

Комфортные пространства: их создание и эксплуатация

Докладчик:

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
АРИСТОВА
Светлана Ивановна

г. Уфа, 2024 год

Цель регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» до конца 2024 года



Сделать города более комфортными для жителей и повысить индекс качества городской среды

Вдвое сократить количество городов с неблагоприятной средой

Вовлечь граждан в процесс благоустройства городов, чтобы доля активного населения составляла не менее 30%.

Ключевые показатели РП для Чувашской Республики к концу 2024 года:

Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды - не менее 30 процентов;

Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2018 году - не менее 30 процентов;

Количество городов с благоприятной городской средой - не менее 7 единиц;

Количество обустроенных общественных пространств) - не менее 139 единиц.

Контроль за реализацией регионального проекта на территории Чувашской Республики за 2019 – 2023 годы

Направлено на благоустройство территорий
7 015,7 млн рублей

Создано **165** общественных пространств, из них реализовано **6** проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов в малых городах;
Благоустроено **1003** дворовых территории, из них **53** - за счет средств ФБ



Проведено контрольных мероприятий – 4, из них в форме аудита - 3

Объем проверенных средств
2 914,8 млн рублей или **41%**
от объема финансирования

Объекты контроля – ГРБС и
муниципальные образования

Обновленные общественные пространства в отдельных городах



Благоустройство дворовых территорий



*Дополнительное мероприятие региона в рамках
регионального проекта*

Сдерживающие факторы (риски) реализации регионального проекта



Количество городов с благоприятной городской средой - 8



Доля граждан, вовлеченных в процесс благоустройства городов – не менее 30,0%



Повысить индекс качества городской среды



Сократить количество городов с неблагоприятной средой

- ✓ *РИСК- некачественное планирование и проектирование:*
 - не соответствие разработанной ПСД Дизайн-проекту, представленному на конкурсный отбор, внесение изменений в проекты;
 - отсутствие синхронизации работ по благоустройству территорий с мероприятиями по модернизации (замене) систем теплоснабжения и водоснабжения (*происходит утрата ранее выполненного благоустройства*)
 - реализация благоустройства в несколько этапов по разным проектам;
- ✓ *РИСК – не выполнения обязательств по объемам и источникам финансирования:*
 - не включения в проект работ капитального характера (тротуары, освещение, качественные и безопасные покрытия игровых (спортивных) площадок) или их замена (исключение) при исполнении благоустройства;
 - в отдельных проектах доля затрат на создание МАФ, арт-объектов и иных конструкций достигает 30-60%;
 - неэффективное расходование средств на озеленение территорий, или высокая (до 30%) доля затрат в проекте.
- ✓ *РИСК - отсутствует комплексный подход по дальнейшей эксплуатации (содержанию):*
 - не проводится оценка экономических затрат на содержание и эксплуатацию вновь создаваемых объектов благоустройства;
 - не обеспечивается учет и сохранность созданных объектов благоустройства.

Результаты формирования стоимости МАФ, арт-объектов

В ходе выборочного анализа формирования стоимости малых архитектурных форм за 2021-2023 год установлены существенные отклонения (завышения) сметной стоимости арт-объектов на общую сумму более чем в 3,0 раза



При формировании цены не соблюдены требования ст. 22 Федерального закона №44-ФЗ и процедуры, определенные Методическими рекомендациями Минэкономразвития России №567 и Методическими рекомендациями Минстроя России 23.12.2019 №841/нр, а именно конъюнктурный анализ цен не подтвержден прайсами поставщиков-производителей.



Фактически получаем конструкции, построенные хозяйственным способом, сметная стоимость которых (по заключениям экспертов) сложилась в разы ниже, принятой к оплате по ценам на основании прайсов.



Приемка работ осуществляется в отсутствие исполнительной документации (паспортов и сертификатов производителей, поставщиков конструкций, установленных на территориях благоустройства).

Типовые нарушения и недостатки, выявляемые в ходе контрольных мероприятий

- Приёмка и оплата фактически не выполненных работ либо работ с применением более дешёвых материальных ресурсов;
- Не подтверждение объемов выполненных работ, примененных материальных ресурсов надлежаще оформленной исполнительной документацией;
- Нарушение требований федерального закона №44-ФЗ, как на стадии формирования начальной (максимальной) цены контрактов, заключения и исполнения муниципальных контрактов;
- Не качественное выполнение работ, наличие разрушений и дефектов;
- Не своевременное применение мер ответственности к подрядным организациям за не выполнение обязательств, определенных условиями контрактов;
- Неэффективное расходование бюджетных средств на приобретение МАФ, которое в последующем не установлены на объектах благоустройства;
- Не выполнение получателями субсидий условий и порядка использования межбюджетных трансфертов, выделенных из регионального бюджета на благоустройство территорий;
- При оценке достижения показателя результативности «Количество благоустроенных территорий» за единицу показателя принимается каждый этап, а не объект благоустройства в целом.

Рекомендации Контрольно-счетной палаты в адрес органов исполнительной власти в части реализации проектов

1

Внести изменений в Правила предоставления субсидий: в части установления показателей результативности региональной программы; уточнения перечня приоритетных расходов по благоустройству территорий (*в региональные правила внесены изменения, предусматривающие озеленение при благоустройстве дворовых территорий только в части восстановительных работ*);

2

Обеспечить межведомственное взаимодействие по синхронизации выполнения работ по благоустройству территорий с иными мероприятиями по реконструкции, ремонту объектов капитального строительства, программами по ремонту и модернизации инженерных сетей и иных объектов, расположенных на соответствующей территории, а так же дополнительные мероприятия в рамках программы БКД (*в 2023-2024 годах обеспечивается синхронизация (очередность) выполнения указанных работ*)

3

Разработать порядок определения сметной стоимости малых архитектурных форм, арт-объектов и иных конструкций, с учетом конъюнктурного анализа рынка (*Минстроем Чувашии разработаны для муниципалитетов типовые проекты детских игровых и спортивных площадок*)

4

Включить в Соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий обязательства муниципалитетов по обеспечению наличия исполнительной документации по объектам благоустройства, сохранности и содержания, вновь созданных территорий благоустройства (*соответствующие изменения внесены в соглашения*)

5

В целях исключения фактов неэффективного расходования бюджетных средств Минстрою Чувашии направить запрос в Минстрой России по вопросу правомерности применения индексов прогнозной инфляции на период выполнения работ, предусмотренных приказом Минстроя России №841/пр на всю стоимость работ при наличии в контрактах условий авансирования.



Спасибо за внимание!