

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 28.02.2023 № 04/03-01-16-88.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 97 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 4 (с изменениями от 27.02.2023 №122), (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Яльчикский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала

природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности», ее подпрограмм и их значениях»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы планируется в сумме 3 594,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 877,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 8,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа в сумме 2 708,9 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования, представленному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» за счет всех источников финансирования».

Необходимо отметить, в приложении № 2 и в приложении к подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы итоговый объем расходов по основному мероприятию «Реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»» к подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» за 2023 год (894,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования по источникам финансирования вышеуказанного основного мероприятия за аналогичный период (894,8 тыс. рублей).

Согласно пункту 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объемы финансового обеспечения реализации муниципальных программ за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период указывается в муниципальной программе в соответствии с показателями бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Яльчикского муниципального округа от 06.12.2022 № 5/2-с «О бюджете Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с), на реализацию муниципальной программы Яльчикского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» составляет на

2023 год – 1 144,8 тыс. рублей, на 2024 год – 250,0 тыс. рублей и на 2025 год – 200,0 тыс. рублей, что соответствует итоговым объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- I этап - 2023 - 2025 годы;
- II этап - 2026 - 2030 годы;
- III этап - 2030 - 2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем, согласно паспорту Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности».

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий).

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании со всеми соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Яльчикского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. Проект Муниципальной программы включает 1 подпрограмму.

1. *«Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики»*, которая включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 - Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

Основное мероприятие 2 - Реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

Наименование подпрограммы ««Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности»» в паспорте проекта Муниципальной программы отличается от наименования, предусмотренного решением о бюджете 06.12.2022 № 5/2-с («Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики» муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»»).

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики. Цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышения экологической безопасности в Яльчикском муниципальном округе определены Стратегией социально-экономического развития Яльчикского района Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной решением Собрании депутатов Яльчикского района Чувашской Республики от 18 февраля 2018 г. № 32/2-с, которая с 01.01.2023 утратила силу. Исходя из положений статьи 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 31 «О преобразовании муниципальных образований Яльчикского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», начиная с 2023 года Яльчикский район Чувашской Республики преобразован в Яльчикский муниципальный округ Чувашской Республики.

Таким образом, ***приоритеты муниципальной политики в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышения экологической безопасности в Яльчикском муниципальном округе в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.***

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об

утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями муниципальной программы являются:

повышение экологической безопасности:

обеспечение защиты природной среды и жизнедеятельности человека от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности;

развитие системы обращения с отходами;

развитие экологической культуры населения.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач, которые представлены в паспорте проекта Муниципальной программы:

- создание и эффективное функционирование системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок;

- создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;

- восстановление и экологическая реабилитация водных объектов;

- обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

- формирование экологической культуры;

- сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения;

- создание условий для обеспечения охраны объектов животного мира, экотуризма.

В разделе I «Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы», проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих приоритетных задач:

- создание и эффективное функционирование системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок;

- сокращение негативного антропогенного воздействия на водные объекты;

- создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;

- восстановление и экологическая реабилитация водных объектов;

- ликвидация всех выявленных несанкционированных свалок.

Необходимо отметить, задачи муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», предусмотренные в разделе I «Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы отличаются от задач вышеуказанной муниципальной программы, предусмотренных в паспорте проекта Муниципальной программы.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей природной среды – 55 процентов;

снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, сохранение и восстановление природной среды – 65 процентов;

формирование экологической культуры путем проведения бесед, лекций, мероприятий, акций – 18 единиц в год.

Согласно абзацу 14 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны иметь запланированные по годам количественные значения.

Проведен выборочный анализ значений целевых показателей.

В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ по целевому показателю «Приобретение контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» отсутствуют запланированные по годам количественные значения.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики представлено постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 98 (далее – Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ).

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Яльчикского муниципального округа, а также в сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/5425>, с указанием периода с 28.02.2023 по

14.03.2023 проведения общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

Администрацией Яльчикского муниципального округа представлено решение Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 01.02.2023 № 1/12-с (далее - Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Яльчикского муниципального округа с указанием срока с 28.02.2023 по 14.03.2023 проведения антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 2 и в приложении к подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы итоговый объем расходов по основному мероприятию «Реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»» к подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» за 2023 год (894,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования по источникам финансирования вышеуказанного основного мероприятия за аналогичный период (894,8 тыс. рублей).

2. Наименование подпрограммы ««Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности»» в паспорте проекта Муниципальной программы отличается от наименования, предусмотренного решением о бюджете 06.12.2022 № 5/2-с («Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики» муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»»).

3. Приоритеты муниципальной политики в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышения экологической безопасности в Яльчикском муниципальном округе в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.

4. В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ по целевому показателю «Приобретение контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» отсутствуют запланированные по годам количественные значения.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.