

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 26.04.2023 № 30)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на отчет об исполнении бюджета Ибресинского района
Чувашской Республики за 2022 год

1. Общие положения.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ибресинского района Чувашской Республики (далее – Ибресинский район) за 2022 год проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9.2 Закона Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022, п. 5.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год, распоряжения и. о. председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 03.04.2023 № 169 ведущим инспектором сектора выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Денисовой Н.И.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Ибресинского района за 2022 год подготовлено с учетом положений абзаца десятого п. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 1 ст. 5 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 18 «О преобразовании муниципальных образований Ибресинского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», в силу которых органы местного самоуправления Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Настоящее заключение подготовлено на основании документов, представленных администрацией Ибресинского района, в том числе результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Ибресинского района, проведенной Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики.

Заключение подготовлено на основе анализа выполнения показателей, утвержденных решением Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 10.12.2021 № 15/1 «О бюджете Ибресинского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом внесенных изменений и сводной бюджетной росписью.

2. Сведения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств за 2022 год.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Ибресинского района на 2022 год, утверждённой решением Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 10.12.2021 № 15/1 «О бюджете Ибресинского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение о бюджете), главными администраторами (распорядителями) средств бюджета Ибресинского района определены:

1. Администрация Ибресинского района;
2. Собрание депутатов Ибресинского района;
3. Отдел образования администрации Ибресинского района;
4. Финансовый отдел администрации Ибресинского района.

Годовая бюджетная отчетность проверена по всем четырем главным администраторам бюджетных средств (далее – ГАБС) на предмет:

соответствия форм отчетности требованиям бюджетного законодательства;

соответствия плановых показателей, указанных в отчетности, показателям утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения местного бюджета;

внутренней согласованности соответствующих форм отчетности;

соответствия показателей баланса с данными бухгалтерского учета и главной книги.

В Заключении о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Ибресинского района, выданного Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, указано следующее:

1. Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена 4 ГАБС (Администрация Ибресинского района (в том числе МКУ «Центр финансового и хозяйственного обеспечения» Ибресинского района), Собрание депутатов Ибресинского района, Отдел образования администрации Ибресинского района, Финансовый отдел администрации Ибресинского района) в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в законодательно установленный срок.

1.1. Годовая бюджетная отчетность ГАБС Ибресинского района об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ) и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Решения о бюджете на 2022 год.

2. Вместе с тем, выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2022 год, которые повлияли на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствуют о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки, в том числе:

2.1. В нарушение п.152 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), Администрацией Ибресинского района, Отделом образования администрации Ибресинского района и Финансовым отделом администрации Ибресинского района в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлена таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

2.2. В нарушение ст. 264.1 БК РФ и п. 11 Инструкции № 191н не представлена ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» по всем 4 ГАБС (в текстовой части Пояснительных записок ф. 0503160 по ГАБС информация о не представлении форм отчетности ввиду отсутствия числовых значений не отражена);

Отделом образования администрации Ибресинского района не представлены ф. 0503190 «Сведения об исполнении бюджета» и ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (в текстовой части Пояснительной записки информация о не представлении формы отчетности ввиду отсутствия числовых значений не отражена).

2.3. В несоблюдение п. 163 Инструкции № 191н по всем 4 ГАБС в графах 8 и 9 бюджетной отчетности ф. 0503164 по доходам, также Администрацией Ибресинского района по расходам не отражены коды и причины отклонений от планового процента.

2.4. Администрацией Ибресинского района Пояснительная записка ф. 0503160 составлена в нарушение п. 152 Инструкции № 191н.

2.5. В нарушение ст.11 Федерального закона от 6.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции 191н, Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» Собранием депутатов Ибресинского района перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация имущества.

2.6. В нарушение п. 24 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н, п. 167 Инструкции № 191н Администрацией Ибресинского района в графе 10 по коду счета 120523000 в ф. 0503169 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в виде дохода от собственности по арендным обязательствам пользователя (арендатора) в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектом учета аренды в размере 35 284,1 тыс. рублей. Также указанная задолженность не отражена в графах 6 и 8 по строке 251 ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя,

получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

2.7. В нарушение п. 167 Инструкции № 191н не отражение в бюджетном учете Администрацией Ибресинского района имеющейся дебиторской задолженности по платежам за найм жилого фонда по состоянию на 01.01.2023 привело к искажению (занижению) показателей ф. 0503169 по счету 120529000 «Расчеты по иным доходам от собственности» в графе 9 на 100 %, а также строки 250 баланса ф. 0503130 графы 6 и 8 на сумму 31,7 тыс. рублей или 0,06 %.

2.8. Объект «Групповой водовод в п. Ибреси Ибресинского района» со сроком окончания реализации проекта 2013 год, эксплуатируется без регистрации права собственности, что является нарушением ч. 6 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

2.9. Уплата суммы исполнительского сбора в размере 50,0 тыс. рублей, произведенная в связи с несвоевременным исполнением обязательств по исполнительному производству от 03.03.2021 № 16191/21/21002-ИП, указывает на несоблюдение Администрацией Ибресинского района принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ.

2.10. В нарушение п. 167 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 сумма произведенной уплаты исполнительского сбора по постановлению о взыскании исполнительского сбора от 09.11.2022 в размере 50,0 тыс. рублей отражена в графах 5 и 7 по коду счета 130297000 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям», которую следовало отразить по коду счета 130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет», что в свою очередь привело к завышению на указанную сумму в графах 5 и 7 счета 130297000 и занижению счета 130305000 ф. 0503169.

3. Нарушения, выявленные в ходе осуществления закупок:

3.1. по муниципальному контракту от 24.05.2022 № 16 (далее – МК от 24.05.2022 № 16), заключенному Администрацией Ибресинского района с ООО «АльянсВолгаСтрой» на строительство водопроводных сетей от колодца КП-2 группового водовода и до д. Сосновка Ибресинского района Чувашской Республики на сумму 15 706,1 тыс. рублей, Администрацией Ибресинского района:

в нарушение п. 3 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), п. 6.16 МК от 24.05.2022 № 16 не обеспечено получение обеспечения гарантийных обязательств на сумму 157,1 тыс. рублей;

в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка работ по МК от 24.05.2022 № 16 произведена в отсутствие обеспечения гарантийных обязательств;

в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 7.9 МК от 24.05.2022 № 16 не направлено требование об уплате неустойки и не обеспечено взыскание штрафа с ООО «АльянсВолгаСтрой» в размере 785,3 тыс. рублей (15 706,1 тыс. руб.*5%).

3.2. по муниципальному контракту от 12.07.2022 № 1, заключенному Отделом образования администрации Ибресинского района с ООО «Глобус», на

поставку учебного оборудования (цифровые лаборатории, робототехника) в целях создания и функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на сумму 2 672,2 тыс. рублей:

Отделом образования администрации Ибресинского района при проведении и обосновании закупки с единственным поставщиком на приобретение учебного оборудования (цифровые лаборатории, робототехника) не соблюдались требования п.п. 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 (далее - Методические рекомендации № 567), по осуществлению поиска ценовой информации в реестре исполненных контрактов, не направлению запросов о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, а также по изучению рынка и общедоступной информации о ценах товаров, что не позволяет объективно оценить предлагаемые поставщиками ценовые предложения и определить реальную потребность в средствах Отдела образования на указанные цели;

в нарушение ст. 18 и 22 Федерального закона № 44-ФЗ цена контракта, заключенного с единственным поставщиком ООО «Глобус» не может быть признана обоснованной;

в несоблюдение п.3.12 Методических рекомендаций № 567 коммерческие предложения, ранее примененные для обоснования НМЦК при заключении муниципального контракта с ООО «Мигалка», а также направленные Администрацией Ибресинского района в качестве обоснования НМЦК одновременно с обращением в Минфин Чувашии, не зарегистрированы в делопроизводстве Администрации Ибресинского района (не содержится информации в адрес кого они направлялись, отсутствует входящий регистрационный номер документа);

в нарушение ст. 746 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 2.7 муниципального контракта от 12.07.2022 № 1 Отделом образования администрации Ибресинского района оплата за поставленный товар произведена с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней, что в свою очередь может (могло) привести к дополнительным (неэффективным) расходам по уплате сумм неустоек;

в нарушение п. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 8.1. муниципального контракта от 12.07.2022 № 1 Отделом образования администрации Ибресинского района не обеспечено получение обеспечения гарантийных обязательств на сумму 5,3 тыс. рублей;

в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка товара по контракту произведена в отсутствие обеспечения гарантийных обязательств.

3.3. Администрацией Ибресинского района с ООО «Эльбрус» муниципальные контракты от 03.02.2022 № 1 на ремонт автодороги «Хормалы – Новые Высли» на сумму 6 320,6 тыс. рублей и от 03.02.2022 № 2 на ремонт автодороги «Аниш – Хормалы» на сумму 3 958,1 тыс. рублей заключены в

нарушение ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно не в соответствии с требованиями, предусмотренными извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в контрактах не предусмотрены условия обеспечения гарантийных обязательств).

3.4. Администрацией Ибресинского района допущено превышение ограничений по закупкам малого объема с единственным поставщиком, установленные п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.5. В несоблюдение п. 3 распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 г. № 562-р Администрацией Ибресинского района не организовано осуществление закупок малого объема органами местного самоуправления и подведомственным им организациями с использованием электронного ресурса путем издания распорядительного документа или нормативно правового акта.

3.6. В несоблюдение Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, предусмотренного пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса, утвержденного приказом Госслужбы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493, при отсутствии порядка, утвержденного органом местного самоуправления, имеет место заключения Отделом образования администрации Ибресинского района договоров с единственным поставщиком товаров, работ, услуг без использования электронного ресурса.

3. Организация бюджетного процесса в Ибресинском районе.

Бюджетный процесс в Ибресинском районе Чувашской Республики в 2022 году основывался на нормах БК РФ, законодательства Чувашской Республики, регулирующего бюджетные правоотношения, Устава Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 24.12.2012 № 25/1 (с последующими изменениями), а также Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Ибресинском районе Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 28.08.2015 № 50/1 (с последующими изменениями).

В связи с преобразованием муниципальных образований Ибресинского района в муниципальный округ:

решением Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 18.11.2022 № 3/1 Устав Ибресинского района, утвержденный решением Собрании депутатов Ибресинского района от 24.12.2012 № 25/1, признан утратившим силу с 8 декабря 2022 года и утвержден Устав Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

решением Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 08.11.2022 № 2/3 Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Ибресинском районе Чувашской Республики,

утвержденное решением Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 28.08.2015 № 50/1 признан утратившим силу с 1 января 2023 года и утверждено Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Ибресинском муниципальном округе).

Утверждение бюджета на 2022 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 БК РФ, соблюдены.

В течение 2022 года изменения и дополнения в бюджет Ибресинского района по основным характеристикам бюджета вносились 3 раза, что представлено в следующей таблице:

Таблица № 1 (в тыс. рублях)

Наименование документа представительного органа	Доходы	Расходы	(-) Дефицит, (+) профицит
Первоначальная редакция			
Решение о бюджете от 10.12.2021 № 15/1	565 279,2	565 279,2	0,0
Внесение изменений			
Решение о бюджете от 29.04.2022 № 21/1	664 644,9	664 644,9	0,0
Решение о бюджете от 02.12.2022 № 4/1	700 866,7	711 819,1	- 10 952,4
Решение о бюджете от 27.12.2022 № 7/1	700 996,0	714 900,6	- 13 904,6
Уточненная редакция к первоначальной редакции (в тыс. рублях)	135 716,8	149 621,4	x
Уточненная редакция к первоначальной редакции (в %)	124,0	126,5	x

Внесение изменений в основном обусловлено выделением межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики.

В результате внесения последних изменений и дополнений в бюджет Ибресинского района (решение Собрания депутатов Ибресинского района от 27.12.2022 № 7/1) основные характеристики бюджета Ибресинского района на 2022 год утверждены в следующих размерах:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 700 996,0 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 596 478,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 589 001,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета в сумме 714 900,6 тыс. рублей;

верхний предел муниципального долга бюджета на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 0,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета в сумме 13 904,6 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета, в т.ч. снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, утвержденный решением о бюджете дефицит бюджета Ибресинского района в сумме 13 904,6 тыс. рублей не превысил ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

Согласно требованиям ст. 215.1 БК РФ постановлением администрации Ибресинского района от 14.12.2021 № 732 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики «О бюджете Ибресинского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» исполнение бюджета Ибресинского района организовано финансовым отделом администрации Ибресинского района на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи Ибресинского района и внесения изменений в нее и Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Ибресинского района Чувашской Республики, включая внесение изменений в них, утвержденного приказом финансового отдела администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 29.12.2012 № 42.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют Решению о бюджете на 2022 год (с изменениями и дополнениями) на сумму 18 666,7 тыс. рублей. Данные отклонения образовались в связи с внесением изменений в бюджетную роспись на основании уведомлений по расчетам между бюджетами на сумму безвозмездных поступлений, выделенных из республиканского бюджета Чувашской Республики (от 23.12.2022 № 2934, 27.12.2022 № 2992, 30.12.2022 № 3102, 31.12.2022 № 3150, 31.12.2022 № 3117).

В ходе проверки установлено, что приложения к проекту решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа «Об исполнении бюджета Ибресинского района Чувашской Республики за 2022 год» (далее – Проект решения) сформированы в соответствии с требованиями ст. 264.6 БК РФ.

В соответствии со ст. 15, 38 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Ибресинском муниципальном округе финансовый отдел администрации Ибресинского муниципального округа составляет на основании бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств бюджета Ибресинского муниципального округа, главными администраторами доходов бюджета Ибресинского муниципального округа, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Ибресинского муниципального округа, бюджетную отчетность об исполнении бюджета Ибресинского муниципального округа и представляет ее Главе Ибресинского муниципального округа и в Министерство финансов Чувашской Республики.

В п. 11.2 Инструкции № 191н отмечено, что в состав бюджетной отчетности финансовых органов включаются следующие формы отчетов:

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
 отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
 пояснительная записка (ф. 0503160).

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Ибресинского района за 2022 год представлена в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики Главой Ибресинского муниципального округа письмом от 21.03.2023 № 1039, т.е. не позднее 1 апреля текущего года, установленного п.3 ст. 264.4 БК РФ и ст. 40 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Ибресинском муниципальном округе.

Анализ бюджетной отчетности Ибресинского района, представленной администрацией Ибресинского муниципального округа с целью получения заключения по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2022 год, показал, что Администрацией одновременно с Проектом решения представлены все формы бюджетной отчетности, предусмотренные п. 11.2 Инструкции № 191н и ст. 41 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Ибресинском муниципальном округе.

4. Характеристика основных показателей исполнения бюджета Ибресинского района за 2022 год.

Основные показатели исполнения бюджета Ибресинского района за 2022 год, утвержденные Решением о бюджете (с учетом внесенных изменений), характеризуются нижеследующими данными:

Таблица № 2

Наименование показателей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
		сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, из них:	700 996,0	759 617,5	- 58 621,5	108,4
- налоговые и неналоговые доходы	104 518,0	146 884,3	- 42 366,3	140,5
- безвозмездные поступления	596 478,0	612 733,2	- 16 255,2	102,7
Расходы бюджета	714 900,6	671 099,7	43 800,9	93,9
Дефицит (-), профицит (+)	- 13 904,6	88 517,8	- 102 422,4	
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	0,0	0,0	0,0	
<i>1. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
в том числе:				
<i>2. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета</i>	<i>- 13 904,6</i>	<i>88 517,8</i>	<i>- 102 422,4</i>	

Фактическое поступление доходов в бюджет Ибресинского района в 2022 году составило 759 617,5 тыс. рублей или 108,4 % к утвержденным бюджетным назначениям (700 996,0 тыс. рублей).

Расходы в 2022 году осуществлены в сумме 671 099,7 тыс. рублей или 93,9 % к утвержденным бюджетным назначениям (714 900,6 тыс. рублей), т.е. меньше

плановых назначений на 43 800,9 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета в 2022 году сложился профицит в сумме 88 517,8 тыс. рублей при утвержденном Решением о бюджете дефицита бюджета в сумме 13 904,6 тыс. рублей.

5. Анализ соответствия исполнения местного бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ибресинского района Чувашской Республики.

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ибресинского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определены основные направления бюджетной политики, в том числе: сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Ибресинского района, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство.

Налоговые правоотношения в Ибресинском районе в 2022 году осуществлялись в соответствии с законодательством РФ, законами Чувашской Республики о налогах и сборах, Положением о вопросах налогового регулирования в Ибресинском районе Чувашской Республики, отнесенных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, утвержденным решением Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 07.04.2017 № 16/2.

В соответствии со ст. 138 БК РФ между Минфином Чувашии и администрацией Ибресинского района заключено соглашение от 14.01.2022 № 5 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Ибресинского района Чувашской Республики (далее – Соглашение от 14.01.2022 № 5). Выборочным анализом выполнения условий Соглашения от 14.01.2022 № 5 установлено следующее.

Согласно условиям Соглашения от 14.01.2022 № 5 Администрация Ибресинского района обязана (некоторые из них):

- 1) Обеспечить рост поступлений налоговых и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов, инициативных платежей) в консолидированный бюджет Ибресинского района Чувашской Республики по итогам исполнения консолидированного бюджета муниципального Ибресинского района за 2022 год по сравнению с уровнем исполнения за 2021 год на 4,0 %.

При этом необходимо отметить, что согласно бюджетной отчетности ф. 0503317 в консолидированный бюджет Ибресинского района поступления налоговых и неналоговых доходов (без учета доходов от продажи материальных и нематериальных активов, инициативных платежей) по итогам 2022 года составили 179 875,7 тыс. рублей или на 42,1 % больше к исполнению 2021 года (126 609,5 тыс. рублей).

2) Снижение задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на конец 2022 года по сравнению с показателем на начало 2022 года.

3) Обеспечение снижения задолженности по местным налогам в консолидированный бюджет Ибресинского района Чувашской Республики на конец 2022 года по сравнению с показателем на начало 2022 года.

При этом согласно форме 1 «Отчет об исполнении обязательств муниципального района (муниципального, городского округа), получающего дотацию, в соответствии с соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (муниципальных, городских округов) за 2022 год» к Соглашению от 14.01.2022 № 5:

рост задолженности по арендным платежам за пользование земельными участками в консолидированный бюджет муниципального района составил 0,0 %;

рост задолженности по арендным платежам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, в консолидированный бюджет муниципального района составил 0,0 %;

зadolженность по местным налогам в консолидированный бюджет муниципального района снизилась на 38,1 %.

Таким образом, администрацией Ибресинского района в 2022 году обеспечено выполнение условий и обязательств, предусмотренных п. 2 Соглашения от 14.01.2022 № 5, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных ч. 8 ст. 138 БК РФ.

6. Анализ показателей социально-экономического развития Ибресинского района за 2022 год.

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Постановлением администрации Ибресинского района от 27.07.2015 № 405 утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Ибресинского района на долгосрочный период, на основании которого постановлением администрации Ибресинского района от 27.01.2022 № 56 утвержден Бюджетный прогноз Ибресинского района Чувашской Республики на период до 2035 года.

Прогноз социально-экономического развития Ибресинского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден постановлением администрации Ибресинского района от 19.11.2021 № 668. Основные показатели прогноза социально-экономического развития

разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

Базовый вариант описывает наиболее благоприятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая реализацию общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Консервативный вариант предусматривает менее благоприятную санитарно-эпидемиологическую ситуацию, затяжное восстановление экономики и замедление темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

При разработке бюджета Ибресинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в целом использовался базовый вариант прогноза.

На официальном сайте администрации Ибресинского муниципального округа размещены итоги социально-экономического развития Ибресинского района за 2022 год, исходя из которых видно, что в 2022 году работа администрации была направлена на реализацию национальных проектов, государственных и муниципальных программ, создание в районе максимально привлекательных условий для комфортного проживания людей, развитие реального сектора экономики, поддержка субъектов малого и среднего бизнеса, выполнение социальных обязательств.

Согласно итогам социально-экономического развития Ибресинского района за 2022 год:

оборот организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, составил 1 225 млн. рублей или 102,0 % к уровню 2021 года;

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 чел.) составил 64,26 млн. рублей, что в действующих ценах на 1,2 % больше по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года;

среднесписочная численность работающих в организациях Ибресинского района (не относящихся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность которых превышает 15 чел.) составила 2,51 тыс. чел.;

средняя номинальная заработная плата работникам организаций (не относящихся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность которых превышает 15 чел.), составила 43 075,7 рублей, т.е. увеличилась на 35,6%;

численность занятых в сфере малого предпринимательства составила 2 457 чел., среднемесячная заработная плата в сфере малого предпринимательства составила 26 786 рублей.

Важнейшим сектором экономики района является потребительский рынок, представляющий собой разветвленную сеть предприятий торговли, общественного питания и сферы услуг.

Оборот розничной торговли по организациям всех видов деятельности (по организациям, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, средняя

численность работников которых превышает 15 чел.) составил 971,5 млн. рублей и по сравнению с аналогичным периодом в сопоставимых ценах составил 103,2%.

В 2022 году валовый сбор зерновых и зернобобовых культур составил 26 974 тонн, увеличение на 84,0 % по сравнению с 2021 годом (14 614 тонн), урожайность составила 28,39 ц/га против 15,86 ц/га в 2021 году.

Официально зарегистрированных безработных граждан на 31 декабря 2022 года составило 113 человек, уровень регистрируемой безработицы на 31.12.2022 составил 0,90 %.

В целом социально-экономическое развитие Ибресинского района за 2022 год имеет положительную динамику.

7. Анализ исполнения доходов бюджета Ибресинского района за 2022 год.

В соответствии с бюджетной росписью исполнение бюджета Ибресинского района по доходам в целом за 2022 год составило 105,6 %. В бюджет Ибресинского района в 2022 году поступило доходов в сумме 759 617,5 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 719 662,7 тыс. рублей, в том числе собственных доходов (налоговых и неналоговых) - 146 884,3 тыс. рублей при плане в сумме 104 518,0 тыс. рублей, безвозмездных поступлений - 612 733,2 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 615 144,7 тыс. рублей (возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет 74 385,1 тыс. рублей).

Налоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 137 905,9 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 96 513,6 тыс. рублей или на 142,9 %.

Налоговые поступления в бюджет Ибресинского района за 2022 год составили:

налог на доходы физических лиц - 109 494,4 тыс. рублей или 156,4 % к плану в сумме 70 000,0 тыс. рублей;

акцизы - 4 323,5 тыс. рублей или 115,4 % к плану в сумме 3 746,7 тыс. рублей;

налог на совокупный доход - 13 178,6 тыс. рублей или 104,0 % к плану в сумме 12 667,8 тыс. рублей;

транспортный налог - 1 728,0 тыс. рублей или 105,4 % к плану в сумме 1 640,0 тыс. рублей;

налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами - 7 308,1 тыс. рублей или 106,5 % к плану в сумме 6 859,1 тыс. рублей;

государственная пошлина - 1 873,3 тыс. рублей или 117,1 % к плану в сумме 1 600,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 8 978,4 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 8 004,4 тыс. рублей или на 112,2 %.

Неналоговые поступления в бюджет Ибресинского района за 2022 год составили:

доходы от использования имущества - 2 058,8 тыс. рублей или 132,5 % к плану в сумме 1 553,3 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами - 865,4 тыс. рублей или 108,2 % к плану в сумме 800,0 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - 2 806,6 тыс. рублей или 109,6 % к плану в сумме 2 560,0 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов - 2 359,5 тыс. рублей или 107,7 % к плану в сумме 2 191,1 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба - 894,2 тыс. рублей или 99,4 % к плану в сумме 900,0 тыс. рублей.

**Анализ поступления собственных налоговых и неналоговых доходов
за 2022 год и к 2021 году**

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	План 2022 года в % к 2021 году	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
НДФЛ	56 924,3	70 000,0	123,0	109 494,4	156,4	69 228,3	158,2
Акцизы	3 267,5	3 746,7	114,7	4 323,5	115,4	3 580,7	120,7
Налоги на совокупный доход	10 834,2	12 667,8	116,9	13 178,6	104,0	11 228,0	117,4
Транспортный налог	1 610,0	1 640,0	101,9	1 728,0	105,4	1 695,6	101,9
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	24,3	6 859,1	28 111,1	7 308,1	106,5	35,3	
Государственная пошлина	1 376,3	1 600,0	116,3	1 873,3	117,1	1 446,6	129,5
Итого налоговых доходов	74 036,6	96 513,6	130,4	137 905,9	142,9	87 214,5	158,1
Доходы от использования имущества	1 220,6	1 553,3	127,3	2 058,8	132,5	1 338,3	153,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 100,0	800,0	72,7	865,4	108,2	733,1	118,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	3 189,8	2 560,0	80,3	2 806,6	109,6	3 077,1	91,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 720,7	2 191,1	127,3	2 359,5	107,7	835,3	282,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 035,6	900,1	29,7	894,2	99,4	2 876,2	31,1
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	-6,1	0,0	6,1	-100,0
Итого неналоговых доходов	10 266,7	8 004,4	78,0	8 978,4	112,2	8 865,9	101,3
Всего собственных доходов	84 303,3	104 518,0	124,0	146 884,3	140,5	96 080,4	152,9

Из анализа вышеприведенной таблицы следует, что выполнение плановых назначений в 2022 году достигнуто по всем собственным (налоговым и неналоговым) доходам бюджета Ибресинского района.

Основная доля в структуре собственных доходов приходится на НДФЛ (74,5%).

Налоговые доходы в бюджет Ибресинского района в 2022 году поступили с ростом к уровню 2021 года на 58,1%, в том числе по НДФЛ – на 58,2 %, акцизам на нефтепродукты – на 20,7 %, налогам на совокупный доход – на 17,4 %, транспортному налогу – на 1,9 %, государственной пошлине – на 29,5 %.

Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами в 2022 году поступили на 7 272,8 тыс. рублей больше, чем в 2021 году (35,3 тыс. рублей), что связано с открытием в 2022 году в Ибресинском районе двух

новых месторождений по добыче природного песка.

Неналоговые доходы поступили в бюджет района с ростом к уровню 2021 года на 1,3 %, в том числе: по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 53,8 %; платежам при пользовании природными ресурсами на 18,0 %; доходам от продажи материальных и нематериальных активов в 2,8 раза.

Стоит отметить, что за 2022 год произошло значительное превышение предусмотренных годовых назначений по налогу на доходы физических лиц – на 56,4 % и доходам от использования имущества – на 32,5 %, что указывает **на некачественное планирование доходов и на ненадлежащее осуществление администрацией Ибресинского района бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, предусмотренных ст. 160.1 БК РФ.**

Ниже уровня 2021 года составили поступления по доходам от оказания платных услуг - на 8,8 % или на 270,5 тыс. рублей и по штрафам, санкциям – на 68,9 % или на 1 981,8 тыс. рублей.

Кроме того, по информации, представленной администрацией Ибресинского муниципального округа письмом от 16.03.2023 № 989, задолженность по состоянию на 01.01.2023 по платежам за наем муниципальных жилых помещений составила в сумме 31,7 тыс. рублей или с ростом в 2,1 раза к задолженности на 01.01.2022 (14,8 тыс. рублей).

Рост задолженности по вышеуказанным доходам свидетельствует о не принятии в 2022 году администрацией Ибресинского района достаточных мер по снижению задолженности по платежам за наем муниципальных жилых помещений, что в свою очередь указывает на ненадлежащее осуществление администрацией Ибресинского района бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, предусмотренных ст. 160.1 БК РФ.

В Ибресинском районе в 2022 году функционировало 1 МУП «Водоканал Ибресинского района» Чувашской Республики (ИНН 2105004729) и 1 хозяйственное общество ООО «БТИ» Ибресинского района (ИНН 2105006162). По итогам 2021 года согласно данным веб-страницы «Контур.Фокус» указанные общества вели убыточную деятельность: МУП «Водоканал Ибресинского района» Чувашской Республики убыток составил в сумме 1 244,0 тыс. рублей, ООО «БТИ» Ибресинского района – 304,0 тыс. рублей.

В связи с чем согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2023 поступление доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий в бюджет Ибресинского района отсутствует.

В ходе ЭАМ проведен выборочный анализ исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Ибресинского района на 2022 год, утвержденного решением Собрания депутатов Ибресинского района от 10.12.2021 № 15/9.

При этом следует отметить, что в соответствии с п. 4 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, планы (программы) приватизации разрабатываются на плановый период и утверждаются Правительством Российской Федерации в отношении федерального

имущества, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами публичной власти федеральной территории в случаях, установленных федеральным законом, - в отношении имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества соответственно.

Постановлением администрации Ибресинского района от 31.01.2020 № 51 утвержден Порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества Ибресинского района Чувашской Республики.

При этом установлено, что в нарушение п. 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806, Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Ибресинского района на 2022 год не содержит прогноз объемов поступлений в местный бюджет в результате исполнения плана (программы) приватизации.

В План приватизации муниципального имущества Ибресинского района на 2022 год было включено всего 2 объекта муниципального имущества.

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 в качестве официального сайта для размещения информации о проведении торгов определен сайт по адресу: www.torgi.gov.ru.

Выборочным анализом сведений, размещенных на сайте www.torgi.gov.ru, установлено, что администрацией Ибресинского района принимались неоднократные меры по приватизации объектов муниципального имущества, включенных в План приватизации 2022 года, в том числе:

1) по земельному участку площадью 24291 кв. м. с кадастровым номером 21:10:1020502:141, с расположенными на нем следующими объектами недвижимого имущества: нежилое кирпичное здание (школы) общей площадью 1251,8 кв.м. с кадастровым номером 21:10:020502:215 1989 года ввода в эксплуатацию и нежилое кирпичное здание (котельная) общей площадью 123,7 кв.м. с кадастровым номером 21:10:020502:204 1969 года ввода в эксплуатацию, расположенных по адресу: Чувашская Республика, Ибресинский район, п. Бугуяны ул. Школьная д. 11, - аукцион в электронной форме, открытый по составу участников и по форме подачи предложений о цене, назначенный на 24.06.2019, 26.07.2019, 30.08.2019 и торги по продаже имущества посредством публичного предложения в электронной форме 07.10.2019, 02.12.2019, 09.01.2020, 02.03.2020, 29.04.2020, 09.06.2020, 13.07.2020, 24.08.2020, 21.12.2020, 07.07.2021, 24.09.2021, 15.11.2021, 18.01.2022 и 02.09.2022 года, признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок;

2) по земельному участку площадью 587 кв. м. с кадастровым номером 21:10:160204:90, с расположенным на нем объектом недвижимого имущества: Нежилое здание «Контора-лаборатория» с кадастровым номером 21:10:000000:3807, 1973 года ввода в эксплуатацию, площадью 407,2 кв.м., расположенное по адресу: Чувашская Республика, Ибресинский район, п. Ибреси, ул. Маресьева д.61, - аукцион в электронной форме, открытый по составу участников и по форме подачи предложений о цене, на 18.05.2020, 22.06.2020, 24.08.2020 года, продажа посредством публичного предложения в электронной форме 21.12.2020, 07.07.2021, 24.09.2021, 15.11.2021, 18.01.2022 и 02.09.2022 года, признаны несостоявшимися в

связи с отсутствием заявок.

При этом установлено, что *администрацией Ибресинского района при размещении в 2022 году извещений о проведении торгов по вышеуказанным объектам муниципального имущества нарушены условия, установленные ст. 12 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в части применения рыночной стоимости объекта для установления начальной цены продажи, установленного в отчете оценщика, превышающего срок действия данного отчета – 6 месяцев (по 1 объекту - отчет от 15.05.2019 № 068-2-2019ЭС, по 2 объекту – от 09.03.2020 № 053-2020).*

Согласно ст. 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под информационным обеспечением приватизации государственного и муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя размещение на официальном сайте в сети «Интернет» прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже государственного и муниципального имущества и об итогах его продажи, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, отчетов о результатах приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества.

Данные нормы также предусмотрены п. 12.1 Порядка принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества Ибресинского района, утвержденного постановлением администрации Ибресинского района от 31.01.2020 № 51.

Анализом информации, размещенной на сайте www.torgi.gov.ru, установлено, что администрацией Ибресинского района план (программа) приватизации муниципального имущества на 2022 год на официальном сайте www.torgi.gov.ru не размещен, что противоречит ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», является нарушением ч. 1 ст. 15 настоящего закона и содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Безвозмездные поступления в бюджете Ибресинского района в 2022 году составили в сумме 612 733,2 тыс. рублей или 99,6 % к годовым назначениям (615 144,7 тыс. рублей). По сравнению с 2021 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 44 185,0 тыс. рублей или на 7,8 % (в 2021 году поступило 568 548,2 тыс. рублей).

Сведения об исполнении бюджета Ибресинского района по безвозмездным поступлениям

Таблица 4 (тыс. рублей)

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	590 591,4	615 144,7	612 733,2	99,6	568 548,2	107,8
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	656 873,8	618 096,9	615 685,4	99,6	641 831,7	95,9
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	37 573,3	56 258,4	56 258,4	100,0	37 573,3	149,7
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	298 134,5	241 072,1	239 013,5	99,1	284 181,0	84,1
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	285 725,3	293 015,3	292 706,0	99,9	285 162,5	102,6
Иные межбюджетные трансферты	35 440,7	27 751,1	27 707,5	99,8	34 914,9	79,4
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	7 174,6	1 703,9	1 703,9	100,0	1 101,6	154,7
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-73 457,0	-4 656,1	-4 656,1	100,0	-74 385,1	6,3

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Ибресинского района в 2022 году составила 80,7 %.

В структуре безвозмездных поступлений наибольшая доля приходится на субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 47,8 %.

8. Расходы бюджета Ибресинского района Чувашской Республики.

8.1. Анализ исполнения бюджета Ибресинского района по расходным обязательствам за 2022 год.

Бюджет Ибресинского района Чувашской Республики согласно бюджетной росписи в целом по расходам исполнен на 91,5% при плане 733 567,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 671 099,7 тыс. рублей (для сравнения: в 2021 году бюджет по расходам исполнен на 94,7% при плане 741 532,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 702 160,0 тыс. рублей) и характеризуется следующими данными:

Таблица №5

Показатели	Справочно: исполнено в 2021 году, сумма кассовых расходов, тыс. рублей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Утверждено бюджетных назначений на 2022 год, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
				Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7
Расходы, всего	702 160,0	714 900,6	733 567,3	671 099,7	62 467,6	91,5
Общегосударственные вопросы	44 012,9	56 520,0	56 520,0	51 884,6	4 635,4	91,8
Национальная оборона	1 347,9	1 347,9	1 347,9	1 347,9	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 011,2	4 710,5	4 710,5	3 665,8	1 044,7	77,8
Национальная экономика	37 996,1	65 900,6	73 274,6	54 330,3	18 944,3	74,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	36 602,4	58 872,7	71 275,6	43 565,3	27 710,3	61,1
Образование	460 734,5	369 735,1	368 259,1	359 744,5	8 514,6	97,7
Культура, кинематография	39 798,6	82 707,0	83 072,9	82 197,4	875,5	98,9
Социальная политика	31 231,4	27 961,5	27 961,5	27 435,6	525,9	98,1
Физическая культура и спорт	182,5	606,0	606,0	413,1	192,9	68,2
Средства массовой информации	161,1	210,0	210,0	186,0	24,0	88,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	47 081,4	46 329,2	46 329,2	46 329,2	0,0	100,0

В сравнении с 2021 годом общая сумма расходов за отчетный период уменьшилась на 4,4 % или на 31 060,3 тыс. рублей.

Основную долю в расходах местного бюджета в 2022 году составили расходы по разделу «Образование» - 53,6%. Доля расходов в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» составляет 7,7%, «Национальная оборона» - 0,2%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,5%, «Национальная экономика» - 8,1%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 6,5%, «Культура, кинематография» - 12,2%, «Социальная политика» - 4,1%, «Физическая культура и спорт» - 0,1%, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - 6,9%.

Информация об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год в разрезе кодов вида расходов представлена в таблице.

Таблица № 6

Наименование	Вид расходов	Решение о бюджете, тыс. рублей	Сводная бюджетная роспись, тыс. рублей	Исполнено	
				сумма, тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
Всего расходов		714 900,6	733 567,3	671 099,7	91,5
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	50 221,4	50 233,6	49 725,1	99,0

Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	78 831,5	86 749,0	46 638,1	53,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	19 805,4	19 805,4	19 281,6	97,4
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	24 977,3	37 380,3	24 890,0	66,6
Межбюджетные трансферты	500	148 746,8	148 746,8	148 440,3	99,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	391 296,0	389 634,2	381 514,0	97,9
Иные бюджетные ассигнования	800	1 022,2	1 018,0	610,6	60,0

Согласно данным таблицы № 6 наибольшую долю расходов составили расходы по коду вида расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 56,8 %.

Выборочной проверкой бюджетных назначений по расходам установлено следующее.

Согласно отчету об исполнении бюджета ф. 0503117 исполнение расходов по коду вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» за 2022 год составили в сумме 24 890,0 тыс. рублей при плановом назначении – 37 380,2 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в п. 2 ст. 79 БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации Ибресинского района от 05.05.2022 № 270 утвержден Порядок осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и порядок предоставления субсидий, пунктом 4 которого определено, что объем предоставляемых бюджетных инвестиций и субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели муниципальными программами.

При этом установлено, что в Решении о бюджете на 2022 год бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций предусмотрены в рамках следующих муниципальных программ в общей сумме 24 977,3 тыс. рублей, в том числе:

«Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 15 706,1 тыс. рублей (строительство водопроводных сетей от колодца КП-2 группового водоотвода и до д. Сосновка Ибресинского района);

«Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» в сумме 9 271,2 тыс. рублей.

Аналогичные объемы финансирования содержит приложение № 19 «Адресная инвестиционная программа Ибресинского района на 2022 год» к Решению о бюджете на 2022 год.

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций по коду вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» предусмотрены в объеме 37 380,3 тыс. рублей, т.е. с разницей с Решением о бюджете на 12 403,0 тыс. рублей (на сумму субсидий на переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, за счет средств, передаваемых из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», выделенных из республиканского бюджета Чувашской Республики уведомлением по расчетам между бюджетами от 27.12.2022 № 2992, которые заявкой на возврат от 23.01.2023 № 1 администрацией Ибресинского района возвращены Минстрою Чувашии).

В соответствии со ст. 41 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Ибресинском муниципальном округе одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Ибресинского района за 2022 год администрацией Ибресинского муниципального округа представлена информация об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Ибресинского района или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Ибресинского района за 2022 год.

Согласно данной информации расходы по коду вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» за 2022 год составили в сумме 26 727,8 тыс. рублей при плановом назначении – 26 815,1 тыс. рублей.

Расходы на указанные мероприятия в 2022 году согласно приложению № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета Ибресинского района за 2022 год» к Проекту решения составили 24 890,0 тыс. рублей, с разницей данных по представленной информации на 1 837,8 тыс. рублей.

При этом установлено, что администрацией Ибресинского района в 2022 году произведены расходы по коду вида расходов 322 «Субсидии гражданам на приобретение жилья» в сумме 1 837,8 тыс. рублей в части предоставления лицам из числа детей-сирот жилищных сертификатов на получение единовременной (разовой) социальной выплаты для приобретения жилого помещения в собственность указанных лиц.

Согласно приложению № 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.07.2013 № 292 социальной выплаты предоставляются лицам, достигшим возраста 23 лет, которые включены в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на приобретение жилого помещения

в собственность указанных лиц.

Следует отметить, что вышеуказанные расходы не являются бюджетными инвестициями в объекты капитального строительства муниципальной собственности Ибресинского района или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Ибресинского района.

Выборочным анализом отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 установлено, что администрацией Ибресинского района в 2022 году по коду вида расходов (далее – КВР) 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» произведены расходы на уплату неустоек по следующим уведомлениям об уплате неустойки, предъявленным Филиалом ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» (далее – ПАО «Россети Волга») в адрес администрации Ибресинского района:

от 28.04.2022 № 122/5/666 на уплату неустойки в размере 23,8 тыс. рублей за нарушение условий договора от 28.08.2018 № 1820-001448 об осуществлении технологического присоединения ВЛЗ-10 кВ в целях электроснабжения энергопринимающих устройств 48 жилых домов, расположенных по адресу: Чувашская Республика, Ибресинский район, с. Климово, ул. Канашская, максимальной мощностью 120 кВт;

от 01.08.2022 № 122/5/1518 на уплату неустойки в размере 10,7 тыс. рублей за нарушение условий договора от 03.12.2019 № 1920-004959 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств сельского дома культуры, расположенного по адресу: Чувашская Республика, Ибресинский район, с. Новое Чурашево, ул. Ленина, д. 32, максимальной мощностью 25,5 кВт.

При этом администрацией Ибресинского района на основании предъявленных уведомлений оплачены суммы неустоек платежными поручениями от 05.12.2022 № 4195 в размере 23,8 тыс. рублей и 05.12.2022 № 4196 в размере 10,7 тыс. рублей по КВР 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» и классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) 297 «Иные выплаты текущего характера организациям».

В соответствии с п. 10.9.3 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, п. 48.8.3.1, 48.8.5.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходы по уплате неустойки (пеней и штрафов) за нарушение условий договора (контракта) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг отражаются по КОСГУ 293 «Штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров)» в увязке:

с КВР 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» - уплата неустойки по решению суда или мировому соглашению;

с КВР 853 «Уплата иных платежей» - уплата неустойки в добровольном порядке.

Таким образом, администрацией Ибресинского района расходы по уплате

неустоек в сумме 34,5 тыс. рублей за нарушение условий договоров от 28.08.2018 № 1820-001448 и 03.12.2019 № 1920-004959, заключенных с ПАО «Россети Волга», произведены с нарушением п. 10.9.3 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, п. 48.8.3.1 и 48.8.5.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в части неверного применения КВР и КОСГУ.

Следует также отметить, что произведенные расходы по уплате неустоек в сумме 34,5 тыс. рублей указывают на несоблюдение администрацией Ибресинского района принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ.

8.2. Анализ исполнения бюджета Ибресинского района Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2022 год в разрезе муниципальных программ.

Постановлением администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 19.11.2018 № 635 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского района Чувашской Республики.

Перечень муниципальных программ Ибресинского района, на основании которых утвержден бюджет района на 2022-2024 годы, утвержден распоряжением администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 30.12.2021 № 361-р (далее – Перечень муниципальных программ), в соответствии с которым в перечень включены 20 муниципальных программ.

С 01.01.2023 на территории Ибресинского муниципального округа действует Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ).

Бюджет Ибресинского района за 2022 год исполнялся в рамках программной классификации расходов бюджета на основании 18 муниципальных программ, имеющих в Перечне муниципальных программ, и финансирование которых предусмотрено решением о бюджете. На реализацию муниципальных программ в 2022 году направлено всего средств в сумме 671 099,5 тыс. рублей.

В отчетном 2022 году по 2 муниципальным программам Ибресинского района объемы финансирования не предусматривались: «Экономическое развитие Ибресинского района» и «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

Сведения о финансировании муниципальных программ Ибресинского района, включенных в Перечень муниципальных программ, за счет всех источников финансирования за 2022 год отражены в следующей таблице:

Таблица 7

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2022 год, тыс. рублей	Фактические расходы за 2022 год, тыс. рублей	Выполнение, %
1.	Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства	A100000000	16 365,4	16 318,7	99,7
2.	Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем	A200000000	33 092,5	20 514,5	62,0
3.	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	A300000000	503,0	503,0	100,0
4.	Развитие земельных и имущественных отношений	A400000000	1 362,3	1 227,6	90,1
5.	Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики	A500000000	39 962,0	27 246,6	68,2
6.	Комплексное развитие сельских территорий Ибресинского района Чувашской Республики	A600000000	27 454,1	7 405,6	27,0
7.	Социальная поддержка граждан	Ц300000000	6 679,2	6 341,5	94,9
8.	Развитие культуры и туризма	Ц400000000	81 027,8	80 556,4	99,4
9.	Развитие физической культуры и спорта	Ц500000000	14 001,3	13 151,2	93,9
10.	Содействие занятости населения	Ц600000000	144,3	137,8	95,5
11.	Развитие образования	Ц700000000	333 754,0	325 883,2	97,6
12.	Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий	Ц800000000	3 016,5	2 643,6	87,6
13.	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	Ц900000000	3 097,7	3 059,4	98,8
14.	Развитие транспортной системы	Ч200000000	43 805,1	41 452,5	94,6
15.	Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности	Ч300000000	4 608,0	4 608,0	100,0
16.	Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом	Ч400000000	76 581,3	76 275,8	99,6
17.	Развитие потенциала муниципального управления	Ч500000000	47 903,0	43 588,1	91,0
18.	Цифровое общество	Ч600000000	210,0	186,0	88,6
Итого			733 567,5	671 099,5	91,5

Пунктом 3 ст. 179 БК РФ предусмотрено ежегодное проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Согласно п. 7.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ ежегодно до 10 марта года, следующего за отчетным, разрабатывается сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ.

На основании п. 2 ст. 41 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Ибресинском муниципальном округе администрацией Ибресинского муниципального округа одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета района за 2022 год представлен сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Ибресинского района за 2022 год, который подготовлен на основе данных структурных подразделений администрации Ибресинского муниципального округа. В Сводном докладе отмечено, что в основном муниципальные программы Ибресинского района за 2022 год реализованы, индикативные показатели

достигнуты.

При этом наименьшее освоение бюджетных ассигнований осуществлено по муниципальной программе Ибресинского района «Комплексное развитие сельских территорий Ибресинского района» (в полном объеме по подпрограмме «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях») - исполнение составило в сумме 7 405,6 тыс. рублей или 27,0 % от плановых назначений в сумме 27 454,1 тыс. рублей, остаток неосвоенных средств составил в сумме 20 048,5 тыс. рублей (73,0 %), что связано с невозможностью осуществления в отчетном году закупочных процедур в связи с поздним выделением средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на осуществление мероприятий по реализации инициативных проектов.

Следует отметить, что в нарушение п. 3 ст. 179 БК РФ, п. 7.8. Порядка разработки и реализации муниципальных программ сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Ибресинского района за 2022 год не содержит сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов и показателей муниципальных программ за отчетный год и оценку деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации муниципальных программ.

В ходе ЭАМ выборочно проанализирован договор от 11.05.2022 № 49/2022 на оказание услуг по разработке муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, заключенный между администрацией Ибресинского района и АУ «Центр энергосбережения» Минпромэнерго Чувашии.

Согласно техническому заданию к договору от 11.05.2022 № 49/2022 оказание услуг состоит из следующих этапов:

сбор исходной информации осуществляется посредством формирования опросных листов, касающихся зон ответственности ресурсоснабжающих организаций (на исполнителя возлагается обязанность в срок 10 дней с даты подписания договора представить заказчику проекты запросов информации (опросных листов);

разработка исполнителем и согласование с заказчиком перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка исполнителем и согласование с заказчиком стоимости реализации мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка исполнителем и согласование с заказчиком целевых уровней снижения энергопотребления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка исполнителем и согласование с заказчиком проекта Муниципальной программы по энергосбережению.

В ходе анализа технического задания к договору от 11.05.2022 № 49/2022 выявлено, что стоимость договора определена за разработку Муниципальной программы по энергосбережению в целом без указания объемов выполняемых работ (услуг), которые необходимо проделать с целью определения целевых показателей, и цены за единицу работы (услуги).

За оказанные услуги по разработке Муниципальной программы администрацией Ибресинского района на основании акта от 08.08.2022 № 0000-000130 произведена оплата по платежному поручению от 05.12.2022 № 4473 на сумму 130,0 тыс. рублей.

Выборочно проанализированы аналогичные договора на разработку Муниципальной программы по энергосбережению по иным муниципальным образованиям, которые также заключены прямыми договорами с АУ «Центр энергосбережения»:

Цивильский район - договор от 23.06.2022 № б/н на сумму 140,0 тыс. рублей;

Шемуршинский район - договор от 03.08.2022 № 44 на сумму 99,0 тыс. рублей;

Шумерлинский муниципальный округ - договор от 21.09.2022 № 116/2022 на сумму 99,0 тыс. рублей;

Порецкий район - договор от 10.07.2022 № 105/2022 на сумму 99,0 тыс. рублей.

В ходе анализа выявлено, что указанные договора с техническим заданием на разработку Муниципальной программы по энергосбережению одинаковы по изложению и также не содержат объемов выполняемых работ (услуг), которые необходимо проделать с целью определения целевых показателей, и цены за единицу работы (услуги). При этом стоимость договоров у каждого муниципального образования разная.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что заказчиками, в т.ч. администрацией Ибресинского района, стоимость работ в договорах по разработке Муниципальной программы по энергосбережению определена без учета реальной оценки выполняемых работ (услуг), что в свою очередь могло привести к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному ст. 34 БК РФ.

Согласно п. 3.1 Порядка разработки муниципальных программ разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ.

Постановлением администрации Ибресинского района от 05.09.2022 № 561 утверждена муниципальная программа Ибресинского района «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ибресинском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года».

При этом установлено, что в нарушение п. 6 ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», п. 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского района, утвержденного постановлением администрации Ибресинского района от 19.11.2018 № 635, разработка муниципальной программы Ибресинского района «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ибресинском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» на основании договора от 11.05.2022 № 49/2022 осуществлена администрацией Ибресинского района в отсутствие утверждения указанной программы в Перечне муниципальных программ, утвержденном распоряжением администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 30.12.2021 № 361-р.

Прогнозируемые объемы финансирования мероприятий муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ибресинском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» в 2022 - 2035 годах согласно ресурсному обеспечению (приложение № 2 к муниципальной программе) составляют 113 927,42 тыс. рублей, в том числе в 2022 году - 90 тыс. рублей; в 2023 году – 2 996,6 тыс. рублей; в 2024 году – 4 630,9 тыс. рублей; в 2025 году – 7 047,82 тыс. рублей; в 2026 - 2030 году – 33 549,7 тыс. рублей; в 2031 - 2035 году – 65 612,4 тыс. рублей (в том числе начиная с 2023 года за счет внебюджетных источников – 111 061,4 тыс. рублей).

При этом установлено, что в несоблюдение ст. 172 БК РФ, предусмотренные муниципальной программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ибресинском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» расходы в сумме 90,0 тыс. рублей, решением о бюджете на 2022 год не утверждены.

Исполнение плановых показателей, предусматривающих расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ, в 2021 году составило 677 063,3 тыс. рублей, или 96,9% от плановых назначений.

В целом по всем муниципальным программам степень эффективности использования финансовых средств составил от 94,5 до 100,0%. Полностью использованы финансовые средства по 7 программам из 17. Наименьшее использование составило по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории» – всего 66,4%. Остаток неосвоенных средств составил в сумме 16 201,1 тыс. рублей, что связано с невозможностью осуществления закупочных процедур в отчетном году в связи с поздним выделением средств из вышестоящего бюджета (субсидии на реализацию по благоустройству дворовых территорий и тротуаров поступили в районный бюджет Козловского района на основании Соглашения от 22.11.2021 № 16/40-9, заключенного с Минстроем Чувашии. Указанные средства в начале 2022 года по платежному поручению от 14.01.2022 № 98596 возвращены Минстрою Чувашии, которые в последующем по заявке муниципалитета возвращены в районный бюджет на основании уведомления от 11.02.2022 № 1123 для реализации мероприятий в 2022 году).

Выборочной проверкой своевременности внесения изменений в 2022 году в муниципальные программы Ибресинского района «Развитие потенциала муниципального управления» (утверждена постановлением администрации Ибресинского района от 02.04.2019 № 155) и «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий» (утверждена постановлением администрации Ибресинского района от 31.05.2019 № 306) установлено следующее.

Решением о бюджете на 2022 год первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию:

муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления» в сумме 37 768,9 тыс. рублей, в последующем согласно внесенным изменениям в Решение о бюджете, бюджетные ассигнования были предусмотрены по состоянию: на 29.04.2022 в сумме 40 027,5 тыс. рублей; на 02.12.2022 в сумме 47 775,4 тыс. рублей;

муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий» в сумме 2 238,6 тыс. рублей, в последующем согласно внесенным изменениям в Решение о бюджете, бюджетные ассигнования были предусмотрены по состоянию: на 29.04.2022 в сумме 2 298,1 тыс. рублей; на 02.12.2022 в сумме 2 858,0 тыс. рублей.

При этом по данным, размещенным на официальном сайте администрации Ибресинского муниципального округа в разделе «Муниципальные программы» и в информационно-справочной системе «Гарант», в 2022 году постановлениями администрации Ибресинского района в указанные муниципальные программы не вносились изменения.

Из вышеизложенного следует, что *в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, п. 4.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрацией Ибресинского района муниципальные программы «Развитие потенциала муниципального управления» и «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий» в 2022 году не приводились в соответствие с Решением о бюджете на 2022 год.*

8.3. Анализ исполнения местного бюджета за 2022 год по мероприятиям национальных (региональных) проектов

Исполнение бюджета Ибресинского района за 2022 год в разрезе национальных проектов представлено следующим образом:

Таблица 8

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	%
1. Национальный проект "Жилье и городская среда"	000F000000	28 697,2	16 294,2	56,8
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	A21F300000	12 403,0	0,0	0,0
Администрация Ибресинского района	903	12 403,0	0,0	0,0
Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, за счет средств, передаваемых из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	A21F367483	12 403,0	0,0	0,0
1.2. Реализация мероприятий регионального проекта "Формирование комфортной городской среды"	A51F200000	16 294,2	16 294,2	100,0
Финансовый отдел администрации Ибресинского района	992	16 294,2	16 294,2	100,0
Реализация программ формирования современной городской среды	A51F255550	16 294,2	16 294,2	100,0
2. Национальный проект "Культура"	000A000000	175,0	175,0	100,0
2.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Творческие люди"	Ц41A200000	175,0	175,0	100,0
Администрация Ибресинского района	903	175,0	175,0	100,0
Выплата денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам в рамках поддержки отрасли культуры	Ц41A255194	175,0	175,0	100,0
3. Национальный проект "Образование"	000E000000	5 215,8	5 215,8	100,0

3.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации"	Ц76ЕВ00000	582,2	582,2	100,0
Отдел образования администрации Ибресинского района	974	582,2	582,2	100,0
Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	Ц76ЕВ5179F	582,2	582,2	100,0
3.2. Реализация мероприятий регионального проекта "Современная школа"	Ц71Е100000	3 020,7	3 020,7	100,0
Отдел образования администрации Ибресинского района	974	3 020,7	3 020,7	100,0
Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	Ц71Е151690	3 020,7	3 020,7	100,0
3.3. Реализация мероприятий регионального проекта "Успех каждого ребенка"	Ц71Е200000	1 612,9	1 612,9	100,0
Отдел образования администрации Ибресинского района	974	1 612,9	1 612,9	100,0
Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71Е275150	1 612,9	1 612,9	100,0
Итого		34 088,0	21 685,0	63,6

В Ибресинском районе в 2022 году реализовывалось 6 региональных проектов в рамках 3 национальных проектов, финансирование которых произведено за счет всех источников финансирования в сумме 21 685,0 тыс. рублей или 63,6 % к плану, в т.ч. наибольший объем финансирования приходится на реализацию мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в сумме 16 294,2 тыс. рублей или 75,1 % в общем объеме финансирования национальных проектов.

Сводной бюджетной росписью в Ибресинском районе на 2022 год предусмотрены средства на реализацию следующих мероприятий:

в рамках регионального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура» в общем объеме 175,0 тыс. рублей на выплаты денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам в рамках поддержки отрасли культуры;

в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в общем объеме 3 020,7 тыс. рублей на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах;

в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в общем объеме 1 612,9 тыс. рублей на персонифицированное финансирование дополнительного образования детей;

в рамках регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в рамках национального проекта «Образование» в общем объеме 582,2 тыс. рублей на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в общем объеме 16 294,2 тыс. рублей на реализацию программ формирования современной городской среды;

в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» при предусмотренных плановых назначениях в сумме 12 403,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда кассовое исполнение расходов в 2022 году не производилось (причиной неосвоения является невозможность проведения конкурсных процедур в связи с поздним выделением субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уведомлением по расчетам между бюджетами от 27.12.2022 № 2992, субсидии заявкой на возврат от 23.01.2023 № 1 возвращены Минстрою Чувашии).

8.4. Анализ формирования и использования средств резервного фонда за 2022 год.

Решением о бюджете резервный фонд администрации Ибресинского района на 2022 год утвержден в объеме 300,0 тыс. рублей. Уточненный объем резервного фонда составляет 282,4 тыс. рублей.

Порядок расходования средств резервного фонда администрации Ибресинского района Чувашской Республики для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций утвержден постановлением администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 15.05.2015 № 270, согласно которому средства резервного фонда выделяются для частичного покрытия расходов на финансирование следующих мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера:

проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций при угрозе их возникновения;

проведение поисковых и аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайных ситуаций;

проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной промышленности, энергетики, транспорта и связи, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;

закупка, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;

развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более одного месяца (из расчета за временное проживание - до 100 рублей на человека в сутки, за питание - до 100 рублей на человека в сутки);

оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам (из расчета до 1 тыс. рублей на человека, но не более 5 тыс. рублей на семью);

оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости (из расчета за частично утраченное имущество - до

2 тыс. рублей на семью, за полностью утраченное имущество - до 5 тыс. рублей на семью).

Использование средств резервного фонда на другие цели запрещается.

В 2022 году на основании распоряжения администрации Ибресинского района от 25.04.2022 № 125/1-р выделены средства из резервного фонда в сумме 99,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что распоряжением администрации Ибресинского района от 15.11.2022 № 309-р часть средств резервного фонда в сумме 81,6 тыс. рублей восстановлена за счет средств, выделенных бюджету Ибресинского района из республиканского бюджета Чувашской Республики на основании уведомления по расчетам между бюджетами от 03.11.2022 № 2397.

8.5. Анализ формирования и использования средств Дорожного фонда за 2022 год.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Ибресинского района Чувашской Республики утвержден решением Собрании депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 28.11.2013 № 34/7 (далее – Порядок формирования дорожного фонда).

Решением о бюджете объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год утвержден в сумме 57 263,1 тыс. рублей. Прогнозируемый объем доходов местного бюджета в части формирования муниципального дорожного фонда в 2022 году составляет 57 263,1 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 65 301,7 тыс. рублей (101,0%).

Информация об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Ибресинского района за 2022 год (согласно данным информации об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Ибресинского района за отчетный финансовый год, представленных администрацией Ибресинского муниципального округа) представлена в следующей таблице.

Таблица 9

№ п/п	Наименование	Бюджетные назначения, тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	% исполн ения
	<i>Доходы</i>	64 636,9	65 301,7	101,0
	I. Собственные доходы, имеющие целевой характер - в т. ч.:	5 386,7	6 051,5	112,3
1.1	акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет	3 746,7	4 323,5	115,4
1.2	транспортный налог	1 640,0	1 728,0	105,4
	II. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	59 250,2	59 250,2	100,0
2.1	Субсидии на осуществление дорожной деятельности автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	59 250,2	59 250,2	100,0

	<i>Расходы</i>	<i>64 636,9</i>	<i>46 744,4</i>	<i>72,3</i>
1	Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района	14 716,0	14 119,7	95,9
	- средства республиканского бюджета Чувашской Республики	12 707,7	12 707,7	100,0
	- средства местного бюджета	2 008,3	1 412,0	70,3
2	Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района и искусственных сооружений на них	16 130,3	14 391,0	89,2
	- средства республиканского бюджета Чувашской Республики	12 951,9	12 951,9	100,0
	- средства местного бюджета	3 178,4	1 439,1	45,3
3	Инициативные проекты по дорожной деятельности	15 539,9	0,0	0,0
	- средства республиканского бюджета Чувашской Республики	15 539,9	0,0	0,0
4	Строительство, содержание, модернизация и ремонт технических средств организации дорожного движения	200,0	183,0	91,5
	- средства местного бюджета	200,0	183,0	91,5
5	Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	1 281,5	1 281,5	100,0
	- средства республиканского бюджета Чувашской Республики	1 281,5	1 281,5	100,0
6	Предоставление субсидии бюджетам поселений на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения	8 055,8	8 055,8	100,0
	- средства республиканского бюджета Чувашской Республики	8 055,8	8 055,8	100,0
7	Предоставление субсидии бюджетам поселений на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения	3 421,5	3 421,5	100,0
	- средства республиканского бюджета Чувашской Республики	3 421,5	3 421,5	100,0
8	Предоставление субсидии бюджетам поселений на реализацию инициативных проектов	5 291,9	5 291,9	100,0
	- средства республиканского бюджета Чувашской Республики	5 291,9	5 291,9	100,0

Согласно информации об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Ибресинского района кассовое поступление налоговых доходов составляет 6 051,5 тыс. рублей (или 112,3 %), в том числе:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет – 4 323,5 тыс. рублей (115,4 % от плановых назначений);

транспортного налога – 1 728,0 тыс. рублей (105,4 % от плановых назначений).

Кассовое поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы составило в сумме 59 250,2 тыс. рублей (100,0 % к плану).

Расходы муниципального Дорожного фонда в 2022 году составили в сумме 46 744,4 тыс. рублей или 72,3 % при плановых назначениях в сумме 64 636,9 тыс. рублей. Объем неосвоенных средств составил 17 892,5 тыс. рублей, в том числе субсидии на реализацию инициативных проектов, выделенные из республиканского бюджета Чувашской Республики уведомлениями по расчетам между бюджетами от 13.12.2022 № 2733, 23.12.2022 № 2934 в общей сумме 15 539,9 тыс. рублей. Указанные субсидии возвращены в республиканский бюджет Чувашской Республики в начале 2023 года и заявлены в потребности 2023 года.

Анализ исполнения расходов Дорожного фонда приведен в таблице 9.

Виды доходов, поступившие в Дорожный фонд в 2022 году, соответствуют видам доходов, определенным Порядком формирования дорожного фонда.

Согласно Решению о бюджете в первоначальной редакции объем бюджетных ассигнований и прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда на 2022 год утверждены в сумме 45 208,8 тыс. рублей, с учетом изменений – 57 263,1 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) плановые значения расходов по направлению (разделу 04 подраздел 09) «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2022 году составили 64 636,9 тыс. рублей (с учетом межбюджетных трансфертов, передаваемых из вышестоящего бюджета бюджетам сельских поселений, на осуществление полномочий по содержанию и капитальному ремонту автомобильных дорог в сумме 18 050,7 тыс. рублей), что соответствует плановым значениям, отраженным в информации об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Ибресинского района за 2022 год.

9. Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета муниципального образования (объема и источников его финансирования).

9.1. Муниципальный долг Ибресинского района.

Решением о бюджете на 2022 год верхний предел муниципального долга Ибресинского района на 01.01.2023 утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Ибресинского района – 0,0 тыс. рублей. Объем расходов на обслуживание муниципального долга утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета ф. 0503117 по состоянию на 01.01.2023 расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

Согласно муниципальной долговой книге Ибресинского района по состоянию на 01.01.2023 муниципальный долг на 01.01.2023 по долговым обязательствам – кредитам, полученным от кредитных организаций, составляет в размере 0,0 тыс. рублей, что соответствует строке 400 на конец года пассива баланса исполнения бюджета (ф. 0503120).

9.2. Дебиторская и кредиторская задолженность.

По данным Баланса исполнения бюджета Ибресинского района за 2022 год (ф. 0503120) объем дебиторской задолженности местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 сложился в сумме 50 476,4 тыс. рублей, в том числе долгосрочная дебиторская задолженность – 49 479,0 тыс. рублей.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Таблица 10

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022, тыс. рублей	Задолженность по состоянию на 01.01.2023, тыс. рублей	Изменение (+,-), тыс. рублей
Дебиторская задолженность	1 269 752,8	50 476,4	-1 219 276,4
120500000 "Расчеты по доходам"	1 269 437,3	50 155,8	-1 219 281,5
120521000 "Расчеты по доходам от операционной аренды"	3,8	0,0	-3,8

120523000 "Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами"	11 888,8	49 479,0	37 590,2
120535000 "Расчеты по условным арендным платежам"	19,8	0,0	-19,8
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	676,8	676,8	0,0
120551000 "Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"	1 255 144,2	0,0	1 255 144,2
120553000 "Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений"	1 703,9	0,0	-1 703,9
120600000 "Расчеты по выданным авансам"	193,6	306,1	112,5
120621000 "Расчеты по авансам по услугам связи"	31,3	6,8	-24,5
120623000 "Расчеты по авансам по коммунальным услугам"	99,9	55,6	-44,3
120625000 "Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества"	13,1	0,0	-13,1
120626000 "Расчеты по авансам по прочим работам, услугам"	0,1	33,0	32,9
120627000 "Расчеты по авансам по страхованию"	1,0	0,7	-0,3
120634000 "Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов"	48,2	83,7	35,5
120641000 "Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учрежд"	0,0	126,3	126,3
120800000 "Расчеты с подотчетными лицами"	23,0	4,3	-18,7
120821000 "Расчеты с подотчетными лицами по оплате услуг связи"	3,0	4,3	1,3
120896000 "Расчеты с подотчетными лицами по оплате иных выплат текущего характера физическим лицам"	20,0	0,0	-20,0
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	98,9	10,2	-88,7
130301000 "Расчеты по налогу на доходы физических лиц"	27,8	0,0	-27,8
130302000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнств"	0,2	0,0	-0,2
130305000 "Расчеты по прочим платежам в бюджет"	22,3	10,2	-12,1
130306000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных забо"	0,0	0,0	0,0
130307000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС"	0,3	0,0	-0,3
130310000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии"	31,6	0,0	-31,6
130312000 "Расчеты по налогу на имущество организаций"	16,7	0,0	-16,7

Анализ дебиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице:

Таблица 11

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022, тыс. рублей	Задолженность по состоянию на 01.01.2023, тыс. рублей	Изменение (+,-), тыс. рублей	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2023, %
Дебиторская задолженность	1 269 752,8	50 476,4	-1 219 276,4	100,0	100,0
ГРБС-000	676,8	676,8	0,0	0,1	1,3
Администрация Ибресинского района	208 651,2	49 623,7	-159 027,5	16,4	98,3
Отдел образования администрации Ибресинского	820 900,8	172,4	-820 728,4	64,7	0,3
Финансовый отдел администрации Ибресинского района	239 524,0	3,5	-239 520,5	18,9	0,0

Наибольший объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 составляет по администрации Ибресинского района в сумме 49 623,7 тыс. рублей или 98,3 % от общего объема задолженности.

По состоянию на 01.01.2023 объем кредиторской задолженности местного бюджета (ф. 0503120) увеличился на 30 465,5 тыс. рублей или в 2,2 раза (на 01.01.2022 – 13 964,3 тыс. рублей) и сложился в общей сумме 44 429,8 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Таблица 12

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022, тыс. рублей	Задолженность по состоянию на 01.01.2023, тыс. рублей	Изменение (+,-), тыс. рублей
Кредиторская задолженность	13 964,3	44 429,8	30 465,5
120500000 "Расчеты по доходам"	6,5	0,4	-6,1
120512000 "Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов"	0,4	0,4	0,0
120581000 "Расчеты по невыясненным поступлениям"	6,1	0,0	-6,1
130200000 "Расчеты по принятым обязательствам"	32,9	0,7	-32,2
130221000 "Расчеты по услугам связи"	3,8	0,0	-3,8
130223000 "Расчеты по коммунальным услугам"	1,4	0,0	-1,4
130226000 "Расчеты по прочим работам, услугам"	22,5	0,0	-22,5
130227000 "Расчеты по страхованию"	1,0	0,7	-0,3
130234000 "Расчеты по приобретению материальных запасов"	4,2	0,0	-4,2
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	13 922,2	44 428,7	30 506,5
130301000 "Расчеты по налогу на доходы физических лиц"	5,7	0,0	-5,7
130302000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"	0,4	0,0	-0,4
130305000 "Расчеты по прочим платежам в бюджет"	13 904,6	44 428,7	30 524,1
130307000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС"	11,5	0,0	-11,5
130400000 "Прочие расчеты с кредиторами"	2,7	0,0	-2,7
130403000 "Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда"	2,7	0,0	-2,7

Анализ кредиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице:

Таблица 13

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022, тыс. рублей	Задолженность по состоянию на 01.01.2023, тыс. рублей	Изменение (+,-), тыс. рублей	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2023, %
Кредиторская задолженность	13 964,3	44 429,8	30 465,5	100,0	100,0
ГРБС-000	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0
Администрация Ибресинского района	48,7	12 403,0	12 354,3	0,3	27,9
Отдел образования администрации Ибресинского	3,5	24,9	21,4	0,0	0,1
Финансовый отдел администрации	13 911,7	32 001,5	18 089,8	99,6	72,0

Наибольший объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 составляет по финансовому отделу администрации Ибресинского района в сумме 32 001,5 тыс. рублей или 72,0 % от общего объема задолженности, в том числе объем субсидий, выделенных с республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию инициативных проектов в сумме 20 048,4 тыс. рублей и на благоустройство дворовых территорий в сумме 11 952,4 тыс. рублей. Указанные средства поступили в бюджет Ибресинского района в конце декабря 2022 года, возвращены в республиканский бюджет Чувашской Республики в начале 2023 года и заявлены в потребности 2023 года.

Бюджетная отчетность ф. 0503169 по муниципальному Ибресинскому району по итогам 2022 года соответствует сумме объемов кредиторской задолженности в разрезе ГАБС (по данным бюджетной отчетности по ф. 0503169 ГАБС).

Нарушения, выявленные в результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Ибресинского района за 2022 год в части дебиторской и кредиторской задолженности, отражены в пунктах 2.7 и 2.8 раздела 2 настоящего Заключения.

9.3. Дефицит (профицит) бюджета Ибресинского района.

Бюджет Ибресинского района по итогам 2022 года по данным годового отчета исполнен с профицитом (превышение доходов над расходами) в сумме 88 517,8 тыс. рублей при утвержденном Решением о бюджете размере дефицита бюджета в сумме 13 904,6 тыс. рублей (что соответствует ограничениям, установленным п. 2 и 3 ст. 92.1. БК РФ).

Остаток денежных средств на счетах бюджета Ибресинского района на 01.01.2023 составил в сумме 125 200,1 тыс. рублей, на 01.01.2022 – 36 682,3 тыс. рублей, что соответствует данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120).

Выводы:

1. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ибресинского района за 2022 год показала, что параметры бюджета Ибресинского района за 2022 год соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

1.1. Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета: доходная часть бюджета при плановом значении 719 662,7 тыс. рублей составила 759 617,5 тыс. рублей или 105,6% от плановых значений;

расходная часть бюджета при плановом значении 733 567,3 тыс. рублей составила 671 099,7 тыс. рублей или 91,5% от плановых значений;

профицит бюджета при плановом значении дефицита бюджета в сумме 13 904,6 тыс. рублей составил 88 517,8 тыс. рублей, размер и источники финансирования которого соответствуют нормам ст. 92.1, 96 БК РФ.

1.2. По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ибресинского района за 2022 год установлено, что:

верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей;

объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в 2022 году предусмотрен в сумме 0,0 тыс. рублей;

расходование резервного фонда в 2022 году составило в сумме 99,2 тыс. рублей, остаток резервного фонда составляет в сумме 282,4 тыс. рублей;

объем доходов Дорожного фонда при плановом значении 64 636,9 тыс. рублей составил 65 301,7 тыс. рублей или 101,0 %;

объем расходов Дорожного фонда при плановом значении 64 636,9 тыс. рублей составил 46 744,4 тыс. рублей или 72,3%.

2. Установлены следующие факты нарушений (недостатки):

2.1. Значительное превышение предусмотренных годовых назначений за 2022 год по налогу на доходы физических лиц (на 56,4%) и доходам от использования имущества (на 32,5%) указывает на некачественное планирование доходов и на ненадлежащее осуществление администрацией Ибресинского района бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, предусмотренных ст. 160.1 БК РФ.

2.2. В несоблюдение ст. 160.1 БК РФ администрацией Ибресинского района в 2022 году ненадлежащим образом осуществлены бюджетные полномочия как главного администратора доходов бюджета, выразившиеся в непринятии достаточных мер по снижению задолженности по платежам за наем муниципальных жилых помещений.

2.3. В нарушение п. 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806, Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Ибресинского района на 2022 год не содержит прогноз объемов поступлений в местный бюджет в результате исполнения плана (программы) приватизации.

2.4. Администрацией Ибресинского района в нарушение Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»:

при размещении в 2022 году извещений о проведении торгов по 2 объектам муниципального имущества, включенным в План (программу) приватизации 2022 года, применена рыночная стоимость объекта для установления начальной цены продажи, установленного в отчете оценщика, превышающего срок действия данного отчета – 6 месяцев;

План (программа) приватизации муниципального имущества на 2022 год на официальном сайте www.torgi.gov.ru не размещен, что также содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2.5. В нарушение п. 2 ст. 79 БК РФ, Порядка осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением администрации Ибресинского района от 05.05.2022 № 270, Администрацией Ибресинского района в сведения об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Ибресинского района или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Ибресинского района за 2022 год, предоставляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, включен объем средств в сумме 1 837,8

тыс. рублей, предоставленный в 2022 году детям-сиротам и лицам из их числа в виде жилищных сертификатов на получение единовременной (разовой) социальной выплаты для приобретения жилого помещения в собственность указанных лиц.

2.6. Администрацией Ибресинского района расходы по уплате неустоек, предъявленных ПАО «Россети Волга» за нарушение условий договоров, в общей сумме 34,5 тыс. рублей:

произведены с нарушением п. 10.9.3 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, п. 48.8.3.1, 48.8.5.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в части неверного применения кода вида расходов и классификации операций сектора государственного управления;

указывают на несоблюдение администрацией Ибресинского района принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ.

2.7. Администрацией Ибресинского района не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 БК РФ, направленных в сумме 130,0 тыс. рублей на разработку муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ибресинском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года», по следующим основаниям:

в несоблюдение ст. 172 БК РФ, предусмотренные указанной муниципальной программой расходы за счет бюджетных средств в сумме 90,0 тыс. рублей, решением о бюджете на 2022 год не утверждены;

в договоре от 11.05.2022 № 49/2022 не определена стоимость за единицу услуг, что привело к расхождению стоимости между аналогичными договорами, заключенными с другими муниципальными образованиями;

в нарушение п. 6 ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», п. 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского района, утвержденного постановлением администрации Ибресинского района от 19.11.2018 № 635, разработка муниципальной программы Ибресинского района «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ибресинском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» на основании договора от 11.05.2022 № 49/2022 осуществлена в отсутствие утверждения указанной программы в Перечне муниципальных программ, утвержденном распоряжением администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 30.12.2021 № 361-р.

2.8. В нарушение п. 2, 3 ст. 179 БК РФ, Порядка разработки и реализации муниципальных программ:

администрацией Ибресинского района муниципальные программы «Развитие потенциала муниципального управления» и «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий» в 2022 году не приводились в соответствие с Решением о бюджете на 2022 год;

сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Ибресинского района за 2022 год не содержит сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов и

показателей муниципальных программ за отчетный год и оценку деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации муниципальных программ.

3. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности 4 главных администраторов средств бюджета Ибресинского района за 2022 год выявлены отдельные нарушения, указанные в разделе 2 настоящего заключения.

4. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Об исполнении бюджета Ибресинского района Чувашской Республики за 2022 год» Собранием депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики может быть рассмотрен.

Предложения.

1. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета Ибресинского района Чувашской Республики за 2022 год в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и в Администрацию Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.