

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект**  
**муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа**  
**Чувашской Республики «Укрепление общественного здоровья» на 2023-**  
**2024 годы**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Укрепление общественного здоровья» на 2023-2024 годы.**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Укрепление общественного здоровья» на 2023-2024 годы (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.03.2023 № 05/5-1289.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект постановления администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 13.02.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2022 № 12-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 28.12.2022 №20/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Шумерлинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 Сведения о целевых показателях (индикаторах) реализации программы «Укрепление общественного здоровья» (далее – приложение № 1), приложения № 2 План мероприятий программы «Укрепление общественного здоровья» (далее – приложение № 2).

Согласно пункту 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит:

титульный лист к муниципальной программе;

паспорт муниципальной программы;

текстовую часть муниципальной программы, включающую следующие разделы:

приоритеты реализуемой на территории Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы;

обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм муниципальной программы;

обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы);

приложения к муниципальной программе по формам согласно приложениям № 2, 3 к настоящему Порядку разработки и реализации муниципальных программ;

подпрограммы муниципальной программы в качестве приложений к муниципальной программе.

Таким образом, *в представленном проекте Муниципальной программы отсутствует приложение по форме № 3 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ.*

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2024 годы планируется за счет средств внебюджетных источников в сумме 20 тыс. рублей.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2024 годы.

**1.3.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ предусмотрена муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Ответственным исполнителем в паспорте проекта Муниципальной программы и в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Укрепление общественного здоровья» является отдел образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется

ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками муниципальной программы.

**1.4.** В проекте Муниципальной программы отсутствуют подпрограммы. Проектом Муниципальной программы предусмотрены следующие основные мероприятия:

*Основное мероприятие 1. Координация реализации программы*, включает 3 мероприятия:

1.1 Создание на межсекторальной основы эффективного механизма управления, координации сотрудничества и взаимодействия между основными участниками процесса формирования профилактической среды жизнедеятельности граждан;

1.2 Совершенствование нормативно-правового регулирования процесса формирования профилактической среды, здорового образа жизни населения и ответственного отношения граждан к своему здоровью, здоровью детей на основе комплексного межсекторального подхода;

1.3 Интегрирование мер профилактики и детерминант общественного здоровья в планы развития основных отраслей экономики и социальной сферы на муниципальном уровне.

*Основное мероприятие 2. Мероприятия по реализации Программы на популяционном уровне*, включает 2 мероприятия:

2.1. Создание социальных и экономических детерминант, способствующих ведению здорового образа жизни, для всех слоев и групп населения, снижение уровня распространенности факторов, негативно влияющих на здоровье человека;

2.2. Совершенствование системы мер повышения уровня грамотности населения в вопросах здоровья, пропаганды здорового образа жизни, просвещения населения о факторах риска развития неинфекционных заболеваний.

*Основное мероприятие 3. Снижение уровня распространенности модифицируемых факторов риска неинфекционных заболеваний*, предусматривает реализацию 3 мероприятий:

3.1. Мероприятия, направленные на снижение потребления табака и алкоголя;

3.2. Мероприятия, направленные на обеспечение возможности здорового питания и повышение приверженности принципам здорового питания;

3.3. Мероприятия, направленные на повышение физической активности.

**1.5.** Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

улучшение качества жизни и здоровья населения благодаря формированию окружающей среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.

**1.6.** В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование культуры и ответственного отношения населения к своему здоровью;

мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной компании, а также вовлечение граждан, некоммерческих организаций и работодателей в мероприятия по укреплению общественного здоровья;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни;

формирование окружающей среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни;

создание благоприятных условий для занятий физической культурой и спортом;

создание благоприятных условий жизнедеятельности ветеранам, гражданам пожилого возраста, инвалидам.

**1.7.** В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2024 году следующих целевых индикаторов и показателей:

ожидаемая продолжительность жизни – 78 лет;

естественная убыль населения до – 12,6;

снижение смертности мужчин в возрасте 16 - 59 лет до 436,9 случаев на 100 тыс. населения;

снижение смертности женщин в возрасте 16 - 54 лет до 174,9 случаев на 100 тыс. населения.

Согласно Стратегии, в рамках реализации регионального проекта Чувашской Республики «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» планируется достижение следующих целевых показателей в 2024 году:

увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни при рождении до 67,2 лет;

снижение смертности мужчин в возрасте 16 - 59 лет до 574,1 случаев на 100 тыс. населения;

снижение смертности женщин в возрасте 16 - 59 лет до 176,1 случаев на 100 тыс. населения.

Таким образом, *количественные значения целевых показателей «Ожидаемая продолжительность жизни», «Снижение смертности мужчин в возрасте 16 - 59 лет», «Снижение смертности женщин в возрасте 16 - 59 лет» в проекте Муниципальной программы не*

**соответствуют количественным значениям, предусмотренным в Стратегии.**

В ходе выборочного анализа соответствия значений целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие значения по целевому показателю «Ожидаемая продолжительность жизни» (78 лет) к 2024 году в паспорте проекта Муниципальной программы к значению вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (75 лет) к аналогичному периоду;

несоответствие значения по целевому показателю «Смертность мужчин в возрасте 16-59 лет на 100 тыс. населения» (до 436,9 случаев) к 2024 году в паспорте проекта Муниципальной программы к значению вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (до 481,2 случаев) к аналогичному периоду;

несоответствие значения по целевому показателю «Смертность женщин в возрасте 16-54 лет на 100 тыс. населения» (до 174,9 случаев) к 2024 году в паспорте проекта Муниципальной программы к значению вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (до 182,4 случаев) к аналогичному периоду.

Таким образом, **в значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.**

**1.8.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Вместе с тем, **в нарушение ст. 13 Федерального закона № 172 Порядок разработки и реализации муниципальных программ не содержит нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, а также проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.**

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы отсутствует приложение по форме № 3 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ.

2. Количественные значения целевых показателей «Ожидаемая продолжительность жизни», «Снижение смертности мужчин в возрасте 16 - 59 лет», «Снижение смертности женщин в возрасте 16 - 59 лет» в проекте Муниципальной программы не соответствуют количественным значениям, предусмотренным в Стратегии.

3. В значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

4. В нарушение ст. 13 Федерального закона № 172 Порядок разработки и реализации муниципальных программ не содержит нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, а также проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Укрепление общественного здоровья» на 2023-2024 годы, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики разработать и утвердить нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных нормативных правовых актов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы.