**Методические рекомендации при осуществлении закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы**

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящие методические рекомендации по осуществлению закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы (далее – методические рекомендации) разработаны в целях оказания методологической помощи государственным заказчикам Чувашской Республики, государственным бюджетным учреждениям Чувашской Республики, государственным унитарным предприятиям Чувашской Республики и муниципальными заказчиками Чувашской Республики (далее – заказчики) при осуществлении закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы (далее – учреждения и предприятия УИС).

2. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в целях оказания экономической поддержки учреждениям и предприятиям УИС определяет:

* обязанность заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии со статьей 28 Закона № 44-ФЗ предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям УИС;
* возможность заказчиков осуществлять закупки товаров, работ, услуг у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы как у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Закона № 44-ФЗ.

Учреждения и предприятия, входящие в уголовно-исполнительную систему, определены Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года 5473-I «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

При предоставлении преимуществ учреждений и предприятий УИС необходимо руководствоваться распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2021 года № 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимися учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – распоряжение № 3500-р).

При осуществлении закупок у учреждений и предприятий УИС как у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) необходимо руководствоваться Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 года № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» (далее – постановление № 1292).

3. Понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях, применяются в значениях, определенных Законом № 44-ФЗ.

ГЛАВА 2. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРЕИМУЩЕСТВ С УЧАСТИЕМ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ УИС ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) ОТКРЫТЫМИ КОНКУРЕНТНЫМИ СПОСОБАМИ ЗАКУПКИ

4. Преимущества учреждениям и предприятиям УИС в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работа, услуги в размере 15 % предоставляются в установленном порядке и в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным распоряжением № 3500-р (далее – Перечень). Предоставление преимуществ учреждениям и предприятиям УИС, являющимся участниками конкурентных процедур закупок, является обязанностью заказчика.

5. Информация о предоставлении преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок в отношении товаров, работ, услуг, включенных в Перечень (часть 2 статьи 28 Закона № 44-ФЗ).

6. Учреждения и предприятия УИС предоставляют обеспечение заявки на участие в закупке в размере одной второй процента начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК) (часть 3 статьи 44 Закона № 44-ФЗ).

7. Если победителем закупки признано учреждение или предприятие УИС, контракт заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в размере 15 %, но не выше НМЦК (часть 1 статьи 28 Закона № 44-ФЗ).

*ПРИМЕР:*

*НМЦК равна 500 тыс руб Победитель электронного аукциона признано учреждение или предприятие УИС.*

*Вариант 1: цена контракта, предложенная победителем в заявке, составляет 450 тыс руб. Эта цена с учетом преимущества – 517, 5 тыс руб. (450 тыс руб. + 15%) - превышает НМЦК. Следовательно, контракт будет заключен по цене, равной НМЦК, т.е. 500 тыс руб.*

*Вариант 2: цена контракта, предложенная победителем в заявке, составляет 430 тыс руб. Эта цена с учетом преимущества – 494, 5 тыс руб. (430 тыс руб. + 15%). Следовательно, контракт будет заключен по цене в размере 494,5 тыс руб.*

8. В случае уклонения победителя электронной процедуры от заключения контракта преимущество в отношении цены контракта распространяется на участника закупки – учреждение или предприятие УИС, заявке которого присвоен второй номер.

9. При заключении контракта с участником закупки, который является казенным учреждением УИС, требование об обеспечении исполнения контракта не применяется в соответствии с частью 8 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

10. В случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся контракт заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ по цене контракта с учетом положений статьи 28 Закона № 44-ФЗ.

При этом контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Согласно части 5 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с пунктом 25 части 1 данной статьи:

– на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (если Законом № 44-ФЗ предусмотрено извещение об осуществлении закупки);

– по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, а также цену контракта, предложенную участником закупки (если в соответствии с Законом № 44-ФЗ заявка участника закупки содержит предложение о цене контракта и (или) предусмотрена подача участником закупки такого предложения), либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ);

– в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ для заключения контракта с победителем соответствующего способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), с учетом положений части 9 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, должен содержать цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с Законом № 44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений статьи 28 Закона № 44-ФЗ (подпункт "б" пункта 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ). *(Письмо Минфина России от 28 апреля 2023 г. № 24-06-06/39685).*

11. Согласно условиям отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам малого предпринимательства в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации») (далее – СМП) и к социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – СОНКО), учреждения и предприятия УИС не могут являться ни СМП, ни СОНКО.

Таким образом, если закупка проводится с предоставлением преимущества учреждениям и предприятиям УИС, то такая закупка не может быть проведена с установлением ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

12. Для реализации порядка предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям УИС необходимо, чтобы объект закупки, сформированный заказчиком в рамках одной процедуры закупки, состоял только из товаров, включенных в Перечень.

Таким образом, в случае если заказчик сформировал объект закупки, содержащий товары, включенные в Перечень, и товары, не включенные в Перечень, то заказчик не вправе в извещении об осуществлении такой закупки устанавливать преимущества учреждениям и предприятиям УИС в отношении предлагаемой ими цены контракта.

13. В целях надлежащей реализации норм статьи 28 Закона № 44-ФЗ и обеспечения мер государственной поддержки учреждениям и предприятиям УИС заказчикам целесообразно формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки товары, включенные в Перечень, и устанавливать в извещениях об осуществлении закупок преимущества учреждениям и предприятиям УИС в отношении предлагаемой ими цены контракта.

14. В случае если заказчик включил в объект закупки товары, включенные в Перечень, и товары, не включенные в Перечень, то такие действия заказчика могут квалифицироваться как нарушение прав учреждений и предприятий УИС, которые приводят к необоснованному ограничению числа участников закупок, что противоречит принципу обеспечения конкуренции (часть 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ).

ГЛАВА 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ У УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ УИС В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 11 ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 93 ЗАКОНА № 44-ФЗ

15. Согласно п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчики могут осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием УИС в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2013 года № 1292.

16. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ размещать в ЕИС не требуется. К контракту такой закупки прилагается обоснование цены контракта, которая определена в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

17. Обращаем внимание, что в целях проведения проверок в соответствии с п. 25 Правил осуществления контроля, предусмотренного ч. 5 и 5.1 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.08.2020 № 1193, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в соответствующий орган контроля необходимо направить проект контракта до его направления участнику закупки, с которым заключается контракт.

Проект контракта направляется на бумажном носителе в 3 экземплярах и на съемном машинном носителе информации (при наличии технической возможности) или в электронной форме с использованием информационных систем, применяемых субъектами контроля и органами контроля. Орган контроля не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления проекта контракта, проводит проверку в отношении цены контракта, указанной в проекте контракта, на предмет её непревышения над финансовым обеспечением, указанным в плане-графике закупок.

По результатам проведения проверок орган контроля формирует уведомление о соответствии контролируемой информации и направляет его субъекту контроля. В случае выявления несоответствия контролируемой информации субъекту контроля направляется протокол о несоответствии контролируемой информации. В случае отсутствия уведомления о соответствии контролируемой информации проект контракта участнику закупки не направляется.

18. Также необходимо учесть, что при заключении контракта с участником закупки, который является государственным или муниципальным казенным учреждением, требование об обеспечении исполнения контракта не применяется в соответствии с ч. 8 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.