

## **Заключение**

### **Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.03.2023 № 07/01-534.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики» от 29.12.2022 № 23 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Перечня муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики» от 29.12.2022 № 22 (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрание депутатов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» от 28.03.2023 № 9.3 (далее – Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Шемуршинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта муниципальной программы,

текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах, показателях муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности на 2023 - 2035 годы» за счет всех источников финансирования», приложения № 2 «Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых в составе муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности на 2023 - 2035 годы»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «План реализации муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности на 2023 - 2035 годы» на очередной финансовый год (и плановый период)» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности на 2023 - 2035 годы»» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы Шемуршинского района Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности на 2019 - 2025 годы» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы Шемуршинского района Чувашской Республики «Повышение экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы» (далее – приложение № 6).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 197,0 тыс. рублей, который не соответствует объему финансирования, указанному в разделе 5 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

**Необходимо отметить, что в приложении № 5 проекта Муниципальной программы общий объем финансирования муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» предусмотрен в 2023 году по мероприятию «Рекультивация санкционированной свалки ТБО в с. Шемурша Шемуршинского муниципального округа ЧР» в сумме 767,5 тыс. рублей, который не соответствует объему финансирования (197,0 тыс. рублей), предусмотренному в паспорте проекта Муниципальной программы.**

В ходе выборочного анализа объема финансирования в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие общего объема финансирования муниципальной программы в приложении № 5 проекта Муниципальной программы,

предусмотренного на 2023 год по мероприятию «Рекультивация санкционированной свалки ТБО в с. Шемурша Шемуршинского муниципального округа ЧР» в сумме 767,5 тыс. рублей и объема финансирования муниципальной программы (197,0 тыс. рублей), предусмотренного в паспорте проекта Муниципальной программы;

несоответствие объема финансирования, предусмотренного в приложении № 6 проекта Муниципальной программы (в паспорте, разделе 5, приложении № 4 подпрограммы «Повышение экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023 - 2025 годы») и объема финансирования, предусмотренного в паспорте, приложении № 5 проекта Муниципальной программы.

Таким образом, ***объемы финансирования, предусмотренные в паспорте и приложениях проекта Муниципальной программы имеют несоответствия.***

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа о бюджете Шемуршинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5.5 «О бюджете Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 5.5) на реализацию муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» по мероприятию «Государственная поддержка закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов» предусмотрен в полном объеме на 2023 год за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 197,0 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования, предусмотренному в паспорте проекта Муниципальной программы.

Вместе с тем, в Законе Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом изменений от 24.03.2023 (далее – Закон Чувашской Республики о республиканском бюджете) субсидии бюджетам муниципальных округов и городских округов на «Государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов на 2023 год» не предусмотрены.

*Контрольно-счетная палата рекомендует объемы бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с учетом внесенных изменений в Закон Чувашской Республики о республиканском бюджете.*

Согласно пункту 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

***В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» в приложениях №№ 5, 6 проекта Муниципальной программы предусмотрены без указания кодов классификации расходов бюджетов.***

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

Необходимо отметить, ***в приложении № 6 проекта Муниципальной программы, в паспорте подпрограммы этапы реализации подпрограммы «Повышение экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы» указаны не корректно (3-этап- 2031-2021 г.г.).***

**1.4.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

**1.5.** Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел сельского хозяйства, экологии и земельных отношений администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

**1.6.** В соответствии с разделом 3 «Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы» проекта Муниципальной

программы предусматривается основное мероприятие - «Мероприятия, направленные на повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды» и подпрограмма «Повышение экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2019 - 2025 годы».

Необходимо отметить, что *период реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» в разделе 3 «Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы» проекта Муниципальной программы (2019 – 2025 годы) не соответствует периоду реализации 2023-2035 годы, указанному в паспорте проекта Муниципальной программы.*

В разделе 3 приложения № 6 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Повышение экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы» предусмотрено 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

Основное мероприятие 2. Мероприятия, направленные на формирование экологической культуры.

В ходе выборочного анализа подпрограмм и основных мероприятий установлено:

наименование подпрограммы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики», предусмотренной в Перечне муниципальных программ и приложении № 4 решения о бюджете от 09.12.2022 № 5.5 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» не соответствует наименованию подпрограммы «Повышение экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы» в проекте Муниципальной программы;

количество основных мероприятий (1 основное мероприятие) к подпрограмме «Повышение экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023 - 2025 годы» в приложении № 4 к вышеуказанной подпрограмме не соответствует количеству основных мероприятий по подпрограмме «Повышение экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023 - 2025 годы» в приложении № 5 проекта Муниципальной программы (2 основных мероприятия);

наименование основного мероприятия «Реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»» к подпрограмме «Повышение экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2019 - 2025 годы» муниципальной программы «Развитие

потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» в приложении № 4 решения о бюджете от 09.12.2022 № 5.5 не соответствует наименованию основного мероприятия по вышеуказанной подпрограмме в проекте Муниципальной программы.

**Таким образом, в наименованиях подпрограмм и основных мероприятиях по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» в Перечне муниципальных программ, в приложении № 4 решения о бюджете от 09.12.2022 № 5.5 и проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.**

**Кроме того, между приложениями проекта Муниципальной программы в количестве основных мероприятий имеются несоответствия.**

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа.

В Стратегии Шемуршинского муниципального округа к 2035 году определены следующие ожидаемые результаты в сфере рационального освоения природно-ресурсного потенциала Шемуршинского муниципального округа:

- восстановление земель, подвергшихся нарушению;
- обеспечение сохранения биологического разнообразия на территории Шемуршинского муниципального округа;
- уменьшение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на компоненты природной среды за счет снижения выбросов на атмосферный воздух, очистки поверхностных и хозяйственно-бытовых стоков, переработки, обезвреживания и безопасного размещения отходов.

Вышеуказанные ожидаемые результаты определены в представленном проекте Муниципальной программы.

В разделе 2 «Приоритеты реализуемой на территории Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики политики в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышения экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроки и этапы реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы определены следующие цели:

повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды;

рекультивация санкционированной свалки для размещения ТБО.

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение задачи - Обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Наименование задачи в проекте Муниципальной программы соответствует наименованию задачи в Стратегии.

**1.8.** В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение следующих целевых индикаторов и показателей:

увеличение доли расходов консолидированного бюджета Шемуршинского муниципального округа на охрану окружающей среды в общем объеме расходов консолидированного бюджета Шемуршинского муниципального округа до 0,08 процента;

увеличение доли расходов консолидированного бюджета Шемуршинского муниципального округа на охрану окружающей среды в общем объеме средств, поступивших в бюджет Шемуршинского муниципального округа в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды, сумм по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, до 42,4 процента;

увеличение доли использованных и обезвреженных отходов производства и потребления в общем объеме образовавшихся отходов I-IV классов опасности до 62,8 процента;

уменьшение объема образованных отходов I-IV классов опасности на 0,8 процента по сравнению с 2018 годом.

*Целевые показатели, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы указаны без указания периода достижения целевых значений.*

Согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при расчете целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы. При возникновении в отчетном году чрезвычайных ситуаций, повлекших значительное снижение объемов производства, за базовый год принимается год, предшествующий отчетному году.

Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны иметь запланированные по годам количественные значения.

**Вместе с тем, в паспорте проекта Муниципальной программы значение по целевому показателю «Уменьшение объема образованных отходов I-IV классов опасности» предусмотрено по сравнению с 2018 годом, который не является базовым годом при расчете целевых индикаторов согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.**

В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

значения целевых показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы не предусмотрены на 2025-2035 годы;

значения целевых показателей в приложении № 1 к подпрограмме «Повышение экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы» проекта Муниципальной программы не предусмотрены на 2026-2035 годы;

целевые показатели подпрограммы «Повышение экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы» не увязаны с каждым основным мероприятием вышеуказанной подпрограммы.

Таким образом, *в несоблюдение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели в приложениях проекта Муниципальной программы предусмотрены не на весь период реализации муниципальной программы (подпрограммы), а также не увязаны с каждым основным мероприятием подпрограммы «Повышение экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы».*

**1.9.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено распоряжение администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики» от 13.03.2023 № 210.

Вместе с тем, *проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Шемуршинского муниципального округа, а также отсутствует информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.*

## 2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 5 проекта Муниципальной программы общий объем финансирования муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» предусмотрен в 2023 году по мероприятию «Рекультивация санкционированной свалки ТБО в с. Шемурша Шемуршинского



муниципального округа ЧР» в сумме 767,5 тыс. рублей, что не соответствует объему финансирования (197,0 тыс. рублей), предусмотренному в паспорте проекта Муниципальной программы.

2. Объемы финансирования, предусмотренные в паспорте и приложениях проекта Муниципальной программы имеют несоответствия.

3. Объем бюджетных ассигнований по мероприятию «Реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»» к муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» в приложении № 4 решения о бюджете от 09.12.2022 № 5.5 (197,0 тыс. рублей) не соответствует объему финансирования из республиканского бюджета Чувашской Республики по распределению «Субсидий бюджетам муниципальных округов и городских округов на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов на 2023 год» (0,0 тыс. рублей), который не предусмотрен в Законе Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом изменений от 24.03.2023.

4. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» в приложениях №№ 5, 6 проекта Муниципальной программы предусмотрены без указания кодов классификации расходов бюджетов.

5. В приложении № 6 проекта Муниципальной программы, в паспорте подпрограммы этапы реализации подпрограммы «Повышение экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы» указаны не корректно (3-этап- 2031-2021 г.г.).

6. Период реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» в разделе 3 «Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы» проекта Муниципальной программы (2019 – 2025 годы) не соответствует периоду реализации 2023-2035 годы, указанному в паспорте проекта Муниципальной программы.

7. В наименованиях подпрограмм и основных мероприятиях по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» в Перечне муниципальных программ, в приложении № 4 решения о бюджете от 09.12.2022 № 5.5 и проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

Кроме того, между приложениями проекта Муниципальной программы в количестве основных мероприятий имеются несоответствия.

8. В паспорте проекта Муниципальной программы значение по целевому показателю «Уменьшение объема образованных отходов I-IV классов

опасности» предусмотрено по сравнению с 2018 годом, который не является базовым годом при расчете целевых индикаторов согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

9. В несоблюдение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели в приложениях проекта Муниципальной программы предусмотрены не на весь период реализации муниципальной программы (подпрограммы), а также не увязаны с каждым основным мероприятием подпрограммы «Повышение экологической безопасности в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы».

10. Проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Шемуршинского муниципального округа, а также отсутствует информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проекта муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы в соответствии с требованиями вновь принятого нормативно-правового акта.