

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы Канашского муниципального**  
**округа Чувашской Республики «Цифровое общество»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Канашский муниципальный округ Чувашской Республики от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 09.02.2023 № 08/01-05-703.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 19 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа не представлена.

***Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.***

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы «Цифровое общество», подпрограмм муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Цифровое общество» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Развитие информационных технологий» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Информационная инфраструктура» (далее – приложение № 4).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2036 годы планируется в сумме 13 530,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств: республиканского бюджета Чувашской Республики – 0,0 тыс. рублей; бюджета Канашского муниципального округа – 13 530,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 5/31) утверждены объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы Канашского муниципального округа «Цифровое общество» на 2023 год в сумме 1 530,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 000,0 тыс. рублей, на 2025 год – 1 000,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2036 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2036 годы.

*Необходимо отметить, что в паспорте проекта Муниципальной программы установлен III этап реализации муниципальной программы 2031-2036 годы, однако в разделе I. «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» и разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» установлен III этап реализации муниципальной программы 2031-2035 годы.*

*Кроме того, в паспорте проекта Муниципальной программы отсутствует разбивка по годам реализации муниципальной программы.*

**1.4.** Ответственным исполнителем муниципальной программы является сектор цифровизации и информационных технологий управления делами администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Соисполнителями проекта Муниципальной программы является МКУ «Центр финансового и хозяйственного обеспечения Канашского муниципального округа».

Участниками муниципальной программы являются:

Управление по благоустройству и развитию территорий Канашского муниципального округа;

Управление сельского хозяйства, экономики и инвестиционной деятельности Канашского муниципального округа;

Управление делами Канашского муниципального округа.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

Вместе с тем, в паспортах подпрограмм: «Развитие информационных технологий»; «Информационная инфраструктура» установлены соисполнители подпрограмм территориальные отделы управления по благоустройству и развитию территорий администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики с которыми лист согласования не подписан.

Таким образом, данные обстоятельства указывают на риски невыполнения муниципальной программы, т.к. информация об участии территориальных отделов управления по благоустройству и развитию

***территорий администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики в программе до них не доведена.***

**1.5.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Цифровое общество Канашского муниципального округа».

*Необходимо отметить, что наименование муниципальной программы установлено в:*

*решение о бюджете от 09.12.2022 № 5/31 «Цифровое общество Чувашии»;*

*в проекте Муниципальной программы «Цифровое общество»;*

*в Перечне муниципальных программ «Цифровое общество Канашского муниципального округа».*

*Контрольно-счетная палата предлагает наименование Муниципальной программы привести в соответствие.*

**1.6.** В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы.

*Подпрограмма «Развитие информационных технологий» предусматривает выполнение 2-ух основных мероприятий:*

*Основное мероприятие 1. «Развитие электронного правительства».*

*Основное мероприятие 2. «Информационная политика».*

*Подпрограмма «Массовые коммуникации» предусматривает выполнение одного основного мероприятия 1. «Информационная политика».*

*Выборочный анализ показал следующее.*

В соответствии с пунктом 2.7 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, установлены требования к содержанию программы, такие как, характеристика основных мероприятий (в том числе реализуемых участниками муниципальной программы), которая приводится на основе обобщения соответствующих сведений по подпрограммам муниципальной программы.

***В нарушение пункта 2.7 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не содержится обобщенная характеристика основных мероприятий по подпрограмме «Массовые коммуникации».***

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

*Выборочный анализ основных мероприятий показал следующее.*

***В приложении № 2 проекта Муниципальной программы по***

*подпрограмме «Развитие информационных технологий» основного мероприятия «Развитие электронного правительства» установлено финансирование по каждому мероприятию (всего 5) по 1 470,0 тыс. рублей (по каждому мероприятию) на общую сумму 7 350,0 тыс. рублей, однако в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/31 по основному мероприятию предусмотрено финансирование всего на сумму 1 470,0 тыс. рублей, расхождение составляет 5 880,0 тыс. рублей.*

*Аналогичная ситуация сложилась и по подпрограмме «Массовые коммуникации» основного мероприятия «Информационная политика» установлено финансирование по каждому мероприятию (всего 5) по 60,0 тыс. рублей (по каждому мероприятию) на общую сумму 300,0 тыс. рублей, однако в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/31 по основному мероприятию предусмотрено финансирование всего на сумму 60,0 тыс. рублей, расхождение составляет 240,0 тыс. рублей.*

*В связи с вышеизложенным, необходимо привести в соответствие приложение «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Развитие информационных технологий» за счет всех источников финансирования» к подпрограмме «Развитие информационных технологий» и приложение «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Информационная политика» за счет всех источников финансирования» к подпрограмме «Информационная политика».*

*Также необходимо отметить, что в приложении № 3 паспорта подпрограммы «Развитие информационных технологий» объем финансирования подпрограммы в 2023-2025 гг. предусмотрено – 1 470,0 тыс. рублей, что не соответствует объему финансирования установленного в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/31 в размере 3 470,0 тыс. рублей, разница составляет 2 000,0 тыс. рублей.*

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

создание условий для развития в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики информационного пространства с учетом потребностей общества в получении качественных и достоверных сведений на основе масштабного распространения информационно-телекоммуникационных технологий;

создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для организаций и домохозяйств.

**1.8.** В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

создание и обеспечение условий для повышения готовности населения к возможностям цифрового общества;

обеспечение условий для повышения эффективности и безопасности муниципального управления в Канашском муниципальном округе, взаимодействия населения, организаций, органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления на основе информационно-телекоммуникационных технологий.

**1.9.** Проведен выборочный анализ соответствия целевых индикаторов проекта Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется одним основным целевым индикатором и показателем «доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме - 80 процентов».

*Вместе с тем, в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы установлено 8 целевых индикаторов и показателей муниципальной программы, однако данное приложение представлено не по форме установленной Порядком разработки и реализации муниципальных программ (отсутствует возможность распределения целевых индикаторов (показателей) относящихся к программе и подпрограммам).*

Кроме того, в приложении № 3 к проекту Муниципальной программы в паспорте подпрограммы «Развитие информационных технологий» установлена задача подпрограммы «создание и развитие условий, обеспечивающих потребности государства, граждан и организаций в актуальной и достоверной информации о пространственных объектах на основе использования геоинформационных технологий в районе», а также в приложении № 4 к проекту Муниципальной программы в разделе I. «Приоритеты, цель и задачи подпрограммы, общая характеристика участия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в реализации подпрограммы», в наименованиях указан «район».

В соответствии с законом Чувашской Республики от 29.03.2022 № 19 «О преобразовании муниципальных образований Канашского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа» в результате преобразования муниципальное образование обладает статусом муниципального округа с наименованием «Канашский муниципальный округ Чувашской Республики».

*Таким образом, в связи с преобразованием в Канашский муниципальный округ Чувашской Республики, Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие проект Муниципальной программы.*

Согласно пункту 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

***Необходимо отметить, что в нарушение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели в проекте Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.***

**1.10.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Муниципальный нормативный правовой акт (проект муниципального нормативного правового акта), определяющий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа, не представлен.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Канашского муниципального округа.

***Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа.***

## **2.Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте проекта Муниципальной программы период реализации III этапа муниципальной программы установлен в 2031-2036 гг, однако, в разделе I. «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» и разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и

годам реализации муниципальной программы)» III этап реализации муниципальной программы установлен 2031-2035 годы.

2. В паспорте проекта Муниципальной программы отсутствует разбивка по годам реализации муниципальной программы.

3. В паспортах подпрограмм: «Развитие информационных технологий»; «Информационная инфраструктура» установлены соисполнители подпрограмм территориальные отделы управления по благоустройству и развитию территорий администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики с которыми лист согласования не подписан.

Таким образом, данные обстоятельства указывают на риски невыполнения муниципальной программы, т.к. информация об участии территориальных отделов управления по благоустройству и развитию территорий администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики в программе до них не доведена.

4. В нарушение пункта 2.7 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не содержится обобщенная характеристика основных мероприятий по подпрограмме «Массовые коммуникации».

5. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие информационных технологий» основного мероприятия «Развитие электронного правительства» установлено финансирование по каждому мероприятию (всего 5) по 1 470,0 тыс. рублей (по каждому мероприятию) на общую сумму 7 350,0 тыс. рублей, однако в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/31 по основному мероприятию предусмотрено финансирование всего на сумму 1 470,0 тыс. рублей, расхождение составляет 5 880,0 тыс. рублей.

6. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Массовые коммуникации» основного мероприятия «Информационная политика» установлено финансирование по каждому мероприятию (всего 5) по 60,0 тыс. рублей (по каждому мероприятию) на общую сумму 300,0 тыс. рублей, однако в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/31 по основному мероприятию предусмотрено финансирование всего на сумму 60,0 тыс. рублей, расхождение составляет 240,0 тыс. рублей.

7. В приложении № 3 паспорта подпрограммы «Развитие информационных технологий» объем финансирования подпрограммы в 2023-2025 гг. предусмотрено – 1 470,0 тыс. рублей, что не соответствует объему финансирования установленного в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/31 в размере 3 470,0 тыс. рублей, разница составляет 2 000,0 тыс. рублей.

8. В приложении № 1 к проекту Муниципальной программы установлено 8 целевых индикаторов и показателей муниципальной программы, однако данное приложение представлено не по форме установленной Порядком разработки и реализации муниципальных программ



(отсутствует возможность распределения целевых индикаторов (показателей) относящихся к программе и подпрограммам).

9. В нарушение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели в проекте Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект Муниципальной программы Канашского муниципального округа «Цифровое общество», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа.

2.3. Целевые индикаторы и показатели в проекте Муниципальной программы необходимо увязать с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.