

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие земельных и имущественных отношений»

1. Анализ проекта муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительными письмами от 14.02.2023 № 05/05-01-09-1651.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа от 31.01.2023 № 158 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 219 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, а также разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Чебоксарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», подпрограмм муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Управление муниципальным имуществом Чебоксарского муниципального округа»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений»» (далее – приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 193 336,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 163 387,4 тыс. рублей, республиканского бюджета чувашской Республики – 7 497,0 тыс. рублей, бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики – 22 451,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Чебоксарского муниципального округа о бюджете Чебоксарского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Развитие земельных и имущественных отношений» составляет на 2023 год – 3 968,7 тыс. рублей, на 2024 год – 2 876,6 тыс. рублей и на 2025 год – 16 953,7 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

Стоит отметить, что в проекте Муниципальной программы объем финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2025 году составляет

460,3 тыс. рублей. В то же время Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Чебоксарского муниципального округа предусмотрены субсидии на проведение комплексных кадастровых работ в 2025 году в объеме 15 313,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 14 853,4 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 460,3 тыс. рублей.

Таким образом, в паспорте проекта Муниципальной программы не предусмотрен объем финансирования из республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенный за счет средств федерального бюджета.

Так же необходимо отметить, что по мероприятию «Формирование земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно» основного мероприятия «Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе земельных участков» подпрограммы «Управление муниципальным имуществом» муниципальной программы «Развитие земельных и имущественных отношений», предусмотренному решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» целевая статья расходов (А410274790) не соответствует целевой статье (А410273570) по данному мероприятию, предусмотренному в приложении № 3 проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является управление экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

Паспортом проекта Муниципальной программы соисполнители муниципальной программы не предусмотрены.

Участниками проекта Муниципальной программы являются структурные подразделения администрации Чебоксарского муниципального

округа Чувашской Республики, предприятия, организации и учреждения Чебоксарского муниципального округа (по согласованию).

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений».

Стоит отметить, что наименование подпрограммы «Управление муниципальным имуществом» муниципальной программы «Развитие земельных и имущественных отношений» в Перечне муниципальных программ отличается от наименования подпрограммы «Управление муниципальным имуществом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 1 подпрограмму:

1. Управление муниципальным имуществом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» и объединяет 2 основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. Создание единой системы учета муниципального имущества Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, в том числе земельных участков.

Стоит отметить, что наименование основного мероприятия в проекте Муниципальной программы («Управление муниципальным имуществом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики») отличается от наименования, предусмотренных решением Собрании депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также Перечнем муниципальных программ («Управление муниципальным имуществом»).

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение эффективности управления муниципальным имуществом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

оптимизация состава и структуры муниципального имущества Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование и определение целевого назначения, оптимального состава и структуры муниципального сектора экономики Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

создание условий для эффективного управления муниципальным имуществом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности использования земельных участков и обеспечение гарантий соблюдения прав участников земельных отношений;

повышение эффективности использования средств бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, обеспечение ориентации бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов, открытости и доступности информации об исполнении бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

обеспечение учета и мониторинга использования объектов недвижимости, в том числе земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

осуществление приватизации и реорганизации муниципальных унитарных предприятий Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, совершенствование управления пакетами акций, долями хозяйственных обществ, принадлежащими Чебоксарскому муниципальному округу Чувашской Республики;

оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг и исполнения функций Управлением;

содействие развитию конкуренции в сфере имущественных и земельных отношений.

1.9. Проведен выборочный анализ соответствия целевых индикаторов проекта Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

доля муниципального имущества Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, вовлеченного в хозяйственный оборот – 100,0 процентов;

доля площади земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование, аренду и переданных в собственность, в общей

площади земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (за исключением земельных участков, изъятых из оборота и ограниченных в обороте) – 100,0 процентов.

Выборочной проверкой не соответствий целевых индикаторов проекта Муниципальной программы не установлено.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона № 172 проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте проекта Муниципальной программы не предусмотрен объем финансирования из республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенный за счет средств федерального бюджета.

2. По мероприятию «Формирование земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно» основного мероприятия «Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе земельных участков» подпрограммы «Управление муниципальным имуществом» муниципальной программы «Развитие земельных и имущественных отношений», предусмотренному решением Собрании депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» целевая статья расходов (А410274790) не соответствует целевой статье (А410273570) по данному мероприятию, предусмотренному в приложении № 3 проекта Муниципальной программы.

3. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации

Чебоксарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Развитие земельных и имущественных отношений», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.