

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора
средств бюджета города Чебоксары –
Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города
Чебоксары Чувашской Республики
за 2023 год»

Заключение о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета г. Чебоксары за 2023 год сформировано Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашения о передачи полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю от 30.12.2021, п. 5.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 15.02.2024 № 60 (с изменением от 04.03.2024 № 74) по документам и материалам, представленным главным администратором бюджетных средств г. Чебоксары - Управлением ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики.

1. Общие положения.

Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары перед его рассмотрением в представительном органе подлежит внешней проверке, которая проводится в 2 этапа: 1 этап – внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; 2 этап – подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя
бюджетных средств - Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи
администрации города Чебоксары Чувашской Республики

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Чебоксары на 2023 год, утверждённой решением Собрании депутатов от 22.12.2022 № 1020 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025» (далее - решение о бюджете), утверждены главные администраторы средств бюджета г. Чебоксары.

Объект проверки: Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики (далее – Управление, ГАБС).

Предмет контроля: Годовая бюджетная отчетность ГАБС, представлена по формам, установленным Инструкцией «О порядке составления и представления

годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Состав годовой бюджетной отчетности для ГАБС определен п. 11.1. Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность г. Чебоксары за 2023 год, предусмотренная ст. 264.1 БК РФ, предоставлена администрацией г. Чебоксары в Контрольно-счетную палату письмом от 29.02.2024 № 04/30-300, а именно:

- отчет об исполнении бюджета;
- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка.

Стоит отметить, что в Контрольно-счетную палату отчетность поступила 04.03.2024 (вх. № 636 от 04.03.2024), *т. е. позже срока, установленного в п. 11.3.2 решения Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 02.03.2023 № 1100 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в муниципальном образовании городе Чебоксары - столицы Чувашской Республики» (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений).*

Целью проверки является обеспечение уверенности в том, что бюджетная отчетность ГАБС не содержит существенных искажений, которые бы оказали влияние на достоверность бюджетной отчетности об исполнении бюджета Муниципального образования города Чебоксары за отчетный год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в текущем году проведена в форме экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ). В ходе ЭАМ исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям Инструкции № 191н. Проверена правильность заполнения отчетных форм, соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение внутри документальных и междокументных контрольных соотношений), использование бюджетных средств на цели связанные с осуществлением возложенных на ГАБС задач и функций, другие вопросы.

Проверена правильность заполнения отчетных форм, соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение внутри документальных и междокументных контрольных соотношений), использование бюджетных средств на цели связанные с осуществлением возложенных на ГАБС задач и функций, другие вопросы.

Бюджетная отчетность ГАБС об исполнении бюджета г. Чебоксары за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в

соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н.

Состав бюджетной отчетности по ГАБС не соответствует перечню отчетов для главного администратора средств бюджета, указанному в Инструкции № 191н, так, Управлением *не представлена форма отчетности 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».*

Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 264.2 БК РФ, п. 11.1 Инструкции № 191н Управлением в составе бюджетной отчетности не представлена форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».

При проведении внешней проверки Контрольно-счетной палатой выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2023 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, которые снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки.

1.2. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее - Методика прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574).

Согласно Методике прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574 главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов.

К проверке представлена Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет МО, главным администратором которых является Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики, утвержденная приказом заместителя главы администрации города Чебоксары по вопросам ЖКХ от 18.10.2022 № 54.

1.1. Управление осуществляет исполнение функций в целях обеспечения реализации полномочий администрации города Чебоксары по решению вопросов местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта, связи и в сфере жилищных отношений.

Согласно решению Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 06.03.2012 № 503 (ред. от 19.12.2023) «О Положении об управлении ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары» (далее – Положение об Управлении) в ведомственном подчинении

Управления находятся МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства», МБУ «Управление жилищным фондом города Чебоксары», МУП «Чебоксарское троллейбусное управление», МУП «Теплосеть», МКУ «Чебоксарское городское бюро регистрации несчастных случаев», МУП «Чебоксарские городские электрические сети».

Стоит отметить, что МУП «Чебоксарские Городские Электрические Сети» преобразовано в Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Чувашские Государственные Электрические Сети» Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики согласно постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.08.2022 № 423 «О приеме безвозмездно из муниципальной собственности города Чебоксары - столицы Чувашской Республики в государственную собственность Чувашской Республики муниципального унитарного предприятия «Чебоксарские городские электрические сети» муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики как имущественного комплекса»; МУП «Чебоксарское троллейбусное управление» преобразовано в государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Чувашское транспортное управление» Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики согласно постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 16.03.2023 № 164 «О приеме безвозмездно из муниципальной собственности города Чебоксары - столицы Чувашской Республики в государственную собственность Чувашской Республики муниципального унитарного предприятия «Чебоксарское троллейбусное управление» муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики как имущественного комплекса».

Также, по данным информационной системы «КонтурФокус» МУП «Теплосеть» прекратило деятельность 19.05.2023 (прекращение деятельности юридического лица путем реорганизации в форме преобразования в АО «Теплосеть»). АО «Теплосеть» находится в процессе реорганизации в форме присоединения к другому юридическому лицу от 05.10.2023. МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» переименовано в МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» согласно постановлению администрации города Чебоксары от 19.04.2022 № 1316 «Об изменении типа и наименования муниципального бюджетного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства».

Исходя из вышеизложенного, Управлением не внесены изменения в Положение об Управлении в части актуализации списка подведомственных учреждений.

Кроме того, в пояснительной записке (ф. 0503160) Управлением отражено, что в ведомственном подчинении Управления находятся: МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства»; МБУ «Управление жилищным фондом города Чебоксары», МУП «Чебоксарское троллейбусное управление» МУП «Ритуальные услуги», АУ ДПО «УЦ «Облик», МКУ «Бюро».

Таким образом, в форме 0503160 отражена недостоверная информация в части подведомственным Управлению учреждений.

1.3. Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2024 года (форма по ОКУД 0503127) Управлением ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики как администратором доходов, при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 1 822 283,1 тыс. рублей, мобилизовано в доходную часть бюджета г. Чебоксары доходов в сумме 1 742 370,6 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов в сумме 82 038,5 тыс. рублей (109,9 % от утвержденных бюджетных назначений), в том числе:

	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% выполнения
1	2	3	4	5
Доходы бюджета - всего	x	1 822 283,1	1 742 370,6	95,6
в том числе:				
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	93210000000000000000	74 663,7	82 038,5	109,9
Государственная пошлина	93210800000000000000	8,0	8,0	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	93211100000000000000	43 900,0	49 694,4	113,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	93211300000000000000	8 650,0	8 646,8	99,96
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	93211600000000000000	20 880,2	22 516,0	107,8
Прочие неналоговые доходы	93211700000000000000	1 225,5	1 173,3	95,7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	93220000000000000000	1 747 619,4	1 660 332,1	95,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	93220200000000000000	1 758 772,5	1 671 485,2	95,0
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	93221900000000000000	-11 153,1	-11 153,1	100,0

Наибольший удельный вес в общем объеме поступлений занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 95,9% (1 747 619,4 тыс. рублей), исполнение к плану 95,0%.

1.4. Управлению ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики, как главному распорядителю средств бюджета г. Чебоксары, решением о бюджете на 2023 год утверждены расходы в общей сумме 4 719 039,5 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 13 «Другие

общегосударственные вопросы» в сумме 6 154,1 тыс. рублей;

- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в сумме 2575,3 тыс. рублей;

- по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 08 «Транспорт» в сумме 175026,3 тыс. рублей, подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 2 383 824,6 тыс. рублей, подразделу 10 «Связь и информатика» в сумме 758,4 тыс. рублей, подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 8 957,0 тыс. рублей;

- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 01 «Жилищное хозяйство» в сумме 62 411,9 тыс. рублей, подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» в сумме 22 914,1 тыс. рублей, подразделу 03 «Благоустройство» в сумме 1 506 848,3 тыс. рублей, подразделу 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 184 266,9 тыс. рублей;

- по разделу 06 «Охрана окружающей среды» подразделу 02 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» в сумме 6545,6 тыс. рублей, подразделу 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» в сумме 25 505,9 тыс. рублей;

- по разделу 10 «Социальная политика» подразделу 04 «Охрана семьи и детства» в сумме 333 251,1 тыс. рублей.

Также необходимо отметить, что *Управлением в нарушение пункта 1 статьи 264.2 БК РФ бюджетная отчетность по форме 0503127 в соответствии с пунктом 11.1 Инструкции № 191н представлена без учета данных казенных учреждений.*

Согласно данным отчета ф. 0503127 объем бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете на 2023 год, соответствуют данным утвержденной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату и составил в сумме 4 640 521,9 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов бюджета в 2023 году составило в сумме 4 045 128,5 тыс. рублей или 87,2% к бюджетным назначениям.

Управлением письмом от 11.03.2024 № 4760 представлены уведомления по расчетам между бюджетами на сумму – 78 517,6 тыс. рублей, на основании которых внесены изменения в сводную бюджетную роспись, в том числе:

уведомление по расчетам между бюджетами Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики № 4732 от 26.12.2023 на реализацию мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в сумме (-) 87 299,9 тыс. рублей;

уведомление по расчетам между бюджетами Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики № 4853 от 28.12.2023 на реализацию мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные

качественные дороги» в сумме (-) 1 103,3 тыс. рублей;

уведомление по расчетам между бюджетами Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики № 4368 от 06.12.2023 на обеспечение жилыми помещениями многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в сумме 8 963,7 тыс. рублей;

Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2024 составила 595 393,4 тыс. рублей или 12,8% к бюджетным назначениям.

Управлением письмом от 11.03.2024 № 4760 представлены следующие пояснения причин низкого освоения средств (некоторые из них):

0314 Ц830574360 «Осуществление мер по противодействию терроризму в муниципальном образовании» в сумме 172,0 тыс. рублей или на 8,6%. Причиной неосвоения является образовавшаяся экономия по конкурсным процедурам;

0408 Ч220470740 «Компенсация недополученных доходов организаций, возникающих в результате осуществления перевозок пассажиров и багажа речным транспортом» в сумме 1 304,5 тыс. рублей или на 18,6%. Причиной неосвоения является: приняты не все выполненные рейсы по перевозкам, ведется претензионная работа;

0409 А5102S6570 «Реализация инициативных проектов» в сумме 410,3 тыс. рублей или на 6,7%. Причиной неосвоения является: экономия в связи с оплатой за фактически выполненные объемы работ;

0409 Ч210374200 «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа» в сумме 14 733,9 тыс. рублей или на 28,4%. Причинами неосвоения являются: неполное освоение средств в связи с нарушением подрядчиками сроков выполнения работ по разработке проектов (на капитальный ремонт Гаражного проезда, ул. Народная) и экономия по результатам торгов (по технадзору за капремонтом, ремонт тротуаров, капремонт Гаражного проезда);

0409 Ч210374220 «Строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах» в сумме 25 602,5 тыс. рублей или на 59,4%. Причинами неосвоения являются: необходимость внесения изменений в проектную документацию по объекту «Реконструкция моста по улице Полевая» по замечаниям, полученным в процессе согласования работ с сетевыми организациями – балансодержателями инженерных сетей, переустройство которых предусматривается проектом; реконструкция моста в парк «Лакреевский лес» (разработка ПСД); не приняты технический авторский надзор, так как не приняты строительно-монтажные работы по реконструкции автомобильной дороги по улице Гражданская;

0409 Ч210374770 «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа» в сумме 122 933,5 тыс. рублей или на 12,1%. Причиной не освоения является оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ;

0501 А110175370 «Установка приборов учета потребления энергетических

ресурсов, воды, газа» в сумме 21,3 тыс. рублей или на 42,6%. Причиной неосвоения является отсутствие заявок на установку приборов учета потребления энергетических ресурсов;

0501 А110372950 «Осуществление функций по использованию муниципального жилищного фонда, содержание муниципального жилищного фонда, в том числе муниципальных нежилых помещений, не обремененных договорными обязательствами» в сумме 445,7 тыс. рублей или на 5,6%. Причиной неосвоения является отсутствие документов на возмещение расходов за содержание муниципальных пустующих нежилых помещений;

0501 А110374750 «Капитальный ремонт жилищного фонда, в том числе многоквартирных домов» в сумме 884,0 тыс. рублей или на 97,2%. Причиной неосвоения является не состоявшиеся торги по заключению договора на капитальный ремонт стены лоджии в кв. 117 ул. Шумилова д. 28;

0502 А110171770 «Строительство сетей ливневой канализации в комплексе с очистными сооружениями в микрорайоне «Байконур»» в сумме 6 773,0 тыс. рублей или на 100%. Причиной неосвоения является приостановка проектных работ до получения градостроительного плана земельного участка, предоставление которого без формирования земельного участка для размещения очистных сооружений не представляется возможным;

0502 А130374460 «Строительство (реконструкция) объектов водоотведения (очистных сооружений и др.) муниципальных образований» в сумме 3 747,3 тыс. рублей или на 22,8%. Причина неосвоения: проект находится на стадии разработки, планируемый срок завершения и направления на прохождение госэкспертизы – апрель 2024 года;

0503 А110115300 «Строительство снегоплавильной станции в городе Чебоксары» в сумме 7 408,6 тыс. рублей или на 99,4%. Причиной неосвоения является отрицательное заключение на проект, который повторно направлен на прохождение госэкспертизы;

0503 А510272710 «Реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров» в сумме 4 073,1 тыс. рублей или на 31,3%. Причиной неосвоения является экономия при проведении торгов;

0503 А510275550 «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики» в сумме 6 315,6 тыс. рублей или на 26,6%. Причиной неосвоения бюджетных средств является экономия средств, предусмотренных на благоустройство общественных территорий с связи с выполнением работ по факту меньше, чем запланировано;

0503 А510277400 «Уличное освещение» в сумме 20 183,3 тыс. рублей или на 41,2%. Причинами неосвоения являются: перемещение средств гранта Главы Чувашской Республики в конце декабря 2023 года в размере 12,5 млн. рублей на объект «Строительство наружного освещения в мкр. Байконур города Чебоксары»; отсутствие судебного решения в связи с расторжением контракта на строительство наружного освещения по улице Солнечная г. Чебоксары, по которому планировалось проведение оплаты в 2023 году;

0503 А510277420 «Реализация мероприятий по благоустройству территории»

в сумме 19 084,5 тыс. рублей или на 13,6%. Причиной неосвоения является невыполнение работ по контрактам, заключенным с АО «Инженерная защита», по причине увеличения цен на оборудование (задвиги, насосы, двигатели);

0503 А510277450 «Приобретение и обустройство детских игровых, спортивных площадок и малых архитектурных форм» в сумме 5 234,6 тыс. рублей или на 38,5%. Причиной неосвоения является нарушение подрядчиком условий контракта по поставке малых архитектурных форм, работы в декабре 2023 года не приняты. После устранения неполадок, работы приняты в январе 2024 года;

0503 А5102S2710 «Реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров» в сумме 314 228,6 тыс. рублей или на 51,3%. Причиной неосвоения является невыполнение работ, которые не могут осуществляться в зимнее время. Средства республиканского бюджета Чувашской Республики и софинансирование за счет средств бюджета города Чебоксары на благоустройство территорий и тротуаров будут освоены в 2024 году;

0503 А5102S6570 «Реализация инициативных проектов» в сумме 2 902,1 тыс. рублей или на 100%. Причиной не освоения является отсутствие объявленных конкурсов на реализацию инициативных проектов;

0505 А1Э0100600 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений» в сумме 3 213,8 тыс. рублей или на 22,5%. Причиной не освоения является экономия при проведении торгов;

0602 Ч37017013В «Строительство локальных очистных сооружений на водовыпуске в районе Ягодного пер. (№83)» в сумме 1 954,9 тыс. рублей или на 100%. Причиной неосвоения является отсутствие готового проекта, который в настоящее время корректируется по замечаниям входного контроля госэкспертизы;

0602 Ч37G67013А «Строительство объекта «Внеплощадочные инженерные сети и сооружения жилого района «Новый город» в г. Чебоксары. Коллектор дождевой канализации с очистными сооружениями №2» в сумме 904,7 тыс. рублей или на 19,7%. Причиной неосвоения является: неоплата за авторский надзор в связи с переносом завершения работ на 2024 год;

0605 Ч340372330 «Мероприятия в области использования, охраны водных объектов и гидротехнических сооружений» в сумме 1 421,9 тыс. рублей или на 38,1%. Причиной неосвоения является нарушение сроков выполнения работ по разработке декларации безопасности ГТС.

Фактов финансирования расходов сверх утверждённых бюджетом ассигнований не установлено.

Выборочной проверкой заключенных контрактов установлено следующее.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен выборочный анализ закупок на содержание автомобильных дорог (муниципальные контракты от 03.11.2023 № 23009363_83507, от 19.02.2024 № 24000515), в результате которого выявлено следующее.

В ходе анализа информации, размещенной в ЕИС установлено, что МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары 05.10.2023 размещено извещение № 0815500000523009363 и аукционная документация на выполнение

работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа.

План-график закупок на 2023 год МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары размещен на официальном сайте закупок 16.01.2023. В план-график закупок (версия 38) 26.09.2023 включена закупка по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа с НМЦК в сумме 616 486,2 тыс. рублей.

Обоснование начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК).

1) НМЦК в сумме 616 486,2 тыс. рублей согласно аукционной документации обоснована с использованием **иного - сметного метода**, со ссылкой на ч.12 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), в связи невозможностью применения методов обоснования НМЦК, установленных ч.1 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с ч.1 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ НМЦК определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Частью 12 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае невозможности применения для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.

Заказчиком (МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» города Чебоксары) невозможность применения вышеуказанным методами обосновано следующим образом:

1. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Стоимость работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа определяется на основании территориальных единичных расценок, предназначенных для применения на территории Чувашской Республики, поэтому расчет указанным методом может быть недостоверным.

2. Нормативный метод.

Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа не подлежат нормированию в сфере закупок.

3. Тарифный метод.

Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа не подлежит государственному регулированию и не установлена муниципальными правовыми актами.

4. Проектно-сметный метод.

Данный метод при обосновании начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа не применяется, отсутствует проектная документация.

5. Затратный метод.

Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа не предусматривает виды затрат, указанные в затратном методе.

Согласно представленному обоснованию все 5 методов не подходят, соответственно применен **иной метод - сметный**.

В тоже время анализ локального сметного расчета показал, что в целях определения стоимости работ по содержанию дорог по некоторым позициям применены **прайсовые цены**, а не территориальные единичные расценки, которые применяются при использовании иного – сметного метода.

Анализ показал, что общая стоимость работ, рассчитанная с применением прайсовых цен, в локальном сметном расчете составляет 98 575,1 тыс. рублей (16,0% от цены контракта), в том числе:

Таблица № 1

№ пп	Обоснование	Наименование	Ед. изм.	Кол-во всего	Сметная стоимость, руб. в текущих (прогнозных) ценах	
					на единицу измерения	общая
10	ТЦ_5.09.00.00_21_211590244 0_25.01.2023_02	Талон на вывоз смёта	м3	4259	750	3 194 250,00
22	ТЦ_1.01.00.00_59_590286397 4_	бионорд	тн	736,91	26416,66	19 466 774,89
23	ТЦ_1.01.00.00_59_590286397 4_	галит	тн	780	5708,33	4 452 497,40
57	ТЦ_5.09.00.00_21_212401411 2_	Талоны на утилизацию снега	т	70000	676,67	47 366 900,00
68	ТЦ_1.01.00.00_59_590286397 4_	Бионорд	тн	194,68	26416,67	5 142 797,32
69	ТЦ_1.01.00.00_59_590286397 4_	Галит	тн	234	5708,33	1 335 749,22
103	ТЦ_102_21_7810149763_02	Информационная табличка	шт	20	7916,67	158 333,40
106	ТЦ_102_21_2130166032_02	Наклейка	м2	10	320	3 200,00
141	ТЦ_04.10.00.00_21_21300713 41_	Асфальт литой (в брикетах)	т	70,8	14483,34	1 025 420,47
ИТОГО						82 145 922,70
ИТОГО С НДС						98 575 107,24

При этом отмечаем, что в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование НМЦК на основании прайсовых цен предполагает применение метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Пунктом 3.7. Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации № 567) определен перечень процедур осуществление которых рекомендовано в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК методом анализа рынка цен.

В тоже время в целях обоснования формирования стоимости видов работ материальных ресурсов, отраженных в вышеуказанной таблице (конъюнктурный анализ рынка цен, коммерческие предложения и иные документы) не представлены в полном объеме.

Анализ представленных документов показал, что в нарушение статей 18 и 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при отсутствии документов, подтверждающих осуществление анализа рынка цен в соответствии с Методическими рекомендациями № 567 на вышеуказанные позиции, закупка не может быть признана обоснованной.

Так, на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 10.03.2024 № 06-05/02-340 МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» города Чебоксары письмом от 13.03.2024 № 4808 представлены коммерческие предложения на отдельные виды работ и материальные ресурсы (бионорд, галит, талон на вывоз смёта, талоны на утилизацию снега, информационная табличка, наклейка, асфальт литой (в брикетах)).

2) В ходе выборочного анализа соответствия видов работ, указанных в локальных ресурсных сметных расчетах (приложение № 2 к аукционной документации) видам работ, отнесенным Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее – Приказ №402) к работам по содержанию автомобильных дорог, установлено следующее.

В локальной смете № 3 «Содержание и ремонт ливневой канализации и очистных сооружений» предусмотрено выполнение следующих видов работ, которые носят капитальный характер:

Таблица № 2

Локальная смета № 3 Содержание и ремонт ливневой канализации и очистных сооружений						
№ пп	Обоснование	Наименование	Ед. изм.	Количество всего	Сметная стоимость, руб.	
					в текущих (прогнозных) ценах	
					на единицу измерения	общая
1	2	3	4	6	7	8,00
Раздел 1. Текущее содержание сетей ливневой канализации						
Замена крышки люка металлического						
2	ТЕРр65-11-1 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Ремонт бетонных лотков в колодцах	100 колодцев	0,2	430210,74	86 042,15
		<i>Всего с НР и СП</i>				176 895,90
Замена комплекта люка металлического на автодороге						
3	ТЕР31-01-065-02 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Нарезка швов	100 м шва	0,288	27839,25	8 017,70
		<i>Всего с НР и СП</i>				9 969,34
4	ТЕРр68-36-1 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Разборка асфальтобетонного покрытия толщиной 10 см вокруг колодцев с применением: отбойных молотков	1 м2 разобранной поверхности	6	295,65	1 773,88
		<i>Всего с НР и СП</i>				2 397,85
5	ТЕРр68-12-2 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Разборка покрытий и оснований: щебеночных	100 м3 конструкций	0,006	11729,29	70,38
		<i>Всего с НР и СП</i>				110,19
6	ТССЦпг-01-01-01-003 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Погрузочные работы при автомобильных перевозках: изделий из сборного железобетона, бетона, керамзитобетона массой до 3 т	1 т груза	1,98	206,8	409,46
		<i>Всего с НР и СП</i>				409,46
7	ТССЦпг-03-01-01-010 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Перевозка бетонных и ж/б изделий, стеновых и перегородочных материалов (кирпич, блоки, камни, плиты и панели), лесоматериалов круглых и пиломатериалов автомобилями бортовыми грузоподъемностью до 15 т, на расстояние до 10 км I класс груза	1 т груза	1,98	186,8	369,86
		<i>Всего с НР и СП</i>				369,86
8	ТЕРр66-8-1 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Демонтаж чугунных люков	1 люк	6	525,55	3 153,30
		<i>Всего с НР и СП</i>				7 347,19
10		Металлолом	<i>шт.</i>	0,642	16500	-10 593,00
9	ТЕР23-04-011-01 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Установка люка	1 шт.	6	8783,4	52 700,44
		<i>Всего с НР и СП</i>				56 515,74
10	ТЕРр69-12-5 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Приготовление растворов вручную: цементно-известковых легких	1 м3 раствора	3	584,97	1 754,91
		<i>Всего с НР и СП</i>				3 632,66
11	ТССЦ-407-0028 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Смесь пескоцементная (цемент М 400)	м3	3,3	3133,28	10 339,82
12	ТЕР06-01-001-01 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Устройство смеси пескоцементной	100 м3 бетона, бугобетона и железобетона в деле	0,03	54777,01	1 643,31
		<i>Всего с НР и СП</i>				3 625,33

Локальная смета № 3 Содержание и ремонт ливневой канализации и очистных сооружений						
№ пп	Обоснование	Наименование	Ед. изм.	Количество всего	Сметная стоимость, руб.	
					в текущих (прогнозных) ценах	
					на единицу измерения	общая
1	2	3	4	6	7	8,00
13	ТЕР27-04-001-04 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0,2	59162,97	11 832,59
		<i>Всего с НР и СП</i>				15 066,25
14	ТССЦ-408-0015 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Щебень из природного камня для строительных работ марка 800, фракция 20-40 мм	м3	25,2	3539,98	89 207,50
15	ТЕР27-06-026-01 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Розлив вяжущих материалов	1 т	0,14	40397,35	5 655,63
		<i>Всего с НР и СП</i>				5 655,63
16	ТЕР27-06-020-01 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АББ, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м3	1000 м2 покрытия	0,2	54491,8	10 898,37
		<i>Всего с НР и СП</i>				16 996,72
17	ТЕР27-06-021-01 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать: к расценке 27-06-020-01	1000 м2 покрытия	0,4	80,06	32,03
		<i>Всего с НР и СП</i>				60,69
18	ТССЦ-410-0002 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка I, тип Б	т	24,16	8360,54	201 990,65
Замена комплекта люка пластикового на газоне						
Замена дождеприемной решетки						
19	ЭСНиЕРс01-01-022-1	Замена дефектных решеток водоприемных колодцев	1 шт.	50	419,28	20 963,97
		<i>Всего с НР и СП</i>				28 930,27
78		<i>Металлолом</i>	<i>тн</i>	<i>4,9</i>	<i>16500</i>	<i>-80 850,00</i>
20	ТССЦ-101-2537 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Люки чугунные с решеткой для дождеприемного колодца ЛР	шт.	50	8720,48	436 024,00
		<i>Всего с НР и СП</i>				601 713,12
Итого						1 231 234,17
Итого с НДС						1 477 481,00

Анализ показал, что вышеуказанные виды работ не относятся к работам по содержанию автомобильных работ, а включены в состав работ, входящих в капитальный ремонт автомобильных дорог (пп. 1, п. 3 раздела 2 Приказа № 402).

Таким образом, в локальных ресурсных сметных расчетах (приложение № 2 к аукционной документации) на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог города Чебоксары безосновательно включены работы, относящиеся к капитальному ремонту автомобильных дорог, что в результате привело к **нарушению требований, установленных ч. 12 ст. 22 Федерального закон № 44-ФЗ, выразившихся в завышении НМЦК на сумму 1 477,5 тыс. рублей, что**

указывает на признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена п. 2 ст. 7.29.3 КоАП.

Указанный факт в последующем повлиял на оплату указанных видов работ (по состоянию на 01.03.2024) в сумме 484,5 тыс. рублей (КС-2 от 08.12.2023 №7, от 26.12.2023 №20, от 06.02.2024 №34).

Вышеизложенные обстоятельства в соответствии со ст. 306.4 БК РФ указывают на риски нецелевого использования МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары бюджетных средств в сумме 484,5 тыс. рублей (приложение № 14 к Заключению).

Кроме того, при включении в аукционной документации на проведение конкурентной процедуры на выполнение работ *по содержанию* автомобильных дорог города Чебоксары *работы капитального характера указывают на признаки ограничения конкуренции в нарушение ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.9 КоАП.*

3) В ходе анализа локальных ресурсных сметных расчетов (приложение № 2 к аукционной документации) выявлено, что затраты «Талоны на захоронение ТКО (за 1 тонну)» обоснованы на основании постановлений Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.12.2021 № 85-22/в «Об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для Акционерного общества «Ситиматик» (Новочебоксарского филиала АО «Ситиматик») на 2022 - 2026 годы» (далее – постановление Госслужбы от 15.12.2021) и Администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 30.12.2016 № 3551 «Об установлении надбавок к тарифам на услуги организации коммунального комплекса - филиала ЗАО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск на 2017 - 2024 годы» (далее – постановление администрации города Чебоксары от 30.12.2016).

Согласно постановлению Госслужбы от 15.12.2021 предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов (без НДС) определены с 01.01.2023 по 30.06.2024 в размере 1 139,06 рублей/тонн.

В соответствии с п. 1 постановления администрации города Чебоксары от 30.12.2016 установлена надбавка к тарифам на услуги организации коммунального комплекса филиала ЗАО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск по утилизации твердых бытовых отходов с 01.02.2017 по 31.01.2024 в размере 792,63 рублей за одну тонну без учета НДС (935,30 руб. за одну тонну с учетом НДС).

Соответственно согласно локальному ресурсному сметному расчету (приложение № 2 к аукционной документации) стоимость тарифа сформирована:

с 30.06.2023 по 31.12.2023 в размере 1 931,69 рублей/тонн (1139,06 рублей + 792,63 рублей);

с 01.01.2024 по 30.06.2024 - в размере 2 093,82 рублей/тонн (1 301,19 рублей + 792,63 рублей).

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики произведен пересчет стоимости и выведена разница в стоимости (расчетно) на сумму 18 547,02 рублей.

Таблица № 3

Локальный ресурсный сметный расчет (приложение № 2 к аукционной документации)							По расчетам КСП ЧР			Разница
53	Постановление Гос.службы ЧР по конкурентной политике и тарифам от 15.12.2021 №85-22/в с изменен.25.11.2022 № 8175 и постановление администрации г. Чебоксары от 30.12.2016 №3551	Талоны на захоронение ТКО (за 1 тонну) с 30.06.2023 г. по 31.12.2023г.	т	47,7	1931,69	92 083,66	47,67	1931,69	92 083,66	0,00
54	Постановление Гос.службы ЧР по конкурентной политике и тарифам от 15.12.2021 №85-22/в с изменен.25.11.2022 № 8175 и постановление администрации г. Чебоксары от 30.12.2016 №3551	Талоны на захоронение ТКО (за 1 тонну) с 01.01.2024 г. по 30.06.2024г.	т	95,3	2093,82	199 603,86	95,33	1931,69	184 148,01	15 455,85
ИТОГО						291 687,52			276 231,67	15 455,85
ИТОГО С НДС						350 025,02			331478,004	18 547,02

Исходя из вышеизложенного, *затраты «Талоны на захоронение ТКО» за период с 01.01.2024 по 30.06.2024 определены по завышенной стоимости (2 093,82 рубля за 1 тонну вместо 1931,69 рублей за 1 тонну), что привело к завышению стоимости затрат на общую сумму (расчетно) 18,5 тыс. рублей (за 1 тонну завышены на 162,13 рублей).*

Также, необходимо отметить, что постановление администрации города Чебоксары от 30.12.2016 разработано на основании нормативно-правовых актов, которые утратили силу на момент обоснования НМЦК.

Так,:

Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ) **(утратил силу с 01.01.2018)**;

постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» (далее – постановление РФ от 14.07.2008 № 520) **(утратил силу с 01.01.2018)**;

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 20.12.2016 № 82-24/в «Об установлении индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на услуги

организаций коммунального комплекса по муниципальным образованиям Чувашской Республики на 2017 - 2020 годы» (**утратил силу с 28.02.2023**);

решение Чебоксарского городского Собрания депутатов от 15.08.2006 № 310 «О Положении о порядке регулирования тарифов и надбавок на товары и услуги организаций коммунального комплекса города Чебоксары» (далее - решение ЧГСД от 15.08.2006 № 310) (**утратил силу с 23.08.2019**);

решение Чебоксарского городского Собрания депутатов от 28.12.2016 № 606 «Об утверждении инвестиционной программы филиала ЗАО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск по развитию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на строящемся полигоне ТБО в г. Новочебоксарск и мусороперегрузочной станции в г. Чебоксары, в рамках реализации подписанного концессионного соглашения в отношении коммунальной инфраструктуры межмуниципальной системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Чувашской Республики, на 2017 - 2024 годы» (далее – Инвестиционная программа от 28.12.2016 № 606) (**документ действует, при этом основание для разработки данного документа явился Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ, который утратил силу с 01.01.2018**);

решение Чебоксарского городского Собрания депутатов от 28.12.2016 № 607 «Об установлении надбавки к ценам (тарифам) на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей города Чебоксары на 2017 - 2024 годы» (**документ действует, при этом основание для разработки данного документа явились Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ, постановление РФ от 14.07.2008 № 520, которые утратили силу с 01.01.2018, решение ЧГСД от 15.08.2006 № 310, который утратил силу с 23.08.2019 и Инвестиционная программа от 28.12.2016 № 606, (документ действует, при этом основание для разработки данного документа явился Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ, который утратил силу с 01.01.2018)**).

Вышеуказанные факты указывают на возможные риски не правомерного применения постановления администрации города Чебоксары от 30.12.2016, в котором указана ссылка на не действующие нормативные-правовые акты.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетной палатой произведен пересчет затрат «Талоны на захоронение ТКО (за 1 тонну)» и выведена разница в стоимости (расчетно) без учета надбавки, установленной постановлением администрации города Чебоксары от 30.12.2016 (представлен в нижеследующей таблице):

Таблица № 4

Локальный ресурсный сметный расчет (приложение № 2 к аукционной документации)							По расчетам КСП ЧР			Разница
53	Постановление Гос.службы ЧР по конкурентной политике и тарифам от 15.12.2021 №85-22/в с изменен.25.11.2022 № 8175 и постановление администрации г. Чебоксары от 30.12.2016 №3551	Талоны на захоронение ТКО (за 1 тонну) с 30.06.2023 г. по 31.12.2023г.	т	47,7	1931,69	92 083,66	47,67	1139,06	54 298,99	37 784,67
54	Постановление Гос.службы ЧР по конкурентной политике и тарифам от 15.12.2021 №85-22/в с изменен.25.11.2022 № 8175 и постановление администрации г. Чебоксары от 30.12.2016 №3551	Талоны на захоронение ТКО (за 1 тонну) с 01.01.2024 г. по 30.06.2024г.	т	95,3	2093,82	199 603,86	95,33	1139,06	108 586,59	91 017,27
ИТОГО						291 687,52			162 885,58	128 801,94
ИТОГО С НДС						350 025,02			195462,696	154 562,33

Таким образом, *неправомерное применение надбавки к тарифу на утилизацию ТБО (в сумме 792,63 рубля за 1 тонну), установленной постановлением администрации города Чебоксары от 30.12.2016, указывает на риски завышения затрат на сумму (расчетно) 154,6 тыс. рублей.*

4) Выборочный анализ перечня автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание (приложение № 1 к аукционной документации), показал следующее.

Общая протяженность автомобильных дорог согласно аукционной документации составила 246 454,88 м (площадь 2 982 360,58 м²).

Таблица № 5

11. Перечень объектов (Таблица №1)	Длина, м	Площадь, м ²
П Е Р Е Ч Е Н Ь		
автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание, в т.ч.	246 454,88	2 982 360,58
ЛЕНИНСКИЙ РАЙОН	72 522,80	862 880,80
КАЛИНИНСКИЙ РАЙОН	97 341,90	1 294 574,00
МОСКОВСКИЙ РАЙОН	76 590,18	824 905,78

В ходе выборочного изучения результатов выполнения комплекса работ по диагностике, оценке, технического состояния и паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа (в рамках муниципального контракта от 04.09.2023 № 23007965_83507 между МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары и ООО «Интеллектуальные системы управления») установлено, что фактическая протяженность отдельных автомобильных дорог меньше протяженности, указанной в аукционной документации. (Информация представлена в Приложении № 8 к Заключению).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен перерасчет по видам работ (распределение, приготовление пескосоляной смеси и очистка дороги от снега плугом и щеткой) исходя из протяженности, определенной в результате диагностики по отдельным автомобильным дорогам.

Таким образом, *выборочным анализом установлено расхождение между протяженностью 30 автомобильных дорог, предусмотренных аукционной документацией и протяженностью, определенной на основании технического отчета по диагностике автомобильных дорог (в рамках муниципального контракта между МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары и ООО «Интеллектуальные системы управления»), которое повлекло к завышению НМЦК на сумму (расчетно) 3 896,1 тыс. рублей с НДС (расчет представлен в Приложении № 9 к Заключению).*

5) Выборочный анализ перечня автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание (приложение № 1 к аукционной документации), показал следующее.

Общая протяженность автомобильных дорог согласно аукционной документации составила 246 454,88 м (площадь 2 982 360,58 м²), из них протяженность Октябрьского моста – 273,44 м (площадь 4 785 м²).

Таблица № 6

11. Перечень объектов (Таблица № 1)				
П Е Р Е Ч Е Н Ь				
автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание				
№ п/п	Наименование улицы	Категория дороги	Длина, м	Площадь, м ²
ВСЕГО по городу			246 454,88	2 982 360,58
из них				
83	Октябрьский мост 1985г.	1	273,44	4785

Общая протяженность тротуаров на мостах и на подходах к мостам согласно аукционной документации составила 4 421,8 м (площадь 18 821 м²), из них на Октябрьском мосту – 673,44 м (площадь 2 830 м²).

Таблица № 7

11. Перечень объектов (Таблица № 4)						
П Е Р Е Ч Е Н Ь						
тротуаров на мостах и на подходах к мостам, передаваемых на содержание						
№ п/п	Наименование улицы	Мосты		Тротуары, подходы к мостам		
		Площадь тротуар на мостах, м ²	Длина, м	Площадь тротуар, на подходах к мостам, м ²	Длина, м	Ширина, м
ВСЕГО по городу		10621	2371,8	8200	2050	
из них:						
12	Октябрьский мост	1230	273,44	1600	400	2 м x 2 стороны

В то же время, 27.12.2022 заключен контракт № 130/10-22 между МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары с ООО «А.Элит-групп» на выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста, со сроком исполнения контракта: с даты заключения контракта до 30.10.2024.

При этом график выполнения строительно-монтажных работ (согласно дополнительному соглашению от 01.09.2023 № 5) определен следующим образом: ремонт первой половины моста с **15.04.2023 по 25.12.2023**, ремонт второй половины моста с **15.01.2024 по 30.10.2024**.

Согласно п. 3.1.14, п. 3.1.16 вышеуказанного контракта подрядчик (ООО «А.Элит-групп») обязан **осуществлять уборку и содержание места производства работ и прилегающей к нему территории, включая участки дорог, тротуаров и газонов, вывоз строительного мусора** в места указанные Заказчиком.

Вместе с тем, **конкретный срок** на осуществление работ по уборке и содержанию места производства работ и прилегающей к нему территории **не указан**.

На основании вышеуказанного, подрядчик (ООО «А.Элит-групп») обязуется на весь период исполнения контракта проводить работы по уборке, содержанию дорог и тротуаров Октябрьского моста.

Таким образом, выборочным анализом аукционной документации (по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа) установлено, что в перечень автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание, включен Октябрьский мост, тогда как обязательство по содержанию указанного объекта возложено на подрядчика ООО «А.Элит-групп» в рамках исполнения муниципального контракта от 27.12.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста.

Из вышеизложенного следует, что МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары при определении НМЦК по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа ***допущено дублирование работ по содержанию Октябрьского моста, что в свою очередь указывает на завышение НМЦК на сумму (расчетно) 3 561,6 тыс. рублей*** (расчет представлен в Приложении № 12 к Заключению).

Муниципальный контракт от 03.11.2023 № 22000092_83507

По результатам электронного аукциона, признанного не состоявшимся, с АО «Дорэкс» заключен муниципальный контракт от 03.11.2023 № 22000092_83507, с ценой 616 486,2 тыс. рублей, или 100% от НМЦК. Бюджетная эффективность отсутствовала. Источник финансирования контракта - средства бюджета города Чебоксары.

В соответствии с пунктом 1.1. муниципального контракта от 03.11.2023 № 22000092_83507 подрядчик принимает на себя обязательства на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа согласно Описанию объекта закупки (Приложение №1 к настоящему Контракту) и локальным сметам (Приложение №2 к настоящему контракту), которые являются неотъемлемой частью настоящего Контракта.

Срок исполнения Подрядчиком своих обязательств по настоящему Контракту с даты заключения контракта по 30 апреля 2024 года.

В ходе исполнения контракта сторонами заключено 4 дополнительных соглашений:

от 17.11.2023 № 1 – изменен раздел 14 «Содержание мостов и путепроводов» и приложение № 1 «Описание объекта закупки на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа»;

от 21.12.2023 № 2 – внесены изменения в приложение № 1 «Описание объекта закупки на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа» и в приложение № 2 «Расчет цены контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа»;

от 12.02.2024 № 3 согласно которому цена контракта увеличена на 5 684,0 тыс. рублей и установлена в сумме 622 170,2 тыс. рублей, а также внесены изменения в приложение № 1 «Описание объекта закупки на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа» и в приложение № 2 «Расчет цены контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа»;

от 27.02.2024 № 4 согласно которому цена контракта увеличена на 29 759,4 тыс. рублей и установлена в сумме 651 929,6 тыс. рублей, а также внесены изменения в приложение № 1 «Описание объекта закупки на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа» и в приложение № 2 «Расчет цены контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа».

Таблица № 8

Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа						
Акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2)			Наименование видов работ	Сумма итого по акту с НДС, тыс. рублей	Сумма платежного поручения	№ и дата платежного поручения
№	дата	отчетный период				
1	16.11.2023	с 03.11.2023 по 15.11.2023	Раздел 1. Текущее содержание городских дорог	7 574 330,56	4 587 270,44	от 23.11.2023 №655665
					2 987 060,12	от 24.11.2023 №664300
2	06.12.2023	с 15.11.2023 по 30.11.2023	Раздел 1. Текущее содержание городских дорог	31 631 096,45	31 631 096,45	от 11.12.2023 №744192
3	07.12.2023	с 03.11.2023 по 30.11.2023	Раздел 4. Текущее содержание тротуаров вдоль магистральных дорог	5 492 509,21	3 283 230,64	от 13.12.2023 №762076
4	07.12.2023	с 03.11.2023 по 30.11.2023	Раздел 3. Содержание подходов к посадочным площадкам и пешеходным переходам	1 510 330,04	2 298 867,38	от 13.12.2023 №762078
5	07.12.2023	с 03.11.2023 по 30.11.2023	Раздел 2. Текущее содержание тротуаров в центральной части города	3 283 230,64	377 490,06	от 13.12.2023 №762079
6	08.12.2023	с 03.11.2023 по 30.11.2023	Раздел 5. Снятие объявлений с остановочных павильонов и рекламных щитов	377 490,06	1 510 330,04	от 14.12.2023 №769098
7	08.12.2023	с 03.11.2023 по 30.11.2023	Раздел 1. Текущее содержание сетей ливневой канализации	2 298 867,38	5 492 509,21	от 14.12.2023 №769099
8	08.12.2023	с 23.11.2023 по 30.11.2023	Раздел 1. Текущее содержание городских дорог	5 193 017,58	5 193 017,58	от 14.12.2023 №769694
9	08.12.2023	с 03.11.2023 по 30.11.2023	Раздел 12. Содержание подземных и надземных переходов	1 434 973,61	1 434 973,61	от 21.12.2023 №812551
10	18.12.2023	с 01.12.2023 по 15.12.2023	Раздел 1. Текущее содержание городских дорог	31 132 486,91	31 132 486,91	от 21.12.2023 №812552
11	21.12.2023	с 03.11.2023 по 30.11.2023	Раздел 9. Содержание дорог частного сектора и Заволжья в зимний период	1 512 109,25	1 512 109,25	от 25.12.2023 №846521
12	26.12.2023	с 01.12.2023 по	Раздел 5. Снятие объявлений с	377 490,06	255 338,38	от 28.12.2023

Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа						
Акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2)			Наименование видов работ	Сумма итого по акту с НДС, тыс. рублей	Сумма платежного поручения	№ и дата платежного поручения
№	дата	отчетный период				
		25.12.2023	остановочных павильонов и рекламных щитов			№877077
13	26.12.2023	с 16.12.2023 по 25.12.2023	Раздел 1. Текущее содержание городских дорог	30 496 031,65	439 286,21	от 28.12.2023 №878071
14	26.12.2023	с 01.12.2023 по 25.12.2023	Раздел 2. Текущее содержание тротуаров в центральной части города	5 970 934,45	2 268 227,60	от 28.12.2023 №878072
15	26.12.2023	с 01.12.2023 по 25.12.2023	Раздел 4. Текущее содержание тротуаров вдоль магистральных дорог	9 531 800,96	509 219,83	от 28.12.2023 №878073
16	26.12.2023	с 01.12.2023 по 25.12.2023	Раздел 3. Содержание подходов к посадочным площадкам и пешеходным переходам	2 794 979,50	22 402 368,60	от 28.12.2023 №878074
17	26.12.2023	с 01.12.2023 по 25.12.2023	Раздел 12. Содержание подземных и надземных переходов	1 389 216,02	1 389 216,02	от 28.12.2023 №878075
18	26.12.2023	с 01.12.2023 по 22.12.2023	Раздел 1. Текущее содержание городских дорог	22 402 368,60	2 794 979,50	от 28.12.2023 №878076
19	26.12.2023	с 03.11.2023 по 25.12.2023	Раздел 13. Прочие работы	509 219,83	9 531 800,96	от 28.12.2023 №878077
20	26.12.2023	с 01.12.2023 по 25.12.2023	Раздел 1. Текущее содержание сетей ливневой канализации	2 268 227,60	5 970 934,45	от 28.12.2023 №879714
21	26.12.2023	с 05.12.2023 по 21.12.2023	Раздел 10. Ямочный ремонт дорог	255 338,38	30 496 031,65	от 28.12.2023 №879715
22	26.12.2023	с 03.11.2023 по 30.11.2023	Раздел 6. Остекление остановочных павильонов	296 813,59	377 490,06	от 28.12.2023 №879716
			Раздел 7. Ремонт ограждения	142 472,62		
23	18.01.2024	с 01.12.2023 по 31.12.2023	Раздел 9. Содержание дорог частного сектора и Заволжья в зимний период	6 921 484,24	6 921 484,24	от 23.01.2024 №39053
24	18.01.2024	с 26.12.2023 по 15.01.2024	Раздел 1. Текущее содержание городских дорог	46 612 969,70	46 612 969,70	от 23.01.2024 №39054
25	18.01.2024	с 26.12.2023 по 15.01.2024	Раздел 1. Текущее содержание городских дорог	20 828 751,79	20 828 751,79	от 23.01.2024 №39055
26	25.01.2024	с 23.12.2023 по 11.01.2024	Раздел 10. Ямочный ремонт дорог	520 005,02	520 005,02	от 29.01.2024 №56828
27	05.02.2024	с 16.01.2024 по 31.01.2024	Раздел 1. Текущее содержание городских дорог	41 687 182,80	41 687 182,80	от 07.02.2024 №99561
28	05.02.2024	с 16.01.2024 по 31.01.2024	Раздел 1. Текущее содержание городских дорог	31 420 924,82	31 420 924,82	от 07.02.2024 №99562
29	06.02.2024	с 26.12.2023 по 31.01.2024	Раздел 2. Текущее содержание тротуаров в центральной части города	6 578 320,81	6 578 320,81	от 14.02.2024 №137992
30	06.02.2024	с 26.12.2023 по 31.01.2024	Раздел 3. Содержание подходов к посадочным площадкам и пешеходным переходам	3 087 535,69	3 087 535,69	от 14.02.2024 №137994
31	06.02.2024	с 26.12.2023 по 31.01.2024	Раздел 4. Текущее содержание тротуаров вдоль магистральных дорог	10 179 316,75	10 179 316,75	от 20.02.2024 №161940
32	06.02.2024	с 26.12.2023 по 31.01.2024	Раздел 5. Снятие объявлений с остановочных павильонов и рекламных щитов	377 490,06	377 490,06	от 20.02.2024 №161939
33	06.02.2024	с 26.12.2023 по 31.01.2024	Раздел 12. Содержание подземных и надземных переходов	1 565 391,98	1 565 391,98	от 20.02.2024 №161941
34	06.02.2024	с 26.12.2023 по 31.01.2024	Раздел 1. Текущее содержание сетей ливневой канализации	3 089 018,48	3 089 018,48	от 20.02.2024 №161938
35	14.02.2024	с 01.01.2024 по 31.01.2024	Раздел 9. Содержание дорог частного сектора и Заволжья в зимний период	8 307 436,13	8 307 436,13	от 27.02.2024 №185462
36	16.02.2024	с 01.02.2024 по 15.02.2024	Раздел 1. Текущее содержание городских дорог	29 070 911,26	29 070 911,26	от 01.03.2024 №200798
ИТОГО				378 122 074,48	378 122 074,48	
37	05.03.2024	с 01.02.2024 по 10.02.2024	Раздел 1. Текущее содержание городских дорог	22 396 870,09	22 396 870,09	от 13.03.2024 №265515

Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа						
Акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2)			Наименование видов работ	Сумма итого по акту с НДС, тыс. рублей	Сумма платежного поручения	№ и дата платежного поручения
№	дата	отчетный период				
38	05.03.2024	с 01.02.2024 по 29.02.2024	Раздел 10. Ямочный ремонт дорог	466 197,16	466 197,16	от 13.03.2024 №265513
39	05.03.2024	с 16.02.2024 по 29.02.2024	Раздел 1. Текущее содержание городских дорог	26 382 420,64	26 382 420,64	от 13.03.2024 №265514
ИТОГО ВСЕГО				427 367 562,37	427 367 562,37	

Объемы выполненных работ и принятых к оплате работ подтверждены актами о приемке выполненных работ (по форме № КС-2) по состоянию на 01.03.2024 на общую сумму 378 122,1 тыс. рублей, из них на зимнее содержание приходится 355 131,4 тыс. рублей или 93,9% от общей суммы (Приложение № 10 к Заключению).

Выборочный анализ актов о приемке выполненных работ показал, что стоимость выполненных работ за 1 м² (с НДС) по распределению пескосоляной смеси или фрикционных материалов: комбинированной дорожной машиной (далее – механический способ) составит 0,126 рублей (1 050,63*1,2/1000), россыпь песка вручную (далее – ручной способ) - 1,246 рублей (1039,01*1,2/1000).

При этом, объем выполненных работ механическим способом составляет 182 551 746,9 м² (план 254 880 240 м²), ручным способом – 922 230 м² (план 6 557 348 м²).

Соответственно, стоимость выполненных работ согласно актами о приемке выполненных работ (по форме № КС-2) механическим способом составляет 140 019,5 тыс. рублей (план 194 714,5 тыс. рублей), ручным способом – 9 862,2 тыс. рублей (план 14 139,1 тыс. рублей).

Вместе с тем необходимо отметить, что *исполнительная документация на выполнение работ ручным способом не представлена.*

1) Согласно актам о приемке выполненных работ объем принятых МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» от АО «Дорэкс» работ по утилизации снега «Талон на утилизацию снега» составил в объеме 77 000 тонн (на сумму 62 524,3 тыс. рублей), из которых по состоянию на 01.03.2024 оплачены в объеме 60 132,6 тонн (на сумму 48 827,9 тыс. рублей) (Приложение № 11 к Заключению).

Из указанного, АО «Дорэкс» талоны на утилизацию за 1 тонну снега за период с 23.11.2023 по 10.02.2024 выставлены по цене 812,86 рублей.

В качестве обоснования стоимости затрат на утилизацию снега Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Биологические очистные сооружения» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее - ГУП ЧР «БОС») в адрес МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» представлено одно коммерческое предложение от 11.08.2023 № 01-10/1299, в котором указана стоимость приема снега (отходов от зимней уборки дорог и улиц) в зимний период (2023 - 2024 гг.) за 1 тн. в размере 812,86 руб. (с НДС) планируемый (возможный) максимальный объем снега составит 80 тыс. тонн.

Аналогичное коммерческое предложение от 01.03.2024 № 01-10/345 ГУП ЧР «БОС», представлено в обоснование стоимости услуг «Талоны на утилизацию снега», где цена за тонну с НДС составила также 812,86 рублей.

Информация о планируемом (возможном) максимальном объеме снега в указанном коммерческом предложении отсутствует.

На запрос КСП ЧР ГУП ЧР «БОС» представлены договора заключенные с АО «Дорэкс» на оказание услуг по приему снега на специально отведенное место по адресу: Чувашская Республика, город Новочебоксарск, улица Промышленная, владение 1:

- от 13.11.2023 № 12300-БОС, согласно которому АО «Дорэкс» направляет на объект ГУП ЧР «БОС» снег в количестве 70 000 тонн, цена за 1 тонну принятого снега составляет 812,86 рублей. Срок действия договора с 13.11.2023 по 30.04.2024. Перечень транспортных средств для транспортирования снега на объект - 25 ед.

- от 05.02.2024 № 12606-БОС, согласно которому АО «Дорэкс» направляет на объект ГУП ЧР «БОС» снег, вывозимый с мест, определенных постановлением администрации города Чебоксары от 21.01.2024 № 100 «О введении ограничения движения и стоянки транспортных средств в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий» и поручением администрации города Чебоксары от 25.01.2024 № 29/01-485, под временное складирование снега в количестве 60 000 тонн. Цена за 1 тонну принятого снега определена в сумме 434,95 рублей. Срок действия договора с 21.01.2024 по 15.02.2024. Перечень транспортных средств для транспортирования снега на объект - 65 ед.

В соответствии с п. 2.10 договора от 05.02.2024 № 12606-БОС указано, что поступающий снег не должен содержать в своей массе твердых включений, песка и примесей более 1%.

В ходе исполнения договора от 05.02.2024 № 12606-БОС сторонами заключено дополнительное соглашение от 14.02.2024 № 1, согласно которому:

срок оказания услуг продлен до 29.02.2024 включительно;

объем вывозимого снега также увеличен на 12 000 тонн и составил 72 000 тонн;

в раздел 6 «Ответственность сторон» добавлен пункт 6.6. «В случае если проверкой будет установлено, что поступающий снег содержит в своей массе твердые включения, песок примеси и более 1%, Исполнитель вправе на последующие объемы снега применять стоимость 812,86 рублей, включая НДС».

Вместе с тем, в коммерческих предложениях ГУП ЧР «БОС» (от 11.08.2023 № 01-10/1299, от 01.03.2024 № 01-10/345) отсутствует информация о том, что стоимость прием снега за 1 тонн зависит от содержания примесей в снежной массе.

С учетом вышеизложенного факта, в ГУП ЧР «БОС» был направлен запрос от 04.03.2024 № 02-05/04-295 о предоставлении калькуляции стоимости цены за одну тонну принятого снега на 2022 – 2024 годы, в ответ на который ГУП ЧР «БОС» представлены следующие калькуляции:

- калькуляция на прием снега (содержание примесей в снежной массе более 1%) на территории ГУП ЧР «БОС» на сумму 812,86 рублей (с НДС), утвержденная директором ГУП ЧР «БОС» 09.11.2022 (далее – калькуляция № 1);

- калькуляция на прием снега (содержание примесей в снежной массе более 1%) на территории ГУП ЧР «БОС» на сумму 812,86 рублей (с НДС), утвержденная директором ГУП ЧР «БОС» 13.11.2023 (далее – калькуляция № 2);

- калькуляция на прием снега (содержание примесей в снежной массе не более 1%) на территории ГУП ЧР «БОС» на сумму 434,95 рублей (с НДС), утвержденная директором ГУП ЧР «БОС» 31.01.2024 (далее – калькуляция № 3).

Анализ структуры калькуляций представлены в нижеследующей таблице:

Таблица № 9

Наименование статей затрат	Калькуляция №1	Калькуляция №2	Калькуляция №3
Электроэнергия	6 451,20	6 451,20	6 451,20
Плата за отходы	6 471 319,93	6 457 338,15	645 733,82
Фонд оплаты труда	179 591,65	46 786,67	46 786,67
Страховые взносы	54 416,27	14 176,36	14 176,36
Транспортные расходы		720 000,00	720 000,00
Амортизация	6 113,71	16 992,90	16 992,90
Очистка стоков		121 342,59	121 342,59
Налог на имущество	1 232,93	1 472,27	1 472,27
ГСМ	256 593,60		
Полная/производственная себестоимость	6 975 719,29	7 384 560,14	1 572 955,81
Накладные расходы		2 045 523,16	2 674 024,87
Себестоимость услуги в месяц		9 430 083,30	4 246 980,68
Накопление, 20 %	1 395 143,86		849 396,14
Накопление, 1 %		94 300,83	
Итого расходы	8 370 863,15	9 524 384,13	5 096 376,82
Количество снега, куб. м.	40 260,00	40 173,00	40 173,00
Коэффициент уплотнения снега	0,35	0,35	0,30
Количество снега, тн	14 091,00	14 060,60	14 060,60
Стоимость приема снега без взвешивания, руб./тн	594,06		
Стоимость взвешивания 1 тн снега, руб./тн	83,33		
Итого стоимость приема снега, руб./тн	677,39	677,38	362,46
НДС	135,48	135,48	72,49
Итого стоимость приема снега, руб./тн с НДС	812,86	812,86	434,95

Из вышеуказанной таблицы видно, что основная доля затрат в общей сумме расходов по приему снега приходится:

в калькуляции №2 на прием снега (содержание примесей в снежной массе более 1%): на статью затрат «Плата за отходы» - 67,8% (6457338,15/9524384,13), статью затрат «Накладные расходы» - 21,5% (2045523,16/9524384,13);

в калькуляции №3 на прием снега (содержание примесей в снежной массе не более 1%): на статью затрат «Накладные расходы» - 52,5% (2674024,87/5096376,82), статью затрат «Транспортные расходы» - 14,1% (720000,0/5096376,82) и статью затрат «Плата за отходы» - 12,7% (645733,82/5096376,82).

Следует отметить, что затраты по статье «Плата за отходы» на сумму 6 457,3 тыс. рублей в калькуляции №2 рассчитаны следующим образом: $40\ 173\ м^3 * 0,35 * 4\ 592,52\ рублей * 10\%$ («количество примесей в размере 10% умножается на количество снега (40 173 м³ в месяц), умножается на коэффициент уплотнения 0,35 и на стоимость утилизации 1 тн. отходов в размере 4 592,52 рублей»).

При этом в калькуляции отражено, что вес 40 173 куб. м. снега с учетом коэффициента его уплотнения составляет 14 060,6 тонн.

Учитывая, что размер платы за отходы в сумме 6 457,3 тыс. рублей, рассчитана исходя из количества тонн снега за месяц 14 060,6 тонн, стоимость платы за отходы, образуемые от 70 000 тонн снега (предусмотрено контрактом), составит (расчетно) **32 147,5 тыс. рублей.**

Расчет:

$6\,457,3 \text{ тыс. рублей} / 14\,060,6 = 459,3$

$70\,000 \text{ тонн} * 459,3 = 32\,147,5 \text{ тыс. рублей}$

При этом, согласно декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2023 год, представленной ГУП «БОС» размер платы в целом за 2023 год составил в сумме составит 10 737,6 тыс. рублей.

Вышеуказанный факт свидетельствует о завышении затрат на плату за отходы, включенные в калькуляцию в целях формирования стоимости услуг в размере 812,86 рублей.

С учетом вышеизложенного факта, в ГУП ЧР «БОС» был направлен запрос от 21.02.2024 № 02-05/04-249 о предоставлении актов об оказании услуг в соответствии с заключенными договорами с АО «Дорэкс».

ГУП ЧР «БОС» представлены универсальные передаточные документы:

Таблица № 10

СЧЕТ - ФАКТУРА						Отчеты		
основание передачи (сдачи)	договор	счет-фактура (дата, номер)	кол-во (т)	цена за ед. измерения	всего	тонн	кол-во рейсов	дата
заказ №0000-002210 от 30.11.2023	от 13.11.2023 №12300-БОС (70 000 т)	от 30.11.2023 №НЧК/513	3 910,94	812,86	3 179 046,69	3 910,94	246,00	с 23.11.2023 по 30.11.2023
заказ №0000-002431 от 28.12.2023		от 28.12.2023 №НЧК/544	16 871,57	812,86	13 714 224,39	16 871,57	1 070,00	с 01.12.2023 по 22.12.2023
заказ №0000-002550 от 31.12.2023		от 31.12.2023 №НЧК/571	4 867,36	812,86	3 956 482,25	4 867,36	287,00	с 26.12.2023 по 31.12.2023
заказ №0000-000005 от 16.01.2024		от 16.01.2024 №НЧК/2	10 819,10	812,86	8 794 413,63	10 819,10	721,00	с 03.01.2024 по 15.01.2024
заказ №0000-000086 от 31.01.2024		от 31.01.2024 №НЧК/20	3 793,80	812,86	3 083 828,27	3 793,80	284,00	с 16.01.2024 по 20.01.2024
ИТОГО			40 262,77	812,86	32 727 995,23	40 262,77	2 608,00	-
заказ №0000-000432 от 29.02.2024	от 05.02.2024 №12606-БОС (д/с №1 от 14.02.2024 -72 000 т)	от 29.02.2024 №НЧК/66	18 954,85	434,95	8 244 412,01	18 954,85	1 252,00	с 21.01.2024 по 31.01.2024
заказ №0000-000432 от 29.02.2024			16 867,44	434,95	7 336 493,03	16 867,44	1 147,00	с 01.02.2024 по 10.02.2024
заказ №0000-000432 от 29.02.2024			28 847,09	434,95	12 547 041,80	28 847,09	1 936,00	с 11.02.2024 по 29.02.2024
ИТОГО			64 669,38	434,95	28 127 946,83	64 669,38	4 335,00	
ВСЕГО			104 932,15	1 247,81	60 855 942,06	104 932,15	6 943,00	

Исходя из вышеизложенного видно, что ГУП ЧР «БОС» услуги по приему снега за период с 23.11.2023 по 10.02.2024 предъявлено АО «Дорэкс» в общем количестве 76 085,06 тонн, в том числе:

за период с 23.11.2023 по 20.01.2024 по стоимости за 1 тонн в размере 812,86 рублей (40 262,77 тонн);

за период с 21.01.2024 по 29.02.2024 по стоимости за 1 тонну 434,95 рублей (35 822,29 тонн).

При этом, АО «Дорэкс» в адрес МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары предъявлены затраты за утилизацию снега за период с 23.11.2023 по 10.02.2024 в объеме 77 000 тонн по цене 812,86 рублей (за 1 тонну снега) на общую сумму 62 524,3 тыс. рублей

Необходимо отметить, что ГУП «БОС» предъявил АО «Дорэкс» затраты на утилизацию снега в меньшем объеме на 914,94 тонн (77 000 тонн - 76 085,06 тонн).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики произведен пересчет стоимости и выведена (расчетно) разница в стоимости:

Таблица № 11

между АО "Дорэкс" и ГУП ЧР "БОС" (универсальный передаточный документ)					Между АО "Дорэкс" и МКУ "Управление ЖКХ и благоустройства" (Акты о приемке выполненных работ (КС-2))			
УПД (дата и номер)	кол-во (т)	цена за 1 тонн	всего	период	кол-во (т)	цена за 1 тонн	всего	период
от 30.11.2023 №НЧК/513	3 910,94	812,86	3 179 046,69	с 23.11.2023 по 30.11.2023	3910,94	812,00	3 175 698,92	от 08.12.2023 №8 (с 23.11.2023 по 30.11.2023)
от 28.12.2023 №НЧК/544	16 871,57	812,86	13 714 224,39	с 01.12.2023 по 22.12.2023	16 871,57	812,00	13 699 782,32	от 26.12.2023 №18 (с 01.12.2023 по 22.12.2023)
от 31.12.2023 №НЧК/571	4 867,36	812,86	3 956 482,25	с 26.12.2023 по 31.12.2023				
от 16.01.2024 №НЧК/2	10 819,10	812,86	8 794 413,63	с 03.01.2024 по 15.01.2024	15 686,46	812,00	12 737 468,27	от 18.01.2024 №25 (с 26.12.2023 по 15.01.2024)
от 31.01.2024 №НЧК/20	3 793,80	812,86	3 083 828,27	с 16.01.2024 по 20.01.2024	3 793,80	812,00	3 080 580,78	от 05.02.2024 №28 (с 16.01.2024 по 20.01.2024)
от 29.02.2024 №НЧК/66	18 954,85	434,95	8 244 412,01	с 21.01.2024 по 31.01.2024	19 869,79	812,00	16 134 348,96	от 05.02.2024 №28 (с 21.01.2024 по 31.01.2024)
	16 867,44	434,95	7 336 493,03	с 01.02.2024 по 10.02.2024	16 867,44	812,00	13 696 428,74	от 05.03.2024 №37 (с 01.02.2024 по 10.02.2024)
	28 847,09	434,95	12 547 041,80	с 11.02.2024 по 29.02.2024	-	-	-	-
ВСЕГО	104 932,15	-	60 855 942,06	с 23.11.2023 по 29.02.2024	-	-	-	-
ВСЕГО	76 085,06	-	48 308 900,27	с 23.11.2023 по 10.02.2024	77 000,00	-	62 524 308,00	с 23.11.2023 по 10.02.2024

Таким образом, за период с 21.01.2024 по 10.02.2024 ГУП ЧР «БОС» в адрес АО «Дорэкс» предъявлены затраты за прием снега в объеме 35 822,29 тонн по цене 434,95 рублей на сумму 15 580,9 тыс. рублей, тогда как за аналогичный период МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» осуществлена приемка выполненных работ по утилизации снега за период с 21.01.2024 по 10.02.2024 в объеме 36 739,23 тонн по цене 812,0 рублей на общую сумму 29 830,8 тыс. рублей.

Указанное повлияло на завышение расходов по утилизации снега в рамках муниципального контракта от 03.11.2023 № 22000092_83507 в сумме (расчетно) 14 215,4 тыс. рублей (29 830,8 тыс. рублей – 15 580,9 тыс. рублей), что в последующем привело к неэффективному расходованию бюджетных средств.

2) В соответствии с п. 3.1.6 муниципального контракта от 03.11.2023 №23009363_83507 предусмотрена обязанность подрядчика своевременно и надлежащим образом извещать Заказчика (в письменном виде не менее чем за сутки) о проведении промежуточной приемки выполненных скрытых работ (технологических этапов), вести и оформлять необходимую исполнительную производственно-техническую документацию и предоставлять ее Заказчику в установленном Контрактом порядке.

Согласно Описанию объекта закупки на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа (приложение № 1 к муниципальному контракту от 03.11.2023 №23009363_83507):

- Подрядчик при выполнении работ в рамках содержания дорог предоставляет Заказчику **исполнительную документацию**, необходимую для выполнения условий контракта и предусмотренную требованиями нормативных документов. **В случае не предоставления вышеуказанной документации акты выполненных работ к оплате не принимаются.**

- Ежедневно для подтверждения объема выполненных работ отчет GPS/Глонасс-навигаторов с возможностью мониторинга установленных датчиков фиксации подвижных элементов спецтехники с целью контроля фактического выполнения работ (работа щетки, отвала, ротора и иного навесного оборудования). Отчет предоставлять по каждой улице с указанием каждого факта выполнения работ (дата, время, машина, вид работы, объем работы).

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 10.03.2024 № 06-05/02-340 МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» города Чебоксары письмом от 13.03.2024 № 4808 исполнительная документация представлена не в полном объеме, а именно, отдельные виды работ не отражены в отчете для подтверждения объема выполненных работ и не подтверждены исполнительной документацией, в том числе:

Таблица № 12

Наименование	Ед. изм	Количество всего	Общая сумма	Акты о приемке выполненных работ (КС-2)
Снятие объявлений с остановочных павильонов и рекламных щитов	100 м2 очищаемой поверхности	286,6419	943 725,15	от 08.12.2023 №6 (с 03.11.2023 по 30.11.2023); от 26.12.2023 №12 (с 01.12.2023 по 25.12.2023); от 06.02.2024 №32 (с 26.12.2023 по 31.01.2024) - (95,5473*3)
<i>С НДС</i>			1 132 470,18	
Остекление остановочных павильонов			107 445,76	от 26.12.2023 №22 (с 03.11.2023 по 30.11.2023)
<i>С НДС</i>			128 934,91	
Ремонт ограждения			66 290,01	от 26.12.2023 №22 (с 03.11.2023 по 30.11.2023)
<i>С НДС</i>			79 548,01	

Наименование	Ед. изм	Количество всего	Общая сумма	Акты о приемке выполненных работ (КС-2)
Уборка различных предметов и мусора с элементов автомобильной дороги; Очистка от грязи и мусора: тротуаров вручную; Очистка автобусных остановок от грязи, пыли и мусора вручную; Очистка урн от мусора; Очистка лестничных сходов и площадок от грязи и мусора			6 589 728,53	от 16.11.2023 №1 (с 03.11.2023 по 15.11.2023); от 06.12.2023 №2 (с 15.11.2023 по 30.11.2023); от 07.12.2023 №5 (с 03.11.2023 по 30.11.2023); от 08.12.2023 №9 (с 03.11.2023 по 30.11.2023); от 18.12.2023 №10 (с 01.12.2023 по 15.12.2023); от 26.12.2023 №13 (с 16.12.2023 по 25.12.2023); от 26.12.2023 №17 (с 01.12.2023 по 25.12.2023); от 18.01.2024 №24 (с 26.12.2023 по 15.01.2024); от 05.02.2024 №27 (с 16.01.2024 по 31.01.2024); от 06.02.2024 №33 (с 26.12.2023 по 31.01.2024); от 16.02.2024 №36 (с 01.02.2024 по 15.02.2024)
<i>С НДС</i>			7 907 674,24	
Очистка от снега и льда вручную дорог, тротуаров, крыш автопавильонов, лестничных сходов			49 018 057,54	от 06.12.2023 №2 (с 15.11.2023 по 30.11.2023), от 07.12.2023 №3 (с 03.11.2023 по 30.11.2023), от 07.12.2023 №4 (с 03.11.2023 по 30.11.2023); от 07.12.2023 №5 (с 03.11.2023 по 30.11.2023); от 08.12.2023 №9 (с 03.11.2023 по 30.11.2023); от 18.12.2023 №10 (с 01.12.2023 по 15.12.2023); от 26.12.2023 №13 (с 16.12.2023 по 25.12.2023); от 26.12.2023 №14 (с 01.12.2023 по 25.12.2023); от 26.12.2023 №15 (с 01.12.2023 по 25.12.2023); от 26.12.2023 №16 (с 01.12.2023 по 25.12.2023); от 26.12.2023 №17 (с 01.12.2023 по 25.12.2023); от 18.01.2024 №24 (с 26.12.2023 по 15.01.2024); от 05.02.2024 №27 (с 16.01.2024 по 31.01.2024); от 06.02.2024 №29 (с 26.12.2023 по 31.01.2024); от 06.02.2024 №30 (с 26.12.2023 по 31.01.2024); от 06.02.2024 №31 (с 26.12.2023 по 31.01.2024); от 06.02.2024 №33 (с 26.12.2023 по 31.01.2024); от 16.02.2024 №36 (с 01.02.2024 по 15.02.2024)
<i>С НДС</i>			58 821 669,05	
Россыпь песка вручную	1000 м2	4555,6727	6 534 854,92	от 06.12.2023 №2 (с 15.11.2023 по 30.11.2023); от 07.12.2023 №3 (с 03.11.2023 по 30.11.2023); от 07.12.2023 №4 (с 03.11.2023 по 30.11.2023); от 08.12.2023 №9 (с 03.11.2023 по 30.11.2023); от 18.12.2023 №10 (с 01.12.2023 по 15.12.2023); от 26.12.2023 №13 (с 16.12.2023 по 25.12.2023); от 26.12.2023 №15 (с 01.12.2023 по 25.12.2023); от 26.12.2023 №16 (с 01.12.2023 по 25.12.2023); от 26.12.2023 №17 (с 01.12.2023 по 25.12.2023); от 18.01.2024 №24 (с 26.12.2023 по 15.01.2024); от 05.02.2024 №27 (с 16.01.2024 по 31.01.2024); от 06.02.2024 №30 (с 26.12.2023 по 31.01.2024); от 06.02.2024 №31 (с 26.12.2023 по 31.01.2024); от 06.02.2024 №33 (с 26.12.2023 по 31.01.2024); от 16.02.2024 №36 (с 01.02.2024 по 15.02.2024)
<i>С НДС</i>			7 841 825,90	
Очистка и мойка: пешеходных переходов	100 м2	151,627	195 417,79	от 08.12.2023 №9 (с 03.11.2023 по 30.11.2023);
<i>С НДС</i>			234 501,35	
Смена ламп: накаливания (4 шт.); смена светильников: с лампами накаливания (2 шт.); смена: выключателей (2 шт.)	100 шт.	0,08	2 691,17	от 06.02.2024 №33 (с 26.12.2023 по 31.01.2024)
<i>С НДС</i>			3 229,40	
Демонтаж (12,6м2)/монтаж (12,6м2) оконных фонарных покрытий из поликарбонатных и акриловых плит с боковыми планками, профилями и резиновыми прокладками	100 м2	0,252	25 194,35	от 26.12.2023 №17 (с 01.12.2023 по 25.12.2023)
<i>С НДС</i>			30 233,22	
Содержание и ремонт ливневой канализации и очистных сооружений			145 310,62	от 08.12.2023 №7 (с 03.11.2023 по 30.11.2023); от 26.12.2023 №20 (с 01.12.2023 по 25.12.2023); от 06.02.2024 №34 (с 26.12.2023 по 31.01.2024)
<i>С НДС</i>			174 372,74	

Наименование	Ед. изм	Количество всего	Общая сумма	Акты о приемке выполненных работ (КС-2)
Промывка спецмашинами «СКАНИЯ» и «SISU» канализационных трубопроводов диаметром: 300 мм	100 м трубопровода	30	5 613 849,17	от 08.12.2023 №7 (с 03.11.2023 по 30.11.2023); от 26.12.2023 №20 (с 01.12.2023 по 25.12.2023); от 06.02.2024 №34 (с 26.12.2023 по 31.01.2024)
<i>С НДС</i>			6 736 619,00	
Валка деревьев	100 шт.	0,03	368,83	от 08.12.2023 №7 (с 03.11.2023 по 30.11.2023); от 26.12.2023 №20 (с 01.12.2023 по 25.12.2023); от 06.02.2024 №34 (с 26.12.2023 по 31.01.2024)
<i>С НДС</i>			442,60	
Итого			69 242 933,84	
<i>Итого с НДС</i>			83 091 520,61	

из них за период с 26.12.2023 по 31.01.2024

Снятие объявлений с остановочных павильонов и рекламных щитов	100 м ² очищаемой поверхности	95,5473	314 575,05	от 06.02.2024 №32 (с 26.12.2023 по 31.01.2024)
<i>С НДС</i>			377 490,06	
Содержание и ремонт ливневой канализации и очистных сооружений			51 908,50	от 06.02.2024 №34 (с 26.12.2023 по 31.01.2024)
<i>С НДС</i>			62 290,20	
Промывка спецмашинами «СКАНИЯ» и «SISU» канализационных трубопроводов диаметром: 300 мм	100 м трубопровода	12	1 162 673,34	от 06.02.2024 №34 (с 26.12.2023 по 31.01.2024)
<i>С НДС</i>			1 395 208,01	
Итого			1 529 156,89	
<i>Итого с НДС</i>			1 834 988,27	

Вместе с тем, стоит отметить, что ежедневные отчеты для подтверждения объема выполненных работ по каждой улице с указанием каждого факта выполнения работ (дата, время, вид работы, объем работы) не содержат время выполнения работ, а также информация по вышеперечисленным работам вовсе отсутствуют.

Таким образом, *в нарушение условий муниципального контракта от 03.11.2023 № 22000092_83507, Описания объекта закупки (приложение № 1 к муниципальному контракту) Заказчиком (МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары) на основании актов о приемке выполненных работ, приняты работы на общую сумму (расчетно) 83 091,5 тыс. рублей в отсутствие подтверждающих документов (в том числе отчет о выполнении работ, предусмотренный контрактом). Из них ставится под сомнение факт выполнения в зимний период с 26.12.2023 по 31.01.2024 работ (снятия объявлений с остановочных павильонов, рекламных щитов, промывка канализационных трубопроводов) на сумму 1 772,7 тыс. рублей, которые не подтверждены документально.*

3) Как указано выше (при обосновании НМЦК (п. 4)), в связи с выявленным расхождением между протяженностью 30 автомобильных дорог, предусмотренных аукционной документацией и протяженностью, определенной на основании технического отчета по диагностике автомобильных дорог по состоянию на 01.03.2024 *неправомерно оплачено расчетно 2 727,3 тыс. рублей* (Приложение № 9 к Заключению).

4) Как указано выше, в связи с установлением факта дублирования работ по содержанию Октябрьского моста на стадии формирования НМЦК на содержание автодорог г. Чебоксары допущена неправомерная приемка и оплата работ по состоянию на 01.03.2024 в рамках муниципального контракта от 27.12.2022 № 130/10-22 (*расчетно*) **2 160,3 тыс. рублей** (Приложение № 12 к Заключению).

5) Выборочный анализ предъявленных АО «Дорэкс» актов о приемке выполненных работ, представленной исполнительной документации по ямочному ремонту асфальтобетонного покрытия дорог литым асфальтобетоном в брикетах по городу Чебоксары показал следующее.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 26.12.2023 № 21 (отчетный период с 05.12.2023 по 21.12.2023), акту освидетельствования скрытых работ от 21.12.2023 № 3-бр АО «Дорэкс» выполнены работы по ямочному ремонту асфальтобетонного покрытия дорог литым асфальтобетоном в брикетах (Октябрьский мост $S=23,5\text{ м}^2$). В акте о приемке выполненных работ отражены следующие виды работ:

Таблица № 13

№ пп	Обоснование	Наименование	Ед. изм.	По акту от 26.12.2023 №21 (с 05.12.2023 по 21.12.2023)			Количество всего	Стоимость на единицу	Общая сумма
				Количество всего	Стоимость на единицу	Общая сумма			
Литым асфальтом в брикетах				ул. Пирогова, 1/1 и 1/2 - 2,5 м ² , Гагаринский мост - 4,2 м ² , Октябрьский мост - 23,5 м ²			<i>из них: Октябрьский мост - 23,5 м²</i>		
140	ТЕРр68-16-1 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Ямочный ремонт асфальтобетонного покрытия литым асфальтобетоном	100 м ²	0,302	32 287,35	11 675,36	0,235	32 287,35	9 085,13
<i>Всего с НР и СП</i>						27 005,25			21 014,02
141	ТЦ_04.10.00.00_21_2130071341_	Асфальт литой (в брикетах)	т	4,27632	14 483,34	61 935,40	3,3276	14 483,34	48 194,76
142	ТССЦпр-01-01-01-041 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Погрузочные работы при автомобильных перевозках: мусора строительного с погрузкой вручную	1 т груза	4,85012	683,76	3 316,32	3,7741	683,76	2 580,58
143	ТССЦпр-03-21-01-010 Приказ Минстроя России от 05.05.15 №337/пр	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние: до 10 км I класс груза	1 т груза	4,85012	157,41	763,46	3,7741	157,41	594,08
Итого						93 020,43			72 383,44
Итого с НДС						111 624,52			86 860,13

Как указано выше, подрядчик (ООО «А.Элит-груп») в рамках исполнения муниципального контракта от 27.12.2022 № 130/10-22 на выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста обязан осуществлять уборку и содержание места производства работ и прилегающей к нему территории, включая участки дорог, тротуаров и газонов, вывоз строительного мусора в места указанные Заказчиком.

Таким образом, МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары приняты и оплачены работы по ямочному ремонту асфальтобетонного покрытия дорог литым асфальтобетонном в брикетах (Октябрьский мост S=23,5м²), предъявленные АО «Дорэкс», тогда как обязательство по содержанию указанного объекта возложено на подрядчика ООО «А.Элит-групп», **что в результате привело к дублированию работ по содержанию Октябрьского моста на сумму (расчетно) 86,9 тыс. рублей.**

Справочно:

25.10.2022 между МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары и АО «Дорэкс» заключен муниципальный контракт № 22008699_83507 на выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа на сумму 536 552,6 тыс. рублей (срок исполнения: с 01.11.2022 до 30.04.2023). Согласно заключенному контракту предусмотрены расходы на утилизацию снега (талоны на утилизацию снега) в количестве 55 000 тонн.

При этом, по состоянию на 01.03.2024, МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары по заключенным 2 муниципальным контрактам (от 03.11.2023 № 22000092_83507, от 19.02.2024 № 24000515) объем утилизации снега определен в количестве 97 000,0 тонн (из которых принято 77 000 тонн).

Таким образом, объем утилизации снега, предусмотренного в 2023-2024 году, по сравнению с объемом, предусмотренным в 2022-2023 году, превышает почти в 2 раза.

При наличии выявленных обстоятельств и нарушений при реализации вышеуказанного контракта и при наличии не принятых к оплате работ (на объем снега 20 000 тонн) в рамках действующего контракта от 19.02.2024 № 24000515 на выполнение работ по вывозу и утилизации снега с территории улично-дорожной сети города Чебоксары, существует риск необоснованного заключения контракта от 15.03.2024 № 24001644 на дополнительный объем вывоза (утилизации) снега в объеме 30 000 тонн на сумму 42 319,0 тыс. рублей.

1.5. Перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке.

На основании приказа Управления от 10.11.2023 № 50 «О проведении плановой годовой инвентаризации» проведена плановая годовая инвентаризация имущества, финансовых и нефинансовых активов, обязательств проведена инвентаризация дебиторской задолженности и обязательств по состоянию на 01.11.2023.

Согласно представленным инвентаризационным описям по объектам нефинансовых активов, а также актам о результатах инвентаризации излишков и недостач не выявлено.

Показатели нефинансовых активов, указанные в балансе ф.0503130 по строке 010, 020, 080 в графах 5, 8 соответствуют аналогичным показателям, отраженным в Сведениях о движении нефинансовых активов ф.0503168 по строке 010, 050, 190 в графах 4, 11.

Выбытие денежных средств, отраженное по строке 210 Отчета о движении денежных средств (форма № 0503123) в сумме 4 045 128,5 тыс. рублей, соответствует строке 200 графы 10 Отчета о бюджетных обязательствах (форма № 0503128).

1.6. По состоянию на 01.01.2023 года числилась дебиторская задолженность в общей сумме 1 839 324,3 тыс. рублей, в том числе:

- 120500000 «Расчеты по доходам» - 959 851,7 тыс. рублей;
- 120600000 «Расчеты по выданным авансам» - 843 404,3 тыс. рублей;
- 120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» - 21,8 тыс. рублей;
- 120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» - 2 392,6 тыс. рублей;
- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 33 653,8 тыс. рублей;

По состоянию на 01.01.2024 числилась дебиторская задолженность в общей сумме 3 247 910,0 тыс. рублей (в том числе долгосрочная 498 435,2 тыс. рублей) и по сравнению с задолженностью на 01.01.2023 увеличилась на 1 408 585,7 тыс. рублей или на 76,6%, в том числе:

- 120500000 «Расчеты по доходам» - 2 328 556,2 тыс. рублей;
- 205.29 задолженности нанимателей за пользование жилыми помещениями по договорам социального найма - 260 993,5 тыс. рублей (26 240,3 тыс. рублей - задолженность нанимателей, 234 753,1 тыс. рублей - доходы будущих периодов);
- 205.35 задолженность за пользование опорами сетей наружного освещения – 439, 8 тыс. рублей;
- 205.51 доходы будущих периодов текущего характера (в рамках заключенных соглашений с министерствами) - 1 848 058,3 тыс. рублей (в том числе долгосрочная - 263 682,1 тыс. рублей);
- 205.53 поступления текущего характера от бюджетного учреждения (остатки целевых субсидий) - 4 073,6 тыс. рублей;
- 205.61 доходы будущих периодов капитального характера (в рамках заключенных соглашений с министерствами) - 214 991,0 тыс. рублей;
- 120600000 «Расчеты по выданным авансам» - 911 606,8 тыс. рублей;
- 206.21 авансовые платежи за услуги связи – 5,2 тыс. рублей (ПАО «Ростелеком» по договору № 321001001373 от 01.01.2021);
- 206.23 авансовые платежи – 1 341,5 тыс. рублей (ПАО «Т плюс» по договору № ТЭ1804-01587 от 01.01.2023 – 2,0 тыс. рублей, АО «Чувашская энергосбытовая компания» - 1 339,4 тыс. рублей);
- 206.25 авансовые платежи за выполнение работ по содержанию имущества - 591 410,7 тыс. рублей (ООО «А.Элит-групп» - 250 000,0 тыс. рублей за выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста; ООО «ДОРСТАР» - 341 410,7 тыс. рублей за выполнение работ по разработке проектной документации, капитальному ремонту и содержанию Лапсарского проезда);
- 205. 26 авансовые платежи за выполнение прочих работ - 6 867,4 тыс. рублей (ООО «Акцион- Пресс» - 12,3 тыс. рублей; АО «Почта России» - 14,2 тыс. рублей; АУ Чувашской Республики «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики» - 108,0 тыс. рублей; ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии – 551,1 тыс. рублей; ООО «ДОРСТАР» - 6 167,2 тыс. рублей; НОЧУ ОДПО «Акцион» - 12,6 тыс. рублей; ПАО «Россети Волга» - 1,9 тыс. рублей);

- 206.28 авансовые платежи за выполнение работ капитального характера – 83,2 тыс. рублей (АО «Газпром газораспределение Чебоксары» - 4,9 тыс. рублей; ГУП Чувашской Республики «ЧГЭС» Минпромэнерго Чувашии – 78,2 тыс. рублей);

- 206.31 авансовые платежи за выполнение работ – 311 898,9 тыс. рублей (реконструкция автомобильной дороги по ул. Гражданская по контракту № 0115200001120002025 от 09.12.20220 ПАО «ДОРИСС» - 102 899,8 тыс. рублей, внеплощадочные инженерные сети и сооружений жилого района Новый город ООО «СпецСтройСервис» - 191 247,7 тыс. рублей, реконструкция автомобильной дороги по ул. Пархоменко г. Чебоксары МК 23011528_83507 от 25.12.2023 ООО «Воддорстрой» - 11 120,8 тыс. рублей, реконструкцию моста по ул. Полевая МК 23006606_83507 от 21.07.2023. ООО «ДОРСТРОЙСЕРВИС» - 6 630,5 тыс. рублей);

120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» - 30,2 тыс. рублей (расчеты с подотчетными лицами по выданным конвертам);

120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» - 2 337,4 тыс. рублей;

- 209.34 – 1 198,5 тыс. рублей (компенсация госпошлины по решению суда – 694,3 тыс. рублей; задолженность ТСЖ Барис, выявленная при проверки Фонда за проведение капитального ремонта многоквартирного дома в 2021 году, подлежащая возврату в бюджет города в сумме 504,2 тыс. рублей);

- 209.36 - задолженность за услуги связи ПАО «МТС» - 0,2 тыс. рублей;

- 209.41 - применены штрафные санкции за нарушений условий контракта на общую сумму 445,6 тыс. рублей (ПАО Дорисс - 100,0 тыс. рублей, ООО «АльтДорСтрой» – 9,6 тыс. рублей; АО «Дорэкс» – 300,0 тыс. рублей; ООО «Корал Клин» – 14,0 тыс. рублей; ООО «ЭЛИСТА» - 10,4 тыс. рублей; ООО «ЭНЕРГОСТРОЙ-НН» - 11,6 тыс. рублей);

- 209.44 ущерб муниципального имущества – 693,0 тыс. рублей (повреждены опоры – 364,0 тыс. рублей; остановочные павильоны – 244,5 тыс. рублей; ограждения – 84,5 тыс. рублей);

130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 5 379,4 тыс. рублей;

- 303.05 авансовые платежи - 5 347,0 тыс. рублей (аванс за негативное воздействие на окружающую среду - 5 293,6 тыс. рублей, аванс за транспортный налог – 53,4 тыс. рублей);

- 303.14 переплата по налогам – 32,4 тыс. рублей (переплата НДФЛ – 3,8 тыс. рублей, переплата по земельному налогу – 28,6 тыс. рублей).

Выборочной проверкой дебиторской задолженности установлено следующее.

1. В рамках регионального проекта «Оздоровление Волги» между муниципальным бюджетным учреждением «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» и ООО «СпецСтройСервис» (ИНН 1658135369) заключен контракт от 01.04.2022 № 22000937_83507 на строительство объекта «Внеплощадочные инженерные сети и сооружения жилого района «Новый город» в г. Чебоксары. Коллектор дождевой канализации с очистными сооружениями № 2» на сумму 346 792,5 тыс. рублей (далее – Контракт на строительство инженерных сетей района «Новый город» от 01.04.2022 № 22000937_83507).

Срок выполнения работ установлен с 01.04.2022 по 30.11.2023, также предусмотрен авансовый платеж в размере 30% (предоставление авансового платежа предусматривает казначейское сопровождение).

В качестве обеспечения исполнения контракта Подрядчик предоставил независимую банковскую гарантию от 31.03.2022 № БГ-0025994/2022 на сумму 73 349,2 тыс. рублей, со сроком действия с 31.03.2022 по 31.01.2024 (отражена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств»).

В последующем к Контракту на строительство инженерных сетей района «Новый город» от 01.04.2022 № 22000937_83507 заключены следующие дополнительные соглашения:

1) от 18.04.2022 № 1, согласно которому:

в преамбуле заказчик «Муниципальное бюджетное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» переименован в «Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики»;

реквизиты заказчика изложены в новой редакции;

2) от 21.04.2022 № 2, согласно которому приложение № 5 «Возможные виды и объемы работ по реконструкции объекта капитального строительства, которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно, без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту: строительство объекта «Внеплощадочные инженерные сети и сооружения жилого района «Новый город» в г. Чебоксары. Коллектор дождевой канализации с очистными сооружениями № 2» к контракту изложено в новой редакции;

3) от 04.05.2022 № 3, согласно которому:

пункт 2.4 изложен в новой редакции

раздел 14 «Порядок казначейского сопровождения» изложен в новой редакции;

в разделе 17 контракта банковские реквизиты подрядчика изложены в новой редакции;

4) от 15.06.2022 № 4, согласно которому наименование заказчика изложено в следующей редакции: «Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» города Чебоксары»;

абзац 2 пункта 2.1 контракта изложено в следующей редакции: «Оплачивается Заказчиком за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета Чувашской Республики, бюджета города Чебоксары»;

изменены реквизиты сторон - реквизиты заказчика изложены в новой редакции;

5) от 23.06.2022 № 5 согласно которому приложение № 4 «Смета контракта» изложено в новой редакции;

6) от 21.09.2022 № 6 согласно которому:

раздел 14 контракта «Порядок казначейского сопровождения» изложен в новой редакции;

сумма авансовых платежей составляет 191 221,4 тыс. рублей (55,14% от цены контракта);

7) от 22.11.2022 № 7, согласно которому авансовый платеж составляет 191 247,7 тыс. рублей (55,14757932% от цены контракта);

8) от 21.12.2022 № 8, согласно которому изменены реквизиты сторон – реквизиты подрядчика изложены в новой редакции;

9) от 31.07.2023 № 9, согласно которому:

цена контракта составляет 346 792,5 тыс. рублей, в том числе в 2022 году – 191 246,7 тыс. рублей, в 2023 году – 0,0 рублей, в 2024 году – 155 544,8 тыс. рублей;

приложение № 1 к контракту «Описание объекта закупки» изложено в новой редакции;

изменен срок исполнения подрядчиком своих обязательств по контракту (с 30.11.2023 на 30.11.2024) и, соответственно, изменено приложение № 2 к контракту «График выполнения строительно-монтажных работ»;

10) от 18.03.2024 № 10, согласно которому внесено изменение в приложение № 2 к Контракту на строительство инженерных сетей района «Новый город» от 01.04.2022 № 22000937_83507 в части графика выполнения строительно-монтажных работ.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, авансовые платежи перечислены МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» на лицевой счет ООО «СпецСтройСервис» (открытый в УФК) в размере 191 247,7 тыс. рублей (55,114757932% от цены контракта) следующими платежными поручениями:

от 20.05.2022 № 835357 на сумму 104 037,8 тыс. рублей;

от 30.09.2022 № 593980 на сумму 44 444,4 тыс. рублей;

от 18.10.2022 № 687476 на сумму 42 739,2 тыс. рублей;

от 29.11.2022 № 879600 на сумму 26,3 тыс. рублей;

от 13.12.2022 № 66422 на сумму 0,003 тыс. рублей.

Пунктом 4.8 Контракта на строительство инженерных сетей района «Новый город» от 01.04.2022 № 22000937_83507 определено, что по итогам выполненных работ Подрядчик в целях оформления документа о приемке отдельного этапа выполненных работ формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в ЕИС документ (акт) о приемке выполненных работ и справку о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3.

В заключении Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета города Чебоксары - Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары за 2022 год, утвержденном решением коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (протокол от 31.03.2023 № 20), отмечалось «...Подрядчиком (ООО «СпецСтройСервис») в адрес МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» направлено обращение от 20.09.2022 № 312. Так, Подрядчиком в обращение изложено об обстоятельствах, повлекшие отставания от графика производства работ на три месяца, а именно: «- не была своевременно предоставлена геодезическая основа объекта строительства; - не был решен вопрос по вырубке

зеленных насаждений, попадающих в зону строительства объекта; - строительная площадка не была своевременно передана Подрядчику по акту приема-передачи. На данный момент обстоятельства указанные выше частично разрешились, однако, для реализации проекта, а также сроков отставания от графика производства работ ООО «СпецСтройСервис» необходимо дополнительная мобилизация людских и технических ресурсов, привлечение дополнительных субподрядных организаций, а также в кратчайшие сроки закупка всех материалов и оборудования, необходимых для завершения строительства объекта и увеличить дополнительное авансирование по контракту № 22000937_83507 в размере 87 209,9 тыс. рублей»... На момент подготовки заключения в ЕИС акты о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 не размещены... В тоже время согласно пояснениям Управления (от 29.03.2022 № 180-5596) работы Подрядчиком не выполняются в связи с выявленными недостатками проекта, и требуется корректировка проектно-сметной документации».

Согласно письму финансового управления администрации города Чебоксары от 24.05.2023 № 8393: «Выполненные работы по контракту (устройство 1-го этапа временных дорог, вырубка зеленых насаждений и их складирование, работы по бетонированию оснований и фундаментов малых очистных сооружений, разработка грунта траншей под устройство сети ливневой канализации и работы по монтажу труб (смонтировано 600м из общего объема протяженностью 2871м, закуплено оборудование: бензомаслоуловитель – 2 шт., пескоуловитель – 2 шт., сорбционный фильтр – 2 шт., ЛОС-ВК25 – 1 шт., ВКНС-ВК2.4 – 1 шт., сепаратор песка – 4 шт.) в целях недопущения необоснованного применения индексов дефляторов при корректировке проектно-сметной документации вышеуказанные объемы работ зафиксированы и индексы дефляторов к ним применяться не будут».

При этом Администрацией города Чебоксары к письму от 24.05.2023 № 8393 документы, подтверждающие фиксацию объемов (стоимость) выполненных работ, не приложены.

Подрядчиком (ООО «СпецСтройСервис») в адрес директора МКУ «Управления ЖКХ и благоустройства» г. Чебоксары направлено обращение от 26.07.2023 № 334 о внесении изменений в муниципальный контракт и продлении срока выполнения работ до 30.11.2024 ввиду наличия обстоятельств, повлекших приостановление выполнения работ, а именно выявлением Подрядчиком разночтения ППТ и ПМТ с проектной документацией. О выявленных обстоятельствах, препятствующих своевременному исполнению контракта, ООО «СпецСтройСервис» сообщалось МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» г. Чебоксары ранее письмами от 15.11.2022 № 427, от 26.12.2022 № 517, от 08.02.2023 № 39, от 19.04.2023 № 171.

Согласно информации Минэкономразвития Чувашии о реализации национальных проектов в Чувашской Республике (письмо от 14.07.2023 № 04/1/16), строительство объекта «Внеплощадочные инженерные сети и сооружения жилого района «Новый город» в г. Чебоксары. Коллектор дождевой канализации с

очистными сооружениями № 2» приостановлено в связи с необходимостью корректировки проектной документации из-за увеличения стоимости строительно-монтажных работ.

Минприроды Чувашии обратилось с письмом от 07.06.2023 в Минстрой России о переносе финансирования и показателей завершения работ на 2024 год, **в результате чего возникают риски невыполнения в срок реализации мероприятий регионального проекта.**

Следует отметить, что в соответствии с п. 14 Контракта на строительство инженерных сетей жилого района «Новый город» от 01.04.2022 № 22000937_83507 предоставление авансового платежа предусматривает казначейское сопровождение.

По состоянию на 17.08.2023 остаток средств на лицевом счете участника казначейского сопровождения, открытом ООО «СпецСтройСервис» по контракту, составляет 159,8 тыс. рублей или 0,08% от суммы предоставленного аванса (191 247,7 тыс. рублей). *Из чего следует, что денежные средства, полученные в виде авансовых платежей, подрядчиком освоены практически в полном объеме.*

Необходимо отметить, что казначейское обслуживание операций со средствами участников казначейского сопровождения осуществляется в соответствии с Порядком казначейского обслуживания операций со средствами участников казначейского сопровождения, утвержденным Приказом Федерального казначейства от 15.12.2021 № 40н.

Санкционирование операций участников казначейского сопровождения регламентируется Порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения, утвержденным приказом Минфина России от 17.12.2021 № 214н (далее – Порядок № 214н).

В соответствии с п. 4 Порядка № 214н для санкционирования операций с целевыми средствами участник казначейского сопровождения формирует и представляет в территориальный орган Федерального казначейства Сведения об операциях с целевыми средствами, в которых указываются источники поступлений целевых средств, а также направления расходования целевых средств, обеспечивающие достижение результата предоставления бюджетных инвестиций (субсидии), соответствующие предмету государственного (муниципального) контракта, контракта (договора).

В соответствии с положениями, предусмотренными п. 5 Порядка №214н, МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» **утверждены:**

Сведения об операциях с целевыми средствами на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (от 29.06.2022, от 12.07.2022, от 22.11.2022, от 07.12.2022, от 27.12.2022) с разрешенным к использованию объемом средств в размере перечисленного аванса в сумме 191 247,7 тыс. рублей;

Сведения об операциях с целевыми субсидиями на 2023 год и на плановый период 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (от 19.01.2023) с разрешенным к использованию остатком целевой субсидии 2022 года в сумме 20 005,9 тыс. рублей.

Таким образом, необходимо отметить, что МКУ «Управление ЖКХ и

благоустройства» при отсутствии актов выполненных работ и после получения информации о выявленных обстоятельствах, препятствующих своевременному исполнению контракта (после 15.11.2022), согласовано расходование аванса, перечисленного ООО «СпецСтройСервис» на лицевой счет, открытый в УФК по Чувашской Республике, в полном объеме.

В период с 18.11.2022 по 22.02.2023, а именно после направления обращения Заказчику о выявленных обстоятельствах, препятствующих своевременному исполнению контракта, подрядчиком произведены перечисления средств с лицевого счета по направлениям расходования «Закупка работ и услуг», «Закупка материальных запасов (сырье и материалы)», «Выбытие со счетов авансовых платежей по договорам поставки материалов» в общей сумме 41 711,8 тыс. рублей.

Таким образом, контракт заключенный МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» с ООО «СпецСтройСервис» от 01.04.2022 № 22000937_83507 на строительство объекта «Внеплощадочные инженерные сети и сооружения жилого района «Новый город» в г. Чебоксары. Коллектор дождевой канализации с очистными сооружениями № 2» на сумму 346 792,5 тыс. рублей со сроком исполнения по 30.11.2023 и авансовым платежом в размере 30% был изменен дополнительными соглашениями, в соответствии с которыми:

1. Увеличен размер авансовых платежей с 30% до 55,14757932% и составил 191 247,7 тыс. рублей (дополнительные соглашения от 21.09.2022 № 6, от 22.11.2022 № 7);

2. Изменен срок исполнения подрядчиком обязательств с 30.11.2023 на 30.11.2024 (дополнительное соглашение от 31.07.2023 № 9).

Пунктом 4.3 контракта определено, что по итогам выполненных работ Подрядчик в целях оформления документа о приемке отдельного этапа выполненных работ формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в ЕИС документ (акт) о приемке выполненных работ и справку о стоимости выполненных работ и затрат по форме №КС-3.

На момент подготовки заключения в ЕИС акты о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме №КС-3 ***не размещены.***

Таким образом, заказчиком авансовые платежи перечислены подрядчику в 2022 году в полном объеме в сумме 191 247,7 тыс. рублей, при этом по состоянию на 26.03.2024 в ЕИС отсутствуют акты выполненных работ, что указывает на несоблюдение подрядной организацией сроков выполнения работ отдельных этапов, установленных графиком.

По мнению Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики выявленные обстоятельства, связанные с несоблюдением подрядчиком графика выполнения работ по причине некачественной проектной документации, не учитывающей всего комплекса необходимых работ, приостановлением выполнения работ, списанием денежных средств (аванса) с лицевого счета в отсутствие у подрядчика зафиксированных объемов выполненных работ, свидетельствуют о ненадлежащем выполнении МКУ «Управление ЖКХ и

благоустройства» г. Чебоксары полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных статьей 162 БК РФ, неэффективном управлении бюджетными средствами на общую сумму 191 247,7 тыс. рублей.

Кроме того, подрядчиком (ООО «СпецСтройСервис»), по состоянию на 26.03.2024, аванс в размере 191 247,7 тыс. рублей не отработан (отсутствует результат работ), в ЕИС не размещена информация о выполненных работах, при этом МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» не приняты меры по освоению средств на сумму предоставленного аванса.

Исходя из вышеизложенного проценты за пользование ООО «СпецСтройСервис» чужими денежными средствами за период с 20.05.2023 по 26.03.2024 (с 20.05.2022 104 037,8 тыс. рублей; с 30.09.2022 № 593980 дополнительно на сумму 44 444,4 тыс. рублей; с 18.10.2022 -42 739,2 тыс. рублей; с 29.11.2022 - 26,3 тыс. рублей; с 13.12.2022 - 0,003 тыс. рублей) составляют расчетно 17 513,9 тыс. рублей (расчет произведен исходя из ст. 395 ГК РФ).

2. Муниципальный контракт от 21.07.2023 №23006606_83507 на выполнение работ по реконструкции моста по ул. Полевая (идентификационный код закупки 233213003497421300100100240034211414)

Извещение о закупке размещено в ЕИС 28.06.2023 Уполномоченным учреждением – КУ ЧР «Региональный центр закупок Чувашской Республики», заказчик – МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства». Начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) определена проектно-сметным методом на сумму 22 101,8 тыс. рублей.

Положительное заключение государственной экспертизы получено от 13.01.2023 № 21-1-1-3-000959-2023 в ценах III квартала 2022 года. Дата формирования НМЦК – июнь 2023 года (применены индекс фактической инфляции ($k=1,05455$), индекс прогнозной инфляции на период выполнения работ ($k=1,0219$) и коэффициент лимита бюджетных обязательств ($k=0,95275$). Продолжительность строительства – с даты заключения контракта по 10.11.2023.

По результатам проведенного открытого конкурса от 10.07.2023 (подана 1 заявка) муниципальный контракт от 21.07.2023 № 23006606_83507 на реконструкцию моста по ул. Полевая заключен с ООО «ДорСтройСервис» (ИНН 2124037783) на сумму 22 101,8 тыс. рублей, в том числе НДС (20%) (далее – МК от 21.07.2023 № 23006606_83507) за счет средств бюджета г. Чебоксары,

Оплата выполненных работ производится путем безналичного расчета в срок не позднее 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке выполненных работ, предусмотренных разделом 4 Контракта. Авансирование не предусмотрено.

В качестве обеспечения исполнения контракта ООО «ДорСтройСервис» представлена банковская гарантия № 9991-4R1/1262708 от 13.07.2023, выданная банком ПАО «Банк Уралсиб», на сумму 1 105,1 тыс. рублей. Срок действия гарантии – с даты выдачи до 31.12.2023 включительно.

В МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 вносились изменения (дополнения) 2 раза:

от 09.08.2023 № 1 в соответствии с которым предусмотрен аванс в размере 30% от цены контракта;

от 24.11.2023 № 2 в соответствии с которым внесены изменения в График выполнения строительно-монтажных работ «Реконструкция моста по ул. Полевая»: с даты заключения контракта по **31.12.2023**.

В ходе выборочного анализа документов, представленных к проверке и размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) выявлено следующее.

Аванс МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары перечислен ООО «ДорСтройСервис» на основании платежного поручения от 15.08.2023 № 229691 в сумме 6 630,5 тыс. рублей, при этом, **по состоянию на 20.03.2024**, акты о приемке выполненных работ в ЕИС не размещены, претензионная работа в отношении ООО «ДорСтройСервис» не велась.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 15.03.2024 № 02-05/04-402 МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» города Чебоксары письмом от 18.03.2024 № 5307 представлены следующие пояснения:

«... претензионная работа в отношении подрядной организации ООО «ДорСтройСервис» не проводится в связи с отсутствием вины подрядной организации в нарушении сроков выполнения работ по МК от 21.07.2023 № 23006606_83507.

После заключения контракта выявлена необходимость внесения изменения в проектную документацию и повторного согласования изменений с сетевыми организациями.

В связи вышеизложенным, у подрядчика отсутствовала возможность получения ордера-разрешения на производство земляных работ и, соответственно, возможность выполнения работ в соответствии с графиком.»

Согласно вышеизложенному, в ходе исполнения контракта от ООО «ДорСтройСервис» получено письмо о приостановлении выполнения работ (от 23.10.2023 № 2310/1) в части получения ордера на производство земляных работ (для возможности согласования ордера с владельцами инженерных сетей требуется согласованная проектная документация).

Вместе с тем, в письме от **23.10.2023** № 2310/1 также отмечено, что ООО «ДорСтройСервис» планирует приступить к переустройству сетей газоснабжения.

Вышеуказанный этап согласно графику выполнения строительно-монтажных работ «Реконструкция моста по ул. Полевая» (дополнительное соглашение от 09.08.2023) является четвертым и срок исполнения данного этапа: с даты окончания 2 этапа (с даты заключения контракта в течение 7 дней) по 06.08.2023.

Соответственно, ООО «ДорСтройСервис» нарушены сроки выполнения работ отдельных этапов, установленных графиком.

Согласно пункту 7.2 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 в случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Подрядчик вправе потребовать уплаты неустоек

(штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Таким образом, заказчиком (МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары) в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и раздела 7 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 не велась претензионная работа и не обеспечено взыскание неустойки (пени) в размере 68,4 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение подрядчиком своих обязательств, предусмотренных контрактом.

Таблица № 14

Неисполненные обязательства	Период просрочки		Кол-во дней	Ставка	Формула	Неустойка
7 830,00	27.07.2023	14.08.2023	19	8,5	$7\,830,0 \cdot 19 \cdot 1/300 \cdot 8,5\%$	42,15
7 830,00	15.08.2023	17.09.2023	34	12	$7\,830,0 \cdot 34 \cdot 1/300 \cdot 12\%$	106,49
7 830,00	18.09.2023	22.10.2023	35	13	$7\,830,0 \cdot 35 \cdot 1/300 \cdot 13\%$	118,76
71 840,00	29.07.2023	14.08.2023	17	8,5	$71\,840,0 \cdot 17 \cdot 1/300 \cdot 8,5\%$	346,03
71 840,00	15.08.2023	17.09.2023	34	12	$71\,840,0 \cdot 34 \cdot 1/300 \cdot 12\%$	977,02
71 840,00	18.09.2023	22.10.2023	35	13	$71\,840,0 \cdot 35 \cdot 1/300 \cdot 13\%$	1 089,57
476 030,00	07.08.2023	14.08.2023	8	8,5	$476\,030,0 \cdot 8 \cdot 1/300 \cdot 8,5\%$	1 079,00
476 030,00	15.08.2023	17.09.2023	34	12	$476\,030,0 \cdot 34 \cdot 1/300 \cdot 12\%$	6 474,01
476 030,00	18.09.2023	22.10.2023	35	13	$476\,030,0 \cdot 35 \cdot 1/300 \cdot 13\%$	7 219,79
392 500,00	02.08.2023	14.08.2023	13	8,5	$392\,500,0 \cdot 13 \cdot 1/300 \cdot 8,5\%$	1 445,71
392 500,00	15.08.2023	17.09.2023	34	12	$392\,500,0 \cdot 34 \cdot 1/300 \cdot 12\%$	5 338,00
392 500,00	18.09.2023	22.10.2023	35	13	$392\,500,0 \cdot 35 \cdot 1/300 \cdot 13\%$	5 952,92
180 400,00	11.08.2023	14.08.2023	4	8,5	$180\,400,0 \cdot 4 \cdot 1/300 \cdot 8,5\%$	204,45
180 400,00	15.08.2023	17.09.2023	34	12	$180\,400,0 \cdot 34 \cdot 1/300 \cdot 12\%$	2 453,44
180 400,00	18.09.2023	22.10.2023	35	13	$180\,400,0 \cdot 35 \cdot 1/300 \cdot 13\%$	2 736,07
8 947 570,00	18.10.2023	22.10.2023	5	13	$8\,947\,570,0 \cdot 5 \cdot 1/300 \cdot 13\%$	19 386,40
532 500,00	25.09.2023	22.10.2023	28	13	$532\,500,0 \cdot 28 \cdot 1/300 \cdot 13\%$	6 461,00
260 240,00	25.09.2023	22.10.2023	28	13	$260\,240,0 \cdot 28 \cdot 1/300 \cdot 13\%$	3 157,58
236 860,00	16.09.2023	17.09.2023	2	12	$236\,860,0 \cdot 2 \cdot 1/300 \cdot 12\%$	189,49
236 860,00	18.09.2023	22.10.2023	35	13	$236\,860,0 \cdot 35 \cdot 1/300 \cdot 13\%$	3 592,38
Итого						68 370,25

Рассмотрев письмо подрядчика (ООО «ДорСтройСервис»), МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары принято решение о приостановлении выполнения работ по МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 и направлении на согласование часть 5 «Переустройство наружного газопровода» раздела № 3 проектной документации и предоставлении ООО «ДорСтройСервис» информации о согласовании проекта и дате возобновления работ дополнительно.

22.03.2024 МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары проинформировала подрядчика (ООО «ДорСтройСервис») о согласовании часть 5

«Переустройство наружного газопровода» раздела № 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» проектной документации и о дате возобновления работ (письмо от 22.03.2024 № 01/12-1023).

При этом следует отметить, что в соответствии с п. 3.3.5 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 при получении от подрядчика уведомления о приостановлении выполнения работ в случае, указанном в п. 3.1.19 настоящего Контракта, рассмотреть вопрос о целесообразности и порядке продолжения выполнения работ. Решение о продолжении выполнения работ при необходимости корректировки сроков и этапов выполнения работ принимается Заказчиком и Подрядчиком совместно и *оформляется дополнительным соглашением к настоящему Контракту.*

Пунктом 13.5 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 изменение и дополнение настоящего Контракта, не противоречащие действующему законодательству РФ, возможны по соглашению Сторон. Все изменения и дополнения оформляются в письменном виде путем подписания Сторонами **дополнительных соглашений к Контракту.** Дополнительные соглашения к Контракту являются его неотъемлемой частью и вступают в силу с момента их подписания Сторонами.

Таким образом, *МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары нарушены условия МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 (п. 3.3.5, п. 13.5 Контракта), а именно: дополнительное соглашение об изменении сроков и этапов выполнения работ не заключалось, продление сроков выполнения работ документально не оформлялось.*

Указанное привело к бюджетному нарушению, предусмотренному пунктом 5 части 1 статьи 306.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, как указано выше, по состоянию на 20.03.2024 аванс в размере 6 630,5 тыс. рублей не отработан (отсутствует результат работ), акты о приемке выполненных работ в ЕИС не размещены, претензионная работа в отношении ООО «ДорСтройСервис» не велась.

Соответственно, ООО «ДорСтройСервис» нарушены сроки выполнения работ (с 01.01.2024).

Таким образом, *заказчиком (МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары) в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и раздела 7 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 не велась претензионная работа и не обеспечено взыскание неустойки (пени) в размере 874,6 тыс. рублей (943,0 тыс. рублей - 68,4 тыс. рублей) за ненадлежащее исполнение подрядчиком своих обязательств, предусмотренных контрактом.*

Вместе с тем, *МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары также не приняты меры по возврату денежных средств (аванса) в размере 6 630,5 тыс. рублей.*

Таблица № 15

Неисполненные обязательства	Период просрочки		Кол-во дней	Ставка	Формула	Неустойка
22 101 800,00	01.01.2024	20.03.2024	80	16	$22\ 101\ 800,00 \cdot 80 \cdot 1/300 \cdot 16\%$	943 010,13
Итого						943 010,13

Также, необходимо отметить, что срок действия банковской гарантии, представленного в качестве обеспечения исполнения контракта ООО «ДорСтройСервис», *31.12.2023 истек*.

Согласно ч. 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст. 95 данного закона.

Аналогичные требования установлены в п. 8.4 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507.

При этом при продлении срока выполнения работ по МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 (дополнительное соглашение от 24.11.2023 № 2) подрядчиком (ООО «ДорСтройСервис») не представлено новое обеспечение исполнения контракта с учетом внесенных изменений.

Таким образом, в нарушение ч. 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ, п. 8.4 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 ООО «ДорСтройСервис» не исполнило свои обязательства по контракту в части предоставления обеспечения исполнения контракта на весь период реализации контракта (в связи с продлением сроков выполнения работ).

В соответствии с разделом 7 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 за каждый факт неисполнения заказчиком/подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 5 000,0 рублей.

Таким образом, МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и раздела 7 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 не велась претензионная работа и не обеспечено взыскание штрафа в размере 5,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение Подрядчиком своих обязательств, предусмотренных контрактом, в части представления обеспечения исполнения контракта на весь период реализации контракта.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия дополнительно проанализирован муниципальный контракт от 31.07.2020 № 0815300003220000533_83507 на оказание услуг по подготовке проектной документации на реконструкцию моста по ул. Полевая, заключенный между МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары и ООО «НПО «Проектор» на сумму 3 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 1.1 муниципального контракта от 31.07.2020 № 0815300003220000533_83507 Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства на оказание услуг по подготовке проектной документации на реконструкцию моста по ул. Полевая согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к настоящему Контракту), которое является неотъемлемой частью настоящего Контракта.

Согласно техническому заданию определены следующие условия:

- необходимо разработать не менее двух вариантов архитектурно-градостроительных решений (эскизных проектов) **для согласования** с МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» и Управлением архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары (главным архитектором);

- исполнитель осуществляет все необходимые для проектирования **согласования с владельцами коммуникаций, проходящих в зоне строительства** и т.д. (при необходимости);

- разработанную проектную и рабочую документацию Исполнитель **согласовывает со всеми заинтересованными организациями;**

- после получения положительного заключения государственной экспертизы, **согласованную со всеми необходимыми организациями, ведомствами и службами,** представить Заказчику проектную документацию по объекту.

В соответствии с п. 4.6. муниципального контракта от 31.07.2020 № 0815300003220000533_83507 не позднее 3 (трех) дней после получения от Исполнителя документов, указанных в п. 4.5 Контракта, Заказчик рассматривает результаты и осуществляет приемку оказанных услуг по настоящему Контракту **на предмет соответствия их объема, качества требованиям, изложенным в настоящем Контракте, Техническом задании (Приложение №1 к настоящему Контракту)** и направляет Исполнителю подписанный Заказчиком 1 (один) экземпляр акта приемки услуг либо запрос о предоставлении разъяснений касательно результатов услуг, или мотивированный отказ от принятия результатов оказанных услуг, или акт с перечнем выявленных недостатков, необходимых доработок и сроком их устранения. В случае отказа Заказчика от принятия результатов оказанных услуг в связи с необходимостью устранения недостатков и/или доработки результатов услуг Исполнитель обязуется в срок, установленный в акте, составленном Заказчиком, устранить указанные недостатки/произвести доработки за свой счет.

Факт выполнения работ подтвержден актом о приемке услуг по подготовке проектной документации от 15.03.2023 на сумму 3 000,0 тыс. рублей (платежное поручение от 28.03.2023 № 532812).

Таким образом, *МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары нарушены условия муниципального контракт от 31.07.2020 № 0815300003220000533_83507 (п. 4.6 Контракта) в части приемки оказанных услуг, а именно, в отсутствии согласования проекта «Газоснабжение моста по ул. Полевая в г. Чебоксары» с АО «Газпром газораспределение Чебоксары», а также в отсутствии согласования эскизного проекта (план газопровода) с*

Управлением архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары (главным архитектором).

Исходя из вышеизложенного, выявленные обстоятельства, связанные с несоблюдением подрядчиком графика выполнения работ по причине некачественной проектной документации, не учитывающей всего комплекса необходимых работ, приостановлением выполнения работ, неотработанного аванса и невыполнения работ, **свидетельствуют о ненадлежащем выполнении МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных статьей 162 БК РФ, неэффективном управлении бюджетными средствами на общую сумму 6 630,5 тыс. рублей.**

Также, МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары не приняты меры по продлению или расторжению контракта.

Справочно:

Вышеизложенное указывает на упущенную выгоду в виде процентов за пользование ООО «ДорСтройСервис» чужими денежными средствами за период с 01.01.2024 по 20.03.2024 расчетно в сумме 231,9 тыс. рублей (расчет произведен исходя из ст. 395 ГК РФ).

Таблица № 16

Неисполненные обязательства	Период просрочки		Кол-во дней	Ставка	Формула	Неустойка
6 630 540,00	01.01.2024	20.03.2024	80	16	$6\ 630\ 540,00 * 80 * 16\% / 365$	231 887,74
Итого						231 887,74

Кроме того, как указано выше, что работы были приостановлены по вине Заказчика, а именно, по причине некачественной проектной документации (несвоевременное согласование проекта «Газоснабжение моста по ул. Полевая в г. Чебоксары» с АО «Газпром газораспределение Чебоксары»).

Из этого следует, что Заказчиком Подрядчику представлена проектная документация не в полном объеме (отсутствует согласование с АО «Газпром газораспределение Чебоксары»).

В соответствии с п. 3.3.6 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 Заказчик обязан передать Подрядчику на период реконструкции объекта проектную документацию в объеме, необходимом для начала производства работ на объекте, и по мере необходимости для выполнения этапов работ, указанных в Графике выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 2).

Согласно п. 7.3 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 5,0 тыс. рублей.

Таким образом, **ненадлежащее выполнение обязательств со стороны Заказчика в соответствии п. 7.3 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 может привести к дополнительным расходам бюджета в виде штрафа Подрядчику.**

Справочно:

Также, стоит отметить, что в случае расторжения вышеуказанного контракта и затем заключения нового, может привести к увеличению начальной максимальной цены контракта, в связи с применением коэффициентов дефляторов на момент размещения нового извещения.

3. Муниципальный контракт от 27.12.2022 № 130/10-22 на выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста

Между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской республики (далее – Минтранс Чувашии) и Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары заключено соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Чебоксары на реализацию мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» от 30.12.2021 № 06-14/25-8/3 (далее – Соглашение от 30.12.2021 № 06-14/25-8/3), согласно которому общий объем бюджетных ассигнований:

в 2022 году составляет 1 171 584,2 тыс. рублей, в т. ч. за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 933 320,0 тыс. рублей (79,7%);

в 2023 году составляет 1 161 100,0 тыс. рублей, в т. ч. за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 928 880,0 тыс. рублей (80%);

в 2024 году составляет 1 161 100,0 тыс. рублей, в т. ч. за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 928 880,0 тыс. рублей (80%).

Между Минтрансом Чувашии и Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары в последующем заключены дополнительные соглашения, из них:

дополнительное соглашение от 22.12.2022 № 7, согласно которому общий объем бюджетных ассигнований:

в 2022 году составляет 1 176 584,2 тыс. рублей, в т. ч. за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 937 267,4 тыс. рублей (79,7%), из них: на капитальный ремонт Октябрьского моста (проектно-изыскательские работы) – 9 603,7 тыс. рублей;

в 2023 году составляет 1 161 100,0 тыс. рублей, в т. ч. за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 928 880,0 тыс. рублей (80%), из них: **на капитальный ремонт Октябрьского моста – 250 000,0 тыс. рублей;**

в 2024 году составляет 1 161 100,0 тыс. рублей, в т. ч. за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 928 880,0 тыс. рублей (80%).

Между Минтрансом Чувашии и Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары заключено соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Чебоксары на реализацию мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» от 03.02.2023 № 831-2023-9-25/1, № 831-2023-9-25/2 согласно которому общий объем бюджетных ассигнований:

в 2023 году составляет 1 158 243,8 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 926 595,0 тыс. рублей (80%), из них: **на капитальный ремонт Октябрьского моста – 250 000,0 тыс. рублей.**

Уведомлением по расчетам между бюджетами в 2023 году доведены бюджетные назначения Минтранса Чувашии до Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары - первоначально от 13.12.2022 № 295 в сумме 926 595,0 тыс. рублей (целевая статья – Ч21R153933).

На основании протокола заседания Оперативного штаба по повышению эффективности использования бюджетных средств на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 22.12.2022 № 45 (далее – Оперативный штаб) принято решение о возможности заключения контракта с единственным поставщиком по соответствующему обращению администрации города Чебоксары от 21.12.2022 №29/01-10268 об осуществлении закупки на выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста с ООО «А.Элит-групп» (ИНН 1656035626).

Обоснование НМЦК произведено проектно-сметным методом.

Муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста от 27.12.2022 № 130/10-22 заключен между МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства города Чебоксары и ООО «А.Элит-групп» на сумму 527 400,3 тыс. рублей, в т.ч. НДС (20,0%), в том числе по годам: на 2023 год – 250 000,0 тыс. рублей, на 2024 год – 277 400,3 тыс. рублей.

Контракт оплачивается заказчиком в размере и за счет средств:

421 920,3 тыс. рублей - средства республиканского бюджета Чувашской Республики;

105 480,0 тыс. рублей - средства бюджета города Чебоксары.

Аванс в размере 250 000,0 тыс. рублей (или 47,4%) перечислен на лицевой счет Подрядчика, открытый в УФК по ЧР платежными поручениями от 10.04.2023 № 580947 – 100 000,0 тыс. рублей; от 10.04.2023 № 589182 – 25 000,0 тыс. рублей; от 20.10.2023 № 509195 – 25 000,0 тыс. рублей; от 20.10.2023 № 510707 – 100 000,0 тыс. рублей.

По информации УФК по ЧР (запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 14.03.2024 № 06-05/02-400) по лицевому счету 713Г0183001, открытому ООО «А.Элит-групп» остаток средств по состоянию на 15.03.2024 составляет 1 441,3 тыс. рублей.

На момент подготовки заключения **акты выполненных работ** по объекту Подрядчиком к оплате **предъявлены** на общую сумму **199 185,9 тыс. рублей.**

Таблица № 17

Выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста						
Акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2)			Наименование видов работ	Сумма итого по акту с НДС, тыс. рублей	Сумма платежного поручения	№ и дата платежного поручения
№	дата	отчетный период				
1	29.01.2024	с 20.03.2023 по 12.04.2023	Подготовительные работы	2 209 288,78	100 000 000,00	от 10.04.2023 №580947
2	29.01.2024	с 03.04.2023 по 22.09.2023	Демонтаж конструкций мостов	10 119 211,62	25 000 000,00	от 10.04.2023 №589182

Выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста						
Акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2)			Наименование видов работ	Сумма итого по акту с НДС, тыс. рублей	Сумма платежного поручения	№ и дата платежного поручения
№	дата	отчетный период				
3	29.01.2024	с 18.07.2023 по 11.10.2023	СВСиУ, технологические площадки, проезды	17 621 543,20	100 000 000,00	от 20.10.2023 №510707
4	29.01.2024	с 03.05.2023 по 18.07.2023	Ремонт опор №№1,9	3 758 429,33	25 000 000,00	от 20.10.2023 №509195
5	29.01.2024	с 16.07.2023 по 01.12.2023	Ремонт опор №№2-8	11 923 623,67	-	-
6	29.01.2024	с 30.03.2023 по 10.05.2023	Переустройство контактной сети троллейбуса	6 079 069,93	-	-
7	29.01.2024	с 13.05.2023 по 12.10.2023	Сопряжение моста с насыпью, подходы	3 753 841,19	-	-
8	29.01.2024	с 02.06.2023 по 06.12.2023	Ремонт пролетных строений	26 430 814,43	-	-
9	29.01.2024	с 08.08.2023 по 24.11.2023	Ремонт мостового полотна	51 522 496,63	-	-
10	29.01.2024	с 27.06.2023 по 15.08.2023	Сопряжение моста с насыпью, подходы	467 072,40	-	-
11	29.01.2024	с 06.06.2023 по 18.08.2023	Переустройство сетей связи	3 049 168,18	-	-
12	29.01.2024	с 08.05.2023 по 26.09.2023	Демонтаж конструкций моста	473 285,78	-	-
13	29.01.2024	с 30.11.2023 по 27.12.2023	Ремонт мостового полотна	22 329 007,55	-	-
14	29.01.2024	с 18.12.2023 по 29.12.2023	Ремонт мостового полотна	18 521 845,93	-	-
15	29.01.2024	с 12.07.2023 по 03.10.2023	СВСиУ, технологические площадки, проезды	3 147 554,69	-	-
16	29.01.2024	с 12.12.2023 по 30.12.2023	Переустройство контактной сети троллейбуса	17 779 690,27	-	-
1	29.01.2024	с 23.03.2023 по 30.12.2023	КС-3	199 185 943,58	-	-
Всего				199 185 943,58	250 000 000,00	-

В ходе выборочного анализа заключенного муниципального контракта от 27.12.2022 № 130/10-22 с ООО «А.Элит-групп» на выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста и обосновывающих документов, предъявленных администрацией г. Чебоксары, установлено, что обеспечение исполнения контракта установлено в размере 1% от НМЦК, вместо рассмотренного Оперативным штабом 10 % от НМЦК.

МКУ «Управления ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары муниципальный контракт от 27.12.2022 № 130/10-22 с ООО «А.Элит-групп» на выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста заключен не на условиях, которые отражены в ранее представленных документах и направленных в Оперативный штаб.

В ходе исполнения контракта сторонами заключено 9 дополнительных соглашений:

от 09.01.2023 №1 согласно которому внесены изменения в раздел 16 – реквизиты подрячика дополнены реквизитом: идентификатор контракта – 000R132130034974220000680;

от 03.02.2023 № 2 согласно которому внесены изменения в раздел 16 и банковские реквизиты подрячика изложены в новой редакции;

от 26.04.2023 № 3;

от 22.05.2023 № 4;

от 01.09.2023 № 5, согласно которому график выполнения строительно-монтажных работ в 2023 году: с 15.04.2023 по 25.12.2023; в 2024 году: с 15.01.2024 по 30.10.2024;

от 16.10.2023 № 6, согласно которому авансовый платеж в размере 50% от цены контракта осуществляется заказчиком на основании счета, представленного подрячиком в следующем порядке: до 30.04.2023 – 125 000,0 тыс. рублей; в течение 14 дней с даты заключения настоящего дополнительного соглашения – 125 000,0 тыс. рублей; до 30.04.2024 – 13 700,1 тыс. рублей

от 17.01.2024 № 7, согласно которому график выполнения строительно-монтажных работ за 2023-2024 годы с 15.04.2023 по 30.10.2024;

от 24.01.2024 № 8;

от 26.01.2024 № 9.

В соответствии с п. 3.1.14, п. 3.1.16 муниципального контракта от 27.12.2022 № 130/10-22 обязан **осуществлять уборку и содержание места производства работ и прилегающей к нему территории, включая участки дорог, тротуаров и газонов, вывоз строительного мусора** в места указанные Заказчиком.

Вместе с тем, конкретный срок на осуществление работ по уборке и содержанию места производства работ и прилегающей к нему территории не указан.

На основании вышесказанного, подрячик (ООО «А.Элит-групп») обязуется на весь период исполнения контракта проводить работы по уборке, содержанию дорог и тротуаров Октябрьского моста.

В то же время, 24.04.2023 заключен контракт № 23003023_83507 между МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары с АО «Дорэкс» на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа, со сроком исполнения контракта: с 01.05.2023 до 31.10.2023 (идентификационный код закупки 233213003497421300100100410014211244).

Выборочный анализ перечня автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание (приложение № 1 к муниципальному контракту от 24.04.2023 № 23003023_83507), показал следующее.

Общая протяженность автомобильных дорог составила 243 943 м (площадь 2 964 457 м²), из них протяженность Октябрьского моста – 273,44 м (площадь 4 785 м²), протяженность ул. Гражданская – 3911 м (площадь 51 691 м²).

Таблица № 18

11. Перечень объектов (Таблица № 1)				
П Е Р Е Ч Е Н Ь автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание				
№ п/п	Наименование улицы	Категория дороги	Длина, м	Площадь, м ²
ВСЕГО по городу			243 943	2 964 457
-	-	1	75 737	1 384 829
-	-	2	99 192	1 034 908
-	-	3	69 014	544 720
из них				
82	Октябрьский мост 1985г.	1	273,44	4785
42	ул. Гражданская	2	3911	51691

Общая протяженность тротуаров на мостах и на подходах к мостам составила 4 421,8 м (площадь 18 821 м²), из них на Октябрьском мосту – 673,44 м (площадь 2 830 м²).

Таблица № 19

11. Перечень объектов (Таблица № 4)						
П Е Р Е Ч Е Н Ь тротуаров на мостах и на подходах к мостам, передаваемых на содержание						
№ п/п	Наименование улицы	Мосты		Тротуары, подходы к мостам		
		Площадь тротуар на мостах, м ²	Длина, м	Площадь тротуар, на подходах к мостам, м ²	Длина, м	Ширина, м
ВСЕГО по городу		10621	2371,8	8200	2050	
из них:						
12	Октябрьский мост	1230	273,44	1600	400	2 м x 2 стороны

Таким образом, выборочным анализом приложения № 1 к муниципальному контракту от 24.04.2023 № 23003023_83507 (по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа) установлено, что в перечень автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание, включен Октябрьский мост и ул. Гражданская, тогда как обязательство по содержанию указанных объектов возложены на подрядчиков ООО «А.Элит-групп» и ПАО «Дорисс» в рамках исполнения муниципальных контрактов от 27.12.2022 № 130/10-22 на выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста и от 09.12.2020 № 0115200001120002025_83507 на реконструкцию автомобильной дороги по ул. Гражданская соответственно.

В связи с установлением факта дублирования работ по содержанию Октябрьского моста и ул. Гражданская допущена неправомерная приемка и оплата работ в рамках муниципального контракта от 24.04.2023 № 23003023_83507 (расчетно) на сумму 1 861,2 тыс. рублей (Приложение № 13 к Заключению).

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 год составила в сумме 212 310,4 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- 120500000 «Расчеты по доходам» - 28,7 тыс. рублей;
- 120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» - 0,5 тыс. рублей;
- 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» - 1 128,1 тыс. рублей;
- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 211 153,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 258 822,2 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2023 увеличилась на 46 511,8 тыс. рублей или на 21,9%, в том числе по счетам бюджетного учета:

120500000 «Расчеты по доходам» - 29,5 тыс. рублей - авансовых платежей за пользование берегоукрепительным сооружением;

130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» - 7 403,7 тыс. рублей;

- 302.21 задолженности за услуги связи в размере 13 422,46 руб. (ПАО «Ростелеком» - 8,4 тыс. рублей, АО «ЭР-Телеком Холдинг» - 5,3 тыс. рублей);

- 302.23 задолженности за коммунальные услуги в сумме 7 260, 0 тыс. рублей (в том числе основной объем приходится на задолженность перед ПАО «Т Плюс» - 17,4 тыс. рублей; АО «Чувашская энергосбытовая компания» - 7 242,2 тыс. рублей);

-302.25 задолженность за услуги по содержанию имущества в сумме 5,3 тыс. рублей (ООО «НИДИ» - 0,9 тыс. рублей; ООО «УК «Олимп» - 1,04 тыс. рублей; ООО «Эдо» - 3,4 тыс. рублей);

- 302.26 задолженность за прочие работы и услуги в размере 42,5 тыс. рублей (ООО «Медицинский центр «Ваш Доктор» - 7,4 тыс. рублей; ПАО «Россети Волга» - 6,2 тыс. рублей; ООО «РОНАС» - 1,7 тыс. рублей; Чувашский ЦГМС-филиал ФГБУ «Верхне-Волжское УГМС» - 27,2 тыс. рублей);

- 302.34 задолженность по приобретенным материальным запасам в размере 82,4 тыс. рублей (Чувашский филиал ООО «Татнефть - АЗС Центр»);

130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 251 389,0 тыс. рублей - остаток неиспользованных субсидий текущего характера, перечисленных Минстроем Чувашии в сумме 251 389,0 тыс. рублей (в том числе: на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров в размере 251 382,9 тыс. рублей, на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в размере 6,1 тыс. рублей);

Показатели дебиторской, кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023, на 01.01.2024, отраженные в балансе ф.0503130, соответствуют аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169.

Проведен выборочный анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности ф. 0503169 по дебиторской и кредиторской задолженности, с данными, имеющимися на сайтах: <https://r21.fssp.gov.ru> (служба судебных приставов); <http://app.roskazna.ru/roskazna/id> (УФК по Чувашской Республике); <https://chuvashia.arbitr.ru/> (в картотеке арбитражных дел Арбитражного суда Чувашской Республики).

Арбитражным судом Чувашской Республики-Чувашии по делу от 14.09.2023 № А79-2926/2023 принято решение о взыскании с МКУ «Управления ЖКХ и благоустройства» в пользу ПАО по строительству дорог, инженерных сетей и сооружений «Дорисс» 3 758,2 тыс. рублей долга и 41,8 тыс. рублей расходов по государственной пошлине.

В соответствии с п. 254 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов

государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н) счет 30200 предназначен для учета расчетов по принятым учреждением обязательствам перед физическими лицами в части начисленных им суммам заработной платы, денежного довольствия, стипендиям, пенсиям, пособиям, иным выплатам, в том числе социальным, а также перед субъектами гражданских прав, в том числе в рамках исполнения организациями, осуществляющими полномочия получателя бюджетных средств, государственных (муниципальных) контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и (или) на приобретение объектов недвижимости государственной (муниципальной) собственности, за поставленные материальные ценности, оказанные услуги, выполненные работы, по иным основаниям, вытекающим из условий договоров, соглашений.

При этом, анализом оборотно-сальдовой ведомости по счету 302.97 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям» установлено, что сумма задолженности МКУ «Управления ЖКХ и благоустройства» в пользу ПАО по строительству дорог, инженерных сетей и сооружений «Дорисс» 3 758,2 тыс. рублей долга и 41,8 тыс. рублей расходов по государственной пошлине не принята к учету и соответственно, не отражена в графах 5 и 9 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по указанному счету.

Таким образом, в нарушение требований, установленных пунктом 254 Инструкции № 157н, пунктом 101 Инструкции № 162н МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» не принята к учету кредиторская задолженность в сумме 3 800,0 тыс. рублей, возникшая на основании решения Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии по делу от 14.09.2023 № А79-2926/2023, что в свою очередь привело к нарушению пункта 167 Инструкции № 191н в части не отражения в графах 5, 9 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» кредиторской задолженности в указанной сумме, и что привело к искажению показателей на 0,09%, а также к искажению строки 410 граф 6 и 8 баланса ф. 0503130 на сумму 3 800,0 тыс. рублей.

Данные обстоятельства указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст.15.15.6 КоАП РФ.

1.7. По данным «Сведений о движении нефинансовых активов учреждения» (форма 0503168) по состоянию на 01.01.2024 учтены основные средства на сумму 1 675 873,0 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в балансе (форма 0503130).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168) (без имущества казны) балансовая стоимость основных средств за отчетный период увеличилась на 948 647,2 тыс. рублей и составила 1 675 873,0 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила

208 589,0 тыс. рублей.

Стоимость произведенных активов (земельных участков), уменьшилась на 1 461 284,6 тыс. рублей и составила 60 296,4 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов за отчетный период увеличилась на 2 378,2 тыс. рублей и составила 6 334,5 тыс. рублей.

Анализ движения основных средств в разрезе ГАБС приведен в приложении №7.

1.8. Согласно форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» по состоянию на 01.01.2024 объекты незавершенного строительства по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшились в сальдированной сумме на 693 887,6 тыс. рублей (увеличились на сумму 686 027,6 тыс. рублей и уменьшились на 1 379 915,3 тыс. рублей) и составили 1 911 138,8 тыс. рублей.

Анализ объектов незавершенного строительства в разрезе ГАБС приведен в приложении № 6.

Выборочной проверкой формы 0503190 установлено следующее.

Объект «Реконструкция автомобильной дороги по проспекту Ивана Яковлева от Канашского шоссе до кольца проезда 9-ой Пятилетки, 428000, Чувашская Республика город Чебоксары» с плановым сроком начала реализации проекта - 2021 год имеет статус 14 «Документы находятся на государственной регистрации» как на начало года (01.01.2023) так и на отчетную дату (01.01.2024), при этом расходы по указанному объекту также на начало года и на конец отчетного периода составляют 646 087,7 тыс. рублей.

Вышеназванное свидетельствует о завышении показателей по количеству объектов незавершенного строительства и объему капитальных вложений.

Таким образом, бездействие должностных лиц Управления в части принятия мер по своевременной регистрации объектов незавершенного строительства указывает на завышение показателей по количеству объектов незавершенного строительства на 1 объекта и объему капитальных вложений на общую сумму 646 087,7 тыс. рублей.

Также имеются 2 объекта незавершенного строительства со статусом 04 «Строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации», из них:

- ПСД на строительство ливневых очистных сооружений в районе Калининского микрорайона «Грязевская стрелка», 428000 Чувашская Республика г.Чебоксары с плановым сроком начала реализации проекта - 2022 год, расходы на реализацию инвестиционного проекта составляют 4 752,3 тыс. рублей.

Кроме того, бюджетные инвестиции на строительство указанных объектов в решении о бюджете на 2024-2026 годы (адресной инвестиционной программе города Чебоксары на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов) не предусматриваются.

Таким образом, бюджетные инвестиции на строительство указанных объектов на 2024-2026 годы не предусматриваются, что не позволяет реализовать указанные проекты, соответственно Управлением осуществлены

неэффективные расходы на разработку ПСД на строительство ливневых очистных сооружений в районе Калининского микрорайона «Грязевская стрелка», 428000 Чувашская Республика г. Чебоксары в сумме 4 752,3 тыс. рублей.

Вышеназванное указывает на несоблюдение Управлением принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных статьей 34 БК РФ.

В составе отдельных объектов незавершенного строительства учитываются затраты на разработку проектно-сметной документации и затраты на инженерно-геологические изыскания по объектам, строительство которых не планируется.

Согласно пункту 5.2 Своду правил СП II-105-97 результаты инженерно-геологических изысканий теряют актуальность в связи с давностью их получения, если от окончания выполнения изысканий до начала проектирования прошло более 2-3 лет.

Необходимо отметить, что указанные документы в связи с истечением определенного срока не соответствуют современным техническим регламентам и не подлежат их дальнейшему использованию, а их использование с учетом корректировки становится не возможным и экономически нецелесообразным.

Так, в форме 0503190 отражен объект «ПСД на Строительство третьего транспортного полукольца от улицы Университетская - улицы Богдана Хмельницкого до проспекта 9-ой Пятилетки, 428000 Чувашская Республика города Чебоксары улицы Университетская - улицы Богдана Хмельницкого до проспекта 9-ой Пятилетки» с плановым сроком начала реализации проекта - 2015 год и расходами на реализацию инвестиционного проекта составляют 110 158,8 тыс. рублей, который имеет статус 06 «Проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации». При этом строительство третьего транспортного полукольца от улицы Университетская - улицы Богдана Хмельницкого до проспекта 9-ой Пятилетки, 428000 Чувашская Республика города Чебоксары улицы Университетская - улицы Богдана Хмельницкого до проспекта 9-ой Пятилетки не запланировано.

Таким образом, ПСД теряет свою актуальность в связи с инфляцией цен на материал, используемый в строительстве. Данные факторы *требуют корректировки проектно-сметной документации, что в итоге приведет к дополнительным расходам бюджета, а также возникновению рисков утраты бюджетных средств по не востребованным ПСД.*

Согласно отчету о бюджетных обязательствах форма № 0503128 за 2023 год общая сумма принятых лимитов бюджетных обязательств по ГАБС составила 4 107 851,0 тыс. рублей, кассовый расход составил 4 045 128,5 тыс. рублей. Плановые назначения на 2023 год утверждены в сумме 4 640 521,9 тыс. рублей, выполнение плановых назначений составило 87,2%.

1.9. Согласно данным с сайта закупок в 2023 году по результатам конкурентных процедур заключено 5 муниципальных контрактов на общую сумму 8 322 934,4 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 23% или 2 487 091,2 тыс. рублей). Все закупки произведены посредством электронного

аукциона.

В разрезе главных администраторов бюджетных средств информация представлена в приложении № 5.

Согласно информации, об итогах осуществления закупок малого объема (п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ), представленной письмом от 29.02.2024 № 3699 Управлением за 2023 год проведена 1 закупка на общую сумму 99,37 тыс. рублей.

1.10. Согласно нормам п.152 Инструкции № 191н Пояснительная записка формируется по структуре, состоящей из пяти разделов: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в текстовой части ф.0503160 «Пояснительная записка» Управлением не отражен раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», кроме того в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не отражены Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

1.11. Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики в 2023 году участвовал в реализации 13 муниципальных программ г. Чебоксары.

Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ г. Чебоксары и подпрограмм характеризуется следующим образом:

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Муниципальная программа города Чебоксары «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»	A100000000	248 071,8	225 167,7	90,8
1.1. Подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»	A110000000	76 662,3	61 124,2	79,7
1.2. Подпрограмма «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» муниципальной программы города Чебоксары «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»	A130000000	16 426,2	12 678,9	77,2
1.3. Подпрограмма «Газификация города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»	A140000000	3 214,9	3 204,6	99,7
1.4. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»	A1Э0000000	151 768,4	148 160,0	97,6
2. Муниципальная программа города Чебоксары «Обеспечение граждан в городе Чебоксары	A200000000	371 876,3	364259,4	98,0

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
доступным и комфортным жильем»				
2.1. Подпрограмма «Муниципальная поддержка строительства жилья в городе Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Обеспечение граждан в городе Чебоксары доступным и комфортным жильем»	A210000000	252 948,2	245 449,2	97,0
2.2. Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» муниципальной программы города Чебоксары «Обеспечение граждан в городе Чебоксары доступным и комфортным жильем»	A220000000	90 697,8	90 639,8	99,9
2.3. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Обеспечение граждан в городе Чебоксары доступным и комфортным жильем»	A2Э0000000	28 230,3	28 170,4	99,8
3. Муниципальная программа города Чебоксары «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары»	A300000000	568,4	549,0	96,6
3.1. Подпрограмма «Профилактика правонарушений» муниципальной программы города Чебоксары «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары»	A310000000	568,4	549,0	96,6
4. Муниципальная программа города Чебоксары «Формирование современной городской среды на территории города Чебоксары»	A500000000	1 490 598,3	1 112 322,9	74,6
4.1. Подпрограмма «Благоустройство дворовых и общественных территорий» муниципальной программы города Чебоксары «Формирование современной городской среды»	A510000000	1 490 598,3	1 112 322,9	74,6
5. Муниципальная программа города Чебоксары «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Чебоксары»	Ц800000000	8 161,0	7 896,9	96,8
5.1. Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в городе Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Чебоксары»	Ц830000000	2 006,9	1 834,9	91,4
5.2. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Чебоксары»	Ц8Э0000000	6 154,1	6 062,0	98,5
6. Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Чебоксары»	Ц900000000	8 957,0	8 631,9	96,4
6.1. Подпрограмма «Развитие ветеринарии в городе Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Чебоксары»	Ц970000000	8 957,0	8 631,9	96,4
7. Муниципальная программа города Чебоксары «Экономическое развитие города Чебоксары»	Ч100000000	12 500,0	12 500,0	100,0

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
7.1. Подпрограмма «Инвестиционный климат» муниципальной программы города Чебоксары «Экономическое развитие города Чебоксары»	Ч160000000	12 500,0	12 500,0	100,0
8. Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие транспортной системы города Чебоксары»	Ч200000000	2 464 320,2	2 283 100,3	92,6
8.1. Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги» муниципальной программы города Чебоксары «Развитие транспортной системы города Чебоксары»	Ч210000000	2 284 936,6	2 121 666,8	92,9
8.2. Подпрограмма «Пассажирский транспорт» муниципальной программы города Чебоксары «Развитие транспортной системы города Чебоксары»	Ч220000000	175 026,3	157 244,6	89,8
8.3. Подпрограмма «Безопасность дорожного движения» муниципальной программы города Чебоксары «Развитие транспортной системы города Чебоксары»	Ч230000000	4 357,3	4 188,9	96,1
9. Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»	Ч300000000	32 051,5	27 297,9	85,2
9.1. Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности на территории города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»	Ч320000000	21 778,1	21 306,0	97,8
9.2. Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»	Ч340000000	3 727,8	2 305,9	61,9
9.3. Подпрограмма «Строительство и реконструкция (модернизация) очистных сооружений централизованных систем водоотведения» муниципальной программы города Чебоксары «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»	Ч370000000	6 545,6	3 686,0	56,3
10. Муниципальная программа города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»	Ч400000000	2 207,5	2 207,5	100,0
10.1. Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»	Ч410000000	2 207,5	2 207,5	100,0
11. Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие потенциала муниципального управления»	Ч500000000	260,0	260,0	100,0
11.1. Подпрограмма «Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции» муниципальной программы города Чебоксары «Развитие потенциала муниципального управления»	Ч540000000	260,0	260,0	100,0
12. Муниципальная программа города Чебоксары «Цифровое общество города Чебоксары»	Ч600000000	758,4	758,45	100,0
12.1. Подпрограмма «Информационная инфраструктура» муниципальной программы города Чебоксары «Цифровое общество города Чебоксары»	Ч620000000	758,4	758,4	100,0
13. Муниципальная программа города Чебоксары «Доступная среда в городе Чебоксары»	Ч800000000	191,5	176,7	92,3

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
13.1. Подпрограмма «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» муниципальной программы города Чебоксары «Доступная среда в городе Чебоксары»	Ч810000000	191,5	176,7	92,3
Итого		4 640 521,9	4 045 128,6	86,8

Причины неосвоения средств, выделенных на реализацию программ, указаны при анализе причин отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений.

1.12. ГАБС являлся участником следующих региональных проектов:

Наименование	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Национальный проект «Безопасные качественные дороги»	000R000000	1 065 215,2	1 065 215,2	100,0
1.1. реализация мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть»	Ч21R100000	1 065 215,2	1 065 215,2	100,0
2. Национальный проект «Жилье и городская среда»	000F000000	148 706,9	148 706,9	100,0
2.1. Реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»	A51F200000	148 706,9	148 706,9	100,0
3. Национальный проект «Экология»	000G000000	4 590,7	3 686,0	80,0
3.1. Реализация мероприятий регионального проекта «Оздоровление Волги»	Ч37G600000	4 590,7	3 686,0	80,0
Итого		1 218 512,8	1 217 608,1	100,0

Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Администрации, являющимся ГАБС дает основания полагать, что имеются факторы, способные негативно повлиять на достоверность отчетности.

В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные Инструкцией № 191н, требованиями Министерства финансов Российской Федерации.

Междокументная и внутри документальная проверка контрольных соотношений показателей бюджетной отчетности, проведенная в соответствии с Инструкциями № 191н, расхождений не установила.

Выводы:

1.1. Годовая бюджетная отчетность за 2023 год представлена в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики главным администратором бюджетных средств г. Чебоксары: Управлением ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики письмом от 29.02.2024 № 04/30-300.

При этом в Контрольно-счетную палату отчетность поступила 04.03.2024 (вх. № 636 от 04.03.2024), т. е. позже срока, установленного в п. 11.3.2 Положение о регулировании бюджетных правоотношений.

1.2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств г. Чебоксары об исполнении бюджета муниципального образования за 2023 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решения о бюджете на 2023 год.

1.3. Состав бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств г. Чебоксары не соответствует перечню и формам отчетов для главного администратора средств бюджета, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, так в нарушение п. 1 ст. 264.2 БК РФ, п. 11.1 Инструкции № 191н Управлением в составе бюджетной отчетности не представлена форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».

1.4. Управлением при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 1 822 283,1 тыс. рублей, мобилизовано в доходную часть бюджета г. Чебоксары доходов в сумме 1 742 370,6 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов в сумме 82 038,5 тыс. рублей (109,9 % от утвержденных бюджетных назначений).

1.5. По итогам 2023 года по состоянию на 1 января 2024 года (ф. 0503127) кассовое исполнение расходов составило 4 045 128,5 тыс. рублей 87,2 или к бюджетным назначениям. Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2024 составила 595 393,4 тыс. рублей или 12,8 % к утвержденным бюджетным назначениям.

1.6. По состоянию на 01.01.2024 дебиторская задолженность составила в общей сумме 3 247 910,0 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2023 увеличилась на 1 408 585,7 тыс. рублей или на 76,6%.

По состоянию на 01.01.2024 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 258 822,2 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2023 увеличилась на 46 511,8 тыс. рублей или на 21,9%.

1.7. По состоянию на 01.01.2024 объекты незавершенного строительства г. Чебоксары по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшились в сальдированной сумме на 693 887,6 тыс. рублей (увеличились на сумму 686 027,6 тыс. рублей и уменьшились на 1 379 915,3 тыс. рублей) и составили 1 911 138,8 тыс. рублей.

2. Вместе с тем, выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2023 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки, в том числе:

2.1. Управлением не внесены изменения в Положение об Управлении в части актуализации списка подведомственных учреждений, а также в форме 0503160 отражена недостоверная информация по подведомственным Управлению

учреждениям.

2.2. Управлением в нарушение пункта 1 статьи 264.2 БК РФ бюджетная отчетность по форме 0503127 в соответствии с пунктом 11.1 Инструкции № 191н представлена без учета данных казенных учреждений.

2.3. В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в текстовой части ф.0503160 «Пояснительная записка» Управлением не отражен раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», кроме того в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не отражены Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

2.4. Установлены следующие нарушения/недостатки по Контракту на строительство инженерных сетей района «Новый город» от 01.04.2022 № 22000937_83507:

2.4.1. МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» при отсутствии актов выполненных работ и после получения информации о выявленных обстоятельствах, препятствующих своевременному исполнению контракта (после 15.11.2022), согласовано расходование аванса, перечисленного ООО «СпецСтройСервис» на лицевой счет, открытый в УФК по Чувашской Республике, в полном объеме.

2.4.2. Установлены нарушения, связанные с несоблюдением подрядчиком графика выполнения работ по причине некачественной проектной документации, не учитывающей всего комплекса необходимых работ, приостановлением выполнения работ, списанием денежных средств (аванса) с лицевого счета в отсутствие у подрядчика зафиксированных объемов выполненных работ, свидетельствуют о ненадлежащем выполнении МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» г. Чебоксары полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных статьей 162 БК РФ, неэффективном управлении бюджетными средствами на общую сумму 191 247,7 тыс. рублей.

2.4.3. Подрядчиком (ООО «СпецСтройСервис»), по состоянию на 26.03.2024, аванс в размере 191 247,7 тыс. рублей не отработан (отсутствует результат работ), в ЕИС не размещена информация о выполненных работах, при этом МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» не приняты меры по освоению средств на сумму предоставленного аванса.

2.4.4. Проценты за пользование ООО «СпецСтройСервис» чужими денежными средствами за период с 20.05.2023 по 26.03.2024 (с 20.05.2022 104 037,8 тыс. рублей; с 30.09.2022 № 593980 дополнительно на сумму 44 444,4 тыс. рублей; с 18.10.2022 -42 739,2 тыс. рублей; с 29.11.2022 - 26,3 тыс. рублей; с 13.12.2022 - 0,003 тыс. рублей) составляют расчетно 17 513,9 тыс. рублей.

2.5. В нарушение требований, установленных пунктом 254 Инструкции № 157н, пунктом 101 Инструкции № 162н МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» не принята к учету кредиторская задолженность в сумме 3 800,0 тыс. рублей, возникающая на основании решения Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии по делу от 14.09.2023 № А79-2926/2023, что в свою очередь привело к нарушению пункта 167 Инструкции № 191н в части не отражения в графах 5, 9 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по

счета 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» кредиторской задолженности в указанной сумме, и что привело к искажению показателей на 0,09%, а также к искажению строки 410 граф 6 и 8 баланса ф. 0503130 на сумму 3 800,0 тыс. рублей.

Данные обстоятельства указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст.15.15.6 КоАП РФ.

2.6. Установлены следующие нарушения по форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»:

2.6.1. Бездействие должностных лиц Управления в части принятия мер по своевременной регистрации объектов незавершенного строительства указывает на завышение показателей по количеству объектов незавершенного строительства на 1 объекта и объему капитальных вложений на общую сумму 646 087,7 тыс. рублей (по объекту «Реконструкция автомобильной дороги по проспекту Ивана Яковлева от Канашского шоссе до кольца проезда 9-ой Пятилетки, 428000, Чувашская Республика город Чебоксары»).

2.6.2. Управлением осуществлены неэффективные расходы на разработку ПСД на строительство ливневых очистных сооружений в районе Калининского микрорайона «Грязевская стрелка», 428000 Чувашская Республика г. Чебоксары в сумме 4 752,3 тыс. рублей и реконструкцию Лапсарского проезда со строительством подъезда к д. 65 по Лапсарскому проезду в г. Чебоксары, 428903, Чувашская Республика, г.Чебоксары Лапсарский проезд в сумме 6 207,1 тыс. рублей, в связи с тем, что бюджетные инвестиции на строительство объектов на 2024-2026 годы не предусматриваются, что не позволяет реализовать указанные проекты, соответственно.

Вышеназванное указывает на несоблюдение Управлением принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных статьей 34 БК РФ.

2.6.3. В форме 0503190 отражен объект «ПСД на Строительство третьего транспортного полукольца от улицы Университетская - улицы Богдана Хмельницкого до проспекта 9-ой Пятилетки, 428000 Чувашская Республика города Чебоксары улицы Университетская - улицы Богдана Хмельницкого до проспекта 9-ой Пятилетки» с плановым сроком начала реализации проекта - 2015 год и расходами на реализацию инвестиционного проекта составляют 110 158,8 тыс. рублей, который имеет статус 06 «Проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации». При этом строительство третьего транспортного полукольца от улицы Университетская - улицы Богдана Хмельницкого до проспекта 9-ой Пятилетки, 428000 Чувашская Республика города Чебоксары улицы Университетская - улицы Богдана Хмельницкого до проспекта 9-ой Пятилетки не запланировано.

Таким образом, ПСД теряет свою актуальность в связи с инфляцией цен на материал, используемый в строительстве. Данные факторы *требуют корректировки проектно-сметной документации, что в итоге приведет к дополнительным расходам бюджета, а также возникновению рисков утраты бюджетных средств по не востребуемым ПСД.*

2.7. Установлены следующие нарушения/недостатки по муниципальному контракту от 03.11.2023 № 22000092_83507 от 01.04.2022 № 22000937_83507 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа:

2.7.1. в нарушение статей 18 и 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при отсутствии документов, подтверждающих осуществление анализа рынка цен в соответствии с Методическими рекомендациями № 567 на вышеуказанные позиции, закупка не может быть признана обоснованной;

2.7.2. в локальных ресурсных сметных расчетах (приложение № 2 к аукционной документации) на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог города Чебоксары безосновательно включены работы, относящиеся к капитальному ремонту автомобильных дорог, что в результате привело к нарушению требований, установленных ч. 12 ст. 22 Федеральный закон № 44-ФЗ, выразившихся в завышении НМЦК на сумму 1 477,5 тыс., что указывает на признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена п. 2 ст. 7.29.3 КоАП;

Указанный факт в последующем повлиял на оплату указанных видов работ по состоянию на 01.03.2024 в сумме 484,5 тыс. рублей, что в свою очередь указывает на риски нецелевого использования МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары бюджетных средств.

2.7.3. затраты «Талоны на захоронение ТКО» за период с 01.01.2024 по 30.06.2024 определены по завышенной стоимости (2 093,82 рубля за 1 тонну вместо 1931,69 рублей за 1 тонну), что привело к завышению стоимости затрат на общую сумму (расчетно) 18,5 тыс. рублей (за 1 тонну завышены на 162,13 рублей);

2.7.4. неправомерное применение надбавки к тарифу на утилизацию ТБО (в сумме 792,63 рубля за 1 тонну), установленной постановлением администрации города Чебоксары от 30.12.2016, указывает на риски завышения затрат на сумму (расчетно) 154,6 тыс. рублей;

2.7.5. выборочным анализом установлено расхождение между протяженностью 30 автомобильных дорог, предусмотренных аукционной документацией и протяженностью, определенной на основании технического отчета по диагностике автомобильных дорог (в рамках муниципального контракта между МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары и ООО «Интеллектуальные системы управления»), которое повлекло к завышению НМЦК на сумму (расчетно) 3 896,1 тыс. рублей с НДС;

2.7.6. в связи с выявленным расхождением между протяженностью 30 автомобильных дорог, предусмотренных аукционной документацией и протяженностью, определенной на основании технического отчета по диагностике автомобильных дорог по состоянию на 01.03.2024 неправомерно оплачено расчетно 2 727,3 тыс. рублей;

2.7.7. МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары при определении НМЦК по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа допущено дублирование работ по содержанию Октябрьского моста, что в свою очередь указывает на завышение

НМЦК на сумму (расчетно) 3 561,6 тыс. рублей;

2.7.8. в связи с установлением факта дублирования работ по содержанию Октябрьского моста на стадии формирования НМЦК на содержание автодорог г. Чебоксары допущена непропорциональная приемка и оплата работ по состоянию на 01.03.2024 в рамках муниципального контракта от 27.12.2022 № 130/10-22 (расчетно) 2 247,2 тыс. рублей;

2.7.9. за период с 21.01.2024 по 10.02.2024 ГУП ЧР «БОС» в адрес АО «Дорэкс» предъявлены затраты за прием снега в объеме 35 822,29 тонн по цене 434,95 рублей на сумму 15 580,9 тыс. рублей, тогда как за аналогичный период МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» осуществлена приемка выполненных работ по утилизации снега за период с 21.01.2024 по 10.02.2024 в объеме 36 739,23 тонн по цене 812,0 рублей на общую сумму 29 830,8 тыс. рублей.

Указанное повлияло на завышение расходов по утилизации снега в рамках муниципального контракта от 03.11.2023 № 22000092_83507 в сумме (расчетно) 14 215,4 тыс. рублей, что в последующем привело к неэффективному расходованию бюджетных средств.

2.7.10. в нарушение условий муниципального контракта от 03.11.2023 № 22000092_83507, Описания объекта закупки (приложение № 1 к муниципальному контракту) Заказчиком (МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары) на основании актов о приемке выполненных работ, приняты работы на общую сумму (расчетно) 83 091,5 тыс. рублей в отсутствие подтверждающих документов (в том числе отчет о выполнении работ, предусмотренный контрактом). Из них ставится под сомнение факт выполнения в зимний период с 26.12.2023 по 31.01.2024 работ (снятия объявлений с остановочных павильонов, рекламных щитов, промывка канализационных трубопроводов) на сумму 1 772,7 тыс. рублей, которые не подтверждены документально.

При наличии выявленных обстоятельств и нарушений при реализации вышеуказанного контракта и при наличии не принятых к оплате работ (на объем снега 20 000 тонн) в рамках действующего контракта от 19.02.2024 № 24000515 на выполнение работ по вывозу и утилизации снега с территории улично-дорожной сети города Чебоксары, существует риск необоснованного заключения контракта от 15.03.2024 № 24001644 на дополнительный объем вывоза (утилизации) снега в объеме 30 000 тонн на сумму 42 319,0 тыс. рублей.

2.8. Установлены следующие нарушения/недостатки по муниципальному контракту от 21.07.2023 № 23006606_83507 на выполнение работ по реконструкции моста по ул. Полевая:

2.8.1. МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары нарушены условия МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 (п. 3.3.5, п. 13.5 Контракта), а именно: дополнительное соглашение об изменении сроков и этапов выполнения работ не заключалось, продление сроков выполнения работ документально не оформлялось.

Указанное привело к бюджетному нарушению, предусмотренному пунктом 5 части 1 статьи 306.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.8.2. заказчиком (МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары) в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и раздела 7 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 не велась претензионная работа и не обеспечено взыскание неустойки (пени) в размере 943,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение подрядчиком своих обязательств, предусмотренных контрактом.

2.8.3. в нарушение ч. 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ, п. 8.4 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 ООО «ДорСтройСервис» не исполнило свои обязательства по контракту в части предоставления обеспечения исполнения контракта на весь период реализации контракта (в связи с продлением сроков выполнения работ).

2.8.4. МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и раздела 7 МК от 21.07.2023 № 23006606_83507 не велась претензионная работа и не обеспечено взыскание штрафа в размере 5,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение Подрядчиком своих обязательств, предусмотренных контрактом, в части представления обеспечения исполнения контракта на весь период реализации контракта.

2.8.5. МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары нарушены условия муниципальный контракт от 31.07.2020 № 0815300003220000533_83507 (п. 4.6 Контракта) в части приемки оказанных услуг, а именно, в отсутствии согласования проекта «Газоснабжение моста по ул. Полевая в г. Чебоксары» с АО «Газпром газораспределение Чебоксары», а также в отсутствии согласования эскизного проекта (план газопровода) с Управлением архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары (главным архитектором).

2.8.6. выявленные обстоятельства, связанные с несоблюдением подрядчиком графика выполнения работ по причине некачественной проектной документации, не учитывающей всего комплекса необходимых работ, приостановлением выполнения работ, неотработанного аванса и невыполнения работ, свидетельствуют о ненадлежащем выполнении МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных статьей 162 БК РФ, неэффективном управлении бюджетными средствами на общую сумму 6 630,5 тыс. рублей.

2.9. Установлены следующие нарушения/недостатки по муниципальному контракту от 27.12.2022 № 130/10-22 на выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста:

2.9.1. выборочным анализом приложения № 1 к муниципальному контракту от 24.04.2023 № 23003023_83507 (по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа) установлено, что в перечень автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание, включен Октябрьский мост и ул. Гражданская, тогда как обязательство по содержанию указанных объектов возложены на подрядчиков ООО «А.Элит-групп» и ПАО «Дорисс» в рамках исполнения муниципальных контрактов от 27.12.2022 № 130/10-22 на выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста и от 09.12.2020 № 0115200001120002025_83507 на реконструкцию автомобильной дороги по ул. Гражданская соответственно.

В связи с установлением факта дублирования работ по содержанию Октябрьского моста и ул. Гражданская допущена неправомерная приемка и оплата работ в рамках муниципального контракта от 24.04.2023 № 23003023_83507 (расчетно) на сумму 1 861,2 тыс. рублей.

Предложения:

1. Учесть выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС факты нарушений, указанные в настоящем заключении, при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2023 год.

2. Направить настоящее заключение в Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары и предложить в рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств:

В связи с выявленными нарушениями и недостатками в целях исключения фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств Управлению ЖКХ совместно с подведомственным МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» предлагаем:

1. В рамках действующего муниципального контракта от 03.11.2023 № 23009363_83507 дополнительно проанализировать и принять меры по корректировке (уменьшению) цены контракта, в части:

- видов работ, включенных в локальные сметные расчеты и не относящиеся к работам по содержанию автомобильных дорог в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»;

- стоимости предъявляемых услуг по утилизации снега в зависимости от содержания в нем примесей, с учетом коммерческих предложений (калькуляции затрат) ГУП ЧР «БОС»;

- расхождений по протяженности (площади) автомобильных дорог с данными технических отчетов по диагностике автомобильных дорог;

- исключения дублирования работ по содержанию и ямочному ремонту Октябрьского моста при условии заключения муниципального контракта от 27.12.2022 №130/10-22 на выполнение работ по капитальному ремонту Октябрьского моста на сумму (расчетно) 2 247,2 тыс. рублей;

- необоснованной приемки и оплаты работ на сумму 83 091,5 тыс. рублей (включая работы по снятию объявлений с остановочных павильонов, рекламных щитов, промывка канализационных трубопроводов в зимний период с 26.12.2023 по 31.01.2024 на сумму 1772,7 тыс. рублей) с нарушением условий муниципального контракта в отсутствие подтверждающих документов.

При наличии выявленных обстоятельств и нарушений при реализации вышеуказанного контракта и при наличии не принятых к оплате работ (на объем снега 20 000 тонн) в рамках действующего контракта от 19.02.2024 № 24000515 на выполнение работ по вывозу и утилизации снега с территории улично-дорожной

сети города Чебоксары, рассмотреть вопрос о целесообразности приемки работ в рамках нового контракта, заключенного от 15.03.2024 № 24001644 на выполнение работ по вывозу и утилизации снега с территории улично-дорожной сети города Чебоксары (на объем снега 30 000 тонн).

2. В рамках действующего законодательства принять меры по исключению фактов дублирования расходов на выполнение работ по содержанию и ямочному ремонту Октябрьского моста и ул. Гражданская на сумму (расчетно) 1 861,2 тыс. рублей, выполненных в рамках муниципального контракта от 24.04.2023 № 23003023_83507 и одновременно предусмотренных условиями муниципальных контрактов от 27.12.2022 № 130/10-22 и от 09.12.2020 № 0115200001120002025_83507 соответственно.

3. В соответствии с условиями муниципального контракта от 21.07.2023 №23006606_83507 на выполнение работ по реконструкции моста по ул. Полевая, при условии истечения сроков выполнения работ (дополнительные соглашения на продление сроков не заключались) и при наличии аванса в сумме 6 630,5 тыс. рублей в отсутствие актов о приемке выполненных работ, обеспечить проведение претензионной работы в отношении ООО «ДорСтройСервис», в том числе по взысканию сумм неустоек (штраф, пени) за ненадлежащее исполнение подрядчиком своих обязательств, предусмотренных контрактом в сумме 948,0 тыс. рублей.

4. Обеспечить контроль за целевым и результативным использованием бюджетных средств, предоставленных в виде аванса в сумме 197 878,2 тыс. рублей в рамках муниципальных контрактов от 21.07.2023 №23006606_83507 на реконструкцию моста по ул. Полевая, от 01.04.2022 № 22000937_83507 на строительство объекта «Внеплощадочные инженерные сети и сооружения жилого района «Новый город» в г. Чебоксары. Коллектор дождевой канализации с очистными сооружениями № 2».

5. При обосновании (формировании) начальной (максимальной) цены контракта на содержание автомобильных дорог руководствоваться Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567.

6. В целях устранения нарушений, повлекших искажение показателей бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2023 год (ф. 0503130, 0503169) принять меры по внесению изменений в регистры бухгалтерского учета на сумму 3 800,0 тыс. рублей.

7. При наличии объектов незавершенного строительства, не обеспеченных финансированием в очередном финансовом году, но ранее финансируемых в

рамках инвестиционного проекта, а также с целью исключения дополнительных расходов бюджета и недопущения возникновения рисков утраты бюджетных средств по неостребованной проектно-сметной документации и проектно-изыскательским работам, определить целесообразность планирования бюджетных инвестиций.

8. Рассмотреть вопрос необходимости внесения изменений в Положение об управлении ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары в части актуализации списка подведомственных учреждений.