

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Алатырского
муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования»

1. Анализ проекта муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 16.02.2023 № 14/01-01-534.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 8 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики от 03.02.2023 № 147 (далее – Перечень муниципальных программ), проект постановления администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - проект Порядка проведения общественных обсуждений), решение Собрании депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» от 01.02.2023 № 9/9 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Алатырский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 2 подпрограмма «Поддержка развития образования» (далее – приложение № 3), приложения № 3 подпрограмма «Молодёжь Алатырского муниципального округа» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Создание в Алатырском муниципальном округе новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (далее – приложение № 5), приложения № 5 подпрограмма «Развитие воспитания в образовательных организациях Алатырского муниципального округа» (далее – приложение № 6), приложения № 7 подпрограмма «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Алатырского муниципального округа» (далее – приложение № 7), приложения № 8 подпрограмма «Региональный проект по модернизации школьных систем образования» (далее – приложение № 8).

Рекомендуем привести в соответствие нумерацию приложений в проекте Муниципальной программы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 2 811 519,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 231 022,4 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 2 240 347,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Алатырского муниципального округа – 340 149,2 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Развитие образования»».

Необходимо отметить, в паспорте проекта Муниципальной программы объем финансирования за счет средств республиканского бюджета предусмотрен в сумме 2 240 347 400,0 рублей, в том числе:

- в 2023 году - 145 018 500,00 рублей;
- в 2024 году - 144 595 500,00 рублей;
- в 2025 году - 1 446 455 000,00 рублей;
- в 2026 - 2030 годах - 814 781 800,00 рублей;
- в 2031 - 2035 годах - 991 306 600,00 рублей.

Таким образом, *в паспорте проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования за счет средств республиканского бюджета в сумме 2 240 347,4 тыс. рублей не соответствует суммарному*

объему финансирования за счет средств республиканского бюджета (3 542 157,4 тыс. рублей), предусмотренному в паспорте проекта Муниципальной программы

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Алатырского муниципального округа о бюджете Алатырского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 14.12.2022 № 6/1), на реализацию муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Развитие образования» составляет на 2023 год – 190 011,10 тыс. рублей, на 2024 год – 176 066,8 тыс. рублей и на 2025 год – 180 567,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что в приложении № 2 проекта Муниципальной программы объем финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2023 году по подпрограмме «Региональный проект по модернизации школьных систем образования» (459,8 тыс. рублей), не соответствует суммарному объему финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики по всем основным мероприятиям вышеуказанной подпрограммы за 2023 год (24,2 тыс. рублей).

Выборочный анализ кодов целевых статей расходов в проекте Муниципальной программы показал ***несоответствие кода целевой статьи расходов «Ц710553030» по мероприятию «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций» к основному мероприятию «Обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Чувашской Республики», предусмотренному в приложении к подпрограмме «Поддержка развития образования», коду целевой статьи расходов «Ц71055030» вышеуказанного мероприятия в приложении № 3 решения о бюджете от 14.12.2022 № 6/1.***

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Алатырского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие образования».

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел образования администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ.

Согласно проекту Муниципальной программы соисполнителями и участниками являются:

- МКУ «Центр финансового и хозяйственного обеспечения» Алатырского муниципального округа Чувашской Республики;
- управление по благоустройству и развитию территорий администрации Алатырского муниципального округа;
- Муниципальные образовательные организации, подведомственные отделу образования Алатырского муниципального округа.

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 7 подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Поддержка развития образования» включает 19 основных мероприятий.

Подпрограмма 2 «Молодежь Алатырского муниципального округа» предусматривает осуществление 4 основных мероприятий.

Подпрограмма 3 «Создание в Алатырском муниципальном округе новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» включает 1 основное мероприятие.

Подпрограмма 4 «Развитие воспитания в образовательных организациях Алатырского муниципального округа» включает 5 основных мероприятий.

Подпрограмма 5 «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Алатырского муниципального округа» включает 5 основных мероприятий.

Подпрограмма 6 «Региональный проект по модернизации школьных систем образования» включает 7 основных мероприятий.

Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Развитие образования»» включает 1 основное мероприятие.

Выборочный анализ количества основных мероприятий в проекте Муниципальной программы показал следующее:

- в разделе 3 «Характеристики основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков и этапов их реализации» приложения № 3 проекта Муниципальной программы отсутствуют основные мероприятия № 10, 11, 16, 17;

- количество основных мероприятий в приложении к подпрограмме «Молодежь Алатырского муниципального округа» (составляет 5) отличается от количества основных мероприятий, указанных в разделе 3 «Характеристики основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков и этапов их реализации» приложения № 4 проекта Муниципальной программы (составляет 4);

- количество основных мероприятий в приложении к подпрограмме «Создание в Алатырском муниципальном округе новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (составляет 2) отличается от количества основных мероприятий, указанных в разделе 3 «Характеристики основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков и этапов их реализации» приложения № 5 проекта Муниципальной программы (составляет 1);

- в приложении № 6 по подпрограмме «Развитие воспитания в образовательных организациях Алатырского муниципального округа» отсутствует основное мероприятие 4 «Информационно-методическое сопровождение и мониторинг реализации подпрограммы».

Таким образом, ***в приложениях к проекту Муниципальной программы имеются расхождения по количеству основных мероприятий, предусмотренных подпрограммами муниципальной программы.***

1.6. Пунктами 2.3 и 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что приоритеты муниципальной политики Алатырского муниципального округа определяются стратегией социально-экономического развития Алатырского муниципального округа. Цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Алатырского муниципального округа в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа. Цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа.

К финансово-экономической экспертизе представлен проект «Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – проект Стратегии).

Согласно проекту Стратегии определены следующие ожидаемые результаты к 2035 году:

увеличение количества человек в возрасте до 35 лет (включительно), вовлеченных в реализацию мероприятий по развитию молодежного предпринимательства, человек с 45 в 2022 году до 65 человек в 2035 году;

увеличение доли молодежи в возрасте от 14 до 35 лет, занимающейся добровольческой (волонтерской) деятельностью, в общей ее численности, с 13 процентов в 2022 году до 20 процентов в 2035 году.

Вышеуказанные ожидаемые результаты соответствуют целевым показателям по подпрограмме «Молодежь Алатырского муниципального округа» проекта Муниципальной программы.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

1. обеспечение населения услугами дошкольного образования;

2. повышение доступности качественного начального общего, основного общего и среднего общего образования;

3. развитие системы воспитания и дополнительного образования детей в районе, внедрение модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования, обеспечивающей свободу выбора образовательных программ, равенство доступа к дополнительному образованию за счёт средств бюджетов бюджетной системы, легкость и оперативность смены осваиваемых образовательных программ;

4. создание условий для активного включения молодых граждан в процесс социально-экономического, общественно-политического и культурного развития района;

5. формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;

6. формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;

7. формирование востребованной системы оценки качества образования и образовательных результатов.

Необходимо отметить, что исходя из положения ст. 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 14 «О преобразовании муниципальных образований Алатырского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», муниципальное образование

Алатырский район Чувашской Республики с 01.01.2023 обладает статусом муниципального округа с наименованием «Алатырский муниципальный округ Чувашской Республики».

Таким образом, задачи «Развитие системы воспитания и дополнительного образования детей в районе, внедрение модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования, обеспечивающей свободу выбора образовательных программ, равенство доступа к дополнительному образованию за счёт средств бюджетов бюджетной системы, легкость и оперативность смены осваиваемых образовательных программ», «Создание условий для активного включения молодых граждан в процесс социально-экономического, общественно-политического и культурного развития района», предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы указаны некорректно.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы) к 2036 году:

удовлетворенность населения качеством начального общего, основного общего, среднего общего образования - 85 процентов;

обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях - 100 мест на 1000 детей;

доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций - 100 процентов;

удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях - 100 процентов;

доля детей и молодежи, охваченных дополнительными общеобразовательными программами, в общей численности детей и молодежи 5-18 лет – 81,9 процента, в том числе в рамках модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Выборочный анализ целевых показателей в приложении № 1, паспорте проекта Муниципальной программы и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

несоответствие значения целевого показателя «Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях» к 2036 году в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (100 мест на 100 детей) к значению, вышеуказанного целевого показателя в паспорте проекта Муниципальной программы (100 мест на 1000 детей);

несоответствие значения целевого показателя «Число новых мест в общеобразовательных организациях, введенных путем строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры общего образования в сельской местности» за 2023 год в приложении к подпрограмме «Создание в Алатырском муниципальном округе новых мест в общеобразовательных

организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (80 мест) к значению, вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (0 мест);

несоответствие значения целевого показателя «Количество поисковых объединений» в приложении к подпрограмме «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Алатырского муниципального округа» за период с 2023-2035 годы (1 единица) к значению, вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за аналогичный период (0 единиц);

несоответствие значения целевого показателя «Количество зданий (обособленных помещений, помещений) общеобразовательных организаций, в которых проведен капитальный ремонт» за 2023 год в приложении к подпрограмме «Региональный проект по модернизации школьных систем образования» (0 единиц) к значению, вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (1 единица).

Таким образом, *значения отдельных целевых показателей в паспорте, приложении № 1, а также в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы имеют расхождения.*

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В ходе проведения выборочного мониторинга официального сайта администрации Алатырского муниципального округа, проект Муниципальной программы опубликован на официальном сайте администрации Алатырского муниципального округа, размещено извещение о проведении общественных обсуждений проектов муниципальных программ в период с 15.02.2023 по 25.02.2023 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить:

- проект постановления администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики»

- провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

Кроме того, *в несоответствии с пунктом 3.3. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы*

размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования за счет средств республиканского бюджета в сумме 2 240 347,4 тыс. рублей не соответствует суммарному объему финансирования за счет средств республиканского бюджета (3 542 157,4 тыс. рублей).

2. В приложении №2 проекта Муниципальной программы объем финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2023 году по подпрограмме 6 «Региональный проект по модернизации школьных систем образования» (459,8 тыс. рублей), не соответствует суммарному объему финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики по всем основным мероприятиям вышеуказанной подпрограммы за 2023 год (24,2 тыс. рублей).

3. Код целевой статьи расходов «Ц710553030» по мероприятию 17.1. к основному мероприятию «Обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Чувашской Республики», предусмотренный в приложении к подпрограмме «Поддержка развития образования», не соответствует коду целевой статьи расходов «Ц71055030» вышеуказанного мероприятия в приложении № 3 решения о бюджете от 14.12.2022 № 6/1.

4. В приложениях к проекту Муниципальной программы имеются расхождения по количеству основных мероприятий, предусмотренных подпрограммами муниципальной программы.

5. Значения отдельных целевых показателей в паспорте, в приложении № 1 и в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы имеют расхождения.

6. В несоответствие с пунктом 3.3 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Алатырского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года»;

2.2. Утвердить Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики»;

3. Провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.