

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального**  
**округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и**  
**муниципальным долгом Янтиковского муниципального округа»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Янтиковского муниципального округа».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Янтиковского муниципального округа» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 16.03.2023 № 03/02-946.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из:

титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Янтиковского муниципального округа» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Янтиковского муниципального округа» (далее – приложение № 4).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 85 644,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 12 557,4 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 5 092,7 тыс. рублей, за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа – 67 994,4 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 4/1), на реализацию муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Янтиковского муниципального округа» составляет на 2023 год – 11 541,8 тыс. рублей, на 2024 год – 6 145,8 тыс. рублей, на 2025 год – 6 177,9 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы срок реализации муниципальной программы запланирован на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

**1.3.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Янтиковского муниципального округа», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является Финансовый отдел администрации Янтиковского муниципального округа, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который включает в качестве соисполнителя Председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики.

***В соответствии с постановлением администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 67 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» определен круг соисполнителей, в соответствии с которым Контрольно-счетная палата Чувашской Республики не может быть соисполнителем программы.***

*С учетом вышеизложенного Контрольно-счетная палата предлагает внести соответствующее изменение в Порядок разработки и реализации муниципальных программ.*

**1.4.** В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 3 подпрограммы.

*Подпрограмма 1 «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Янтиковского муниципального округа» включает 5 основных мероприятий:*

Основное мероприятие 1. Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период;

Основное мероприятие 2. Повышение доходной базы, уточнение бюджета Янтиковского муниципального округа в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет Янтиковского муниципального округа;

Основное мероприятие 3. Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении бюджета Янтиковского муниципального округа;

Основное мероприятие 4. Реализация мер по оптимизации муниципального долга Янтиковского муниципального округа и своевременному исполнению долговых обязательств;

Основное мероприятие 5. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Янтиковском муниципальном округе.

*Подпрограмма 2 «Повышение эффективности бюджетных расходов Янтиковского муниципального округа»* включает 8 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

Основное мероприятие 2. Повышение качества управления муниципальными финансами;

Основное мероприятие 3. Развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля;

Основное мероприятие 4. Повышение эффективности бюджетных расходов в условиях развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Янтиковского муниципального округа;

Основное мероприятие 5. Повышение эффективности бюджетных инвестиций;

Основное мероприятие 6. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа и муниципальных учреждений Янтиковского муниципального округа;

Основное мероприятие 7. Развитие Муниципальной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в Чувашской Республике;

Основное мероприятие 8. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов Янтиковского муниципального округа;

Основное мероприятие 9. Централизация функций органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа и муниципальных учреждений Янтиковского муниципального округа по ведению бюджетного и бухгалтерского учета и составлению отчетности.

*Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Янтиковского муниципального округа».*

В ходе выборочного анализа основных мероприятий в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие количества основных мероприятий по подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Янтиковского муниципального округа» в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы и в разделе III «Характеристики основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков и этапов их реализации» вышеуказанной подпрограммы (5 основных мероприятий) к количеству основных мероприятий в приложении № 2 по вышеуказанной подпрограмме проекта Муниципальной программы и в приложении к вышеуказанной подпрограмме (6 основных мероприятий);

несоответствие количества основных мероприятий по подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов Янтиковского муниципального округа» в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы (8 основных мероприятий) к количеству основных мероприятий в приложении № 2 по вышеуказанной подпрограмме проекта

Муниципальной программы и в разделе III «Характеристики основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков и этапов их реализации» вышеуказанной подпрограммы (9 основных мероприятий).

Таким образом, *в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы», в приложении № 2 и в подпрограммах проекта Муниципальной программы имеются расхождения по количеству основных мероприятий в подпрограммах проекта Муниципальной программы.*

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

К финансово-экономической экспертизе не разработана и не представлена Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.*

В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие цели муниципальной программы:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Янтиковского муниципального округа;

повышение качества управления общественными финансами Янтиковского муниципального округа.

1.6. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление общественными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования;

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Янтиковского муниципального округа, росту собственных доходов бюджета Янтиковского муниципального округа;

повышение эффективности использования средств бюджета Янтиковского муниципального округа, развитие гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления;

ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;

эффективное управление муниципальным долгом Янтиковского муниципального округа, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Янтиковского муниципального округа;

оптимизация структуры и объема муниципального долга Янтиковского муниципального округа, расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований;

обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета Янтиковского муниципального округа.

**1.7.** В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы) к 2036 году:

отношение дефицита бюджета Янтиковского муниципального округа (без учета остатков на начало года) к доходам бюджета (без учета безвозмездных поступлений) - не более 3,0 процентов;

отношение муниципального долга Янтиковского муниципального округа к доходам бюджета Янтиковского муниципального округа (без учета безвозмездных поступлений) - не более 5,0 процентов;

отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Янтиковского муниципального округа к общему объему задолженности по долговым обязательствам Янтиковского муниципального округа - 0,0 процентов;

отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета Янтиковского муниципального округа к объему расходов бюджета Янтиковского муниципального округа - 0,0 процента.

Выборочным анализом соответствия значений целевых показателей установлено:

несоответствие значений целевых показателей «Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Янтиковского муниципального округа (к прогнозу кассовых поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета Янтиковского муниципального округа на квартал)», «Исполнение прогноза кассовых выплат бюджета Янтиковского муниципального округа», «Отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета Янтиковского муниципального округа и бюджетных и автономных учреждений Янтиковского муниципального округа, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства бюджета Янтиковского муниципального округа, в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения» за 2024-2030 годы к значениям по вышеуказанным целевым показателям в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 3 проекта Муниципальной программы за аналогичный период;

несоответствие значений по целевому показателю «Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Янтиковского муниципального округа (к предыдущему году)» в приложении № 1 по подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета

Янтиковского муниципального округа» за 2023-2035 годы к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении к вышеуказанной подпрограмме за аналогичный период.

**Таким образом, в значениях отдельных целевых показателей в приложении № 1 и в приложении к подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Янтиковского муниципального округа» имеются расхождения.**

В приложении к подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Янтиковского муниципального округа» предусмотрен целевой показатель «Темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Янтиковского муниципального округа (к предыдущему году), процентов».

**Необходимо отметить, что статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что консолидированный бюджет — это свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории.**

**Свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, образуют консолидированный бюджет муниципального района (статья 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Исходя из указанных положений БК РФ термин «консолидированный бюджет Янтиковского муниципального округа» не может применяться.**

Согласно пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели подпрограмм должны быть увязаны с показателями, характеризующими достижение целей и решение задач муниципальной программы.

**В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложении № 4 по подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов Янтиковского муниципального округа» целевые индикаторы и показатели не увязаны с показателями, характеризующими достижение целей и решение задач муниципальной программы.**

**1.8.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм разработан проект постановления администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики».

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях

документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещено извещение о проведении общественного обсуждения муниципальной программы с указанием срока проведения общественного обсуждения с 16 марта 2023 года по 26 марта 2023 года.

*Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект постановления администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики».*

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В соответствии с постановлением администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 67 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» определен круг соисполнителей, в соответствии с которым Контрольно-счетная палата Чувашской Республики не может быть соисполнителем программы.

2. В разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы», в приложении № 2 и в подпрограммах проекта Муниципальной программы имеются расхождения по количеству основных мероприятий в подпрограммах проекта Муниципальной программы.

3. В значениях отдельных целевых показателей в приложении № 1 и в приложении к подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Янтиковского муниципального округа» имеются расхождения.

4. В несоблюдение статьи 6 и 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации в приложении к подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Янтиковского муниципального округа» предусмотрен целевой показатель «Темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Янтиковского муниципального округа (к предыдущему году), процентов», в котором термин «консолидированный бюджет Янтиковского муниципального округа» не может применяться.

5. В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложении № 4 по подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов Янтиковского муниципального округа» целевые индикаторы и показатели не увязаны с показателями,

характеризующими достижение целей и решение задач муниципальной программы.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Янтиковского муниципального округа», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года»;

2.2. Утвердить проект постановления администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики».