

Утвержден
протоколом заседания
Общественной палаты
Ибресинского
муниципального округа
Чувашской Республики
от 12.03.2024 № 1

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации Ибресинского
муниципального округа Чувашской Республики
за 2023 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Закона Чувашской Республики от 18.10.2004 № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике», постановления администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 13.02.2023 № 130 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (антимонопольном комплаенсе» в администрации Ибресинского муниципального округа создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 13.02.2023 г. № 130 функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между отделом организационной работы и отделом экономики и управления имуществом Администрации, которые осуществляют оценку эффективности организации и функционирования в администрации Ибресинского муниципального округа антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации Ибресинского округа в разделе «Конкурентная политика» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс».

В соответствии с Положением об организации в администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 13.02.2023 г. № 130, разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Ибресинского муниципального округа уполномоченными подразделениями проводились ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Ибресинского муниципального округа за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Во исполнение п.п. «а» п. 3.2. Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Ибресинского муниципального округа за предыдущие три года (2020, 2021, 2022 г.г.)

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Ибресинского муниципального округа норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Чувашской Республике – Чувашии выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации Ибресинского муниципального округа отсутствуют;

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение п.п «б» п. 3.2. Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации Ибресинского муниципального округа на соответствие их антимонопольному законодательству сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов администрации Ибресинского муниципального округа за отчетный 2023 год (далее – Перечень), размещенный на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Замечания и предложения по Перечню действующих нормативных правовых актов (далее - НПА) администрации Ибресинского муниципального округа на предмет их влияния на конкуренцию принимались по размещенной форме.

По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченными подразделениями сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Ибресинского муниципального округа на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов НПА администрации Ибресинского муниципального округа в соответствии с п.п. «в» п. 3.2. Положения об антимонопольном комплаенсе размещаются на официальном сайте администрации Ибресинского муниципального округа в сети «Интернет» в подразделе в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Замечания и предложения по проектам НПА администрации Ибресинского муниципального округа на предмет их влияния на конкуренцию принимались в течение

периода, указанного в уведомлении, за период 2023 года замечания и предложения по проектам НПА не поступали, в связи с этим уполномоченными подразделениями сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства администрацией Ибресинского муниципального округа.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

- ст. 15. «Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия)»;
- ст. 16 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия»;
- ст. 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений»;
- ст. 17.1. «Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества»;
- ст. 18. «Особенности заключения договоров с финансовыми организациями»;
- ст. 18.1. «Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства»;
- ст. 19. «Государственные и муниципальные преференции»;
- ст. 20. «Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции»;
- ст. 21. «Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции».

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Осуществлен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (рекомендации ФАС России).

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).

2.5. Проведение систематической оценки эффективности, разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями в 2023 году осуществлены ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений администрации Ибресинского муниципального округа о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации Ибресинского муниципального округа;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации Ибресинского муниципального округа с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Ибресинского муниципального округа по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации.)

- проведены рабочие совещания с уполномоченными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

2.6. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями распоряжением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 39-р утвержден План мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс-рисков в администрации Ибресинского муниципального округа. (далее – План мероприятий).

План мероприятий размещен на официальном сайте администрации Ибресинского муниципального округа в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Уполномоченным подразделением (Отделом организационной работы) в 2023 г. осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации Ибресинского муниципального округа с постановлением администрации Ибресинского муниципального округа от 13.02.2023 № 130 «Об утверждении Положения об организации в администрации Ибресинского муниципального округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Продолжается работа по внесению в должностные инструкции муниципальных служащих администрации Ибресинского муниципального округа соответствующих изменений о требовании знания и соблюдения антимонопольного законодательства, с которыми они ознакомлены под роспись.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченными подразделениями (правовым управлением) на постоянной основе проводится правовая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями, отраслевыми, функциональными и территориальными отделами администрации Ибресинского муниципального округа .

2.7. Оценка эффективности функционирования в администрации Ибресинского муниципального округа антимонопольного комплаенса.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Ибресинского муниципального округа являются:

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Ибресинского муниципального округа;

доля муниципальных служащих администрации Ибресинского муниципального округа, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Выводы:

В настоящее время в администрации Ибресинского муниципального округа осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Разработаны нормативные правовые акты администрации Ибресинского муниципального округа в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации Ибресинского муниципального округа в сети «Интернет».

Урегулировано взаимодействие между структурными подразделениями, отраслевыми, функциональными и территориальными органами администрации Ибресинского муниципального округа по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации Ибресинского муниципального округа с антимонопольным комплаенсом, также организовано обучение и повышение квалификации муниципальных служащих администрации Ибресинского муниципального округа по антимонопольному комплаенсу.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации Ибресинского муниципального округа на 2024 год.