

УТВЕРЖДЕНО
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 14.07.2023 № 51)

Отчет

по результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5.2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 05.05.2023 № 208 (с изменениями от 05.06.2023 № 223).

2. Предмет контрольного мероприятия: контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделенных из бюджета Аликовского муниципального округа (района) Чувашской Республики, в рамках дорожного фонда и объектов дорожного фонда Аликовского муниципального округа (района) Чувашской Республики.

3. Объект контрольного мероприятия: муниципальное образование Аликовский муниципальный округ (район) Чувашской Республики (далее - Аликовский округ (район)).

4. Проверяемый период деятельности: 2021-2022 годы и истекший период 2023 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 10 мая 2023 года по 13 июня 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативных правовых актов, документов, регламентирующих формирование и использование средств дорожного фонда муниципального образования.

1.1. В соответствии со ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее - БК РФ) дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Во исполнение ст. 179.4 БК РФ:

решением Собрании депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) от 02.12.2022 № 53 создан муниципальный дорожный фонд Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Дорожный фонд), утверждено Положение о дорожном фонде Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее - Положение о дорожном фонде от 02.12.2022 № 53) и утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порядок использования дорожного фонда от 02.12.2022 № 53);

ранее решением Собрания депутатов от 29.10.2013 № 212 создан муниципальный дорожный фонд Аликовского района Чувашской Республики, утверждено Положение о дорожном фонде Аликовского района Чувашской Республики (далее - Положение о дорожном фонде от 29.10.2013 № 212) и утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Аликовского района Чувашской Республики (далее – Порядок использования дорожного фонда от 29.10.2013 № 212).

В нарушение ст. 33, ст. 160.2, ст. 174.2 БК РФ суммарный объем, предусмотренных доходов дорожного фонда Аликовского района на 2021 год (89 625,5 тыс. рублей) и остатков средств дорожного фонда на 01.01.2021 (2 021,5 тыс. рублей) в сумме 91 647,0 тыс. рублей меньше предусмотренных бюджетных ассигнований дорожного фонда (93 573,5 тыс. рублей) на сумму 1 926,5 тыс. рублей, что указывает на нарушение принципа сбалансированности, утвержденного дорожного фонда на 2021 год.

Кроме того, в нарушение ст. 179.4 БК РФ в текстовой части решения Собрания депутатов от 24.12.2021 № 72 объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Аликовского района на 2021 год утвержден в сумме 93 065,8 тыс. рублей, или меньше предусмотренных расходов на 507,7 тыс. рублей.

Пунктом 2 ст. 179 БК РФ установлено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ:

- до настоящего момента администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Администрация Аликовского округа) не утверждена муниципальная программа «Развитие транспортной системы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики», при этом решением Собрания депутатов от 21.12.2022 № 66 утверждены бюджетные ассигнования на реализацию данной программы в сумме 71 836,3 тыс. рублей;

- муниципальная программа «Развитие транспортной системы в 2021 – 2022 годах» 8 раз не приводилась в соответствие с решением о бюджете: на 2021 год в редакции от 10.12.2020 № 27 на сумму увеличения – 7 226,6 тыс. рублей, в редакции от 18.03.2021 № 10 на сумму уменьшения – 435,6 тыс. рублей, в редакции от 23.11.2021 № 56 на сумму уменьшения – 521,1 тыс. рублей, в редакции от 24.12.2021 № 72 на сумму уменьшения – 550,6 тыс. рублей; на 2022 год: в редакции от 09.12.2021 № 64 на сумму уменьшения – 1 877,1 тыс. рублей, в редакции от 25.03.2022 № 85 на сумму увеличения –

2 129,9 тыс. рублей, в редакции от 23.09.2022 № 111 на сумму увеличения – 2 212,5 тыс. рублей, в редакции от 28.12.2022 № 89 на сумму увеличения – 3 918,6 тыс. рублей;

- **муниципальная программа «Развитие сельских территорий района в 2021 – 2022 годах» 8 раз не приводилась в соответствие с решением о бюджете:** на 2021 год в редакции от 10.12.2020 № 27 на сумму увеличения – 1 790,6 тыс. рублей, в редакции от 18.03.2021 № 10 на сумму уменьшения – 24 493,9 тыс. рублей, в редакции от 23.11.2021 № 56 на сумму уменьшения – 40 275,5 тыс. рублей, в редакции от 24.12.2021 № 72 на сумму уменьшения – 25 310,6 тыс. рублей; на 2022 год: в редакции от 09.12.2021 № 64 на сумму уменьшения – 80 846,3 тыс. рублей, в редакции от 25.03.2022 № 85 на сумму уменьшения – 13 207,3 тыс. рублей, в редакции от 23.09.2022 № 111 на сумму уменьшения – 1 186,3 тыс. рублей, в редакции от 28.12.2022 № 89 на сумму уменьшения – 7 592,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 2.5 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов (районов) на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования (приложение № 3.1), в границах населенных пунктов (приложение № 5.1), на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования (приложение № 3.2), в границах населенных пунктов (приложение № 5.2), на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (приложение № 9), утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 № 599 (далее – Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599)

На 2021-2023 годы Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (далее – Минтранс Чувашии) и Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики (далее – Минсельхоз Чувашии) с Администрацией Аликовского округа (района) в рамках Дорожного фонда заключено 18 соглашений на сумму 284 118,6 тыс. рублей. (с учетом дополнительных соглашений и доведенных лимитов бюджетных обязательств) (республиканских средств – 252 588,1 тыс. рублей, или 88,9 % от общей суммы предусмотренных средств).

В нарушение п. 2.5 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599 Администрацией Аликовского района (округа) не обеспечено согласование с Минтрансом Чувашии трех изменений муниципальной программы Развитие транспортной системы от 05.02.2020 № 136; от 21.04.2021 № 390; от 30.12.2021 № 1151.

В соответствии с п. 2 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий от 18.09.2020 № 1492) правовые акты должны содержать следующие положения: общие положения о предоставлении субсидий; порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (далее - отбор) (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора); условия и порядок предоставления субсидий; требования к отчетности; требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В нарушение ст. 78 БК РФ, Общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий от 18.09.2020 № 1492:

- финансовым органом Аликовского района не разработаны и не утверждены типовые формы соглашений о выделении субсидий поселениям Аликовского района, не содержат нормы, определяющие применение типовых форм соглашений, утвержденных финансовым органом Аликовского района;

- правила предоставления субсидии (распределения межбюджетных трансфертов) из Аликовского районного бюджета Чувашской Республики бюджетам поселений Аликовского района: на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах; по осуществлению дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений; по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, не содержат требования к предоставлению отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии и об осуществлении расходов субсидии, а также сроки предоставления указанной отчетности.

Минсельхозом Чувашии в соответствии с п. 4.1.4 Соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики Аликовского района на реализацию инициативных проектов, заключенного Минсельхозом Чувашии с Администрацией Аликовского района от 14.02.2022 № 01-23/2 (далее - Соглашение о предоставлении субсидий от 14.02.2022 № 01 23/2) направлено Администрации Аликовского округа требование от 19.04.2023 № 08/17-2686 о возврате средств в республиканский бюджет Чувашской Республики в сумме 2,4 тыс. рублей.

Из чего следует, что *в нарушение п. 4.3.3 Соглашения о предоставлении субсидий от 14.02.2022 № 01-23/2* согласно отчету о достижении значений результата использования субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию инициативных проектов, *в 2022 году по Аликовскому району (округу) не выполнен один показатель результативности из пятидесяти установленных* (письмо Минсельхоза Чувашии от 14.02.2022 № 01-23/2). Платежным поручением от 26.04.2023 № 660521 Администрацией Аликовского округа произведен возврат средств в республиканский бюджет Чувашской Республики в сумме 2,4 тыс. рублей.

2. Оценка и анализ финансового обеспечения мероприятий, направленных на формирование Дорожного фонда муниципальных образований.

2.1. Порядок формирования доходов Дорожного хозяйства (дорожных фондов) в разрезе источников, проверка достоверности.

Раздел «Собственные доходы, имеющие целевой характер» формируется из 2 видов доходов, а именно: акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, а также денежных взысканий (штрафов) за неуплату указанных акцизов, подлежащих зачислению в местный бюджет; транспортного налога, подлежащего зачислению в бюджет Аликовского района в соответствии с нормативом, установленным Законом Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», предусмотренных Положением о дорожном фонде от 29.10.2013 № 212 и 02.12.2022 № 53.

При предусмотренном поступлении доходов Дорожного фонда (с учетом остатков): на 2021 год в сумме 91 647,0 тыс. рублей, исполнение составило - 91 720,3 тыс. рублей; на 2022 год в сумме 106 357,0 тыс. рублей, исполнение составило – 103 076,5 тыс. рублей; на 2023 год в сумме 95 574,6 тыс. рублей, исполнение на 01.04.2023 – 24 259,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Аликовскому району (округу) на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (округа) и в границах населенных пунктов выделялись субсидии, которые из года в год в муниципальное образование поступают меньше объемов предыдущих лет (на 2021 год – 23 659,5 тыс. рублей, на 2022 год – 23 605,9 тыс. рублей, на 2023 – 23 560,8 тыс. рублей).

2.2. Сведения об объемах финансового обеспечения (плановые назначения, кассовое исполнение) реализуемых мероприятий, в том числе на паспортизацию, проведение диагностики, обследование и оценку технического состояния.

3.1. Пунктом 12 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ) установлено, что содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Освоение средств Дорожного фонда за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года от предусмотренных в расходной части средств Дорожного фонда составило: в 2021 году – 95,8 %, или 89 665,6 тыс. рублей (предусмотрено 93 573,5 тыс. рублей); в 2022 г. – 91,3 %, или 97 062,8 тыс. рублей (предусмотрено 106 266,0 тыс. рублей); по состоянию на 01.04.2023 – 17,4 %, или 15 816,1 тыс. рублей (предусмотрено 90 811,6 тыс. рублей).

Объем средств, предусмотренный в расходной части в рамках Дорожного фонда, в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличился на

12 692,5 тыс. рублей, или на 13,6 %. Основную долю расходования средств Дорожного фонда составляют средства республиканского бюджета в 2021 году – 94,1%, в 2022 году – 93,3 %.

3. Проверка ведения учета дорог, остановочных пунктов (павильонов), в том числе включение в реестр муниципальной собственности (наличие паспортов и т. д.), анализ показателей статистической отчетности по форме 3-ДГ «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований» по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023 и оценка их изменений.

В соответствии с положениями п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ полномочия в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности возложены на органы местного самоуправления.

Перечень, наименование автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов поселений в границах Аликовского района Чувашской Республики утвержден постановлением Администрации Аликовского района от 13.02.2020 № 174 (далее – Перечень дорог от 13.02.2020 № 174).

В нарушение ст. 158 БК РФ, ч. 10 ст. 5, ч. 6 ст. 8 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ и приказа Минтранса Российской Федерации от 07.02.2007 № 16 «Об утверждении Правил присвоения автомобильным дорогам идентификационных номеров» Администрацией Аликовского округа до настоящего момента не утвержден перечень дорог в границах населенных пунктов, с включением дорог, преобразованных сельских поселений с присвоением им идентификационных номеров.

Согласно Перечню дорог от 13.02.2020 № 174 в Аликовском районе имелось 88 автомобильных дорог общей протяженностью 225,813 км, что соответствует статистической отчетности формы № 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований» за 2021 год, и не соответствует за 2022 год на 2,331 км.

Согласно распоряжению министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики от 21.07.2022 № 488 автомобильная дорога «Большое Ямашево – Чербай» протяженностью 2 331 м с кадастровым номером 21:07:000000:3296 принята безвозмездно в государственную собственность Чувашской Республики.

В нарушение ст. 158 БК РФ, ч. 6 ст. 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ Администрацией Аликовского района (округа) не исключена из Перечня дорог от 13.02.2020 № 174 автомобильная дорога «Большое Ямашево – Чербай» протяженностью 2 331 м с кадастровым номером 21:07:000000:3296, принятая по распоряжению министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики от 21.07.2022 № 488 в государственную собственность Чувашской Республики.

3.2. В ходе подготовки отчета по результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года», утвержденного протоколом коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 14.07.2023 № 51 установлено следующее.

В соответствии с п. 2.3 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599 (приложение № 3.1) критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий является наличие автомобильных дорог муниципального образования, включенных в реестр муниципальной собственности, определяемое на основании отчета по форме 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований», на конец отчетного финансового года.

Согласно п. 2.1 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599 (приложение № 3.1), в соответствии с законом Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на текущий финансовый год и плановый период главным распорядителем средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направляемых в бюджеты муниципальных образований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования, является Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики.

Пунктом 1.4 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599 (приложение № 3.1) установлено, что запрещается использовать субсидии на цели, не установленные настоящими Правилами, на возмещение расходов, ранее произведенных из бюджетов муниципальных образований.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики заключено с администрацией Аликовского (округа) района Чувашской Республики:

- Соглашение о предоставлении в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Аликовского района Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа от 30.12.2021 № 06-14/2-1/2 (далее – Соглашение о предоставлении субсидий из республиканского бюджета на содержание дорог вне границ населенных пунктов от 30.12.2021 № 06-14/2-1/2);

- Соглашение о предоставлении в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа от 02.02.2023 № 831-2023-3-02/2 (далее – Соглашение о предоставлении субсидий из республиканского бюджета на содержание дорог вне границ населенных пунктов от 02.02.2023 № 831-2023-3-02/2).

В соответствии с п. 1.1 Соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета на содержание дорог вне границ населенных пунктов от 30.12.2021 № 06-14/2-1/2 предметом настоящего соглашения является предоставление из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов бюджету Аликовского района Чувашской Республики субсидий на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа (далее – субсидия).

Пунктом 4.3.3 Соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета на содержание дорог вне границ населенных пунктов от 30.12.2021 № 06-14/2-1/2, с учетом дополнительного соглашения от 25.11.2022 № 1 установлено, что Администрация Аликовского района обязуется обеспечить достижение значений результатов использования субсидий, установленных в соответствии с приложением № 3 к настоящему соглашению, являющимся его неотъемлемой частью, или в размере протяженности дорог - 225,813 км.

Согласно п. 4.3.3 Соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета на содержание дорог вне границ населенных пунктов от 02.02.2023 № 831-2023-3-02/2 Администрация Аликовского округа обязуется обеспечить достижение значений результатов использования субсидий, установленных в соответствии с приложением № 2 к настоящему соглашению, являющимся его неотъемлемой частью, или в размере протяженности дорог – 223,51 км.

В соответствии с п. 2.2 Соглашений о предоставлении субсидий из республиканского бюджета на содержание дорог вне границ населенных пунктов от 30.12.2021 № 06-14/2-1/2 и от 02.02.2023 № 831-2023-3-02/2 общий размер субсидий, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Аликовского района (округа) в соответствии с настоящим соглашением, исходя из выраженного в процентах от общего размера расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, уровень софинансирования равного 90,8 % составляет в 2022 году не более 21 223 000,00 рублей.

Согласно п. 2.2 Соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета на содержание дорог вне границ населенных пунктов от 30.12.2021 № 06-14/2-1/2 общий размер субсидий, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Аликовского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с настоящим соглашением, исходя из выраженного в процентах от общего размера расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, уровень софинансирования равного 90,9 % составляет в 2023 году не более 21 213 000,00 рублей.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.07.2022 № 619-р, согласно распоряжения Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики от 21.07.2022 № 488 автомобильная дорога «Большое Ямашево – Чербай» протяженностью 2 331 м с кадастровым номером 21:07:000000:3296 принята в государственную собственность Чувашской Республики из муниципальной собственности Аликовского района Чувашской Республики.

При этом Соглашением о предоставлении субсидий из республиканского бюджета на содержание дорог вне границ населенных пунктов от 30.12.2021 № 06-14/2-1/2 значение результата использования субсидий в размере 225,813 км и объем предоставляемых субсидий в сумме 21 223,0 тыс. рублей не изменились.

Согласно отчету о выполненных и оплаченных объемах работ по Аликовскому району от 01.12.2022 Администрацией Аликовского района произведена оплата выполненных работ по содержанию 225,813 км дорог вне границ населенных пунктов в границах района за счет субсидий республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 21 223,0 тыс. рублей.

В соответствии с подпунктом 3 п. 1 ст. 162 БК РФ получатель бюджетных средств обладает бюджетными полномочиями, в том числе обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

В рамках реализации Соглашений о предоставлении в 2021 – 2023 годах субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Аликовского района Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района: от 25.01.2021 № 06-14/2-1/5 (доп. соглашения №1 от 27.05.2021, №2 от 13.08.2021); от 30.12.2021 № 06-14/2-1/2 (доп. соглашение №1 от 25.11.2022); от 02.02.2023 № 831-2023-3-02/2 Администрацией Аликовского района размещено извещение от 17.12.2020 № 0115300025820000197 с НМЦК 15 991,1 тыс. рублей на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального района вне границ населенных пунктов сельских поселений на 2021-2023 годы Лот №4.

По результатам электронного аукциона Администрацией Аликовского района заключен муниципальный контракт от 11.01.2021 № 197 с единственным участником ЗАО «Аликовдорстрой» на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального района вне границ населенных пунктов сельских поселений на 2021-2023 годы Лот №4 на сумму 15 911,2 тыс. рублей, со сроком исполнения исполнителем обязательств с момента заключения контракта по 31.12.2023 и оплатой в течение 30 календарных дней по предоставлению заказчику счета и акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполнения работ и затрат (форма КС-3) в 2021 году в сумме 5 093,9 тыс. рублей; в 2022 году в сумме 5 225,8 тыс. рублей; в 2023 году в сумме 5 591,5 тыс. рублей, авансирование не предусмотрено (далее – Контракт на содержание автомобильных дорог (лот 4) от 11.01.2021 № 197).

Исполнение ЗАО «Аликовдорстрой» своих обязательств по состоянию на 07.07.2023 составило на сумму 14 303,3 тыс. рублей, в том числе в:

- 2021 году – 5 093,9 тыс. рублей, из них по актам о приемке выполненных работ: от 25.01.2021 №1 - 639,2 тыс. рублей; 25.02.2021 №2 – 1 393,7 тыс. рублей; от 25.03.2021 №3 – 831,4 тыс. рублей; от 26.04.2021 №4 – 380,6 тыс. рублей; от 25.05.2021 №5 – 276,4 тыс. рублей; от 25.06.2021 №6 – 135,8 тыс. рублей; от 26.07.2021 №7 – 227,5 тыс. рублей; от 25.08.2021 №8 – 263,1 тыс. рублей; от 27.09.2021 №9 – 239,4 тыс. рублей; от 28.10.2021 №10 – 322,9 тыс.

рублей; от 25.11.2021 №11 – 184,0 тыс. рублей; от 22.12.2021 №12 – 199,9 тыс. рублей;

2022 году – 5 225,8 тыс. рублей, из них по актам о приемке выполненных работ: от 25.01.2022 №1 – 817,3 тыс. рублей; от 25.02.2022 №2 – 938,1 тыс. рублей; от 25.03.2022 №3 – 590,3 тыс. рублей; от 25.04.2022 №4 – 462,2 тыс. рублей; от 25.05.2022 №5 – 603,3 тыс. рублей; от 27.06.2022 №6 – 216,5 тыс. рублей; от 25.07.2022 №7 – 633,3 тыс. рублей; от 25.08.2022 №8 – 48,6 тыс. рублей; от 26.09.2022 №9 – 114,5 тыс. рублей; от 25.10.2022 №10 – 34,0 тыс. рублей; от 25.11.2022 №11 – 355,0 тыс. рублей; от 20.12.2022 №12 – 412,7 тыс. рублей;

2023 году – 3 983,6 тыс. рублей, из них по актам о приемке выполненных работ: от 30.01.2023 №1 – 779,2 тыс. рублей; от 27.02.2023 №2 – 1 038,6 тыс. рублей; от 27.03.2023 №3 – 1 070,0 тыс. рублей; от 25.04.2023 №4 – 479,8 тыс. рублей; от 29.05.2023 №5 – 324,4 тыс. рублей; от 26.06.2023 №6 – 291,6 тыс. рублей.

Администрацией Аликовского района произведена оплата по состоянию на 07.07.2022 в сумме 14 225,4 тыс. рублей, в том числе в:

2021 году – 5 093,9 тыс. рублей, из них платежными поручениями: от 01.02.2021 №801726 – 65,8 тыс. рублей; от 08.02.2021 №843756 – 573,4 тыс. рублей; от 01.03.2021 №55483 – 143,1 тыс. рублей; от 09.03.2021 №104655 – 1 250,6 тыс. рублей; от 29.03.2021 №222874 – 100,7 тыс. рублей; от 29.03.2021 №226092 – 730,7 тыс. рублей; от 02.06.2021 №601077 – 72,7 тыс. рублей; от 16.06.2021 №687201 – 203,7 тыс. рублей; от 28.06.2021 №748790 – 135,8 тыс. рублей; от 03.08.2021 №35932 – 227,5 тыс. рублей; от 27.08.2021 №175110 – 263,1 тыс. рублей; от 02.11.2021 №557291 – 322,9 тыс. рублей; от 29.11.2021 №709923 – 184,0 тыс. рублей; от 29.04.2021 №411753 – 341,5 тыс. рублей; от 29.04.2021 №408167 – 39,1 тыс. рублей; от 29.09.2021 №355766 – 239,4 тыс. рублей; от 24.12.2021 №19109 – 199,9 тыс. рублей;

2022 году – 5 225,8 тыс. рублей, из них платежными поручениями: от 26.01.2022 №150512 – 81,7 тыс. рублей; от 31.01.2022 №162837 – 735,5 тыс. рублей; от 01.03.2022 №331995 – 93,4 тыс. рублей; от 03.03.2022 №350122 – 844,7 тыс. рублей; от 28.03.2022 №503090 – 58,8 тыс. рублей; от 31.03.2022 №526290 – 531,5 тыс. рублей; от 26.04.2022 №687902 – 46,0 тыс. рублей; от 28.04.2022 №703798 – 416,2 тыс. рублей; от 30.05.2022 №878498 – 543,3 тыс. рублей; от 30.05.2022 №879432 – 60,1 тыс. рублей; от 27.06.2022 №134232 – 21,6 тыс. рублей; от 28.06.2022 №141302 – 195,0 тыс. рублей; от 29.07.2022 №297158 – 63,1 тыс. рублей; от 02.08.2022 №308458 – 570,2 тыс. рублей; от 05.09.2022 №458846 – 4,8 тыс. рублей; от 08.09.2022 №486066 – 43,7 тыс. рублей; от 27.10.2022 №722126 – 3,4 тыс. рублей; от 02.11.2022 №746725 – 30,6 тыс. рублей; от 28.11.2022 №872518 – 39,3 тыс. рублей; от 01.12.2022 №890348 – 315,7 тыс. рублей; от 20.12.2022 №111136 – 36,7 тыс. рублей; от 29.09.2022 №585651 – 103,1 тыс. рублей; от 29.09.2022 №582777 – 11,4 тыс. рублей; от 23.12.2022 №134547 – 376,0 тыс. рублей;

2023 году – 3 905,7 тыс. рублей, из них платежными поручениями: от 09.02.2023 №317239 – 701,3 тыс. рублей; от 01.03.2023 №397472 – 83,1 тыс. рублей; от 06.03.2023 №416954 – 955,5 тыс. рублей; от 29.03.2023 №535555 – 85,6 тыс. рублей; от 31.03.2023 №540749 – 984,4 тыс. рублей; от 25.04.2023 №656058 – 38,4 тыс. рублей; от 02.05.2023 №676327 – 441,4 тыс. рублей; от

29.05.2023 №795049 – 26,0 тыс. рублей; от 31.05.2023 №807910 – 298,4 тыс. рублей; от 26.06.2023 №25323 – 23,3 тыс. рублей; от 07.07.2023 №73701 – 268,3 тыс. рублей.

В соответствии с абз. 2, п. 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики от 02.12.2022 № 53 и Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Аликовского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 29.10.2013 № 212 предельные объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда на очередной финансовый год и плановый период направляются на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и **содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения** в Аликовском муниципальном округе (районе) и искусственных сооружений на них.

В нарушение ст. 162 БК РФ Администрацией Аликовского района не инициировано заключение дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении субсидий из республиканского бюджета на содержание дорог вне границ населенных пунктов от 30.12.2021 № 06-14/2-1/2 в части снижения значения результата использования субсидий по содержанию 225,813 км автомобильных дорог местного значения и не заключено дополнительное соглашение к Контракту на содержание автомобильных дорог (лот 4) от 11.01.2021 № 197, в части уменьшения протяженности содержания 50,066 км дорог на протяженность, переданной в июле 2022 года в государственную собственность Чувашской Республики автомобильной дороги «Большое Ямашево – Чербай» - 2,331 км (в контракте – 2,301 км), что в свою очередь в силу ст. 306.1 БК РФ указывает на бюджетное правонарушение, предусмотренное ст. 139 БК РФ, Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599 (приложение № 3.1), условий Соглашений о предоставлении субсидий из республиканского бюджета на содержание дорог вне границ населенных пунктов от 30.12.2021 № 06-14/2-1/2 и от 02.02.2023 № 831-2023-3-02/2, Порядков использования дорожного фонда от 02.12.2022 № 53 и от 29.10.2013 № 212.

Соответственно, направление средств Аликовского бюджета и субсидий на содержание дорог местного значения на оплату работ по содержанию автомобильной дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения «Большое Ямашево – Чербай» с 22.07.2022 не соответствует целям, предусмотренным бюджетом Аликовского района (округа), п. 7 Порядков использования дорожного фонда от 02.12.2022 № 53 и от 29.10.2013 № 212, что в свою очередь в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств в расчетной сумме 285,6 тыс. рублей, в том числе: за 5,3 месяца 2022 года – 106,1 тыс. рублей ((5 225 780,00 рублей ÷ 50,066 км × 2,301 км) ÷ 12 мес. × 5,3 мес. = 106 076,57 рублей); за 6 месяцев 2023 года – 179,5 тыс. рублей (3 905 682,00 рублей ÷ 50,066 км × 2,301 км = 179 502,54 рублей), из них:

- средств субсидий республиканского бюджета Чувашской Республики в расчетной сумме 259,5 тыс. рублей, в том числе: за 5,3 месяца 2022 года –

96,3 тыс. рублей (106 076,57 рублей × 90,8 % = 96 317,53 рублей); за 6 месяцев 2023 года – 163,2 тыс. рублей (179 502,54 рублей × 90,9 % = 163 167,81 рублей);

- **средств бюджета Аликовского района (округа) в расчетной сумме 26,1 тыс. рублей, в том числе:** за 5,3 месяца 2022 года – 9,8 тыс. рублей (106 076,57 рублей - 96 317,53 рублей); за 6 месяцев 2023 года – 16,3 тыс. рублей (179 502,54 рублей - 163 167,81 рублей).

Данные обстоятельства указывают на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.14 КоАП РФ.

3.3. В ходе контрольного мероприятия проведена выверка наличия паспортов объектов дорожного хозяйства по дорогам, отраженным в Перечне дорог от 13.02.2020 № 174.

На все дороги, отраженные в Перечне дорог от 13.02.2020 № 174, имеются технические паспорта.

Согласно выписке из реестра муниципального имущества Аликовского района Чувашской Республики по состоянию на 31.12.2022, представленной за подписью заведующего сектором земельных и имущественных отношений отдела экономики и инвестиционной политики Администрации Аликовского муниципального округа, в составе муниципального имущества числится 101 автомобильная дорога общей протяженностью 232676 км, в том числе:

- переданные на баланс Администрации Аликовского района – 89 дорог общей протяженностью 221 610 км., из них – 4 дороги протяженностью 2 497 км в границах населенного пункта - с. Аликово Аликовского района (автодорога по ул. П. Иванова в с. Аликово; автодорога по ул. Парковая в с. Аликово Аликовского района; автомобильная дорога в с. Аликово по ул. Советская Аликовского района Чувашской Республики; автомобильная дорога по улицам Цветочная и Молодежная в с. Аликово в Аликовском районе Чувашской Республики);

- переданные на баланс сельских поселений – 5 дорог протяженностью 3 652 км;

- числящиеся в казне – 7 дорог протяженностью 7 414 км, из них: Администрации Аликовского района – 2 дороги протяженностью 4 085 км; сельских поселений – 5 дорог протяженностью 3 329 км.

В нарушение ст. 158 БК РФ, п. 2.12 ОДД от 17.03.2004 № ОС-28/1270-ис:

отсутствуют паспорта на 4 дороги общего пользования местного значения: автодорога по ул. П. Иванова в с. Аликово; автодорога по ул. Парковая в с. Аликово Аликовского района; автомобильная дорога в с. Аликово по ул. Советская Аликовского района Чувашской Республики; автомобильная дорога по улицам Цветочная и Молодежная в с. Аликово в Аликовском районе Чувашской Республики;

две автомобильные дороги не зарегистрированы в публично-правовой компании «Роскадастр» по Чувашской Республике (выписки из единого государственного реестра недвижимости не представлены): автомобильная дорога Верхние Куганары-Асакасы; автомобильная дорога Синькасы-Челкасы-Верхние Татмыши (проезд по улице в д. Верхние Татмыши).

В соответствии с п. 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 (далее - Порядок ведения реестров муниципального имущества от 30.08.2011 № 424) в раздел 1 реестра

муниципального имущества включаются сведения о муниципальном недвижимом имуществе, в том числе площадь, протяженность и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества.

Следует отметить, что Администрацией Аликовского района (округа) в реестре муниципального имущества отражена протяженность восьми муниципальных дорог не соответствующая Перечню дорог от 13.02.2020 № 174 на сальдированную сумму 0,300 км, а именно по автомобильным дорогам: «Аликово-Ильянкино- Иштеки» в реестре 0,837 км, перечне 0,830 км; «Аликово - Ишаки - Чувашская Сорма» в реестре 1,037 км, в перечне 1,008 км; «Аликово-Ишаки-Нижние Шиуши» в реестре 1,158 км, в перечне 1,128 км; «Синькасы-Челкасы-Верхние Татмыши» в реестре 11,451 км, в перечне 11,576 км; «Чебоксары-Сурское-Русская Сорма» в реестре 5,849 км, в перечне 6,160 км; «Аликово - Ишаки - Нижние Ельши - Нижние Хоразаны» в реестре 9,100 км, в перечне 9,094 км; «Аликово-Яндоба-Дубовский» в реестре 1,765 км, в перечне 1,728 км; «Шерашево-Таутово-Хоравары»-Хоравары» в реестре 0,964 км, в перечне 0,935 км.

Согласно ведомостей по основным средствам Администрации Аликовского района по состоянию на 31.12.2022 за Администрацией Аликовского района числится 92 дороги, в том числе:

- на балансовом счете 1.101.12 «Недвижимое имущество учреждения - иное движимое имущество учреждения» – 90 дорог, из них – 4 дороги в границах населенного пункта - с. Аликово Аликовского района (автодорога по ул. П. Иванова в с. Аликово; автодорога по ул. Парковая в с. Аликово Аликовского района; автомобильная дорога в с. Аликово по ул. Советская Аликовского района Чувашской Республики; автомобильная дорога по улицам Цветочная и Молодежная в с. Аликово в Аликовском районе Чувашской Республики);

- на балансовом счете 1.108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну» - 2 дороги.

Согласно пояснительной записки и.о. первого заместителя главы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики от 26.05.2023 №13/02-09-117 в Перечень дорог от 13.02.2020 № 174 включена под идентификационным номером 97-205 ОП МП 02-053 автомобильная дорога «Аликово-Яндоба»-Дубовский» протяженностью 1,728 км, ранее имевшая название «Подъездная а/д в п. Дубовский 1,7».

Автомобильная дорога «Аликово-Яндоба»-Дубовский» протяженностью 1,728 км принята к бухгалтерскому учету и отражена на счете 010100000 «Основные средства» с балансовой стоимостью 15 300,0 тыс. рублей, при этом данная автомобильная дорога, ранее имевшая название «Подъездная а/д в п. Дубовский 1,7» так же осталась числиться в бухгалтерском учете на счете 010100000 «Основные средства» с балансовой стоимостью 197,4 тыс. рублей.

То есть, на балансе Администрации Аликовского района на 31.12.2022 отражена автомобильная дорога «Подъездная а/д в п. Дубовский 1,7» с инвентарным номером 110103001018 и принятая к учету 01.01.1988 с балансовой стоимостью 197,4 тыс. рублей, при этом отсутствующая в реестре муниципальной собственности (имущества) Аликовского района и Перечне дорог от 13.02.2020 № 174.

В нарушение п. 2 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), п. 13, п. 16 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция от 28.12.2010 № 191н) Администрацией Аликовского района отражена на балансе автомобильная дорога «Подъездная а/д в п. Дубовский 1,7» с инвентарным номером 110103001018, принятая к учету 01.01.1988 с балансовой стоимостью 197,4 тыс. рублей, отсутствующая в реестре муниципальной собственности (имущества) Аликовского района на 31.12.2022 и Перечне дорог от 13.02.2020 № 174. В результате на 31.12.2022 допущено искажение показателей Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по строке 010 «Основные средства» графы 11 и Баланса (ф. 0503130) по строке 010 «Основные средства» графы 8 на сумму 197,4 тыс. рублей, или 0,01 % к сумме 1 394 187,9 тыс. рублей (1 394 385,3 тыс. рублей – 197,4 тыс. рублей). Указанный факт образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Согласно статье 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» активы и обязательства подлежат инвентаризации с целью выявления фактического наличия соответствующих объектов, которые сопоставляются с данными регистров бухгалтерского учета.

Таким образом, *вышеуказанные расхождения данных бухгалтерского учета с данными реестра муниципальной собственности (имущества) Аликовского района и Перечня дорог от 13.02.2020 № 174 свидетельствуют о нарушении статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 1.3 Методического указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденного приказом Минфина РФ от 13 июня 1995 г. № 49, в связи с тем, что не проводилась инвентаризация имущества Администрации Аликовского района в части фактического наличия автомобильных дорог.*

Минтрансом Чувашии заключены с Администрацией Аликовского района Соглашения о предоставлении в 2021-2022 годах субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Аликовского района Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения от 25.01.2021 № 06-14/2-3/5 и от 30.12.2021 № 06-14/2-3/17 (далее - Соглашения о предоставлении в 2021-2022 годах субсидий из республиканского бюджета на содержание автомобильных дорог в границах поселений), в том числе в границах Аликовского сельского поселения на содержание 19,2 км дорог на 2021 год – 281,7 тыс. рублей и на 2022 год – 278,1 тыс. рублей.

В последующем Администрацией Аликовского района заключены Соглашения о предоставлении в 2021-2022 годах субсидий из бюджета Аликовского района бюджету Аликовского сельского поселения на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения от 09.02.2021 № 21-Ч21/01-1 и от 17.01.2022 № 22-Ч21/01-1 (далее - Соглашения о предоставлении в 2021-2022 годах субсидий из бюджета Аликовского района) на содержание 19,2 км

автомобильных дорог в границах поселений на 2021 год – 281,7 тыс. рублей и на 2022 год – 278,1 тыс. рублей.

Администрацией Аликовского сельского поселения Аликовского района Чувашской Республики заключены муниципальные контракты от 31.12.2020 № 187 (на январь – 180,2 тыс. рублей), от 01.01.2021 № 01 (на февраль – 216,2 тыс. рублей), от 01.03.2021 № 3 (на март – 195,0 тыс. рублей) от 08.11.2021 (ноябрь-декабрь – 250,5 тыс. рублей, от 28.12.2021 № 135 (664,3 тыс. рублей) на выполнение работ по содержанию 17,1 км в 2021 году и 19,2 км в 2022 году автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в Аликовском сельском поселении Аликовского района на общую сумму 1 506,2 тыс. рублей, в том числе: на 2021 год на сумму 841,9 тыс. рублей и на 2022 год на сумму 664,3 тыс. рублей (далее – Контракты на содержание автомобильных дорог в границах Аликовского сельского поселения в 2021-2022 годах).

В рамках Контрактов на содержание автомобильных дорог в границах Аликовского сельского поселения в 2021-2022 годах Аликовским сельским поселением Аликовского района произведены расходы, в том числе на содержание 4-х дорог протяженностью 3,9 км, числящихся на балансе Администрации Аликовского района (по ул. П. Иванова в с. Аликово; по ул. Парковая в с. Аликово; в с. Аликово по ул. Советская; по улицам Цветочная и Молодежная в с. Аликово) на расчетную сумму 326,7 тыс. рублей $(841,9 \text{ тыс. рублей} \div 17,1 \times 3,9 \text{ км}) + (664,3 \text{ тыс. рублей} \div 19,2 \text{ км} \times 3,9 \text{ км})$.

В нарушение ст. 162 БК РФ, ст. 15 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ Администрацией Аликовского района в 2021–2022 годах не осуществлялись свои полномочия по содержанию 4-х автомобильных дорог протяженностью 3,9 км в границах Аликовского сельского поселения, числящихся на балансе администрации района. В то же время Аликовским сельским поселением на указанные дороги осуществлено расходование бюджетных средств, предусмотренных на основании соглашений от 09.02.2021 № 21-Ч21/01-1 и от 17.01.2022 № 22-Ч21/01-1, заключенных между Аликовским районом и Аликовским сельским поселением, которые привели к бюджетному правонарушению, предусмотренному ст. 306.1 БК РФ, выразившемуся в расходовании Аликовским сельским поселением субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики в нарушение норм, определенных ст. 139 БК РФ, Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599 (приложение № 5.1), условиями соглашений от 09.02.2021 № 21-Ч21/01-1 и от 17.01.2022 № 22-Ч21/01-1, на расчетную сумму 310,4 тыс. рублей.

По данным статистической отчетности формы № 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований» на территории Аликовского района (округа) по состоянию на 01.01.2023 года числится 79 автобусных остановок, количество автопавильонов не указано.

Перечень автобусных остановок и автопавильонов Администрацией Аликовского района (округа) не утвержден.

Согласно пояснительной и.о. первого заместителя главы Аликовского муниципального округа и четырех муниципальных контрактов на содержание автомобильных дорог в границах муниципального района вне границ

населенных пунктов сельских поселений на 2021-2023 годы на автомобильных дорогах общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов всего на 01.01.2023 имеются 72 посадочные площадки и 53 автопавильона.

Таким образом, в несоблюдение норм, определенных в приложении № 10 к приказу Росстата от 30.07.2021 № 458 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей, платными услугами населению, транспортом и административными правонарушениями в сфере экономики» (далее - Приказ Росстата от 30.07.2021 № 458), в статистической отчетности 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» за 2021 и 2022 годы отражены недостоверные сведения о количестве автобусных остановок (искажение на 7 шт.), что указывает на нарушение ст. 158 БК РФ.

В силу п. 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н):

единицей учета основных средств является инвентарный объект, инвентарный объект основных средств – объект со всеми приспособлениями и принадлежностями, отдельный конструктивно обособленный предмет, обособленный комплекс конструктивно-сочлененных предметов;

инвентарные объекты основных средств принимаются к бухгалтерскому учету согласно следующим особенностям и с учетом группировки объектов основных фондов, предусмотренной Общероссийским классификатором основных фондов: обстановка дороги (технические средства организации дорожного движения, в том числе дорожные знаки, ограждение, разметка, направляющие устройства, светофоры, системы автоматизированного управления движением, сети освещения, озеленение и малые архитектурные формы), объединяется в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств (учитывается в составе дороги), если иное не установлено порядком ведения реестра имущества соответствующего публично-правового образования.

В ходе контрольного мероприятия Администрацией Аликовского округа на двенадцать автомобильных дорог, содержание которых производится по Контракту на содержание автомобильных дорог лот 1 от 11.01.2021 № 198 (п. 4.2 настоящего акта) представлены инвентарные карточки учета нефинансовых активов, согласно которым указанные автомобильные дороги не содержат данные об имеющихся в составе автомобильных дорог мостовых сооружений, остановочных пунктов, технических средствах организации дорожного движения, в том числе дорожные знаки, и т.д.

Таким образом, в нарушение ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, «ОК 013-2014 (СНС 2008). Общероссийский классификатор основных фондов», принятый и введенный в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст (далее - ОК 013-2014), п. 45, Инструкции № 157н Администрацией Аликовского района (округа) не обеспечено принятие к

учету в составе 12 автомобильных дорог объектов транспортной инфраструктуры и дорожных сооружений, являющихся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог. Аналогичная ситуация и по остальным 79 автомобильным дорогам, принятым к учету.

Согласно требованиям ОК 013-2014 автомобильная дорога включает относящиеся к дороге сооружения - мосты длиной не более 10 м. Между тем согласно четырех муниципальных контрактов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального района вне границ населенных пунктов сельских поселений на 2021-2023 годы (Лоты №1, №2, №3, №4) от 11.01.2021 № 198, № 200, № 199, № 197, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок 6 мостов на автомобильных дорогах общего пользования местного значения имеют длину более 10 м.

Таким образом:

в нарушение ст. 9 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, ст. 23, 45 Инструкции № 157н к бухгалтерскому учету не принято 53 остановочных павильона и 6 мостов, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Аликовском районе (округе);

в нарушение ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, норм, отраженных в п. 6 Порядка ведения реестров муниципального имущества от 30.08.2011 № 424 к учету в Реестре муниципального имущества не принято 53 остановочных павильона и 6 мостов, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Аликовском районе (округе).

В 2019 году ООО «ДорМостИзыскания» проведена диагностика автомобильных дорог общего пользования местного назначения, подготовлены отчеты по обследованию и оценке технико-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Аликовского района Чувашской Республики (далее – Отчеты по диагностике автомобильных дорог).

На основании данных Отчетов по диагностике автомобильных дорог произведена паспортизация.

При этом в нарушение ст. 9 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ Администрацией Аликовского района утвержден Перечень дорог от 13.02.2020 № 174 с данными по протяжённости 87 автомобильных дорог не соответствующим данным Отчетов по диагностике автомобильных дорог и паспортов.

Также необходимо отметить, что приказом Росстата от 15.06.2012 № 346 утверждена статистическая отчетность по форме 1-ФД, которая отражает сведения об использовании средств Дорожного фонда, в т.ч. Дорожного фонда муниципального образования. В ходе контрольных мероприятий Администрацией Аликовского округа представлена статистическая отчетность по форме 1-ФД за 2021 и 2022 годы.

Данные, отраженные в отчете по форме 1-ФД и представленные в Минтранс Чувашии, по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023 имеют расхождения, что не позволяет объективно оценивать фактический размер муниципального дорожного фонда. Положение о дорожном фонде не

предусматривает порядок согласования сформированной отчетности 1-ФД между структурными подразделениями, участвующими в формировании и расходовании средств дорожного фонда, а также представления его представительному органу.

3.4. В ходе проведения контрольного мероприятия произведен выборочный внешний комиссионный осмотр дорожных объектов (акт от 26.05.2023), которым установлено, что в с. Аликово Чувашской Республики имеется пять установленных рекламных щитов, а именно в районе: д. 9 по ул. Октябрьская общей площадью 36 кв.м. (6 м × 3 м); д. 5 по ул. Советская 36 кв.м. (6 м × 3 м); д. 21 по ул. Гагарина 36 кв.м. (6 м × 3 м); д. 30 по ул. Гагарина 36 кв.м. (6 м × 3 м); д. 54 по ул. Гагарина 36 кв.м. (6 м × 3 м).

В ходе контрольного мероприятия на письмо Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 09.06.2023 № 06-04/01-1368 казенное учреждение Чувашской Республики «Управление автомобильных дорог Чувашской Республики» Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (далее – КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии) сообщило, что рекламные щиты, расположенные вдоль автомобильной дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения «Никольское-Ядрин-Калинино» в населенном пункте с. Аликово Чувашской Республики находятся за пределами границы полосы отвода данной автомобильной дороги, кроме щита, расположенного в районе д. 54 по ул. Гагарина, на котором наклеена социальная реклама.

Согласно письма Администрации Аликовского округа от 19.06.2023 № 02/02-05-10-2002 рекламные конструкции (щиты) в реестре муниципального имущества (собственности) не числятся.

При этом один рекламный щит (6 м × 3 м), расположенный в районе д. 54 по ул. Гагарина, на котором наклеена социальная реклама, находится в полосе отвода автомобильной дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения «Никольское-Ядрин-Калинино». Два рекламных щита в районе д. 9 по ул. Октябрьская (6 м × 3 м) и д. 5 по ул. Советская (6 м × 3 м), на которых наклеена социальная реклама используются Администрацией Аликовского района (округа), так как у них отсутствуют собственники.

В нарушение ст. 160.1 БК РФ Администрацией Аликовского района (округа) не приняты меры по демонтажу или принятию в собственность Аликовского района (округа) двух рекламных конструкций (щитов), расположенных вне полосы отвода автомобильной дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения «Никольское-Ядрин-Калинино» в районе д. 9 по ул. Октябрьская (6 м × 3 м) и д. 5 по ул. Советская (6 м × 3 м), которые выявлены в ходе осмотра в рамках настоящего контрольного мероприятия.

Постановлением Администрации Аликовского района от 18.11.2016 № 646 утвержден Порядок определения размера платы за право размещения средств наружной рекламы и информации на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена и правом распоряжения которыми обладает орган местного самоуправления, так же на ином движимом имуществе

(далее - Порядок определения размера платы за право размещения средств наружной рекламы от 18.11.2016 № 646).

Согласно Порядку определения размера платы за право размещения средств наружной рекламы от 18.11.2016 № 646 размер платы за размещение и эксплуатацию рекламной конструкции (6 м × 3 м) в год составляет 16 426,80 рублей (15×36×12×1,5×1,3×1,3×1).

Администрацией Аликовского района по результатам открытых аукционов от 09.01.2017 заключены договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории с. Аликово:

- от 26.01.2017 № 1 с кредитным потребительским кооперативом «Семейный кредит» по адресу: с. Аликово, ул. Гагарина, КМ 53+025 а/д «Никольское-Ядрин-Калинино» (слева), 8,2 м от края проезжей части на сумму 82 134,00 рублей с ежемесячной платой 1 368,9 рублей и периодом действия с 26.01.2017 по 25.01.2022 (далее – Договор на размещение рекламной конструкции от 26.01.2017 № 1). Оплата производилась по январь 2022 года;

- от 26.01.2017 № 2 с гражданином Ивановым С.З. по адресу: с. Аликово, ул. Гагарина, КМ 53+253 а/д «Никольское-Ядрин-Калинино» (справа), 6 м от края проезжей части на сумму 82 134,00 рублей с ежемесячной платой 1 368,9 рублей и периодом действия с 26.01.2017 по 25.01.2022 (далее – Договор на размещение рекламной конструкции от 26.01.2017 № 2). Оплата произведена единовременно в виде задатка на участие в аукционе (чек - ордер от 09.01.2017 № 15097) в сумме 16 426,80 рублей, больше оплаты по договору не поступало.

В нарушение ст. 20 БК РФ, Приказов Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99 «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» и от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (далее – Приказы Минфина РФ от 08.06.2020 № 99 и от 08.06.2021 № 75н) Администрацией Аликовского района учтены доходы по Договору на размещение рекламной конструкции от 26.01.2017 № 1 по коду классификации доходов бюджетов 90311105010000000120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков», вместо предусмотренного 000 1 11 09080 00 0000 120 «Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена».

Внешним комиссионным осмотром установлено, что на двух рекламных щитах установлены баннеры коммерческого характера или данные рекламные конструкции (щиты) используются, а именно:

- в районе д. 21 по ул. Гагарина (6 м × 3 м) размещена реклама: с одной стороны – бетон от производителя, песок, гравмасса, щебень, керамзит, чернозем, бой кирпича с указанием номеров телефона; с другой стороны –

аренда спецтехники, все виды строительно-монтажных работ, стройматериалы по оптовым ценам с указанием номеров телефона;

- в районе д. 30 по ул. Гагарина (6 м × 3 м) размещена реклама с обеих сторон кредитного потребительского кооператива «Семейный кредит» с указанием номеров телефона и адреса.

Пунктом 5.5 Договоров на размещение рекламной конструкции от 26.01.2017 № 1 и № 2 установлено, что по истечении срока действия настоящего договора, отказа от исполнения договора одной из сторон или при его досрочном расторжении владелец рекламной конструкции обязуется удалить информацию, размещенную на рекламной конструкции, в течение 3 дней и демонтировать рекламную конструкцию в течение 1 месяца с момента направления ему уведомления.

В нарушение ст. 160.1 БК РФ Администрацией Аликовского района (округа) не осуществляется контроль за размещенными средствами наружной рекламы на территории Аликовского района (округа), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Администрацией Аликовского округа бюджетных полномочий главного администратора доходов. Размер недопоставившей платы за установку и эксплуатацию 2 рекламных конструкций в районе д. 21 по ул. Гагарина (39,7 тыс. рублей) и д. 30 по ул. Гагарина (21,9 тыс. рублей), выявленных в ходе выездного осмотра в проверяемом периоде, составляет в сумме 61,6 тыс. рублей, в том числе за: 2021 г. – 16,4 тыс. рублей; 2022 г. – 31,5 тыс. рублей, 5 месяцев 2023 года – 13,7 тыс. рублей.

4. Аудит закупок, в том числе соблюдение норм законодательства при проведении закупочных процедур и заключении контрактов (договоров) в рамках использования средств Дорожного хозяйства (дорожных фондов) муниципальных образований.

Аудит в сфере закупок осуществлен в соответствии со ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Распоряжением Администрации Аликовского района от 22.04.2021 № 34 утвержден состав контрактной службы Администрации Аликовского района.

Постановлением Администрации Аликовского района от 02.04.2021 № 295 утверждено Положение о контрактной службе администрации Аликовского района.

Постановлением Администрации Аликовского района от 13.11.2020 № 1009 утверждены:

1. Единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, закупки у единственного поставщика (закупка малого объема) для муниципальных нужд Аликовского района;

2. Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, закупки у единственного поставщика (закупка малого объема) для муниципальных нужд Аликовского района.

В соответствии с соглашением об осуществлении полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд от 15.12.2021 № б/н, заключенного Чувашской Республикой с муниципальным образованием Аликский район Чувашской Республики, КУ Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» осуществляет полномочия органа муниципального образования Аликский район Чувашской Республики на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования.

Согласно данным единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) и представленным данным Администрацией Аликского района **в 2021 году** в рамках использования средств Дорожного фонда муниципального образования всего заключено 14 контрактов на общую сумму 76 814,0 тыс. рублей, из них:

по результатам открытого конкурса в электронной форме – 1 контракт на сумму 4 350,0 тыс. рублей, или 5,7 % от осуществленных закупок;

по результатам электронного аукциона - 5 контрактов на сумму 71 316,2 тыс. рублей, или 92,8 % от осуществленных закупок;

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – 8 контрактов на сумму 1 147,8 тыс. рублей, или 1,5 %.

Бюджетная эффективность от проведенных конкурентных процедур в 2021 году в рамках использования средств Дорожного фонда муниципального образования составила 1 437,6 тыс. рублей, или 1,8 % от НМЦК (78 248,6 тыс. рублей).

Администрацией Аликского района **в 2022 году** в рамках использования средств Дорожного фонда муниципального образования всего заключено 7 контрактов на общую сумму 101 258,8 тыс. рублей, из них:

по результатам открытого конкурса в электронной форме – 1 контракт на сумму 2 625,0 тыс. рублей, или 2,6 % от осуществленных закупок;

по результатам электронного аукциона - 3 контракта на сумму 98 327,5 тыс. рублей, или 97,1 % от осуществленных закупок;

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – 3 контракта на сумму 306,3 тыс. рублей, или 0,3 %.

Бюджетная эффективность от проведенных конкурентных процедур в 2022 году в рамках использования средств Дорожного фонда муниципального образования составила 1 798,8 тыс. рублей, или 1,7 % от НМЦК (103 057,6 тыс. рублей).

Администрацией Аликского округа **за 4 месяца 2023 года** в рамках использования средств Дорожного фонда муниципального образования всего заключено 18 контрактов на общую сумму 19 270,0 тыс. рублей, из них:

по результатам электронного аукциона - 17 контрактов на сумму 19 131,3 тыс. рублей, или 99,3 % от осуществленных закупок;

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – 1 контракт на сумму 138,7 тыс. рублей, или 0,7 %.

Бюджетная эффективность от проведенных конкурентных процедур в 2023 году в рамках использования средств Дорожного фонда муниципального образования составила 395,8 тыс. рублей, или 2,0 % от НМЦК (19 665,7 тыс. рублей).

Согласно информации, размещенной в ЕИС, в рамках использования средств Дорожного фонда в проверяемом периоде всего размещено 27 закупок, проведенных конкурентным способом с НМЦК в сумме 199 379,1 тыс. руб., где объектом закупок являлись:

- капитальный ремонт автомобильных дорог - 1 извещение (2022 г.) на сумму 96 848,4 тыс. руб. (48,6 % от общей суммы НМЦК);

- выполнение работ по содержанию автомобильных дорог – 5 извещений (4 – 2021 г., 1 - 2023 г.) на сумму 71 947,2 тыс. руб. (36,1 % от общей суммы НМЦК);

- восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия участка автомобильной дороги - 1 извещение (2022 г.) на сумму 937,7 тыс. руб. (0,5 % от общей суммы НМЦК);

- восстановление покрытия дороги – 1 извещение (2023 г.) на сумму 2 428,0 тыс. руб. (1,2 % от общей суммы НМЦК);

- нанесение горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах – 2 извещения (1 – 2021 г., 1 – 2022 г.) на сумму 1 873,4 тыс. руб. (0,9 % от общей суммы НМЦК);

- обустройство грунтовой дороги с твердым покрытием - 1 извещение (2023 г.) на сумму 1 210,8 тыс. руб. (0,6 % от общей суммы НМЦК);

- обустройство грунтовой дороги с твердым покрытием – 1 извещение (2023 г.) на сумму 3 198,4 тыс. руб. (1,6 % от общей суммы НМЦК);

- разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт автомобильной дороги – 2 извещения (1 – 2021 г., 1 - 2022 г.) на сумму 8 940,7 тыс. руб. (4,5 % от общей суммы НМЦК);

- ремонт грунтовой дороги – 13 извещений (2023 г.) на сумму 11 994,4 тыс. руб. (6,0 % от общей суммы НМЦК).

Аудит закупок в рамках использования средств Дорожного фонда за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года указывает на заключение Администрацией Аликовского округа (района) контрактов во многих случаях с одними и теми же участниками, в том числе как с единственными участниками и с минимальным снижением цены либо его отсутствием.

Исходя из проведенного анализа заключение контрактов в 2021-2023 годах Администрацией Аликовского округа (района) с подрядчиками складывается следующим образом.

В аукционах по содержанию автомобильных дорог в 2021 году на 3 года участвуют и выигрывают только 2 подрядчика, как единственные участники, а именно: по лотам 1 и 4 с ООО «Алиководорстрой» заключены контракты на общую сумму 36 274,7 тыс. рублей с минимальным снижением цены, и по лотам 2 и 3 с ИП Ивановым А.С. на общую сумму 34 620,8 тыс. рублей с минимальным снижением цены.

Кроме того с данными подрядчиками в проверяемом периоде заключены контракты на ремонт дорог, которые находятся в их содержании с единственными участниками, а именно: с ООО «Алиководорстрой» заключено 3 контракта на ремонт грунтовых дорог на общую сумму 2 477,5 тыс. рублей без

снижения; с ИП Ивановым А.С. заключен 1 контракт на восстановление асфальтового покрытия на сумму 937,7 тыс. рублей без снижения цены.

В аукционе на капитальный ремонт дороги в 2022 году участвовало 2 участника, при этом контракт заключен с ООО «Воддорстрой» без снижения НМЦК на сумму 96 848,4 тыс. рублей.

Кроме того, следует отметить, что по результатам аукционов 2023 года на ремонт грунтовых дорог в основном заключены контракты с единственными участниками без снижения НМЦК, а именно: с ООО «Домремстрой» - 2 контракта на сумму 4 135,6 тыс. рублей; с ООО «Объединенная дорожная компания» - 3 контракта на общую сумму 1 384,9 тыс. рублей; с ООО «Стройком» - 2 контракта на общую сумму 1 142,8 тыс. рублей.

Общий объем средств, предусмотренный по направлению «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2021-2023 годы, составил 290 650,9 тыс. рублей, в т.ч. на 2021 год – 93 573,5 тыс. рублей, на 2022 год – 106 266,0 тыс. рублей, на 2023 год – 90 811,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой проведен анализ следующих закупочных процедур.

4.1. Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог.

4.1.1. По результатам электронного аукциона Администрацией Аликовского района заключен муниципальный контракт от 21.02.2022 № 162 (1) с победителем ООО «Воддорстрой» без снижения НМЦК на выполнение работ по объекту: капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Аликово – Ильянкино» КМ 0+000 - КМ 6+000 в Аликовском районе Чувашской Республики (участок КМ 2+500 - КМ 6+000) на сумму 96 848,4 тыс. рублей, со сроком выполнения работ с 01.05.2022 по 01.08.2024 и оплатой в течение 15 рабочих дней с момента подписания заказчиком актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) в 2022 году в сумме – 27 756,4 тыс. рублей, в 2023 году - 33 593,0 тыс. рублей, в 2024 году – 35 499,0 тыс. рублей, авансирование не предусмотрено (далее – Контракт на капитальный ремонт автомобильной дороги от 21.02.2022 № 162 (1)).

Дополнительным соглашением от 23.12.2022 № 1 изменена оплата выполненных работ: в 2022 году в сумме – 28 976,4 тыс. рублей, в 2023 году - 33 593,0 тыс. рублей, в 2024 году – 34 279,1 тыс. рублей.

В 2022 году работы приняты и оплачены на сумму 28 976,4 тыс. рублей.

В течение 5 месяцев 2023 года работы Администрацией Аликовского района не принимались.

Обеспечение исполнения Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 21.02.2022 № 162 (1) предоставлено ООО «Воддорстрой» в виде банковской гарантии ПАО Банк ВТБ от 16.02.2022 № IGR22/CBBR/1888 на сумму 9 684,8 тыс. рублей, сроком действия по 15.09.2024.

4.1.2. По результатам электронного аукциона Администрацией Аликовского района заключен муниципальный контракт от 10.08.2020 № 1304 с победителем ООО «ДорТех» на выполнение работ по объекту: капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Аликово – Ильянкино» КМ 0+000 - КМ 6+000 в Аликовском районе Чувашской Республики (участок КМ 0+000 - КМ 2+500) на сумму 64 651,4 тыс. рублей, со

сроком выполнения работ с даты подписания контракта по 01.08.2022, в том числе: 2020 год – по 01.10.2021; 2021 год – 01.10.2021; 2022 год – по 01.08.2022 и оплатой в течение 30 дней с момента подписания заказчиком актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) в 2022 году в сумме – 23 274,5 тыс. рублей; в 2021 году – 13 576,8 тыс. рублей; в 2022 году – 27 800,1 тыс. рублей, авансирование не предусмотрено (далее – Контракт на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304).

Дополнительными соглашениями от 01.10.2020 № 1, от 24.11.2020 № 2, от 31.05.2021 № 3 изменены: срок выполнения работ на 2020 год по 01.12.2020; оплата выполненных работ: в 2020 году в сумме – 32 672,4 тыс. рублей, в 2021 году – 25 161,9 тыс. рублей, в 2022 году – 6 817,1 тыс. рублей.

Приняты работы и произведена оплата: в 2020 году на сумму 32 672,4 тыс. рублей; в 2021 году на сумму 25 161,9 тыс. рублей; в 2022 году на сумму 3 792,4 тыс. рублей.

Соглашением от 18.11.2022 Контракт на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 расторгнут на сумму 3 024,7 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 61 626,7 тыс. рублей.

Обеспечение исполнения Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 предоставлено ООО «ДорТех» в виде банковской гарантии АО КИВИ Банк от 06.08.2020 № 4756-19КЭБГ/0013 на сумму 6 563,6 тыс. рублей, сроком действия по 01.09.2022.

Обеспечение гарантийных обязательств ООО «ДорТех» не представлено.

В соответствии с п. 5.6 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 подрядчик в обеспечение гарантийных обязательств, предусмотренных контрактом предоставляет банковскую гарантию (внесение денежных средств на счет заказчика) в размере 1% от начальной (максимальной) цены контракта в сумме 656 359 (шестьсот пятьдесят шесть тысяч триста пятьдесят девять) рублей 83 копейки.

В нарушение ч. 7.1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 5.6 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 ООО «ДорТех» предоставили акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2): от 07.11.2022 № 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24 за период с 01.06.2021 по 12.08.2021 на сумму 3 792,4 тыс. рублей без представленного обеспечения гарантийных обязательств на сумму 656,4 тыс. рублей, при этом Администрацией Аликовского района работы приняты.

Пунктом 7.9 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 установлено, что в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с п. 7.12 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, в том числе гарантийного обязательства, предусмотренных Контрактом, Подрядчик выплачивает Заказчику штраф в размере 646 514 (шестьсот сорок шесть тысяч пятьсот четырнадцать) рублей 42 копейки.

Согласно п. 7.13 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в размере 10 000 (десять тысяч) рублей 00 копеек.

В нарушение ч. 7.1 ст. 94, ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 5.6, п. 7.9, 7.13 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 ООО «ДорТех» не исполнило свои обязательства по контракту в части предоставления обеспечения гарантийных обязательств на сумму 656,4 тыс. рублей одновременно с итоговыми актами о приемке выполненных работ от 07.11.2022 № 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24 за период с 01.06.2021 по 12.08.2021 на сумму 3 792,4 тыс. рублей. При этом, Администрацией Аликовского района не велась претензионная работа, то есть, не направлялось требование об уплате штрафа в размере 10,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение Подрядчиком своих обязательств, предусмотренных контрактом, за не предоставление гарантийных обязательств.

В соответствии с п. 4.1 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 совместно с актом приемки выполненных работ Подрядчик передает Заказчику всю необходимую исполнительную документацию, а также заверенный Подрядчиком Журнал учета выполненных работ (форма № КС-6а согласно Постановлению Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. № 100), в том числе на электронном носителе.

В соответствии с п. 49 Межгосударственного стандарта. Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению промежуточной приемки выполненных работ, введенного в действие приказом Росстандарта от 24.09.2014 № 1203-ст (далее - ГОСТ 32756-2014) к исполнительной документации относятся внутрипроизводственные документы подрядчика, содержащие всю необходимую информацию о выполняемых дорожно-строительных работах, а также применяемых материалах и конструкциях на объекте. Примерный перечень исполнительной документации представлен в Приложении В.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка соответствия представленной исполнительной документации Примерному перечню основной исполнительной документации (ГОСТ 32756-2014) за 2021 и 2022 год.

В нарушение Приложения В ГОСТ 32756-2014, п. 3.2.14, п. 4.1 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 ООО «ДорТех» одновременно с Актами о приемке выполненных работ не представлены Администрации Аликовского округа (района) проекты производства работ.

К исполнительной документации за период с 26.05.2021 по 12.06.2021 – том 5 приложен Акт освидетельствования скрытых работ от 09.06.2021 на устройство подстилающих слоев оснований из песка с приложением протокола испытаний от 12.05.2021 № 2/1, проведенного ООО «Дорстройэксперт» на песок мелкий с модулем крупности 1,58, паспорт качества от 31.03.2021 № 2,

выданный ООО «Кирпич СТ» на песок мелкий, сертификат соответствия № 1467601 действием с 23.04.2020 по 22.04.2023.

При этом, согласно акта о приемке выполненных работ от 09.06.2021 № 12 за период с 10.05.2021 по 28.05.2021 по разделу 1 «Дорожная одежда» на устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка, применен песок природный для строительных работ очень мелкий.

Аналогично к исполнительной документации том 6, 7 и 8 приложены документы о качестве песка мелкого, при предусмотренном в актах выполненных работ песка очень мелкого.

В нарушение ст.309 Гражданского кодекса РФ, п. 1.2 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 ООО «ДорТех» при выполнении работ использовало строительный песок мелкий фракции 1,5-2,0, при предусмотренном строительном песке очень мелком фракции 1,0 – 1,5, так же в актах о приемке выполненных работ указан песок очень мелкий, так, например, акт о приемке выполненных работ от 09.06.2021 № 12, от 02.07.2021 № 15.

В ходе проведения контрольного мероприятия произведен выборочный внешний комиссионный осмотр дорожных объектов (акт от 26.05.2023), которым установлено, что объект «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Аликово – Ильянкино» КМ 0+000 - КМ 6+000 в Аликовском районе Чувашской Республики (участок КМ 0+000 - КМ 2+500)» введен в эксплуатацию по Акту приемки объекта в эксплуатацию от 09.11.2022 № б/н.

В ходе комиссионного осмотра автомобильной дороги после проведения капитального ремонта установлено следующее: на всей протяженности имеются поперечные и продольные трещины; местами по длине обочины и кювета не возшла посеянная многолетняя трава; имеется разрушение кромки асфальта; имеется провал обочины; не вывезены после валки деревья мягких пород диаметр стволов до 20 см, выкорчеванные пни и срезанный (выкорчеванный кустарник); не вывезена после замены водопропускная труба.

В нарушение ст. 309 Гражданского кодекса РФ, п. 1.2 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 ООО «ДорТех» не выполнены работы, сданные по актам выполненных работ на общую сумму 15,5 тыс. рублей, в том числе: от 26.11.2021 № 21 (раздел 5) по погрузке, разгрузке, перевозке водопроводной трубы на сумму 13,5 тыс. рублей ((3,3 тыс. рублей + 3,3 тыс. рублей + 4,8 тыс. рублей) × К 0,984999987 × НДС 20%); от 07.11.2022 № 18 (раздел 1) по трелевке, погрузке, перевозке на сумму 2,0 тыс. рублей ((0,1 + 0,4 + 0,2) × К 0,984999987 × НДС 20%), что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

Администрацией Аликовского округа проверке представлено гарантийное письмо ООО «ДорТех» о гарантии вывоза древесно-кустарниковой растительности, не вывезенной по условиям Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304, в срок до 01.05.2023.

При этом по состоянию на 26.05.2023 гарантийное письмо не исполнено.

В нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 1.2, п. 7.9, 7.13 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020

№ 1304 ООО «ДорТех» не исполнило свои обязательства по контракту в части выполнения работ по погрузке, разгрузке, перевозке водопроводной трубы и древесно-кустарниковой растительности, при том, что данные работы оплачены Администрацией Аликовского района. При этом, Администрацией Аликовского района не велась претензионная работа, то есть, не направлялось требование об уплате штрафа в размере 10,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом в части выполнения работ.

В соответствии с п. 5.2 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 гарантийный срок устранения Подрядчиком дефектов на автомобильной дороге или искусственном сооружении и входящих в него инженерных сооружений, оборудования, материалов составляет: земляное полотно – 8 лет; водопропускные трубы – 6 лет; основание дорожной одежды- 6 лет; по верхнему слою покрытия – 6 лет; барьерные ограждения – 5 лет; дорожные знаки- 5 лет; сигнальные столбики – 2 года; дорожная разметка – 3 месяца. Гарантийные обязательства оформляются в виде паспорта (Приложение №6 к Контракту), в составе Акта приемки объекта в эксплуатацию.

Согласно п. 5.3 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304, если в период гарантийной эксплуатации Объекта обнаружатся дефекты, то подрядчик обязан их устранить за свой счет и в согласованные в установленном порядке сроки. Для участия в составлении акта, фиксирующего дефекты, согласования порядка и сроков их устранения, подрядчик обязан направить своего представителя в срок, указанный в извещении заказчика.

В нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 5.3 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 Администрацией Аликовского района не велась претензионная работа в части направления извещения ООО «ДорТех» об устранении дефектов в период гарантийного срока, а именно: на всей протяженности имеются поперечные и продольные трещины; местами по длине обочины и кювета не возшла посеянная многолетняя трава; имеется разрушение кромки асфальта; имеется провал обочины.

Администрацией Аликовского района заключен муниципальный контракт от 27.07.2020 № 112 по результатам электронного аукциона (извещение от 03.07.2020 № 0115300025820000112 на сумму 701,0 тыс. рублей) с единственным участником ООО «Автодорсервис» на осуществление строительного контроля при выполнении работ по объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Аликово – Ильянкино» КМ 0+000 - КМ 6+000 в Аликовском районе Чувашской Республики (участок КМ 0+000 - КМ 2+500)» на сумму 697,5 тыс. рублей сроком исполнения обязательств: 2020 год – по 01.10.2020; 2021 год – 01.10.2021; 2022 год – 01.08.2022 и оплатой в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Акта о сдаче-приемке оказанных услуг, авансирование не предусмотрено (далее – Контракт строительного контроля от 27.07.2020 № 112).

Дополнительными соглашениями от 30.07.2020 № 1, от 01.12.2020 № 2, от 01.06.2021 № 3, от 05.02.2022 № 4 изменена оплата выполненных работ: в 2020 году в сумме – 352,5 тыс. рублей, в 2021 году – 271,4 тыс. рублей, в 2022 году – 40,9 тыс. рублей (стоимость – 664,8 тыс. рублей).

Обеспечение исполнения Контракта строительного контроля от 27.07.2020 № 112 предоставлено ООО «Автодорсервис» в виде банковской гарантии ПАО «Абсолют Банк» от 20.07.2020 № 787911 на сумму 69,7 тыс. рублей, сроком действия по 01.09.2022.

Обеспечение гарантийных обязательств ООО «Автодорсервис» не представлено.

Пунктом 5.11 Контракта строительного контроля от 27.07.2020 № 112 установлено, что ООО «Автодорсервис» при сдаче объекта должен предоставить Администрации Аликовского района обеспечение гарантийных обязательств в размере 1% начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 7 009 (семь тысяч девять) рублей 67 копеек.

В соответствии с п. 5.12 Контракта строительного контроля от 27.07.2020 № 112 оформление и подписание акта приемки (КС-2 и КС-3 за исключением промежуточных этапов исполнения Контракта) осуществляется после предоставления Исполнителем обеспечения гарантийных обязательств по Контракту в виде банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, или внесением денежных средств на счет Заказчика.

В нарушение ч. 7.1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 5.11, 5.12 Контракта строительного контроля от 27.07.2020 № 112 ООО «Автодорсервис» при сдаче объекта не представило Администрации Аликовского района обеспечение гарантийных обязательств на сумму 7,0 тыс. рублей, при этом Администрацией Аликовского района приняты работы по окончательному акту от 05.12.2022 № 46 на сумму 40,9 тыс. рублей.

Пунктом 7.4 Контракта строительного контроля от 27.07.2020 № 112 установлено, что в случае просрочки исполнения Исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с п. 7.6 Контракта строительного контроля от 27.07.2020 № 112 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным по результатам определения Исполнителем в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 5 000 (пять тысяч) руб. 00 коп.

Согласно п. 7.7 Контракта строительного контроля от 27.07.2020 № 112 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного Контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в Контракте таких обязательств) в размере 1 000 (одна тысяча) руб. 00 коп.

В нарушение ч. 7.1 ст. 94, ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 5.11, п. 7.4 Контракта строительного контроля от 27.07.2020 № 112 ООО «Автодорсервис» не исполнило свои обязательства по контракту в части предоставления обеспечения гарантийных обязательств на сумму 7,0 тыс.

рублей одновременно с итоговым актом от 05.12.2022 № 46 на сумму 40,9 тыс. рублей. При этом, Администрацией Аликовского района не велась претензионная работа, то есть, не направлялось требование об уплате штрафа в размере 1,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за не предоставление гарантийных обязательств.

Согласно приложению № 3 к Отчету по строительному контролю объекта Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Аликово – Ильянкино» КМ 0+000 - КМ 6+000 в Аликовском районе Чувашской Республики (участок КМ 0+000 - КМ 2+500) за отчетный период с 26.07.2021 по 30.09.2021 в ходе работы службы строительного контроля замечаний не было.

В нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3.3, п. 7.4 Контракта строительного контроля от 27.07.2020 № 112 ООО «Автодорсервис» не исполнило свои обязательства по контракту, а именно за период с 26.07.2021 по 30.09.2021 выдан положительный отчет строительного контроля и подписаны акты выполненных работ от 26.11.2021 № 21 и от 07.11.2022 № 18, при том, что ООО «ДорТех» не выполнило работы по данным актам в части погрузки, разгрузки, перевозке водопроводной трубы и древесно-кустарниковой растительности на общую сумму 15,5 тыс. рублей. При этом, Администрацией Аликовского района не велась претензионная работа, то есть не направлялось требование об уплате штрафа в размере 1,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом.

4.1.3. По результатам электронного аукциона (извещение от 15.07.2022 № 081550000522006771 на сумму 937,7 тыс. рублей) Администрацией Аликовского района заключен муниципальный контракт от 05.08.2022 № 6771(130) с единственным участником ИП Ивановым А.С. на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия участка автомобильной дороги общего пользования местного значения Аликово-Яндоба КМ 7+300 - КМ 8+050 на сумму 937,7 тыс. рублей со сроком выполнения работ в течение 25 дней с момента заключения контракта (по 01.09.2022 и оплатой в течение в течение 7 рабочих дней по предоставлению заказчику счета и акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполнения работ и затрат (форма КС-3), авансирование не предусмотрено (далее – Контракт на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130)).

Работы приняты на сумму 937,7 тыс. рублей по акту о приемке выполненных работ от 12.08.2022 № 1 (акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 12.08.2022 № 1 за период с 05.08.2022 по 11.08.2022), подписанному с обеих сторон 12.08.2022.

Оплата произведена платежным поручением от 10.10.2022 № 677733 на сумму 937,7 тыс. рублей.

В соответствии с п. 2.4 Контракта на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130) оплата производится путем безналичного перечисления денежных средств с расчетного счета Заказчика на расчетный счет Подрядчика в течение 7 рабочих дней по предоставлению Заказчику счета и акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполнения работ и затрат (форма КС-3).

В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 2.4 Контракта на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130) Администрацией Аликовского района произведена оплата выполненных и принятых работ по акту о приемке выполненных работ от 12.08.2022 № 1 (акт о приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 12.08.2022 № 1 за период с 05.08.2022 по 11.08.2022) платежным поручением от 10.10.2022 № 677733 на сумму 937,7 тыс. рублей, или с нарушением срока на 48 дней (срок оплаты по 23.08.2023). Несвоевременная оплата за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги влечет за собой риски начисления поставщиком товаров, работ, услуг неустойки и дополнительных расходов, что имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

В соответствии с п. 9 Приложения № 1 Контракта на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130) подрядчик обязан своевременно вести и предъявлять по первому требованию производственно-техническую документацию (журнал работ, акты на скрытые работы, акты приёмки, сертификаты на применяемые материалы и др. документы).

Согласно пояснительной и.о. первого заместителя главы Аликовского муниципального округа после завершения работ по Контракту на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130) ИП Иванов А.С. представил исполнительную документацию на производство работ в Администрацию Аликовского района, после чего данная документация была утеряна.

Администрацией Аликовского района (округа) в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное нарушение, выразившийся в нарушении ст. 162 БК РФ, п. 9 Приложения № 1 Контракта на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130), а именно, приняты работы при отсутствии производственно-технической документации (журнала работ, актов на скрытые работы, сертификатов на применяемые материалы) (проверке не представлены).

В ходе проведения контрольного мероприятия произведен выборочный внешний комиссионный осмотр дорожных объектов (акт от 26.05.2023), в том числе на объекте «Восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия участка автомобильной дороги общего пользования местного значения Аликово-Яндоба КМ 7+300 - КМ 8+050».

Восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия произведено четырьмя участками (картами) общей протяженностью 273,1 метра и шириной в среднем 6 метров, или 1 638,6 кв.м. на участке с протяженностью 428,4 метра, в том числе:

- восстановленный участок протяженностью 68,6 метров и шириной 6 метров;
- восстановленный участок протяженностью 164,4 метра, шириной 6 метров и протяженностью 13,6 метра, шириной 3 метра (в среднем протяженностью 171,2 метра и шириной 6 метров);
- восстановленный участок в среднем протяженностью 16,0 метров и шириной 6 метров;

- восстановленный участок протяженностью 17,3 метра и шириной 6 метров.

В разделе 4 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, указано, что в состав работ по содержанию автомобильных дорог по дорожным одеждам входят:

- устранение деформаций и повреждений (в частности, заделка выбоин, просадок, шелушения, выкрашивания и других дефектов) покрытий, исправление кромок покрытий, устранение повреждений бордюров, заливка трещин на асфальтобетонных и цементобетонных покрытиях, восстановление и заполнение деформационных швов (п. «в»);

- восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий (п. «ж»).

Согласно п. 1.1 Контракта на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130) предметом контракта является восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия участка автомобильной дороги общего пользования местного значения Аликово-Яндоба КМ 7+300 - КМ 8+050, согласно Описанию объекта закупки (Приложение №1), Сметного расчета (Приложение №2), Графика выполнения работ (Приложение №3), являющимися неотъемлемой частью Контракта.

В соответствии со Сметным расчетом (Приложение № 2) Контракта на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130) восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия производится путем устройства выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси без применения укладчиков асфальтобетона (толщ до 3 см).

Согласно Сметного расчета (Приложение № 2) Контракта на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130) на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия используется 133,0776 тонн смеси асфальтобетонной плотной мелкозернистой типа Б марки П.

Объемы выполненных работ по акту о приемке выполненных работ от 12.08.2022 № 1 соответствуют Сметному расчету.

В соответствии с разделом 52 главы 4 Ведомственных строительных норм ВСН 42-91 «Нормы расхода материалов на строительство и ремонт автомобильных дорог и мостов», утвержденных концерном Росавтодор 10.09.1991 (далее - Нормы расхода материалов от 10.09.1991) максимальная норма покрытия асфальтобетонной смеси на 100 кв.м. при толщине слоя 3 см составляет 7,61 тонн.

Так, по норме на покрытие 1 638,6 кв.м. требуется асфальто-бетонной смеси при толщине слоя 3 см – 124,6975 тонн.

При этом по акту о приемке выполненных работ от 12.08.2022 № 1 использовано 133,0776 тонн, или на 8,3801 тонн больше норматива, что хватает на восстановление 110,12 кв. м. изношенного слоя дорожной одежды, или 18,4 метра дороги.

Расчетно цена на восстановление 18,4 метров изношенного слоя асфальтобетонного покрытия шириной 6 метров с учетом Норм расхода материалов от 10.09.1991 составляет 59,0 тыс. рублей (937,7 тыс. рублей × 8,3801 тонн ÷ 133,0776 тонн).

В пояснительной записке от 26.05.2023 № 13/02-09-118 и.о. первого заместителя главы Аликовского муниципального округа сообщает, что при производстве работ по восстановлению изношенного слоя асфальтобетонного покрытия участка автомобильной дороги общего пользования местного значения Аликово-Яндоба КМ 7+300 - КМ 8+050 в 2022 году работы были выполнены участками изношенных слоев (картами), на остальной части был произведен ямочный ремонт горячим асфальтом той же марки.

При этом данный вид работ согласно Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, не предусмотрен Контрактом на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130), а именно контрактом предусмотрены работы по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий на отдельных участках (п. «ж»), а не устранение деформаций и повреждений (в частности, заделка выбоин, просадок) (п. «в»).

Кроме того, следует отметить, что ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий в объеме 1400 кв. м. на 2021 год, 1500 кв. м. на 2022 год и 1600 кв. м. на 2023 год, в том числе на данной автомобильной дороге включен в состав работ по содержанию автомобильных дорог по муниципальному контракту от 11.01.2021 № 200 сроком исполнения 2021 – 2023 годы, заключенному с этим же подрядчиком ИП Ивановым А.С.

Следует отметить, что проверке не представлены журналы работ по работам, проведенным ИП Ивановым А.С. в 2022 году по Контракту на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130) и на содержание автомобильных дорог от 11.01.2021 № 200 (пояснительные записки от 31.05.2023 № 13/02-09-123 и от 01.06.2023 № 13/02-09-126).

В нарушение ст. 309 Гражданского кодекса, раздела 4 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, п. 1.1 Контракта на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130) ИП Ивановым А.С. по акту о приемке выполненных работ от 12.08.2022 № 1 сданы работы по восстановлению изношенного слоя асфальтобетонного покрытия на сумму 937,7 тыс. рублей, с превышением Норм расхода материалов от 10.09.1991 (р. 52 гл. 4) на расчетную сумму 59,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной от 26.05.2023 № 13/02-09-118 по данному контракту так же был произведен ямочный ремонт на указанном в контракте участке дороги, не предусмотренный указанным контрактом, при этом ямочный ремонт, в том числе данной дороги предусмотрен по контракту на содержание дорог, заключенный с этим же подрядчиком.

Кроме того Администрацией Аликовского округа не представлена проверке производственно-техническая документация (журнал работ, акты на скрытые работы, сертификаты на применяемые материалы и др. документы).

Вышеуказанные обстоятельства указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

4.2. Содержание автомобильных дорог.

По результатам электронного аукциона Администрацией Аликовского района заключен муниципальный контракт от 11.01.2021 № 198 с единственным

участником ЗАО «Алиководорстрой» на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального района вне границ населенных пунктов сельских поселений на 2021-2023 годы Лот №1 на сумму 20 363,5 тыс. рублей, со сроком исполнения исполнителем обязательств с момента заключения контракта по 31.12.2023 и оплатой в течение 30 календарных дней по предоставлению заказчику счета и акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполнения работ и затрат (форма КС-3) в 2021 году в сумме 6 502,4 тыс. рублей; в 2022 году в сумме 6 771,4 тыс. рублей; в 2023 году в сумме 7 089,7 тыс. рублей, авансирование не предусмотрено (далее – Контракт на содержание автомобильных дорог лот 1 от 11.01.2021 № 198).

Работы приняты по актам о приемке выполненных работ и оплачены: в 2021 году на сумму 6 502,4 тыс. рублей; в 2022 году на сумму 6 771,4 тыс. рублей; за 5 месяцев 2023 года на сумму 5 328,1 тыс. рублей.

Обеспечение исполнения Контракта на содержание автомобильных дорог лот 1 от 11.01.2021 № 198 предоставлено ЗАО «Алиководорстрой» в виде банковской гарантии ПАО «Совкомбанк» от 30.12.2020 № 1838253 на сумму 1 023,3 тыс. рублей, сроком действия по 31.01.2024.

Обеспечение гарантийных обязательств ЗАО «Алиководорстрой» представлено в виде банковской гарантии ПАО «Совкомбанк» от 30.12.2020 № 1844484 на сумму 204,7 тыс. рублей, сроком действия по 14.02.2025.

В соответствии с п. 5 Приложения № 1 Контракта на содержание автомобильных дорог лот 1 от 11.01.2021 № 198 по результатам проведенных оценок уровня содержания автомобильной дороги в отчетном периоде Объекта Контракта составляется: исполнительная производственно-техническая документация (журналы производства работ, сертификаты на применяемые материалы и т.п.); акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2); справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3); счет - фактура.

Согласно пояснительной записке и.о. первого заместителя главы Аликовского муниципального округа подрядные организации, занимающиеся содержанием автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов с января 2021 года вели журналы производства работ по содержанию автомобильных дорог. Приемка выполненных работ производилась в соответствии с записями о выполненных работах с указанием объемов.

К проверке ЗАО «Алиководорстрой» и ИП Иванов А.С. представили журналы производства работ, начатые в мае 2023 года. Отсутствие журналов производства работ в период с 2021 года по апрель 2023 года объясняют тем, что старые журналы не сохранились.

Администрацией Аликовского района (округа) в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное нарушение, выразившийся в нарушении ст. 162 БК РФ, п. 3.1.2 Контракта на содержание автомобильных дорог лот 1 от 11.01.2021 № 198, а именно, приняты работы при отсутствии производственно-технической документации (журнала работ, актов на скрытые работы, сертификатов на применяемые материалы) (проверке не представлены).

В ходе проведения контрольного мероприятия произведен выборочный внешний комиссионный осмотр дорожных объектов (акт от 26.05.2023), в том числе на объекте «Содержание автомобильных дорог общего пользования

местного значения в границах муниципального района вне границ населенных пунктов сельских поселений на 2021-2023 годы Лот №1», по результатам осмотра установлено, что на 20 остановочных пунктах общей площадью 819,6 кв.м. (по данным проведенного замера) установлено 16 автопавильонов, из которых окрашены: в 2023 году – 4 автопавильона; в 2022 году – 4 автопавильона; в 2021 году – 2 автопавильона.

При этом в 2023 году произведена окраска 2 автопавильонов без предварительной очистки их от наклеенных рекламных листов, то есть поверх рекламных листов.

Кроме того внешним осмотром установлено, что на момент проведения осмотра не на всех посадочных площадках произведена очистка от грязи, пыли и мусора, а именно на четырех посадочных площадках, на которых отсутствуют автопавильоны общей площадью 159,9 кв.м., что свидетельствует наличие на них заросшей травы, засохшей прошлогодней травы и грязи.

Так же внешним комиссионным осмотром установлено, что по договору, заключенному Администрацией Аликовского района Чувашской Республики с ИП Ивановым А.С. от 23.08.2021 № 13/02-09-МТ на сумму 268,3 тыс. рублей на автомобильной дороге Большие Токташи – Малые Токташи обустроена посадочная площадка 40,5 кв.м. (13 м × 2,5 м + 4 м × 2 м) и установлен автопавильон.

Так, общая площадь 21 остановочных площадок составляет 850,0 кв.м. (по данным проведенного замера) и установлено 17 автопавильонов, что соответствует предъявленному и.о. первого заместителя главы Аликовского муниципального округа расчету объёмов, указанных в Локальной смете Контракта на содержание автомобильных дорог лот 1 от 11.01.2021 № 198.

В соответствии с Приложением № 1 Контракта на содержание автомобильных дорог лот 1 от 11.01.2021 № 198 ЗАО «Аликовдорстрой» обязано осуществлять покраску 4 автопавильонов каждый год или 12 автопавильонов за три года.

В нарушение ст. 309 Гражданского кодекса, Приложения № 1 Контракта на содержание автомобильных дорог лот 1 от 11.01.2021 № 198 ЗАО «Аликовдорстрой» по актам о приемке выполненных работ сданы работы по покраске 12 автопавильонов в объеме по 140 кв.м.: от 25.05.2021 № 5; от 15.05.2022 № 5; от 25.04.2023 № 4 или на 2 автопавильона больше, чем установлено внешним осмотром, так же в 2023 году произведена некачественная окраска 2 автопавильонов. Так, невыполненные и некачественно выполненные работы составили на расчетную сумму 12,8 тыс. рублей ((7,5 тыс. рублей × К-т 2023 + НР + СП + компенсация НДС) × К-т аукциона). В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено.

В соответствии с Приложением № 1 Контракта на содержание автомобильных дорог лот 1 от 11.01.2021 № 198 ЗАО «Аликовдорстрой» обязано осуществлять очистку автобусных остановок, площадок отдыха и стоянок автомобилей от грязи, пыли и мусора вручную в объеме 4000 кв.м. в год.

Согласно предъявленному и.о. первого заместителя главы Аликовского муниципального округа расчету объёмов, указанных в Локальной смете Контракта на содержание автомобильных дорог лот 1 от 11.01.2021 № 198 ЗАО «Аликовдорстрой» обязано осуществлять очистку двадцати автобусных

остановок, от грязи, пыли и мусора вручную в течение года (весенне-летнее-осеннее содержание) пять раз общей площадью 800 кв.м. (800 кв.м. × 5 циклов).

В соответствии с представленным журналом производства работ по содержанию автомобильных дорог (лот № 1) за период с 26.02.2023 по 19.05.2023 ЗАО «Алиководорстрой» произведена очистка автобусных остановок от грязи и мусора: 06.04.2023 в объеме 2800 кв.м.; 07.04.2023 в объеме 1200 кв.м., или с превышением фактических объемов на 3200 кв.м.

В нарушение ст. 309 Гражданского кодекса, Приложения № 2 Контракта на содержание автомобильных дорог лот 1 от 11.01.2021 № 198 ЗАО «Алиководорстрой» по акту о приемке выполненных от 25.04.2023 № 4 сданы работы по очистке автобусных остановок от грязи, пыли и мусора, произведенные 06.04.2023 – 07.04.2023 с превышением фактических объемов на 3200 кв.м., или на расчетную сумму 17,9 тыс. рублей ((10,4 тыс. рублей × К-т 2023 + НР + СП + компенсация НДС) × К-т аукциона), что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

4.3. Нанесение горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах.

По результатам электронного аукциона (извещение от 10.06.2022 № 0815500000522005833 на сумму 958,2 тыс. рублей) Администрацией Аликовского района заключен муниципальный контракт от 01.07.2022 № 5833(114) с победителем ИП Майоровым А.М. на нанесение горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Аликовского района Чувашской Республики на сумму 541,4 тыс. рублей, со сроком выполнения работ в течение 25 дней с момента заключения контракта (по 28.07.2022) и оплатой в течение 10 рабочих дней по предоставлению Заказчику счета и акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполнения работ и затрат (форма КС-3), авансирование не предусмотрено (далее – Контракт на нанесение горизонтальной дорожной разметки от 01.07.2022 № 5833(114)).

Работы приняты на сумму 541,4 тыс. рублей по акту о приемке выполненных работ от 26.07.2022 № 19/2022 (акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 25.07.2022 № 1 за период с 01.07.2022 по 25.07.2022), подписанному с обеих сторон 04.08.2022.

Оплата произведена платежным поручением от 04.08.2022 № 320156 на сумму 541,4 тыс. рублей.

Обеспечение исполнения Контракта на нанесение горизонтальной дорожной разметки от 01.07.2022 № 5833(114) предоставлено ИП Майоровым А.М. в виде банковской гарантии АО КИВИ Банк от 27.06.2022 № 47933-22КЭБГ/0019 на сумму 40,6 тыс. рублей, сроком действия по 31.01.2023.

Предоставление обеспечения гарантийных обязательств Контрактом на нанесение горизонтальной дорожной разметки от 01.07.2022 № 5833(114) не предусмотрено.

4.4. Закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Как указано выше, Администрацией Аликовского района (округа) в проверяемом периоде у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в

части исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках дорожного фонда по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключено 12 контрактов (договоров) на общую сумму 1 592,8 тыс. рублей, в том числе: в 2021 году 8 договоров на сумму 1 147,8 тыс. рублей; в 2022 году 3 договора на сумму 306,3 тыс. рублей; за 1 квартал 2023 года 1 договор на сумму 138,7 тыс. рублей.

Пунктом 3 распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 г. № 562-р «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг», в случаях, установленных п.п. 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса, предназначенного для осуществления закупок малого объема (далее – Распоряжение об осуществлении закупок малого объема от 18.06.2020 г. № 562-р) органам местного самоуправления в Чувашской Республике и подведомственным им организациям рекомендовано с 1 августа 2020 г. организовать осуществление закупок малого объема с использованием электронного ресурса.

В несоблюдение п. 3 Распоряжения об осуществлении закупок малого объема от 18.06.2020 г. № 562-р Администрацией Аликовского округа (района) не организовано осуществление закупок малого объема органами местного самоуправления и подведомственным им организациями с использованием электронного ресурса путем издания распорядительного документа или нормативно правового акта.

При этом приказом Госслужбы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493 утвержден Порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса (Порядок осуществления закупок малого объема от 15.07.2020 № 01/06-493) и Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых может осуществляться без использования электронного ресурса.

Однако, в несоблюдение Порядка осуществления закупок малого объема от 15.07.2020 № 01/06-493, при отсутствии порядка, утвержденного органом местного самоуправления в проверяемом периоде Администрацией Аликовского района (округа) заключены договоры с единственным поставщиком товаров, работ, услуг без использования электронного ресурса, а именно: Договор на обустройство посадочной площадки от 23.08.2021 № 13/02-09-МТ на сумму 268,3 тыс. рублей; Договор на восстановление профиля автомобильной от 08.11.2021 № 13/02-15/1 на сумму 251,9 тыс. рублей; Договор на восстановление профиля автомобильной от 10.11.2022 № 200827 на сумму 92,9 тыс. рублей; Договор на содержание автомобильных дорог от 01.01.2023 № 1.

5. Организация внутреннего финансового аудита в структурном подразделении администрации муниципального образования, курирующем направление деятельности в сфере дорожного хозяйства.

Постановлением администрации Аликовского района от 21.10.2014 № 831 утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Аликовского района, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Аликовского района, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Аликовского района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее - Порядок осуществления в Аликовском районе внутреннего финансового контроля и аудита от 21.10.2014 № 831).

В соответствии с пояснением начальника финансового отдела Администрации Аликовского округа Порядок осуществления в Аликовском районе внутреннего финансового контроля и аудита от 21.10.2014 № 831 не соответствует федеральным стандартам, так как был утвержден до вступления в силу приказа Минфина России от 18.12.2019 № 237н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита».

При этом внутренними локальными актами ответственные за внутренний финансовый аудит в органах местного самоуправления, являющихся главными распорядителями средств бюджета Аликовского района не определены. Так же результаты внутреннего финансового аудита соответствующими формами документов не оформлялись.

В нарушение ст. 160.2-1 БК РФ Администрацией Аликовского округа (района) не принято решение об организации внутреннего финансового аудита, в части образования субъекта аудита, упрощенного аудита или передачи полномочий, не приведен Порядок осуществления в Аликовском районе внутреннего финансового контроля и аудита от 21.10.2014 № 831 в соответствие с федеральными стандартами, не представлены проверке планы, программы и результаты проведения аудиторских мероприятий.

6. Выводы:

Проверкой формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года выявлено:

1. При предусмотренном поступлении доходов Дорожного фонда (с учетом остатков): на 2021 год в сумме 91 647,0 тыс. рублей, исполнение составило - 91 720,3 тыс. рублей; на 2022 год в сумме 106 357,0 тыс. рублей, исполнение составило – 103 076,5 тыс. рублей; на 2023 год в сумме 95 574,6 тыс. рублей, исполнение на 01.04.2023 – 24 259,0 тыс. рублей.

Освоение средств Дорожного фонда за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года от предусмотренных в расходной части средств Дорожного фонда составило: в 2021 году – 95,8 %, или 89 665,6 тыс. рублей (предусмотрено 93 573,5 тыс. рублей); в 2022 г. – 91,3 %, или 97 062,8 тыс. рублей (предусмотрено 106 266,0 тыс. рублей); по состоянию на 01.04.2023 – 17,4 %, или 15 816,1 тыс. рублей (предусмотрено 90 811,6 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда в 2021-2022 годах и в 2023 году распределены следующим образом:

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, в том числе по инициативным проектам: на 2021 год при плане - 63 590,7 тыс. рублей (68,0 %

расходов), исполнено - 63 116,8 тыс. рублей; на 2022 год при плане - 77 796,0 тыс. рублей (73,2 % расходов), исполнено - 69 556,7 тыс. рублей; на 2023 год при плане - 57 944,0 тыс. рублей (63,8 % расходов), на 01.04.2023 исполнение отсутствует;

- на содержание автомобильных дорог: на 2021 год при плане - 25 825,7 тыс. рублей (27,6 %), исполнено - 25 825,7 тыс. рублей; на 2022 год при плане - 27 738,9 тыс. рублей (26,1 %), исполнено - 26 775,0 тыс. рублей; на 2023 год при плане - 28 994,7 тыс. рублей (31,9 %), на 01.04.2023 исполнено - 15 816,1 тыс. рублей;

- иные расходы: на 2021 год при плане - 4 157,1 тыс. рублей (4,4 %), исполнено - 723,1 тыс. рублей; на 2022 год при плане - 731,1 тыс. рублей (0,7 %), исполнено - 731,1 тыс. рублей; на 2023 год при плане - 3 872,7 тыс. рублей (4,3 %), на 01.04.2023 исполнение отсутствует.

2. Согласно данным ЕИС и представленным данным Администрацией Аликовского района в рамках использования средств Дорожного фонда муниципального образования:

- в 2021 году заключено 14 контрактов на общую сумму 76 814,0 тыс. рублей, из них: по результатам открытого конкурса в электронной форме - 1 контракт на сумму 4 350,0 тыс. рублей, или 5,7 % от осуществленных закупок; по результатам электронного аукциона - 5 контрактов на сумму 71 316,2 тыс. рублей, или 92,8 % от осуществленных закупок; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - 8 контрактов на сумму 1 147,8 тыс. рублей, или 1,5 %.

- в 2022 году заключено 7 контрактов на общую сумму 101 258,8 тыс. рублей, из них: по результатам открытого конкурса в электронной форме - 1 контракт на сумму 2 625,0 тыс. рублей или 2,6 % от осуществленных закупок; по результатам электронного аукциона - 3 контракта на сумму 98 327,5 тыс. рублей или 97,1 % от осуществленных закупок; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - 3 контракта на сумму 306,3 тыс. рублей или 0,3 %.

- за 4 месяца 2023 года заключено 18 контрактов на общую сумму 19 270,0 тыс. рублей, из них: по результатам электронного аукциона - 17 контрактов на сумму 19 131,3 тыс. рублей, или 99,3 % от осуществленных закупок; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - 1 контракт на сумму 138,7 тыс. рублей или 0,7 %.

3. Аудит закупок в рамках использования средств Дорожного фонда за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года указывает на заключение Администрацией Аликовского округа (района) контрактов во многих случаях с одними и теми же участниками, в том числе как с единственными участниками:

- в аукционах по содержанию автомобильных дорог в 2021 году на 3 года участвовали и выиграли только 2 подрядчика, как единственные участники, а именно: по лотам 1 и 4 с ООО «Алиководорстрой» заключены контракты на общую сумму 36 274,7 тыс. рублей, и по лотам 2 и 3 с ИП Ивановым А.С. на общую сумму 34 620,8 тыс. рублей.

Кроме того, с данными подрядчиками в проверяемом периоде заключены контракты на ремонт дорог, которые находятся в их содержании с единственными участниками, а именно: с ООО «Алиководорстрой» заключено 3

контракта на ремонт грунтовых дорог на общую сумму 2 477,5 тыс. рублей без снижения НМЦК; с ИП Ивановым А.С. заключен 1 контракт на восстановление асфальтового покрытия на сумму 937,7 тыс. рублей без снижения НМЦК;

- в аукционе на капитальный ремонт дороги в 2022 году участвовало 2 участника, при этом контракт заключен с ООО «Воддорстрой» без снижения НМЦК на сумму 96 848,4 тыс. рублей;

- по результатам аукционов 2023 года на ремонт грунтовых дорог в основном заключены контракты с единственными участниками без снижения НМЦК, а именно: с ООО «Домремстрой» - 2 контракта на сумму 4 135,6 тыс. рублей; с ООО «Объединенная дорожная компания» - 3 контракта на общую сумму 1 384,9 тыс. рублей; с ООО «Стройком» - 2 контракта на общую сумму 1 142,8 тыс. рублей.

4. Анализом нормативных правовых актов, документов, регламентирующих формирование и использование средств дорожного фонда муниципального образования, установлено, что в нарушение ст. 33, ст. 78, ст. 160.2, ст. 174.2, п. 2 ст. 179, ст. 179.4 БК РФ, Общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий от 18.09.2020 № 1492, п. 2.5 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599, п. 4.3.3 Соглашения о предоставлении субсидий от 14.02.2022 № 01-23/2:

- суммарный объем предусмотренных доходов дорожного фонда на 2021 год и остатков средств дорожного фонда на 01.01.2021 меньше предусмотренных бюджетных ассигнований дорожного фонда на сумму 1 926,5 тыс. рублей, что указывает на нарушение принципа сбалансированности дорожного фонда на 2021 год;

- в текстовой части решения о бюджете Аликовского района на 2021-2023 годы объем бюджетных ассигнований 2021 года Дорожного фонда утвержден меньше предусмотренных расходов на 507,7 тыс. рублей;

- Администрацией Аликовского округа не утверждена муниципальная программа «Развитие транспортной системы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики», при этом решением о бюджете на 2023-2025 годы утверждены бюджетные ассигнования на реализацию данной программы в сумме 71 836,3 тыс. рублей;

- муниципальная программа «Развитие транспортной системы» в 2021 – 2022 годах 8 раз не приводилась в соответствие с решением о бюджете;

- муниципальная программа «Развитие сельских территорий района» в 2021 – 2022 годах 8 раз не приводилась в соответствие с решением о бюджете;

- финансовым органом Аликовского района не разработаны и не утверждены типовые формы соглашений о выделении субсидий поселениям Аликовского района;

- три правила предоставления субсидии (распределения межбюджетных трансфертов) из Аликовского районного бюджетам поселений не содержат требования к предоставлению отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии и об осуществлении расходов субсидии;

- не обеспечено согласование с Минтрансом Чувашии трех изменений муниципальной программы «Развитие транспортной системы»;

- в 2022 году не выполнен один показатель результативности использования субсидий из республиканского бюджета из пятидесяти

установленных на реализацию инициативных проектов.

5. Проверкой ведения учета дорог, остановочных пунктов (павильонов), установлено следующее.

5.1. В нарушение ст. 158 БК РФ, ч. 10 ст. 5, ч. 6 ст. 8 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, п. 2.12 ОДД от 17.03.2004 № ОС-28/1270-ис и приказа Минтранса Российской Федерации от 07.02.2007 № 16 «Об утверждении Правил присвоения автомобильным дорогам идентификационных номеров» Администрацией Аликовского округа:

- не утвержден перечень дорог в границах населенных пунктов с включением дорог преобразованных сельских поселений с присвоением им идентификационных номеров;

- из Перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов поселений в границах Аликовского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации Аликовского района от 13.02.2020 № 174 (далее - Перечень дорог от 13.02.2020 № 174), не исключена автомобильная дорога «Большое Ямашево – Чербай» протяженностью 2 331 м с кадастровым номером 21:07:000000:3296, принятая в государственную собственность Чувашской Республики;

- отсутствуют технические отчеты (паспорта) на 4 дороги общего пользования местного значения;

- две автомобильные дороги не зарегистрированы в ЕГРН.

5.2. В нарушение ст. 162 БК РФ Администрацией Аликовского района не инициировано заключение дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении субсидий из республиканского бюджета на содержание дорог вне границ населенных пунктов от 30.12.2021 № 06-14/2-1/2 в части снижения значения результата использования субсидий по содержанию 225,813 км автомобильных дорог местного значения и не заключено дополнительное соглашение к Контракту на содержание автомобильных дорог (лот 4) от 11.01.2021 № 197, в части уменьшения протяженности содержания 50,066 км дорог на протяженность, переданной в июле 2022 года в государственную собственность Чувашской Республики автомобильной дороги «Большое Ямашево – Чербай» - 2,331 км (в контракте – 2,301 км), что в свою очередь в силу ст. 306.1 БК РФ указывает на бюджетное правонарушение, предусмотренное ст. 139 БК РФ, Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599 (приложение № 3.1), условий Соглашений о предоставлении субсидий из республиканского бюджета на содержание дорог вне границ населенных пунктов от 30.12.2021 № 06-14/2-1/2 и от 02.02.2023 № 831-2023-3-02/2, Порядков использования дорожного фонда от 02.12.2022 № 53 и от 29.10.2013 № 212.

Соответственно, направление средств Аликовского бюджета и субсидий на содержание дорог местного значения на оплату работ по содержанию автомобильной дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения «Большое Ямашево – Чербай» с 22.07.2022 не соответствует целям, предусмотренным бюджетом Аликовского района (округа), п. 7 Порядков использования дорожного фонда от 02.12.2022 № 53 и от 29.10.2013 № 212, что в свою очередь в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств в расчетной сумме 285,6 тыс. рублей (субсидий республиканского бюджета - 259,5 тыс. рублей), в

том числе: за 5,3 месяца 2022 года – 106,1 тыс. рублей (субсидий республиканского бюджета – 96,3 тыс. рублей); за 6 месяцев 2023 года – 179,5 тыс. рублей (субсидий республиканского – 163,2 тыс. рублей).

Данные обстоятельства указывают на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.14 КоАП РФ.

5.3. В нарушение п. 2 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 13, п. 16 Инструкции от 28.12.2010 № 191н Администрацией Аликовского района отражена на балансе автомобильная дорога «Подъездная а/д в п. Дубовский 1,7» с инвентарным номером 110103001018, принятая к учету 01.01.1988 с балансовой стоимостью 197,4 тыс. рублей, отсутствующая в реестре муниципальной собственности (имущества) Аликовского района на 31.12.2022 и Перечне дорог от 13.02.2020 № 174. В результате на 31.12.2022 допущено искажение показателей Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по строке 010 «Основные средства» графы 11 и Баланса (ф. 0503130) по строке 010 Основные средства» графы 8 на сумму 197,4 тыс. рублей, или 0,01 % к сумме 1 394 187,9 тыс. рублей (1 394 385,3 тыс. рублей – 197,4 тыс. рублей). Указанный факт образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

5.4. Расхождения данных бухгалтерского учета с данными реестра муниципальной собственности (имущества) Аликовского района и Перечня дорог от 13.02.2020 № 174 свидетельствуют о нарушении ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 1.3 Методического указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденного приказом Минфина РФ от 13 июня 1995 г. № 49, выразившийся в не проведении (не качественном проведении) инвентаризации имущества Администрации Аликовского района в части фактического наличия автомобильных дорог.

5.5. Администрацией Аликовского района в 2021–2022 годах не осуществлялись свои полномочия по содержанию 4-х автомобильных дорог протяженностью 3,9 км в границах Аликовского сельского поселения, числящихся на балансе администрации района. В то же время Аликовским сельским поселением на указанные дороги осуществлено расходование бюджетных средств, предусмотренных на основании соглашений от 09.02.2021 № 21-Ч21/01-1 и от 17.01.2022 № 22-Ч21/01-1, заключенных между Аликовским районом и Аликовским сельским поселением, которые привели к бюджетному правонарушению, предусмотренному ст. 306.1 БК РФ, выразившемуся в расходовании Аликовским сельским поселением субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики в нарушение норм, определенных ст. 139 БК РФ, Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета от 29.12.2018 № 599 (приложение № 5.1), условиями соглашений от 09.02.2021 № 21-Ч21/01-1 и от 17.01.2022 № 22-Ч21/01-1, на расчетную сумму 310,4 тыс. рублей.

5.6. В несоблюдение норм, определенных в приложении № 10 к приказу от 30.07.2021 № 458, в статистической отчетности 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них», за 2021 и 2022 годы отражены недостоверные сведения о количестве автобусных остановок (искажение на 7 шт.), что указывает на нарушение ст. 158 БК РФ.

5.7. В нарушение ст. 3, ст. 9 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, ОК 013-2014, п. 23, п. 45, Инструкции № 157н, ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, норм, отраженных в п. 6 Порядка ведения реестров муниципального имущества от 30.08.2011 № 424 Администрацией Аликовского района (округа):

- не обеспечено принятие к учету в составе автомобильных дорог объектов транспортной инфраструктуры и дорожных сооружений, являющихся ее технологической частью;

- к бухгалтерскому учету не принято 53 остановочных павильона и 6 мостов, находящихся на 32-х автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Аликовском районе (округе);

- к учету в Реестре муниципального имущества не принято 53 остановочных павильона и 6 мостов, находящихся на 32-х автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Аликовском районе (округе);

- утвержден Перечень дорог от 13.02.2020 № 174 с данными по протяженности автомобильных дорог не соответствующим данным Отчетов по диагностике автомобильных дорог и паспортов.

5.8. В нарушение ст. 160.1 БК РФ Администрацией Аликовского района (округа) не приняты меры по демонтажу или принятию в собственность Аликовского района (округа) двух рекламных конструкций (щитов), расположенных вне полосы отвода автомобильной дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения «Никольское-Ядрин-Калинино» в районе д. 9 по ул. Октябрьская (6 м × 3 м) и д. 5 по ул. Советская (6 м × 3 м), которые выявлены в ходе осмотра в рамках настоящего контрольного мероприятия.

5.9. В нарушение ст. 20 БК РФ, Приказов Минфина РФ от 08.06.2020 № 99 и от 08.06.2021 № 75н Администрацией Аликовского района учтены доходы по Договору на размещение рекламной конструкции от 26.01.2017 № 1 по коду классификации доходов бюджетов 90311105010000000120 вместо предусмотренного 000 1 11 09080 00 0000 120.

5.10. Администрацией Аликовского района (округа) не осуществляется контроль за размещенными средствами наружной рекламы на территории Аликовского района (округа), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Администрацией Аликовского округа бюджетных полномочий главного администратора доходов. Размер недопоставленной платы за установку и эксплуатацию 2 рекламных конструкций в районе д. 21 по ул. Гагарина (39,7 тыс. рублей) и д. 30 по ул. Гагарина (21,9 тыс. рублей), выявленных в ходе выездного осмотра в проверяемом периоде, составляет в сумме 61,6 тыс. рублей.

6. Аудитом закупок в рамках использования средств Дорожного хозяйства (дорожных фондов), установлено следующее.

6.1. Администрацией Аликовского района (округа) в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное нарушение, выразившийся в нарушении ч. 7.1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, условий контрактов, а именно приняты работы (услуги) без представления подрядчиками (исполнителями) обеспечения гарантийных обязательств:

- по Контракту на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304 ООО «ДорТех» на сумму 656,4 тыс. рублей;

- по Контракту строительного контроля от 27.07.2020 № 112 ООО «Автодорсервис» на сумму 7,0 тыс. рублей.

6.2. Администрацией Аликовского района (округа) в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное нарушение, выразившийся в нарушении ст. 309 Гражданского кодекса РФ, ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, Приложения В ГОСТ 32756-2014, п. 1.2, п. 3.2.14, п. 4.1, п. 5.3, п. 7.9, п. 7.13 Контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги от 10.08.2020 № 1304, п. 7.7 Контракта строительного контроля от 27.07.2020 № 112:

- ООО «ДорТех» одновременно с Актами о приемке выполненных работ не представлены проекты производства работ;

- при выполнении работ ООО «ДорТех» использовало строительный песок мелкий фракции 1,5-2,0 при предусмотренном строительном песке очень мелком фракции 1,0 – 1,5;

- ООО «ДорТех» не выполнены работы, сданные по актам выполненных работ, на общую сумму 15,5 тыс. рублей (погрузка, разгрузка, перевозке водопроводной трубы и древесно-кустарниковой растительности), что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ;

- не направлялись поставщикам (подрядчикам, исполнителям) требования об уплате штрафов за не предоставление гарантийных обязательств и о не выполнении работы по исполненным муниципальным контрактам;

- не направлялось извещение ООО «ДорТех» об устранении дефектов в период гарантийного срока (на всей протяженности имеются поперечные и продольные трещины; местами по длине обочины и кювета не взойшла посеянная многолетняя трава; имеется разрушение кромки асфальта; имеется провал обочины).

6.3. Администрацией Аликовского района (округа) в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное нарушение, выразившийся в нарушении ст. 72 БК РФ, ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 2.4 Контракта на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130), а именно, Администрацией Аликовского района произведена оплата выполненных и принятых работ по акту о приемке выполненных работ от 12.08.2022 № 1 (акт о приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 12.08.2022 № 1 за период с 05.08.2022 по 11.08.2022) платежным поручением от 10.10.2022 № 677733 на сумму 937,7 тыс. рублей или с нарушением срока на 48 дней (при сроке оплаты 23.08.2023). Несвоевременная оплата за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги может повлечь за собой риски начисления поставщиком товаров, работ, услуг неустойки и дополнительных расходов.

6.4. Администрацией Аликовского района (округа) в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное нарушение, выразившийся в нарушении ст. 162 БК РФ, а именно, приняты работы при отсутствии производственно-технической документации (журнала работ, актов на скрытые работы, сертификатов на применяемые материалы) по Контрактам: на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130); на содержание автомобильных дорог (лот 1) от 11.01.2021 № 198 в 2021-2022 годы (проверке не представлены).

6.5. Администрацией Аликовского района (округа) в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное нарушение, выразившийся в нарушении ст. 309 Гражданского кодекса РФ, раздела 4 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, п. 1.1 Контракта на восстановление изношенного слоя асфальтобетонного покрытия от 05.08.2022 № 6771(130), а именно ИП Ивановым А.С. по акту о приемке выполненных работ от 12.08.2022 № 1 сданы работы по восстановлению изношенного слоя асфальтобетонного покрытия на сумму 937,7 тыс. рублей с превышением норм, установленных разделом 52 главы 4 Ведомственных строительных норм ВСН 42-91 «Нормы расхода материалов на строительство и ремонт автомобильных дорог и мостов», утвержденных концерном Росавтодор 10.09.1991 (далее - Нормы расхода материалов от 10.09.1991), на расчетную сумму 59,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке от 26.05.2023 № 13/02-09-118 по данному контракту так же был произведен ямочный ремонт на указанном в контракте участке дороги, не предусмотренный указанным контрактом, при этом ямочный ремонт, в том числе данной дороги, предусмотрен по контракту на содержание дорог, заключенный с этим же подрядчиком, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

6.6. Администрацией Аликовского района (округа) в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное нарушение, выразившийся в нарушении ст. 309 Гражданского кодекса РФ, Приложения № 1, № 2 Контракта на содержание автомобильных дорог (лот 1) от 11.01.2021 № 198, а именно ЗАО «Алиководорстрой» по актам о приемке выполненных работ сданы работы:

- по покраске 12 автопавильонов на 2 автопавильона больше, чем установлено внешним осмотром, так же в 2023 году произведена некачественная окраска 2 автопавильонов. Так, невыполненные работы составили на расчетную сумму 12,8 тыс. рублей (в ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено);

- сданы работы по очистке автобусных остановок от грязи, пыли и мусора, произведенные с 06.04.2023 по 07.04.2023 с превышением фактических объемов на 3200 кв.м или на расчетную сумму 17,9 тыс. рублей., что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

6.7. В несоблюдение п. 3 Распоряжения об осуществлении закупок малого объема от 18.06.2020 г. № 562-р Администрацией Аликовского округа (района) не организовано осуществление закупок малого объема органами местного самоуправления и подведомственным им организациями с использованием электронного ресурса путем издания распорядительного документа или нормативно правового акта.

6.8. В несоблюдение Порядка осуществления закупок малого объема от 15.07.2020 № 01/06-493, при отсутствии порядка, утвержденного органом местного самоуправления, в проверяемом периоде Администрацией Аликовского района (округа) заключено 4 договора с единственным поставщиком товаров, работ, услуг без использования электронного ресурса.

7. Выборочным анализом внутреннего финансового аудита установлено, что в нарушение ст. 160.2-1 БК РФ Администрацией Аликовского округа (района) не принято решение об организации внутреннего финансового аудита,

не приведен Порядок осуществления в Аликовском районе внутреннего финансового контроля и аудита от 21.10.2014 № 831 в соответствие с федеральными стандартами, не представлены проверке планы, программы и результаты проведения аудиторских мероприятий.

7. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: не поступало.

8. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений: администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года:

Собранию депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики;

Прокуратуре Аликовского района Чувашской Республики.