

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа**  
**Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Канашском**  
**муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным**  
**жильем»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.02.2023 № 08/01-05-917.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 19 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 24.01.2023 № 79.

*Следует отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа не разработана.*

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания*

***депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.***

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем», подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Поддержка строительства жилья в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»» (далее – приложение № 4).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 198 944,34 тыс. рублей, в том числе:

- в 2023 году – 25 212,83 тыс. рублей;
- в 2024 году – 9 061,07 тыс. рублей;
- в 2025 году – 9 131,44 тыс. рублей;
- в 2026 - 2030 годах – 77 769,50 тыс. рублей;
- в 2031 - 2035 годах – 77 769,50 тыс. рублей;

из них за счет средств федерального бюджета – 108 145,30 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 81 595,59 тыс. рублей, за счет средств бюджета Канашского муниципального округа – 9 203,45 тыс. рублей, внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов

Канашского муниципального округа о бюджете Канашского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете Канашского муниципального округа на 2023-2025 годы), на реализацию муниципальной программы Канашского муниципального округа «Обеспечение граждан в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» составляет на 2023 год – 25 212,7 тыс. рублей, на 2024 год – 9 061,1 тыс. рублей и на 2025 год – 9 131,4 тыс. рублей.

При этом в ходе проведения экспертизы установлено следующее.

***Прогнозируемый объем финансирования мероприятий муниципальной программы на 2023 год, указанный в паспорте проекта Муниципальной программы, в разделе III текстовой части проекта Муниципальной программы и в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (25 212,8 тыс. рублей), не соответствует* объему бюджетных ассигнований на 2023 год, предусмотренному в решении о бюджете Канашского муниципального округа на 2023-2025 годы (25 212,7 тыс. рублей).**

***По подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики»:***

***- проектом Муниципальной программы предусмотрено финансирование основных мероприятий «Обеспечение жильем молодых семей» (в 2023 году – 5 989,3 тыс. рублей, в 2024 году - 6 043,7 тыс. рублей, в 2025 году – 5 963,4 тыс. рублей), «Обеспечение жильем многодетных семей, имеющих пять и более детей» (в 2023 году - 6 305,0 тыс. рублей), «Ведение учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку» (в 2023 году – 4,0 тыс. рублей, в 2024 году - 4,0 тыс. рублей, в 2025 году – 4,0 тыс. рублей), не предусмотренных решением о бюджете Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы;***

***- в решении о бюджете Канашского муниципального округа на 2023-2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Обеспечение граждан доступным жильем» (на 2023 год – 12 298,3 тыс. рублей, на 2024 год – 6 047,7 тыс. рублей, на 2025 год – 5 967,4 тыс. рублей), финансирование которой проектом Муниципальной программы не предусмотрено.***

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

***Между тем, в нарушение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в проекте Муниципальной программы (в приложении № 2, в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы) не указаны коды бюджетной классификации.***

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в два этапа:

I этап – 2023-2026 годы;

II этап – 2026-2035 годы.

***Вместе с тем, необходимо отметить, что в соответствии с паспортами подпрограмм проекта Муниципальной программы I этап реализации муниципальной программы установлен с 2023 по 2025 годы.***

**1.4.** В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел строительства, ЖКХ и дорожного хозяйства управления по благоустройству и развитию территорий администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики; соисполнителями Муниципальной программы являются: отдел имущественных и земельных отношений управления сельского хозяйства, экономики и инвестиционной деятельности администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики; сектор по опеке и попечительству администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

**1.5.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение граждан в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем».

**1.6.** Проект Муниципальной программы предусматривает реализацию двух подпрограмм:

*1. Поддержка строительства жилья в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики.*

Подпрограмма предусматривает реализацию пяти основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Обеспечение жильем молодых семей.

Основное мероприятие 2. Обеспечение жильем многодетных семей, имеющих пять и более детей.

Основное мероприятие 3. Ведение учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку.

Основное мероприятие 4. Обеспечение жилыми помещениями муниципального жилищного фонда по договору социального найма малоимущих граждан.

Основное мероприятие 5. Предоставление жилых помещений по договорам социального найма гражданам, в том числе состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в соответствии со статьями 49, 57 Жилищного кодекса Российской Федерации.

*2. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

Подпрограмма предусматривает реализацию двух основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основное мероприятие 2. Формирование списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями.

**1.7.** Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Канашского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Канашского муниципального округа.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целью проекта Муниципальной программы является улучшение жилищных условий граждан в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики путем увеличения объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье.

***Вместе с тем, по подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» цель, указанная в паспорте подпрограммы («Обеспечение государственных гарантий в решении жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Чувашской Республики»), не соответствует цели, указанной в разделе I «Приоритеты и цели подпрограммы, общая характеристика участия территориальных отделов управления по благоустройству и развитию территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» подпрограммы («Обеспечение государственных гарантий в решении жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики»).***

**1.8.** В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующей задачи:

совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства, в том числе посредством развития ипотечного жилищного кредитования.

Решение задачи, установленной в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

***Вместе с тем, в паспорте проекта Муниципальной программы не указана задача («Предоставление государственной поддержки на приобретение жилья отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям и семьям с детьми»), предусмотренная в разделе I текстовой части проекта Муниципальной программы.***

**1.9.** В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами (показателями) к 2036 году:

увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 9,3 тыс. кв. метров в год;

количество выданных ипотечных жилищных кредитов в год – 0,01 тыс. шт.

***В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы установлено следующее:***

***- по подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» целевые индикаторы (показатели), указанные в паспорте подпрограммы, в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, разнятся, так:***

***целевые индикаторы (показатели), установленные в паспорте и в разделе II подпрограммы («Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя»; «Коэффициент доступности жилья для населения со средним достатком»), отсутствуют в приложении № 1 проекта Муниципальной программы;***

***целевой индикатор (показатель) «Объем жилищного строительства», установленный в разделе II подпрограммы, отсутствует в паспорте подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы;***

***целевой индикатор (показатель) «Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты», установленный в паспорте подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, отсутствует в разделе II подпрограммы;***

***в приложении № 1 проекта Муниципальной программы указаны целевые индикаторы (показатели) («Объем ввода арендного жилья»; «Объем ввода жилья в рамках приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»), которые отсутствуют в паспорте и в разделе II подпрограммы;***

***- по подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» количественные значения целевых индикаторов (показателей), указанные в паспорте подпрограммы, в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах)***

*подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» подпрограммы и в приложении № 1 подпрограммы, разнятся, так количественное значение по целевому индикатору (показателю):*

*«Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных специализированными жилыми помещениями»: в паспорте подпрограммы - 6 человек, тогда как в разделе II подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы – 5 человек;*

*«Проведение ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 23 лет»: в паспорте подпрограммы и в разделе II подпрограммы - 1 жилое помещение, тогда как в приложении № 1 проекта Муниципальной программы – 0 человек.*

В соответствии с пунктом 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

*Вместе с тем, в приложении № 2 и в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы отсутствуют целевые индикаторы (показатели), увязанные с основными мероприятиями муниципальной программы.*

**1.10.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Канашского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*На момент проведения финансово – экономической экспертизы нормативно-правовой акт Канашского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, не представлен.*

## 2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Прогнозируемый объем финансирования мероприятий муниципальной программы на 2023 год, указанный в паспорте проекта Муниципальной программы, в разделе III текстовой части проекта Муниципальной программы и в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (25 212,8 тыс. рублей), не соответствует объему бюджетных ассигнований на 2023 год, предусмотренному в решении о бюджете Канашского муниципального округа на 2023-2025 годы (25 212,7 тыс. рублей).

2. По подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» проектом Муниципальной программы предусмотрено финансирование основных мероприятий «Обеспечение жильем молодых семей» (в 2023 году – 5 989,3 тыс. рублей, в 2024 году - 6 043,7 тыс. рублей, в 2025 году – 5 963,4 тыс. рублей), «Обеспечение жильем многодетных семей, имеющих пять и более детей» (в 2023 году - 6 305,0 тыс. рублей), «Ведение учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку» (в 2023 году – 4,0 тыс. рублей, в 2024 году - 4,0 тыс. рублей, в 2025 году – 4,0 тыс. рублей), не предусмотренных решением о бюджете Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы.

Вместе с тем, в решении о бюджете Канашского муниципального округа на 2023-2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Обеспечение граждан доступным жильем» (на 2023 год – 12 298,3 тыс. рублей, на 2024 год – 6 047,7 тыс. рублей, на 2025 год – 5 967,4 тыс. рублей), финансирование которой проектом Муниципальной программы не предусмотрено.

3. В нарушение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в проекте Муниципальной программы (в приложении № 2, в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы) не указаны коды бюджетной классификации.

4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы срок реализации I этапа муниципальной программы предусмотрен с 2023 по 2026 годы. Между тем в соответствии с паспортами подпрограмм проекта Муниципальной программы I этап реализации муниципальной программы установлен с 2023 по 2025 годы.

5. По подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» цель, указанная в паспорте подпрограммы («Обеспечение государственных гарантий в решении жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Чувашской Республики»), не соответствует цели, указанной в разделе I «Приоритеты и цели подпрограммы, общая характеристика участия территориальных отделов управления по благоустройству и развитию



территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» подпрограммы («Обеспечение государственных гарантий в решении жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики»).

6. В паспорте проекта Муниципальной программы не указана задача («Предоставление государственной поддержки на приобретение жилья отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям и семьям с детьми»), предусмотренная в разделе I текстовой части проекта Муниципальной программы.

7. По подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» отдельные целевые индикаторы (показатели), указанные в паспорте подпрограммы, в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» подпрограммы и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, различаются.

8. По подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» количественные значения целевых индикаторов (показателей), указанные в паспорте подпрограммы, в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» подпрограммы и в приложении № 1 подпрограммы, различаются.

9. В приложении № 2 и в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы отсутствуют целевые индикаторы (показатели), увязанные с основными мероприятиями муниципальной программы.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Предусмотреть в нормативных правовых актах Канашского муниципального округа нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ.

2.2. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения

Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.