

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Моргаушский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения сопроводительным письмом от 04.04.2023 № 09/01-13-1152.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 51 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 1608 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» на 2023-2035 годы, подпрограмм и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» на 2023-2035 годы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Благоустройство дворовых и общественных территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый итоговый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы предусмотрен в сумме 84 591,91 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 21 842,08 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 11 503,62 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 51 246,2 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие итогового объема финансирования муниципальной программы в паспорте (84 591,91 тыс. рублей) и в разделе V. «Обоснование ресурсного обеспечения программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (35 352,3 тыс. рублей);

несоответствие итоговых объемов по источникам финансирования муниципальной программы в паспорте и в разделе V. «Обоснование ресурсного обеспечения программы» текстовой части проекта Муниципальной программы;

несоответствие в приложении № 2 проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования муниципальной программы (84 591,91 тыс. рублей) суммарному объему по всем основным мероприятиям (83 591,88 тыс. рублей);

несоответствие в приложении № 2 проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (61 372,75 тыс. рублей) суммарному объему финансирования вышеуказанной подпрограммы по всем основным мероприятиям к ней (83 591,88 тыс. рублей);

несоответствие объемов финансирования подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» в паспорте (28 487,05 тыс. рублей), в разделе V. «Обоснование объема финансовых ресурсов необходимых для реализации подпрограммы» (28 487,05 тыс. рублей) и в приложении к вышеуказанной подпрограмме (22 219,14 тыс. рублей) в приложении № 3 проекта Муниципальной программы объема финансирования вышеуказанной подпрограммы в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (61 372,75 тыс. рублей);

отсутствие объема финансирования основного мероприятия «Содействие благоустройству населенных пунктов Чувашской Республики» в приложении № 3 к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», который предусмотрен в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (61 372,75 тыс. рублей).

Таким образом, ***в представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.***

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 07.12.2022 № С-6/2 (далее – решение о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2), на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» предусмотрен на 2023 год в сумме 35 352,3 тыс. рублей, на 2024 – 24 365,9 тыс. рублей, на 2025 год – 24 873,7 тыс. рублей, что соответствует итоговым объемам финансирования в паспорте и приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 12.04.2023 № С-14-1 внесены изменения в решение Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа от 07.12.2022 № С-6/2 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Таким образом, объем бюджетных ассигнований по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 36 598,1 тыс. рублей, на 2024 – 24 365,9 тыс. рублей, на 2025 год – 17 198,6 тыс. рублей, что не соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

В Законе Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 24.03.2023 № 9) из республиканского бюджета

Чувашской Республики бюджету Моргаушского муниципального округа предусмотрена субсидия бюджетам муниципальных округов и городских округов на реализацию программ формирования современной городской среды на 2023 и 2024 годы (на 2023 год - 5 512,1 тыс. рублей, на 2024 год – 7 586,4 тыс. рублей), по которой внесены изменения 12.04.2023 № С-14-1в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2.

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» (с учетом внесенных изменений от 12.04.2023 № С-14-1).

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложении № 2 проекта Муниципальной программы по основному мероприятию «Содействие благоустройству населенных пунктов Чувашской Республики» подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» не указаны коды классификации расходов бюджетов.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 – 2035 годы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

Необходимо отметить, что ***наименование муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 не соответствует наименованию проекта Муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».***

Ответственным исполнителем в паспорте проекта Муниципальной программы является администрация Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» ответственным исполнителем является отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *наименование ответственного исполнителя в паспорте проекта Муниципальной программы (администрация Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики) не соответствует наименованию ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики).*

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.4. Проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы.

Подпрограмма 1. «Благоустройство дворовых и общественных территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», которая объединяет 3 основных мероприятия, предусмотренные в разделе III «Обобщенная характеристика основных мероприятий программы» текстовой части проекта Муниципальной программы:

Основное мероприятие 1. Формирование комфортной городской среды;

Основное мероприятие 2. Содействие благоустройству населенных пунктов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 3. Вовлечение заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований.

Подпрограмма 2. «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» на 2023 - 2035 годы».

Необходимо отметить, что *в приложении № 2 проекта Муниципальной программы не указано основное мероприятие «Вовлечение заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований» подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», которое предусмотрено в разделе III «Обобщенная характеристика основных мероприятий программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.*

В решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий» муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» предусмотрены следующие основные мероприятия:

Содействие благоустройству населенных пунктов Чувашии Республики;
 Реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Таким образом, *в наименовании отдельных основных мероприятий подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по вышеуказанной подпрограмме муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» имеются несоответствия.*

1.5. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики путем реализации в период 2023 - 2035 годов комплекса мероприятий по благоустройству муниципального округа.

Для достижения указанной цели в рамках реализации проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

повышение уровня благоустройства дворовых территорий муниципального округа;

повышение уровня благоустройства общественных территорий (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий);

повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципального округа.

1.6. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2025 году следующих целевых показателей:

дворовых территорий – 22 единицы;

общественных территорий - 2 единицы;

количество реализованных мероприятий по благоустройству улиц населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, тротуаров, соединяющих дворовые территории и объекты социально-культурной сферы (в рамках Указа Главы Чувашской Республики от 27 ноября 2019 года N 139) – 21 единица.

В ходе выборочного анализа значений целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие значений по целевым показателям «Дворовых территорий» (22 единицы), «Общественных территорий» (2 единицы) к 2025 году в паспорте проекта Муниципальной программы значениям целевых показателей «Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов» (16 единиц), «Количество благоустроенных общественных территорий»

(1 единица) в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к аналогичному периоду;

несоответствие значений по целевому показателю «Количество благоустроенных улиц населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, тротуаров, соединяющих дворовые территории и объекты социально-культурной сферы (в рамках Указа Главы Чувашской Республики от 27 ноября 2019 года N 139)» к 2025 году в паспорте проекта Муниципальной программы (21 единица) и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (16 единиц) за аналогичный период;

несоответствие значений по целевым показателям «Количество благоустроенных общественных территорий», «Количество населенных пунктов Моргаушского района, улучшивших эстетический облик» за 2024 -2035 годы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы и в приложении № 1 к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

Таким образом, ***в значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.***

1.7. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Во исполнение указанных норм постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.01.2023 № 91 утвержден Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

На официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики размещено постановление администрации Моргаушского муниципального округа от 31.03.2023 № 615 «Об утверждении муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» на 2023 - 2035 годы».

В соответствии с п. 2.2.6 соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Моргаушский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022, в перечень полномочий Контрольно-счетной палаты входит проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.

2. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложении № 2 проекта Муниципальной программы по основному мероприятию «Содействие благоустройству населенных пунктов Чувашской Республики» подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» не указаны коды классификации расходов бюджетов.

3. Наименование муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 не соответствует наименованию проекта Муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

3. Наименование ответственного исполнителя в паспорте проекта Муниципальной программы (администрация Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики) не соответствует наименованию ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики).

4. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы не указано основное мероприятие «Вовлечение заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований» подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», которое предусмотрено в разделе III «Обобщенная характеристика основных мероприятий программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

5. В наименовании отдельных основных мероприятий подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по вышеуказанной подпрограмме муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» имеются несоответствия.

6. В значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать устранить замечания, указанные в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.