

Доклад (проект) о достижении целей введения обязательных требований в сфере благоустройства подготовлен в соответствии с планом проведения оценки применения обязательных требований содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2024-2025 годы, утвержденного распоряжением администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2024-2025 годы от 19.09.2024 г. № 500-р, постановлением администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 30.05.2024 г. «Об утверждении Порядка установления и оценки применения, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Цивильского муниципального округа обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы

(проект)

ДОКЛАД о достижении целей введения обязательных требований в сфере благоустройства

1. Общая характеристика обязательных требований

1) перечень муниципальных нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов:

Решение Собрании депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 24 мая 2023 г. N 14-04 "Об утверждении Правил благоустройства территории Цивильского муниципального округа Чувашской Республики" (далее – Решение, Правила благоустройства).

Правила благоустройства устанавливают единые и обязательные к исполнению требования в сфере благоустройства, обеспечению доступности городской среды, в том числе для маломобильных групп населения, определяют общие требования к состоянию общественных пространств, состоянию и облику зданий различного назначения и разной формы собственности, к объектам благоустройства и их отдельным элементам, к содержанию и эксплуатации объектов благоустройства, порядок контроля за соблюдением Правил, порядок и механизмы общественного участия в процессе благоустройства, в целях формирования комфортной, современной, безопасной и привлекательной городской среды, к которой относится совокупность территориально выраженных природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, характеризующих среду обитания в Цивильском муниципальном округе и определяющих комфортность проживания на территории Цивильского муниципального округа.

Текст Решения опубликован в официальном вестнике Цивильского муниципального округа 26 мая 2023 г. № 26.

2) сведения о внесенных в муниципальные нормативные правовые акты изменениях (при наличии):

В Решение внесены изменения следующими документами:

- Решение Собрании депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 16 ноября 2023 г.

- Решение Собрании депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 28 марта 2024 г.

- Решение Собрании депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 13 июня 2024 г.

3) период действия муниципальных нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии):

Не установлен, бессрочный.

4) общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлены обязательные требования:

Правила благоустройства устанавливают единые и обязательные к исполнению требования в сфере благоустройства, обеспечению доступности городской среды, в том числе для маломобильных групп населения, определяют общие требования к состоянию общественных пространств, состоянию и облику зданий различного назначения и разной формы собственности, к объектам благоустройства и их отдельным элементам, к содержанию и эксплуатации объектов благоустройства, порядок контроля за соблюдением Правил, порядок и механизмы общественного участия в процессе благоустройства, в целях формирования комфортной, современной, безопасной и привлекательной городской среды, к которой относится совокупность территориально выраженных природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, характеризующих среду обитания в Цивильском муниципальном округе и определяющих комфортность проживания на территории Цивильского муниципального округа. Настоящие Правила действуют на всей территории Цивильского муниципального округа.

Инструкции, регламенты, положения и иные локальные акты, в том числе ведомственные, регулирующие вопросы благоустройства Цивильского муниципального округа, не должны противоречить требованиям настоящих Правил.

Задачами настоящих Правил являются:

- 1) обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан;
- 2) установление единого порядка содержания территории Цивильского муниципального округа;
- 3) привлечение к осуществлению мероприятий по содержанию территории Цивильского муниципального округа физических и юридических лиц;
- 4) усиление контроля за использованием, охраной и благоустройством территории Цивильского муниципального округа;
- 5) повышение ответственности физических и юридических лиц за соблюдение чистоты и порядка на территории Цивильского муниципального округа;
- 6) обеспечение доступности территорий муниципального образования, объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг для инвалидов и иных лиц, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении (далее - МГН), получении ими услуг, необходимой информации или при ориентировании в пространстве.

Правила благоустройства обязательны для исполнения всеми физическими лицами, юридическими лицами всех организационно-правовых форм, индивидуальными предпринимателями.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение Правил благоустройства на территории Цивильского муниципального округа, утвержденных решением Собранием депутатов Цивильского муниципального округа, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами.

5) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений:

- 1) требования к состоянию общественных пространств, состоянию и облику зданий, объектам благоустройства и их элементам - раздел 3 Правил благоустройства;

- 2) требования к содержанию и эксплуатации объектов благоустройства и их отдельных элементов – раздел 4 Правил благоустройства;
- 3) требования к доступности среды– раздел 5 Правил благоустройства;
- 4) Организация содержания и благоустройства территории Цивильского муниципального округа – раздел 6 Правил благоустройства.

б) цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков):

Целью введения обязательных требований является упорядочение публично-правовых отношений по обеспечению и повышению комфортности условий проживания граждан, поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории, снижение (устранение) рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

1) наличие в течение предшествующего года у контролируемого лица в процессе осуществления его деятельности случаев гибели и (или) травмирования в результате нарушения обязательных требований в сфере благоустройства на территории города;

2) невыполнение обеспечения условий доступности для мобильных групп населения к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемым услугам;

3) непроведение мероприятий, связанных с уборкой территории, поддержанием в чистоте, и непроведение своевременного ремонта фасадов зданий, строений, сооружений, малых архитектурных форм, заборов и ограждений;

4) нарушение порядка при осуществлении земляных работ, в том числе отсутствие разрешения на осуществление таких работ, отсутствие ограждения места осуществления работ, несоблюдение установленных требований безопасности движения пешеходов и транспорта, не выполнение работ по восстановлению асфальтовых покрытий и зеленых насаждений;

5) непроведение работ по очистке фасадов, ограждений и иных объектов благоустройства от самовольно расклеенных объявлений, плакатов и информационной-печатной продукции, очистке (либо закрашиванию) от надписей и рисунков на фасадах (конструктивных элементах), ограждениях и иных объектах благоустройства;

6) нарушение порядка сноса (удаления) и (или) пересадки насаждений, вырубки деревьев, кустарников.

2. Результаты оценки применения обязательных требований

1) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

1) Законность - соблюдена.

Правила благоустройства разработаны в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Уставом Цивильского муниципального округа, утвержденным решением Собрания депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 11 ноября 2022 г. № 4-1.

2) Обоснованность обязательных требований - соблюдена.

Механизм воздействия оцениваемых обязательных требований на причины (источники) соответствующих рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, подтверждающее их снижение либо устранение оценивается с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального

контроля» установлен мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении муниципального контроля, за исключением указанных в постановлении оснований, проведение проверки в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства не предоставляется возможным.

3) Правовая определенность и системность - соблюдена.

Правила благоустройства, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» являются правовым актом местного значения, т.е. разрабатываются для конкретного муниципального образования. Дублирующие либо противоречащие обязательные требования отсутствуют в силу отсутствия вступивших в законную силу судебных решений, выданных по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

4) Открытость и предсказуемость – не соблюдена.

При утверждении Правил благоустройства процедура оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 16 февраля 2023 г. № 119 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» не проводилась.

Правила благоустройства официально опубликованы в официальном вестнике Цивильского муниципального округа 26 мая 2023 г. № 26.

Обязательные требования установленные Правилами благоустройства утверждены до принятия Федерального закона от 31 июля 2020 г. №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», следовательно требования статьи 3 вышеуказанного закона не соблюдены.

Согласно части 5 статьи 8 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, подлежит размещению на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, с текстами действующих нормативных правовых актов. Порядок размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 года №1722. Таким образом, формирование перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, предусмотрено только в рамках государственного контроля (надзора).

Включение обязательных требований установленных Правилами благоустройства, в реестр обязательных требований предусмотренный статьей 10 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» не требуется.

5) Исполнимость обязательных требований - соблюдена.

Вступивших в законную силу судебных решений, выданных по результатам контрольно-надзорных мероприятий, предписаний свидетельствующих о фактической невозможности соблюдения обязательных требований установленных Правилами благоустройства отсутствуют. Обращения контролируемых лиц о неисполнении обязательных требований установленных Правилами благоустройства также отсутствуют.

Данные по вероятным затратам лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение, отсутствуют.

2) информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки:

Правила благоустройства обязательны для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, являющимися собственниками, пользователями, арендаторами земельных участков, зданий, строений и сооружений, и иных объектов, расположенных на территории Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике население Цивильского муниципального округа на 01.01.2024 года составляет 31 134 человек.

Согласно единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России, по состоянию на 01.10.2024 г. на территории Цивильского муниципального округа Чувашской Республики зарегистрировано 811 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 148 юридических лиц и 632 индивидуальных предпринимателей.

3) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований:

Оценка результативности и эффективности органов контроля в сфере благоустройства осуществляется в установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядке на основе системы показателей результативности и эффективности контроля в сфере благоустройства.

Ключевыми показателями эффективности и результативности осуществления контроля в сфере благоустройства являются:

1) Доля устраненных нарушений обязательных требований в общем числе нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольных мероприятий в течение года, - 75 процентов: 2022 и 2023 годах - 100%;

2) Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) и (или) ее должностных лиц при проведении контрольных мероприятий в течение года - 0 процентов: в 2022 и 2023 годах - 0%.

Индикативными показателями осуществления контроля в сфере благоустройства являются:

1) Количество проведенных администрацией внеплановых контрольных мероприятий: 2022 год – 0 ед., 2023 год – 0 ед.;

2) Количество принятых органами прокуратуры решений о согласовании проведения администрацией внепланового контрольного мероприятия: 2022 год - 0 ед., 2023 год - 0 ед.;

3) Количество выявленных администрацией нарушений обязательных требований: 2022 год - 0 ед., 2023 год - 0 ед.;

4) Количество устраненных нарушений обязательных требований: 2022 год - 1 ед., 2023 год - 1 ед.;

5) Количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия: 2022 год - 0 ед., 2023 год - 0 ед.;

6) Количество выданных администрацией предписаний об устранении нарушений обязательных требований: 2022 год - 1 ед., 2023 - 1 ед.

Административные штрафы администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики за 2022 – 2023 годы не накладывались.

4) количество и содержание связанных с применением обязательных требований обращений контролируемых лиц в контрольный орган:

Обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, поступивших в администрацию не имеется.

5) количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования:

Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, отсутствуют.

б) иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления:

Отсутствуют.

3. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований

Установленные Правилами благоустройства обязательные требования для физических лиц, юридических лиц всех организационно-правовых форм, индивидуальных предпринимателей соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Цивильского муниципального округа, утвержденным решением Собрания депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 11 ноября 2022 г. № 4-1.

Отрицательные последствия, установленные вышеуказанным правовым регулированием за время действия отсутствуют.

Однако анализ рассматриваемых обязательных требований, содержащихся в Правилах благоустройства, позволяет сделать вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт, ввиду наличия в Правилах благоустройства неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования.

В Правилах благоустройства имеются нормы, доработка которых обеспечит более точное соблюдение принципа правовой определенности и системности установления обязательных требований:

1. В п. 2.14. Правил благоустройства следует актуализировать и дополнить ссылки на методические рекомендации, Своды Правил, ГОСТы.

2. Необходимо установить срок действия Правил благоустройства в целях регулярного пересмотра обязательных требований для их актуализации с учетом современного уровня развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической баз (часть 4 статьи 3, часть 2 статьи 6 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»).