

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект решения Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 08.12.2022 № С-4/1 «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

*(утвержден решением коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
от «4» мая 2023 года, протокол № 34)*

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее БК РФ), решением Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики 27.10.2022 № С-2/5 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Красночетайском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее - Положение о регулировании бюджетных правоотношений), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее - Соглашение), распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 24.04.2023 № 199.

Проект решения Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 08.12.2022 № С-4/1 «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения) представлен председателем Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики письмом от 17.04.2023 № 17/01-06-1144.

Перечень представленных документов соответствует требованиям статьи 32 Положения о регулировании бюджетных правоотношений:

- основные параметры проекта бюджета Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики при внесении изменений в решение о бюджете;
- пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в решение о бюджете;
- сведения об исполнении бюджета Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года, в том числе по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в текущем финансовом году.

Проектом Решения вносятся изменения в основные параметры бюджета Красночетайского муниципального округа на 2023-2025 годы, утвержденные

решением Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 08.12.2022 № С-4/1 «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете).

Основные параметры бюджета Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год, установленные решением о бюджете, предлагается уточнить, увеличив общий объем доходов на 3 190,2 тыс. рублей, увеличив общий объем расходов на 5 785,8 тыс. рублей. При этом общий объем доходов составит 523 921,2 тыс. рублей, общий объем расходов составит 609 838,8 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики увеличивается на 2 595,6 тыс. рублей и составит 85 917,5 тыс. рублей.

2. Доходы Красночетайского муниципального округа

Проведенный анализ показал, что доходы бюджета на 2023 год по проекту Решения предлагается увеличить на сумму 3 190,2 тыс. рублей (на 0,6%) и доведение плановых значений до 523 921,2 тыс. рублей.

Информация об изменении доходов местного бюджета представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

Изменение доходов бюджета Красночетайского муниципального округа на 2023 год

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения тыс. рублей	Исполнено по состоянию на 1.04.2022, тыс. рублей	Исполнено по состоянию на 1.04.2023, тыс. рублей	Исполнение к утвержденным бюджетным назначениям, %	Исполнение к аналогичному периоду прошлого года, %	План по проекту решения, тыс. рублей	Изменение		Структура, %	
							тыс. рублей	%	утвержденных бюджетных назначений	плана по проекту решения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Всего доходов	520 731,0	96 676,9	90 225,5	17,3	93,3	523 921,2	3 190,2	100,6	100,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы, всего	93 991,5	20 569,3	21 278,4	22,6	103,4	97 181,8	3 190,3	103,4	18,0	18,5
<i>в том числе:</i>										
Налоговые доходы, из них	84 090,6	13 959,2	17 896,3	21,3	128,2	85 690,6	1 600,0	101,9	16,1	16,4
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	58 240,9	9 281,4	13 261,3	22,8	142,9	59 840,9	1 600,0	102,7	11,2	11,4
<i>Акцизы</i>	10 638,8	2 716,6	2 860,3	26,9	105,3	10 638,8	0,0	100,0	2,0	2,0
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	6 200,0	1 010,9	1 818,5	29,3	179,9	6 200,0	0,0	100,0	1,2	1,2
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	260,9	94,1	197,7	75,8	210,1	260,9	0,0	100,0	0,1	0,0
<i>Налоги, взимаемые в связи с применением патентной системы налогообложения</i>	600,0	224,6	-155,2	-25,9	-69,1	600,0	0,0	100,0	0,1	0,1
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	1 690,0	171,2	-313,1	-18,5	-182,9	1 690,0	0,0	100,0	0,3	0,3
<i>Транспортный налог</i>	720,0	39,9	20,3	2,8	50,9	720,0	0,0	100,0	0,1	0,1
<i>Земельный налог</i>	4 740,0	182,4	140,5	3,0	77,0	4 740,0	0,0	100,0	0,9	0,9
<i>Государственная пошлина</i>	1 000,0	238,1	91,2	9,1	38,3	1 000,0	0,0	100,0	0,2	0,2
Неналоговые доходы, в т. ч.:	9 900,9	6 684,7	3 382,1	34,2	50,6	11 491,2	1 590,3	116,1	1,9	2,2
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</i>	6 633,8	1 346,5	1 019,2	15,4	75,7	6 633,8	0,0	100,0	1,3	1,3

Платежи при пользовании природными ресурсами	21,0	20,0	22,8	108,6	114,0	21,0	0,0	100,0	0,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	1 833,0	300,0	390,4	21,3	130,1	1 833,0	0,0	100,0	0,4	0,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	150,0	539,2	27,7	18,5	5,1	150,0	0,0	100,0	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	700,0	484,8	126,3	18,0	26,1	700,0	0,0	100,0	0,1	0,1
Прочие неналоговые доходы	563,1	3 994,2	1 795,7	318,9	45,0	2 153,4	1 590,3	382,4	0,1	0,4
Безвозмездные поступления	426 739,5	76 107,5	68 947,0	16,2	90,6	426 739,4	0,0	100,0	82,0	81,5
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, всего	427 453,3	76 311,5	69 660,8	16,3	91,3	427 453,2	0,0	100,0	82,1	81,6
в том числе:										
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	61 602,9	8 699,4	16 733,5	27,2	192,4	61 602,9	0,0	100,0	11,8	11,8
Субсидии	173 125,5	19 215,4	11 818,9	6,8	61,5	173 125,5	0,0	100,0	33,2	33,0
Субвенции	183 728,9	46 502,3	39 170,4	21,3	84,2	183 728,9	0,0	100,0	35,3	35,1
Иные межбюджетные трансферты	8 996,0	1 894,4	1 938,0	21,5	102,3	8 996,0	0,0	100,0	1,7	1,7
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-713,8	-847,1	-713,8	0,0	84,3	-713,8	0,0	100,0	-0,1	-0,1

Проведенный анализ показал, что проект решения предполагает увеличение по налоговым доходам на сумму 1 600,0 тыс. рублей (на 2,7%) и доведения плановых значений до суммы 85 690,6 тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 16,4%), увеличение по неналоговым доходам на сумму 1 590,3 тыс. рублей (на 18,9%) и доведения плановых значений до суммы 11 491,2 тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 2,2%).

Налоговые доходы увеличиваются в сумме 1 600,0 тыс. рублей, а именно налог на доходы физических лиц – на 1 600,0 тыс. рублей и составит 59 840,9 тыс. рублей. Согласно отчетной форме № 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.04.2023 налог на доходы физических лиц исполнен в сумме 13 261,3 тыс. рублей или 22,2% к плановым значениям, предусмотренных проектом Решения. Процент исполнения к аналогичному периоду прошлого года составил 142,9%.

Также, стоит отметить, что из расчета годового поступления НДФЛ за 2022 год в сопоставимых условиях 2023 года (63 047,4 тыс. рублей) больше планируемых поступлений 2023 года (59 840,9 тыс. рублей) на 5,1%, что обусловлено увеличением норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет Красночетайского муниципального округа (в 2022 году – 64,99%; в 2023 году – 84,93%).

Неналоговые доходы увеличиваются в сумме 1 590,3 тыс. рублей, а именно прочие неналоговые доходы – на 1 590,3 тыс. рублей и составят 2 153,4 тыс. рублей. Согласно отчетной форме № 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.04.2023 прочие неналоговые доходы исполнены в сумме 1 795,7 тыс. рублей или 83,4% к плановым значениям, предусмотренных проектом Решения. Увеличение планируется за счет инициативных платежей граждан в бюджет Красночетайского муниципального округа на реализацию проектов в рамках инициативного бюджетирования.

3. Расходы бюджета Красночетайского муниципального округа

Расходы бюджета Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год по проекту Решения предлагается увеличить на 5 785,8 тыс. рублей (на 1,0%) и доведение плановых значений до 609 838,8 тыс. рублей.

Информация об изменении расходов местного бюджета на 2023 год по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Изменение расходов бюджета Красночетайского муниципального округа на 2023 год по разделам классификации расходов бюджета

Разделы классификации расходов бюджета	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	План по проекту решения, тыс. рублей	Изменение		Структура, %	
			тыс. рублей	%	утвержденных бюджетных назначений	плана по проекту решения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Общегосударственные вопросы	74 523,6	74 523,6	0,0	100,0	12,3	12,2
Национальная оборона	894,3	894,3	0,0	100,0	0,1	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6 490,8	6 790,8	300,0	104,6	1,1	1,1
Национальная экономика	110 904,5	111 703,1	798,6	100,7	18,4	18,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	56 357,0	61 046,5	4 689,5	108,3	9,3	10,0
Охрана окружающей среды	2,2	0,0	-2,2	0,0	0,0	0,0
Образование	276 956,6	276 956,6	0,0	100,0	45,8	45,4
Культура, кинематография	45 186,0	45 186,0	0,0	100,0	7,5	7,4
Социальная политика	24 164,0	24 164,0	-0,1	100,0	4,0	4,0
Физическая культура и спорт	8 573,2	8 573,2	0,0	100,0	1,4	1,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,7	0,7	0,0	100,0	0,0	0,0
ИТОГО	604 053,0	609 838,8	5 785,8	101,0	100,0	100,0

Информация об изменении расходов на 2023 год по главным распорядителям средств местного бюджета представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Изменение расходов на 2023 год по главным распорядителям средств бюджета Красночетайского муниципального округа

№ п/п	Главный распорядитель средств местного бюджета	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	План по проекту решения, тыс. рублей	Изменение		Структура, %	
				тыс. рублей	%	утвержденных бюджетных назначений	плана по проекту решения
1	Администрация Красночетайского муниципального округа	120 497,5	124 693,1	4 195,5	103,5	19,9	20,4
2	Отдел образования администрации Красночетайского муниципального округа	281 729,1	281 729,1	0,0	100,0	46,6	46,2
3	Финансовый отдел администрации Красночетайского муниципального округа	5 976,5	5 976,5	0,0	100,0	1,0	1,0
4	Управление по благоустройству и развитию территорий Красночетайского муниципального округа	195 849,9	197 440,2	1 590,3	100,8	32,4	32,4
	ИТОГО	604 053,0	609 838,8	5 785,8	101,0	100,0	100,0

Изменение объемов расходных обязательств на 2023 год предусматривается по следующим разделам классификации расходов бюджета:

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в

сумме на 300,0 тыс. рублей увеличиваются расходы на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности муниципальных объектов.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального округа относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального округа. Создание муниципальной пожарной охраны является правом органов местного самоуправления муниципального округа в соответствии со статьей 16.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

«Национальная экономика» в сумме на 798,6 тыс. рублей увеличиваются расходы на реализацию инициативных проектов;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» в сальдированной сумме на 4 689,5 тыс. рублей, в том числе:

- увеличиваются расходы на:

реализацию инициативных проектов в сумме 791,7 тыс. рублей;

реконструкцию сетей водоснабжения в с. Красные Четаи Красночетайского района Чувашской Республики в сумме 4 195,6 тыс. рублей.

Вместе с тем, необходимо отметить, что по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Красночетайского района за 2022 год было выявлено, что администрацией Красночетайского района был заключен муниципальный контракт от 31.05.2021 № 0115300021821000013 по выполнению работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту: «Реконструкция сетей водоснабжения в с. Красные Четаи Красночетайского района Чувашской Республики» на сумму 13 764,1 тыс. рублей (далее – Контракт). Дополнительным соглашением от 11.08.2021 № 2 цена Контракта была увеличена пропорционально дополнительному объему работ на 1 251,3 тыс. рублей. При этом изменения внесены в Контракт без обоснования увеличения цены Контракта. Данное нарушение отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Красночетайского района за 2022 год и направлено в адрес администрации Красночетайского муниципального округа письмом от 07.04.2023 № 06/01/03-815.

Таким образом, *предлагаем при планировании указанных расходов проанализировать увеличение бюджетных ассигнований на реконструкцию сетей водоснабжения в с. Красные Четаи Красночетайского района Чувашской Республики;*

- снижаются расходы на:

реализацию мероприятий по благоустройству территории в сумме 267,4 тыс. рублей;

реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 30,4 тыс. рублей;

«Охрана окружающей среды» в сумме на 2,2 тыс. рублей снижаются расходы на закупку контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов.

4. Резервный фонд

Проектом Решения размер резервного фонда администрации Красночетайского муниципального округа не меняется и составит 100,0 тыс. рублей.

5. Муниципальный долг

В соответствии с п. 5 ст. 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Проектом Решения размер муниципального долга бюджета Красночетайского муниципального округа на 2023 - 2025 годы не изменяется и составит на 2023 год – 384,0 тыс. рублей; на 2024 и 2025 годы – 0,0 тыс. рублей.

6. Дефицит

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Данной статьей также предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленным проектом Решения дефицит бюджета Красночетайского муниципального округа на 2023 год увеличивается на 2 595,6 тыс. рублей и составит 85 917,5 тыс. рублей.

Согласно приложению № 6 к проекту Решения источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Красночетайского муниципального округа являются на 2023 год – бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 384,0 тыс. рублей и изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в общей сумме 86 301,5 тыс. рублей

(Согласно отчетной форме № 0503387 «Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» по состоянию на 01.01.2023 средства на счетах бюджета Красночетайского муниципального округа составляют 88 632,2 тыс. рублей, из них остатки целевых средств бюджета – 64 977,4 тыс. рублей).

Дефицит бюджета Красночетайского муниципального округа соответствует нормам, предусмотренным ст. 92.1. БК РФ. Источники финансирования дефицита бюджета также соответствуют требованиям ст. 96 БК РФ.

Выводы:

Проектом Решения предлагается уточнить основные параметры на 2023 год, увеличив общий объем доходов на 3 190,2 тыс. рублей, увеличив общий объем расходов на 5 785,8 тыс. рублей. При этом общий объем доходов составит 523 921,2 тыс. рублей, общий объем расходов составит 609 838,8 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики увеличивается на 2 595,6 тыс. рублей и составит 85 917,5 тыс. рублей.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики и главе Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Администрации Красночетайского муниципального округа при планировании расходов проанализировать увеличение бюджетных ассигнований на реконструкцию сетей водоснабжения в с. Красные Четаи Красночетайского района Чувашской Республики.