

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Алатырского
муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в
Алатырском муниципальном округе доступным и комфортным жильем»

1. Анализ проекта муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Алатырском муниципальном округе доступным и комфортным жильем».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Алатырском муниципальном округе доступным и комфортным жильем» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.02.2023 № 08/01-01-649.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 8 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики от 03.02.2023 № 147 (далее – Перечень муниципальных программ), проект постановления администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - проект Порядка проведения публичных обсуждений), решение Собрании депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» от 01.02.2023 № 9/9 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Алатырский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы «Обеспечение граждан в Алатырском муниципальном округе доступным и комфортным жильем», ее подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Алатырском муниципальном округе доступным и комфортным жильем»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Поддержка строительства жилья в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 103 949,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 67 880,2 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 31 548,8 тыс. рублей, за счет средств бюджета Алатырского муниципального округа – 4 520,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Обеспечение граждан в Алатырском муниципальном округе доступным и комфортным жильем» за счет всех источников финансирования».

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Алатырского муниципального округа о бюджете Алатырского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 14.12.2022 № 6/1), на реализацию муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Обеспечение граждан в Алатырском муниципальном округе доступным и комфортным жильем» составляет на 2023 год – 14 760,9 тыс. рублей, на 2024 год – 7 101,6 тыс. рублей и на

2025 год – 7 096,7 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным в проекте Муниципальной программы.

Необходимо отметить, **в приложении к подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» отсутствуют запланированные объемы по мероприятиям к основному мероприятию «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» вышеуказанной подпрограммы, которые предусмотрены в решении о бюджете от 14.12.2022 № 6/1 по вышеуказанному основному мероприятию.**

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в два этапа:

I этап - 2023 - 2025 годы;

II этап - 2026 - 2035 годы.

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Алатырского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение граждан в Алатырском муниципальном округе доступным и комфортным жильем».

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел строительства, дорожного хозяйства и жилищно-коммунального хозяйства.

В Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Алатырского муниципального округа» является Отдел по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Алатырского муниципального округа.

Таким образом, **наименование ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ не соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.**

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителем проекта Муниципальной программы

(Управлением по благоустройству и развитию территорий администрации Алатырского муниципального округа).

В Перечне муниципальных программ соисполнителями проекта Муниципальной программы являются:

финансовый отдел;

управление по благоустройству и развитию территорий администрации Алатырского муниципального округа.

Таким образом, *количество соисполнителей муниципальной программы «Обеспечение граждан Алатырского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» в Перечне муниципальных программ (2) отличаются от количества соисполнителей в проекте Муниципальной программы (1).*

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 2 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Поддержка строительства жилья в Алатырском муниципальном округе» включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 - Обеспечение граждан доступным жильем;

Основное мероприятие 2 - Реализация мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

В приложении № 2 проекта Муниципальной программы количество основных мероприятий (3 мероприятия) по подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Алатырском муниципальном округе» отличается от количества основных мероприятий в разделе II проекта Муниципальной программы (2 мероприятия).

Подпрограмма 2 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 - Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями;

Основное мероприятие 2 - Формирование списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

1.5. Пунктами 2.3 и 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что приоритеты муниципальной политики Алатырского муниципального округа определяются стратегией социально-экономического развития Алатырского муниципального округа. Цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Алатырского муниципального округа в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа. Цели муниципальной программы должны отражать

конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа.

Целью проекта Муниципальной программы является улучшение жилищных условий граждан в Алатырском муниципальном округе Чувашской Республики.

1.6. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства, в том числе посредством развития ипотечного жилищного кредитования;

предоставление государственной поддержки на приобретение жилья отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям и семьям с детьми.

1.7. Согласно пункту 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит в том числе - паспорт муниципальной программы по форме согласно приложению № 1 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ, которое предусматривает указание целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы.

Вместе с тем, *в паспорте проекта Муниципальной программы не указаны целевые показатели (индикаторы) к 2036 году.*

К финансово-экономической экспертизе представлен проект «Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – проект Стратегии).

Согласно проекту Стратегии в задаче 4.9. «Развитие строительного комплекса, обеспечение доступным и комфортным жильем, предоставление качественных коммунальных услуг» предусмотрены следующие ожидаемые результаты к 2035 году:

доведение ежегодного ввода жилья за счет всех источников финансирования не менее чем до 1,5 тыс. кв. метров;

увеличение общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя, до 46,8 кв. метров.

В приложении №1 проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы) к 2036 году:

объем жилищного строительства в год – 5,2 тыс. кв. метров;

количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты – 25 семей;

общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя – 40 кв. м. на 1 человека;

количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда;

численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного

фонда по договорам найма специализированных жилых помещений – 10 человек;

проведение ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 23 лет – 0 единиц.

Значения по целевым показателям «Объем жилищного строительства в год» (5,2 тыс. кв. метров) и «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя» (40 кв. м. на 1 человека) в приложении № 1 проекта Муниципальной программы не соответствуют значениям вышеуказанных целевых показателей в проекте «Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года»(1,5 тыс. кв. метров и 46,8 кв. метров соответственно).

В ходе выборочного анализа целевых показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствуют значения по целевому показателю «Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда» по подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Алатырском муниципальном округе» за весь период реализации муниципальной программы.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В ходе проведения выборочного мониторинга официального сайта администрации Алатырского муниципального округа, проект Муниципальной программы опубликован на официальном сайте администрации Алатырского муниципального округа, указан период проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ с 12.02.2023 по 28.02.2023 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

- утвердить проект постановления администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики»;

- провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

Кроме того, *в соответствии с пунктом 3.3. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.*

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении к подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» отсутствуют запланированные объемы по мероприятиям к основному мероприятию «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» вышеуказанной подпрограммы.

2. Наименование ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ не соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

3. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы количество основных мероприятий (3 мероприятия) по подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Алатырском муниципальном округе» отличается от количества основных мероприятий в разделе II проекта Муниципальной программы (2 мероприятия).

4. В паспорте проекта Муниципальной программы не указаны целевые показатели (индикаторы) к 2036 году.

5. В ходе выборочного анализа целевых показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствуют значения по целевому показателю «Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда» по подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Алатырском муниципальном округе» за весь период реализации муниципальной программы.

6. В несоответствие с пунктом 3.3 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в

Алатырском муниципальном округе доступным и комфортным жильем», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Алатырского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года»;

2.2. Утвердить Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики».

3. Провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.