

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы**  
**муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое**  
**развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.02.2023 № 01-01-16/371.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Яльчикского муниципального округа от 16.02.2023 № 97 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 4 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа не представлена.

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.*

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Яльчикский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, подпрограмм муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Подпрограмма «Инвестиционный климат» муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 6).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 77 500,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств внебюджетных источников – 77 500,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в приложении № 2 проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы предусмотрено финансирование подпрограммы «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей», которая объединяет 5 основных мероприятий и в общем объеме составляет 77 500,0 тыс. рублей.

Однако суммарный объем финансирования основных мероприятий подпрограммы «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» на 2023-2035 годы составляет

124 200,0 тыс. рублей, что больше на 46 700,0 тыс. рублей прогнозируемого объема бюджетных ассигнований подпрограммы «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей».

*Таким образом, в приложении № 2 проекта Муниципальной программы суммарный объем финансирования основных мероприятий подпрограммы «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» (124 200,0 тыс. рублей) не соответствует прогнозируемому объему бюджетных ассигнований (77 500,0 тыс. рублей), предусмотренному на реализацию данной подпрограммы.*

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы.

**1.4.** Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является администрация Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы в течение трех рабочих дней со дня получения проекта муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий).

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

**1.5.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики».

*Однако в паспорте проекта Муниципальной программы администрация Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики предусмотрена ответственным исполнителем, при том, что в Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы определен отдел экономики, имущественных и земельных отношений и инвестиционной деятельности Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.*

Согласно Перечню муниципальных программ муниципальная программа «Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» объединяет 7 подпрограмм:

«Совершенствование системы муниципального стратегического управления»;

«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики»;

«Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей»;

«Содействие развитию внешнеэкономической деятельности»;

«Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»;

«Инвестиционный климат»;

«Обеспечение реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики».

Однако проектом Муниципальной программы предусмотрены 4 подпрограммы, в том числе:

«Совершенствование системы муниципального стратегического управления»;

«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства»;

«Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей»;

«Инвестиционный климат».

***Таким образом, количество реализуемых подпрограмм в проекте Муниципальной программы не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных Перечнем муниципальных программ в муниципальной программе «Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики».***

**1.6.** В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы:

1. Совершенствование системы муниципального стратегического управления.

Подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» объединяет 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Реализация мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Основное мероприятие 2. Развитие механизмов имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основное мероприятие 3. Развитие системы «одного окна» предоставления услуг, сервисов и мер поддержки предпринимательства.

2. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства.

Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» объединяет 4 основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. Реализация мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Основное мероприятие 2. Развитие механизмов имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основное мероприятие 3. Развитие системы «одного окна» предоставления услуг, сервисов и мер поддержки предпринимательства» включает мероприятия по созданию дополнительных окон для приема и выдачи документов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по принципу «одного окна» в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг, а также по созданию и (или) развитию инфраструктуры консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основное мероприятие 4. Развитие предпринимательства в области народных художественных промыслов, ремесел и производства сувенирной продукции в Яльчикском районе Чувашской Республики.

*Необходимо отметить, что в абзаце 11 раздела II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы предусмотрено основное мероприятие 4 «Развитие предпринимательства в области народных художественных промыслов, ремесел и производства сувенирной продукции в Яльчикском районе Чувашской Республики».*

3. Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей.

Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» объединяет 5 основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. Совершенствование государственной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг.

Основное мероприятие 2. Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг.

Основное мероприятие 3. Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка.

Основное мероприятие 4. Развитие кадрового потенциала.

Основное мероприятие 5. Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей.

4. Инвестиционный климат.

Подпрограмма «Инвестиционный климат» объединяет 7 основных мероприятий.

Основное мероприятие 1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Формирование территорий опережающего развития (инвестиционных площадок, оборудованных необходимой инженерной инфраструктурой) и реализация приоритетных инвестиционных проектов.

Основное мероприятие 3. Финансовая поддержка и налоговое стимулирование инвестиций.

Основное мероприятие 4. Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 5. Создание благоприятной конкурентной среды в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 6. Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Цифровое государственное управление».

Основное мероприятие 7. Внедрение механизмов конкуренции между муниципальными образованиями по показателям динамики привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест.

**1.7.** Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является формирование конкурентоспособной экономики и совершенствование институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики.

**1.8.** В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование эффективно функционирующей системы муниципального стратегического управления;

создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республике на основе формирования эффективных механизмов его государственной поддержки;

повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и системы защиты прав потребителей;

создание благоприятного инвестиционного и делового климата в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики.

**1.9.** Проведен выборочный анализ соответствия целевых индикаторов проекта Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

оборот организаций – 7804,6 млн. рублей;

доля субъектов малого и среднего предпринимательства в общем обороте всех организаций – 82,0%;

объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования – 547,9 млн. рублей;

среднемесячная заработная плата одного работника – 49 469,6 рублей;

доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения – 9,0 процентов.

Выборочной проверкой установлено, что значение *целевого индикатора «Количество разработанных муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года – 23 единицы»*, предусмотренного приложением № 3 проекта *Муниципальной программы не соответствует значению целевого индикатора «Количество разработанных муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года – X единицы»*, предусмотренного приложением № 1 проекта *Муниципальной программы*.

**1.10.** Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В соответствии с пунктом 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, их тексты размещаются на официальном сайте администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Постановлением Администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 01.02.2023 № 1/12-с утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

***Проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы на официальном сайте администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.***

Администрацией Яльчикского муниципального округа представлено постановление Яльчикского муниципального округа «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 98 (далее – Порядок проведения публичного обсуждения).

В соответствии с пунктом 5 Порядка проведения публичного обсуждения ответственный исполнитель муниципальной программы размещает извещение о проведении публичных обсуждений на Портале органов власти, на своем

официальном сайте на Портале в срок не позднее чем за 7 календарных дней до дня завершения публичных обсуждений.

***На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Яльчикского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.***

***Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.***

*Контрольно-счетная палата рекомендует провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы в соответствии с пунктом 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.*

## **2.Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы суммарный объем финансирования основных мероприятий подпрограммы «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» (124 200,0 тыс. рублей) не соответствует прогнозируемому объему бюджетных ассигнований (77 500,0 тыс. рублей), предусмотренному на реализацию данной подпрограммы.

2. В паспорте проекта Муниципальной программы администрация Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики предусмотрена ответственным исполнителем, при том, что в Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы определен отдел экономики, имущественных и земельных отношений и инвестиционной деятельности Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Количество реализуемых подпрограмм в проекте Муниципальной программы не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных Перечнем муниципальных программ в муниципальной программе «Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики».

4. Значение целевого индикатора «Количество разработанных муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года – 23 единицы», предусмотренного приложением № 3 проекта Муниципальной программы не соответствует значению целевого индикатора «Количество разработанных муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года – X единиц», предусмотренного приложением № 1 проекта Муниципальной программы.

5. Проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы на официальном сайте администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

6. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Яльчикского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект Муниципальной программы Яльчикского муниципального округа «Экономическое развитие Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.