

Заключение
об экспертизе нормативного правового акта
Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

1.	Описание нормативного правового акта Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - НПА)		
1.1.	Вид, наименование и реквизиты НПА	постановление администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 31 июля 2025 г. № 1119 «Об утверждении Порядка организации и проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – постановление № 1119)	
1.2.	Отраслевой (функциональный) орган (структурное подразделение) администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, осуществляющий функции по выработке политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности: <u>Управление по благоустройству и развитию территорий администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики</u>		
1.3.	Основные группы участников отношений, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным НПА	Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
		<u>юридические лица, индивидуальные предприниматели, заключившие договор на размещение нестационарных торговых объектов на территории Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики</u> (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности)	459 субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики с видом деятельности «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами», и 30 самозанятых граждан, реализующих продукцию собственного производства.
		<u>общество в лице жителей Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики</u> (описание группы общества, населения)	32,2 тыс. жителей Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики
		<u>Администрация Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики</u> (наименование заинтересованных органов местного самоуправления Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики)	I
		<u>нет</u> (наименования иных заинтересованных групп)	-
1.4.	Описание обязанностей, которые возложены на субъекты пред-	Перечень обязанностей	Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью выполнения обязанностей

	принимательской и инвестиционной деятельности в рамках НПА	Для участия в аукционе заявитель представляет: 1) заявку по форме, установленной аукционной документацией; 2) в случае если от имени заявителя действует иное лицо - доверенность на осуществление действий от имени заявителя. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, должен быть документ, подтверждающий полномочия такого лица.	1. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с подготовкой заявки и направлением ее в администрацию Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики: количество часов: 5 ч; количество человек: 1 чел.; стоимость человеко-часа: 360,79 рублей (63 498,50 рублей / (22 дн. / 8 ч). Общая стоимость подготовки заявки составит 1 803,95 рублей (5 ч * 1 чел. * 360,79 руб./человеко-час). 2. Стоимость нотариального удостоверения доверенности: 500 рублей. 4. Общая сумма расходов заявителя составит от 2 303,95 рублей (1 803,95 рублей + 500 рублей). Общие расходы для 459 субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики с видом деятельности «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами», и 30 самозанятых граждан, реализующих продукцию собственного производства, составят 1 126 631,55 рублей (2 303,95 руб. * 489).
2.	Основание для проведения экспертизы НПА	План проведения экспертизы нормативных правовых актов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2026 год, утвержденный распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 24 декабря 2025 г. № 443-р	
3.	Публичные консультации по НПА с представителями предпринимательского сообщества (далее - публичные консультации)		
3.1.	Сведения о проведении публичных консультаций	с 27 февраля по 19 марта 2026 г.	
3.2.	Ссылка на официальный сайт regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещено уведомление о проведении публичных консультаций	https://regulations.cap.ru/npa/ednpa/3183 (ссылка)	
3.3.	Информация о направлении писем участникам публичных консультаций и иных уведомлений	Уведомления о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлены письмами от 2 марта 2026 г. в Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (исх. № 10/01-1311), Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике (исх. № 10/01-1316), ИП Кузнецову А.А. (исх. № 10/01-1310),	

		<u>ИП Сахарову О.Г. (исх. № 10/01-1312), ИП Талановой А.И. (исх. № 10/01-1313), ИП Шигашеву В.А. (исх. № 10/01-1315).</u> <u>Всего направлено 6 писем.</u> (дата, номер письма)	
3.4.	Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций	<u>6</u> (количество)	<u>Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, ИП Кузнецов А.А., ИП Сахаров О.Г., ИП Таланова А.И., ИП Шигашев В.А.</u> (наименования сторон)
3.5.	Стороны, направившие комментарии, замечания и предложения при проведении публичных консультаций	<u>6</u> (количество)	<u>Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, ИП Кузнецов А.А., ИП Сахаров О.Г., ИП Таланова А.И., ИП Шигашев В.А.</u> (наименования сторон)
3.6.	Полученные при проведении публичных консультаций комментарии, замечания и предложения	<u>1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, ИП Кузнецов А.А., ИП Шигашев В.А., ИП Сахаров О.Г. в ходе устных переговоров сообщили, что предложений и замечаний не имеется;</u> <u>2) ИП Таланова А.И. в письменном ответе указала на отсутствие замечаний и предложений;</u> <u>3) Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики в письме от 17 марта 2026 г. № 16/18-4500 предложило предусмотреть порядок проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов в электронном формате.</u> (кратко описать) результаты публичных консультаций обобщены в справке о результатах публичных консультаций	
4.	Результаты проведенного исследования НПА на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - исследования)		
4.1.	Анализ замечаний, предложений, рекомендаций, сведений (расчетов, обоснований), информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных консультаций	<u>Предложение предусмотреть порядок проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов в электронном формате.</u> <u>Положительные стороны:</u> <u>- повышение прозрачности процесса. Электронный формат позволяет всем заинтересованным лицам в режиме реального времени отслеживать ход аукциона, включая подачу заявок, ценовые предложения и подведение итогов;</u> <u>- снижение административных барьеров. Участники могут подавать заявки и участвовать в аукционе дистанционно, без необходимости посещения офисов и предоставления бумажных документов, что экономит время и ресурсы субъектов предпринимательской и иной экономи-</u>	

		ческой деятельности; - ускорение процедуры за счет автоматизации процессов: регистрация участников, проверка заявок, ведение торгов и формирование протоколов; - снижение издержек на транспортные расходы, печать документов и другие затраты, связанные с очным участием в торгах; - повышение конкуренции. Открытый характер электронных аукционов привлекает больше участников, что ведёт к более активному ценовому соперничеству и, как следствие, к увеличению доходов местного бюджета. Порядок проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики определяется муниципальными правовыми актами с учетом федерального и регионального законодательства. Прямого федерального или регионального требования об обязательном проведении таких аукционов исключительно в электронном формате на сегодняшний день не имеется. Очный формат проведения торгов не исключен, если это предусмотрено местными нормативными правовыми актами. В связи с изложенным, предложение Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики предусмотреть порядок проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов в электронном формате будет рассмотрено при подготовке внесения изменений в Постановление № 1119.
4.2.	Сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений (статистическая информация при наличии)	Аукцион на право размещения нестационарного торгового объекта — это не только инструмент управления инфраструктурой округа, но и способ реализации социально-экономических принципов, направленных на развитие предпринимательства, обеспечение баланса интересов и устойчивое развитие территорий. <i>Правовая основа регулирования:</i> Нормативно-правовая база, регулирующая организацию и проведение аукционов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, включает несколько ключевых документов: Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Земельный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, постановление администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 1 октября 2025 г. № 1431/1 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики». Эти документы определяют конкретные правила размещения нестационарных торговых объектов, организации и проведения аукционов. <i>Идеологическое значение:</i> Организация и проведение аукционов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории Шумерлинского муниципального

		округа Чувашской Республики необходимы в целях поддержки малого и среднего предпринимательства, обеспечения баланса публичных и частных интересов, сбалансированного развития территорий и предотвращения избыточной концентрации торговли в одних местах. <i>Практические риски:</i> Существует опасность незаконного размещения нестационарных торговых объектов, что может привести к нарушениям технических, градостроительных, санитарных и противопожарных норм, а также к конфликтам с интересами местных сообществ и правообладателей земельных участков.
4.3.	Анализ положений НПА во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения (в том числе выделение бюджетных средств на реализацию НПА)	Реализация постановления № 1119 не требует выделения средств из бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.
4.4.	Определение характера и степени воздействия положений НПА на регулируемые в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности отношения	Постановление № 1119 содержит положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, в связи с чем степень воздействия его положений на регулируемые в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности отношения – высокая.
4.5.	Соответствие НПА принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики	Постановление № 1119 содержит положения, не соответствующие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики: 1. Абзац 3 пункта 1.2 допускает участие в аукционе любых физических лиц, что противоречит Федеральному закону от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». 2. Пункт 6.8 не конкретизирует механизм передачи документов победителю аукциона, что может привести к: - нарушению сроков заключения договора; - невозможности выполнения обязательств по договору; - спорам между сторонами относительно условий сделки и ответственности за их неисполнение. 3. В соответствии с пунктом 2.9 задаток на участие в аукционе не взимается, следовательно, положения подпункта 6 пункта 2.11, пункта 2.13, подпункта 9 пункта 2.15, пунктов 4.8, 4.9, подпункта 2 пункта 5.5, пунктов 5.8, 6.11, 6.12, 8.5, 8.7 противоречат пункту 2.9. Рекомендуется: • привести абзац 3 пункта 1.2 в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»; • указать четкий механизм передачи протокола и проекта договора победителю аукциона, например, путем направления документов заказным письмом либо вру-

		чения под роспись; • исключить противоречие подпункта 6 пункта 2.11, пункта 2.13, подпункта 9 пункта 2.15, пунктов 4.8, 4.9, подпункта 2 пункта 5.5, пунктов 5.8, 6.11, 6.12, 8.5, 8.7 пункту 2.9.		
4.6.	1) Наличие в НПА избыточных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации:			
	требуемую аналогичную или идентичную информацию (сведения, документы) выдает тот же отраслевой орган (структурное подразделение) администрации Шумерлинского муниципального округа	Да	Нет ✓	Примечание:
	аналогичную или идентичную информацию (сведения, документы) требуется представлять в несколько отраслевых органов и (или) структурных подразделений администрации Шумерлинского муниципального округа либо в подведомственные администрации Шумерлинского муниципального округа учреждения и организации, предоставляющие муниципальные услуги	Да	Нет ✓	Примечание:
	необоснованные сроки подготовки и (или) представления информации (сведений, документов) (получающий информацию отраслевой (функциональный) орган (структурное подразделение) администрации Шумерлинского муниципального округа не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (сведения, документы))	Да	Нет ✓	Примечание:
	требования представления информации (документов), которая находится в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов	Да	Нет ✓	Примечание:
	наличие организационных препятствий для приема обязательных к	Да	Нет ✓	Примечание:

представлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов)			
отсутствие альтернативных способов подачи обязательной к представлению информации (сведений, документов) (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи)	Да ✓	Нет	Примечание: Следует предусмотреть альтернативный способ предоставления заявки на участие в аукционе, например, в форме почтового отправления с объявленной ценностью при его пересылке с описью вложения.
представление информации (сведений, документов), требование о предъявлении которой не предусмотрено нормативным правовым актом Российской Федерации и нормативным правовым актом Чувашской Республики, нормативным правовым актом Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, регулирующим отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги	Да	Нет ✓	Примечание:
процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств факта приема обязательных для представления документов должностным лицом отраслевого органа (структурного подразделения) администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики	Да	Нет ✓	Примечание:
установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (сведений, документов) или способствует нарушению иных охраняемых законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики прав	Да	Нет ✓	Примечание:
2) наличие в НПА требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации активов, возникновения или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации (сведений)	Да	Нет ✓	Примечание:

	или подготовкой документов работ (услуг) в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют осуществление деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности			
	3) наличие в НПА положений, ограничивающих конкуренцию	Да	Нет ✓	Примечание:
	4) избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики обязательных процедур	Да	Нет ✓	Примечание:
	5) отсутствие необходимых организационных, правовых или технических условий, приводящее к невозможности реализации структурными подразделениями администрации установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Да	Нет ✓	Примечание:
5.	Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования	Проект заключения подготовлен отделом экономики, инвестиционной деятельности и туризма администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики		
6.	Выводы по итогам проведения экспертизы НПА вариант 1: о наличии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и ограничивающих конкуренцию, и необходимости внесения изменений в НПА; вариант 2: об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и ограничивающих конкуренцию, и об	В соответствии с пунктом 11 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в ходе экспертизы постановления № 1119 выявлено, что в постановление № 1119 требуется внесение изменений в части: • приведения абзаца 3 пункта 1.2 в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»; • указания четкого механизма передачи протокола и проекта договора победителю аукциона; • исключения противоречия подпункта 6 пункта 2.11, пункта 2.13, подпункта 9 пункта 2.15, пунктов 4.8, 4.9, подпункта 2 пункта 5.5, пунктов 5.8, 6.11, 6.12, 8.5, 8.7		

	отсутствии необходимости внесения изменений в НПА	пункту 2.9. Также рекомендуется предусмотреть порядок проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов в электронном формате.
--	---	--

Заместитель главы администрации по
экономическим и финансовым вопросам –
начальник финансового управления
администрации Шумерлинского
муниципального округа

06.04.2026
(дата)


(подпись)

О.В. Мухина
(расшифровка подписи)