

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Янтиковского муниципального округа»

1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Янтиковского муниципального округа».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Янтиковского муниципального округа» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики сопроводительным письмом от 22.03.2023 № 06/02-1016.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы,

приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Экономическое развитие Янтиковского муниципального округа», подпрограмм муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Экономическое развитие Янтиковского муниципального округа» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Экономическое развитие Янтиковского муниципального округа» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Янтиковском муниципальном округе» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – приложение № 5), приложения № 6 подпрограмма «Инвестиционный климат» (далее – приложение № 6).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается на 2023-2035 годы в сумме 650,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собраний депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собраний депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 4/1), на реализацию муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Экономическое развитие Янтиковского муниципального округа» составляет на 2023 год – 50,0 тыс. рублей, на 2024 год – 50,0 тыс. рублей, на 2025 год – 50,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Экономическое развитие Янтиковского муниципального округа».

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел экономики, земельных и имущественных отношений, земельных и имущественных отношений администрации Янтиковского муниципального округа, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Экономическое развитие Янтиковского муниципального округа».

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. В соответствии с паспортом и приложениями к подпрограммам проекта Муниципальной программы, муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий» включает 4 подпрограммы.

Подпрограмма 1 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Янтиковском муниципальном округе» предусматривает реализацию 4 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 Реализация мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

Основное мероприятие 2 Развитие механизмов финансово-имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

Основное мероприятие 3 Развитие системы «одного окна» предоставления услуг, сервисов и мер поддержки предпринимательства;

Основное мероприятие 4 Развитие предпринимательства в области народных художественных промыслов, ремесел и производства сувенирной продукции в Янтиковском муниципальном округе.

Подпрограмма 2 «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» включает 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование муниципальной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг;

Основное мероприятие 2. Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг;

Основное мероприятие 3. Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка;

Основное мероприятие 4. Развитие кадрового потенциала;

Основное мероприятие 5. Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей.

Подпрограмма 3 «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг;

Основное мероприятие 2. Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

Подпрограмма 4 «Инвестиционный климат» предусматривает реализацию 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Янтиковского муниципального округа;

Основное мероприятие 2. Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Янтиковского муниципального округа;

Основное мероприятие 3. Разработка и внедрение инструментов, способствующих повышению имиджа Янтиковского муниципального округа и продвижению брендов производителей в Янтиковском муниципальном округе;

Основное мероприятие 4. Создание благоприятной конкурентной среды в Янтиковском муниципальном округе;

Основное мероприятие 5. Внедрение механизмов конкуренции между муниципальными образованиями по показателям динамики привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест.

Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Экономическое развитие Янтиковского муниципального округа»».

Наименование подпрограмм в проекте Муниципальной программы соответствует наименованиям подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Экономическое развитие Янтиковского муниципального округа».

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

К финансово-экономической экспертизе не разработана и не представлена Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целью проекта Муниципальной программы является формирование конкурентоспособной экономики и совершенствование институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в Янтиковском муниципальном округе.

1.6. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Янтиковском муниципальном округе на основе формирования эффективных механизмов его муниципальной поддержки;

повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и системы защиты прав потребителей;

снижение административных барьеров;

повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Янтиковском муниципальном округе;

создание благоприятного инвестиционного и делового климата в Янтиковском муниципальном округе.

1.7. В ходе выборочного анализа значений целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие значения целевого показателя «Доля среднесписочной численности работников у субъектов малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения» (65,3 процента) к 2036 году в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значению вышеуказанного целевого показателя в паспорте подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Янтиковском муниципальном округе» (31,4 процента) к аналогичному периоду;

несоответствие значений целевого показателя «Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Чувашской Республики» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении к подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Янтиковском муниципальном округе»;

несоответствие значений целевого показателя «Среднемесячная заработная плата одного работника на малых предприятиях» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за 2023-2030 годы к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении к подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Янтиковском муниципальном округе» за аналогичный период.

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия.*

Согласно пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

В представленном проекте Муниципальной программы отдельные целевые показатели не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы (в приложениях №№ 4-6 проекта Муниципальной программы).

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм утверждено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.04.2023 № 300.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещено извещение и итоги о проведении общественного обсуждения муниципальной программы с указанием срока проведения общественного обсуждения с 22.03.2023 по 31.03.2023.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия.

2. В несоблюдение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели в приложениях №№ 4-6 проекта Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года».