

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы»

1. Анализ проекта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 16.05.2023 № 04/12-2210.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 64 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 63 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 15.02.2023 № 126.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Комсомольский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы

Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы», подпрограмм муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Развитие транспортной системы» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Безопасность дорожного движения» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 602 894,8 тыс. рублей в том числе: за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 461 816,7 тыс. рублей, за счет средств бюджета Комсомольского муниципального округа – 141 078,1 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования муниципальной программы, указанному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объема финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм установлено, что *в приложении к подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги» итогового объема финансирования мероприятия «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа» за 2023-2025 годы (41 268,3 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования вышеуказанного мероприятия (45 853,67 тыс. рублей) за аналогичный период.*

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа о бюджете Комсомольского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – в решении о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85), на реализацию муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Развитие транспортной системы» предусмотрен в 2023 году – 46 518,91 тыс. рублей, в 2024 году – 46 360,03 тыс. рублей, в 2025 году – 46 365,03 тыс. рублей, что *не соответствует объемам финансирования в проекте Муниципальной программы.*

В ходе выборочного анализа объемов бюджетных ассигнований, установлено, что *объем бюджетных ассигнований, предусмотренный по*

подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в проекте Муниципальной программы за 2023-2025 годы (139 143,3 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному по вышеуказанной подпрограмме в решении о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» (139 143,17 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 24.04.2023 № 12/190 внесены изменения в решение Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по муниципальной программе «Развитие транспортной системы». Внесены изменения по основному мероприятию «Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня» подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сторону уменьшения объема бюджетных ассигнований на 1 495,53 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 с учетом внесенных изменений от 24.04.2023 № 12/190 по муниципальной программе «Развитие транспортной системы».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Управления по благоустройству и развитию территорий Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие транспортной системы», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа размещен проект постановления администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Комсомольского муниципального округа»», наименование которого отличается от наименования представленного проекта Муниципальной программы («Об утверждении муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы»»).

1.6. В паспорте и разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы предусмотрены 3 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги», предусматривает реализацию основного мероприятия - Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня.

2. Подпрограмма «Безопасность дорожного движения», включает основное мероприятие - Реализация мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения.

3. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы»» – Общепрограммные расходы.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Комсомольского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа.

Следует отметить, что администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы основной целью муниципальной программы является - формирование развитой сети автомобильных дорог и обеспечение доступности для населения безопасных и качественных транспортных услуг Комсомольского муниципального округа.

В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности;

снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий и сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими.

1.8. В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы установлено:

несоответствие значений по целевому показателю «Количество (шт.) и протяженность (км) отремонтированных дворовых территорий и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в год» в приложении к подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за весь период реализации муниципальной программы к значениям по вышеуказанному целевому показателю в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за аналогичный период;

несоответствие значений по целевому показателю «Протяженность отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов» в паспорте подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» к 2036 году (в год не менее 2,5 км) к значениям по вышеуказанному целевому показателю в паспорте проекта Муниципальной программы (в год не менее 3,3 км) к аналогичному периоду.

Таким образом, *в значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.*

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы, а также размещено извещение о проведении общественного обсуждения проектов Муниципальных программ в период с 28.02.2023 по 07.03.2023.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении к подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги» итогового объема финансирования мероприятия «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа» за 2023-2025 годы (41 268,3 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования вышеуказанного мероприятия (45 853,67 тыс. рублей) за аналогичный период.

2. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный по подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в проекте Муниципальной программы за 2023-2025 годы (139 143,3 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному по вышеуказанной подпрограмме в решении о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» (139 143,17 тыс. рублей).

3. В значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

4. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Провести процедуру антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.