

Чувашская Республика

Доклад

**«О деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в
Чувашской Республике, о соблюдении прав и законных
интересов детей в Чувашской Республике за 2016 год»**

г.Чебоксары, 2017 г.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Чувашской Республике за 2016 год и за первый квартал 2017 года.....	5
Демографическая ситуация в Чувашской Республике.....	18
Рождаемость в Чувашской Республике.....	18
Анализ детской смертности.....	19
Смертность детей от внешних причин.....	22
Гибель детей на пожарах.....	22
Гибель детей на воде.....	24
Детский дорожно-транспортный травматизм.....	24
О суицидах среди несовершеннолетних.....	26
О реализации права детей на охрану здоровья.....	29
О реализации права детей на отдых, оздоровление и занятость.....	35
Право на образование.....	38
Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	45
О состоянии преступности против несовершеннолетних.....	50
Состояние преступности среди несовершеннолетних.....	52
Заключение.....	56

«Благополучие общества, семьи, каждого отдельного человека – наивысшая ценность»

Из Послания Главы Чувашской Республики
М.В. Игнатьева Государственному Со-
вету Чувашской Республики 20 января
2017 г.

ВВЕДЕНИЕ

Должность Уполномоченного учреждена Законом Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. №55 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Чувашской Республике» в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка в Чувашской Республике, соблюдения этих прав и законных интересов органами государственной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления в Чувашской Республике.

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) содействие обеспечению основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка, восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка;

2) разъяснение и пропаганда прав и законных интересов ребёнка;

3) взаимодействие с органами государственной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, организациями в Чувашской Республике в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка;

4) содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка;

5) другие задачи, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.

Приоритетной задачей Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Настоящий доклад о состоянии соблюдения прав и законных интересов ребёнка в Чувашской Республике представляется Уполномоченным по правам ребёнка в Чувашской Республике Главе Чувашской Республики, в Государственный Совет Чувашской Республики и Общественную палату Чувашской Республики не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, согласно ст.15 Закона Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. №55 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Чувашской Республике».

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, анализ государственной политики в вопросах детства, анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2016 году и за первый квартал 2017 года, а также оценки, выводы и рекомендации по обеспечению прав, законных интересов и свобод ребёнка в Чувашской Республике.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным по правам ребёнка, посещений администраций районов и городов, организаций и учреждений, официальной статистической информации органов государственной власти и местного самоуправления.

В настоящем докладе обозначены проблемы, наиболее часто поднимаемые в обращениях граждан, а также требующие совершенствования механизмы обеспе-

чения прав несовершеннолетних с учетом первоочередных задач государственной политики и региональных особенностей.

В докладе отражены вопросы развития основных демографических характеристик в Чувашской Республике, уровня жизни семей с детьми; состояния здоровья, образования, воспитания, развития детей; профилактики социального сиротства; семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; предоставления им жилья; профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, преступлений, совершенных в отношении детей.

В течение 2016 года Уполномоченным проводилась работа в нескольких основных направлениях:

- работа с обращениями граждан, консультация граждан по вопросам защиты прав детей и их законных интересов;
- мониторинг соблюдения прав и законных интересов ребёнка в Чувашской Республике;
- проведение выездных приемов граждан в районах Чувашской Республики;
- проведение проверок деятельности администраций муниципалитетов на предмет соблюдения прав и законных интересов детей;
- правовое просвещение в области прав и законных интересов несовершеннолетних;
- взаимодействие с органами власти, правоохранительными органами, судами по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- участие в мероприятиях с целью обмена опытом и внесения предложений и изменений в законодательство;
- проведение совещаний по актуальным вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- внесение предложений по совершенствованию нормативных правовых актов муниципальных образований и Чувашской Республики в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей.

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Чувашской Республике за 2016 год и за первый квартал 2017 года

За первый квартал 2017 года к Уполномоченному поступило 85 обращений физических лиц.

За 2016 год к Уполномоченному поступило 794 обращения физических лиц (за 2015 г. – 943, за 2014 г. – 718, за 2013 г. – 536), из них 335 (42,19%) обращений - на личном приеме граждан Уполномоченным, 149 (18,77%) граждан обратились письменно, 149 (18,77%) граждан направили свое обращение по электронной почте, с сайта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка поступило 98 (12,34%) обращений, по телефону - 29 (3,65%) обращений, через аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка - 10 обращений, 9 обращений - через Администрацию Главы Чувашской Республики, 15 обращений через иные органы власти.



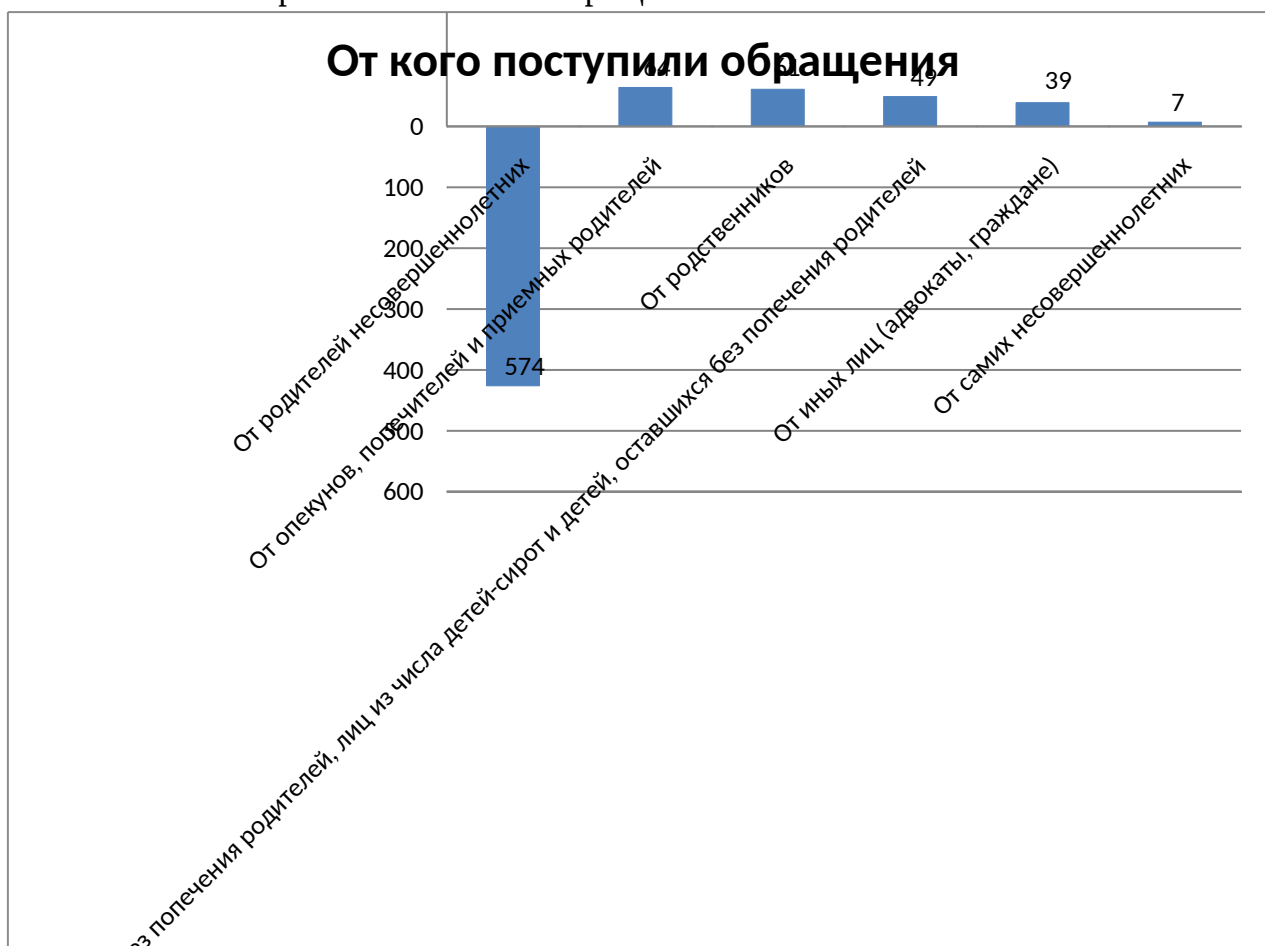
Уполномоченным проводились приемы граждан в Приёмной Президента Российской Федерации В.В. Путина в Чувашской Республике, Региональной общественной приёмной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева, в детских домах, школах-интернатах, других образовательных организациях.

Кроме того, проводились выездные приемы граждан во всех районах и городах республики. Уполномоченный принимал участие в мероприятиях, проводимых по вопросам защиты прав и законных интересов детей в районах и городах республики.

Даны ответы, оказаны консультации на более чем 500 устных обращений, вопросов при посещении муниципалитетов, организаций, учреждений.

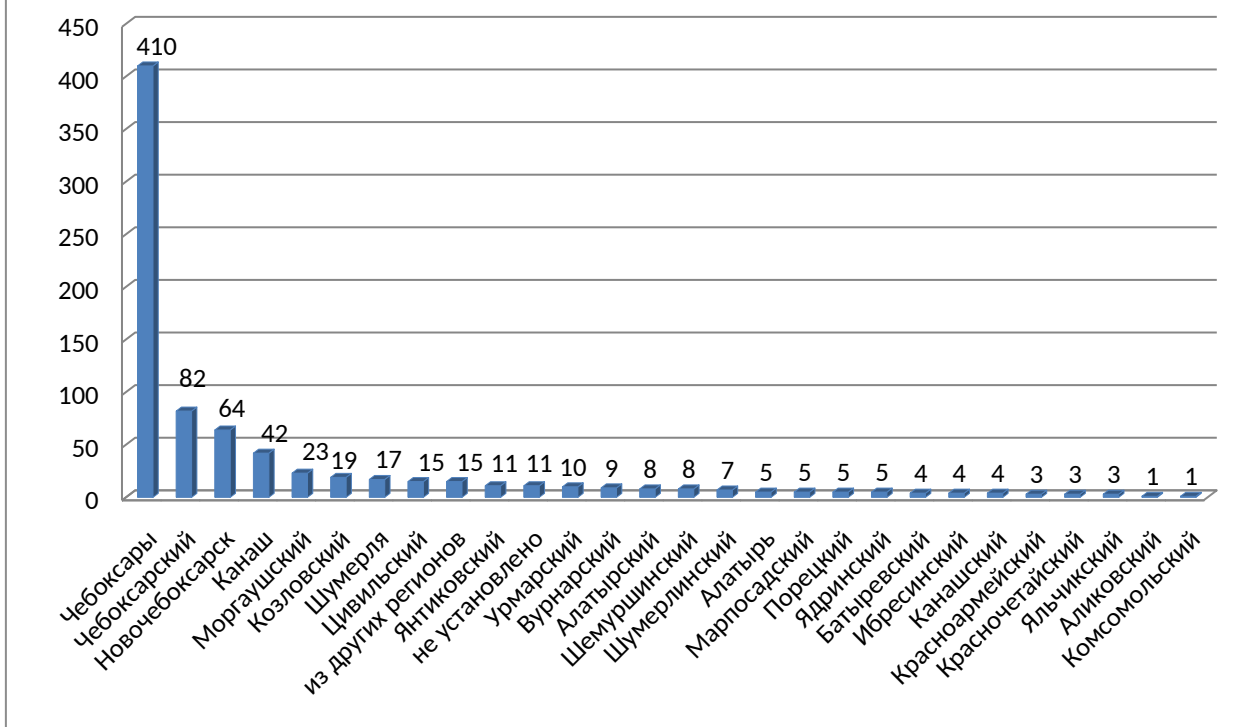
Структура обращений по заявителям:

- подавляющее большинство обращений – 574 (72,29%) – поступило от родителей;
- от опекунов, попечителей, приемных родителей - 64 (8,06%) обращения;
- от родственников (бабушки, дедушки, дяди, тёти, сёстры, братья) - 61 (7,68%) обращение;
- от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа - 49 (6,17 %) обращений;
- от соседей, анонимных заявителей, иных граждан поступило 39 (4,91%) обращения;
- от самих несовершеннолетних - 7 обращений.



География обращений: 410 обращений (51,64%) поступило из г.Чебоксары, на втором месте – Чебоксарский район – 82 (10,33%), на третьем месте –г.Новочебоксарск – 64 (8,06%), на четвертом месте – г.Канаш – 42 (5,29%).

Обращения по муниципальным образовани- ям



Тематика обращений:

Вопросы образования и воспитания детей – 185 обращений, что составило 23,3% от общего количества обращений (в 2015 г. – 182 обращения (21,6 %)). За 1 квартал 2017 года поступило 24 обращения по данной тематике.

В 2016 году поступило 44 жалобы на руководство школ, детских садов и учителей (за 1 квартал 2017 года – 8), 29 обращений касались предоставления места в детском саду (за 1 квартал 2017 года – 1), 10 жалоб поступило по вопросу реорганизации школ, ремонта зданий образовательных учреждений.

В ноябре 2016 года в аппарат Уполномоченного поступил телефонный звонок от бабушки воспитанницы детского сада «Ягодка» п. Кугеси Чебоксарского района с жалобой на то, что в группе холодно. Аппаратом Уполномоченного направлено письмо начальнику управления образования администрации Чебоксарского района о необходимости принять меры для обеспечения в детском саду благоприятного температурного режима. Администрацией Чебоксарского района направлено письмо-претензия о несоответствии температурного режима управляющей компании, после чего подача тепла улучшилась.

В связи с поступлением обращений граждан по вопросам реорганизации образовательных учреждений, 7 апреля 2017 года Уполномоченный провел рабочее совещание по вопросу упразднения и реорганизации образовательных организаций, в котором приняли участие представители министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, администраций муниципальных районов и городских округов, на действия которых жаловались жители.

Так, жители Вурнарского района встревожены предстоящей реорганизаци-

ей Хирпосинской общеобразовательной школы Вурнарского района, опасаются ее полного закрытия. Представителем отдела образования администрации Вурнарского района пояснено, что закрытие школы не планируется. В связи с малым количеством учеников в классах (в классах обучаются по 3, 4 и 6 учеников) принято решение перевести среднее звено школы в МБОУ «Янгорчинская СОШ». Всего в школе 36 учеников. При этом детский сад и начальное звено останется в Хирпосинской школе. Подвоз учеников в Янгорчинскую школу будут осуществлять школьным автобусом. Уполномоченный настоятельно рекомендовала любое решение, касающееся образовательных организаций, обсуждать с родительской общественностью, не допускать обострения ситуации, стремиться к балансу интересов.

12 обращений поступило по вопросу отстранения детей от учебы, не зачисления в образовательное учреждение из-за отсутствия прививок и проб Манту (за 1 квартал 2017 года – 2). По каждому обращению Уполномоченным проведена необходимая работа, право на образование детей восстановлено. В связи с высоким социально значимым характером вопроса 27 января 2016 года при Уполномоченном состоялся «круглый стол» по разрешению проблем, возникающих в обращениях родителей по вопросам профилактических прививок детям (против полиомиелита, гриппа), пробы Манту, посещения ими детских дошкольных учреждений, обучения на ближайший период в случае отказа от прививок и пробы Манту. В работе «круглого стола» приняли участие представители прокуратуры, Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике, Минобразования Чувашии, Минздрава Чувашии, журналисты.

16 обращений поступило по вопросам бесплатного (льготного) питания в школах. На сегодня этот вопрос также является актуальным. Уполномоченным проводится мониторинг ситуации с обеспечением бесплатным (льготным) питанием детей с ОВЗ и других льготных категорий детей.

В ноябре 2016 года в аппарат Уполномоченного поступила жалоба жительницы г.Канаш с жалобой на необеспечение её ребенка-инвалида бесплатным питанием в школе. После вмешательства сотрудников аппарата Уполномоченного вопрос разрешен: ребенок-инвалид питается бесплатно.

10 обращений поступило по вопросам поступления детей в первый класс.

В августе 2016 года к Уполномоченному обратилась жительница г.Чебоксары в интересах своего ребенка-инвалида, 2009 г.р., с жалобой на то, что ребенка не зачисляют в 1 класс школы, расположенной в микрорайоне, где проживает семья. После вмешательства Уполномоченного вопрос был разрешен положительно: ребенка зачислили в школу.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование – это единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов. Согласно ст.48 этого за-

кона педагогические работники обязаны уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений. Уполномоченным рекомендовано Минобразования Чувашии пересмотреть программы подготовки студентов и усовершенствования учителей, воспитателей с увеличением часов по методикам воспитания детей, налаживания контакта с детьми и родителями, создания благоприятного микроклимата в классе, школе, предупреждения и своевременного разрешения возникающих конфликтных ситуаций, а также ввести предмет «Конфликтология». Особое внимание при изучении дисциплины следует уделить способам предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтных ситуаций, а также технологиям рационального поведения в конфликте.

На сегодняшний день одной из проблем в образовательных учреждениях является возникновение конфликтных ситуаций между обучающимися, педагогами и родителями. Рассматривая обращения, связанные с обеспечением прав детей на получение образования, для разрешения возникших конфликтов Уполномоченный выезжал в образовательные учреждения, проводил совещания с участием педагогов и представителей управления образования.

В январе 2016 года к Уполномоченному поступила жалоба одного из родителей учеников 7 класса Толиковской школы Чебоксарского района на конфликтную ситуацию, возникшую между учителем и учеником. Уполномоченный выехал в Толиковскую школу, встретился с директором школы, обсудил этот вопрос. Учителям предложено чаще обсуждать вопросы, связанные с поведением, воспитанием ученика с его родителями, находить взаимопонимание и добиться лучшего результата для ученика. Уполномоченным оставлена рекомендация директору школы провести внеочередное родительское собрание с привлечением психологов о взаимоотношениях педагогов и родителей в достижении их общей цели в воспитании детей.

Руководители образовательных учреждений не всегда принимают исчерпывающие меры для предупреждения конфликта, своевременного разрешения возникшей конфликтной ситуации. Во многом жалобы родителей обусловлены нежеланием педагогов находить индивидуальный подход к ребёнку, который нуждается в таком подходе.

27 января 2016 года Уполномоченный посетил МБОУ «Янгорчинская СОШ» Вурнарского района. До этого Уполномоченный получил информацию, что в школе не работают теплые туалеты для детей. В ходе осмотра школы выяснилось, что работы по организации теплых туалетов для детей начаты (внутри помещения школы работы завершены). На сегодня теплые туалеты для детей работают.

За 2016 год поступило 11 обращений родителей по вопросу перевода ребенка из одной в школы в другую, 11 граждан не устраивала работа школьного автобуса, 6 обращений – по поводу перевода из одного детского сада в другой. Поступила 1 жалоба на повышение родительской платы за детский сад.

12 февраля 2016 года Уполномоченный посетил МБОУ «СОШ № 33 имени Героя России сержанта Н.В. Смирнова» г. Чебоксары. На территории школы, где проходят дети, стояли посторонние машины. До этого к Уполномоченному были обращения родителей по поводу слабого освещения в коридорах, на лестничных площадках, в столовой, в туалетах, позднего включения освещения по утрам до

начала занятий, имеющихся паутин и плесени по углам, несвоевременной стирки занавесок. Часть детей приходит в школу рано, сразу после 7.00 час. Их встречает темное фойе. Уполномоченный указал на имеющиеся недостатки директору школы.

В декабре 2016 года в аппарат Уполномоченного обратилась многодетная мать – жительница г. Чебоксары с жалобой на то, что её сына, 2007 г.р., отправили в детский санаторно-оздоровительный лагерь, оторвав от учебного процесса. Ребенок в связи со сложной ситуацией в семье, находился в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних г. Чебоксары, решение о направлении в лагерь принято руководством СРЦН. В связи с нарушением права ребенка на образование, аппаратом Уполномоченного направлено письмо в СРЦН о необходимости обеспечить ребенку прохождение школьной программы в полном объеме. Руководством СРЦН безотлагательно приняты меры, ребенок приступил к занятиям в школе.

К Уполномоченному в феврале 2017 года обратилась мама ребенка, посещающего НОШ для детей с ОВЗ №1, с жалобой на очень плохое состояние подъездных путей к школе, отсутствие тротуара для пешеходов и плохое состояние дороги на территории школы. Многочисленные обращения родителей и руководства школы по этому поводу результата не дали. Уполномоченный выехала в данную школу и на месте оценила ситуацию. Она убедилась, что дети ежедневно подвергают риску свои жизни и здоровье по пути на занятия и обратно. Из-за отсутствия пешеходной дороги им приходится каждый день ходить по краю проезжей части, автомобильное движение по которой в часы пик сильно увеличивается. В зимний период времени это усугубляется тем, что дороги плохо чистятся, в результате проезжая часть значительно сужается. В результате детям приходится вскарабкиваться на сугробы, чтобы пропустить машины. Учитывая то, что в данной школе обучаются дети с ограниченными возможностями здоровья, это дается им нелегко. Уполномоченный обратился к министру транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, к министру образования и молодежной политики Чувашской Республики, главе администрации города Чебоксары с просьбой принять меры по ремонту асфальтобетонного покрытия на территории «Чебоксарской НОШ для обучающихся с ОВЗ № 1» г. Чебоксары, а также подъездных путей по улице Гастелло, ведущих к зданию №8, предусмотреть строительство пешеходных дорожек к данному учреждению в 2017 году и обеспечить своевременную очистку дороги от снега. Получен ответ из администрации города Чебоксары о том, что строительство пешеходного тротуара и ремонт асфальтобетонного покрытия подъездных путей к школе вошли в план работ муниципальной программы «Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов и к дворовым территориям многоквартирных домов» на 2017 год и будут выполнены в срок до 1 сентября 2017 года. Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики сообщило, что поданная им в Минфин Чувашии заявка о выделении денежных средств на ремонт асфальтобетонного покрытия на территории школы одобрена и будет рассмотрена при очередном уточнении республиканского бюджета Чувашской Республики на 2017 год.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшилось количество **жалоб на**

нарушения жилищных прав детей – 89 обращений (11,2% обращений) в 2016 году против 179 обращений (21,2%) в 2015 году. За 1 квартал 2017 года поступило 7 обращений по вопросу защиты жилищных прав семей с детьми.

14 обращений поступили по вопросу непредставления жилья семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий. 5 обращений коснулись вопроса предоставления жилья многодетным семьям.

14 обращений содержали в себе просьбы помочь семьям, проживающим в ветхом жилье.

Остается актуальным вопрос предоставления жилья семьям с детьми-инвалидами, нуждающимся в получении отдельного жилья по решению врачебной комиссии согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» (8 обращений).

20 обращений поступило по вопросам выселения семей с детьми. В большинстве своем выселение производилось родственниками, в т.ч. отцом детей.

Нужно отметить, что при любых семейных конфликтах, прежде всего, страдает ребёнок. Уполномоченным даны рекомендации родителям избегать конфликтов, не допускать конфликтов в присутствии детей для минимизации негативных последствий для них.

В феврале 2016 года к Уполномоченному обратилась гражданка П. в интересах своей несовершеннолетней дочери, 2007 г.р. Отец девочки в воспитании ребенка участие не принимает, имеет долг по алиментам, проживал в доме в Моргаушском районе, принадлежащем на праве собственности ребенку. Брак между супругами был расторгнут. В связи со сложившимися конфликтными отношениями П. вместе с дочерью были вынуждены уехать в г. Чебоксары, планируя продать дом и приобрести на праве собственности для ребенка квартиру. Т.к. отец добровольно из дома не выезжал, П. обратилась в районный суд с исковым заявлением к отцу девочки о признании его прекратившим право пользования жилым домом, выселении его и снятии с регистрационного учета. В удовлетворении исковых требований П. отказано. Уполномоченным оказано содействие П. в написании жалобы и направлено ходатайство в Верховный Суд Чувашии. Верховным Судом жалоба П. удовлетворена, решение суда отменено, жилищные права ребенка были защищены.

В марте 2017 года к Уполномоченному обратились граждане, воспитывающие малолетних детей, переселяемые из ветхого жилья в новые квартиры в микрорайоне Соляное. Они не согласны с переездом в новое жилье, так как там совершенно не развита инфраструктура: нет детского сада, школы, больницы. Уполномоченным направлено письмо в администрацию города Чебоксары с просьбой при переселении семей с детьми соблюсти интересы несовершеннолетних в целях обеспечения их беспрепятственного доступа к образованию и медобслуживанию. Также обратились жители проезда Мясокомбинатский г. Чебоксары в связи с несогласием с переселением с нажитых мест, признанных самовольными постройками, на условиях застройщика ООО «Лидер». Вопрос переселения людей с данного микрорайона приобретает резонансный характер. Вместо имеющихся просторных жилых

комнат им предлагают квартиры с гораздо меньшей площадью, не учитывая действующие нормы предоставления жилья. Уполномоченный считает, что переселение семей с детьми должно осуществляться с учетом интересов детей и предпочтительно в микрорайоны с развитой инфраструктурой.

Особо необходимо остановиться на **жалобах о нарушении прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**. Поступило 54 таких обращений (6,8% от общего числа). В 1 квартале 2017 года – 1 обращение.

24 обращения касались вопроса не включения в список для предоставления жилья из специализированного жилищного фонда детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

16 обращений поступило от включенных в список по вопросу непредставления своевременно жилья таким категориям граждан. 1 обращение касалось вопросов продолжения образования сиротами. 3 обращения поступило с жалобой на невыплату, задержку выплаты пособий и стипендий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в учебных заведениях. Необходимо отметить, что ранее такие обращения были единичны. Уполномоченный практикует выезды в ССУЗы, где общается со студентами – лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В процессе беседы с каждым студентом этой категории граждан Уполномоченный выясняет, включены ли они в список для предоставления жилья из специализированного жилищного фонда детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, как обеспечивается сохранность закрепленного жилья, если оно имеется, получают ли своевременно меры поддержки от государства. Двум студентам оказана помощь в подборе адвоката в рамках программы оказания бесплатной юридической помощи. Трем студентам оказана помощь в составлении исковых заявлений в суд. Одно обращение касалось неоплаты родственниками детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, коммунальных услуг за проживание в закрепленном за сиротой жилом помещении и проживания в закрепленном жилье посторонних лиц.

Весной 2016 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница г.Чебоксары – лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с жалобой на то, что её не включают в список для предоставления жилья из специализированного жилищного фонда детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Аппаратом Уполномоченного изучены все документы, оказана помощь в составлении заявления в суд. Решением суда требования гражданки были удовлетворены.

В апреле 2017 года к Уполномоченному обратилась гражданка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с жалобой на действия администрации, в результате которых ее позиция в очереди на получение жилья из специализированного жилищного фонда сместилась далеко назад. Не согласившись с позицией администрации района, Уполномоченным было направлено письмо в прокуратуру с просьбой провести проверку по данному факту и принять

меры прокурорского реагирования. В ходе проведенной проверки прокуратурой был внесен протест. В результате рассмотрения внесенного прокуратурой протеста администрация в ближайшее время должна предоставить квартиру из специализированного жилищного фонда девушке из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

С вопросами социального обеспечения поступило 46 обращений (5,8%), из них жалобы на невыплату государственных денежных пособий, компенсаций, субсидий гражданам, имеющим детей – 3 обращения, по вопросам выплаты материнского капитала обратился 1 человек.

12 обращений касались предоставления льгот многодетным семьям, прежде всего по предоставлению жилья, земельных участков, увеличения размера детских пособий. 7 обращений по поводу предоставления льгот детям-инвалидам, 2-х человек интересовали меры поддержки матерей-одиночек, 6 опекунов и приемных родителей обратились за разъяснением мер социальной поддержки семей опекунов и приемных родителей.

В 1 квартале 2017 года поступило 6 обращений от жителей Чувашии по вопросам социального обеспечения.

Уполномоченным совместно с органами прокуратуры Чувашской Республики в 2016 году проведены совместные проверки БУ «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», БУ «Социально - реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Чебоксары», БУ «Алатырский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», БУ «Канашский социальный приют для детей и подростков» на предмет соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников, предупреждения фактов насилия и жестокого обращения с ними, в том числе при временной передаче детей на воспитание в семьи граждан, а также проведенной работы по профилактике самовольных уходов детей.

Обращения по вопросам здравоохранения – 42, они включили в себя 13 просьб о содействии в оказании медицинской помощи (в т.ч. высокотехнологичной), 8 обращений – с жалобой на неустановление инвалидности, 10 обращений с жалобами на медработников, 7 обращений – по вопросу содействия в диагностике, лечении, реабилитации, просьбы об обеспечении лекарственными средствами при амбулаторном лечении.

В течение 2016 года к Уполномоченному неоднократно обращалась жительница г.Чебоксары в интересах дочери-инвалида, 2008 г.р., по вопросу обеспечения девочки лекарственными препаратами по жизненным показаниям. В связи с несвоевременной поставкой препаратов ребенок до 7-8 дней находился без препаратов. Уполномоченным направлялись письма в Министерство здравоохранения Чувашской Республики, ребенок необходимыми препаратами обеспечен.

Уполномоченный регулярно посещает детские социальные учреждения, в рамках посещения изучаются условия нахождения, воспитания детей, получения ими образования и др. Особое внимание уделяется защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья. Так, в рамках посещения БОУ ЧР «Кугесьская общеобразовательная

школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики в марте 2017 года был выявлен ребенок-инвалид, 2009 г.р., нуждающийся в ортопедической обуви. Мать девочки самоустранилась от воспитания, для решения вопроса с получением специальной обуви в Главное бюро МСЭ не обращалась. Уполномоченным инициировано обращение к руководителю Главного бюро МСЭ с просьбой провести повторную медико-социальную экспертизу ребенка, пересмотреть индивидуальную программу реабилитации ребенка-инвалида и включить в нее специальную обувь. На сегодня проводится необходимая работа, вопрос на контроле Уполномоченного.

В 1 квартале 2017 года поступило 4 обращения по вопросам здравоохранения.

5 апреля 2017 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного и руководителя ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике – Чувашии» - главного эксперта по медико-социальной экспертизе по Чувашской Республике. В целях организации совместной работы по обеспечению защиты прав и законных интересов детей было подписано соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по правам ребенка в Чувашской Республике и ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике - Чувашии» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. В рамках встречи были обсуждены вопросы, возникающие в связи с обращениями граждан в случае отказа в установлении категории «ребенок-инвалид» или снятии инвалидности у граждан, достигших возраста 18 лет. Стороны договорились проводить совместные выездные приемы граждан в городах и районах республики с привлечением специалистов социальных служб.

К сожалению, в последнее время по всей России становится актуальной проблема отказа родителей от обследования детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей. В связи с этим 7 апреля 2017 года Уполномоченный провела рабочую встречу с главным врачом БУ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» Минздрава Чувашии. В ходе встречи обсуждены вопросы обеспечения детей, рожденных от ВИЧ-инфицированной матери, необходимой антиретровирусной терапией, проблема уклонения таких матерей от наблюдения и лечения детей. К сожалению, родители не всегда в полной мере осознают опасность, грозящую в данном случае детям. Риск перинатальной передачи ВИЧ-инфекции ребенку в утробе матери при отказе её от химиопрофилактики увеличивается с 1 до 30 %. При грудном вскармливании и отказе от приема препаратов как матери, так и ребенка риск заражения ребенка возрастает еще на 30%. По результатам встречи принято решение проанализировать практику других регионов, выработать предложения по совершенствованию существующей практики по работе с семьями, уклоняющимися от лечения, наблюдения, обследования детей, имеющих риск заражения ВИЧ-инфекцией.

Обращения на другие темы:

В адрес Уполномоченного постоянно поступают обращения о внутрисемейных конфликтах с жалобами на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по содержанию, воспитанию ребенка и вопросу лишения родительских

прав. В течение 2016 года поступило 30 таких обращений, в 1 квартале 2017 года – 11.

В марте 2017 года к Уполномоченному обратилась жительница с. Красноармейское с информацией, что её родственница не занимается воспитанием сына, 2006 г.р., ребенок живет у заявительницы. Запросив информацию из органов опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации района, сделан вывод о том, что не принимается достаточно профилактических мер и своевременно не решен вопрос устройства ребенка в семью и получения им мер социальной поддержки как фактически оставленного без попечения родителей. Уполномоченным направлена информация в Прокуратуру Чувашской Республики, прокуратурой Красноармейского района направлено исковое заявление в суд о лишении матери родительских прав, в адрес главы района внесено представление.

Поступило 32 обращения (в 1 квартале 2017 года – 1) по спорам об определении места жительства ребёнка, 5 обращений (в 1 квартале 2017 года – 2) касалось внутрисемейных конфликтов, в т.ч. когда один из родителей злоупотребляет алкоголем.

За 2016 год поступило 41 обращение по вопросу взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей (в 1 квартале 2017 года – 4).

В 2016 году Уполномоченным введена практика проведения совместных приемов граждан с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике, подобная практика продолжена в 2017 году. Проведение совместных приемов позволяет комплексно подходить к каждому обращению, стараясь максимально помочь обратившемуся. В 2016 году сотрудником аппарата Уполномоченного на совместный прием была приглашена жительница г. Чебоксары, воспитывающая ребенка-инвалида. Отец девочки имеет большую задолженность по алиментам. Судебными приставами он также был приглашен на встречу. Все участники приема обсудили вопрос, с отцом проведена профилактическая беседа, в тот же день долг по алиментам был погашен.

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике за помощью обратилась гражданка Б. в интересах своего сына 2014 г.р. Женщина оказалась в непростой ситуации: она одна воспитывает ребенка, отец ребенка выплачивает алименты в размере $\frac{1}{4}$ от общего заработка. Ребенок серьезно болен, нуждается в постоянном лечении. Алименты – это единственный источник дохода семьи, так как мать не может выйти на работу в связи с состоянием ребенка. Отец ребенка, посчитав сумму выплачиваемых алиментов чересчур высокой, начал предпринимать действия для ее уменьшения. Его мать подала на него в суд с требованием выплачивать алименты, и суд это требование удовлетворил. Затем отец ребенка подал исковое заявление на уменьшение доли выплачиваемых алиментов с $\frac{1}{4}$ до $\frac{1}{6}$. Не согласившись с этим, заявительница обратилась к Уполномоченному. Сотрудниками аппарата Уполномоченного были всесторонне изучены документы и аргументы матери ребенка, составлено возражение на исковое заявление, направлено обращение судье с просьбой при принятии решения руководствоваться интересами ребенка. В итоге суд отказал отцу ребенка в уменьшении размера алиментов.

За 2016 год поступило 6 обращений от соседей, равнодушных граждан по вопросам жестокого обращения с детьми. Уполномоченным направлялись запросы в правоохранительные органы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки с просьбой проверить ситуации в семьях. В ходе проверок правоохранительными органами, органами опеки и попечительства факты жестокого обращения с детьми по этим обращениям не подтвердились, эти семьи взяты на контроль органами опеки и попечительства.

В 2016 году более 500 гражданам оказана бесплатная юридическая помощь по вопросам защиты прав детей, восстановления их нарушенных прав.

29 марта 2017 года по инициативе Уполномоченного состоялась рабочая встреча с Президентом Адвокатской палаты Чувашской Республики. В рамках встречи было подписано соглашение о взаимном сотрудничестве в сфере защиты прав и законных интересов детей, достигнута договоренность о проведении мероприятий по правовому просвещению детей и подростков, обсуждено и поддержано предложение Уполномоченного об организации совместных приемов граждан по личным вопросам, в том числе и выездных в городах и районах республики. Это позволит максимально помочь семьям с детьми защитить их права.

За 2016 год направлено 57 ходатайств в суды в интересах детей.

В ноябре 2015 года к Уполномоченному обратилась жительница г.Чебоксары. по вопросу назначения её опекуном над своим несовершеннолетним внуком 2011 г.р. Мама ребенка умерла, отец ребенка воспитанием сына не занимался, его жизнью не интересовался. По информации Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Чувашской Республике долг по уплате алиментов составляет более 300 тысяч рублей. С момента смерти матери отец воспитанием ребенка не занимается, здоровьем не интересуется, материально не поддерживает. Несовершеннолетний с рождения воспитывается бабушкой, называет её «мамой», ребенок привык к общению и проживанию с ней, он эмоционально к ней привязан. В случае передачи ребенка отцу (фактически неизвестному ему человеку), мальчику могла быть нанесена психологическая травма. В данной ситуации наилучшее обеспечение интересов ребенка будет в случае, если несовершеннолетний будет проживать с бабушкой, которая обеспечивает ребенку нормальные условия проживания, развития. Отец мальчика не предпринимает мер по погашению долга по алиментам. Уполномоченным была оказана вся необходимая помощь бабушке мальчика, сотрудник аппарата Уполномоченного участвовал в судебном заседании. Судебные заседания продолжались на протяжении 2016 года, Московским районным судом г.Чебоксары решение вынесено в пользу бабушки, однако Верховным Судом Чувашской Республики это решение отменено. В конце концов отцом и бабушкой мальчика найден компромисс, ребенок останется проживать с бабушкой, к которой привык, отец же примет все меры, чтобы сблизиться с сыном.

В администрации муниципальных районов и городских округов направлены более 300 запросов, более 45 – в Минздрав Чувашии, 28 – в Минтруд Чувашии, более 50 – в Минобразования Чувашии, более 53 – в Министерство внутренних дел по Чувашской Республике, более 20 – в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике, более 60 – в Управле-

ние Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Чувашской Республике, более 89 – в органы прокуратуры и т.д.

Всего дано более 700 ответов гражданам без нарушения сроков ответа, работа проводилась своевременно. Более 150 обращений решились положительно после вмешательства Уполномоченного, десятки обращений на рассмотрении и стадии разрешения.

На более чем 300 обращений заявители получили разъяснения, консультации, устраивающие их, 176 гражданам оказана помощь в составлении исковых заявлений в суд, заявлений в органы власти, МВД.

В 2016 году в адрес Уполномоченного обратилась В. - жительница г.Канаш в интересах своего несовершеннолетнего сына-инвалида, 2001 г.р., который находится на домашнем обучении. К дому, где проживает семья, стоматологической фирмой построен пристрой, который нарушает инсоляцию квартиры. В связи с этим гражданка неоднократно обращалась в различные органы власти, но ей везде было отказано. Сотрудниками аппарата Уполномоченного оказано содействие в составлении искового заявления, дана юридическая консультация. Решением Канашского районного суда Чувашской Республики от 29 мая 2016 года В. было отказано в удовлетворении исковых требований. Аппаратом Уполномоченного составлена апелляционная жалоба в Верховный Суд Чувашской Республики. Апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Чувашской Республики от 14 сентября 2016 года решение Канашского районного суда Чувашской Республики от 29 мая 2016 года отменено, жалоба удовлетворена, судом определено: снести пристрой. На сегодня ведется работа по приведению к исполнению решения суда.

Демографическая ситуация в Чувашской Республике

«За последние три года количество многодетных семей увеличилось более чем на четверть – до 11,5 тыс. на начало 2017 года. Это говорит о том, что родители не боятся финансовых проблем в связи с рождением детей»

Из Послания Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики 20 января 2017 г.

Рождаемость в Чувашской Республике

Численность детского населения 0–17 лет включительно на 1 января 2016 г. составила 253993 человека (2014 год – 244165 человек). Доля детского населения в структуре общей численности населения региона составила на начало 2016 года – 20,5% .

На 1 января 2016 г. количество детей в возрасте до 14 лет включительно составило 218548 человек или 86,0% от общей численности детского населения, детей подросткового возраста 15–17 лет включительно – 35445 человек, или 14,0% от общей численности детского населения.

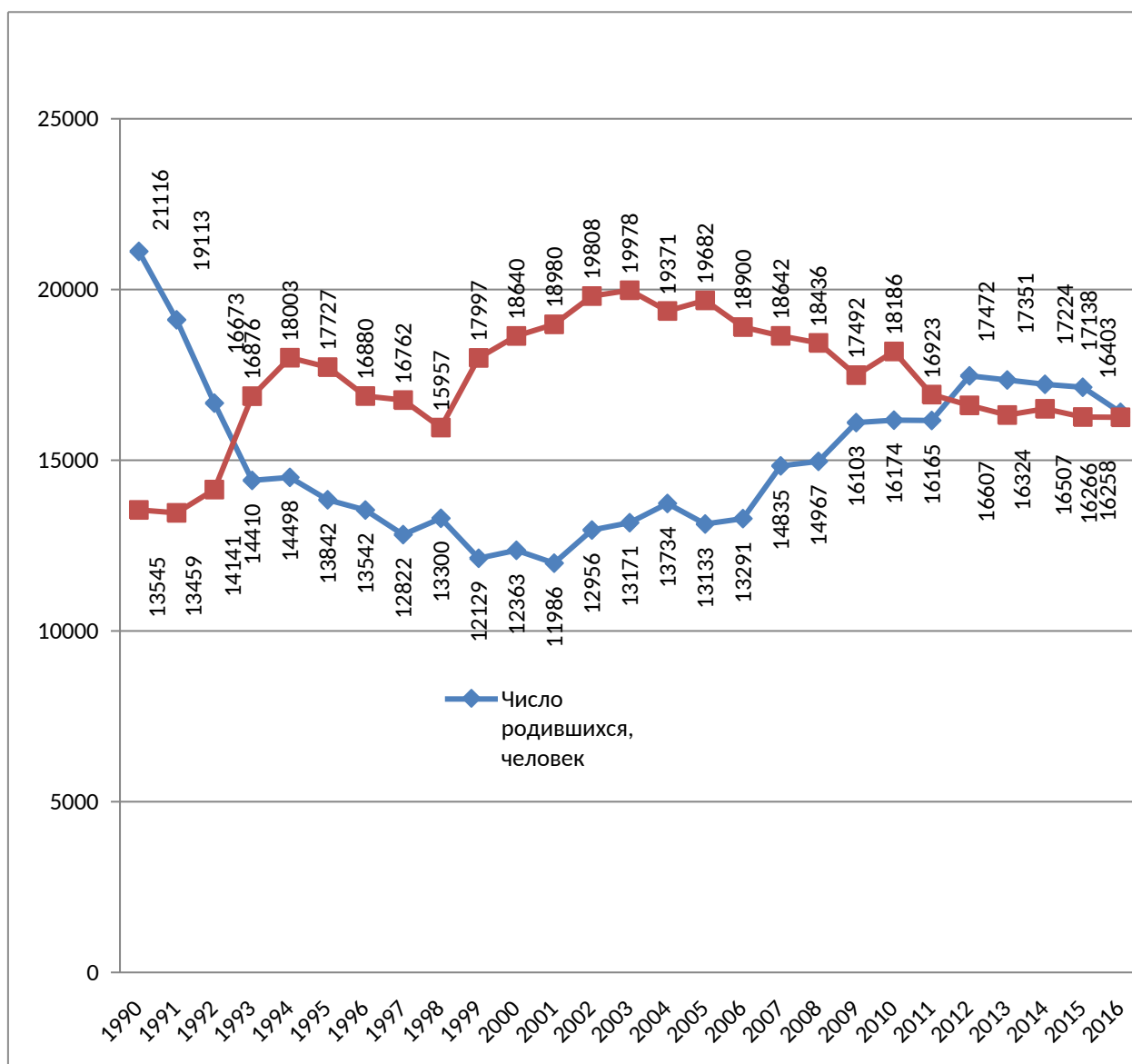
В 2016 году по сравнению с 2014 годом отмечен прирост детского населения на 9378 человека, или на 3,6%.

Рождаемость и смертность в Чувашской Республике по годам:

человек

годы	1990	2000	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Родилось	21116	12363	16103	16174	16165	17472	17351	17224	17138	16403
Умерло	13545	18640	17492	18186	16923	16607	16324	16507	16266	16258

Количество родившихся и умерших в Чувашской Республике по годам



Анализ детской смертности

«Выстроенная за последние 15 лет система оказания медицинской помощи позволила снизить показатель младенческой смертности в республике на 77 процентов. Сегодня в Чувашии она самая низкая среди 85 субъектов России»

Из Послания Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики 20 января 2017 г.

Доля умерших детей и подростков (0–17 лет) от общего числа умерших в 2016 году составила 0,8% (2014 год – 1%).

Коэффициент детской смертности детей от 0 до 17 лет включительно уменьшился по сравнению с 2014 годом на 26,7% и составил по оперативным данным –

48,8 на 100 тыс. соответствующего населения (2014 год – 66,6 на 100 тыс. детского населения).

В 2016 году умерло 124 ребенка в возрасте 0–17 лет, что на 41 меньше 2014 года (2014 год – 165 детей).

В январе – феврале 2017 года по оперативным данным в республике умерло 17 детей, в том числе 8 детей в возрасте до 1 года, в расчете на 1000 родившихся живыми – 2,4.

Основными причинами детской смертности в 2016 году являлись внешние причины смерти – 44,4% случаев (2014 год – 50,6%), отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде – 16,1% (2014 год – 14,0%), врожденные аномалии и пороки развития – 12,1% (2014 год – 12,1%), болезни нервной системы – 6,5% (2014 год – 6,1%), новообразования – 4,0% (2014 год – 4,3%), инфекционные заболевания – 5,3% (2014 год – 2,4%), болезни органов дыхания – 2,4% (2014 год – 1,8%).

Снижения детской смертности удалось достичь за счет оптимальной организации неотложной, хирургической и реанимационной помощи детям. В республиканских реанимационных центрах используется технология медицинской сортировки, которая позволяет максимально эффективно использовать ресурсы службы с учетом тяжести состояния и профиля патологии.

Проводятся персонифицированный экспертный анализ каждого случая смерти ребенка и определение степени ее предотвратимости.

По уровню младенческой смертности в 2016 году Чувашия является одним из лучших регионов в Российской Федерации.

Число умерших детей в возрасте 0-17 лет

	абсолютные значения		на 100 тыс. населения	
	всего	в т.ч. от внешних причин	всего	в т.ч. от внешних причин
Алатырский	1	1	38,2	38,2
Аликовский	3	3	85,7	85,7
Батыревский	7	4	88,2	50,4
Вурнарский	3	1	41,3	13,8
Ибресинский	2	1	38,2	19,1
Канашский	5	3	65,5	39,3
Козловский	2	2	54,7	54,7
Комсомольский	0	0	0	0
Красноармейский	4	1	132,7	33,2
Красночетайский	1	1	35,8	35,8
Мариинско-Посадский	2	2	44,8	44,8
Моргаушский	0	0	0	0
Порецкий	1	0	49,9	0
Урмарский	5	2	104,7	41,9
Цивильский	3	3	43,0	43,0
Чебоксарский	8	1	65,1	8,1

Шемуршинский	0	0	0	0
Шумерлинский	2	2	118,3	118,3
Ядринский	5	1	93,9	18,8
Яльчикский	2	2	56,5	56,5
Янтиковский	0	0	0	0
г. Алатырь	0	0	0	0
г. Канаш	8	2	74,7	18,7
г. Новочебоксарск	5	1	18,7	3,7
г. Чебоксары	42	12	41,4	11,8
г. Шумерля	4	4	68,5	68,5
Чувашия	124	55	48,8	21,7

Число умерших детей до 1 года

	всего		в т.ч. внешние причины	
	абсолют- ные значе- ния	на 1000 ро- дившихся	абсолютные значения	на 1000 ро- дившихся
Алатырский	1	6,5	0	0
Аликовский	0	0	0	0
Батыревский	2	4,3	0	0
Вурнарский	1	2,5	0	0
Ибресинский	1	3,5	1	3,5
Канашский	0	0	0	0
Козловский	3	16,2	1	5,4
Комсомольский	0	0	0	0
Красноармейский	3	15,5	0	0
Красночетайский	1	5,7	1	5,7
Мариинско-По- садский	1	3,9	1	3,9
Моргаушский	0	0	0	0
Порецкий	1	9,7	0	0
Урмарский	1	3,5	0	0
Цивильский	0	0	0	0
Чебоксарский	3	4,1	1	1,4
Шемуршинский	0	0	0	0
Шумерлинский	0	0	0	0
Ядринский	3	9,7	0	0
Яльчикский	0	0	0	0
Янтиковский	0	0	0	0
г. Чебоксары	27	3,6	4	0,5
г. Алатырь	0	0	0	0
г. Канаш	2	3,2	0	0
г. Новочебоксарск	2	1,2	0	0
г. Шумерля	1	2,8	1	2,8

Чувашская Республика	Рес-	53	3,2	10	0,6
-----------------------------	-------------	-----------	------------	-----------	------------

Резервом снижения младенческой смертности является дальнейшее развитие существующей в республике трехуровневой системы оказания медицинской помощи матерям и детям, медико-генетической службы с приоритетом профилактики врожденных пороков развития и наследственных заболеваний; совершенствование системы экстренной помощи матерям и детям.

Эффективная профилактика смертности среди детей первого года жизни возможна при совместных усилиях родителей, педагогов, медицинских работников, органов правопорядка и противопожарной службы, государственной инспекции безопасности дорожного движения и др.

Смертность детей от внешних причин

Основными причинами детской смертности в 2016 году являлись внешние причины смерти – 44,4% случаев (2015 год – в 41,5% случаях).

В 2016 году зарегистрировано 55 случаев смерти от воздействия внешних причин у детей в возрасте 0–17 лет, показатель смертности детей в возрасте 0–17 лет от воздействия внешних причин составил 21,6 на 100 тыс. детского населения (2014 год – 33,5).

Уровень смертности детей от воздействия внешних факторов за последние три года снизился на 35,5%.

Гибель детей на пожарах

Ежегодно в пожарах погибают дети. За последние 6 лет на 15 пожарах погибло 26 детей, из них:

- в 2011 году – на 4 пожарах погибло 7 детей;
- в 2012 году – на 4 пожарах погибло 5 детей;
- в 2013 году – на 1 пожаре погиб 1 ребёнок;
- в 2014 году – на 2 пожарах погибло 5 детей;
- в 2015 году – на 2 пожарах погибло 3 ребёнка;
- в 2016 году – на 2 пожарах погибло 5 детей.

Проведённый анализ пожаров, приведших к гибели детей, показывает, что одни их главных причин пожаров стали: детская шалость и нарушение требований пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования близкими взрослыми, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей.

8 мая 2016 г. около 01.00 в с. Русская Сорма Аликовского района в результате пожара погибли 7 человек: двое мужчин, 1981 и 1985 г.р., женщина, 1981 г.р., двое мальчиков, 2009 и 2015 г.р. и две девочки, 2007 и 2008 г.р. Причина пожара – нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей. Огнём уничтожены бревенчатый жилой дом и соседние надворные постройки.

В 2016 году по поручению Главы Чувашской Республики Уполномоченным совместно с ГУ МЧС России по Чувашской Республике и Следственным Управлением Следственного Комитета России по Чувашской Республике объявлена акция «Сохрани жизнь себе и своему ребенку», в рамках которой в муниципальных об-

разованиях по всей Чувашской Республике организовывались встречи с населением, проводился поквартирный обход малоимущих семей, семей, находящихся в социально-опасном положении, проводилось их обучение правилам безопасности. Многодетной семье из п. Кугеси, воспитывающей 10 детей, установлена автоматическая пожарная сигнализация с выводом на пульт пожарной охраны.

Особую обеспокоенность вызывает уровень обучения мерам пожарной безопасности в образовательных организациях, хотя в соответствии с требованиями ст.25 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности» такое обучение в образовательных организациях, в т.ч. дошкольных, является обязательным.

В соответствии с изменениями, внесенными в закон «О пожарной безопасности» в 2015 году возобновлен институт добровольных дружин юных пожарных и утвержден Порядок создания и деятельности добровольных дружин юных пожарных. I Всероссийский смотр-конкурс «Лучшая дружина юных пожарных России» проходил с 11 по 17 января 2016 года в Московской области. Чувашскую Республику представляла дружина «Агенты 01» МБОУ «СОШ № 47» г. Чебоксары, которая признана победителем в номинации «Активная дружина юных пожарных России». По итогам II Всероссийского конкурса Дружина юных пожарных «Ангелы в боевках» Новочебоксарского кадетского лицея имени Героя Советского Союза Кузнецова М.М. вошла в число трех «Лучших дружин юных пожарных России».

В вопросах профилактики гибели детей на пожарах должна быть налажена работа органов власти с неблагополучными семьями, особенно с теми, в которых есть дети. Необходимо обследовать все жилые дома старой постройки, где проживают семьи с детьми, на предмет пожарной безопасности.

Гибель детей на воде

Большую обеспокоенность вызывают случаи гибели детей на водных объектах. В 2016 году погибло 14 детей на воде (в 2015 году – 8 детей, в 2014 году – 8 детей, в 2013 году – 10 детей):

1) 28 марта в пруду около д. Козыльяры Урмарского района провалился под лёд и утонул мальчик, 2008 г.р. (8 лет).

2) 13 апреля в пруду около д. Алтышево Алатырского района утонул мальчик, 2010 г.р. (6 лет), который при катании на велосипеде не справился с управлением, потерял равновесие и упал в пруд.

3) и 4) 26 мая в д. Синькасы Шумерлинского района разыгралась настоящая трагедия, в пруду, вырытом для целей наружного противопожарного водоснабжения, из-за недосмотра взрослых утонули два мальчика, 2009 и 2011 г.р. (7 и 5 лет).

4) 18 июня в пруду д.Байсубино Красноармейского района утонул мальчик 2000 г.р., при купании в необорудованном месте.

5) 20 июня в пруду между д.Хирле-Сир и д.Синьялы Чебоксарского района утонул мальчик 1999 г.р.

6) 26 июня в пруду около д. Важуково Чебоксарского района сорвался с обрыва и утонул мальчик, 2008 г.р. (8 лет);

7) 28 июня в пруду г. Канаша при купании в необорудованном месте утонул мальчик, 2005 г.р. (11 лет);

8) 4 июля на плотине около д. Оженары Канашского района перевернулся надувной матрас, в результате чего утонул мальчик, 2013 г.р. (3 года);

9) 28 июля в р. Волге при купании в необорудованном месте в районе Чебоксарского залива утонула девочка, 2004 г.р. (12 лет);

10) 30 июля в озере около д. П. Буртасы Яльчикского района при купании в необорудованном месте без присмотра взрослых утонул юноша, 2004 г.р. (12 лет);

11) 7 августа в р. Волге в районе Центрального пляжа г. Чебоксары при купании без присмотра взрослых утонула девочка, 2000 г.р. (16 лет);

12) 22 августа в р. Кукшум г. Чебоксары было обнаружено тело мальчика, 2012 г.р. (4 года), ребенок остался без присмотра.

13) 24 августа 2016 в пруду в д. Долгий остров Батыревского района утонул мальчик 1999 г.р.

Необходимо повысить ответственность родителей, органов власти на местах в вопросах обеспечения безопасности детей на водных объектах, обеспечить безопасные оборудованные места для купания. Дети не должны купаться без присмотра взрослых.

Детский дорожно-транспортный травматизм

По итогам 2016 года наблюдается снижение количества ДТП и ранения несовершеннолетних. Общее количество ДТП 155 (за 2015 – 199), в которых 6 детей погибли (2015 – 12) и получили ранения 165 (за 2015 – 230) детей остается высоким. Каждое восьмое ДТП в республике произошло с несовершеннолетними участниками дорожного движения. Наблюдается увеличение количества ДТП – 31, совершенных по собственной неосторожности детей (за 2015 – 30 фактов).

Абсолютные показатели аварийности с участием детей в возрасте до 16 лет
за 2015-2016 г.г.

Год	Всего ДТП	погибли	ранены	по вине детей
2015 год	199	12	230	30
2016 год	155	6	165	31

По категориям участников дорожного движения, погибшие и пострадавшие в ДТП несовершеннолетние в возрасте от 0 до 16 лет, по годам распределились следующим образом:

Год	Дети водители		Дети пассажиры		Дети пешеходы		Дети в качестве иного участника дорожного движения	
	погибло	ранено	погибло	ранено	погибло	ранено	погибло	ранено
2012	0	36	7	127	1	112	0	2
2013	0	30	5	115	1	117	1	3
2014	0	33	6	122	0	84	0	6
2015	1	24	8	133	3	71	0	3
2016	0	21	4	91	2	51	0	2

Из 155 ДТП с участием детей, зарегистрированных за 2016 год в республике, в 97 фактах дети стали участниками ДТП в присутствии родителей, причём в 17 ДТП в качестве пешехода (2 ребёнка погибли) и в 80 случаях ДТП в качестве пассажиров ТС, в т.ч.: 11 ДТП – пассажиры ТС без ДУУ – 2 ребёнка погибли в Чебоксарском районе (на руках у матери и на мотоблоке) и 13 ранены; 69 ДТП – дети – пассажиры с ДУУ (ремнями безопасности) – 2 погибли и 92 ранены. В 58 фактах ДТП родителей в момент ДТП рядом с ребёнком не было.

В 2016 году произошло 50 ДТП с несовершеннолетними в возрасте 16 – 18 лет, в которых 3 подростка погибли (Канашский район – 2 и Ядринский район – 1) и 48 получили травмы. Причём: 17 ДТП с пешеходами, 3 с велосипедистами, 1 водитель автомобиля, 3 водителя мотоциклов с 1 пассажиром и 26 ДТП с пассажирами транспортных средств.

На сегодняшний день предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма на территории нашей Республики остается актуальным. Однако принимаемые меры недостаточны, по-прежнему гибнут и травмируются дети.

Дети гибнут в результате ДТП из-за недосмотра со стороны родителей. Показателен следующий пример: *26 марта 2016 года при начале движения с остановки общественного транспорта водитель автобуса совершил наезд на малолетнего Д., 2012 г.р. Как выяснилось, ребенок приехал на этом автобусе вместе с отцом. Выйдя из автобуса, отец потерял контроль над ребенком, который выбежал перед начинающим движение автобусом, в результате чего произошел наезд.*

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым вести разъяснительную работу с детьми, родителями, педагогами не только в рамках месячника безопасности дорожного движения, но и рассмотреть вопрос о включении этой темы в образовательные программы, в повестки родительских собраний и встреч с населением.

Сегодня очень важна тема повышения «культуры дорожного движения», в связи с этим полагаю, что необходимо объединить усилия всех заинтересованных государственных органов и ведомств, образовательных организаций, общественных организаций в формировании культуры дорожного движения и среди водителей, и среди пешеходов.

О суицидах среди несовершеннолетних

Создание для детей комфортной и безопасной среды обитания, обеспечивающей всестороннее и гармоничное развитие ребёнка, невозможно без решения вопроса обеспечения безопасного информационного пространства для детей.

Интернет - источник знаний, в то же время в Интернете можно столкнуться с пропагандой насилия, жестокости, порнографии, много случаев вовлечения детей в социальные группы, предлагающие наркотики, пропагандирующие суицид.

В Европе частота суицидов среди несовершеннолетних составляет от 0,4 до 1,5 случаев на 100 тысяч детского населения. В России этот показатель в среднем в 2,5 раза выше.

По итогам заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, состоявшегося 15 ноября 2016 года, Президент Российской Федерации утвердил Перечень поручений, одно из которых: принятие решения, направленного на совершенствование системы профилактики подросткового суицида.

Анализ сложившейся ситуации, связанной с суицидальными проявлениями в подростковой среде, свидетельствует о том, что на сегодняшний день данная проблема является актуальной, вызывает наибольший общественный резонанс.

К сожалению, в нашей республике сложилась негативная ситуация с детскими суицидами. В 2016 году детьми совершено 12 оконченных суицидов, что составило 0,48 на 10 тыс. детского населения. Для примера другие регионы ПФО: Башкортостан: 41 оконченный суицид – 0,47 на 10 тыс. детского населения, Пермский край: 22 оконченных суицида – 0,39 на 10 тыс. детского населения, Республика Марий Эл – 5 оконченных суицидов – 0,36 на 10 тыс. детского населения, Нижегородская область – 2 оконченных суицида на 0,04 на 10 тыс. детского населения.

Детские суициды в Чувашской Республике

	2013	2014	2015	2016	2017
завершенных самоубийств,	13	11	6	12	2
попыток	59	63	85	66	

Анализ указанных суицидов показывает, что основными причинами, побуждавшими несовершеннолетних совершить самоубийство, явились душевные переживания, обусловленные индивидуальными психологическими, социальными и возрастными особенностями, не выявление суицидальных наклонностей у несовершеннолетних и отсутствие профилактической работы с этими детьми со стороны субъектов профилактики, педагогических работников и родителей несовершеннолетних.

Нельзя исключать негативную роль информации из сети Интернет, где содержится не только контент, рассказывающий о способах суицидов, но и побуждающий детей совершать их.

При анализе совершенных детьми суицидов, устанавливалось, что дети состояли в социальной сети «ВКонтакте» в сообществах «50 дней до моего самоубийства», «Клуб самоубийц» и др.

Основной проблемой формирования безопасной среды для детей в сети Интернет является постоянное создание новых сайтов с негативной информацией, которые своевременно не блокируются программными продуктами для контент-фильтрации.

Несмотря на то, что законом предусмотрена блокировка сайтов, пропагандирующих суициды, их закрытие занимает время.

Роскомнадзор ведет работу исключительно по поступившим жалобам – законодательно закрепленных полномочий по выявлению суицидального контента в Интернете пока нет ни у одного органа государственной власти. Поэтому особое значение имеет активное участие в этом процессе общественности и представителей профессионального сообщества.

Под эгидой Лиги безопасного Интернета в 2011 году было создано межрегиональное молодежное общественное движение «Кибердружина», участники которого в том числе осуществляют мониторинг суицидально-опасных групп и сообществ в социальных сетях, а также проводят разъяснительную работу с учениками образовательных учреждений. Такое движение необходимо создать и в Чувашской Республике, привлекая к нему волонтеров.

Негативные сайты, сообщества создаются каждый день, и на место заблокированного почти сразу возникают другие.

Поэтому нам необходимо добиться того, чтобы и дети, и родители знали, помнили, осознавали, что интернет – это не только возможность получения знаний, развития и развлечений, но также и опасность для неокрепшей психики ребёнка.

Для защиты детей от просмотра не предназначенных для них сайтов, недостаточно просто ограничивать их свободу в использовании ресурсов сети. Сегодня подросток нередко оказывается более грамотным в вопросах настройки персонального компьютера и установки соответствующих программ, чем его родители, а значит, обход родительских методов защиты для него не представляет сложности.

Безопасному пользованию Интернетом нужно обучать в первую очередь родителей. Родители должны уметь отслеживать трафик истории посещения сайтов, по возможности ненавязчиво отслеживать переписку детей в Сети.

В связи с этим необходимо в образовательных организациях регулярно проводить разъяснительную работу с родителями о необходимости контроля за деятельностью детей в Интернете, обучать родителей доверительному общению с детьми. Ребенок не должен чувствовать себя один на один с проблемой. Важно массово распространить информацию о Детском телефоне доверия - 8-800-2000-122. Детский телефон доверия функционирует на базе БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии и БУ «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минтруда Чувашии. С января 2013 г. дополнительно функционирует «Единый республиканский психологический телефон доверия» по номеру: 8-800-100-49-94, 58-31-31, который работает по проблемам и взрослых, и детей. В 2016 году общее количество поступивших звонков на детский телефон доверия составило 22397 (2015 - 25484).

Необходимо проводить обучение педагогов о видах негативной информации, находящейся в сети Интернет, в школах, ССУЗах регулярно проводить анализ наличия у обучающихся знаний безопасного поведения в Интернете, наличия суицидальных рисков.

Недостаток внимания, доверия, сочувствия и понимания к подросткам в современных семьях, в том числе обусловленный многочисленностью неполных семей и семей, проживающих в незарегистрированных браках, частые конфликты родителей в присутствии детей, а также недостаток психологического комфорта в стенах учебного заведения, часто являются провоцирующими факторами для совершения суицида. Дискомфорт учащихся в образовательной среде может привести и к агрессивным способам разрешения конфликтной ситуации.

В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних необходимо принять меры по надлежащему учету случаев их суицидального поведения, скоординировать взаимодействие Минобразования Чувашии, Минздрава Чувашии, органов внутренних дел и СУ СК России по Чувашской Республике в этом направлении.

Необходимо проводить индивидуально-профилактическую работу с несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, проводить работу, используя имеющийся штат педагогов, классных руководителей, детских психологов в образовательных учреждениях, лечебных учреждениях республики, БОУ «Центр

сопровождения и комплексного сопровождения детей» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, психотерапевтов и психиатров.

Мы должны проводить активную профилактическую работу против суицидов, воспитывать в детях позитивное отношение к жизни, стараться вовремя замечать изменения в настроении, поведении детей. Дети должны знать, что они не одни наедине со своими проблемами и у любой ситуации есть выход.

О реализации права детей на охрану здоровья

«Охрана здоровья матери и ребенка была, есть и будет одним из важнейших направлений государственной политики Чувашской Республики»

Из Послания Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики 20 января 2017 года.

Статья 24 Конвенции о правах ребёнка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., гарантирует, что государства – участники признают право ребёнка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства – участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребёнок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

Статьей 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Основным источником сведений о состоянии здоровья детского населения служат результаты медицинских осмотров, в том числе профилактические, предварительные и периодические. Число детей, прошедших профилактические осмотры в 2016 году составило 248583 человека, или 99,9% от плановой численности детского населения.

Распределение детей по группам здоровья по результатам профилактических медицинских осмотров составило: 1 группа здоровья – 24,2% (2014 год – 30,6%), 2 группа здоровья – 63,4% (2014 год – 57,9%), 3 группа здоровья – 10,5% (2014 год – 9,6%), 4 группа здоровья – 0,3% (2014 год – 0,2%), 5 группа здоровья (дети-инвалиды) – 1,7% (2014 год – 1,7%).

Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	45410	59233	59878
Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья	145879	149386	156983
Численность несовершеннолетних с III-ой группой			

здоровья	28155	24634	25939
Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	1919	619	484
Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	3089	4218	4516

Первая (I) группа здоровья объединяет детей, не имеющих отклонений по всем избранным для оценки критериям здоровья, не болевших или редко болевших за период наблюдения, имеющих отставание в нервно–психическом развитии не более чем на 1 эпикризный срок, а также детей, имеющих единичные морфологические отклонения (аномалии ногтей, деформация ушной раковины и др.), не влияющие на состояние здоровья ребенка и не требующие коррекции.

Вторую (II) группу здоровья составляют также здоровые дети, но имеющие «риск» формирования хронических заболеваний.

Третья (III) группа здоровья объединяет больных детей с наличием хронических болезней или врожденной патологии в состоянии компенсации, т.е. с редкими, нетяжелыми по характеру течения обострениями хронического заболевания без выраженного нарушения общего самочувствия и поведения, редкими интеркуррентными заболеваниями, наличием функциональных отклонений только одной, патологически измененной системы или органа (без клинических проявлений функциональных отклонений других органов и систем).

Четвертая (IV) группа включает в себя детей с хроническими болезнями, врожденными пороками развития в состоянии субкомпенсации, которое определяется наличием функциональных отклонений не только патологически измененного органа, системы, но и других органов и систем, с частыми обострениями основного заболевания с нарушением общего состояния и самочувствия после обострения, с затяжными реконвалесцентными периодами после интеркуррентного заболевания.

Пятая (V) группа – дети с тяжелыми хроническими заболеваниями, тяжелыми врожденными пороками развития в состоянии декомпенсации, т.е. угрожаемые по инвалидности или инвалиды.

Структура общей заболеваемости по результатам профилактических осмотров в 2016 году была представлена в 15,7% случаев врожденными пороками развития (2014 год – 15,0), в 15,7% – патологией костно-мышечной системы (2014 год – 13,3%), 16,6% – патологией глаза (2014 год – 16,2%), в 13,1% случаев болезнями нервной системы (2014 год – 11,8%), 11,4% – заболеваниями эндокринной системы (2014 год – 11,4%), прочими заболеваниями в 27,5% (2014 год – 32,3%).

Структура первичной заболеваемости по итогам профилактических осмотров была представлена в 2016 году в 19,0% случаев патологией эндокринной системы, в 11,3% болезнями органов пищеварения, в 11,1% болезнями нервной системы, в 14,1% – болезнями глаза, в 7,3% – врожденной патологией, в 37,2% – прочими заболеваниями.

Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков	2014 г.	2015 г.	2016 г.
туберкулез	25	26	29

Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		-	-	-
в том числе	сифилис	2	2	2
	гонококковая инфекция	9	4	12
	трихомоноз	14	12	11
ВИЧ		3	4	1
менингококковая инфекция		5	5	8
дизентерия		7	25	21
педикулез		177	136	116
чесотка		95	62	52
психические расстройства и расстройства поведения		1047	978	1474
в том числе	до 14 лет (вкл.)	969	869	1313
	15 - 17 лет (вкл.)	78	109	161
болезни нервной системы		20068	20076	18717

В 2016 году в Чувашской Республике продолжили свою деятельность Центры здоровья для детей. Основными задачами центров здоровья являются: проведение первичной диагностики; консультирование по сохранению и укреплению здоровья, включая рекомендации по коррекции питания, двигательной активности, занятиям физкультурой и спортом режиму сна, условиям быта, труда (учебы) и отдыха. В Центры здоровья для детей в 2016 году обратились 9662 ребенка в возрасте от 0 до 17 лет включительно. Из числа обратившихся признаны здоровыми 24,4% детей, с факторами риска – 75,6%.

Таким образом, в Чувашской Республике сделан акцент в работе специалистов на объединение усилий, что позволяет достичь успехов в деле охраны здоровья матери и ребенка.

Госпитализированная заболеваемость в круглосуточном стационаре

Уровень госпитализации детей возрасте 0–17 лет в Чувашской Республике в 2016 году составил 21,8 на 100 детей, среди детей первого года жизни – 91,5.

В 2016 году 32,4% пациентов в возрасте 0–17 лет госпитализированы в медицинские организации службой скорой медицинской помощи (2014 год – 32,6%).

Основными причинами госпитализации детей службой скорой медицинской помощи являлись: инфекционные и паразитарные болезни, травмы, отравления и другие воздействия внешних причин, болезни органов дыхания.

В структуре заболеваний среди выбывших пациентов в возрасте 0–17 лет преобладали пациенты с болезнями органов дыхания (37,4%), с отдельными состояниями, возникающими в перинатальном периоде (12,6%), с инфекционными и паразитарными заболеваниями (11,9%), с болезнями органов пищеварения (6,4%), с болезнями нервной системы (6,1%), с травмами и отравлениями (5,1 %), прочие болезни -20,5%.

Уровень больничной летальности детей 0–17 лет по данным за 2016 год составил 0,10 на 100 пациентов, выбывших из стационара (2014 год – 0,14). Уровень

больничной летальности среди выбывших из стационара детей первого года жизни составил 0,24% (2014 год – 0,32%).

Досуточная летальность в 2016 году составила 24,1% от общего числа умерших детей в возрасте 0–17 лет (2014 год – 25,3%). Основные причины досуточной летальности были связаны с тяжелыми политравмами, молниеносным течением инфекционных заболеваний у детей, с тяжелыми поражениями нервной системы (бактериальные менингиты и энцефалиты), с тяжелой перинатальной патологией в первые 24 часа после рождения.

Медико-социальная помощь в домах ребенка

В республике функционирует два дома ребенка на 160 мест, по состоянию на 1 января 2017 г. в них проживали 73 ребенка, из которых 48 поступило в 2016 году. Из общего числа поступивших детей 47,9% поступило от родителей (2014 год – 48,8%).

С 2007 года проводится углубленная диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охват которой по домам ребенка в 2016 году составил 100,0%.

Наименование показателя	2014	2015	2016
число детей, взятых под диспансерное наблюдение впервые в жизни	36	13	26
нуждались в специализированной помощи, в том числе получили	39 39	37 37	33 33
нуждались в высокотехнологической помощи, в том числе получили	7 5	4 4	1 1
нуждались в медицинской реабилитации, в том числе получили	104 104	99 99	89 89

Все дети, нуждающиеся в проведении медицинской реабилитации, как на амбулаторном этапе, так и на стационарном, получили необходимое восстановительное лечение.

Уровень общей заболеваемости детей в домах ребенка остается стабильно высоким. В сравнении с 2014 годом уровень общей заболеваемости в 2016 году повысился на 5,3%, заболеваемость среди детей первого года жизни уменьшилась в 1,5 раза.

Структура общей заболеваемости у детей, воспитывающихся в домах ребенка, в 2016 году представлена в 35,4% болезнями органов дыхания, в 23,1% – болезнями нервной системы, в 17,6% – врожденными пороками развития, в 7,4% – болезнями глаза, в 4,7% – эндокринной патологией.

Среди воспитанников в 2016 году 37,5% детей являются инвалидами (2014 год – 63,4%).

Дети-инвалиды

По данным отчетной формы федерального статистического наблюдения № 19 «Сведения о детях-инвалидах» по состоянию на 1 января 2017 г. на террито-

рии Чувашской Республики проживают 4621 ребенка-инвалида (2014 год – 4822 пациента). На протяжении последних лет численность детей-инвалидов остается практически стабильной. Дети данной категории составляют около 2% от общей численности детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно.

По информации ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2016 году для определения инвалидности по категории «ребенок-инвалид» освидетельствовано в 2016 году 2935 несовершеннолетних, из них первично – 644, повторно – 2291, признано инвалидами 2775 детей, не признано – 160.

По сравнению с 2014 годом число детей-инвалидов в республике уменьшилось на 4,2%.

Основными заболеваниями у детей, которые приводят к инвалидности, являются психические расстройства и расстройства поведения, болезни нервной системы, врожденные аномалии, болезни глаза и уха. Эти заболевания обуславливают 89,8% причин инвалидности в Чувашской Республике. Однако вызывает тревогу рост детской инвалидности по причине эндокринной патологии, новообразований и болезней крови.

Уровень инвалидизации детей первого года жизни в 2016 году составил 51,6 на 10 тыс. человек населения соответствующего возраста.

Структура инвалидности среди детей первого года жизни в 2016 году была представлена в 53,4% случаев врожденной патологией, в 28,4 % – болезнями нервной системы, в 8,0% – эндокринной патологией, в 4,5% – новообразованиями, в 5,7% – прочими болезнями.

В Чувашской Республике служба восстановительного лечения представлена специализированным Центром реабилитации в составе БУ «Республиканская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии, открытым в 2009 году. Акцент в работе сделан на раннюю реабилитацию в послеоперационном периоде для детей с диагнозом детский церебральный паралич, врожденными пороками развития, патологией опорно-двигательного аппарата, в том числе и посттравматическими повреждениями. В 98,8% случаев отмечается улучшение и выздоровление пациентов. Осложнений при проведении восстановительного лечения и реабилитации в 2016 году не зарегистрировано.

Кроме того, при БУ «Республиканская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии организован кабинет катамнеза для оказания высококвалифицированной специализированной медицинской помощи глубоко недоношенным детям, родившимся с очень низкой и экстремально низкой массой тела, а также детям, перенесшим критические состояния в раннем неонатальном периоде, требующим динамического наблюдения.

Об оказании высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП)

За 2016 год в рамках ВМП пролечено 704 ребенка, направлено - 922 ребенка.

Профили оказания высокотехнологичной медицинской помощи детям	2015 год/детей	2016 год/детей
Педиатрия	165	209

Травматология и ортопедия	172	179
Сердечно-сосудистая хирургия	85	94
Онкология	86	111
Офтальмология	30	31
Нейрохирургия	11	15
Трансплантология	2	6
Всего	пролечено - 600 направлено - 692	пролечено - 704 направлено - 922

Оказание помощи пациентам с орфанными заболеваниями

В региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, по состоянию на 01.01.2017 включены 73 пациента, из них 54 ребенка. Лекарственные препараты получают 39 человек (53%).

В 2016 году на лекарственное обеспечение данной категории лиц из всех источников финансирования направлено 43,4 млн. рублей, что превышает показатели 2015 и 2014 годов (39,2 и 6,9 млн. рублей соответственно).

Кадровое обеспечение

В республике остаются актуальными проблемы обеспечения отрасли высококвалифицированным медицинским персоналом, дефицита медицинских кадров для обеспечения населения гарантированным объемом бесплатной медицинской помощи.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» разработана и утверждена подпрограмма «Обеспечение здравоохранения кадрами высокой квалификации» государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения», основной целью которой является поэтапное устранение дефицита медицинских кадров.

В настоящее время укомплектованность детских больниц специалистами с высшим медицинским образованием составляет 75%.

Детское население республики обслуживает 594 врача, из них 249 врачей первичного звена. В настоящее время в городах республики имеется дефицит врачей-педиатров участковых (имеется потребность в 30 специалистах).

С целью снижения указанного дефицита 31 августа 2016 г. Правительством республики принято постановление, предусматривающее осуществление единовременной компенсационной выплаты в размере 200,0 тысяч рублей врачам-педи-

атрам участковым в возрасте до 35 лет, трудоустроенным в городские больницы в период с 1 января 2016 года.

Кроме дефицита врачей-педиатров участковых в медицинских организациях, обслуживающих детское население, дефицитными специальностями остаются «оториноларингология», «детская онкология», «анестезиология и реаниматология» и «офтальмология».

О реализации права детей на отдых, оздоровление и занятость

Детский отдых и оздоровление в республике курирует Межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Чувашской Республике.

В период летней оздоровительной кампании 2016 года в Чувашской Республике функционировало 812 организаций отдыха детей и их оздоровления (2015 г. – 767), где всеми формами отдыха и оздоровления было охвачено 92 995 детей, что на 12 % больше, чем в 2015 г. (2015 г. – 83 111), в т.ч. в летний период 89 551 ребенок, что на 14,2 % больше, чем в 2015 г. (2015 г. – 78 422). В том числе отдыхом и оздоровлением охвачено 45 658 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2015 г. – 45 318 детей), из них 2243 – дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (2015 г. – 2065), 693 – дети – инвалиды (2015 г. – 722).

В 21 загородной организации отдыха детей и их оздоровления за 8 месяце т.г. отдохнуло 22 014 детей (2015 г. – 22 193), в т.ч. в летний период – 19 015 детей, что на 5,6 % больше, чем в 2015 г. (2015 г. – 18 000).

В 402 лагерях дневного пребывания, организованных на базе общеобразовательных организаций (2015 г. – 389) отдохнуло 21 810 детей (2015 г. – 26 201).

В 27 лагерях, созданных при организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Минтруда Чувашии, отдохнуло 2 834 ребенка (2015 г. – 2 775), что на 2,0 % больше, чем в 2015 г., в т.ч. в летний период 2 474 ребенка (2015 г. – 1 994), что на 24,1 % больше, чем в 2015 г.

Организовано направление 65 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на отдых в детский оздоровительный лагерь «Экспресс» г. Сочи, 8 воспитанников центров для детей-сирот Чувашской Республики в ДОЛ «Тимуровец» (г. Евпатория) Республики Крым и 119 детей, добившихся успехов в общественной деятельности, учебе, а также победителей соревнований, олимпиад, фестивалей, смотров, конкурсов, в лагерь, расположенные на черноморском побережье («Орленок», «Смена», «Артек»).

Массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний, пищевых отравлений, аварийных ситуаций в организациях отдыха детей и их оздоровления не зарегистрировано.

По итогам лета установлено, что 93,6 % детей, отдохнувших в загородных оздоровительных учреждениях, имеют выраженный оздоровительный эффект (в 2015 году – 92,7%), 5,6 % имеют слабый оздоровительный эффект (в 2015 году – 6,2%), у 0,8 % оздоровительный эффект отсутствует (в 2015 году – 1,1%), что соответствует среднероссийским показателям.

В целях 100%-ого охвата детей, состоящих на учетах в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований и в подразделе-

лениях по делам несовершеннолетних (далее – соответственно КДН и ЗП, ПДН, профилактических учетах) различными формами отдыха, оздоровления и занятости в республике проведена последовательная работа с участием всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По данным МВД по Чувашской Республике организованными формами отдыха, оздоровления и занятости охвачено 1268 подучетных несовершеннолетних, в т.ч.: в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей – 262, в пришкольных лагерях – 369, в лагерях с профильной сменой для детей с девиантным поведением – 27, иными формами отдыха – 610.

Центрами занятости населения трудоустроено 12 748 подростков (2015 г. – 12 597) (план в 2016 г. – 16 100), в т.ч. 9 230 подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации (2015 г. – 8 617), из них в летний период 5 534 подростка (2015 г. – 6 385), в т.ч. 3 911 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации (2015 г. – 4 235).

На 01.09.2016 г. трудоустроено 478 несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах (281 – КДН и ЗП, 197 – ПДН) (2015 г. – соответственно 158, 129), в т.ч. в летний период 300 несовершеннолетних. Самостоятельно трудоустроились 700 несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах.

Подростки трудоустраивались по профессиям: разнорабочий, делопроизводитель, помощник продавца, помощник воспитателя, лаборант, мойщик, курьер, фасовщик и другие.

В течение всей летней оздоровительной кампании 2016 года Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проводились проверки детских оздоровительных лагерей, в т.ч. совместные проверки с представителями Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике. В рамках проверок выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, нарушения в работе охраны детских лагерей отдыха, обнаружены признаки небезопасного нахождения детей на территории детских лагерей, в двух лагерях выявлены сотрудники, не имевшие справок об отсутствии судимости. Часть недостатков устранена на месте, устранение остальных находилось на контроле Уполномоченного.

Уполномоченным направлены письма в министерства, главам администраций муниципальных районов и городских округов, собственникам и директорам детских оздоровительных лагерей с требованием о необходимости обеспечения безопасных условий нахождения детей.

Аппаратом УПР в период летней оздоровительной кампании проводились проверки ДОЛ. В работе ДОЛ выявлены недостатки:

- 1) отсутствие журнала посещения детьми бассейна («Бригантина»);
- 2) формальный подход к оформлению бракеражного журнала: медицинским работникам необходимо более подробно описывать блюда и их качество («Бригантина»);
- 3) в столовой посуда со сколами (во всех проверенных лагерях);
- 4) не соблюдается температурный режим в холодильнике для хранения продуктов («Бригантина»);
- 5) в процедурном кабинете имеется лекарственный препарат с истекшим сроком годности («Жемчужина Чувашии»);

б) на территории ДОЛ не везде скошена трава; в корпусах не проводили уборку: на шкафах и подоконниках пыль; на территории ДОЛ складирован строительный мусор; строительный мусор сжигается в бочках («Ильинский»).

Право на образование

«Качественное образование – одно из базовых условий прогрессивного развития общества»

Из Послания Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики 20 января 2017 г.

В Чувашской Республике функционируют 455 общеобразовательных организаций, в них обучается 129 536 детей, в том числе 6 823 детей во вторую смену (5,2%).

В 2016 – 2025 годах планируется построить и реконструировать 33 школы на 15939 мест, отремонтировать 2 здания с целью создания 1000 мест, провести ремонт 74 зданий школ с износом 50 процентов и выше.

В 2016 году в рамках подпрограммы выполнено строительство средней общеобразовательной школы на 1100 мест в мкр. «ул. Гладкова» г. Чебоксары, обеспечен ввод в эксплуатацию школы на 165 мест с дошкольными группами на 40 мест в д.Альбусь-Сюрбеево Комсомольского района, проведен капитальный ремонт здания бывшего МБОУ «НЛИ им. Г.С. Лебедева» по ул. Гражданская, д.54 г. Чебоксары под размещение учебного корпуса на 500 мест МАОУ «Лицей №4» г. Чебоксары, выполнен 1 этап капитального ремонта 3 зданий общеобразовательных организаций с износом более 50% (МБОУ «Бичурга-Баишевская СОШ» Шемуршинского района, МБОУ «СОШ №2» г.Шумерля, МБОУ «Урмарская СОШ №1 им. Г.С. Егорова» Урмарского района), начата реконструкция здания МБОУ «Гимназия №1» г.Мариинский Посад.

В 2016 году проведен капитальный ремонт 150 образовательных организаций, в том числе:

- в рамках создания условий для занятий физической культурой и спортом в 2016 году на капитальный ремонт спортзалов 28 сельских школ;
- в рамках реализации мероприятий по устройству отапливаемых санитарно-технических помещений в муниципальных общеобразовательных организациях в 2016 году ремонтные работы выполнены в 100 школах;
- на укрепление материально-технической базы в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» на 2012-2020 годы из республиканского бюджета Чувашской Республики на ремонтные работы в 2 школах направлено 4,9 млн.руб.
- на капитальный ремонт 3 общеобразовательных организаций, здания которых имеют износ 50 процентов и более, направлено 33,5 млн.руб.;
- на капитальный ремонт 16 подведомственных учреждений на сумму 27,7 млн.руб. (7 школ на сумму 7,7 млн.руб., 7 техникумов на сумму 18,9 млн.руб., 2 организации на сумму 1,1 млн.руб.);

– в рамках капитального ремонта за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации проведен капитальный ремонт здания БОУ ЧР «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии на сумму 7,7 млн.руб.

Учреждения	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Количество дошкольных учреждений	404	360	347
в том числе: находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
требующих капитального ремонта	58	89	83
Численность находящихся в них детей	7466	18813	17562
Количество общеобразовательных учреждений	481	475	455
в том числе: находящихся в аварийном состоянии	-	-	-
требующих капитального ремонта	42	37	-
Численность находящихся в них детей	125452	127089	130167
Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях	20	19	21
Численность находящихся в них детей	249	228	251
Количество общеобразовательных школ-интернатов	8	8	8
в том числе: находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
требующих капитального ремонта	0	0	0
Численность находящихся в них детей	942	899	948
Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	16	16	15
Численность находящихся в них детей	1744	1757	1854
Количество специальных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным поведением	1	1	1
Численность находящихся в них детей	20	13	7
Количество образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	6	1	1

Численность находящихся в них детей	58	8	7
-------------------------------------	----	---	---

Показатели дошкольного воспитания детей	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Общее количество дошкольных учреждений	404	360	347
Численность находящихся в них детей	68128	69680	69605
Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДОУ	99	100	100
Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	32326	29170	27144
Количество частных дошкольных учреждений	5	5	5
Численность находящихся в них детей	419	431	428
Количество детских садов семейного типа	16	13	9
Численность находящихся в них детей	52	40	31
Количество дошкольных групп в школах	348	379	372
Численность находящихся в них детей	5483	6568	6602
Наличие других форм дошкольных учреждений	2	2	2
Численность находящихся в них детей	276	323	324

В настоящее время в Чувашской Республике парк школьных автобусов составляет 338 единиц, в том числе 309 используются для организации подвоза детей к базовым школам. Указанные автобусы на 651 маршруте перевозят более 12 тыс. детей из 1135 населенных пунктов. Еще 29 автобусов совершают разовые перевозки детей (на спортивные и массовые мероприятия и др.). Все автобусы оснащены системой спутниковой навигации ГЛОНАСС и тахографами. Полностью обновлены автобусы 2002-2006 годов выпуска, продолжается замена автобусов 2007 года выпуска. Количество автобусов, срок эксплуатации которых в соответствии с Правилами организованной перевозки группы детей автобусами истекает в 2017 г., составляет 7 единиц (в настоящее время используются на разовых перевозках и планируются к списанию), в 2018 г. – 32 единицы.

В 2017 году в бюджете Чувашской Республики на закупку школьных автобусов предусмотрено 16,2 млн. руб., что позволит приобрести 8 единиц транспортных средств с количеством посадочных мест 22.

В республике созданы условия для социализации, комплексной реабилитации, непрерывного психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, действует сеть образовательных учреждений, учреждений здравоохранения и социальной защиты, работают центры реабилитации, центры восстановительного лечения и др.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 декабря 2013 г. № 536 «О финансовом обеспечении государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» определены повышающие коэффициенты к нормативам в зависимости от формы получения образования детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями и реализуемых общеобразовательных программ.

В системе дошкольного образования Чувашской Республики созданы условия для осуществления непрерывного психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья. Для этого функционирует 131 группа компенсирующей направленности, в которой воспитываются 1358 детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и 323 ребенка-инвалида.

742 ребенка с ОВЗ и 349 детей-инвалидов интегрированы в образовательную среду и получают образование в дошкольных образовательных организациях общеразвивающей направленности. В работе с детьми заняты 48 учителей-дефектологов, 183 учителя-логопеды, 148 педагогов-психологов.

На базе двух детских садов в г. Чебоксары открыты Лекотеки (в МБОУ «Детский сад №201 «Островок детства» и МБОУ «Детский сад №23 «Берегиня»), где организуются еженедельные бесплатные индивидуальные занятия с логопедом, дефектологом, психологом для детей с ограниченными возможностями здоровья, не посещающих детские сады.

18 детей с особыми потребностями посещают группы ранней социализации и развития в МБОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Развитие» г. Чебоксары». В этом центре реализуются инклюзивные практики. Дети с ОВЗ включаются в группы со здоровыми сверстниками (в режиме кратковременного пребывания).

В БОУ ЧР «Чебоксарская начальная общеобразовательная школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 1» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики создана патронатная группа для детей с ДЦП (8 человек). Основная часть занятий проводится на дому по индивидуальным адаптированным программам, также организуются совместные мероприятия с воспитанниками данного учреждения.

С 1 сентября 2016 года общеобразовательные организации (15 государственных и 36 муниципальных общеобразовательных организаций), реализующие адаптированные образовательные программы, работают в соответствии с федеральным государственным стандартом начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и федеральным государственным образовательным стандартом образования обучающихся с интеллектуальными нарушениями.

В 2016-2017 учебном году обучением по адаптированной основной общеобразовательной программе для обучающихся с интеллектуальными нарушениями

охвачены несовершеннолетние, проживающие в БУ «Кугесьский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» Минтруда Чувашии (61 чел.).

Для предоставления образования детям с ограниченными возможностями здоровья в Чувашской Республике функционируют 15 государственных образовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы. В них в 2016-2017 учебном году обучается 1854 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 1264 ребенка-инвалида.

В настоящее время дети с ограниченными возможностями здоровья обучаются в 15 государственных общеобразовательных организациях и в 227 муниципальных школах. На основании рекомендаций психолого-медико-педагогических комиссий в муниципальных образовательных учреждениях в 2016-2017 учебном году обучается 872 ребенка с ограниченными возможностями здоровья (в 21 отдельном классе – 251 чел., в обычных классах – 621 чел.). Для организации образования детей-инвалидов также сформирована республиканская сеть дистанционных муниципальных центров, включающая 65 общеобразовательных организаций, функционирует Республиканский центр дистанционного образования детей-инвалидов. В настоящее время дистанционным образованием охвачено 121 детей-инвалидов, что составляет 100 процентов детей с ограниченными возможностями здоровья, которым не противопоказано обучение с использованием дистанционных технологий по заключениям психолого-медико-педагогических комиссий. Кроме этого на дому обучается еще 521 ребенок. Не охвачены обучением 22 ребенка по причине отказа родителей.

В рамках участия в реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» работа по созданию универсальной безбарьерной среды для маломобильных групп населения проведена с 2012 по 2016 годы в 101 школе республики, в 8 профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования Чувашии, и в 4 детских садах (2012 год – 20 школ, 2013 год – 10 школ, 2014 год – 36 школ и 4 техникума, 2015 год – 31 школа и 5 техникумов и колледжей, 2016 год – 4 школы и 4 детских сада).

Особого внимания заслуживает проблема обеспечения учащихся льготным (бесплатным) питанием в школах. В муниципальных общеобразовательных организациях республики на начало марта 2017 года обучаются 126,6 тыс. чел., из них 122,5 тыс. чел. охвачены питанием (96,8 % от общего количества обучающихся).

В соответствии с ч.7 ст.79 Федерального закона от 29 декабря 2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст.14 Закона Чувашской Республики от 30 июля 2013г. №50 «Об образовании в Чувашской Республике» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

По состоянию на 06.03.2017 в республике обучается 891 ребенок с ОВЗ, из них 237 получают образование на дому. Бесплатным двухразовым питанием в школе охвачено 408 обучающихся данной категории (62 % от общего количества обучающихся с ОВЗ). Процент охвата двухразовым горячим питанием в Батыревском районе составляет 66,7 %, г. Чебоксары – 44,2 %. Не организовано двухразовое питание обучающихся с ОВЗ в Козловском, Красночетайском районах. Одноразовым

питанием охвачены обучающиеся с ОВЗ в Красноармейском и Чебоксарском районах и г. Новочебоксарск.

В соответствии с разъяснениями Минобрнауки России (письмо от 14.01.2016г. №07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому») дети, имеющие статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте.

По состоянию на 06.03.2017 сухим пайком обеспечены 89 обучающихся с ОВЗ, получающих образование на дому (38% от общего количества детей данной категории), денежную компенсацию за питание получают 18 обучающихся (7% от общего количества детей данной категории). Сухой паек или компенсация стоимости питания обучающихся с ОВЗ, получающих образование на дому, были не предусмотрены в Козловском, Комсомольском, Красночетайском, Ядринском, Яльчикском, Янтиковском районах, в гг. Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Чебоксары, Шумерля.

На совещании с руководителями органов управления образованием администраций муниципальных районов и городских округов 9 марта 2017 года Минобрнауки Чувашии рекомендовано привести положения об организации питания в общеобразовательных организациях (далее – положения) в соответствие с законодательством Российской Федерации, внести в них соответствующие изменения.

В настоящее время указанные изменения внесены в Положения в Аликовском, Вурнарском, Козловском, Ядринском, Янтиковском районах, гг. Новочебоксарск, Шумерля.

Проекты положений Батыревского, Комсомольского, Моргаушского, Шумерлинского районов, гг. Алатырь, Канаш находятся на согласовании в муниципальных органах Прокуратуры Чувашской Республики.

На стадии внесения изменений находятся Положения Красночетайского, Красноармейского, Чебоксарского, Шемуршинского, Яльчикского районов.

В г. Чебоксары 100 % детей с ОВЗ, обучающихся в специализированной школе, охвачены бесплатным двухразовым питанием (111 человек).

Вместе с тем, вопрос об организации питания детей данной категории в других общеобразовательных организациях находится на рассмотрении главы администрации г. Чебоксары. Кроме того, не предусмотрена компенсация стоимости питания детям с ОВЗ, обучающимся на дому. В настоящее время специалистами администрации города вносятся изменения в соответствующие муниципальные нормативные правовые акты.

В части организации питания обучающихся Чувашской Республики, относящихся к льготной категории, установлено следующее.

В настоящее время 8252 обучающихся относятся к иным льготным категориям, из них 7905 охвачены горячим питанием (95,8 % от общего количества).

Частичная компенсация стоимости питания предусмотрена для детей из многодетных и малообеспеченных семей в 8 муниципальных образованиях (Красноармейский, Вурнарский, Козловский, Поречский, Шемуршинский районы, гг. Новочебоксарск, Шумерля). В Алатырском и Ядринском районах льготами могут восполь-

зоваться дети из семей с количеством 5 и более детей. В Янтиковском районе ведутся работы по утверждению соответствующих льгот и изысканию средств для организации льготного питания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных семей.

В г. Чебоксары обучающимся, относящимся к льготным категориям, предоставляется льгота в размере 50 % от стоимости питания. В соответствии с Положением об организации питания в общеобразовательных организациях, утвержденным постановлением главы администрации г. Чебоксары от 12.09.2007 № 214, данная льгота квотирована и составляет 6% от общего количества обучающихся в образовательной организации. В настоящее время вносятся изменения в нормативные правовые акты в части организации льготного питания.

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В Чувашской Республике ведется целенаправленная работа по реализации государственной политики в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, решению вопросов их социальной поддержки, развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике социального сиротства, обеспечению благополучного и защищенного детства, созданию и законодательному закреплению целостной системы защиты прав и законных интересов детей.

23 марта 2017 года вице-премьер Правительства Российской Федерации Ольга Голодец на селекторном совещании со всеми регионами отметила Чувашскую Республику в числе регионов-лидеров по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и объявила республике благодарность за активную работу в данном направлении.

Сведения об устройстве детей-сирот	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3293	3230	3111
Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	378	351	375
из них: количество детей-сирот	120	81	114
Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях	153	130	111

Деятельность органов власти республики, органов опеки и попечительства, социальных служб, общественных объединений нацелена на профилактику социального сиротства и активное развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Благодаря их совместной работе ежегодно сокращается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2016 г. – 3230 чел., на 01.01.2017 г. – 3111 чел., по оперативным сведениям на 01.03.2017 г. – 3106 чел.), увеличивается доля детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях по различным семейным формам (на 01.01.2016 г. – 94,6%, на 01.01.2017 г. – 95,7%, по оперативным сведениям на 01.03.2017 г. – 95,8%).

За последние годы удавалось значительно снизить количество вновь выявленных детей, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2015 г. – 378 детей, на 01.01.2016 г. – 351 ребенок). Однако в 2016 году наблюдается увеличение количества выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 01 января 2017 г. в республике выявлено 375 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за 2 месяца 2017 года вновь выявлено 57 детей). Из общего числа вновь выявленных за 2016 год детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 69,6% являются «социальными сиротами» при живых родителях (в 2015 году – 76,9 %). Основными причинами постановки на учет как ребенка, оставшегося без попечения родителей, являются лишение родительских прав и ограничение в родительских правах (2016 г. – 59,8%, 2015 г. 59,9%),

заключение в места лишения свободы (2016 г. – 18,4%, 2015 г. – 19,6%), отказ матерей от новорожденных детей (2016 г. – 14,9%, 2015 г. – 11,1%), розыск родителей, безвестное отсутствие (2016 г. – 6,1%, 2015 г. – 5,5%).

С 2012 года в четыре раза снизилось количество воспитанников в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, республики (в 2012 г. – 548 чел., в 2015 г. – 130 чел., на 01.01.2017 г. – 111 чел., по оперативным сведениям на 01.03.2017 г. – 109 чел.).

Важным направлением деятельности также является возврат детей в кровные семьи. По итогам 2016 года 66 детей возвращены в кровные семьи (по оперативным сведениям на 01.03.2017 г. – 8 чел.). Возврат детей в биологическую семью, которая избрала путь восстановления, реабилитации, является одним из основных критериев оценки деятельности всех субъектов профилактики на территории муниципальных образований.

Основными формами семейного устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в республике являются опека (попечительство), приемная семья и усыновление (удочерение).

По итогам 2016 года передано на усыновление 29 детей (в 2015 г. – 38 детей, за 2 месяца 2017 года – 5 детей).

По состоянию на 01.01.2017 г. в республике проживало 2218 замещающих семей (875 приемных семей, 1343 семьи опекунов (попечителей)), в которых воспитывается 2980 детей (в 2014 г. – 2397 семей и 3071 детей, в 2015 г. – 2351 семья и 3035 детей).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 1 января 2017 г. № Пр-21 в Чувашской Республике при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике создана рабочая группа по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи. Главная цель рабочей группы: анализ ситуации по изъятию несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер и неправомерного вмешательства в семью и выработка предложений по предотвращению случаев отобрания детей из семей. В Чувашской Республике в 2016 году было 2 факта отобрания детей у родителей (1 – Урмарский район, 1 – г. Алатырь), оба факта законны.

Для материального стимулирования при усыновлении ребёнка и повышения активности граждан, проживающих в Чувашской Республике, действует Закон Чувашской Республики от 03 октября 2012 г. №60 «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики», где сумма материального стимулирования устанавливается на каждого усыновленного ребенка в размере 300,0 тыс. рублей, на каждого усыновленного ребенка из числа детей-инвалидов – в размере 375,0 тыс. рублей. Постановлением Кабинета Министров ЧР от 14 февраля 2013г. №52 «Об утверждении Порядка назначения, выплаты и возврата единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики» определен порядок выплат. За 2016 год единовременное пособие выплачено 34 усыновителям (удочерителям) на общую сумму 10137,2 тыс. рублей (в том числе на 1 ребенка-инвалида).

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 декабря 2016г. №602 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам в Чувашской Республике медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждено, что в случае выявления у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заболеваний, требующих оказания медицинской помощи всех видов, включая специализированную, в том числе высокотехнологичную, таким несовершеннолетним медицинская помощь всех видов, включая специализированную, в том числе высокотехнологичную, а также медицинская реабилитация, санаторно-курортное лечение и диспансерное наблюдение обеспечиваются в приоритетном порядке.

В целях совершенствования системы комплексного психолого-педагогического и медико-социально-правового сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, воспитывающих подопечных и приемных детей, с 2014 г. в Чувашской Республике функционирует институт кураторства по комплексному сопровождению замещающих семей, основная цель которого создание условий для успешной социализации и развития подопечных. Основными задачами сопровождения замещающих семей являются: адаптация к новым условиям обучения и воспитания, предупреждение возникновения возможных проблем ребенка, предотвращение отказа от ребенка, переданного на воспитание в замещающую семью, профилактика кризисных ситуаций в замещающей семье и содействие в ее укреплении. С замещающими семьями и их подопечными детьми проводятся индивидуальные консультации, диагностические обследования, тестирование. Также они получают психолого-педагогическую и социально-правовую помощь в индивидуальных (групповых) формах работы. В настоящее время на сопровождении специалистов-кураторов находятся 2339 семей, в них 3106 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2015 году проведено 19 Школ приемных родителей в г.г. Чебоксары, Канаш, Шумерля, обучение прошли 407 слушателей. В 2016 году и, включая с января по март 2017 года, проведено 30 Школ приемных родителей в г.г.Чебоксары, Канаш, Шумерля, обучение прошли 394 слушателей.

Отказы от новорожденного ребёнка

Важным направлением является работа с семьями и женщинами с риском отказа от новорожденного ребёнка. Психологическое сопровождение таких семей и женщин требует постоянной работы: в 2016 г. в медицинских учреждениях оставлены 22 новорожденных ребенка (в 2015 г. – 22, в 2014 г. – 32, в 2013 г. – 33, в 2012 г. – 31, в 2011 г. – 33 ребенка). Среди родивших несовершеннолетних отказы от новорожденных не зарегистрированы. Среди причин отказов матерей от детей лидирует неблагоприятное материальное положение (до 93%). Факты оставления ребенка вне лечебного учреждения в республике крайне редки, в феврале 2016 г. 1 ребенок был оставлен в фойе медицинской организации (мать ребенка установлена), в 2015 году оставлений не было, в 2014 г. – 1 ребенок.

Работа по профилактике отказов от детей в Чувашской Республике проводится службой планирования семьи, представленной в медицинских организациях кабинетами охраны репродуктивного здоровья населения (21 кабинет), центрами репро-

дуктивного выбора (7 центров), организационно-методическое сопровождение которых осуществляет бюджетное учреждение Чувашской Республики «Президентский перинатальный центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

Специалисты медицинских организаций, в том числе акушерских стационаров, выявляют женщин с риском отказа от новорожденного ребенка, с последующей целенаправленной работой по сохранению ребенка в кровной (биологической) семье. К данной работе привлекаются психологи, юристы, социальные работники.

В целях предотвращения отказов от новорожденных Минобразования Чувашии совместно с Минздравом Чувашии, Минтрудом Чувашии и Ассоциацией замещающих семей Чувашской Республики разрабатывается Порядок межведомственного взаимодействия по предупреждению отказов от новорожденных детей в Чувашской Республике. Порядок определяет механизм взаимодействия медицинских организаций (всех подведомственных Минздраву Чувашии), органов опеки и попечительства муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики, БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии и организаций, подведомственных Минобразования Чувашии, организаций, оказывающих социальные услуги, подведомственных Минтруду Чувашии, в случаях выявления беременных женщин и молодых женщин, изъявляющих устное намерение отказаться от новорожденного, неуверенных в решении забрать ребенка из родовспомогательного учреждения или написавших заявление о согласии на усыновление (удочерение).

Кроме того, в целях оказания помощи женщинам, находящимся в ситуации репродуктивного выбора и кризисной беременности, на базе БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии функционируют комнаты «Мама и малыш», где созданы все условия для их совместного проживания. Это очень эффективная практика для сохранения кровной семьи ребенка.

В республике действует сеть служб постинтернатной адаптации на базе БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных Минобразования Чувашии. Создано 26 мест для временного краткосрочного проживания, где условия жизни максимально приближены к семейным. Всего в 2016 году в службы постинтерната обратилось 43 выпускника интернатных учреждений, в т.ч. 14 человек по предоставлению временного проживания и 5 молодых мам с малолетними детьми (5 детей в возрасте до 1 года), проживающих в службе и в настоящее время.

Начиная с 2011 года заметно улучшилась ситуация с выделением средств на предоставление жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Если до этого в год жильем обеспечивались от 30 до 134 лиц этой категории, то в 2011 г. выделены средства на 337, в 2012 г.- 242, в 2013- 455, в 2014 г.- 447, однако с 2015 года ситуация ухудшилась.

		2014 год	2015 год	2016 год
Общий объем финансирования на реализацию прав детей-сирот на жилое помещение (тыс. руб.)		310 030,5	83 589,2	106 506,6
В том числе:	федеральные средства (тыс. руб.)	24 699,9	33 617,3	44 249,0
	региональные средства (тыс. руб.)	285 330,6	49 971,9	62 257,6
количество детей-сирот, обеспеченных жильем		319	95	138
количество детей-сирот, не реализовавших свое право на получение жилого помещения на 1 января		757	777	1165

О состоянии преступности против несовершеннолетних

Ежедневно Уполномоченный получает сводки из Дежурной части МВД по Чувашской Республике о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних и совершенных несовершеннолетними.

Данное взаимодействие осуществляется в рамках подписанного между Уполномоченным по правам ребёнка в Чувашской Республике и Министерством внутренних дел по Чувашской Республике Соглашения о сотрудничестве от 6 мая 2013 года.

Кроме того, тесное взаимодействие Уполномоченный осуществляет со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике (соглашение подписано 23 мая 2013 года).

Анализ статистических сведений за 2016 год свидетельствует о снижении количества зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, на 33,7% (с 887 до 588), в том числе: против жизни и здоровья – на 34,6% (с 463 до 303), против семьи и несовершеннолетних – на 58,8% (с 226 до 93).

Вместе с тем, наблюдается рост числа преступлений, совершенных против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних – на 69,8% (с 53 до 90). В основном за счет увеличения преступлений, предусмотренных ст. 132 УК РФ «Насильственные действия сексуального характера» - на 242,9% (с 14 до 48).

Структура преступлений по направленным в суд уголовным делам выглядит следующим образом:

	2015 г.	2016 г.
Убийство (105-107 УК РФ)	13	5
Причинение смерти по неосторожности	8	6
Доведение до самоубийства	1	0
Причинение тяжкого вреда здоровью (из них, повлекшее смерть)	1	3 (1)
Побои и истязание	26	22
Половые преступления (131-135 УК РФ)	37	24
Грабеж	8	10
Вымогательство	4	3

Увеличилось число особо тяжких преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, на 148,4% (с 31 до 77), из них на территориях: Алатырского (с 3 до 24), Вурнарского (с 4 до 11), Комсомольского (с 1 до 4), Урмарского (с 0 до 3), Чебоксарского (с 0 до 3), Шумерлинского (с 1 до 4) районов и г. Чебоксары (с 8 до 22).

Сократилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних их родителями или иными законными представителями, на 34,2% (с 371 до 244). Принятыми мерами профилактического характера больше выявлено преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних их родителями по ст. 115 УК РФ (с 3 до 5), ст. 117 УК РФ (с 8 до 10), ст. 150 УК РФ (с 0 до 1). В 2016

году убийств несовершеннолетних со стороны родителей не допущено. Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в быту сократилось на 19,2% (с 245 до 198).

На профилактическом учете состоят 912 родителей или законных представителей, отрицательно влияющих на несовершеннолетних, совместно с которыми проживают 1696 детей.

В 2016 году сотрудниками СУ СК по Чувашской Республике выявлено 155 обстоятельств, способствовавших совершению преступлений и иных противоправных действий в отношении несовершеннолетних, в 2015 году – 171, которыми соответственно являются:

- асоциальное поведение законных представителей – 13, 15;
- отсутствие или низкий уровень организации профилактической работы органов внутренних дел с лицами, ранее судимыми, склонными к рецидиву преступлений, с лицами, не имеющими постоянного источника дохода, ведущими асоциальный образ жизни – 9, 14;
- ненадлежащая работа участковых уполномоченных полиции на вверенных участках в целом – 56, 67;
- незначительная роль образовательных учреждений в воспитании детей, организации их досуга – 42, 31;
- недостаточная работа с лицами, состоящими на профилактических учетах – 4, 7;
- отсутствие надлежащего контроля за условно-осужденными и лицами, отбывающими наказание, не связанное с лишением свободы – 0, 2;
- иные – 31, 35: из них недостаточная профилактическая работа администраций муниципальных образований – 16, 12; ненадлежащая работа инспекторов по делам несовершеннолетних на вверенных участках в целом – 8, 11; нарушения, допущенные при оказании медицинской помощи – 5, 10, ненадлежащее исполнение работниками ФСИН РФ должностных обязанностей – 2, 1; ненадлежащая организация оказания услуг коммерческими организациями – 0, 1.

Например, по уголовному делу, возбужденному 25.02.2016 по ч. 1 ст. 134 УК РФ в отношении Я. по факту вступления в половую связь с несовершеннолетней Я., установлены факты ненадлежащей работы по половому воспитанию, профилактике ранних половых связей в образовательном учреждении по месту учебы потерпевшей. С учетом изложенного в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ в школу внесено представление, которое рассмотрено педагогическим коллективом школы. По результатам его рассмотрения руководством учебного заведения приняты дополнительные меры по профилактике ранних половых связей среди учащихся: запланированы и проведены классные часы с участием акушера-гинеколога, психолога, на которых обсуждены вопросы предупреждения правонарушений против половой неприкосновенности, половой зрелости, межличностных отношений подростков, этики и психологии семейной жизни; проведены родительские собрания с приглашением инспектора по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по вопросу профилактики правонарушений с участием несовершеннолетних; проведена индивидуальная работа с учащимися, находящимися на профилактическом учете.

25 февраля 2016 года при Уполномоченном проведено рабочее совещание с участием заинтересованных лиц по вопросам формирования системы скоординированной и постоянной работы по половому воспитанию несовершеннолетних. Проведение рабочего совещания вызвано необходимостью принятия мер в сфере профилактики преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, совершенных в отношении несовершеннолетних и несовершеннолетними, а также с необходимостью проведения превентивных мероприятий, направленных на сохранение репродуктивного здоровья несовершеннолетних. По итогам совещания создана рабочая группа, определены в муниципалитетах ответственные лица - координаторы работы по вопросам формирования системы работы по половому воспитанию несовершеннолетних и разработаны рекомендации по проведению профилактической работы в сфере полового воспитания несовершеннолетних. Работа по данному направлению будет продолжена.

Состояние преступности среди несовершеннолетних

Глава Чувашской Республики М.В. Игнатьев в Послании Государственному Совету Чувашской Республики 26 января 2016 года обратил внимание на то, что в 2015 году произошел рост подростковой преступности.

По итогам 2016 года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось на 10,4% (с 518 до 464).

Доля подростковой преступности составляет - 5,2% (2015 г. - 5,1 %), по ПФО – 4,1%, по России – 4,3%.

Количество несовершеннолетних лиц, принявших участие в совершении преступлений, сократилось на 9,9% (с 392 до 353), в том числе учащихся – на 10,8% (с 315 до 281), не занятых учебной и работой – на 9,6% (с 73 до 66), ранее совершавших преступления – на 2,5% (с 80 до 78), совершивших преступления в состоянии наркотического, токсического опьянения – на 83,3% (с 6 до 1).

Вместе с тем, не во всех муниципальных образованиях приняты надлежащие меры по стабилизации подростковой преступности.

В целом рост подростковой преступности отмечается в 8 городах и районах республики, наиболее значительно в Батыревском (+33,3%, с 9 до 12), Вурнарском (+36,4%, с 11 до 15), Канашском (+60,0%, с 5 до 8), Моргаушском (+ 100%, с 3 до 10), Шумерлинском (+60 %, с 10 до 16) районах, г. Новочебоксарск (+ 17,5%, с 40 до 47); числа несовершеннолетних участников преступлений – Батыревском (+20,0%, с 10 до 12), Шумерлинском (+22,2%, с 9 до 11) и г. Чебоксары (+3,4%, со 177 до 183); учащихся - Вурнарском (+25,0%, с 8 до 10), Моргаушском (+ 100%, с 0 до 3) районах и г. Чебоксары (+12,9%, со 140 до 158); не работающих и не учащихся – Красночетайском (+300%, с 1 до 4), Моргаушском (+50%, с 2 до 3), Шумерлинском (+200%, с 1 до 3) районах и г. Новочебоксарск (+200%, с 4 до 12); ранее совершавших преступления подростков - Козловском районе (+100%, с 2 до 4) и г. Чебоксары (+35,3%, с 34 до 46).

Проведенный анализ показывает, что по-прежнему требуют особого внимания и принятия дополнительных межведомственных мер вопросы организации работы по профилактике алкоголизации несовершеннолетних.

По итогам 2016 года количество несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, увеличилось на 31,5% (с 54 до 71). Значительный рост допущен на территориях: Красночетайского (+100%, с 0 до 4), Шумерлинского (+100%, с 0 до 5) районах и г. Чебоксары (+65,2%, с 23 до 38).

Особую обеспокоенность вызывают вопросы предупреждения безнадзорности, связанной с самовольными уходами несовершеннолетних. В 2016 году в территориальные органы МВД России на районном уровне поступило 146 заявлений о розыске 152 несовершеннолетних, из них ушедших из дома – 113, из государственных учреждений – 39. Неоднократные уходы из домов совершали 48 подростков, из государственных учреждений – 18. В разрезе государственных учреждений совершены уходы несовершеннолетними из: социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и приюта – 24, образовательных организаций – 8, Порецкого детского дома – 2, Чебоксарского центра для детей-сирот – 2, детских лагерей – 2, санатория «Надежда» - 1. Уполномоченный проводит проверку по каждому факту самовольных уходов детей.

Уполномоченным совместно с органами прокуратуры Чувашской Республики в 2016 году проведены совместные проверки БУ «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», БУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Чебоксары», БУ «Алатырский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», БУ «Канашский социальный приют для детей и подростков» на предмет соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников, предупреждения фактов насилия и жестокого обращения с ними, в том числе при временной передаче детей на воспитание в семьи граждан, а также проведенной работы по профилактике самовольных уходов детей.

Наибольшее количество заявлений об уходе несовершеннолетних зарегистрировано в Цивильском (8), Алатырском (5), Мариинско-Посадском (5), Вурнарском (5) районах, г. Канаше (13), г. Новочебоксарске (13), г. Чебоксары (69).

Несовершеннолетние, допускающие самовольные уходы, в большинстве случаев воспитываются в неполных семьях, либо проживают с опекунами, попечителями, с сожителями одного из родителей (незарегистрированные браки). Уполномоченным по каждому факту самовольного ухода несовершеннолетних направлялись письма субъектам профилактики и в органы прокуратуры с просьбой принять меры по выявлению причин самовольных уходов и выработки мер превентивного характера. Анализ показывает, что основными причинами самовольных уходов являются: ранняя педагогическая запущенность, устойчивое асоциальное поведение, склонность подростков к бродяжничеству, нежелание подчиняться установленным нормам и правилам внутреннего распорядка государственных учреждений, неэффективный контроль со стороны администрации государственных организаций за воспитанниками в период их нахождения по месту учебы, конфликтные взаимоотношения с родителями, нежелание подчиняться требованиям опекунов, попечителей в замещаемых семьях.

К примеру, в ОП № 3 УМВД России по г.Чебоксары в течение 2016 года поступало 16 сообщений об уходе из дома несовершеннолетнего С., 2005 г.р., проживающего в г. Чебоксары (в 2013-2015 г.г. – 26). Подросток про-

живает в неполной, малообеспеченной семье, воспитывается отцом, который авторитетом для подростка не является, надлежащий контроль за ним не осуществляет.

В период самовольного ухода зарегистрирован один факт суицида несовершеннолетнего. Так, 24 ноября 2016 года несовершеннолетний М., 2003 г.р., в период самовольного ухода из дома после ссоры с отцом, находясь на лестничной площадке 8 этажа д. 24/2 по ул. Ленинского Комсомола г. Чебоксары совершил суицид. Подросток проживал в полной семье. По месту учебы характеризовался положительно.

В 2016 году на территории республики зарегистрировано одно сообщение о факте склонения несовершеннолетних к суициду через сеть «Интернет».

Всего на 1 января 2017 года на профилактическом учете в территориальных органах внутренних дел состоят 1224 подростка, из них находящихся в трудной жизненной ситуации, воспитывающихся в неполных и малообеспеченных семьях – 599.

За 2016 год в Центр временного содержания несовершеннолетних МВД по Чувашской Республике помещено 179 несовершеннолетних правонарушителей, в том числе: за совершение общественно-опасных деяний до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность – 41, направляемых по приговору суда в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа за совершение повторных общественно опасных деяний – 10, временно ожидающих рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа – 2. В течение 2016 года Уполномоченным и сотрудниками его аппарата неоднократно были посещены дети, находящиеся в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Чувашской Республике. Дети, находящиеся в Центре, открыты к общению, жалоб на сотрудников Центра других детей, качество питания не высказывали, выглядели опрятно, чисто.

К сожалению, зачастую отсутствует должное взаимодействие между ведомствами, субъектами профилактики на ранней стадии выявления неблагополучных семей и детей, находящихся в опасной жизненной ситуации. Данные обстоятельства в ряде случаев приводят к совершению противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и асоциальному поведению подростков. Не всегда принимают необходимые меры образовательные учреждения, подразделения по делам несовершеннолетних территориальных отделов полиции, центры занятости населения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, советы профилактики сельских поселений. Недостаточно принимаются меры по стопроцентному охвату подростков «группы риска» учебой, работой, занятием в кружках и спортивных секциях с целью исключения возможности праздного, бесцельного времяпрепровождения, что зачастую является одной из причин совершения правонарушений. Отсутствует индивидуальный подход к каждому подростку, профилактическая работа ограничивается проведением бесед, при этом не выясняется, имеются ли у несовершеннолетнего проблемы с трудоустройством и учебой, нужна ли ему социальная или психологическая помощь. Эта помощь нуждающимся реально не оказывается. Существенные недоработки со стороны субъектов профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних обусловлены в том числе ослабле-

нием координирующей функции районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С целью предупреждения совершения несовершеннолетними правонарушений необходимо принять дополнительные меры по вовлечению подростков, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в учебу и внеклассные занятия. Органам местного самоуправления предусмотреть возможность льготного, лучше бесплатного, посещения данными лицами спортивных секций и кружков по направлению КДНиЗП. В период каникул субъекты профилактики должны знать о месте нахождения каждого ребенка.

Необходимо охватить вниманием тех детей, которые после окончания 9 класса не идут ни в школы, ни в средние специальные учебные заведения, а также по тем или иным причинам отчисляются из ССУЗов и ВУЗов. Такие дети находятся в группе риска.

Кроме того, необходимо активизировать деятельность психолого-педагогических служб в образовательных учреждениях по ранней профилактике девиантного поведения среди несовершеннолетних, выявлению фактов семейного неблагополучия и формирования среди учащихся законопослушного поведения, организовать проведение методико-практических мероприятий по повышению качества работы и квалификации специалистов психолого-педагогических служб.

Заключение

Основной задачей деятельности Уполномоченного по правам ребенка является защита прав ребенка и содействие в восстановлении нарушенных прав ребенка, на особом контроле Уполномоченного – защита интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, профилактика социального сиротства детей, защита права ребенка на воспитание в семье в условиях любви и понимания.

Уполномоченным в 2016 году уделялось пристальное внимание вопросам профилактики подростковой преступности, самовольных уходов детей, соблюдения прав детей на здравоохранение и образование, соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безопасности детского отдыха, профилактики социального сиротства.

В Чувашской Республике сохраняется проблема обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на то, что за последние годы много сделано в этом направлении, лица данной категории не обеспечиваются вовремя жильем, этому способствуют отсутствие в муниципальных районах специализированного фонда жилья, недостаточность размера субвенций, выделяемых федеральным бюджетом для приобретения, строительства жилья для этой категории лиц, затягивание процедур проведения аукционов, которые часто признаются несостоявшимися по причине отсутствия заявок на участие в последних, это обусловлено как пассивной работой органов местного самоуправления, так и нежеланием застройщиков принимать в них участие ввиду небольшой стоимости квадратного метра этого жилья, имеет место проблема невыполнения застройщиками своих обязательств. К Уполномоченному неоднократно поступали обращения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по вопросу невключения их в списки для предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченным проводилась проверка по каждому подобному факту, даны консультации, при необходимости оказывалось содействие в обращении в суд. Необходима активизация деятельности по формированию специализированного жилого фонда для решения обозначенной проблемы.

Одной из главных остается проблема преступности несовершеннолетних. Основной причиной совершения преступлений детьми и в отношении детей является их безнадзорность, даже в благополучных семьях. Под благополучием мы привыкли понимать материальную сторону. Однако забываем, что благополучие – это, прежде всего, наличие комфортных психологических условий проживания для ребёнка в семье, доверительные отношения с родителями, понимание и принятие его с их стороны. Необходимо скоординировать работу всех субъектов профилактики, вовремя подключаться в оказание помощи семье, избегать желания улучшить статистику. Для нас, прежде всего, важно благополучие людей и цель каждого органа власти – помочь семье, ребенку. С целью предупреждения совершения несовершеннолетними правонарушений необходимо принять дополнительные меры по вовлечению подростков, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в учебу и вне-

классные дополнительные занятия. Органам местного самоуправления - предусмотреть возможность льготного (лучше бесплатного) посещения данными лицами спортивных секций и кружков. В период каникул субъекты профилактики должны знать о месте нахождения каждого ребенка.

Большую тревогу вызывают вопросы обеспечения безопасности детей в информационной среде. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» установил необходимость обязательной возрастной маркировки информационной продукции. Однако дети не защищены от негативной информации в сети Интернет. При изучении фактов суицидов, сотрудники правоохранительных органов, прежде всего, обращают внимание на то, что многие дети ищут способы совершения суицидов в интернете. Для защиты детей от просмотра не предназначенных для них сайтов недостаточно просто ограничивать их свободу в использовании ресурсов сети. Сегодня подросток нередко оказывается более грамотным в вопросах настройки персонального компьютера и установки соответствующих программ, чем его родители, а значит, обход родительских методов защиты для него не представляет сложности. Безопасному пользованию Интернетом нужно обучать в первую очередь родителей. Родители должны уметь отслеживать трафик истории посещения сайтов, по возможности ненавязчиво отслеживать переписку детей в Сети. В связи с этим необходимо в образовательных организациях регулярно проводить разъяснительную работу с родителями о необходимости контроля за деятельностью детей в Интернете, обучать родителей доверительному общению с детьми. Ребенок не должен чувствовать себя один на один с проблемой. Важно массово распространить информацию о Детском телефоне доверия - 8-800-2000-122. Кроме того, необходимо проводить обучение педагогов о видах негативной информации, находящейся в сети Интернет, в школах, ССУЗах, регулярно проводить анализ наличия у обучающихся знаний безопасного поведения в Интернете, наличия суицидальных рисков.

Вызывает беспокойство недостаточная обеспеченность детей с ограниченными возможностями здоровья, а также других льготных категорий детей льготным (бесплатным) питанием в школах.

Указанные выше направления деятельности Уполномоченного будут являться приоритетными в 2017 году, помимо этого особое внимание будет уделяться защите жилищных прав детей, права на получение образования и др.

В соответствии со ст.3 Конвенции о правах ребёнка 1989 года во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка.

Обращаясь к Уполномоченному, граждане часто отмечают формальный подход государственных и муниципальных служащих к решению их вопросов, нежелание вникать в проблему, нередко вместо оказания помощи они применяют карательные меры. Государственным и муниципальным служащим, должностным лицам нельзя поверхностно подходить к своим обязанностям, нужно стараться помогать, находить пути решения возникших проблем семей и детей, подробно объяснять их права и возможные методы их защиты. Необходимо изменить методы ра-

боты этих органов: оказывать всяческое содействие семье в период возникновения первых проблем, не дожидаясь наступления кризиса и усугубления ситуации. Порой вовремя оказанная поддержка (консультативная, психологическая) помогает семье избежать распада или сохранить между родителями отношения, основанные на взаимном уважении, что положительно сказывается на детях. Осознание родителями того, что они не останутся один на один с возникшими проблемами, а найдут поддержку в государственных органах, позволит нивелировать риск наступления негативных последствий в семье, и, как следствие, уменьшит социальное сиротство. При получении первых сигналов о неблагополучии ребенка нужно стараться устранить причину этого неблагополучия, а не только бороться с его последствиями.

Уполномоченный надеется на дальнейшее активное сотрудничество с органами власти, органами местного самоуправления, общественными организациями, родительским сообществом и иными организациями в целях дальнейшего обсуждения и решения проблем детства.