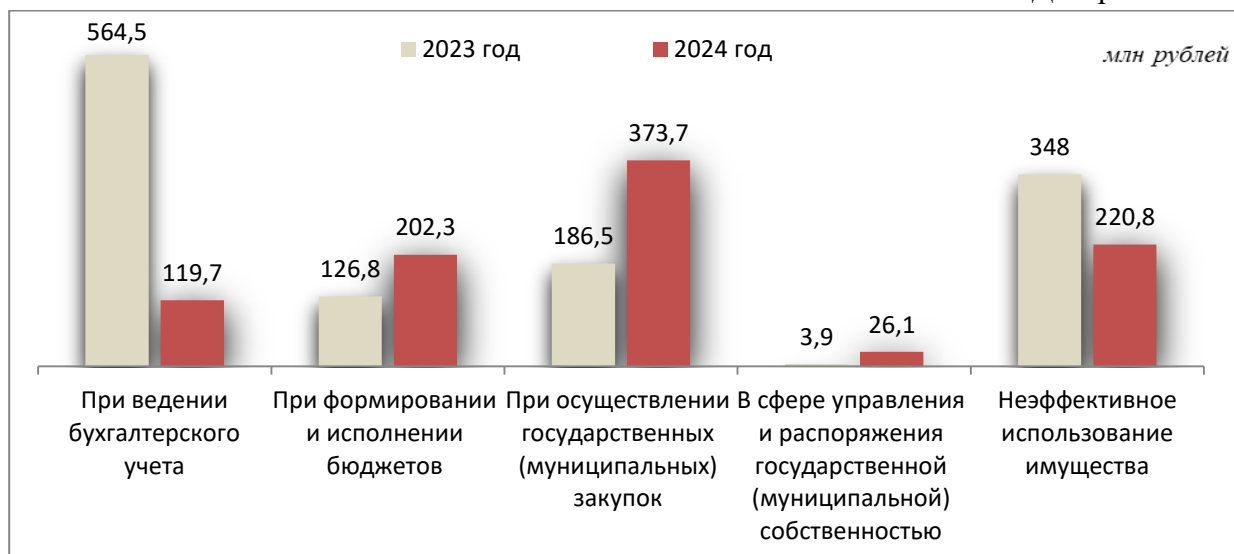
Кроме того, выявлено 83 факта неэффективного использования государственных ресурсов (средств и имущества) на общую сумму 220,8 млн рублей, в том числе не вовлеченного имущества в хозяйственную деятельность.

Сумма финансовых нарушений, подлежащих восстановлению, составила 241,0 млн рублей.

Контрольная деятельность реализована с учетом стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. В целях систематизации выявляемых нарушений Контрольно-счетной палатой продолжено применение Классификатора нарушений, рекомендованного к применению Счетной палатой Российской Федерации, а также перечня типовых примеров (фактов) неэффективного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего государственного и муниципального аудита (контроля). Сравнительные данные по выявленным нарушениям в разрезе групп нарушений представлены на диаграмме №4.



Диаграмма №4



По итогам контрольных мероприятий должностным лицам объектов контроля направлено 49 представлений об устранении выявленных нарушений и недопущению их впредь.

В результате возвращено бюджетных средств и устранено выявленных финансовых нарушений на общую сумму 110,4 млн рублей, из них обеспечен возврат средств в сумме 13,3 млн рублей, выполнены подрядными организациями ранее невыполненные работы на сумму 9,5 млн рублей, устранены нарушения путем заключения дополнительных соглашений на уменьшение обязательств на сумму 57,7 млн рублей, предотвращены потери денежных средств, устранены нарушения в использовании имущества на сумму 29,9 млн рублей.

Кроме того, устранены нарушения за счет отражения сумм в бухгалтерском учете – 135,3 млн рублей.

В ходе контрольных мероприятий особое внимание обращалось, а также давалась выборочная оценка:

- контрактам, заключенным с единственным поставщиком, закупкам малого объема;
- соблюдению порядка использования предоставленных авансовых платежей, их своевременной «отработке» (либо обеспечение возврата неиспользованного остатка в бюджет);
- соблюдению требований по принятию к учету созданных объектов, передаче затрат на капитальные вложения эксплуатирующим организациям, вводу в эксплуатацию объектов.

Краткая информация по отдельным контрольным мероприятиям приведена в соответствующих аудиторских направлениях (приложения №№3-7 Отчета).



3. Осуществление внешнего муниципального финансового контроля

Общие результаты

В отчетном году в рамках реализации переданных полномочий осуществлялся:

контроль за формированием местных бюджетов и внесению в них изменений, оперативный контроль за ходом исполнения местных бюджетов;

анализ разработки (формирования) и внесения изменений в муниципальные программы;

анализ расходования средств бюджетов муниципальных образований Чувашской Республики, выделяемых на оплату исполнительных документов;

анализ выделения бюджетных ассигнований из резервных фондов администраций муниципальных образований и их использования;

контроль за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на завершение капитального ремонта зданий и благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры;

контроль за реализацией концессионных соглашений, заключенных на территории Чувашской Республики;

контроль за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных учреждениям культуры и отдыха, а также управления и распоряжения имуществом, находящимся в оперативном управлении указанных учреждений;

контроль за деятельностью отдельных муниципальных унитарных предприятий и акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности муниципальных образований;

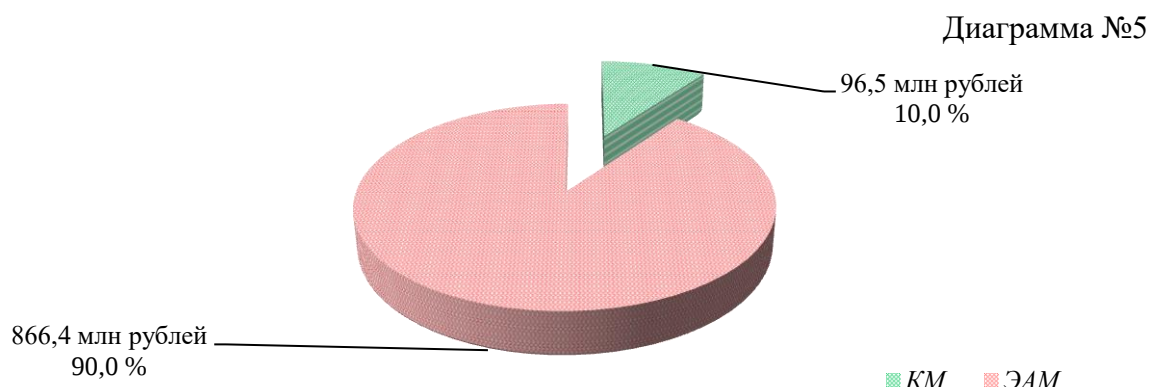
контроль за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа.

Деятельность внешнего муниципального финансового контроля была ориентирована на проведение мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение нарушений.

В 2024 году проведено 281 экспертно-аналитическое мероприятие и 12 контрольных мероприятий. По итогам выявлено 2221 нарушение, из них финансовых нарушений – 460 на общую сумму 962,9 млн рублей, а также 101 случай неэффективного использования государственных ресурсов. Сумма выявленных нарушений, подлежащих возмещению, составила 59,8 млн рублей.



Финансовые нарушения в разрезе мероприятий представлены на диаграмме №5.



По результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий объектам контроля (администрациям (структурным подразделениям администраций) муниципальных образований Чувашской Республики, бюджетным, автономным и казенным учреждениям и хозяйственным обществам) рекомендовано разработать (внести изменения в существующие) 351 нормативный правовой акт.

В отчетном периоде разработаны (внесены изменения в существующие) 134 нормативных правовых акта. Следует отметить, что в муниципальном образовании Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики нормативные правовые акты разработаны (внесены изменения в существующие) в полном объеме.

В целях обеспечения единого подхода к оценке нарушений, недостатков и обобщению результатов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой применяется Классификатор нарушений.

Суммы выявленных финансовых нарушений в разрезе муниципальных образований представлены в приложении №2 к Отчету.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2024 году проведено 281 экспертно-аналитическое мероприятие, в том числе:

- ✓ экспертиза 100-та проектов решений представительных органов муниципальных и городских округов о внесении изменений в бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- ✓ экспертиза 23-х проектов бюджетов муниципальных образований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;
- ✓ экспертиза 7-ми проектов муниципальных программ;
- ✓ финансово-экономическая экспертиза 11-ти нормативно-правовых актов;

✓ внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год по 26-ти муниципальным образованиям (62 мероприятия).

По итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности 122-х главных администраторов бюджетных средств и внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета 26-ти муниципальных образований устранены нарушения и недостатки на сумму 307,1 млн рублей, в том числе путем представления уточненной бюджетной отчетности.

Так, например, в результате корректировки расчета цены муниципального контракта на оказание услуг по утилизации снега в зависимости от периода и цены за тонну утилизации снега и корректировки ранее принятых актов выполненных работ по установленным фактам завышения стоимости услуг по утилизации снега подрядчиком (АО «ДОРЭКС») по итогам проверки возвращено в бюджет г. Чебоксары 13,9 млн рублей.

В рамках выполнения рекомендаций по итогам внешней проверки устранено неправомерное использование субсидий, выделенных из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Чебоксарского района на благоустройство дворовых территорий, путем их возврата в республиканский бюджет Чувашской Республики на общую сумму 1,4 млн рублей.

Кроме того, подрядчиком (ООО «Альбатрос») возмещены бюджетные средства в бюджет Янтиковского муниципального округа вследствие завышения стоимости выполненных работ, включенных в акты выполненных работ, по которым осуществлена оплата, в связи с необоснованным применением повышающего коэффициента 1,13, вместо изначально предусмотренного муниципальным контрактом - 1,094.

✓ мониторинг исполнения местных бюджетов за первый квартал 2024 года, полугодие 2024 года, девять месяцев 2024 года по 26-ти муниципальным образованиям (68 мероприятий).

В ходе мониторинга установлено, что отдельными заказчиками допускались недостатки, которые привели к избыточным расходам бюджетных средств, а именно в стоимость контракта, заключаемого с единственным поставщиком, применяющим упрощенную систему налогообложения, включены суммы налога на добавленную стоимость. В результате, администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики заключено дополнительное соглашение к муниципальному контракту, в соответствии с которым снижена цена



контракта путем исключения из сводного сметного расчета суммы налога на добавленную стоимость. Предотвращено неправомерное и неэффективное использование бюджетных средств на сумму 1,4 млн рублей.

✓ подготовка 4-х аналитических записок о ходе реализации региональных проектов Чувашской Республики на территории муниципальных образований Чувашской Республики;

✓ 3 экспертно-аналитических мероприятия, а именно:

- «Анализ расходования средств бюджетов муниципальных образований Чувашской Республики, выделяемых на оплату исполнительных документов, в 2023 году и истекший период 2024 года»;

По результатам установлены недостатки, связанные с отсутствием утвержденных (не принятых) нормативных правовых актов, регулирующих порядок представления информации о результатах рассмотрения дел в суде; порядок представления информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием права регресса; отсутствием учета и анализа исполнительных документов, предъявленных бюджетным и автономным учреждениям к исполнению; а также нарушения бюджетного законодательства в части привлечения заемных средств в местный бюджет и нарушения порядка передачи во владение и пользование муниципальных сетей водоснабжения и водоотведения.

По предложению Контрольно-счетной палаты муниципальными образованиями разработано 25 нормативных правовых актов (92,6% от количества, подлежащих разработке). Прокуратурой Чувашской Республики по результатам рассмотрения отчета в Арбитражный суд Чувашской Республики направлено исковое заявление о взыскании с должностного лица в порядке регресса суммы причиненного муниципальному образованию ущерба в размере 0,1 млн рублей, возникшего в результате его неправомерных действий, выразившихся в незаконном заключении соглашения займа с юридическим лицом, повлекшим дополнительные расходы бюджета.

- «Анализ системы принятия решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда администраций муниципальных образований и их использования в 2023 году и истекший период 2024 года»;

По результатам выявлены отдельные недостатки в части нормативного правового регулирования порядка использования



бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации. По рекомендации Контрольно-счетной палаты муниципальными образованиями разработано (внесены изменения) 18 нормативных правовых актов (69,2% от общего количества нормативных правовых актов, которые необходимо разработать (в которые необходимо внести изменения)).

- «Оценка качества формирования и реализации муниципальных программ Чувашской Республики»;

В результате муниципальными образованиями разработано 13 нормативных правовых актов (61,9% от общего количества нормативно-правовых актов, которые необходимо разработать) и внесены изменения в 28 действующих нормативных правовых актов (13,5% от общего количества нормативно-правовых актов, в которые необходимо внести изменения).

- ✓ аналитическая записка «О результатах выполнения Плана мероприятий «Дорожной карты» по социально-экономическому развитию г. Алатыря»;

- ✓ аналитическая записка «Анализ реализации пунктов 33, 35, 36 Плана мероприятий («Дорожной карты») по социально-экономическому развитию г. Алатыря за 2023 год»;

- ✓ мониторинг дебиторской и кредиторской задолженности местных бюджетов за 9 месяцев 2024 года.

По итогам экспертных и аналитических мероприятий выявлено 328 финансовых нарушений (всего 1 641 нарушение) на общую сумму 866,4 млн рублей, в т.ч.:

- 28 финансовых нарушений по формированию и исполнению бюджетов на сумму 21,9 млн рублей;

- 177 финансовых нарушений по ведению бухгалтерского учета, составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 728,9 млн рублей;

- 38 нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;

- 123 финансовых нарушения при осуществлении муниципальных закупок на сумму 115,5 млн рублей;

- 2 иных нарушения;

- 37 случаев неэффективного использования средств бюджета на сумму 123,8 млн рублей.

В результате возмещено в бюджеты муниципальных образований и республиканский бюджет Чувашской Республики - 15,5 млн рублей.



Предотвращены финансовые потери и нарушения в использовании имущества на сумму 293,6 млн рублей.

Всего Контрольно-счетной палатой подготовлено 250 заключений, 26 аналитических записок, 5 отчетов, направлено 1 представление структурному подразделению администрации муниципального образования Чувашской Республики, 696 информационных и рекомендательных писем, в т.ч. 652 письма в органы местного самоуправления, 8 писем в органы исполнительной власти (Минфин Чувашии, Минэкономразвития Чувашии, Минтруд Чувашии, Госслужбу Чувашии по делам юстиции), 12 писем в Чувашское УФАС России, 1 письмо в МВД по Чувашской Республике и в прокуратуру Чувашской Республики, районные прокуратуры - 23 письма.

Контрольная деятельность

По итогам 12-ти завершенных в 2024 году контрольных мероприятий подготовлено 32 акта проверки. Объем охваченных контрольными мероприятиями средств составил 1 488,6 млн рублей, в том числе средств акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью – 224,0 млн рублей или 15,0 % от общего объема проверенных средств.

В рамках контрольных мероприятий выявлено 580 нарушений, из которых 132 финансовых нарушения на сумму 95,5 млн рублей, в том числе:

177 нарушений по формированию и исполнению бюджетов, из них 38 финансовых нарушений на сумму 14,5 млн рублей;

96 нарушений по ведению бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, из них 26 финансовых нарушений на сумму 26,7 млн рублей;

94 нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, из них 9 финансовых нарушений на сумму 0,3 млн рублей;

172 нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, из них 56 финансовых нарушений на сумму 52,4 млн рублей;

39 нарушений в сфере деятельности организаций с участием РФ, субъекта РФ, муниципального образования в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в т.ч. при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, из них 3 финансовых нарушения на сумму 2,6 млн рублей;

2 иных нарушения;

64 случая неэффективного использования средств бюджета на сумму 83,0 млн рублей.



Общая сумма средств, подлежащих возмещению в бюджет, составила 29,4 млн рублей. Возмещены и предотвращены финансовые нарушения и потери имущества в сумме 8,8 млн рублей.

В целях устранения выявленных нарушений и недопущения их впредь Контрольно-счетной палатой объектам контроля направлено 18 представлений, в том числе: администрациям муниципальных образований Чувашской Республики (их структурным подразделениям) – 11 представлений, бюджетным и автономным учреждениям - 5 представлений, муниципальным унитарным предприятиям – 2 представления, а также 11 информационных писем с рекомендациями. По результатам проверок также направлено 44 письма в представительные органы и органы местного самоуправления, органы прокуратуры, акционерным обществам, муниципальным унитарным предприятиям, Минобразования Чувашии, Минкультуры Чувашии, Минстрой Чувашии, Чувашское УФАС России, Госслужбу Чувашии по конкурентной политике и тарифам, СУ СКР по Чувашии.

4. Осуществление полномочия по аудиту закупок, товаров, работ, услуг

Контрольно-счетная палата в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводит выборочный аудит в сфере закупок, предусмотренных статьями 98 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



Основные финансовые нарушения, выявленные по результатам аудита закупок, в соответствии с Классификатором нарушений, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК, представлены в таблице №2.

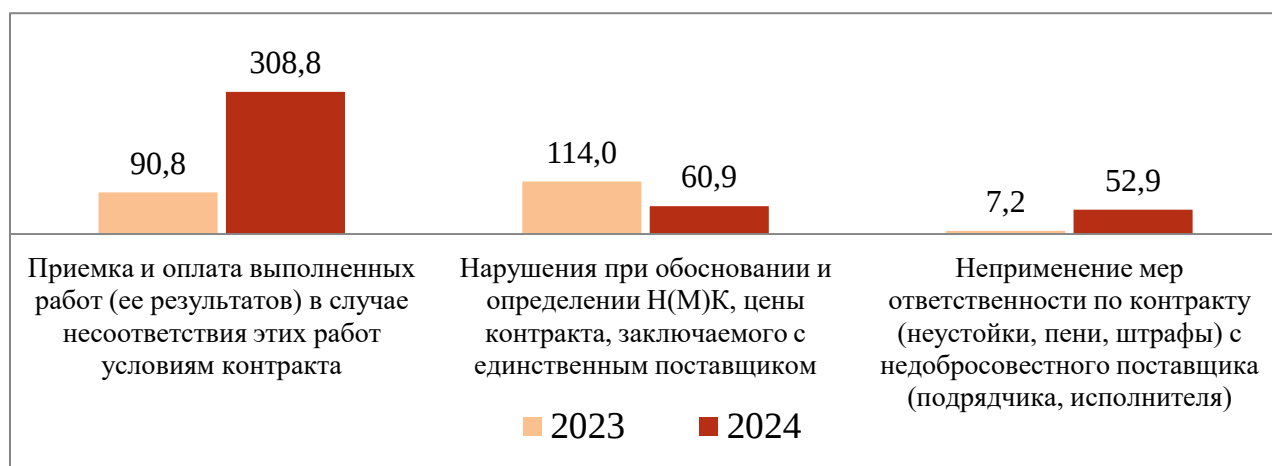
Таблица №2
(млн рублей)

Нарушения и недостатки	2022 год	2023 год	2024 год
Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской	117,7	90,8	308,8

Нарушения и недостатки	2022 год	2023 год	2024 год
Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд			
Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги)	87,8	114,0	60,9
Нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки	1,1	49,0	2,3
Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	4,5	23,9	22,9
Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	6,4	7,2	52,9
Внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации	4,1	2,3	28,1
Несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договоры) заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств	5,1	1,0	17,8
Иные нарушения (несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров)	0,8	1,1	43,8

Основные нарушения (недостатки) при проведении закупочных процедур связаны с приемкой и оплатой выполненных работ (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товаров, работ, услуг либо результатов выполненных работ условиям контракта, а также с неприменением заказчиками мер ответственности по контракту (договору), диаграмма №6.

Диаграмма №6



При этом, количество нарушений (недостатков), связанных с обоснованием и определением начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, по сравнению с предыдущим годом в 2024 году снизилось в 1,7 раза.

Основными недостатками процедурного характера в отчетном году являлись нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (44 случая); при нормировании в сфере закупок (39 случаев); нарушения, связанные с отсутствием надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора) (24 случая); непредставление (не направление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (23 случая); нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе (13 случаев).

Выявленные факты нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг Контрольно-счетная палата в соответствии с заключенными соглашениями направляет в уполномоченные органы для рассмотрения в пределах компетенции.

Так, информация по фактам, указывающим на признаки нарушения антимонопольного законодательства, установленным в ходе проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа, Контрольно-счетной палатой в рамках заключенного Соглашения направлена в Чувашское УФАС России.

По результатам рассмотрения Комиссией Чувашского УФАС России объект контроля - Автономное учреждение «Дворец культуры «Химик» города Новочебоксарска Чувашской Республики (заказчик) признано нарушившим пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении и участии (реализации) соглашения, которое имело своей целью создание



преимущественных условий участия в торгах для ООО «Стройтрест» и привело к ограничению конкуренции в торгах.

Кроме того, по материалам Контрольно-счетной палаты прокуратурой Чувашской Республики в Арбитражный суд Чувашской Республики направлены исковые заявления о признании недействительными (ничтожными) муниципальные контракты, заключенные с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), а именно: без соблюдения обязательных конкурентных процедур, работы, являющиеся предметом спорных контрактов, идентичны, контракты направлены на достижение единой хозяйственной цели, заказчиком и исполнителями договоров являются одни и те же лица, имеющие единый интерес, у договоров идентичный срок исполнения. Оценив представленные доказательства, Арбитражным судом 49 контрактов (договоров) признаны недействительными (ничтожными).

5. Взаимодействие и сотрудничество

5.1. Взаимодействие с Государственным Советом Чувашской Республики

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 13.09.2021 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, подотчетным Государственному Совету Чувашской Республики.

Контрольно-счетная палата работает в тесном взаимодействии с Государственным Советом Чувашской Республики.



«Работа КСП крайне важна: обеспечение финансовой дисциплины является ключевым фактором для успешной реализации национальных проектов, динамичного социально-экономического развития республики и обеспечения высокого уровня жизни граждан».

*Председатель
Государственного Совета
Чувашской Республики
Леонид Черкесов*

Особое внимание Контрольно-счетная палата уделяет исполнению

поручений Государственного Совета Чувашской Республики. В 2024 году по поручениям Государственного Совета Чувашской Республики проведено 8 контрольных мероприятий и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

В течение года председатель Контрольно-счетной палаты принимала участие в работе сессий Государственного Совета Чувашской Республики, заседаний Президиума, комитетов и комиссий Государственного Совета Чувашской Республики при рассмотрении проектов законов республиканского бюджета Чувашской Республики, ТФОМС Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановые периоды.

Контрольно-счетной палатой продолжено взаимодействие с комитетами Государственного Совета Чувашской Республики.

27 марта 2024 года председатель Контрольно-счетной палаты Светлана Аристова совместно с заместителем Председателя Государственного Совета Чувашской Республики – председателем Комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам Виктором Горбуновым в режиме видео-конференцсвязи принимали участие в заседании Государственной Думы по рассмотрению отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации за 2023 год.

Традиционно председатель Контрольно-счетной палаты, заместители председателя и аудиторы принимают участие в выездных совещаниях, которые организуются комитетами Государственного Совета Чувашской Республики.

18 октября 2024 года заместитель председателя Ирина Родионова совместно с депутатами Государственного Совета Чувашской Республики участвовала в выездном совещании Комитета Государственного Совета Чувашской Республики по аграрным вопросам, природопользованию и экологии с участием представителей профильных министерств



Чувашской Республики и Нижегородской области, местного самоуправления Нижегородской области. Темой встречи стал обмен опытом по реализации государственной программы комплексного развития сельских территорий.

28 августа 2024 года состоялось очередное выездное совещание Комитета Госсовета Чувашии по социальной политике, национальным вопросам, в рамках которого участники ознакомились с ходом выполнения работ по строительству, капитальному ремонту, благоустройству территорий ряда образовательных учреждений городов Чебоксары и Новочебоксарска.



В течение года на комитетах Государственного Совета Чувашской Республики рассматривались результаты контрольных мероприятий, проведенных по поручению Государственного Совета Чувашской Республики.

Заместитель председателя Елена Яковлева на заседании Комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам представила итоги контрольного мероприятия по вопросу использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на развитие цифровой экономики, а также итоги проверки использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог.

Заместитель председателя Ирина Родионова на заседании Комитета по жилищной политике и инфраструктурному развитию, прошедшем в декабре 2024 года, доложила о результатах контрольных мероприятий по проверке вопросов использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реконструкцию и капитальный ремонт объектов водоснабжения, а также на благоустройство дворовых и общественных территорий.

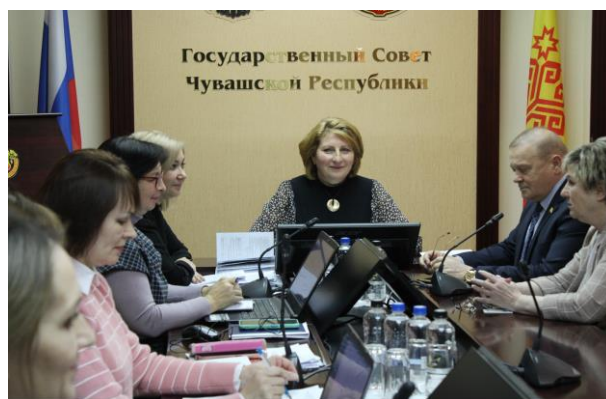
С докладами о результатах контрольных мероприятий, в которых исследованы вопросы использования средств республиканского бюджета

Чувашской Республики, направленных на развитие лесного хозяйства Чувашской Республики, а также на оснащение мест накопления ТКО на заседании Комитета по аграрным вопросам, природопользованию и экологии выступили аудиторы Контрольно-счетной палаты Ирина Иракина и Ольга Львова.

Кроме того, итоги контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, и результата финансово-хозяйственной деятельности АО «Чувашское книжное издательство» аудитор Ирина Иракина представила на Комитете по государственному строительству и местному самоуправлению.

В рамках конструктивного взаимодействия депутаты Государственного Совета Чувашской Республики принимали участие и в расширенных заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты.

Так, на заседании коллеги по рассмотрению итогов экспертиз проектов законов Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» приняли участие: председатель Комитета Государственного Совета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам – Виктор Горбунов и председатель Комитета Государственного Совета по социальной политике, национальным вопросам - Ольга Петрова.



Председатель Комитета по аграрным вопросам, природопользованию и экологии Государственного Совета Чувашской Республики Алексей Шурчанов принимал участие в расширенных заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых рассматривались итоги проверки использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на оснащение мест накопления твердых коммунальных отходов и реализации мероприятий по рекультивации санкционированных свалок и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, а также результаты проверки использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие лесного хозяйства в Чувашской Республике».

В 2024 году за заслуги в области финансовой деятельности 3 сотрудника Контрольно-счетной палаты награждены почетными грамотами Государственного Совета Чувашской Республики, 2 сотрудника – благодарностями Государственного Совета Чувашской Республики.

5.2. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации

Контрольно-счетная палата активно продолжила совместную работу со Счетной Палатой Российской Федерации, а также контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (далее – КСО субъектов РФ), используя различные формы:

- ✓ проведены параллельно со Счетной палатой РФ - 1 контрольное мероприятие и 2 экспертно-аналитических мероприятий;
- ✓ работа в составе комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;
- ✓ работа в составе информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;
- ✓ участие в семинар-совещаниях, проводимых аудиторами Счетной палаты Российской Федерации (в очном формате и в режиме видеоконференции);
- ✓ участие в обучающих семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации.

В рамках деятельности комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии, на очередном заседании Светлана Аристова, являющаяся заместителем



председателя комиссии по методологии, проинформировала о результатах мероприятия на тему «Актуализация Типового соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю (совместно с комиссией Совета по правовым вопросам)». Подготовленная Модель соглашения о передаче КСО субъекта РФ полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании одобрена и рекомендована для использования КСО субъектов РФ.

В 2024 году председатель Контрольно-счетной палаты Светлана Аристова назначена председателем отделения Совета КСО РФ в Приволжском федеральном округе. В рамках плана работы отделения Совета КСО РФ в Приволжском федеральном округе в течение года в целях обмена опытом проводились рабочие совещания, в том числе с участием аудиторов Счетной палаты Российской Федерации.

В мае 2024 года в рамках стратегической сессии председатель Контрольно-счетной палаты представила материал на тему «Система стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля и перспективы развития сотрудничества органов внешнего финансового контроля», а также рассказала о системе стандартов, действующих в Контрольно-счетной палате.

6 июня 2024 года в формате видеоконференции состоялся очередной семинар-практикум для КСО субъектов РФ, входящих в Приволжский федеральный округ, на тему «Практика использования подсистем ГИИС «Электронный бюджет» Счетной палатой Самарской области».

26 июня 2024 года в г. Пермь прошел комплекс мероприятий, включающий проведение круглого стола на тему: «Нарушения и недостатки при формировании и использовании бюджетных ассигнований, выделенных на финансовое обеспечение государственных заданий». В круглом столе помимо КСО РФ, входящих Приволжский федеральный округ приняли участие представители Счетной палаты Российской Федерации, а также иных субъектов КСО. Практикой по данному вопросу с КСО субъектов РФ поделилась Контрольно-счетная палата.



*Председатель
Контрольно-счетной палаты
участвовала в комплексе
мероприятий, организованном
Счетной палатой РФ и
высшими органами аудита
стран БРИКС*



В рамках комплекса мероприятий Контрольно-счетной палатой представлен доклад на тему: «Комфортные пространства: их создание и эксплуатация» и отметила основные риски, влияющие на результат реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Чувашской Республики. В заседании принимали участие аудиторы Счетной палаты Российской Федерации Наталья Трунова и Дмитрий Зайцев.

18 сентября 2024 года в режиме видеоконференции состоялся семинар-совещание для КСО субъектов РФ, входящих в Приволжский федеральный округ, на тему «Вопросы управления дебиторской задолженностью по доходам», модератором выступила Контрольно-счетная палата. Открывая семинар-совещание, председатель отделения Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты отметила особую актуальность рассматриваемой темы, поскольку дебиторская задолженность — один из внутренних доходных источников бюджетов субъектов Российской Федерации. Кроме того, с докладом на тему: «Оценка администрирования отдельных неналоговых доходов, поступающих от распоряжения имуществом казны Чувашской Республики» выступила аудитор Контрольно-счетной палаты Ольга Львова.

10 октября 2024 года в рамках круглого стола представлен доклад «Форматы взаимодействия органа внешнего государственного финансового контроля с органами внутреннего финансового контроля (Минфином и Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике)».





12 декабря 2024 года председатель Контрольно-счетной палаты приняла участие в круглом столе, организованном для членов Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Участники круглого стола обсудили, в частности, подходы к проведению аудита (анализа) реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, механизмы проведения контрольных мероприятий с целью оценки законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета и имущества, находящегося в собственности региона. Председатель Контрольно-счетной палаты поделилась опытом реализации полномочий внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Чувашской Республике.

Практика реализации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю и автоматизации процессов в Контрольно-счетной палате не первый год интересует регионы, в 2024 году вопросы автоматизации деятельности обсуждались КСО 5-ти регионов на заседании круглого стола в г. Чебоксары Чувашской Республики.

5.3. Взаимодействие с государственными и муниципальными органами, органами прокуратуры и правоохранительными органами

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с органами прокуратуры и правоохранительными органами, с территориальными органами федеральных органов власти и исполнительными органами Чувашской Республики осуществляется в рамках 18-ти соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, а также на основе соглашения и Протокола о намерении сотрудничества с 2-мя общественными институтами.

Предложения органов прокуратуры, МВД по Чувашской Республике,

Министерства финансов Чувашской Республики учитываются при планировании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В 2024 году Контрольно-счетной палатой с Министерством финансов Чувашской Республики проведено 3 контрольных мероприятия.

В рамках соглашений о взаимодействии Контрольно-счетной палатой, в том числе в органы прокуратуры направлено 40 материалов по результатам проведенных контрольных мероприятий, в МВД по Чувашской Республике – 2, СУ СК России по Чувашской Республике – 3, в Чувашское УФАС России – 16.

По итогам рассмотрения отдельных материалов органами прокуратуры приняты меры прокурорского реагирования, направленные на устранение выявленных нарушений, недостатков. По направленным материалам в рамках осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, виновные лица привлекались к административной ответственности. Сведения представлены в таблице №4.

Таблица №4

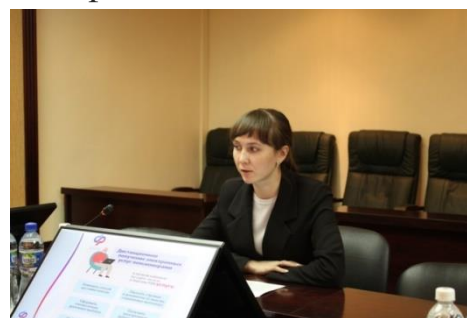
Наименование органа	Кол-во возбужденных административных дел	Наложено штрафов		Кол-во устных замечаний /предупреждений	Кол-во прекращенных административных дел
		Кол-во	сумма (тыс. рублей)		
Контрольно-счетная палата	62	30	360,2	19	1
Органы прокуратуры (по материалам, направленным в уполномоченные органы)	19	7	110,0	3	-
Чувашское УФАС России	32	17	60,0	15	2
Министерство финансов Чувашской Республики	1	1	10,0	-	-
Итого	114	55	540,2	37	3

В отчетном году в рамках межведомственного взаимодействия между Контрольно-счетной палатой и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве от 27.12.2024. Предметом соглашения является, в том числе взаимодействие по осуществлению контроля за кредиторской задолженностью и сокращению объемов, недопущению увеличения дебиторской задолженности по доходам.





В рамках взаимодействия с Отделением фонда пенсионного и социального страхования РФ по Чувашской Республике сотрудников Контрольно-счетной палаты в рамках обучающего семинара ознакомили с изменениями в пенсионном законодательстве, с электронными сервисами Социального фонда России.



Также Контрольно-счетная палата тесно взаимодействует с Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике и Минфином Чувашии, в том числе в части обмена информацией при осуществлении контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства.

В рамках Соглашения о сотрудничестве, информационном взаимодействии Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике в 2024 году проводились мероприятия, направленные на повышение эффективности управления общественными финансами, контроля за деятельностью организаций сектора государственного управления в рамках реализуемых полномочий.

Так, в октябре 2024 года состоялся круглый стол, в рамках которого проведено обучение сотрудников Контрольно-счетной палаты работе в подсистеме информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» с демонстрацией информационных панелей, содержащих данные из подсистем ГИИС «Электронный бюджет», ЕИС в сфере закупок.





18 декабря 2024 года на площадке Управления Федерального казначейства по Чувашской Республике проведено Всероссийское рабочее совещание, посвящённое презентации функционала обновленной подсистемы «Мониторинг закупок», в рамках которого обсуждались вопросы получения доступов к обновленной системе мониторинга закупок, были продемонстрированы новые возможности системы с примерами построения отчетов, представления информации в виде дашбордов.



С изменениями в налоговом законодательстве и изменениями в сфере закупок товаров, работ, услуг сотрудников Контрольно-счетной палаты в рамках взаимодействия и сотрудничества ознакомили специалисты УФНС по Чувашской Республике и Чувашского УФАС России на обучающем семинаре, проведенном 23 октября 2024 года.

Кроме того, Контрольно-счетная палата в течение года тесно взаимодействует с представительными органами муниципальных образований, принимая регулярное участие в заседаниях Собраний депутатов.

Так, в марте 2024 года на заседании Чебоксарского городского Собрания депутатов, проводимом с участием Главы Чувашской Республики Олега Николаева, председатель Контрольно-счетной палаты Светлана Аристова проинформировала депутатов о предварительных итогах проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Чебоксары, аудитор Неонилла Никифорова выступила с отчетом о результатах работы Контрольно-счетной палаты по переданным полномочиям внутреннего муниципального финансового контроля города Чебоксары.



В 2024 году в Чувашской Республике продолжился процесс преобразования муниципальных образований путем объединения трех городских и муниципальных округов во вновь образованные муниципальные образования – Алатырский муниципальный округ Чувашской Республики, Канашский муниципальный округ Чувашской Республики и Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики.

Представительными органами образованных муниципальных округов вновь приняты решения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с которыми заключены соглашения.



5.4. Участие в работе и заседаниях межведомственных комиссий и иных совместных органов, направленных, в том числе на противодействие коррупции

Председатель Контрольно-счетной палаты, являясь членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике, входящем в состав Совета при Главе Чувашской Республики по стратегическому развитию и проектной деятельности, а также в состав Экспертно-методического совета по закупкам товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд при Управлении Федеральной антимонопольной службы России по Чувашской Республике - Чувашии, межведомственных рабочих комиссий, созданных правоохранительными органами и органами прокуратуры, а также в заседаниях Координационного Сопровождения при Главе Чувашской Республики по обеспечению правопорядка в Чувашской Республике с главами городских и муниципальных округов Чувашской Республики, руководителями территориальных подразделений правоохранительных органов, принимает участие в работе комиссий.

В течение года председатель Контрольно-счетной палаты, являясь членом коллегии Минфина Чувашии, принимала участие в расширенных заседаниях коллегии 7 марта и 26 июля 2024 года.



23 сентября 2024 года председатель Контрольно-счетной палаты Светлана Аристова приняла участие в заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике, на котором рассматривались вопросы, в том числе о результатах деятельности контрольно-надзорных органов по выявлению преступлений (включая хищения бюджетных средств) и правонарушений в сфере реализации национальных проектов, иных государственных (федеральных и региональных) и муниципальных программ. Контрольно-счетной палатой будет представлена информация о выявленных в 2024 году нарушениях, недостатках при расходовании бюджетных средств, управлении имуществом и проведении профилактической работы с участниками бюджетного процесса в Чувашской Республике, направленной на предупреждение и предотвращение правонарушений, в том числе коррупционного характера.

6. Предложения по совершенствованию бюджетного процесса и реализации законов Чувашской Республики

В целях повышения эффективности использования государственных ресурсов и предотвращения недостатков при управлении государственными ресурсами Контрольно-счетной палатой по результатам контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, а также по итогам экспертизы проектов нормативных правовых актов в адрес исполнительных органов Чувашской Республики и муниципальных образований Чувашской Республики направляются предложения и рекомендации по совершенствованию действующего законодательства.

В 2024 году по рекомендациям (предложениям) Контрольно-счетной палаты:

➤ в целях усиления контроля за получателями субсидии в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.09.2017 №364 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на выпуск книг

в соответствии с тематическим планом издания социально значимой литературы акционерному обществу «Чувашское книжное издательство» и признании утратившими силу некоторых решений Кабинета Министров Чувашской Республики внесены изменения в части предоставления дополнительно подтверждающих документов (*постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.11.2024 №619*);

➤ в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 № 599 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» внесены изменения в части дополнения Правилами предоставления субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также Правилами предоставления субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (*постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.12.2024 №708*);

➤ в проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О мерах по реализации Закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» включено мероприятие, предусматривающее внесение изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 27.12.2023 № 851 «О Республиканской адресной инвестиционной программе на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» - постановление утверждено с учетом рекомендации (*постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 09.10.2024 №569*);

➤ в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 27.12.2023 №851 (редакция от 28.08.2024) «О Республиканской адресной инвестиционной программе на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» внесены изменения в соответствии с п. 3.4. Правил формирования и реализации республиканской адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 09.12.2010 №428 (*в срок, установленный в постановлении Кабинета Министров Чувашской Республики от 09.10.2024 №569*);

➤ в перечень мероприятий постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.12.2024 №684 «О мерах по реализации Закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» включены мероприятия в части дополнения государственной программы Чувашской



Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» Правилами предоставления субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также Правилами предоставления субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

➤ постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 №599 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» *дополнено правилами №10 и №11* в части предоставления субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов на расходы по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения;

➤ в целях эффективного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направляемых на создание объектов спортивной инфраструктуры и их оснащение спортивно-технологическим оборудованием, рассмотрен вопрос внесения изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.12.2018 № 517 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» в части установления дополнительного результата использования субсидии – количество спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок (*проект постановления находится на стадии разработки*).

Кроме того, по рекомендации Контрольно-счетной палаты, направленной по результатам проверки, Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики в целях повышения бюджетных расходов, актуализации нормативных правовых актов в части переданных полномочий в области лесных отношений разработан План мероприятий («дорожная карта») по повышению эффективности деятельности государственных учреждений Чувашской Республики в сфере лесного хозяйства, находящихся в ведении министерства.

Также Контрольно-счетной палатой предложено Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики:

по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств в виде субсидий, выделенных бюджетам муниципальных образований Чувашской Республики на строительство,



реконструкцию (создание и (или) модернизацию) и капитальный ремонт объектов водоснабжения рассмотреть вопрос включения в порядок проведения конкурсного отбора срока для передачи объекта водоснабжения эксплуатирующим организациям;

по результатам аудита использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на благоустройство территорий, в целях исключения фактов неэффективного и не результативного использования бюджетных средств, предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по благоустройству территорий и условия Соглашений, предусматривающих сроки заключения Соглашений с администрациями муниципальных образований; порядок перераспределения субсидий, включая направление использования экономии, полученной по результатам проведенных процедур закупок, при заключении и исполнении контрактов и иным основаниям, при условии заключения дополнительных соглашений, предусматривающих изменение показателей результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Чувашской Республики; требования о включении в соглашения по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса информации о конкретных размерах привлекаемых средств региональных и местных бюджетов, а также внебюджетных источников; а также обязательства получателей межбюджетных трансфертов по учету вновь созданных объектов имущества, по результатам проведенного благоустройства территорий и по дальнейшему содержанию территорий, с определением при необходимости эксплуатирующих организаций. Минстроем Чувашии разрабатывается проект внесения изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам МО на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий в части установления срока заключения Соглашения с администрациями МО в соответствии с требованиями бюджетного законодательства (письмо Минстроя от 09.12.2024 №24124-18414).

7. Методологическое обеспечение деятельности

Контрольно-счетная палата продолжила совершенствование единой системы стандартов и методических рекомендаций. В 2024 году обновлен перечень стандартов и методических рекомендаций.



В настоящее время в Контрольно-счетной палате действует 9 стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, целью которых является определение общих правил и процедур проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Также в отчетном году актуализирован Регламент Контрольно-счетной палаты, определяющий вопросы организации деятельности Контрольно-счетной палаты, направления деятельности, возглавляемые заместителями председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторами, распределение обязанностей между ними, функции и взаимодействие структурных подразделений аппарата Контрольно-счетной палаты, порядок работы коллегии Контрольно-счетной палаты, планирование деятельности Контрольно-счетной палаты, иные вопросы внутренней деятельности.

В 2024 году Контрольно-счетная палата принимала участие в работе Комиссии Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации при Счетной палате Российской Федерации (далее – Комиссия).

В ходе работы Комиссии обсуждались вопросы, в том числе касающиеся:

практики проведения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии с подп. 3 п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

формирования систематизированного перечня примеров (фактов) неэффективного использования государственных (муниципальных) средств и имущества с учетом перечня типовых примеров (фактов) неэффективного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего государственного и муниципального аудита (контроля);

выработки единых подходов к осуществлению контроля за реализацией документов, направленных контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

разработки методических рекомендаций по анализу эффективности деятельности региональных органов исполнительной власти по администрированию дебиторской задолженности по доходам бюджетов, а также по привлечению к работе экспертов;

разработки методологических подходов в части реализации полномочий органов внешнего государственного и муниципального контроля по подготовке предложений по совершенствованию бюджетного процесса.

Кроме того, в соответствии с п. 2.2. Плана работы Комиссии на 2024 год



Контрольно-счетной палатой в целях применения единого подхода при реализации переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю подготовлен проект Типового соглашения о передаче контрольно-счетному органу субъекта Российской Федерации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании. Структура модельного соглашения утверждена на заседании Комиссии 04.04.2024.

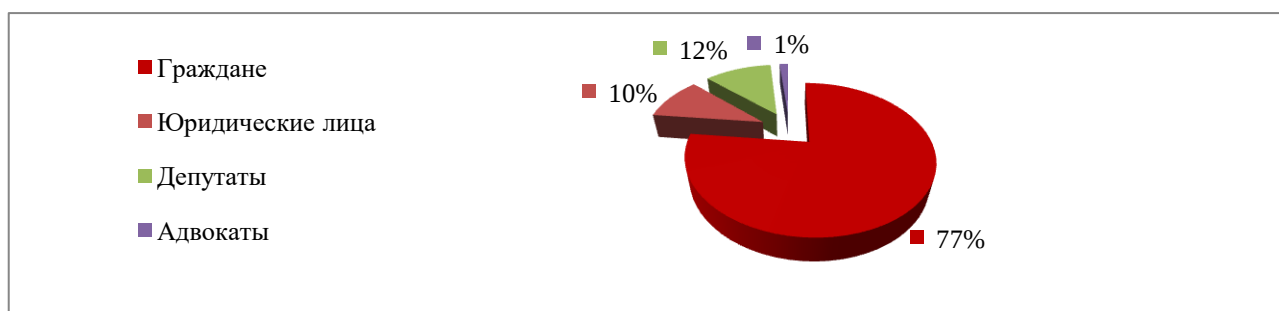
Следует отметить, что в июле 2024 года в состав рабочей группы по совершенствованию Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), при Счетной палате Российской Федерации вошла заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Яковлева Е.Г. (приказ Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 24.10.2019 №109 с внесенными изменениями от 26.07.2024 №92).

8. Работа с обращениями граждан

Работа с обращениями граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц в Контрольно-счетной палате осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и является одним из важнейших инструментов в организации работы Контрольно-счетной палаты, применяемых в целях повышения эффективности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и получения дополнительной информации в сфере контроля использования государственных ресурсов.

Граждане и организации имеют возможность направить письменные обращения посредством почтовой связи, путем предоставления их в приемную Контрольно-счетной палаты, в форме электронного документа на официальный сайт палаты, а также обращения могут рассматриваться на личных приемах, проводимых председателем Контрольно-счетной палаты.

За 2024 год в Контрольно-счетную палату поступило 69 обращений (за аналогичный период 2023 года – 37) (далее – Обращение), из них обращения

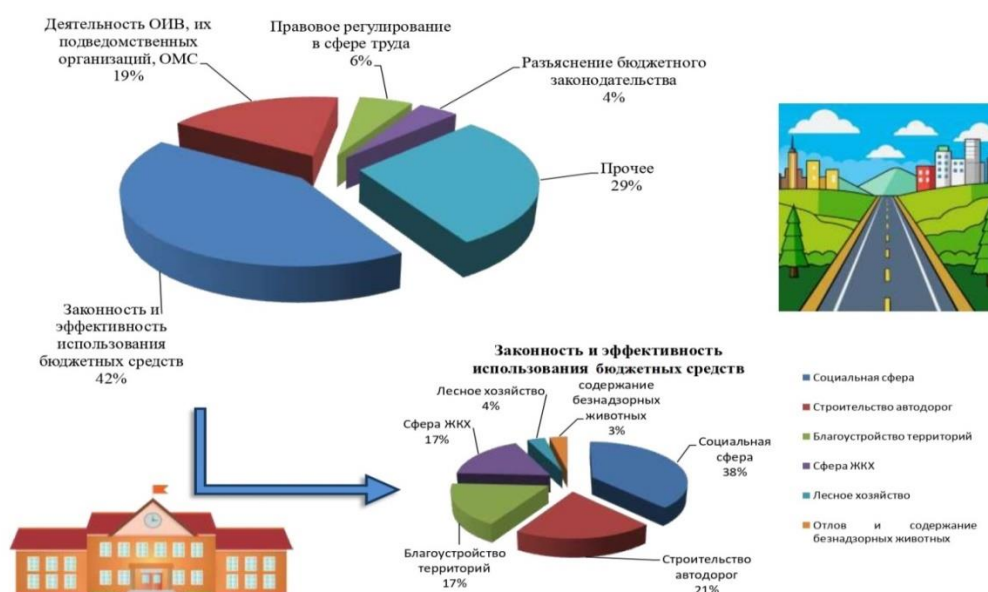


граждан – 53, юридических лиц – 7, депутатов – 8, адвоката (в интересах юридического лица) - 1.

Указанные Обращения поступили: через Почту России – 13; в форме электронного документа, отправленного в системе электронного документооборота – 7; в форме электронного документа, отправленного посредством электронной приемной на сайте Контрольно-счетной палаты – 34; нарочно – 6; курьером – 4; в форме устного обращения – 1; в ходе приема граждан – 1; через абонентский ящик Контрольно-счетной палаты – 3.

Из 69 поступивших Обращений, 15 Обращений граждан поступили в Контрольно-счетную палату из других ведомств в том числе: 1 Обращение – из Минфина Российской Федерации и 1 Обращение – из Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики; 3 Обращения – из Администрации Главы Чувашской Республики; 4 Обращения – из Счетной палаты Российской Федерации; 6 Обращений – из Прокуратуры Чувашской Республики.

Тематика поступивших Обращений затрагивает вопросы законности и эффективности использования бюджетных средств, деятельности органов исполнительной власти, их подведомственных организаций, органов местного самоуправления, трудовые конфликты при выплате заработной платы, благоустройства дворовых территорий, качества предоставления коммунальных услуг, отлова и содержания безнадзорных животных и др.



Информация, содержащаяся в поступающих в Контрольно-счетную палату Обращениях, анализируется на предмет наличия в них доводов, относящихся к компетенции контрольно-счетного органа, для дальнейшего рассмотрения их по существу.

Все Обращения рассмотрены с учетом тематики поставленных вопросов, даны письменные ответы (за исключением случаев, указанных в статье 11 Федерального закона № 59-ФЗ), направлены запросы в иные инстанции для выяснения обстоятельств, изложенных в Обращениях. 13 Обращений после рассмотрения в рамках полномочий Контрольно-счетной палаты направлены для рассмотрения по компетенции в соответствующие уполномоченные органы, по 10 Обращениям проведены контрольные (экспертно-аналитические) мероприятия, по 1 Обращению материалы проверки направлены в Прокуратуру Чувашской Республики и МВД по Чувашской Республике, по 4 Обращениям запланированы контрольные мероприятия на 2025 год.

Всего в качестве мер реагирования на Обращения граждан и юридических лиц направлено 113 писем в соответствующие компетентные органы и заявителям.

9. Информирование о деятельности

В течение года деятельность Контрольно-счетной палаты освещалась в средствах массовой информации, в том числе в газетах «Советская Чувашия», «Республика», информационном агентстве «Чувашинформ», сетевом издании «МК в Чебоксарах».

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.kcr.sar.ru), в том числе план работы, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за предыдущий год, данные о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, внесенных представлениях и предписаниях, принятых по ним решениях и мерах, другие события, касающиеся деятельности Контрольно-счетной палаты. В отдельном баннере публикуется информация по исполнению полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

Оперативное информирование граждан, организаций о деятельности Контрольно-счетной палатой в течение 2024 года осуществляется на официальных страницах в социальных сетях «ВКонтакте», Телеграмм-канал.

Кроме того, информационное взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации ведется посредством размещения информации на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

За отчетный период на официальном сайте опубликовано 111 новостных лент, в том числе о заседаниях коллегии, о совещаниях под руководством



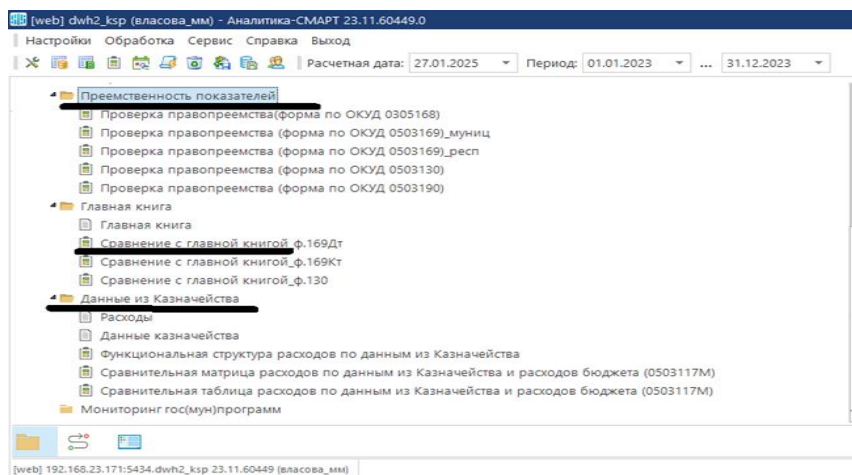
Главы Чувашской Республики, о проводимых мероприятиях обучающего характера, об участии в сессиях Государственного Совета Чувашской Республики, заседаниях Президиума Госсовета Чувашии, его комитетов, об участии в совещаниях комиссии СКСО при Счетной палате РФ и иных мероприятиях, о проведенных контрольных мероприятиях.

10. Автоматизация процессов. Использование информационных ресурсов

В 2024 году Контрольно-счетная палата осуществляла дальнейшее развитие посредством автоматизации процессов деятельности, в том числе в рамках «Дорожной карты» по цифровой трансформации Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетной палатой продолжена доработка программного комплекса «Финконтроль-СМАРТ», позволяющего, в том числе вести учет контрольных мероприятий, заключений по внешней проверке годовой бюджетной отчетности и годовых отчетов об исполнении бюджетов главных администраторов бюджетных средств, контролировать результаты проведенных мероприятий, а также формировать отчетность по проведенным мероприятиям. В настоящее время расширен функционал данного программного комплекса в части риск-ориентированного подхода для формирования плана работы на очередной год, а именно включения в план работы на очередной год объектов контроля, находящихся в зоне «риска».

В отчетном году продолжилось расширение функционала информационной системы «Аналитика – СМАРТ», появилась возможность, в том числе:



- проводить проверку преемственности показателей отдельных форм отчетности (формы по ОКУД: №0503169 «Сведения по дебиторской и

кредиторской задолженности», №0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и другие) в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

- сравнивать показатели главной книги с показателями годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Кроме того, при осуществлении контрольной и экспертно - аналитической деятельности расширяется использование данных внешних информационных систем. В частности, в целях оперативного анализа исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики, бюджетов муниципальных образований Чувашской Республики реализована возможность загрузки данных из подсистемы информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (ПИАО), администрируемой Федеральным казначейством, в информационную систему «Аналитика – SMART».

В 2024 году Контрольно-счетная палата в целях автоматизации процессов государственного финансового контроля Чувашской Республики приступила к внедрению дополнительного модуля «Мониторинг реализации государственных (муниципальных) программ» в информационной системе «Аналитика – SMART».

При проведении мероприятий Контрольно-счетной палатой активно используются данные ГИИС «Электронный бюджет», ЕИС в сфере закупок, в том числе подсистемы «Мониторинг закупок», «Риск-мониторинг», региональная информационная система в сфере закупок, веб-сервис для быстрой проверки контрагентов «Контур. Фокус». Контроль за платежами по начислениям Контрольно-счетной палаты ведется с помощью информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП).

Использование информационных ресурсов позволяет повысить эффективность использования государственных ресурсов при осуществлении государственного (муниципального) финансового контроля.

Работа в данном направлении будет продолжена.



11. Правовое обеспечение деятельности

В 2024 году сотрудниками представлялись интересы Контрольно-счетной палаты в Арбитражном суде Чувашской Республики, в том числе:

в качестве ответчика – 1 дело по заявлению АУ «Издательский дом «Хыпар» Минцифры Чувашии о признании недействительным представления Контрольно-счетной палаты (в удовлетворении заявления отказано);

в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований, по 36 делам - по результатам рассмотрения дел в подтверждение позиции Контрольно-счетной палаты арбитражными судами первой и апелляционной инстанций удовлетворено 12 исков, 51 контракт (договор) признан недействительным (ничтожным). Большинство удовлетворенных исков связаны с признанием в действиях заказчиков нарушений законодательства о закупках ввиду «искусственного» дробления контрактов (договоров) и их последующего заключения без проведения публичных процедур.

Кроме того, Арбитражным судом Чувашской Республики по 3-м искам удовлетворены требования на общую сумму 1,6 млн рублей, в том числе в пользу казенного учреждения Чувашской Республики «Республиканская служба единого заказчика» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, муниципальных образований Цивильского и Козловского муниципальных округов Чувашской Республики в лице администраций. Контрольно-счетная палата принимала участие в судебных заседаниях в качестве третьих лиц.

Складывающаяся судебная практика в 2024 году направлена на формирование устойчивых правовых позиций в части признания недействительными заключение контрактов (договоров) на выполнение работ капитального характера по единому объекту, которые образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного специальными нормами Закона о контрактной системе, с целью уйти от соблюдения конкурентных процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Задача Контрольно-счетной палаты не только выявлять нарушения, а минимизировать правовые риски и создавать условия для их недопущения. Результаты подтверждают, что системная работа с документами и судебная практика значительно повышают эффективность финансового контроля.



12. Финансовое и кадровое обеспечение деятельности

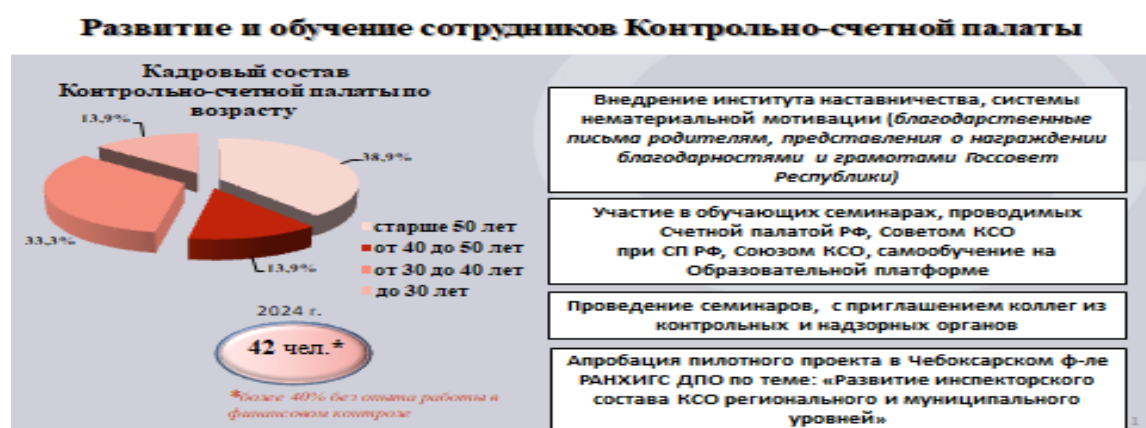
В соответствии с Законом Чувашской Республики от 30.11.2023 № 89 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования с учетом бюджетной росписи составили 64,65 млн рублей. Бюджетная смета исполнена в сумме 64,63 млн рублей, или на 99,97% к утвержденным назначениям.

Структура расходов выглядит следующим образом: 96,89% направлено на фонд оплаты труда, отчисления на ФОТ; 1,01% иные выплаты (командировочные расходы); 0,9% приобретение материальных ценностей; 1,2% другие расходы.

Кадровая работа в Контрольно-счетной палате ведется в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Закона Чувашской Республики «О статусе лиц, замещающих государственные должности Чувашской Республики». По состоянию на 1 января 2025 года штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 42 единицы, в том числе 6 – государственные должности Чувашской Республики, 36 – должности государственной гражданской службы Чувашской Республики. В течение года проведено 5 конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики и 4 конкурса на включение в кадровый резерв. Всего в 2024 году замещено 14 должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики.

Высшее образование имеют все сотрудники, два высших образования и более имеют 6 сотрудников.

Организована и ведется работа Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Чувашской Республики, замещающих должности государственной гражданской службы Чувашской Республики в Контрольно-счетной палате, и урегулированию конфликта интересов.



Проведен анализ сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера 25 гражданских служащих в Контрольно-счетной палате, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов и несовершеннолетних детей. Результаты анализа опубликованы на сайте Контрольно-счетной палаты.

Для определения соответствия государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты замещаемым должностям, проведена аттестация 12 сотрудников. Выявлены перспективы использования их потенциальных возможностей, и определены степени необходимости повышения квалификации сотрудников.

Постоянно проводится работа по профессиональному развитию и расширению компетенций служащих Контрольно-счетной палаты. В рамках этих мероприятий в 2024 году Контрольно-счетной палатой самостоятельно организовано и проведено 4 обучающих семинара, в которых также принимали участие сотрудники УФАС по Чувашской Республике и СФР по Чувашской Республике. Также сотрудники участвовали в семинарах, лекциях и обучающих видеоконференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации.

В течение 2024 года 23 сотрудника (65%) Контрольно-счетной палаты прошли курсы повышения квалификации:

- впервые поступившие на государственную гражданскую службу и имеющие стаж менее одного года (7 сотрудников) по программам повышения квалификации: «Контрольно-надзорная деятельность в государственном управлении», «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Управление государственными финансами, бюджетная система и бюджетный процесс РФ», «Работа с обращениями граждан», «Документоведение и документационное обеспечение государственного управления», «Совершенствование методологии и практики внешнего государственного (муниципального) финансового контроля;

- 7 сотрудников по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Развитие инспекторского состава КСО регионального и муниципального уровней» в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Постоянно повышают свой профессиональный уровень сотрудники, имеющие стаж государственной гражданской службы в Контрольно-счетной



палате от трех лет и более. Счетной Палатой Российской Федерации организовано обучение в университете им. Г.В. Плеханова (г. Москва). Сотрудники обучались по программам повышения квалификации «Актуальные тренды в развитии методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля» и «Развитие системы методологического обеспечения деятельности региональных КСО с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика аудита эффективности». В Новосибирском государственном университете экономики и управления на курсах повышения квалификации получили новые знания 2 сотрудника. 5 сотрудников прошли обучение в дистанционном формате в Академии бизнеса и государственной службы по программе повышения квалификации на тему: «Муниципальный бюджет и муниципальные финансы: изменения в законодательстве, налоговая реформа, особенности работы в новой экономической ситуации и подготовка к бюджету 2025 года».

В целях сохранения кадрового состава, повышения престижа и имиджа государственной гражданской службы в Контрольно-счетной палате внедрены и успешно проводятся следующие мероприятия:

- утвержден методический инструментарий по осуществлению наставничества. К вновь принятым на государственную гражданскую службу в Контрольно-счетную палату приказом были прикреплены наставники, которые оказывали консультативную и практическую помощь по всем вопросам;

- развивается система поощрения. За безупречную и эффективную государственную гражданскую службу по итогам работы за квартал, год награждены 14 сотрудников Контрольно-счетной палаты;

- родителям молодых и перспективных сотрудников Контрольно-счетной палаты направлены благодарственные письма.

Планом мероприятий по кадровому развитию на 2025 год намечены основные задачи: сохранение кадрового состава, рост уровня профессионализма и компетенции сотрудников, повышение мотивации и вовлеченности сотрудников в более качественное и эффективное выполнение должностных и служебных обязанностей.



13. Заключительные положения

В соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вопросы планирования, организации работы рассматривались на заседаниях коллегии. В отчетном году проведено 108 заседаний коллегии.

Формируя план работы на 2025 год, Контрольно-счетная палата руководствовалась Стратегией Счетной палаты Российской Федерации, Основными направлениями деятельности Счетной палаты Российской Федерации, также Законом Чувашской Республики от 13.09.2011 №58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики».

Приоритетными задачами в деятельности определены:

- контроль (анализ достигнутых показателей) за реализацией завершенных национальных проектов и мониторинг реализации новых национальных проектов;

- продолжить работу по мониторингу эффективности администрирования и реализации полномочий по учету и взысканию дебиторской задолженности по доходам, как одного из внутренних доходных источников бюджетов субъекта и муниципальных образований. В связи с этим на 2025 год запланировано проведение контрольного мероприятия по вопросу соблюдения администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по учету и взысканию дебиторской задолженности;

- содействие эффективному и рациональному использованию государственных ресурсов в рамках предварительного контроля за формированием бюджетов, проведение экспертизы с применением современных подходов и новых цифровых инструментов, в том числе с использованием интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (ПИАО), продолжится с выработкой предложений, рекомендаций по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Инструментами для достижения поставленных задач являются:

- утвержденный план работы на 2025 год, в том числе с учетом предложений Главы Чувашской Республики, поручений Государственного Совета Чувашской Республики;

- комплексные подходы при проведении аудитов и координация своей работы с экспертным сообществом, контрольно-надзорными и иными государственными органами;

- продолжить дальнейшую цифровизацию внутренних процессов и расширение возможностей применяемых программных комплексов,



собственных информационных продуктов для повышения аналитической составляющей в увязке с достижением целей;

- профессиональное развитие и повышение квалификации сотрудников для выполнения поставленных задач.

Достижение поставленных задач будет оцениваться по следующим критериям:

- полнотой выполнения плана работы и объемом предотвращенных нарушений и недостатков;

- количеством принятых предложений и выполненных рекомендаций исполнительными органами Чувашской Республики в целях эффективного использования государственных ресурсов.

Контрольно-счетная палата продолжит реализацию полномочий в рамках внешнего государственного финансового контроля и переданных полномочий по осуществлению муниципального финансового контроля в полном объеме, информируя общественность и депутатов Государственного Совета Чувашской Республики.



Основные показатели деятельности за 2024 год

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	237
1.1.	контрольных мероприятий (<i>в т.ч. внешняя проверка ГРБС</i>)	51
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов)	186
2.	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	177
3.	Количество проверенных объектов в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	426
3.1.	объектов контрольных мероприятий	102
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	324
4.	Проведено совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	6
4.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	3
4.2.	с иными органами (Министерство финансов Чувашской Республики)	3
5.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля (млн руб./количество), из них:	1 684,7/3318
5.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	238,7/1169
5.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	875,3/934
5.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	26,3/200
5.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	541,3/964
5.5.	нарушения при сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	3,1/46
5.6.	иные нарушения	0/5
6.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн руб. /количество)	427,7/184
7.	Устранено выявленных нарушений (млн руб.), в том числе:	849,6
7.1.	объем восстановленных (возмещенных и устраненных) средств (млн руб.), в том числе:	95,2
	- <i>возврат средств</i>	29,4
	- <i>восстановлено в добровольном порядке, в т.ч. путем заключения доп.соглашений на уменьшение обязательств</i>	65,8
7.2.	объем предотвращенных финансовых потерь и нарушений (млн руб.), в том числе:	754,4
	- <i>предотвращены потери денежных средств</i>	246,3
	- <i>предотвращены нарушения в использовании имущества</i>	29,9
	- <i>предотвращены потери, за счет отражения сумм в бухгалтерском учете (путем отражения сведений о просроченной дебиторской задолженности, принятия к учету имущества)</i>	467,6
	- <i>предотвращены потери, путем выполнения подрядными организациями невыполненных работ</i>	10,6
8.	Внесено представлений всего, в том числе:	68
8.1.	количество выполненных представлений	37
8.2.	количество представлений на контроле	31
9.	Направлено предписаний всего	0
10.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер	0



№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
	принуждения	
11.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения) (млн руб.)	0
12.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и объекты контроля	235
13.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, правоохранительные органы и иные государственные органы	84
14.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом	
14.1	принято решений о возбуждении уголовного дела	2
14.2	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	1
14.3	принято решений о прекращении уголовного дела	0
14.4	возбуждено дел об административных правонарушениях	19
14.5	приняты меры прокурорского реагирования (представления, протесты и др.)	21
15.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	62
16.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания, в том числе с вынесением предупреждения, устного замечания	49
17.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	19
18.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности (из стр.14.4,16,17) (количество должностных лиц/количество юридических лиц)	7/0
18.1	Сумма наложенных административных штрафов по возбужденным делам об административных правонарушениях	470,2
19.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	11
20.	Штатная численность сотрудников (шт. ед.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	42
20.1	государственную должность	6
20.2	должность государственной гражданской службы	36
21.	Фактическая численность сотрудников (чел.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	37
21.1	государственную должность	6
21.2	должность государственной гражданской службы	31
22.	Структура профессионального образования сотрудников (ед.):	
22.1	экономическое	34
22.2	юридическое	3
22.3	иное	0
23.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн руб.)	64,6
24.	Количество нормативных правовых актов, принятых по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем контрольно-счетного органа	144
25.	Количество направленных предложений (рекомендаций)	141
26.	Количество выполненных в отчетном году предложений (рекомендаций), в том числе направленных в предыдущие периоды	114



**Сумма выявленных финансовых нарушений
в разрезе муниципальных образований, млн рублей**



Направление заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Яковлевой Е.Г.

Осуществляет контроль за организацией (координацией) деятельности Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в сфере внешнего государственного финансового Чувашии;

Осуществляет полномочия по внедрению в Контрольно-счетной палате информационных технологий и систем, обеспечению цифровизации и централизации процессов, автоматизации процессов контроля (аудита), систематизации результатов и др.;

Возглавляет и координирует следующие направления деятельности по осуществлению внешнего государственного финансового контроля:

Доходы республиканского бюджета Чувашии;

Расходы республиканского бюджета в разрезе следующих разделов:

- «Национальная экономика», за исключением расходов, главными распорядителями которых являются Минстрой Чувашии и Минприроды Чувашии;

- «Культура и кинематография»;

- «Физкультура и спорт»;

Формирование и исполнение доходов и расходов Дорожного фонда Чувашии;

Дефицит республиканского бюджета Чувашии и источники его финансирования;

Проведение оценки эффективности предоставления за счет средств республиканского бюджета Чувашии налоговых и иных льгот и преимуществ.

В 2024 году по указанным направлениям деятельности проведено 13 контрольных мероприятий (из них 8 – в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности в форме камеральной проверки), 2 экспертно-аналитических мероприятия, 4 мониторинга исполнения Дорожного фонда Чувашии. Общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 177,9 млн рублей, фактов неэффективного использования бюджетных средств – 134,9 млн рублей (из них в рамках внешней проверки ГБО – 53,5 млн рублей и 4,7 млн рублей соответственно).

По разделу «Национальная экономика» проведены проверки в рамках двух подразделов «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и «Связь и информатика».

В дорожной отрасли особое внимание уделено проверке целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных



на реализацию инфраструктурных проектов в субъектах Российской Федерации, которая проведена совместно со Счетной палатой Российской Федерации в форме параллельного контрольного мероприятия, завершающейся в феврале 2025 года.

Проверкой установлены отдельные случаи не достижения плановых показателей реализации инфраструктурных проектов в 2022-2023 годах, нарушения условий Соглашения о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, заключенного между Минстроем России и Минстроем Чувашии, факты несвоевременного ввода объектов в эксплуатацию, несвоевременной передачи сведений по завершенным объектам в Минэкономразвития Чувашии для включения в Реестр государственной собственности, приемки и оплаты замененных материальных ресурсов по завышенной стоимости либо не подтвержденных исполнительной документацией, и другие.

По результатам контрольного мероприятия Минстроем Чувашии проведена государственная регистрация в отношении 16 объектов инфраструктуры, реализованных за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов, которые включены в Реестр государственного имущества.

Кроме того, по результатам проведенной претензионно-исковой работы одной из подрядных организаций осуществлен частичный возврат средств в бюджет Чувашской Республики. Претензионно-исковая работа заказчика в отношении подрядных организаций продолжается, исковые заявления рассматриваются в Арбитражном суде Чувашской Республики.

Кроме того, в 2024 году особое внимание уделено вопросам целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного, регионального или межмуниципального значения за 2023 год и истекший период 2024 года.

Проверкой охвачено 2 направления использования средств Дорожного фонда Чувашской Республики (далее – Дорожный фонд):

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и нанесение дорожной разметки на них в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (по целевой статье Ч21R153931);
- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования.



Всего на указанные направления в проверяемом периоде направлены средства Дорожного фонда в общей сумме 2 738,3 млн рублей (по региональным дорогам – 1 746,2 млн рублей, по местным дорогам – 992,1 млн рублей).

В результате, за 2023-2024 годы отремонтировано 149 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения (в 2023 году – 96 км, в 2024 году – 53 км (план – 38)), 190 км автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования (в 2023 году – 87 км, в 2024 году – 103 км).

Нами же проверкой охвачено 43 контракта на общую сумму 1 514,0 млн рублей (с учетом средств местных бюджетов), заключенных КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии и 6 муниципальными образованиями Чувашской Республики, обследовано 68,853 км автомобильных дорог.

В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные случаи нарушений условий соглашений, заключенных муниципальными образованиями с Минтрансом Чувашии, не достижения показателей результативности, установленных Минтрансом Чувашии при предоставлении субсидий, приемки невыполненных работ, неиспользуемых материальных ресурсов, оплаты замененных материальных ресурсов по завышенной стоимости либо не подтвержденных исполнительной документацией, и другие.

В результате, подрядными организациями произведена замена используемых при выполнении работ некачественных материальных ресурсов, осуществлен частичный возврат средств в бюджетную систему.

Претензионная исковая работа объектов контроля в отношении подрядных организаций продолжается. Кроме того, Арбитражным судом Чувашской Республики оценивается правомерность заключения дополнительных соглашений к контрактам на капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, в рамках п. 8 ч. 1 ст. 95, ч. 70 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. «а» п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 №1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

По подразделу «Связь и информатика» проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных в



рамках государственной программы Чувашской Республики «Цифровое общество Чувашии», за 2022 год и истекший период 2023 года, курируемая Яковлевой Е.Г. (руководитель проверки – Власова М.М.).

В ходе проверки Контрольно-счетной палатой проведена выборочная оценка (анализ) практического применения исполнительными (иными государственными) органами Чувашской Республики информационных систем в своей деятельности, которые сопровождаются АУ «ЦИТ» Минцифры Чувашии.

Результаты оценки, а также проведенные в ходе проверки осмотры показали, что в отдельных случаях при эксплуатации информационных систем работа по заполнению (наполнению) данных в полном объеме не ведется.

Кроме того, установлены случаи длительного (более 4-х, 6-ти месяцев) неиспользования приобретенного имущества (планшетов, персональных компьютеров, мониторов, клавиатур, коммутаторов), что указывает на неэффективное расходование денежных средств. По результатам контрольного мероприятия особо ценное движимое имущество на общую сумму 9,1 млн рублей передано в безвозмездное пользование исполнительным органам Чувашской Республики. Информационные системы, не доработанные на момент проведения контрольного мероприятия, на сегодняшний день функционируют.

По разделу «Образование» проведено 1 контрольное мероприятие в форме аудита, где выступала руководителем мероприятия.

Особое внимание уделено аудиту эффективности использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, в части капитального ремонта учреждений образования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года, в том числе оценки влияния принятых в указанный период временных «послаблений» в законодательство о закупках (с Минфином Чувашии), который начат в 2023 году и продолжен в 2024 году.

В рамках аудита проведен анализ контрактов, заключенных КУ «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии в 2022-2023 годах на выполнение работ по капитальному ремонту образовательных учреждений, в том числе в разрезе периодов заключения контрактов, срока выполнения работ, способа определения подрядной организации, экономической эффективности, а также условий заключенных контрактов в части авансирования, применения индексов-дефляторов на период выполнения работ.



Также в ходе контрольного мероприятия с Минфином Чувашии проведены осмотры 11 отремонтированных образовательных учреждений, выборочные проверки соответствия видов и объемов работ, предусмотренных условиями заключенных контрактов, с фактически выполненными работами на объектах и используемыми материальными ресурсами.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлены случаи заключения в 2022-2023 годах контрактов на проведение капитального ремонта образовательных учреждений с единственным поставщиком, применяющим упрощенную систему налогообложения, с применением тендерного (договорного) коэффициента $k=1,2$. На момент подготовки отчета о результатах контрольного мероприятия Учреждением с подрядными организациями по 12 контрактам заключены дополнительные соглашения, согласно которым произведен пересчет цены контракта с учетом режима налогообложения, которая уменьшена на 55,2 млн рублей. Вышеизложенное позволило предотвратить избыточные расходы бюджета в указанной сумме.

Кроме того, Учреждением в ходе проверки проведена претензионная работа, в результате которой подрядными организациями уплачены пени за несвоевременное выполнение работ на общую сумму 5,6 млн рублей, а также выполнены ранее невыполненные работы. Контроль за устранением объектами контроля нарушений (недостатков) продолжается.

По разделу «Физическая культура и спорт» Контрольно-счетной палатой проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на создание малых спортивных площадок для центра тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» по федеральному проекту «Спорт – норма жизни», а также на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта за 2023 год и истекший период 2024 года, курируемая Яковлевой Е.Г. (руководитель проверки – Толмасов С.Н.).

В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные случаи нарушений (недостатков) Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных образований на создание объектов спортивной инфраструктуры и их оснащение спортивно-технологическим оборудованием, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.12.2018 № 517.



Кроме того, проверкой установлены отдельные нарушения (недостатки) при выборочной проверке приемки и оплаты выполненных подрядчиками работ, установленного поставщиками спортивно-технологического оборудования, исполнительной документации, условий заключенных муниципальных контрактов.

По итогам контрольного мероприятия в трех муниципальных образованиях поставщиком заменено несоответствующее спортивно-технологическое оборудование, недостатки устранены.

В рамках проведенного контрольного мероприятия также было выявлено, что установленная на площадке ГТО в селе Старочелны-Сюрбеево Комсомольского муниципального округа горизонтальная гимнастическая скамья, изготовленная из деревянного бруса, имеет следы трещин, которые могут травмировать спортсменов. Несмотря на то, что период гарантийного срока истек, подрядчиком (согласно акту устранения замечаний, выявленных в ходе эксплуатации площадки сдачи нормативов ГТО, а также представленным фотоматериалам) произведена замена пришедшего в негодность спортивного оборудования в добровольном порядке. В отношении иных финансовых нарушений, подлежащих устранению, объектами контроля ведется претензионно-исковая работа. Контроль за устранением нарушений продолжается.

В рамках экспертизы законопроектов особое внимание Контрольно-счетной палаты направлено, прежде всего, на предупреждение и снижение финансовых рисков.

Так, по результатам экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в 2024 году в рамках экспертизы законопроектов «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», подготовки ежеквартальных отчетов о ходе исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2024 года Контрольно-счетной палатой в адрес ГРБС направлены рекомендации (предложения), по результатам рассмотрения которых проведена соответствующая работа.

1. Минфину Чувашии совместно с исполнительными органами Чувашской Республики, являющимися учредителями некоммерческих организаций (Минэкономразвития Чувашии, Минпромэнерго Чувашии, Минцифры Чувашии, Минстроем Чувашии), в целях эффективного и результативного использования средств республиканского бюджета



Чувашской Республики, направляемых в виде субсидий на обеспечение деятельности некоммерческих организаций, предложено рассмотреть вопрос разработки:

- типовых положений о порядке и условиях командирования сотрудников некоммерческих организаций, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, а также о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, вышеуказанных сотрудников;

- единых подходов при определении должностных окладов руководителей некоммерческих организаций, иных выплат, учредителями которых являются исполнительные органы Чувашской Республики, деятельность которых осуществляется, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики.

Согласно представленной информации в целях эффективного использования бюджетных средств с учетом предложений Контрольно-счетной палаты планируется включение в Правила предоставления автономным некоммерческим организациям (далее – АНО) субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики нормы, предусматривающей соблюдение АНО при формировании систем оплаты труда в части расходов, осуществляемых за счет субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики, положений, установленных отраслевыми положениями об оплате труда для государственных учреждений Чувашской Республики.

Аналогичную норму планируется предусмотреть в отношении расходов, связанных со служебными командировками за счет субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики.

2. В целях исключения излишних (избыточных) расходов бюджета Чувашской Республики Минсельхозу Чувашии совместно с Минэкономразвития Чувашии предложено провести соответствующую работу с НПП «Технотрон», ООО по распределению расходов на выполнение работ по подключению административного здания, расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Урукова, 17А, к системе теплоснабжения, проведение внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования объекта к подключению пропорционально площади, находящейся в собственности сторон.

Позиция Контрольно-счетной палаты Минсельхозом Чувашии поддержана, в адрес Минэкономразвития Чувашии направлено письмо с просьбой в кратчайшие сроки рассмотреть вопрос о замене стороны в договоре от 13.05.2022 №7F00-FA035/01-013/0008-2022 о подключении



(технологическом присоединении) к системе централизованного теплоснабжения вышеуказанного административного здания, заключенного между КУП «Агро-Инновации» и филиалом «Марий Эл и Чувашии» ПАО «Т Плюс». Контроль за проведением соответствующей работы продолжается.

3. Главным распорядителям бюджетных средств, получателям бюджетных средств рекомендовано перед проведением закупочных процедур, в целях исключения фактов завышения начальной (максимальной) цены контракта, и неэффективного и нерезультативного использования бюджетных средств, дополнительно проанализировать бюджетные ассигнования, запланированные без учета рекомендаций Минфина России (письмо от 16.06.2017 № 24-01-10/37713), предусматривающих при расчете НМЦК использование заказчиком предложений, содержащих минимальную цену товара (работы, услуги), в том числе при распределении межбюджетных трансфертов.

В частности, Минтранс Чувашии (КУ «ЦОБДД» Минтранса Чувашии) данные рекомендации учтены при обосновании НМЦК на выполнение работ по развитию автоматизированной системы весового и габаритного контроля транспортных средств путем проектирования, модернизации и капитального ремонта элементов обустройства автомобильных дорог – пунктов автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, по обеспечению их работоспособности и обслуживанию, что позволит исключить факты неэффективного использования бюджетных средств расчетно на общую сумму 42,6 млн рублей.

Кроме того, в 2024 году проведено 4 мониторинга исполнения Дорожного фонда Чувашской Республики, в том числе проведен анализ распределения средств Дорожного фонда Чувашской Республики в виде субсидий бюджетам муниципальных образований Чувашской Республики; утвержденных правил предоставления субсидий.

По результатам мониторинга Контрольно-счетной палатой предлагалось Минтрансу Чувашии совместно с Минфином Чувашии рассмотреть вопрос о выделении средств субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог городского значения с численностью населения до 50 тыс. человек в связи с тем, что указанными городскими округами средства дорожного фонда на содержание автомобильных дорог направляются по остаточному принципу.

Данные рекомендации учтены. Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на



плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон) субсидия из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2025 – 2027 годы рассчитана исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с учетом общей протяженности автомобильных дорог городов Алатырь, Канаш, Шумерля. Соответственно, указанную субсидию планируется направить в 2025-2027 годах и на содержание автомобильных дорог городского значения, что не было предусмотрено ранее и стало возможным при объединении городских округов с муниципальными округами.

Кроме того, Минтранс Чувашии учтены предложения Контрольно-счетной палаты в части учета протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием и грунтовых автомобильных дорог при распределении субсидий между муниципальными образованиями.

Средства субсидии бюджетам муниципальных округов на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2025 - 2027 годы Законом распределены в соответствии с методикой с учетом внесенных изменений по предложениям Контрольно-счетной палаты, согласно которой кроме протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, учтены дополнительные коэффициенты:

- 1,6 – для объединенных городских округов с муниципальными округами с численностью населения от 32 тыс. человек до 50 тыс. человек (Алатырский, Шумерлинский муниципальные округа);

- 0,47258 – для муниципальных округов, получающих субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (Чебоксарский, Моргаушский муниципальные округа);

- 1,0 – во всех прочих случаях.



Направление заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Родионовой И.В.

Возглавляет направления деятельности по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и организует (координирует) деятельность управления по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В рамках контроля за средствами республиканского бюджета Чувашской Республики закреплены следующие направления деятельности:

- «Национальная экономика», в части расходов главными распорядителями которых являются Минстрой Чувашии и Минприроды Чувашии;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство»;

- «Охрана окружающей среды»;

- «Государственный долг», «Обслуживание государственного и муниципального долга»;

- «Условно утвержденные расходы».

Организация внешнего муниципального финансового контроля

В 2024 году Контрольно-счетная палата в рамках заключенных с представительными органами местного самоуправления Чувашской Республики соглашениями осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в отношении бюджетов 26 муниципальных образований Чувашской Республики.

Реализация переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю осуществляется Управлением по осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю и сектором экспертно-аналитической работы и камеральных проверок.

Результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля отражены в соответствующих разделах Отчета.

В рамках осуществления полномочий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю по направлению деятельности в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год проведено 9¹ контрольных мероприятий (в том числе 4 – в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств), а также 2 экспертно-аналитических мероприятия (в том

¹ из них 5 тематических контрольных мероприятий: 3 – руководитель Родионова И.В. и 2 КМ – руководители Иракина И.А. и Власова М.М.

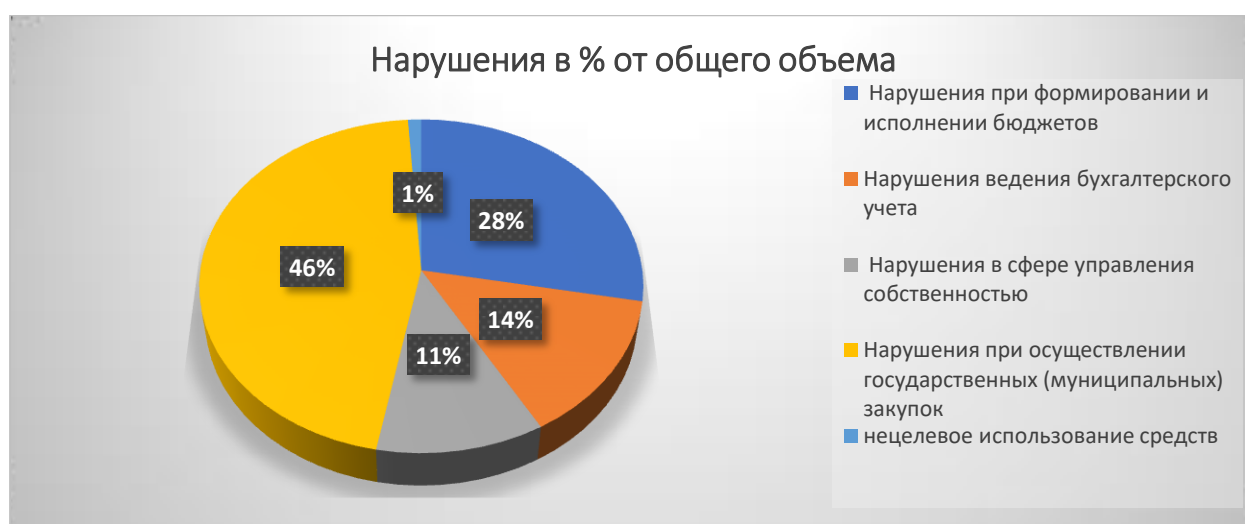


числе 1 – в рамках экспертизы проекта закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»).

Три контрольных и одно экспертно-аналитическое мероприятие проведено по поручению Государственного Совета Чувашской Республики. Материалы контрольных мероприятий рассмотрены на соответствующих комитетах Государственного Совета Чувашской Республики.

В рамках 9 контрольных мероприятий проверками охвачено 32 объекта контроля. Объем выявленных финансовых нарушений составил 84,1 млн рублей (из них 31,9 млн рублей – в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности).

Объем выявленных нарушений по группам приведен на графике.



По результатам контрольных мероприятий направлено 22 представления об устранении нарушений, 6 материалов направлены в органы прокуратуры и (или) правоохранительные органы. По результатам рассмотрения материалов органами прокуратуры направлено 2 представления, а также представлена информация о возбуждении уголовного дела.

1. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в отчетном году проведено 3 контрольных мероприятия, в том числе 1 – в форме аудита.

1.1. Так, в 2024 году продолжен контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направленных на благоустройство территорий населенных пунктов Чувашской Республики в 2023 году и истекшем периоде 2024 года.

В рамках аудита объектами контроля определены 9 муниципальных образований и главный распорядитель бюджетных средств – Минстрой Чувашии.

Проверками охвачено три направления использования бюджетных средств:

➤ благоустройство территорий в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»;

➤ реализация проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях;

➤ благоустройство дворовых территорий и тротуаров.

В целом, муниципалитетами проведена большая работа, направленная на улучшение качества жизни населения. За счет выделенных из бюджета средств в сумме более 2 112,7 млн рублей благоустроены территории муниципальных образований Чувашской Республики:

- в 2023 году в рамках регионального проекта благоустроено 28 общественных пространств (включая территории городских парков), из них 2 проекта — в г. Цивильск и с. Порецкое — реализованы по итогам победы этих исторических поселений во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды;

- в 2024 году средства направлены на благоустройство 26 новых общественных пространств, а также на завершение реализации проектов благоустройства территорий - победителей Всероссийского конкурса в городах Алатырь, Шумерля и Новочебоксарск.

За счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в муниципалитетах реализованы проекты по ремонту проездов и тротуаров на дворовых территориях с установкой МАФ (лавочки и урны) и освещения (2023 год – 218 территорий, 2024 год – 176 территорий).

В ходе выборочных проверок в 9 муниципальных образованиях осуществлены выборочные осмотры территорий, благоустройство которых осуществлялось в 2023 и 2024 годах, при этом отмечено, что в основном проекты благоустройства реализованы в соответствии с согласованными с главным архитектором Чувашской Республики проектами. Объем проверенных средств составил более 1 007,3 млн рублей, выявлено финансовых нарушений на общую сумму 33,3 млн рублей.

По результатам аудита выявлены отдельные нарушения и недостатки,



допускаемые муниципалитетами при реализации проектов благоустройства.

Так, приемка выполненных подрядными организациями работ по благоустройству территорий муниципальными заказчиками не всегда осуществлялась качественно – установлены отдельные случаи приемки и оплаты невыполненных работ, а также работ неподтвержденных исполнительной документацией, отсутствие результатов выполненных работ по озеленению территорий указывает на неэффективное расходование бюджетных средств.

Установлены отдельные случаи несоблюдение законодательства о закупках при формировании начальной максимальной цены контрактов (стоимости МАФ), заказчиками не соблюдались сроки заключения контрактов и не обеспечивался надлежащий контроль за сроками их исполнения. При реализации проектов победителей Всероссийского конкурса не обеспечено соблюдение уровня софинансирования за счет внебюджетных источников.

Получателями субсидии не соблюдались основные обязательства, установленные правилами и соглашениями о предоставлении субсидии, а Минстроем Чувашии не осуществлялся надлежащий контроль, что в отдельных случаях привело к неправомерному расходованию средств республиканского бюджета.

По результатам выборочных проверок отмечено, что подрядными организациями не выполнялись обязательства по срокам завершения работ, что также сопровождалось отсутствием претензионной работы со стороны муниципальных заказчиков, установлены случаи не предъявления штрафных санкций в адрес подрядных организаций.

Выборочные осмотры объектов благоустройства показали наличие дефектов и разрушений, при этом муниципалитетами не проводилось своевременное обследование территорий на предмет выявления дефектов в целях их устранения в период действия гарантийного срока эксплуатации. Одновременно отмечено, что в отдельных муниципалитетах не решен вопрос передачи объектов благоустройства эксплуатирующим организациям в целях обеспечения их содержания и сохранности. Указанное в последующем создает риски ненадлежащего и несвоевременного обслуживания территорий, ремонта технически сложного оборудования в случае возникновения аварийных ситуаций.

Отдельными муниципальными заказчиками в период проведения контрольного мероприятия приняты меры по устранению нарушений, путем выполнения ранее не выполненных работ, возврата подрядными организациями стоимости не выполненных работ, направления в адрес



подрядных организаций претензионных писем в целях устранения дефектов в рамках гарантийного срока эксплуатации, а также путем принятия к учету вновь созданных объектов благоустройства.

В адрес объектов контроля направлены представления с рекомендациями и установлением сроков для устранения выявленных нарушений. За нарушение условий и порядка предоставления (использования) межбюджетных трансфертов в отношении должностных лиц 4 муниципальных образований составлены протоколы об административных правонарушениях. Материалы контрольного мероприятия направлены в правоохранительные органы для рассмотрения и принятия мер в рамках компетенции. Контрольно-счетной палатой продолжается контроль за устранением выявленных нарушений, в том числе путем проведения проверок исполнения объектами контроля представлений.

1.2. Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств в виде субсидий, выделенных бюджетам муниципальных образований Чувашской Республики на строительство, реконструкцию (создание и (или) модернизацию) и



капитальный ремонт объектов водоснабжения (водонапорных башен, водопроводов и водозаборных скважин) и объектов водоотведения и очистки бытовых сточных вод в населенных пунктах, а также ввод, эксплуатация и учет ранее реализованных объектов охвачено 9 муниципальных образований.

По результатам контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения и недостатки, в части несоблюдения получателями условий предоставления межбюджетных трансфертов, оплаты невыполненных, некачественно выполненных работ, работ, неподтвержденных исполнительной документацией, а также отсутствие результатов выполненных работ по озеленению санитарных зон. При этом в отдельных случаях не обеспечен ввод в эксплуатацию объектов водоснабжения, не обеспечена приемка к учету объектов водоснабжения (водонапорных башен с артезианскими скважинами) и передача их эксплуатирующим организациям, что в последующем ведет к неэффективному расходованию бюджетных средств. В адрес объектов контроля Контрольно-счетной палатой направлены представления, в целях исполнения которых муниципалитетами приняты меры по устранению выявленных нарушений, а именно: устранены нарушения, в том числе путем выполнения подрядными организациями ранее



невыполненных работ, приняты меры по устранению дефектов в гарантийный период, введены в эксплуатацию и приняты к учету объекты водоснабжения и переданы эксплуатирующим организациям, а также оприходованы и сданы в металлолом демонтированные «бесхозные» водонапорные башни.

1.3. Контрольно-счетной палатой в 2024 году в рамках реализации переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю проведена проверка реализации концессионных соглашений, заключенных с ПАО «Т Плюс» в отношении объектов теплоснабжения городов Чебоксары и



Новочебоксарск. Контрольно-счетной палатой отмечено, что муниципалитетами (Концедентами) не осуществляется надлежащий контроль за выполнением Концессионером своих обязательств, определенных условиями Соглашений, в результате:

- ПАО «Т Плюс» не обеспечивалось своевременное согласование с Концедентом разработанной проектной и рабочей документации, выполнение отдельных мероприятий и достижение плановых показателей по мероприятиям, определенным Заданиями Концедента, а также не выполнены обязательства по объему инвестиций за 2022 и 2023 годы, определенному Соглашением, заключенным с администрацией г. Чебоксары;

- ПАО «Т Плюс» в рамках заключенных договоров подряда допущена приемка и оплата фактически невыполненных работ; допущено неэффективное расходование средств на приобретение оборудования, необходимость в котором отсутствовала; в отношении 6 объектов теплоснабжения г. Чебоксары допущено завышение инвестиционных расходов Концессионера за счет включения в проекты актов за 2022 и 2023 годы затрат, не относящихся к инвестиционным расходам, при этом не обеспечено предоставление Концеденту полного пакета документов, подтверждающих сумму произведенных инвестиционных расходов и расходов на текущий и капитальный ремонт объектов теплоснабжения.

По результатам реализации концессионных соглашений, объем вложенных частных инвестиций на создание и реконструкцию (строительство) объектов концессионных соглашений не приводит к увеличению (удорожанию) восстановительной стоимости объектов Соглашений.



Также органами местного самоуправления не обеспечена синхронизация выполняемых ПАО «Т Плюс» земляных работ при реконструкции (модернизации) тепловых сетей с реализуемыми на территории муниципального образования программами по благоустройству территорий, что приводит к разрушению ранее выполненного благоустройства.

По результатам проведенного мероприятия в адрес объектов контроля направлены представления с рекомендациями по устранению выявленных нарушений, материалы контрольного мероприятия направлены в правоохранительные органы. Администрациями г. Чебоксары и Новочебоксарск ведется совместная с ПАО «Т Плюс» работа по устранению выявленных нарушений и недостатков. Контроль за устранением объектами контроля нарушений (недостатков) продолжается.

2. По разделу «Охрана окружающей среды» проведено контрольное мероприятие «Проверка законности использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие лесного хозяйства в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» за 2022 - 2023 годы и истекший период 2024 года и использование имущества, находящегося в государственной собственности» (с Минфином Чувашии), курируемое Родионовой И.В. (руководитель контрольного мероприятия – аудитор Иракина И.А). Количество проверенных объектов – 5, выявлено 29 фактов нарушений на общую сумму 2,8 млн рублей (из них основная доля приходится на нарушения при формировании и исполнении бюджетов), а также 2 случая неэффективного использования денежных средств, материальных ресурсов и имущества.

3. Реализация Республиканской адресной инвестиционной программы Чувашской Республики

Контроль за реализацией республиканской адресной инвестиционной программы осуществлялся в рамках ежеквартального мониторинга исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики, а также при экспертизе проектов законов о республиканском бюджете.

В 2024 году в рамках экспертизы проекта закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» проведено экспертно-аналитическое мероприятие, одним из основных вопросов которого являлось формирование Республиканской адресной инвестиционной программы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – РАИП), а также



обоснованность планируемых бюджетных ассигнований, в том числе на капитальные вложения. По результатам экспертизы отмечено, что уполномоченным органом – Минстроем Чувашии в РАИП включены объекты, строительство которых начато в 2023-2024 годы, то есть на момент экспертизы проекта бюджета имеются заключенные государственные (муниципальные) контракты, либо в ЕИС размещены извещения об осуществлении закупки. По результатам выборочного анализа установлено наличие расхождений между ценой заключенных контрактов (сформированной НМЦК) с объемами планируемых бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы в отношении 4 объектов капитального строительства на общую сумму 387,4 млн рублей, а также включено 9 объектов не обеспеченных утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, что приводит к невозможности реализации проектов строительства, резервированию и последующему перераспределению или сокращению значительных объемов средств бюджета, предусмотренных на капитальные вложения.

В адрес Минстроя Чувашии направлены рекомендации в целях устранения выявленных нарушений, в том числе в части доработки Правил формирования и реализации РАИП.



3.1. В отчетном году проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе целевого использования бюджетных средств при реализации регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение» при строительстве в 2023 году объектов учреждений здравоохранения, за 2023 год и истекший период 2024 года», предметом которой являлись бюджетные инвестиции, направленные на строительство фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП), отделений врачей общей практики (ОВОП) и врачебных амбулаторий (ВА) на территориях муниципальных образований в Чувашской Республике. Объектом контроля определено КУ «Республиканская служба единого заказчика». Проверкой установлено, что в 2023 году на территории Чувашской Республики осуществлено строительство 41 ФАП, 2 ВА и ОВОП из 7 планируемых объектов. В 2023 году не завершено строительство 5 объектов, что повлияло по состоянию на 01.01.2024 на показатели результативности использования субсидий.



В ходе визуального осмотра объектов строительства установлены отдельные случаи приемки невыполненных работ, неиспользуемых материальных ресурсов, оплаты замененных материальных ресурсов по завышенной стоимости либо не подтвержденных исполнительной документацией.

4. В рамках экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой во исполнение поручения Государственного Совета Чувашской Республики параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации заключенных концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства за 2021-2023 годы и истекший период 2024 года».

По результатам указанного экспертно-аналитического мероприятия установлено, что практика заключения концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства, начиная с 2012 года, сложилась на территориях 19 муниципальных образований Чувашской Республики. Всего заключено 57 соглашений, из которых по состоянию на 01.06.2024: завершено (прекращено) в связи с окончанием срока действия 10 проектов; досрочно (по решению суда либо по соглашению сторон) расторгнуто 20 соглашений (из них по отрасли «Электроэнергетика, газо- и энергоснабжение» - 11 соглашений, «Коммунальная инфраструктура» – 9 соглашений); на территориях муниципальных образований Чувашской Республики реализуется 27 проектов. При этом, наибольшее количество концессий в сфере ЖКХ заключено на уровне местного самоуправления (сельских поселений).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес муниципалитетов направлен Отчет с рекомендациями, по результатам рассмотрения которых администрациями муниципальных образований обеспечено размещение и актуализация информации в ГАС «Управление» в модуле «Мониторинг проектов государственно-частного партнерства» и на официальном сайте (<https://torgi.gov.ru/>) для размещения информации о торгах, в соответствии с требованиями законодательства о бухгалтерском учете в бухгалтерском (бюджетном) учете и отчетности отражена информация об объектах, переданных в концессию, об объеме планируемых и фактически вложенных инвестициях в объекты концессионных соглашений, а также о банковских гарантиях, предоставленных концессионерами в качестве обеспечения исполнения обязательств по Концессионным соглашениям.

Муниципалитетами проводится работа по актуализации информации о ходе реализации концессионных соглашений в ГАС «Управление» и на



официальных сайтах, а также отражена соответствующая информация в бухгалтерском (бюджетном) учете. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Счетную палату Российской Федерации.

5. В рамках контроля за исполнением республиканского бюджета по закрепленным направлениям проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в отношении 4-х главных администраторов бюджетных средств. По результатам внешней проверки выявлено 30 фактов нарушений, из них 11 финансовых на сумму более 31,9 млн рублей. Также установлены случаи неэффективного расходования бюджетных средств на сумму 9,6 млн рублей.

Проверкой в Минстрое Чувашии, в том числе исследованы вопросы целевого и эффективного использования бюджетных средств на закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, включая закупки у единственного поставщика. Установлены отдельные нарушения законодательства о закупках, включая недостатки при формировании цены контрактов, заключенных без проведения конкурентных процедур, с применением тендерного (договорного) коэффициента «1,2», что приводит к завышению стоимости товаров, работ и услуг.

КУ «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии на отчетную дату допущено образование дебиторской задолженности, в том числе просроченной, в рамках заключенных контрактов, срок исполнения по которым истек, а также не обеспечена передача затрат на капитальные вложения эксплуатирующим организациям по объектам, строительство которых завершено.

Объем предотвращенных финансовых нарушений составил в общей сумме 22,4 млн рублей, в том числе путем представления уточненной финансовой (бухгалтерской) отчетности - в сумме 6,7 млн рублей, а также путем заключения КУ «Республиканская служба единого заказчика» с подрядными организациями дополнительных соглашений в целях уменьшения обязательств на сумму 15,7 млн рублей цены контрактов, заключенных с единственным поставщиком, применяющим УСН. При этом следует отметить, что установленные нарушения в целом не повлияли на показатели отчета об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2023 год в части отражения исполнения плановых назначений по доходам и расходам. Результаты внешних проверок бюджетной отчетности были использованы в последующем при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона Чувашской Республики об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2023 год.



Аудиторское направление Иракиной И.А.

К возглавляемому направлению отнесены следующие направления деятельности:

- «Образование»;*
- «Здравоохранение»;*

«Формирование и исполнение доходов и расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики;

«Реализация региональных проектов Чувашской Республики, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), в Чувашской Республике».

Всего в 2024 году аудитором проведено 5 контрольных (с учетом 2-х внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств) и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

В 2024 году в сфере «Образования» проведено 4 контрольных мероприятия (с учетом внешней проверки). За истекший период по курируемому направлению выявлено финансовых нарушений на общую сумму 124,2 млн рублей.

По направлению «Здравоохранение» в 2024 году проведено 2 контрольных мероприятия (с учетом внешней проверки). За истекший период по курируемому направлению выявлено финансовых нарушений на общую сумму 25,5 млн рублей.

Кроме того, в 2024 году принимала участие в экспертизе 7 проектов законов Чувашской Республики, в том числе о республиканском бюджете Чувашской Республики и о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики. В рамках проведения экспертно-аналитических мероприятий за отчетный год подготовлены 3 аналитические записки о ходе исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики.

По результатам работы подготовлено и направлено объектам контроля 6 представлений об устранении нарушений, исполнительным органам Чувашской Республики 6 информационных писем; в органы прокуратуры – 1.

Основные проведенные (скоординированные) мероприятия представлены ниже.

1. В форме экспертно-аналитического мероприятия проведен «Аудит использования средств обязательного медицинского страхования



медицинскими организациями в 2021-2023 годах» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации).

В ходе проведения аудита выявлена положительная динамика среднегодового числа фактически развернутых коек дневного стационара за счет увеличения интенсивности использования (в две смены).

Также в 2023 году по сравнению с 2021 и 2022 годами в целом по Чувашской Республике наблюдается положительная динамика по увеличению показателя укомплектованности кадров медицинских организаций.

Медицинскими организациями Чувашской Республики в проверяемый период обеспечено выполнение целевых показателей «Дорожной карты», установленных Минздравом Чувашии в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597.

Проверка также показала, что в целом в проверяемый период медицинскими учреждениями Чувашской Республики соблюдались сроки ожидания диагностических инструментальных и лабораторных исследований, выполняемых за счет ОМС, установленные программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам в Чувашской Республике медицинской помощи на соответствующий период.

В целом наблюдается общая тенденция по снижению удержаний страховыми медицинскими организациями с медицинских организаций Чувашской Республики по результатам проведения медико-экономической экспертизы и по результатам экспертизы качества медицинской помощи (2023 год - 27,4 млн рублей, 2021 году – 42,0 млн рублей).

Вместе с тем в 2023 году увеличились штрафы, оплаченные медицинскими организациями по результатам проведения медико-экономической экспертизы с 2,2 млн рублей (в 2021 году) до 10,9 млн рублей (в 2023 году), а также по результатам проведения экспертизы качества медицинской помощи с 1,9 млн рублей (2021 год) до 3,9 млн рублей (2023 год).

Информация о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия направлена в Счетную палату Российской Федерации и Главе Чувашской Республики.

2. При проведении контрольного мероприятия «Проверка законности, обоснованности, экономической эффективности и целесообразности использования средств, выделенных на содержание БУ ЧР «Городская клиническая больница № 1» Минздрава Чувашии за 2022-2023 годы и истекший период 2024 года» выявлены отдельные нарушения и



недостатки, связанные с проведением закупок, положений бухгалтерского учета, положений об оплате труда и иное.

Так, при проверке выявлено, что Учреждением не в полной мере соблюдены требования Порядка № 450н, в части осуществления всестороннего сбора и анализа общедоступной ценовой информации, что привело к нарушению ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и указывает на признаки завышения Н(М)ЦК, в том числе по закупке химических реагентов, а также медицинского оборудования.

По выявленным фактам нарушения законодательства о закупках информация направлена в Прокуратуру Чувашской Республики.

Также выявлены отдельные нарушения и недостатки, связанные с использованием имущественного комплекса, находящегося в оперативном управлении Учреждения. Так, например, на балансе медицинской организации числятся не используемые в оказании медицинской помощи населению здания (нежилые помещения, в которых ранее размещались офисы врача общей практики, женская консультация и т.д) общей площадью 2814,1 кв.м, и на содержание которых направлены средств ОМС и от приносящей доход деятельности, что приводит к нецелевому использованию средств.

3. В соответствии с планом работы на 2024 год также проведено контрольное мероприятие «Проверка законности использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие лесного хозяйства в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» за 2022 - 2023 годы и истекший период 2024 года и использование имущества, находящегося в государственной собственности (с Минфином Чувашии).

В целях улучшения финансового состояния лесничеств по рекомендации Контрольно-счетной палаты Минприроды Чувашии разработана «Дорожная карта», которая содержит, в том числе и мероприятия организационного характера, направленные на сокращение налоговой нагрузки подведомственных учреждений.

В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, и результата финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Чувашское книжное издательство» за 2022-2023 годы и истекший период 2024 года» в числе выявленных нарушений установлено не соблюдение



получателем субсидии утвержденного порядка на возмещение части затрат на выпуск книг в соответствии с тематическим планом издания социально значимой литературы.

По результатам проведенной проверки Контрольно-счетная палата рекомендовала Минцифры Чувашии проанализировать действующий порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат на выпуск книг в соответствии с тематическим планом издания социально значимой литературы. Указанные рекомендации учтены. Минцифры Чувашии внесены соответствующие изменения в нормативный правовой документ, в том числе в части дополнительно предоставляемых подтверждающих документов в целях усиления контроля за получателем субсидии.

5. В сфере образования Контрольно-счетной палатой (внешний государственный финансовый контроль) в 2024 году реализовано 2 контрольных мероприятия.

Так, в ходе «Проверки использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию мероприятий по оснащению отремонтированных зданий общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания, обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), пожарной безопасности и оснащению медицинских блоков муниципальных образовательных организаций в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» (руководитель - аудитор Львова О.В.) выявлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе получателями субсидий (администрациями Аликовского, Алатырского, Поречского муниципальных округов и городов Новочебоксарск и Шумерля) Минобразования Чувашии и главным распорядителем бюджетных средств – Минобразования Чувашии нарушены условия предоставления субсидии *(отсутствовали, предусмотренные принятыми нормативными правовыми актами и заключенными соглашениями о предоставлении субсидии муниципальные правовые акты, утверждающие перечень мероприятий (результатов))*, а также не обеспечено достижение результата использования субсидии.

6. При проверке использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджетов городских и муниципальных округов Чувашской Республики, выделенных муниципальным образовательным организациям на укрепление материально-технической базы (в части завершения капитального ремонта зданий и благоустройства территорий муниципальных образовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры; в части благоустройства территории муниципальных



образовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» за 2023 год и истекший период 2024 года» (руководитель - Керимова Н.М.) у объектов контроля (Управление образования администрации города Чебоксары, а также встречные проверки в 6-ти образовательных учреждениях) выявлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, выявлены факты не принятия заказчиком мер по обеспечению сохранности приобретенного материала и создание риска утраты материалов в общей расчетной сумме 9,5 млн рублей, а также признаки нанесения ущерба бюджету муниципального образования на расчетную сумму 0,4 млн рублей (в связи с допущенным фактом приобретения клея (с отвердителем) с истекающим сроком годности).



Аудиторское направление Львовой О.В.

К возглавляемому направлению отнесены следующие направления деятельности:

Контроль за расходами республиканского бюджета Чувашской Республики в разрезе следующих разделов:

- «Общегосударственные вопросы» (раздел 01);*
- «Национальная оборона» (раздел 02);*
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (раздел 03);*
- «Социальная политика» (раздел 10);*
- «Средства массовой информации» (раздел 12);*

Координация работы по выполнению полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг;

Контроль за формированием государственной собственности Чувашской Республики, управлением и распоряжением такой собственностью и соблюдение установленного порядка формирования, управления и распоряжения государственной собственностью Чувашской Республики.

Аудиторским направлением проведено 14 контрольных мероприятий (с учетом внешней проверки отчетности главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики) и 3 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам которых сумма выявленных нарушений составила 169,4 млн рублей (в том числе при формировании и исполнении бюджета – 64,6 млн рублей, при ведении бухгалтерского учета – 75,9 млн рублей, управления и распоряжению государственной (муниципальной) и иной собственности – 26,0 млн рублей и др.), неэффективного использования средств и имущества – 11,7 млн рублей). Сумма возмещенных средств и предотвращенных финансовых потерь и нарушений – 73,2 млн рублей, направлено представлений Контрольно-счетной палаты об устранении нарушений и недостатков – 6, направлено информации в органы прокуратуры – 5, в Чувашский УФАС России – 4.

Аудитором проведено 7 контрольных (с учетом 3 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств республиканского бюджета) и 2 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых проверками (анализом) охвачено 37 объектов контроля (объектов экспертно-аналитических мероприятий), 1 – контрольное мероприятие не завершено (переходящее на 2025 год). Проведенными мероприятиями установлено 344 факта нарушений, в том числе финансовых



– 78, из них с нарушениями, связанными с ведением бухгалтерского учета и отчетности, использования имущества, ненадлежащего осуществления полномочий главного администратора доходов. Сумма предотвращенных по результатам контрольной деятельности нарушений, в том числе в использовании имущества и путем устранения в бухгалтерском учете (отчетности) – 72,5 млн рублей, возмещенных финансовых потерь и нарушений составила 2,4 млн рублей.

Приоритетными в работе аудиторского направления в 2024 году были вопросы, связанные с оценкой управления государственной собственностью Чувашской Республики и муниципальных образований, и распоряжения такой собственностью, оценка эффективности использования республиканских и муниципальных ресурсов, в том числе учет государственного имущества Чувашской Республики, реализацией полномочий администраторов доходов в части учета дебиторской задолженности и принятию мер по ее взысканию, а также формирования и исполнения государственных (муниципальных) программ.

1. В 2024 году с Минфином Чувашии проведено контрольное мероприятие «Проверка расходов республиканского бюджета Чувашской Республики, связанных с управлением и распоряжением государственным имуществом Чувашской Республики и (или) его использованием, в том числе учет государственного имущества Чувашской Республики, а также реализация полномочий администратора доходов в части учета дебиторской задолженности за 2023 год и истекший период 2024 года» (объект – Минэкономразвития Чувашии).

По результатам контрольного мероприятия, в том числе были выявлены факторы, препятствующие повышению эффективности управления государственными ресурсами, резервы увеличения поступлений доходов, непринятие комплекса мер по взысканию дебиторской задолженности, отдельные факты не отражения (неверного отражения) дебиторской задолженности, неиспользование в полной мере функционала автоматизированной информационной системы управления и распоряжения государственным имуществом Чувашской Республики и др.

В целях недопущения увеличения объемов накопленной дебиторской задолженности, сокращения объемов и повышения прозрачности и эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, с учетом поручений Президента Российской Федерации по вопросам недопущения увеличения и сокращений объемов дебиторской задолженности по доходам (Перечень поручений Президента Российской Федерации от 02.07.2023 № Пр-1313), повышения качества управления государственной собственностью



республики в адрес Минэкономразвития Чувашии направлены рекомендации Контрольно-счетной палаты (учтены частично), представление об устранении нарушений и недостатков.

Согласно информации, представленной Минэкономразвития Чувашии, с учетом предложений Контрольно-счетной палаты:

- проведено 6 заседаний комиссии по поступлению и выбытию активов и финансовых обязательств, принятию решений о признании (восстановлении) сомнительной дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам, на которых дебиторская задолженность 9 дебиторов признана безнадежной ко взысканию, 64 дебиторов – сомнительной ко взысканию;

- принимаются меры по сокращению не востребовавшей кредиторской задолженности и дебиторской задолженности;

- внесены изменения в нормативные правовые акты Чувашской Республики, в том числе регулирующие порядок управления и распоряжением имущества Чувашской Республики;

- ответственными структурными подразделениями обеспечивается заполнение данных о претензионной, исковой и судебной работе по взысканию дебиторской задолженности в автоматизированной системе управления и распоряжения государственным имуществом Чувашской Республики.

2. Кроме того, в рамках указанного направления проведены следующие контрольные мероприятия:

- «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности Чувашской Республики, и результатов финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Водоканал» за 2023 год и истекший период 2024 года» (руководитель – начальник отдела Толмасов С.Н.), по результатам которой в том числе:

- изменена Инвестиционная программа АО «Водоканал» на 2023-2024 гг. (в том числе мероприятия по реконструкции системы электроснабжения объектов водоснабжения с внедрением автоматизированно-измерительной системы учета энергоресурсов (АИИС КУЭ) включены с расшифровкой по адресам объектов водоснабжения);

Советом директоров обеспечено внесение изменений в локальный акт, регулирующий систему оплаты труда в обществе;

прекращена необоснованная выплата материальной помощи бывшему сотруднику АО «Водоканал»;

произведена дополнительная оценка стоимости аренды объекта недвижимого имущества, сдаваемого обществом в аренду и др.



- «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципальных образований Чувашской Республики, и результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий и акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности муниципальных образований за 2023 год и истекший период 2024 года» в рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля проведено контрольное мероприятие (руководитель – Керимова Н.М.).

По результатам проверки:

- АО «Городские ритуальные услуги»:

приняты (изменены) нормативные правовые и локальные акты, регулирующие порядок подготовки и проведения общего собрания акционеров; оплаты труда; норм расхода бензина и горюче-смазочных материалов; системы внутреннего контроля; по использованию отдельных помещений и др.;

отменены надбавки, которые установлены на дублирующие функции (должностные обязанности); произведена доплата суточных и др.

Чувашским УФАС России в связи с выявленными нарушениями АО «Городские ритуальные услуги» порядка обоснования и определения начальной (максимальной) цены договоров и заключения договоров с единым «раздробленным» предметом закупки, материалы проверки направлены в прокуратуру города Чебоксары для принятия мер прокурорского реагирования;

- АО «Дирекция по строительству и эксплуатации гаражных хозяйств:

введены в хозяйственный оборот неиспользуемые транспортные средства и большинство нежилых зданий и земельных участков по адресу: г. Чебоксары, проезд Березовый, д.6, принадлежащих ранее на праве собственности АО «Теплосеть», путем заключения договоров аренды;

погашена кредиторская задолженность (по контрагентам АО «Теплосеть»), активизирована работа по взысканию дебиторской задолженности и др.;

- МУП «Водоканал» г. Алатыря:

обеспечен учет на забалансовых счетах арендованных земельных участков и списанной дебиторской задолженности для наблюдения за возможностью ее взыскания в случае изменения имущественного положения должников;



предприняты меры по возврату излишне уплаченной платы за негативное воздействие на окружающую среду (направлено письмо в адрес Росприроднадзора);

- МУП «Алатырторгсервис»:

транспортные средства, находившиеся в безвозмездном пользовании, изъяты из хозяйственного ведения в казну города (в отношении неэффективных расходов на амортизацию);

устранены нарушения по бухгалтерскому учету, установлению неверных тарифных разрядов, утверждено Положение о внутреннем контроле за финансово-хозяйственной деятельностью организации.

3. Вопросы совершенствования системы администрирования доходов, эффективного управления имуществом, включая оценку качества исполнения полномочий главными администраторами доходов, остаются на контроле и в текущем году. В целях системного анализа и контроля в данном направлении в 2025 году запланировано проведение проверок соблюдения:

- администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по учету и взысканию дебиторской задолженности за 2024 год и истекший период 2025 года (с Минфином Чувашии);

- установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципальных образований Чувашской Республики за 2023 – 2024 годы.

Контроль за расходами республиканского бюджета Чувашской Республики в разрезе следующих разделов: «Общегосударственные вопросы»; «Национальная оборона»; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»; «Социальная политика» выборочно по планируемым и осуществленным расходам республиканского бюджета Чувашской Республики осуществлялся в ходе экспертизы проектов законов о бюджете, отчета об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2023 год, оперативного контроля за исполнением республиканского бюджета Чувашской Республики за 2024 год.

С учетом актуальности вопроса обеспечения граждан жилыми помещениями на 2025 год по аудиторскому направлению запланирован аудит использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» в части государственной поддержки на обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан, за 2024 год и истекший период 2025 года.



4. Оценка формирования и исполнения государственных программ Чувашской Республики проведена в ходе осуществления экспертизы двух проектов законов о бюджете в рамках экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которого Минэкономразвития Чувашии, в том числе предложено:

- при очередном уточнении республиканского бюджета Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов привести в соответствие планируемые собственные доходы в части итогов приватизации и заключенных договоров купли-продажи в 2024 году;

- в рамках контроля за деятельностью подведомственных учреждений, соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, предотвращения завышения объемов бюджетных ассигнований республиканского бюджета обеспечить соблюдение подведомственными учреждениями Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.12.2011 №580, при сдаче в аренду государственной собственности в части применения корректирующего коэффициента;

- в целях обеспечения согласованности и исключения рисков осуществления некорректной оценки реализации целей и задач социально-экономического развития Чувашской Республики рассмотреть необходимость до 01.01.2025 корректировки и актуализации документов стратегического планирования и согласованности между собой;

- обеспечить контроль за ответственными исполнителями государственных программ в части внесения изменений в проекты паспортов при внесении изменений в государственные программы Чувашской Республики.

5. Кроме того, в рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка качества формирования и реализации муниципальных программ Чувашской Республики» - 2023 год, истекший период 2024 года» (руководитель – Лодоркин С.Я.) установлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе:

- в 7 муниципальных образованиях утверждены муниципальные правовые акты о порядке разработки и реализации муниципальных программ с учетом планируемого перехода с 01.01.2025 на новую систему управления муниципальными программами без установления срока утверждения



изменений в ранее утвержденные муниципальные программы в соответствии с абз. 5 п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- в 5 муниципальных образованиях утверждено 6 муниципальных программ с предусмотренным в них финансовым обеспечением на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в отсутствии финансирования в решениях о бюджетах;

- в 4 муниципальных образованиях утверждены муниципальные программы, не предусмотренные перечнями муниципальных программ;

- в отдельных муниципальных образованиях на официальных сайтах не размещены проекты муниципальной программы с извещением о проведении общественного обсуждения проектов, итоги проведения общественного обсуждения;

- установлено несоблюдение порядков разработки (установлены приоритеты государственной политики, определённые Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики, утратившей силу; объёмы финансирования не соответствуют объёму бюджетных ассигнований, предусмотренных в решениях о бюджетах; целевые показатели не увязаны с основными мероприятиями; не предусмотрены целевые показатели и др.); в муниципальных программах предусмотрены целевые индикаторы и показатели муниципальных программ ниже показателей, приведённых в соглашениях.

- 12 муниципальными образованиями не размещены на своих официальных сайтах годовые отчеты о ходе реализации муниципальных программ по установленной форме.



Аудиторское направление Никифоровой Н.И.

К возглавляемому направлению отнесены следующие направления деятельности:

Расходы республиканского бюджета Чувашской Республики в разрезе следующих разделов:

- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»;*
- «Межбюджетные трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета Чувашской Республики»;*

Доходы и расходы местных бюджетов, дефицит и источники его финансирования по муниципальным образованиям Чувашской Республики, по которым переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Кроме того, закреплены функции по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в части экспертно-аналитической работы и камеральных проверок.

В 2024 году по указанным направлениям аудитором проведено 23 экспертно-аналитических мероприятия по 29 объектам, выявлены финансовые нарушения на общую сумму 192,4 млн рублей. По результатам работы подготовлены и направлены информационные письма в органы местного самоуправления в количестве 57, а также обращения в правоохранительные органы и органы прокуратуры – 2 письма.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики по результатам рассмотрения информации Контрольно-счетной палаты приняты решения, направленные на устранение нарушений, в том числе по внесению изменений в нормативно-правовые акты муниципальных образований.

Проведены следующие основные мероприятия.

В рамках направления деятельности «Доходы и расходы местных бюджетов, дефицит и источники его финансирования по муниципальным образованиям Чувашской Республики, по которым переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ расходования средств бюджетов муниципальных образований Чувашской Республики, выделяемых на оплату исполнительных документов, в 2023 году и истекший период 2024 года».

По результатам указанного мероприятия выявлено неэффективное расходование на общую сумму 101,5 млн рублей, которое образовалось в



связи с уплатой штрафов (пени), государственной пошлины и иных судебных издержек, исполнительских сборов по судебным решениям, а также дополнительных административных штрафов в связи с неисполнением требований, содержащихся в исполнительных документах об устранении нарушений.

При этом в несоблюдении бюджетного законодательства в 18-ти из 26-ти муниципальных образованиях не разработаны и не утверждены муниципальные правовые акты, регулирующие порядок представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования в финансовый орган муниципального образования информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса.

В 10-ти из 26-ти муниципальных образованиях отсутствовали приказы финансовых органов администраций муниципальных образований, устанавливающие порядок представления главными распорядителями средств бюджета муниципального образования в финансовый орган муниципального образования информации о результатах рассмотрения дела в суде, наличии оснований для обжалования судебного акта и результатах обжалования судебного акта.

Кроме того, установлен случай привлечения заемных средств в местный бюджет в сумме 0,3 млн рублей в нарушение бюджетного законодательства с признаками ущерба бюджету в соответствующей сумме, в одном муниципальном образовании выявлено неверное отражение по виду расходов бюджетной классификации расходов на оплату задолженности за поставленный природный газ в порядке солидарной ответственности на основании судебного решения.

Также выявлены нарушения в части отсутствие учета и анализа исполнительных документов, предъявленных бюджетным и автономным учреждениям к исполнению, нарушение порядка передачи во владение и пользование муниципальных сетей водоснабжения и водоотведения, что привело к дополнительным расходам из местного бюджета, выразившееся в оплате основного долга, процентов за пользование чужими денежными средствами и уплате государственной пошлины.

Отдельные нарушения устранены.

Так, нормативные правовые акты, регулирующие порядок представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования в финансовый орган муниципального образования информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным



образованием права регресса либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса, утверждены решениями Собраний депутатов муниципальных образований за исключением 2-х муниципалитетов.

Во всех муниципальных образованиях приказом финансового органа утверждены порядки представления главными распорядителями средств бюджета муниципального образования в финансовый орган муниципального образования информации о результатах рассмотрения дела в суде, наличии оснований для обжалования судебного акта и результатах обжалования судебного акта.

В соответствии с информацией, представленной Контрольно-счетной палатой в прокуратуру республики по результатам вышеуказанного мероприятия, Батыревским районным судом принято решение о взыскании в бюджет Батыревского муниципального округа 0,1 млн рублей.

По остальным нарушениям установлен контроль по их устранению.

Также по вышеуказанным направлениям проведено 7 экспертно-аналитических мероприятий: внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 2-х главных администраторов средств бюджетов г. Чебоксары за 2023 год, внешняя проверка отчета об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2023 год, экспертиза проекта бюджета Вурнарского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, анализ итогов исполнения бюджета г. Новочебоксарска за первый квартал 2024 года, итогов исполнения бюджета г. Алатыря за полугодие и девять месяцев 2024 года.

Проведен анализ Плана восстановления платежеспособности города Алатыря, утвержденного решением Собраний депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 26.09.2022 № 58/27-7 во исполнение распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 03.08.2022 № 743-р.

По результатам выборочного анализа установлены следующие основные нарушения.

В несоблюдение требований, установленных в Соглашении о мерах по восстановлению платежеспособности города Алатыря Чувашской Республики, заключенным с Минфином Чувашии (далее – Соглашение с МФ ЧР): в муниципальном контракте, заключенном на благоустройство исторической части города Алатыря (ул. Ленина, пл. Октябрьской Революции)» не предусмотрено казначейское сопровождение авансовых платежей; установлен риск превышения предельного объема просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств города Алатыря Чувашской Республики; не представлено подтверждение направления в Минфин



Чувашии ежеквартальной информации (за 1 - 3 кварталы 2024 года) о выполнении обязательств, предусмотренных Соглашением с МФ ЧР.

Кроме того, администрацией города Алатыря не выполнены (не соблюдены) отдельные пункты, предусмотренные приложением № 3 «Меры по оздоровлению муниципальных финансов города Алатыря Чувашской Республики» к Плану восстановления платежеспособности города Алатыря Чувашской Республики на 2022 - 2026 годы, утвержденного решением Собрания депутатов города Алатыря Чувашской Республики от 26.09.2022 № 58/27.

Вышеуказанная информация была направлена в Минфин Чувашии и в администрацию Алатырского муниципального округа для рассмотрения и учета в работе.

Проводился мониторинг объема дебиторской и кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований, по результатам которого было установлено, что по состоянию на 01.10.2024 по сравнению с началом года увеличилась просроченная дебиторская задолженность на 9,1%, а также образовалась просроченная кредиторская задолженность, которая к началу года отсутствовала.

При этом в ходе выборочного анализа установлено, что в г. Чебоксары увеличение просроченной дебиторской задолженности связано с перечислением аванса и отсутствием актов выполненных работ в сроки, установленные муниципальным контрактом; в Моргаушском муниципальном округе увеличение дебиторской задолженности произошло в связи с перечислением авансовых платежей в большем размере, чем предусмотрено договором.

Отдельными муниципальными образованиями не принимаются меры по взысканию дебиторской задолженности (в том числе по оплате арендных платежей по договорам аренды земельных участков (в Мариинско-Посадском, Цивильском, Поречком, Ядринском муниципальных округах), по договорам на размещение нестационарных объектов (в г. Чебоксары), авансового платежа по муниципальному контракту, который расторгнут (в Вурнарском муниципальном округе)).

Кроме того, выборочным анализом картотеки арбитражных дел на сайте арбитражных судов выявлены решения о взыскании в пользу ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» с администрации г. Шумерля в солидарном порядке с МУП «Шумерлинское предприятие тепловодоснабжения и водоотведения» долга за поставленный природный газ за май – август 2024 года на общую сумму 3,7 млн рублей, что указывает на увеличение



кредиторской задолженности бюджета муниципального образования г. Шумерля.

Выявлены случаи нарушения (недостатков) в части достоверности отражения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, в учете и отчетности, отражения объектов бухгалтерского учета на счетах бухгалтерского учета (г. Чебоксары); не отражения в бюджетной отчетности просроченной дебиторской задолженности (Аликовский, Урмарский муниципальные округа, г. Канаш); не отражения просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся в связи с неуплатой выполненных подрядчиками работ в указанный срок (Комсомольский муниципальный округ).

Результаты мониторинга направлены в Минфин Чувашии для работы и в администрации муниципальных образований с целью недопущения в дальнейшем выявленных нарушений.

Кроме того, проводился анализ выполнения отдельных пунктов Плана мероприятий «Дорожной карты» по социально-экономическому развитию г. Алатыря, результаты которого были направлены в Минэкономразвития Чувашии и в администрацию города Алатыря, экспертиза 11 проектов нормативно-правовых актов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения, налоговые правоотношения по вопросам, отнесенным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, а также порядок назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии муниципальным служащим.

Мероприятия по направлениям «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» и «Межбюджетные трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета Чувашской Республики» осуществлялись в рамках экспертизы проектов законов о республиканском бюджете Чувашской Республики и отчета об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2023 год.

Также, в 2024 году аудитором по возглавляемым направлениям осуществлялся контроль и координация работы структурных подразделений Контрольно-счетной палаты по подготовке экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Так, по направлениям *«Доходы и расходы местных бюджетов, дефицит и источники его финансирования по муниципальным образованиям Чувашской Республики, по которым переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;*



«Межбюджетные трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета Чувашской Республики» проведены:

1) экспертно-аналитические мероприятия, в том числе:

- анализ системы принятия решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда администраций муниципальных образований и их использования в 2023 году и истекший период 2024 года. В целях устранения выявленных недостатков (нарушений) Контрольно-счетной палатой направлен отчет в адрес муниципальных образований Чувашской Республики.

На основании рекомендаций Контрольно-счетной палаты в 10 муниципальных образованиях Чувашской Республики разработаны и утверждены нормативные правовые акты, регулирующие порядок выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда местной администрации, в 5 муниципальных образованиях Чувашской Республики приняты меры по разработке и внесению изменений, в 2-х муниципальных образованиях разработаны проекты нормативных правовых актов для вновь образованных муниципальных образований;

- оценка качества формирования и реализации муниципальных программ Чувашской Республики за 2023 год, истекший период 2024 года. В целях устранения выявленных недостатков (нарушений) Контрольно-счетной палатой отчет направлен в Минэкономразвития Чувашии, а также в адрес муниципальных образований Чувашской Республики.

По результатам вышеуказанного мероприятия в 17 муниципальных образованиях Чувашской Республики утверждены (внесены изменения) 17 муниципальных правовых актов о порядке разработки и реализации муниципальных программ с учетом планируемого перехода с 01.01.2025 на новую систему управления муниципальными программами, в 1 муниципальном образовании внесены изменения в муниципальный правовой акт, утверждающий перечень муниципальных программ, в 8 муниципальных образованиях внесены изменения в 23 муниципальных программы в части приведения объемов финансирования в соответствии с решениями о бюджете (сводной бюджетной росписью), в 8 муниципальных образованиях на своих официальных сайтах размещены годовые отчеты о ходе реализации муниципальной программы и доклад о реализации муниципальных программ;

2) мониторинг реализации региональных проектов Чувашской Республики на территории муниципальных образований за 2023 год и первый квартал, полугодие, девять месяцев 2024 года. Результаты мониторинга использованы при ежеквартальном анализе отчетов об



исполнении бюджетов муниципальных образований, а также направлены письма об устранении выявленных нарушений в отдельные администрации муниципальных образований и в органы прокуратуры.

По результатам рассмотрения вышеуказанного отчета муниципальными образованиями приняты меры по устранению выявленных нарушений (недостатков), а также предотвращены финансовые потери и нарушения в объеме 1,9 млн рублей, а именно:

- в части завышения цены муниципального контракта на ремонт автомобильной дороги на расчетную сумму 0,4 млн рублей в связи с включением в начальную максимальную цену контракта при проведении электронного аукциона стоимость разработанной ранее проектно-сметной документации. Впоследствии заключено дополнительное соглашение на уменьшение обязательств муниципального контракта на сумму 0,4 млн рублей.

- в части необоснованного принятия и оплаты работ, не предусмотренных в локально-сметном расчете и превышающие стоимость непредвиденных затрат и при которых произведена замена материалов на общую сумму 0,1 млн рублей в рамках муниципального контракта на благоустройство общественной территории и сквера.

Дополнительным соглашением на основании распоряжения администрации муниципального округа локальные сметные расчеты изложены в новой редакции, приведены в соответствие с Актами о приемке выполненных работ (формы КС-2);

- в части завышения начальной максимальной цены контракта (при этом контракт заключен с единственным поставщиком, где подрядчик является плательщиком УСН) на капитальный ремонт автомобильной дороги на расчетную сумму НДС 1,4 млн рублей.

Указанное нарушение устранено путем заключения дополнительного соглашения к муниципальному контракту с уменьшением цены на 1,4 млн рублей.

Проведено 5 контрольных мероприятий, в части использования бюджетных средств, выделенных учреждениям культуры и отдыха города Чебоксары, а также управления и распоряжения имуществом, находящегося в оперативном управлении указанных учреждений, за 2023 год и истекший период 2024 года и использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа, за 2022-2023 годы.

По результатам указанных мероприятий:



заключены дополнительные соглашения в части увеличения размера ежемесячной платы за размещение аттракционов, в бюджет города Чебоксары возвращена сумма необоснованно уплаченного земельного налога 4,1 млн. рублей, вовлечены в хозяйственный оборот в соответствии с уставной деятельностью учреждений неиспользуемые объекты имущества (помещений);

АУК «Дворец культуры «Химик» города Новочебоксарска Чувашской Республики подрядчиками возмещены денежные средства в виде неправомерной оплаты в сумме 0,3 млн рублей, а также ведутся работы по взысканию неправомерной оплаты по договорам подряда на общую сумму 1,5 млн рублей;

устранены недостатки (нарушения), выявленные в рамках муниципальных контрактов по капитальному ремонту зданий сельских домов культуры в Красночетайском, Порецком и Янтиковском муниципальных округах, в том числе подрядчиками выполнены работы по устранению нарушений (*заделка трещин на поверхности штукатурного слоя стены, повторное окрашивание в местах отслаивания окрашенной поверхности, ремонт осветительного оборудования, установлен воздушный отопительный агрегат, а также устранено другие недостатки (дефекты)*), администрациями муниципальных образований направлены иски к подрядчикам, которые приняты к производству, приняты на учет основные средства и другие.

Кроме того, в 2024 году проводилась экспертиза и подготовлены заключения по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местных бюджетов за 2023 год (34), исполнению местных бюджетов за 2023 год (26), исполнению местных бюджетов за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2024 года (68) экспертизе бюджетов муниципальных и городских округов на 2025 год и плановые периоды 2026-2027 годы (23), внесению изменений в бюджеты муниципальных и городских округов на 2024 год и плановые периоды 2025-2026 годы (100), проектам муниципальных программ (7).



This image shows a full page of blank handwriting practice paper. It features approximately 28 evenly spaced horizontal blue lines across the entire page, providing a guide for letter height and placement. The lines are consistent in color and thickness throughout.



Контактная информация

Адрес: 428004, г. Чебоксары, Президентский бульвар, 10

Режим работы: пн-пт 8:00–17:00, перерыв 12:00–13:00

Телефон организации (Приемная): (8352) 62-13-83

Факс: (8352) 62-40-57

<https://kcp.cap.ru/>

https://t.me/si_aristova

<https://vk.com/kcpchr>

