

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрания депутатов Батыревского района
Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрания
депутатов Батыревского района Чувашской Республики от 16 декабря
2021 года № 13/5 «О бюджете Батыревского района на 2022 год и на
плановый период 2023 и 2024 годов»

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики 18 февраля 2022 г., протокол № 6)*

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, решением Собрания депутатов Батыревского района Чувашской Республики от 16.12.2021 №13/3 «О регулировании бюджетных правоотношений в Батыревском районе Чувашской Республики» (далее - Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Батыревском районе), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.09.2021, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 17.02.2022 № 22.

Перечень представленных документов соответствует требованиям ст. 43 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Батыревском районе.

Проектом решения Собрания депутатов Батыревского района Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Батыревского района Чувашской Республики от 16 декабря 2021 года № 13/5 «О бюджете Батыревского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) предлагается уточнить основные параметры бюджета Батыревского района на 2022 год, уменьшив общий объем доходов бюджета на 2087,8 тыс. рублей (на 0,3%), который составит 825398,0 тыс. рублей, увеличив объем расходов бюджета – на 33342,7 тыс. рублей (на 4,0%), который составит 864240,4 тыс. рублей, увеличив дефицит бюджета на 35430,5 тыс. рублей, который составит 38842,4 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Батыревского района на плановый период 2023 и 2024 годов не меняются.

2. Доходы бюджета Батыревского района

Проведенный анализ показал, что доходы бюджета по проекту Решения предлагается уменьшить на сумму **2087,8** тыс. рублей или на 0,3%.

Информация об изменении доходов местного бюджета представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

Изменение доходов бюджета Батыревского района на 2022 год

Наименование доходов	Утвержденный план, тыс.руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменения		Структура, %	
			тыс.руб.	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые и неналоговые доходы, всего	141855,1	158020,0	16164,9	11,4	17,1	19,1
в том числе:						
Налоговые доходы, из них	125409,6	133924,5	8514,9	6,8	15,1	16,2
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	91061	99575,9	8514,9	9,4	11,0	12,0
<i>Акцизы</i>	3537,3	3537,3	0	0,0	0,4	0,4
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	14960,0	14960,0	0	0,0	1,8	1,8
<i>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения</i>	6400,8	6400,8	0	0,0	0,8	0,8
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	3520,0	3520,0	0	0,0	0,4	0,4
<i>Налог на имущество физических лиц, из них</i>	3560,1	3560,1	0	0,0	0,4	0,4
<i>транспортный налог</i>	3560,1	3560,1	0	0,0	0,4	0,4
<i>Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, из них:</i>	120,3	120,3	0	0,0	0,0	0,0
<i>Государственная пошлина</i>	2250,1	2250,1	0	0,0	0,3	0,2
Неналоговые доходы, в том числе:	16445,5	24095,5	7650	46,5	2,0	2,9
<i>Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)</i>	7250,0	7250,0	0	0,0	0,9	0,9
<i>Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)</i>	85,3	85,3	0	0,0	0,0	0,0
<i>Платежи при пользовании природными ресурсами</i>	525,7	525,7	0	0,0	0,1	0,1
<i>Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	4234,0	4234,0	0	0,0	0,5	0,5

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2800,0	10450,0	7650,0	273,2	0,3	1,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1550,5	1550,5	0	0,0	0,2	0,2
Безвозмездные поступления	685630,7	667378	-18252,7	-2,7	82,9	80,9
<i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего</i>	685596,1	679848,5	-5747,6	-0,8	82,9	82,4
<i>в том числе:</i>						
<i>Дотации бюджетам бюджетной системы российской Федерации,</i>	33268,2	33268,2	0	0,0	4,0	4,0
<i>В том числе:</i>						
<i>Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности</i>	30128,8	30128,8	0	0,0	3,6	3,7
<i>Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов</i>	3139,4	3139,4	0	0,0	0,4	0,4
<i>Субсидии</i>	134074,6	128327	-5747,6	-4,3	16,2	15,6
<i>Субвенции</i>	481833,7	481833,7	0,0	0,0	58,2	58,4
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	36419,6	36419,6	0	0,0	4,4	4,4
Прочие безвозмездные поступления	34,6	112,0	77,4	223,7	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	-12582,5	-12582,5	0,0	0,0	-1,5
ИТОГО ДОХОДОВ	827485,8	825398,0	-2087,8	99,7	100,0	100,0

Проведенный анализ показал, что проект решения предполагает внесение изменений в годовой план 2022 года по увеличению собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета на 16164,9 тыс. рублей (на 11,4%) и доведение плановых значений до суммы **158020,0** тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 19,1%).

Увеличение собственных доходов планируется:

- по налогу на доходы физических лиц - 8514,9 тыс. рублей (на 6,8%).
Вместе с тем поступление налога на доходы физических лиц в бюджет Батыревского района в 2021 году составило в сумме 92897,5 тыс. рублей. Таким образом, плановые назначения по налогу на доходы физических лиц в 2022 году к уровню 2021 года планируются с ростом на 7,2%. В связи с этим возникают риски не выполнения собственных (налоговых и неналоговых) доходов.

- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов - 7650 тыс. рублей (в 3,4 раза). Постановлением администрации Батыревского района от 04.02.2022 № 92 принято решение о расторжении договора аренды земельного участка от 22.10.2013 № 67/13, заключенного с Тихоновым А.Г., с кадастровым номером 21:08:240211:439 и предоставлении данного земельного участка ему в собственность по цене равной кадастровой стоимости земельного участка (согласно выписки из единого реестра от 25.01.2022 кадастровая стоимость составляет 8031,4 тыс. рублей).

В то же время проектом решения планируется уменьшение безвозмездных поступлений на сумму 18252,7 тыс. рублей (на 2,7%), в том числе за счет

безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 5670,2 тыс. рублей (на 0,8%) и за счет возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на сумму 12582,5 тыс. рублей.

Уменьшение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сальдированной сумме 5670,2 тыс. рублей связано с уменьшением субсидий, планируемых из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 5747,6 тыс. рублей (в целях приведения объема субсидий, предусмотренных Батыревскому району в соответствии с законом Чувашской Республики от 25.11.2021 № 86 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»), и увеличением прочих безвозмездных поступлений в бюджет Батыревского района из бюджетов поселений в сумме 77,4 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета Батыревского района

Расходы бюджета Батыревского района по проекту Решения предлагается увеличить на **33342,7** тыс. рублей (на 4,0 %) и доведение плановых значений до 864240,4 тыс. рублей.

Информация об изменении расходов местного бюджета на 2022 год по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Изменение расходов бюджета Батыревского района на 2022 год по разделам классификации расходов бюджета

Разделы квалификации расходов бюджета	Утвержденный план, тыс.руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменение		Структура,%	
			тыс. руб	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	49550,8	58982,5	9431,7	19,0	6,0	6,8
Национальная оборона	2958,8	2958,8	0	0,0	0,4	0,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4103	4159	56	1,7	0,5	0,5
Национальная экономика	50609,6	50861,6	252	0,5	6,0	5,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	35435	38725,8	3290,8	9,3	4,3	4,5
Охрана окружающей среды	10	10	0	0,0	0,0	0,0
Образование	537337,5	548708,7	11371,2	2,1	64,7	63,5
Культура, кинематография	42750	61498,6	18748,6	43,9	5,2	7,1
Социальная политика	23297,1	23297,1	0	0,0	2,8	2,7
Физическая культура и спорт	26054,1	14516,1	-11538	-44,3	3,1	1,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	58791,8	60522,2	1730,4	2,9	7,0	7,0
ИТОГО	830897,7	864240,4	33342,7	4,0	100,0	100,0

Увеличение объемов расходных обязательств проектом Решения предусматривается по следующим разделам классификации расходов бюджета:

«Общегосударственные вопросы» на 9431,7 тыс. рублей (на 19,0%);
 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 56,0 тыс. рублей (на 1,7 %)
 «Национальная экономика» на 252,0 тыс. рублей (на 0,5%);
 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 3290,8 тыс. рублей (на 9,3%);
 «Образование» на 11371,2 тыс. рублей (на 2,1%);
 «Культура, кинематография» на 18748,6 тыс. рублей (на 43,9%);
 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований» на 1730,4 тыс. рублей (на 2,9%). Увеличение планируется за счет увеличения объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Согласно статье 6 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Батыревском районе бюджетам сельских поселений из бюджета Батыревского района могут предоставляться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений, в том числе с установлением условий их предоставления.

Вместе с тем статьей 142 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предоставление из бюджета района бюджетам поселений дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов не предусмотрено.

Таким образом, статья 6 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Батыревском районе Чувашской Республики противоречит положениям, установленным статьей 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом решения планируется уменьшение объема расходов по разделу «Физическая культура и спорт» на сумму 11538,0 тыс. рублей (на 44,3 %).

Установлено, что изменение объема расходов предусмотрено по 3 главным распорядителям бюджетных средств:

- по администрации Батыревского района предлагается увеличение объема расходных обязательств сальдировано на сумму 26027,6 тыс. рублей (на 18,6%) или до 165884,7 тыс. рублей;

- по финансовому отделу администрации Батыревского района предлагается увеличение расходных обязательств на 7481,9 тыс. рублей (на 6,4%) или до 124034,3 тыс. рублей.

- по управлению образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского района предлагается уменьшение объема расходных обязательств на - 166,8 тыс. рублей (на 0,1%) или до 573992,8 тыс. рублей.

Информация об изменении расходов на 2022 год по главным распорядителям средств местного бюджета представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Изменение расходов на 2022 год по главным распорядителям средств бюджета Батыревского района

№ п/п	Главный распорядитель средств местного бюджета	Утвержденный план,	План по проекту	Изменение	Структура,%
-------	--	--------------------	-----------------	-----------	-------------

		тыс.руб.	6 решения, тыс.руб.	тыс. руб	%	утвержден ного плана	плана по проекту решения
1	Администрация Батыревского района Чувашской Республики	139857	165884,7	26027,6	18,6	16,9	19,2
2	Контрольно-счетный орган Батыревского района Чувашской Республики	328,5	328,5	0	0,0	0,0	0,0
3	Управление образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского района Чувашской Республики	574159,6	573992,8	-166,8	-0,2	69,1	66,4
4	Финансовый отдел администрации Батыревского района Чувашской Республики	116552,4	124034,3	7481,9	6,4	14,0	14,4
5	ИТОГО	830897,5	864240,3	33342,7	4,0	100,0	100,0

Проектом решения Собрания депутатов Батыревского района Чувашской Республики от 16 декабря 2021 года № 13/5 «О бюджете Батыревского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» были предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание контрольно-счетного органа Батыревского района, ликвидированного в 2021 году.

Контрольно-счетной палатой письмом от 14.02.2022 № 06/01-195 администрации Батыревского района в целях недопущения в дальнейшем фактов неправомерного (нецелевого) использования бюджетных средств было рекомендовано при первом уточнении бюджета Батыревского района на 2022 год рассмотреть вопрос внесения изменений в объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание контрольно-счетного органа.

В проекте решения рекомендации Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики администрацией Батыревского района не учтены.

4. Резервный фонд.

Проектом Решения размер резервного фонда Батыревского района не меняется и составляет в сумме 1500,0 тыс. рублей. Размер резервного фонда соответствует требованиям и ограничениям, установленным статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не может превышать 3 процента утвержденного общего объема расходов).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики письмом от 27.01.2022 №06/01-110 рекомендовано администрации Батыревского района провести анализ (финансово-экономическую обоснованность планирования) предусмотренных в резервном фонде бюджетных средств на 2022-2024 годы и при необходимости при очередном внесении изменений в решение о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учесть результаты указанного анализа.

В проекте Решения рекомендации Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики администрацией Батыревского района не учтены.

5. Муниципальный долг

Проектом Решения размер муниципального долга Батыревского района не меняется и составляет - 0,00 рублей.

6. Дефицит

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципального образования, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Данной статьей также предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленным проектом Решения дефицит бюджета Батыревского района на 2022 год увеличивается на 35430,5 тыс. рублей и составит 38842,4 тыс. рублей.

Согласно приложению № 23 к проекту Решения источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Батыревского района на 2022 год являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в общей сумме 38842,4 тыс. рублей. (Согласно справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (формы № 0503387) по состоянию на 01.01.2022 остатки средств бюджета Батыревского района составляют 57599,5 тыс. рублей, из них остатки целевых средств бюджету 12579,5 тыс. рублей).

Дефицит бюджета Батыревского района соответствует нормам, предусмотренным ст. 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита бюджета также соответствуют требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы:

1. Проектом решения «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Батыревского района Чувашской Республики от 16 декабря 2021 года № 13/5 «О бюджете Батыревского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предлагается уточнить основные параметры бюджета Батыревского района на 2022 год уменьшив общий объем доходов бюджета на -2087,8 тыс. рублей (на 0,3%), который составит 825398,0 тыс. рублей, и увеличив расходы бюджета – на 33342,7 тыс. рублей (на 104,0%), который составит 864240,3 тыс. рублей, дефицит бюджета увеличивается на 35430,5 тыс. рублей и составит 38842,4 тыс. рублей.

2. В связи с ликвидацией Контрольно-счетного органа Батыревского района высвободившиеся средства бюджета Батыревского района не перераспределены.

3. Рекомендации Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о проведении анализа (финансово-экономической обоснованности планирования) предусмотренных в резервном фонде бюджетных средств на 2022-2024 годы и при необходимости внести изменения при очередном внесении изменений в решение о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не учтены.

4. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрании депутатов Батыревского района Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Батыревского района Чувашской Республики от 16 декабря 2021 года № 13/5 «О бюджете Батыревского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» может быть рассмотрен Собранием депутатов Батыревского района Чувашской Республики.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов Батыревского района Чувашской Республики и Главе администрации Батыревского района Чувашской Республики.

2. Администрации Батыревского района:

2.1. Статью 6 решения Собрании депутатов Батыревского района Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Батыревском районе Чувашской Республики» (от 16.12.2021 №13/3) привести в соответствии со статьей 142 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и внести соответствующие изменения в перераспределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений;

2.2. Внести изменения в объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание контрольно-счетного органа в связи с ликвидацией Контрольно-счетного органа Батыревского района;

2.3. Провести анализ (финансово-экономическую обоснованность планирования) предусмотренных в резервном фонде бюджетных средств на 2022-2024 годы и при необходимости внести изменения в решение о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, учитывая результаты указанного анализа;

2.4. Проанализировать поступление налога на доходы физических лиц в бюджет Батыревского района, исключив риски невыполнения плановых назначений на 2022 год.