



ЧĂВАШ РЕСПУБЛИКИ
ЁСЛЕВ ТАТА СОЦИАЛЛА
ХУТЛĔХ МИНИСТЕРСТВИ

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Х У Ш У

П Р И К А З

13.03.2025 № 15

13.03.2025 № 15

Шупашкар хули

г. Чебоксары

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2024 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» **п р и к а з ы в а ю:**

Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2024 год.

И.о. министра



А.П. Колесников

Утвержден
приказом Министерства труда и социальной
защиты Чувашской Республики
от 13 марта 2025 г. № 85

ДОКЛАД
**о результатах обобщения правоприменительной практики при
осуществлении Министерством труда и социальной защиты Чувашской
Республики регионального государственного контроля (надзора) за приемом
на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2024 год**

I. Общие положения

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 октября 2015 г. № 367 «Вопросы Министерства труда и социальной защиты чувашской Республики» Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Минтруд Чувашии) является исполнительным органом Чувашской Республики, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор)).

Во исполнение требований Федерального закона № 248-ФЗ постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 сентября 2021 г. № 482 утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – Положение о государственном контроле (надзоре)).

Положением о государственном контроле (надзоре) предусмотрено проведение как выездных и документарных проверок, так и профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

Согласно статье 47 Федерального закона № 248-ФЗ обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

II. Осуществление государственного контроля (надзора)

Осуществление Минтрудом Чувашии государственного контроля (надзора) предусмотрено в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих численность работников свыше 35 человек, осуществляющих деятельность на территории Чувашской Республики, которым в соответствии в законодательством российской Федерации и законодательством Чувашской Республики установлена квота для приема на работу инвалидов (далее – работодатель).

Исходя из обязанности по квотированию рабочих мест, установленной Федеральным законом от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», Законом Чувашской Республики от 25 ноября 2011 г. № 68 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республики» работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере трех процентов от среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых численность работников составляет от 36 до 100 человек включительно, квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере двух процентов от среднесписочной численности работников.

В соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) объектом государственного контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Чувашской Республики.

Государственный контроль (надзор) осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Положением о государственном контроле (надзоре) определены критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска.

При осуществлении государственного контроля (надзора) предусматриваются следующие категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- высокий риск;
- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Объект контроля относится к категории высокого риска, если:
численность работников работодателя превышает 100 человек;
в ходе проведенных в отношении работодателя в течение пяти лет, предшествующих дате отнесения к категории риска, контрольных (надзорных) мероприятий выявлены нарушения соблюдения обязательных требований.

Объект контроля относится к категории высокого риска, если:

Объект контроля относится к категории среднего риска, если:

численность работников работодателя составляет от 36 до 100 человек;

в ходе проведенных в отношении работодателя в течение пяти лет,

предшествующих дате отнесения к категории риска, контрольных (надзорных) мероприятий выявлены нарушения соблюдения обязательных требований.

Объект контроля относится к категории умеренного риска, если в отношении работодателя в течение пяти лет, предшествующих дате отнесения к категории риска, объявлено предостережение.

В случае если объект контроля не отнесен Минтрудом Чувашии к категории высокого, среднего или умеренного риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде инспекционного визита, документальной проверки или выездной проверки в отношении работодателей в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в два года;

для категории среднего риска – один раз в четыре года;

для категории умеренного риска – один раз в шесть лет.

В отношении объекта контроля, который отнесен к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся Минтрудом Чувашии на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (далее – план), согласованного с органами прокуратуры.

Проект плана формируется на основании перечней объектов контроля по видам государственного контроля (надзора), содержащимся в едином реестре видов регионального государственного контроля (надзора), в соответствии с периодичностью проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленной положением о виде контроля для категорий риска, к которым отнесены объекты контроля.

Проект плана до 1 октября года, предшествующего году реализации плана, представляется на согласование в органы прокуратуры, определенные в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

Органы прокуратуры осуществляют рассмотрение проекта плана в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ.

Мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) на 2024 год не запланировано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и в связи с отсутствием на дату утверждения плана объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Приказом Минтруда Чувашии от 19 декабря 2023 г. № 384 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год.

В рамках профилактических мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, на официальном сайте Минтруда Чувашии на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе

«Контрольно-надзорная деятельность» размещены нормативные правовые акты в сфере государственного контроля (надзора), методические и информационные материалы для подконтрольных субъектов по добросовестному исполнению обязательных требований в подконтрольной сфере.

Должностными лицами Минтруда Чувашии на личном приеме и по телефону представителям подконтрольных субъектов разъясняются процедуры осуществления государственного контроля (надзора), предоставляется информация о правах и обязанностях при осуществлении в отношении них государственного контроля (надзора). Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов осуществляется также казенным учреждением Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Минтруда Чувашии (далее – Центр занятости).

В 2024 году в ходе публичных слушаний для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема на работу инвалидов представители Минтруда Чувашии выступили с докладами об обязательных требованиях, установленных законодательством в области квотирования рабочих мест, на совещаниях для работодателей и их представителей.

В течение всего года работодателям направлялись информационные письма о необходимости выполнения обязательных требований, в том числе, с учетом изменения законодательства в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Консультирование работодателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, Минтруд Чувашии осуществлял в виде устных разъяснений по телефону, на личном приеме, в ходе проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов), а также в ходе проведения профилактических визитов.

За отчетный период в отношении работодателей проведено 905 консультирований, 11 информирований, объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест, во втором квартале на заседании региональной трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений по вопросам содействия занятости рассматривался вопрос о трудоустройстве инвалидов и соблюдении работодателями квотирования рабочих мест для инвалидов.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением о региональном государственном контроле (надзоре), и в целях информирования работодателей об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, Минтрудом Чувашии проведено 118 профилактических визитов. Профилактические визиты проводились в форме профилактической беседы путем использования видео-конференц-связи.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществлялась в 2024 году в рамках государственного контроля (надзора), размещены на официальном сайте Минтруда Чувашии на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе:

Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;

Закон Чувашской Республики от 25 ноября 2011 г. № 68 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 марта 2022 г. № 109 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты».

Указанные нормативные правовые акты содержат следующие требования законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора):

создание рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;

создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации;

представление в Центр занятости информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

IV. Типовые нарушения обязательных требований

Анализ правонарушений по результатам проведенного в предыдущие годы государственного контроля (надзора) показал, что типовыми нарушениями обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов являются:

непредставление или несвоевременное представление работодателями информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов;

невыполнение работодателями квоты, установленной для трудоустройства инвалидов;

отсутствие специального рабочего места для трудоустройства инвалидов.

V. Выводы и предложения по результатам обобщения правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора)

Основными причинами наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований явились:

неоднозначность толкования работодателями обязательных требований;

невысокая административная ответственность за невыполнение квоты работодателями;

возможность избежания ответственности за несоблюдение требований действующего законодательства из-за сроков давности привлечения к ответственности, связанного нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая высокую социальную значимость в обществе и остроту вопросов трудоустройства инвалидов, целесообразно рассмотрение на федеральном уровне возможности предоставления государственной поддержки работодателям, трудоустраивающим инвалидов сверх установленной квоты.