|  |  |
| --- | --- |
| Для размещения на официальном  сайте КСП ЧР в разделе «Деятельность»  и направления в адрес администраций  муниципальных образований  Чувашской Республики | РАЗРЕШАЮ  Председатель Контрольно-счетной палаты  Чувашской Республики  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.И. Аристова  «\_\_\_» июня 2024 года |

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании соглашений о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований в два этапа. На первом этапе проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности 122 главных администраторов бюджетных средств, на втором этапе – подготовка заключений на годовой отчет об исполнении бюджетов 26 муниципальных образований.

Результаты проведенной внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований показали следующее.

1. Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики с учетом поручения Президента Российской Федерации проведен выборочный анализ дебиторской задолженности, в результате которого установлены факты нарушений и недостатков в части достоверности отражения дебиторской задолженности в учете и отчетности, ее квалификации в качестве долгосрочной или просроченной, своевременности и обоснованности принятия решений о признании задолженности безнадежной к взысканию, а также наличие дебиторской задолженности по авансовым платежам, по которым истек срок исполнения обязательств по муниципальным контрактам:

*1.1. Показатели дебиторской задолженности занижены (завышены) либо не отражены в отчетности*.

Имеются случаи занижения в бюджетной отчетности суммы дебиторской задолженности по авансовым платежам, которые не погашены (не использованы) на момент срока выполнения работ, установленного муниципальным контрактом.

В отдельных муниципальных образованиях в нарушение п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н), в бюджетной отчетности ф. 0503169 допущено искажение показателей дебиторской задолженности в результате не отражения в учете задолженности, возникшей по решениям Арбитражного суда Чувашской Республики, при предъявлении заказчиком подрядчику (поставщику, исполнителю) досудебной претензии о взыскании денежных средств по требованию, возникшему из муниципального контракта (договора).

Приняты к учету на своем балансе и отражены в бюджетной отчетности   
ф. 0503169 как дебиторская задолженность суммы государственной пошлины, подлежащих взысканию с должников в федеральный бюджет в соответствие с решениями судов (данные платежи не являются доходами бюджета муниципального образования).

*1.2. В бюджетной отчетности в составе показателей дебиторской задолженности не отражена долгосрочная дебиторская задолженность или в качестве долгосрочной отражена задолженность несоответствующая критериям ее отнесения к долгосрочной.*

В нарушение абзацев 18, 19 п. 167 Инструкции № 191н отдельными муниципальными образованиями в бюджетной отчетности ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» допущено завышение долгосрочной дебиторской задолженности в результате отражения в ее составе задолженности по арендным платежам, срок исполнения которых на отчетную дату не превышает 12 месяцев.

В нарушение п. 24 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н, п. 167 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не отражена как долгосрочная дебиторская задолженность – задолженность по доходам от собственности по арендным обязательствам пользователя (арендатора) за весь срок пользования объектом аренды.

Имеются случаи не отражения в бюджетной отчетности ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» долгосрочной дебиторской задолженности по договорам купли-продажи недвижимого имущества, заключенным с рассрочкой платежа 60 месяцев.

*1.3.* *В бюджетной отчетности в составе показателей дебиторской задолженности сумма просроченной дебиторской задолженности занижена (завышена) или не отражена.*

Отдельными муниципальными образованиями на начало и (или) на конец отчетного периода не отражена просроченная дебиторская задолженность, в том числе возникшая более четырех лет назад.

Кроме того, установлены факты, когда дебиторская задолженность, подлежащая взысканию по решению суда от 2021 года, принята к учету лишь в 2023 году и не была отражена на начало года, а также не отражалась на начало и на конец отчетного периода как просроченная дебиторская задолженность.

Имеются случаи не отражения просроченной дебиторской задолженности по договорам социального найма на конец отчетного периода, по авансовым платежам за выполнение работ со сроком завершения работ до 01.10.2023.

В отдельных муниципальных образованиях в бюджетной отчетности ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по счету 120523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» на конец года не отражена просроченная дебиторская задолженность, при этом арендаторам земельных участков направлены претензионные письма о взыскании задолженности по арендным платежам, а также начислены пени в связи с нарушением срока перечисления арендной платы.

2. Не проводится анализ информации из внешних источников, отсутствует информация по исполнительским сборам и решениям судов и, как следствие, искажаются показатели кредиторской задолженности, в том числе по просроченной.

*2.1.* *Показатели кредиторской задолженности занижены (завышены) либо не отражены.*

В нарушение п. 167 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 допущено искажение показателей кредиторской задолженности в результате не отражения суммы задолженности, возникшей по решениям судов, а также на основании предъявленных подрядчиком и принятых заказчиком актов выполненных работ в рамках муниципального контракта.

Не отражены в бюджетном (бухгалтерском) учете обязательства (суммы исполнительского сбора), возникшие на основании возбужденных судебными приставами-исполнителями исполнительных производств.

*2.2. В бюджетной отчетности сумма просроченной кредиторской задолженности занижена (завышена) либо не отражена.*

3. Не приняты к учету объекты основных средств, приобретенные и установленные в рамках муниципальных контрактов, что в свою очередь привело к искажению баланса.

4. В ходе выборочной проверки отражения в учете активов, обязательств, иных объектов учета, возникающих в результате заключения и исполнения концессионных соглашений, установлено следующее:

В нарушение требований п. 390.3 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), п. 7 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения», утвержденного приказом Минфина России от 29.06.2018 № 146н, не учтены на забалансовых счетах суммы инвестиций (предельного размера расходов) на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, а также увеличения стоимости имущества концедента (фактическая сумма произведенных концессионером инвестиций на создание (реконструкцию) объекта соглашения на основе информации, предоставленной концессионером).

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.п. 144, 145 Инструкции № 157н по счету 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» аналитический учет имущества и земельных участков, переданных в концессию, не ведется.

В нарушение ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, условий концессионного соглашения не заключены договоры аренды земельных участков с концессионером.

5. Продолжают иметь место нарушения в части не отражения в бухгалтерском учете (на забалансовом счете) операций по учету движения банковских гарантий (поступление/выбытие), представленных поставщиками (подрядчиками) в целях обеспечения исполнения контрактов, а также предоставленных в обеспечение исполнения гарантийных обязательств.

6. В ходе выборочного анализа соблюдения законодательства о контрактной системе при проведении конкурентных процедур и исполнения муниципальных контрактов были выявлены отдельные нарушения и недостатки:

*6.1. Выявлены факты неправомерного применения при заключении муниципальных контрактов коэффициентов, не предусмотренных действующим законодательством, что привело к неправомерной оплате.*

Так, например, отдельными муниципальными образованиями при заключении с подрядчиками муниципальных контрактов был применен коэффициент доведения стоимости до НМЦК, который не предусмотрен Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр и сметной документацией. Указанное впоследствии привело к завышению цены контракта и неправомерной оплате на сумму расходов в связи с применением коэффициента доведения стоимости до НМЦК.

*6.2. При определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК) заказчиками допущено дублирование работ, включение видов работ, не относящихся к предмету контракта, что привело к завышению НМЦК и впоследствии к неправомерной оплате.*

Заказчиком в перечень автомобильных дорог, передаваемых на текущее содержание в рамках муниципального контракта на содержание автомобильных дорог, включен объект, обязательство по содержанию которого, возложено на подрядчика в рамках исполнения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту данного объекта, в связи с чем, допущена неправомерная приемка и оплата работ.

Заказчиком при заключении муниципального контракта на содержание автомобильных дорог в локальные ресурсные сметные расчеты включены виды работ, отнесенные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» к работам, которые носят капитальный характер.

При определении и обосновании НМЦК заказчиком использовалcя показатель протяженности автомобильных дорог, превышающий их фактическое значение, определенное на основании технического отчета по диагностики автомобильных дорог, что привело к завышению НМЦК.

*6.3. Заказчиками изменялись существенные условия контрактов с нарушением установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд требований* (например,в отсутствие решения местной администрации об изменении существенных условий контракта с указанием возникших независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, допущено изменение существенных условий муниципального контракта (количество товара, объем работы или услуги) более чем на 10%, дополнительным соглашением учтены дополнительные виды работ, не предусмотренные ранее).

*6.4. По результатам выборочного анализа закупок у единственного поставщика и малого объема выявлено, что в отдельных муниципалитетах не соблюдены ограничения по закупкам малого объема в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

*6.5. Отдельными муниципальными образованиями не велась претензионная работа по взысканию неустойки, оплата выполненных работ производилась без удержания неустойки за нарушение подрядчиком (поставщиком) сроков выполнения работ (поставки товаров, оказание услуг).*

*6.6. Не установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг.*

7. Заказчиками осуществлена приемка и оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги несоответствующих условиям контрактов (например, заказчиком осуществлена приемка оказанных подрядчиком услуг по подготовке проектной документации в целях реконструкции моста в отсутствие согласования проекта с владельцем коммуникаций, проходящих в зоне строительства, а также согласования эскизного проекта с главным архитектором).

8. За счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики выделенных бюджету муниципального образования в виде субсидии, произведены расходы, которые в соответствии с условиями предоставления субсидий, должны быть осуществлены за счет средств местного бюджета.

В связи с вышеизложенным, а также с целью исключения в дальнейшем нарушений (недостатков), просим учесть выявленные нарушения (недостатки) при исполнении бюджета на 2024 год и на плановые периоды 2025 и 2026 годов.