

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Чебоксарского городского Собрания депутатов «О
бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы
Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской
Республики от 11.12.2024 № 100)

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Чебоксарского городского Собрания депутатов «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее соответственно – Собрание депутатов, заключение) подготовлено на основании обращения Чебоксарского городского Собрания депутатов от 19.11.2024 № 01/498 и в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» (далее – Закон ЧР от 13.09.2011 № 58), Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в муниципальном образовании городе Чебоксары – столицы Чувашской Республики, утвержденным решением Собрания депутатов от 02.03.2023 № 1100 (далее - Положение о регулировании бюджетных правоотношений), Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании города Чебоксары от 30.12.2021 (далее – Соглашение), п. 5.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2024 год, распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 19.11.2024 № 263 и.о. начальника отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля КСП Чувашии ФИО и ведущим инспектором отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля КСП Чувашии ФИО.

В рамках подготовки заключения проведен выборочный анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Чебоксарского городского Собрания депутатов «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных

распорядителей бюджетных средств города Чебоксары, проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

1. Общие положения

Согласно статье 185 БК РФ местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

В статье 8.2.1 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установлен аналогичный срок не позднее 15 ноября текущего года.

Проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания депутатов администрацией города Чебоксары Чувашской Республики (далее – Администрация) письмом от 15.11.2024 № 29/A0001-11204, что не нарушает сроки, установленные статьей 185 БК РФ, статьей 8.2.1 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В КСП Чувашии проект бюджета направлен Собранием депутатов письмом от 19.11.2024 № 01/498.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ и ст. 8.2.3 Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом бюджета.

Перечень представленных документов и материалов к проекту бюджета соответствует перечню, предусмотренному статьей 184.2 БК РФ и ст. 8.2.3 Положения о регулировании бюджетных правоотношений, а именно:

основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период;

предварительными итогами социально-экономического развития города Чебоксары за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития города Чебоксары за текущий финансовый год;

прогнозом социально-экономического развития города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период;

оценкой ожидаемого исполнения бюджета города Чебоксары за текущий финансовый год;

прогнозом основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период;

пояснительной запиской к проекту бюджета города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период;

реестром расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Чебоксары;

перечнем публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Чебоксары, и расчетами по ним на очередной финансовый год и плановый период;

паспортами (проектами паспортов) муниципальных программ города

Чебоксары, проектами изменений указанных паспортов;

данными по прогнозному плану (программе) приватизации муниципального имущества города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период;

верхним пределом муниципального внутреннего долга города Чебоксары и (или) верхним пределом муниципального внешнего долга города Чебоксары по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

отчетом об оценке налоговых расходов города Чебоксары за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов города Чебоксары на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период;

реестром источников доходов бюджета города Чебоксары;

распределением бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, включаемым в адресную инвестиционную программу города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы.

2. Анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с бюджетным законодательством в составе материалов к проекту бюджета представлен прогноз социально-экономического развития (на среднесрочный период) согласованный с главой города Чебоксары 29.08.2024.

В соответствии с п. 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм Администрацией постановлением от 23.11.2015 № 3526 утвержден Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития города Чебоксары на среднесрочный и долгосрочный периоды (далее – Порядок № 3526).

В соответствии с пунктами 2.1 и 3.1 Порядка № 3526 прогноз на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на период, следующий за текущим годом, продолжительностью до трех лет включительно, прогноз на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на 6 и более лет.

Прогноз социально-экономического развития города Чебоксары на период до 2030 года (на долгосрочный период) утвержден постановлением Администрации от 06.09.2024 № 2820.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития города Чебоксары на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов разработаны исходя из сценарных условий функционирования Российской Федерации, основных показателей прогноза социально-экономического развития Чувашской Республики на 2025 – 2027 годы (одобрен распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2024 № 644-р) и на основе анализа

социально-экономической ситуации в городе Чебоксары в 2023 году и предварительной оценки итогов 2024 года.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Чебоксары на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в двух вариантах: базовом и консервативном.

Базовый вариант исходит из более благоприятного сочетания внешних и внутренних условий развития экономики, характеризуется восстановлением экономического роста.

Консервативный вариант прогноза исходит из менее благоприятного сценария развития экономики, характеризуется сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса.

При разработке бюджета города Чебоксары Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в целом используется базовый вариант прогноза.

Из существа норм, предусмотренных статьей 170.1 БК РФ, следует, что на основании прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период формируется бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период, который разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм постановлением Администрации от 15.07.2015 № 2353 разработан Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза города Чебоксары на долгосрочный период. Постановлением Администрации от 14.02.2022 № 388 утвержден Бюджетный прогноз города Чебоксары на период до 2027 года.

3. Основные характеристики бюджета г. Чебоксары, предусмотренные проектом бюджета

3.1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета г. Чебоксары на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение № 1 к заключению):

на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Чебоксары – 17 656 421,2 тыс. рублей или 103% к уровню 2024 года, в т. ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 10 628 285,6 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики г. Чебоксары;

общий объем расходов бюджета г. Чебоксары – 17 656 421,2 тыс. рублей или 98% к уровню 2024 года;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Чебоксары – 0,0 тыс. рублей;

на 2026 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Чебоксары в сумме 18 234 409,0 тыс. рублей или 103,3% к уровню 2025 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 10 778 470,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Чебоксары – 18 234 409,0 тыс. рублей или 103,3% к уровню 2025 года;

прогнозируемый профицит бюджета г. Чебоксары – 0,0 тыс. рублей;
на 2027 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Чебоксары в сумме 18 171 298,7 тыс. рублей или 99,7% к уровню 2026 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 10 300 219,8 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Чебоксары – 17 662 380,8 тыс. рублей или 96,9% к уровню 2026 года;

прогнозируемый профицит бюджета г. Чебоксары – 508 917,9 тыс. рублей.

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода утверждается в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Размер условно утвержденных расходов на 2026 предусмотрен в размере 3,1% и на 2027 год в размере 5,4%, что соответствуют требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Анализом текстовой части проекта бюджета установлено следующее.

Разделом II «Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет города Чебоксары» предусмотрено следующее: «Учесть, что Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на 2025 год установлен дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет города Чебоксары в размере 0,04 процента, на 2026 год в размере 0,0 процента и на 2027 год в размере 0,0 процента».

В соответствии с п. 2 ст. 58 БК РФ законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьями 137 и 138 настоящего Кодекса, могут быть установлены дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с настоящим Кодексом в бюджет субъекта Российской Федерации.

Также п. 3 ст. 58 БК РФ предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить в порядке, предусмотренном настоящей статьей, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Так, на основании вышеизложенного *предлагаем пересмотреть раздел II*

проекта бюджета.

Разделом X проекта бюджета предусмотрено, что «субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 – 8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, указанные в пункте 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставляются в случаях, если расходы на их предоставление предусмотрены в приложениях №№1-3 к настоящему решению, в порядках, установленных муниципальными правовыми актами города Чебоксары».

Вместе с тем приложениями №№ 1- 3 к проекту бюджета предусмотрено к утверждению:

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам города Чебоксары и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета города Чебоксары на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам города Чебоксары и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов, а также по разделам, подразделам классификации расходов бюджета города Чебоксары на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

ведомственная структура расходов бюджета города Чебоксары на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 78 и п. 2 ст. 78.1 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предоставляются из местного бюджета, а также субсидии некоммерческим организациям предоставляются из местного бюджета в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 настоящей статьи.

Таким образом, содержание раздела 10 проекта бюджета не соответствует нормам, предусмотренным ст. 78 и 78.1 БК РФ.

В связи, с чем Контрольно-счетная палата предлагает предусмотреть случаи предоставления субсидий субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

4. Доходы бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики

В составе материалов к проекту бюджета представлен реестр источников доходов бюджета (на 14.11.2024) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Реестр источников доходов на 2025-2027 годы), что соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В соответствии с пунктом 7 статьи 47.1 БК РФ порядок формирования и ведения реестров источников доходов бюджета города Чебоксары утвержден постановлением администрации города Чебоксары от 29.06.2017 № 1588 (ред. 15.12.2023 № 4553).

Реестр источников доходов на 2025-2027 годы сформирован в соответствии с вышеуказанным порядком.

Доходы бюджета г. Чебоксары согласно проекту бюджета прогнозируются (приложение № 2 к заключению):

1) на 2025 год – 17 656 421,2 тыс. рублей (103% к уровню 2024 года), в т.ч.: налоговые доходы – 6 363 833,2 тыс. рублей (109,6%); неналоговые доходы – 664 302,4 тыс. рублей (55,7%); безвозмездные поступления – 10 628 285,6 тыс. рублей (104,8%);

2) на 2026 год – 18 234 409,0 тыс. рублей (103,3% к уровню 2025 года), в т.ч.: налоговые доходы – 6 786 839,1 тыс. рублей (106,6%); неналоговые доходы – 669 099,9 тыс. рублей (100,7%); безвозмездные поступления – 10 778 470,0 тыс. рублей (101,4%);

3) на 2027 год – 18 171 298,7 тыс. рублей (99,7% к уровню 2026 года), в т.ч.: налоговые доходы – 7 195 376,5 тыс. рублей (106%); неналоговые доходы – 675 702,4 тыс. рублей (101%); безвозмездные поступления – 10 300 219,8 тыс. рублей (95,6%).

Информация о доходах бюджета города Чебоксары 2025-2027 годы представлена в приложении 2 к настоящему заключению, исходя из которого видно, что:

в 2025 году по сравнению с 2024 годом планируется увеличение налоговых доходов на 9,6%, в 2026 году по сравнению с 2025 годом – на 6,6% и в 2027 году по сравнению с 2026 годом на 6,0%;

в 2025 году по сравнению с 2024 годом планируется уменьшение неналоговых доходов на 44,3%, в 2026 году по сравнению с 2025 годом – на 0,7% и в 2027 году по сравнению с 2026 годом на 1,0%;

в 2025 году по сравнению с 2024 годом планируется увеличение безвозмездных поступлений на 4,8%, в 2026 по сравнению с 2025 годом увеличение безвозмездных поступлений на 1,4%, в 2027 году по сравнению с 2026 годом уменьшение безвозмездных поступлений на 4,4%.

В соответствии с п. 3.1 ст. 160.1 БК РФ закрепление за органами местного самоуправления, органами местной администрации, органами управления государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации, иными организациями бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета производится с учетом выполняемых ими полномочий по исполнению государственных функций в соответствии с общими

требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» (далее – Общие требования к утверждению перечня главных администраторов доходов).

Абзацем 4 п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ установлено, что Перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанных норм в г. Чебоксары приняты следующие нормативно-правовые акты (далее – НПА):

- постановление администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 22.06.2022 № 2304 «Об утверждении Порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета города Чебоксары и Порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Чебоксары»;

- постановление администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 17.12.2021 № 2329 (ред. от 14.11.2024) «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета города Чебоксары» (главные администраторы доходов - 36 ед.).

Согласно реестру источников доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по состоянию на 14.11.2024 бюджетные полномочия на 2025 год планируют осуществлять 12 главных администраторов доходов бюджета города Чебоксары, а именно: 8 органов местного самоуправления города Чебоксары на общую сумму 17 619 703,6 тыс. рублей (99,8% всех поступлений), 3 органов исполнительной власти Чувашской Республики на общую сумму 16 341,6 тыс. рублей (0,1% всех поступлений), 1 федеральный (территориальный) орган государственной власти на общую сумму 20 376,0 тыс. рублей (0,1%).

4.1. Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики

Наибольшие объемы поступлений по налоговым и неналоговым доходам в бюджет города Чебоксары в 2025 году планируется следующими главными администраторами доходов:

- Управление Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике в сумме 6 363 771,2 тыс. рублей (90,6%);

- Администрация в сумме 492 800,0 тыс. рублей (7,0%);

- Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики в сумме 73 672,0 тыс. рублей (1,1%);

- Управление архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары в сумме 61 139,5 тыс. рублей (0,9%).

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов – подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Чебоксары утверждены по всем главным администраторам доходов бюджета города Чебоксары, в том числе:

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Чебоксары, главным администратором которых является администрация города Чебоксары, утвержденная постановлением администрации города Чебоксары от 01.04.2021 № 574 (с изменениями от 18.10.2023 № 3779) (далее – Методика от 01.04.2021 № 574);

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Чебоксары, главным администратором которых является Управление архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары, утвержденная приказом Управления архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары от 20.07.2023 № 17;

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Чебоксары, главным администратором которых является Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары, утвержденная приказом Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары от 27.12.2021 № 73;

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Чебоксары, главным администратором которых является Управление культуры и развития туризма администрации города Чебоксары, утвержденная приказом Управления культуры и развития туризма администрации города Чебоксары от 30.12.2021 № 175;

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Чебоксары, главным администратором которых является Управление физической культуры и спорта администрации города Чебоксары, утвержденная приказом Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары от 11.07.2016 (с изменениями от 27.07.2023 № 54);

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Чебоксары, главным администратором которых является Управление образования администрации города Чебоксары, утвержденная приказом Управления образования администрации города Чебоксары от 25.07.2023 № 272;

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Чебоксары, главным администратором которых является Финансовое управление

администрации города Чебоксары, утвержденная приказом Финансового управления администрации города Чебоксары от 30.12.2021 № 281.

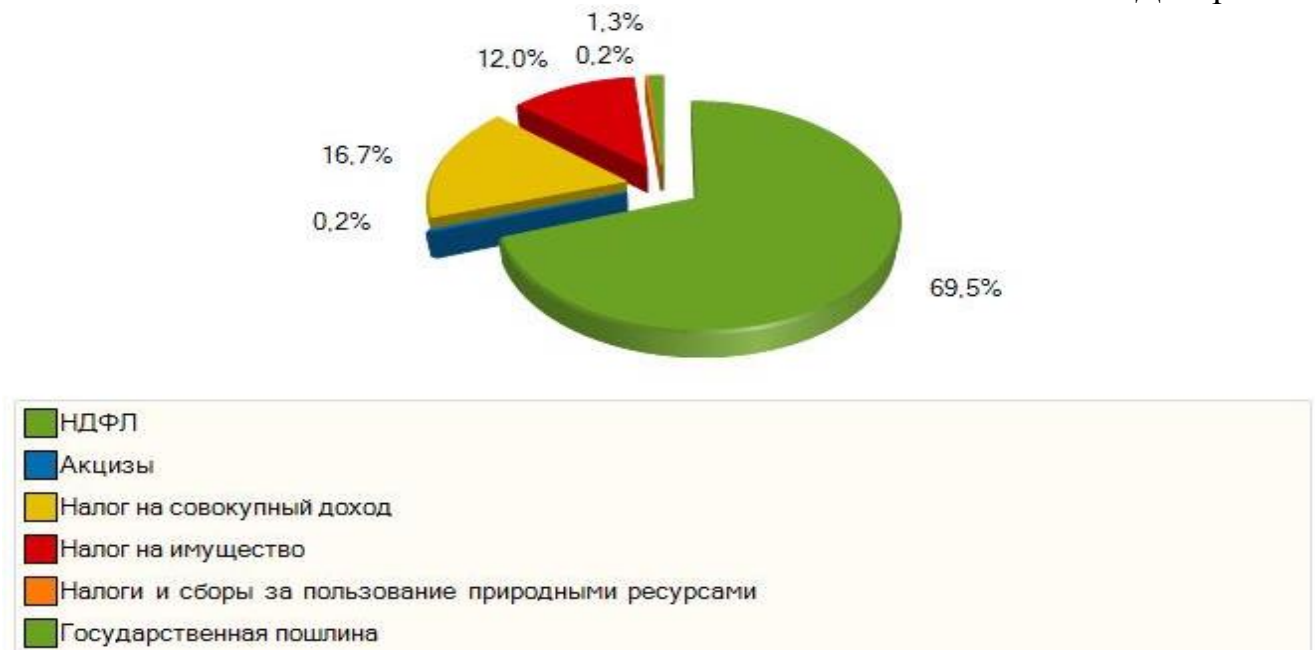
Также, стоит отметить, что Управлением федеральной налоговой службы по Чувашской Республике при прогнозировании налоговых доходов в бюджет города Чебоксары использовалась Методика прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Чувашской Республики на текущий год, очередной финансовый год и плановый период, утвержденная приказом УФНС России по Чувашской Республике от 22.05.2023 № 01-07/185.

В рамках экспертизы КСП Чувашии проведен выборочный анализ представленных расчетов прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета г. Чебоксары представлены в Приложении № 3 к заключению.

В структуре собственных доходов основную долю составляют налоговые поступления: на 2025 год – 90,6%, на 2026 год – 91,0%, на 2027 год – 91,4%.

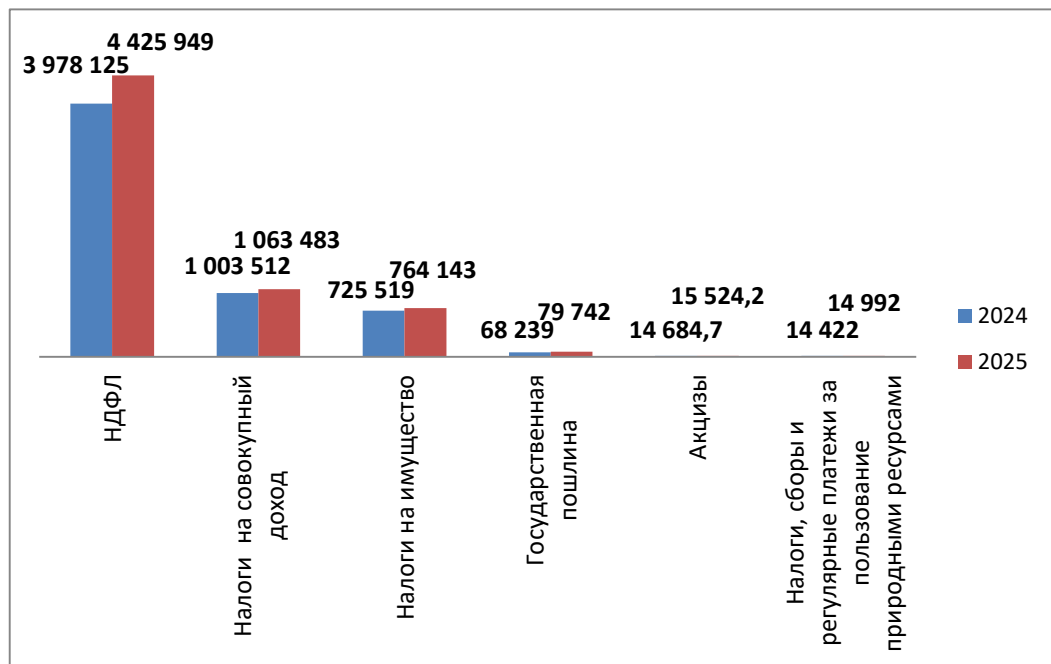
Диаграмма 1



Налоговые доходы бюджета г. Чебоксары на 2025 году прогнозируются в объеме 6 363 833,2 тыс. рублей или 9,6% к показателю 2024 года, утвержденному решением Чебоксарского городского Собрания депутатов «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» или на 559 331,5 тыс. рублей, на 2026 год - 6 786 839,1 тыс. рублей, на 2027 год - 7 195 376,5 тыс. рублей.

Сравнительный анализ основных налоговых доходов бюджета г. Чебоксары за 2024 год (план) и 2025 год (прогноз) приведен в следующей диаграмме (в тыс. рублей).

Диаграмма 2



По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление налоговых доходов в бюджет г. Чебоксары составило 4 846 246,8 тыс. рублей или 83,5% к годовым показателям (5 804 501,7 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет г. Чебоксары в 2025 году.

Одновременно с проектом бюджета представлен реестр источников доходов бюджета города Чебоксары в разрезе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, где общий объем доходов составляет на 2025 год в сумме 17 656 421,2 тыс. рублей, на 2026 – 18 234 409,0 тыс. рублей, на 2027 год – 18 171 298,7 тыс. рублей, что соответствует объему доходов, предусмотренному статьей 1 проекта бюджета.

4.1.1.1. По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступление **налога на доходы физических лиц (НДФЛ)** составило 3 546 421,3 тыс. рублей или 106,2% к годовым бюджетным назначениям (3 338 097,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление НДФЛ в бюджет г. Чебоксары составило 3 154 773,5 тыс. рублей или 79,3% к годовым показателям (3 978 125,0 тыс. рублей).

Согласно п. 3 ст. 58 БК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить в порядке, предусмотренном настоящей статьей, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Статьей 2 и приложением № 2 к проекту Закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект Закона ЧР) предусмотрен

дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в бюджет г. Чебоксары в 2025 году в размере 0,04% (в 2024 году предусмотрен в размере 0,02%), на плановый период 2026 и 2027 годов – 0% ежегодно. При расчете НДФЛ на 2025 - 2026 годы учтено действие статьи 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», которой устанавливается единый норматив отчислений по данному налогу в бюджет г. Чебоксары – 6%.

Таким образом, в 2025 году норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет г. Чебоксары составит 21,04% от контингента, в 2026 году - 21%, в 2027 году - 21%.

Поступление НДФЛ прогнозируется проектом бюджета на 2025 год в размере 4 425 949,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году - 111,3%), на 2026 год – 4 726 634,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году - 106,8%), на 2027 год – 5 028 470,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году - 106,4%).

Темп роста фонда заработной платы работников организаций по прогнозу социально - экономического развития города Чебоксары на среднесрочный период по базовому варианту в 2025 году составит 113%, в 2026 году – 111,5% , в 2027 году – 108%.

Согласно реестру источников доходов бюджета г. Чебоксары поступление НДФЛ в бюджет г. Чебоксары на 2024 год запланировано в сумме 3 978 125,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2024 поступление НДФЛ составило в сумме 3 154 773,5 тыс. рублей.

УФНС России по Чувашской Республике письмом от 10.10.2024 № 10-31/33163@ представлено прогнозное поступление НДФЛ в бюджет города Чебоксары в 2025 году в сумме 4 425 949,0 тыс. рублей, в 2026 году – 4 726 634,0 тыс. рублей, в 2027 год – 5 028 470,0 тыс. рублей, что соответствует прогнозному плану по указанному доходу, предусмотренному в реестре источников доходов бюджета города Чебоксары. Сумма поступлений НДФЛ на 2025-2027 годы складывается из 7 видов кодов доходов.

4.1.1.2. По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступили **акцизы** в сумме 13 722,1 тыс. рублей или 102,6% к годовым бюджетным назначениям (13 375,9 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление акцизов в бюджет г. Чебоксары составило 12 501,5 тыс. рублей или 85,1% к годовым показателям (14 684,7 тыс. рублей).

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации прогнозируются в бюджет г. Чебоксары в соответствии с нормативом зачисления в бюджет г. Чебоксары, установленного ст. 3 и приложением № 3 к проекту Закона ЧР в размере – 0,3998% (в 2024 году - 0,3994%) исходя из зачисления в местные бюджеты 10% от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются в 2025 году в размере 15 524,2 тыс. рублей, в 2026 году – 15 958,1 тыс. рублей, в 2027 году – 21 261,5 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом УФНС России по Чувашской Республике,

представленным письмом от 09.10.2024 № 10-31/32984@, поступление акцизов от нефтепродуктов в г. Чебоксары планируется в 2025 году в размере 15 524,2 тыс. рублей, в 2026 году – 16 012,1 тыс. рублей, в 2027 году – 21 261,5 тыс. рублей.

При этом прогнозные поступления акцизов на 2026 год в реестре источников доходов бюджета города Чебоксары (15 958,1 тыс. рублей), не соответствуют прогнозируемому поступлению согласно письму УФНС России по Чувашской Республике от 09.10.2024 № 10-31/32984@ (16 012,1 тыс. рублей) на 54,0 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии резервов по увеличению собственных доходов (акцизы) бюджета города Чебоксары на 2026 год.

4.1.1.3. По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступление налога, взимаемого в связи с применением **упрощенной системы налогообложения (УСН)**, составило 681 522,8 тыс. рублей или 105% к годовым бюджетным назначениям (649 085,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление УСН в бюджет г. Чебоксары составило 877 997,3 тыс. рублей или 102,5% к годовым показателям (856 466,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от уплаты УСН прогнозируется в 2025 году в размере 900 922,0 тыс. рублей, в 2026 году – 987 359,0 тыс. рублей, в 2027 году – 1 054 843,0 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» норматив отчислений в бюджет городского округа от УСН, в том числе минимального налога, установлен в размере 18 процентов.

Согласно письму УФНС России по Чувашской Республике от 17.09.2024 № 10-31/30442@ прогноз поступлений доходов от уплаты УСН составит в 2025 году в размере 900 922,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году - 105,2%), в 2026 году – 987 359,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году - 109,6%), в 2027 году – 1 054 843,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году - 106,8%), что соответствует прогнозируемому плану по доходам в бюджет города Чебоксары на 2025-2027 годы.

4.1.1.4. По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступление **единого сельскохозяйственного налога (ЕСН)** составило 2 892,9 тыс. рублей или 101,5% к годовым бюджетным назначениям (2 849,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление ЕСН в бюджет г. Чебоксары составило 5 563,3 тыс. рублей или 100% к годовым показателям (5 564,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от ЕСН прогнозируются в 2025 году в размере 5 676,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году - 102,0%), на 2026 году – 6 080,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году - 107,1%), на 2027 году – 6 444,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году - 106,0%).

В соответствии с абз. 4 п. 2 ст. 61.6 БК РФ в бюджеты муниципальных округов зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, из них: единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 100 %.

Согласно письму УФНС России по Чувашской Республике от 17.09.2024

№ 10-31/30442@ прогноз поступлений доходов от уплаты ЕСН составит в 2025 году в размере 5 676,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году - 102,0%), в 2026 году – 6 080,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году - 107,1%), в 2027 году – 6 444,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году - 106,0%), что соответствует прогнозному плану по доходам в бюджет города Чебоксары на 2025-2027 годы.

4.1.1.5. По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступление **налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН)**, составило в сумме 62 241,5 тыс. рублей или 100,2% к годовым бюджетным назначениям (62 146,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление ПСН в бюджет г. Чебоксары составило 164 149,2 тыс. рублей или 116,2% к годовым показателям (141 297,0 тыс. рублей).

Поступление ПСН прогнозируется в 2025 году в размере 156 885,0 тыс. рублей, в 2026 году – 167 855,0 тыс. рублей, в 2027 году – 177 881,0 тыс. рублей.

В соответствии с абз. 6 п. 2 ст. 61.6 БК РФ в бюджеты муниципальных округов зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, из них: налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения - по нормативу 100 %.

Согласно письму УФНС России по Чувашской Республике от 17.09.2024 № 10-31/30442@ прогноз поступлений доходов от уплаты ПСН составит в 2025 году в размере 156 885,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году - 111,0%), в 2026 году – 167 855,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году - 107,0%), в 2027 году – 177 881,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году - 106,0%), что соответствует прогнозному плану по доходам в бюджет города Чебоксары на 2025-2027 годы.

4.1.1.6. По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступил **налог на имущество физических лиц (НИФЛ)**, в сумме 240 167,5 тыс. рублей или 108,1% к годовым бюджетным назначениям (222 199,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление НИФЛ в бюджет г. Чебоксары, составило 122 530,1 тыс. рублей, или 46,1% к годовым показателям (265 721,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от НИФЛ прогнозируются в 2025 году в размере 285 882,0 тыс. рублей, на 2026 год – 306 540,0 тыс. рублей, на 2027 год – 327 707,0 тыс. рублей.

Согласно письму УФНС России по Чувашской Республике от 17.09.2024 № 10-31/30442@ прогноз поступлений доходов от уплаты НИФЛ составит в 2025 году в размере 285 882,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 107,6%), в 2026 году – 306 540,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 107,2%), в 2027 году – 327 707 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 106,9%), что соответствует прогнозному плану по доходам в бюджет города Чебоксары на 2025-2027 годы.

В соответствии с абз. 3, п. 1 ст. 61.6 БК РФ в бюджеты муниципальных округов зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами муниципальных округов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе: налога

на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.

Одновременно отмечаем, что с 1 января 2025 года изменится налогообложение отдельных видов недвижимости. Соответствующие поправки внесены в налоговое законодательство Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ.

Так, для объектов капитального строительства, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, предельные значения налоговых ставок повышаются с 2% до 2,5% (п. 1.3 ст. 380 НК РФ).

Пунктом 8.3.1 Положения о вопросах налогового регулирования в городе Чебоксары, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, утвержденного решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 10.06.2004 № 1287, с учетом изменений от 31.10.2024 № 1805, вступающих в силу с 01.01.2025 (далее - Положение о вопросах налогового регулирования от 31.10.2024 № 1805), установлены налоговые ставки, из них:

- 2,5 процента в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;

- 1,2 процента в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (меньше на 0,8% предельных значений, установленных НК РФ).

Из вышеизложенного следует, что *Положением о вопросах налогового регулирования от 10.06.2004 № 1287 налоговая ставка налога на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации установлена в размере 1,2%, что меньше предельного значения, установленного НК РФ (2%).*

При этом согласно приложению № 6 проекта бюджета Администрацией предусматривается привлечение кредитов в 2025-2027 годах (на 2025 год - 2 444 035,1 тыс. рублей, на 2026 год – 2 287 200,7 тыс. рублей, на 2027 год – 1 878 023,5 тыс. рублей).

4.1.1.7. По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступление **земельного налога** составило в сумме 404 648,5 тыс. рублей или 104,3% к годовым бюджетным назначениям (387 915,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление земельного налога в бюджет г. Чебоксары составило 379 680,0 тыс. рублей или 93,4% к годовым показателям (406 437,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от земельного налога прогнозируется в 2025 году в размере 422 692,0 тыс. рублей, на 2026 год – 424 789,0 тыс. рублей, на 2027 год – 425 191,0 тыс. рублей.

Согласно письму УФНС России по Чувашской Республике от 17.09.2024

№ 10-31/30442@ прогнозные поступления доходов от уплаты земельного налога составят в 2025 году в размере 422 692,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году - 104,0%), в 2026 году – 424 789,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году - 100,5%), в 2027 году – 425 191,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году - 100,1%), что соответствует прогнозному плану по доходам в бюджет города Чебоксары на 2025-2027 годы.

В соответствии с абз. 2, п. 1 ст. 61.6 БК РФ в бюджеты муниципальных округов зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами муниципальных округов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе: земельного налога - по нормативу 100 процентов.

4.1.1.8. По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступление **транспортного налога** составляет в сумме 53 067,0 тыс. рублей или 100% к годовым бюджетным назначениям (53 047,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление транспортного налога в бюджет г. Чебоксары составило 34 110,7 тыс. рублей или 63,9% к годовым показателям (53 361,0 тыс. рублей).

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога составляет 10% от суммы налога, собранного на территории городского округа.

Поступление транспортного налога прогнозируется в 2025 году в размере 55 569,0 тыс. рублей, в 2026 году – 55 581,0 тыс. рублей, в 2027 году – 55 611,0 тыс. рублей.

Согласно письму УФНС России по Чувашской Республике от 17.09.2024 № 10-31/30442@ прогнозные поступления доходов от уплаты транспортного налога составят в 2025 году в размере 55 569,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году - 100,0%), в 2026 году – 55 581,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году - 100,02%), в 2027 году – 55 611,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году - 100,1%), что соответствует прогнозному плану по доходам в бюджет города Чебоксары на 2025-2027 годы.

4.1.1.9. По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступила **государственная пошлина** в сумме 68 818,9 тыс. рублей или 101,7% к годовым бюджетным назначениям (67 669,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление государственной пошлины в бюджет г. Чебоксары составило 84 721,6 тыс. рублей, или 124,2% к годовым показателям (68 239,0 тыс. рублей).

Поступление государственной пошлины прогнозируется в 2025 году в размере 79 742,0 тыс. рублей, на 2026 год – 80 538,0 тыс. рублей, на 2027 год – 81 342,0 тыс. рублей, в том числе:

- поступление государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) в 2025 году прогнозируется в размере 79 642,0 тыс. рублей, на 2026 год – 80 438,0 тыс. рублей, на 2027 год – 81 242,0 тыс. рублей (согласно письму УФНС России по Чувашской Республике от 17.09.2024 № 10-31/30442@);

- поступление государственной пошлины за выдачу разрешения на

установку рекламной конструкции прогнозируется в 2025,2026,2027 годах в размере 100,0 тыс. рублей (главный администратор доходов бюджета - Управление архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары).

4.1.1.10. Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 26.11.2024 № 1844 внесено изменение в Решение Чебоксарского городского Собрания депутатов ЧР от 10.06.2004 № 1287 «Об утверждении Положения о вопросах налогового регулирования в городе Чебоксары, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления» (далее – Положение о вопросах налогового регулирования) в части дополнения раздела XII «**Туристический налог**». Указанное изменение вступает в силу с 01.01.2025.

Согласно ст. 418.5 Федерального закона от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» налоговые ставки устанавливаются НПА представительных органов муниципальных образований в размерах, не превышающих в 2025 году 1%, в 2026 году – 2%, в 2027 году – 3%, в 2028 году – 4%, начиная с 2029 года – 5% от налоговой базы.

Пунктом 12.2.1 Положения о вопросах налогового регулирования утверждены налоговые ставки туристического налога в следующих размерах: в 2025 году - 1% от налоговой базы; в 2026 году – 2%; в 2027 году – 3%; в 2028 году – 4%; с 2029 года – 5%.

При этом, если налог за сутки проживания с человека составляет менее 100 рублей, то сумму налога считается исходя из суточного налога в 100 рублей.

В соответствии с письмом Министерства экономического развития ЧР от 13.11.2024 № 07/07-07-18587 в 2025 году при условии введения туристического налога в местный бюджет города Чебоксары поступят средства в интервальном размере – 26,0 млн. рублей (min) – 32,9 млн. рублей (max).

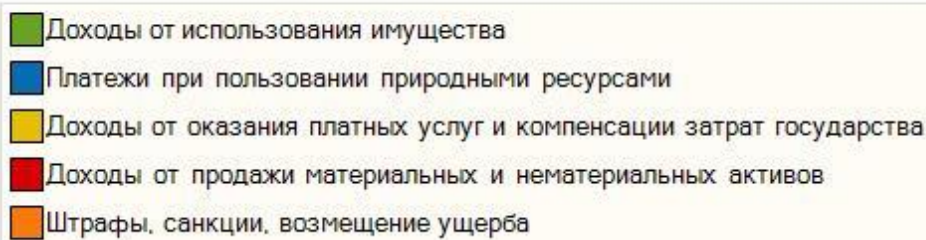
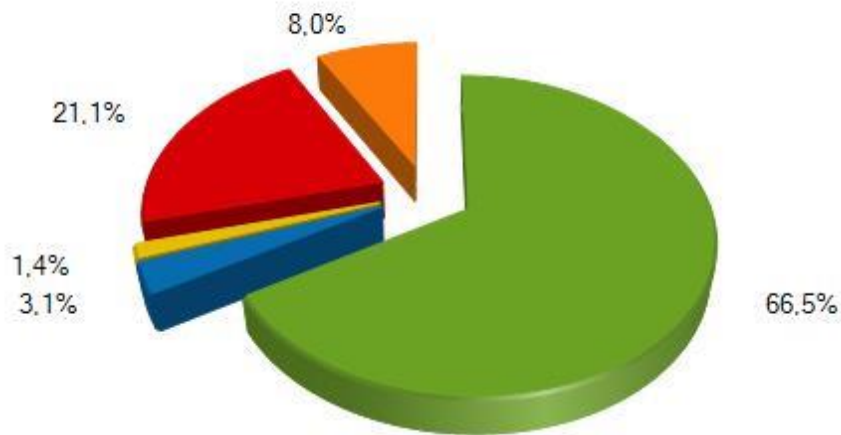
Стоит отметить, что проектом бюджета поступление туристического налога не предусмотрено.

При этом в случае положительной динамики поступлений туристического налога имеются резервы по увеличению собственных доходов на 2025 год в интервальном размере от 26 000,0 тыс. рублей до 32 900,0 тыс. рублей.

4.1.2. Неналоговые доходы на 2025 год прогнозируются в объеме 664 302,4 тыс. рублей, на 2026 год – 669 099,9 тыс. рублей, на 2027 год – 675 702,4 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета в 2025 году составит 3,8%, в 2026 году – 3,7%, в 2027 году – 3,7%.

Структура неналоговых доходов бюджета г. Чебоксары в 2025 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).



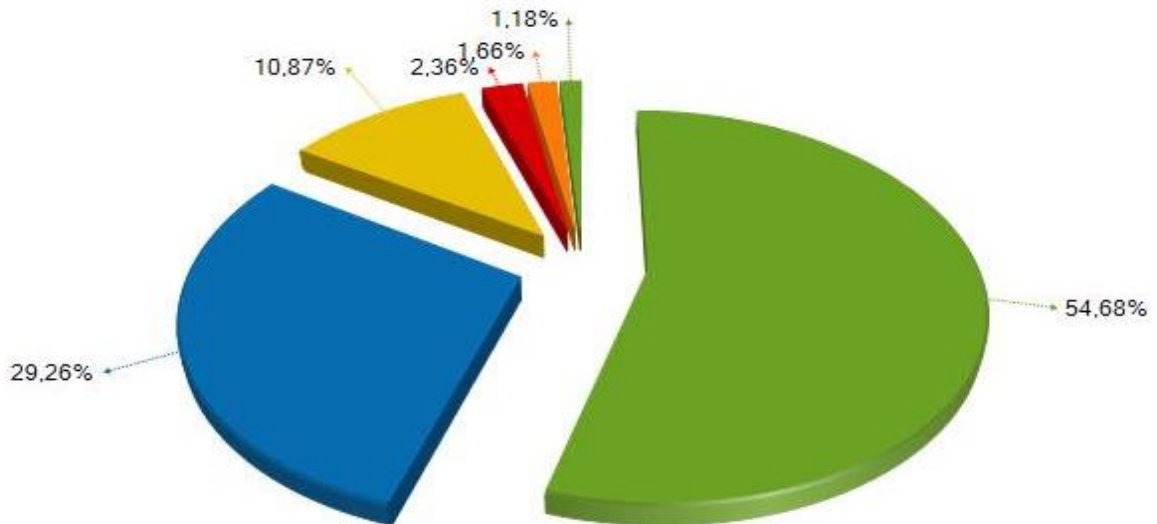
Основные поступления в составе неналоговых доходах в 2025 году предусматривается по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности (66,5%).

4.1.2.1. По итогам 2023 года в бюджет поступили доходы от использования имущества в общей сумме 565 443,1 тыс. рублей или 102,7% к годовым бюджетным назначениям (550 820,1 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление доходов от использования имущества в бюджет г. Чебоксары составило 386 271,4 тыс. рублей или 82,3% к утвержденным годовым показателям (469 523,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется в бюджет на 2025 год в сумме 441 563,6 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 446 379,1 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 452 983,6 тыс. рублей.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2025 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).



- Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков
- Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)
- Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земель)
- Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям
- Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)

1) Поступление *дивидендов по акциям и доходы от прочих форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности* в бюджет г. Чебоксары на 2025 год прогнозируется в сумме 10 400,0 тыс. рублей, что на 212,8 тыс. рублей или 2% меньше плановых назначений 2024 года (10 612,8 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям в бюджет г. Чебоксары составило 10 612,8 тыс. рублей, или 100% к утвержденным годовым показателям (10 612,8 тыс. рублей).

Анализ представленной главным администратором доходов Информации о плановых показателях по чистой прибыли и сумме дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию города Чебоксары, утвержденные в планах финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ на 2024 – 2026 годы, по состоянию на 31.07.2024 (далее – Информация) показал, что в собственности муниципального образования г. Чебоксары по состоянию на 31.07.2024 имеются доли в уставных (складочных) капиталах 14-ти хозяйственных обществ, в том числе: АО «Инженерная защита», АО «Страховая компания

«Чувашия-Мед», АО «Дорэкс», АО «Дирекция гаражных хозяйств», АО «Горсвет», АО «Спецавтохозяйство», АО «Зеленстрой», АО «Сывлах», АО «БТИ», АО «ГРУ», ООО «Зеленый город», ООО «Жилищная компания», ООО «СпецАвтохозяйство», ООО «Аудит-Гарант».

Из 14 хозяйственных обществ, по итогам деятельности за 2024 год планируются убытки – в 2 обществах (АО «Дирекция гаражных хозяйств», ООО «Жилищная компания») на общую сумму 17 625,0 тыс. рублей, по 12 обществам – прибыль на общую сумму 42 204,0 тыс. рублей.

Таблица № 2
(тыс. рублей)

Наименование общества	Расчет дивидендов (2024)		Расчет дивидендов (2025)	
	Чистая прибыль по итогам работы 2023 года	Размер дивидендов, 25,0% от чистой прибыли	Прогнозируемая Чистая прибыль по итогам работы 2024 года	Размер дивидендов, 25,0% от чистой прибыли
АО "Городские ритуальные услуги"	200,0	прибыль направить на покрытие убытков прошлых лет	250	62,5
АО "БТИ"1)	47,0	прибыль отнести на фин. результаты	317	на погашение убытков прошлых лет-
АО "Сывлах"	755,0	189,0	800	200,0
АО "Инженерная защита"	2 712,0	678,1	2 701	675,3
АО "СК "Чувашия-Мед"	19 683,0	4 921,0	20 122	5 030,5
АО «Дорэкс»	2 644,0	661,0	5 545	1 386,3
АО «Зеленстрой»	363,0	90,8	384	96,0
АО «Спецавтохозяйство»	4 320,0	1 080,0	5 655	1 413,8
АО «Горсвет»	5 657,0	1 414,2	5 700	1 425,0
АО «Дирекция гаражных хозяйств»	5 635,0	1 408,8	-13 324	-
ООО "Жилищная компания" 1)	-944,0	-	-4 301	-
ООО "Зеленый город"	174,0	43,6	200	47,5
ООО "Спецавтохозяйство"	-100,0	-	29	6,9
ООО "Аудит-Гарант"	505,0	126,3	501	125,3
ИТОГО	41 651,0	10 612,8	24 579	10 468,9

Наибольший объем поступлений на 2025 год (около 88,4 % от общего объема) планируется получить от 4 хозяйственных обществ: АО «Страховая Компания «Чувашия-Мед» в сумме 5 030,5 тыс. рублей (48,1%), АО «Горсвет» в сумме 1 425,0 тыс. рублей (13,6%), АО «Спецавтохозяйство» в сумме 1 413,8 тыс. рублей (13,5%), АО «Дорэкс» сумме 1 386,3 тыс. рублей (13,2%).

2) Поступление *доходов в виде арендной платы за землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды земли* бюджет г. Чебоксары Чувашской Республики на 2025 год прогнозируется в сумме 248 750,0 тыс. рублей, что на 13 928,5 тыс. рублей или 5,3% меньше плана 2024 года (262 678,5 тыс. рублей).

Согласно утвержденной Методике расчет планового показателя данного вида дохода производится по формуле, согласно алгоритму расчета: исходя из объема поступления доходов прогнозируемого согласно действующим заключенным договорам аренды в соответствующем финансовом году и ставке арендной платы.

Фактически согласно, представленного расчета объем поступлений определен исходя из арендуемой площади земельных участков по состоянию на 01.01.2024 (703 га – 3 050 арендованных участков) с учетом выбытия по продаже по заявительному характеру (6,6 га) и вовлечению в хозяйственный оборот (5,6 га): 702,0 га и средней статистической ставке арендной платы в сумме 352 545,32 рублей/га, с учетом уровня сбора (95,0%), ИПЦ (105,8%) и переходящего остатка.

Таким образом, *представленный расчет произведен не в соответствии с Методикой от 01.04.2021 № 574: информация в разрезе договоров аренды действующих (заключенных) в текущем году и планируемых к заключению в очередном финансовом году и плановом периоде, размер годовой арендной платы по каждому договору аренды не представлена.*

Справочно: в рамках экспертно-аналитических мероприятий на проект решения Чебоксарского городского Собрания депутатов «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и «О бюджете г. Чебоксары Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» также было отмечено вышеуказанное (аналогичное) нарушение в части не предоставления информации в разрезе договоров аренды.

3) Прогнозное поступление *доходов от сдачи в аренду имущества* в бюджет г. Чебоксары Чувашской Республики на 2025 год составляет 48 000,0 тыс. рублей, что на 2 000,0 тыс. рублей или 4% меньше плана 2024 года (50 000,0 тыс. рублей).

Расчет 2025 года сформирован исходя из арендуемой площади 23,2 тыс. кв. м. (средняя стоимость на 1 кв.м. 169,6 рублей) с суммой арендной платы 3 934,7 тыс. рублей/месяц.

Таким образом, *представленный расчет произведен не в соответствии с Методикой от 01.04.2021 № 574: информация в разрезе договоров аренды действующих (заключенных) в текущем году и планируемых к заключению в очередном финансовом году и плановом периоде, площадь арендуемых помещений по каждому договору аренды не представлена.*

4) Прогнозное поступление *доходов от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест)* в бюджет города Чебоксары Чувашской Республики на 2025 год составляет 5 200,0 тыс. рублей, что на 5 800,0 тыс. рублей или 52,7% меньше плана 2024 года (11 000 тыс. рублей).

Согласно постановлению администрации города Чебоксары от 18.12.2017 № 2928 «Об утверждении Перечня размещения парковок (парковочных мест) на платной основе, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Чебоксары» и информации, размещенной на сайте «Парковочное пространство Чебоксар» (<https://chebparking.ru/pages/abonement>) по

состоянию на 01.12.2024, на территории столицы Чувашии функционирует 29 парковочных зон с 36 адресами парковок вместимостью 1 240 машино-мест.

По информации, представленной администрацией города Чебоксары, расчет прогнозных поступлений неналоговых доходов сформирован исходя из стоимости одного парковочного места 30 руб./час (в соответствии с постановлением администрации города Чебоксары от 11.05.2017 № 1139 «Об утверждении методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Чебоксары»), среднего времени парковки 145 мин/1 парк и количество машино-мест (1 200 мест).

Согласно утверждённой Методике от 01.04.2021 № 574 при расчете планируемых поступлений доходов применяется метод прямого счета, усреднение. Алгоритм расчета предполагает, что при прогнозировании поступлений учитываются суммы поступлений за последние три года, предшествующих финансовому году по отчетным данным.

Поступление за 2021 год – 1 607,8 тыс. рублей, за 2022 год – 5 932,2 тыс. рублей, за 2023 год – 12 764,4 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом планируемых поступлений доходов, рассчитанных в соответствии с Методикой от 01.04.2021 № 574, имеются резервы по доходам на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в виде дополнительных поступлений в бюджет г. Чебоксары в размере 1 568,1 тыс. рублей (20 304,4 тыс. рублей / 3 = 6 768,1 тыс. рублей - 5 200,0 тыс. рублей).

Кроме того, по состоянию на 01.11.2024 исполнение составило 12 487,4 тыс. рублей с ростом к плану на 13,5% (план – 11 000,0 тыс. рублей).

4.1.2.2. По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступили **платежи при пользовании природными ресурсами** в общей сумме 14 734,5 тыс. рублей или 89,2% к годовым бюджетным назначениям (16 518,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление платежей при пользовании природными ресурсами в бюджет составило 14 446,2 тыс. рублей, или 84,1% к утвержденным годовым показателям (17 178,7 тыс. рублей).

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется на 2025 год в сумме 20 376,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 20 376,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 20 376,0 тыс. рублей.

Администратором доходов по указанным платежам определено Волжско-Камское межрегиональное управление Росприроднадзора, согласно письму от 31.07.2024 № 08-10592 поступление доходов от платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется в 2025, 2026, 2027 годы в размере по 20 376,1 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 118,6%, к 2025 году 100,0%, к 2026 году 100,0%), что *соответствует к прогнозному плану проекта решения.*

4.1.2.3. По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступили **доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** в сумме 122 544,9 тыс. рублей или 137,7% к годовым бюджетным назначениям (89 011,4 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в бюджет г. Чебоксары составило 361 558,7 тыс. рублей или 100% к утвержденным годовым показателям (361 695,5 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется на 2025 год в сумме 8 976,1 тыс. рублей, на 2026 год - 8 976,1 тыс. рублей, на 2027 год - 8 976,1 тыс. рублей.

По информации, представленной финансовым управлением г. Чебоксары, расчет прогнозных поступлений на 2025 год, администратором которых является:

- Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары, произведен исходя из поступлений в виде компенсационной стоимости за вырубку (снос) зеленых насаждений в сумме 2 500,0 тыс. рублей и платы за предоставление в пользование опор сетей наружного освещения в количестве 3 927 шт. в сумме 6 126,1 тыс. рублей (стоимость за пользование одной опоры – 130,0 рублей);

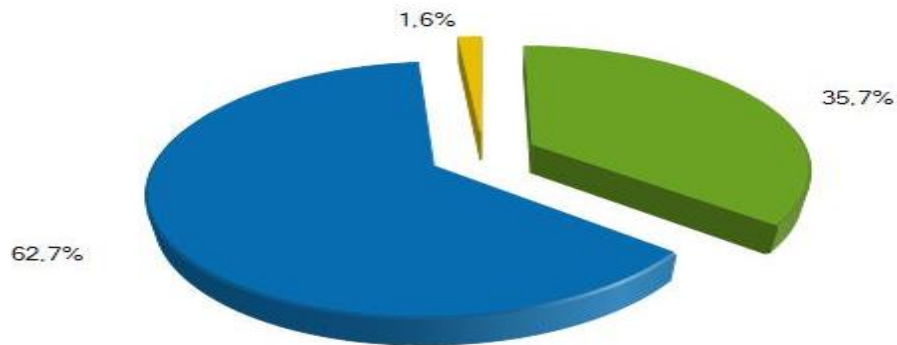
- администрация города Чебоксары (доходы от оказания платных услуг в сумме 350,0 тыс. рублей).

4.1.2.4. По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступили **доходы от продажи материальных и нематериальных активов** в сумме 399 167,4 тыс. рублей или 100,7% к годовым бюджетным назначениям (396 270,8 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет г. Чебоксары составило 155 185,7 тыс. рублей или 78,2% к утвержденным годовым показателям (198 371,1 тыс. рублей).

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется на 2025 год в сумме 140 000,0 тыс. рублей, на 2026 год - 140 000,0 тыс. рублей, на 2027 год в - 140 000,0 тыс. рублей.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2025 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).



	Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)
	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена
	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые разграничена (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)

Прогнозное поступление доходов:

- от реализации имущества в бюджет г. Чебоксары на 2025 год в сумме 50 000,0 тыс. рублей, что на 30 000,0 тыс. рублей или 37,5% меньше бюджетных назначений 2024 года (80 000,0 тыс. рублей), на 2026 год в сумме 50 000,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 50 000,0 тыс. рублей;

Согласно приложению к утвержденной Методике от 01.04.2021 № 574 по доходу от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов применяется метод прямого расчета и усреднение.

Согласно алгоритму расчета источником доходов являются усредненные данные о количестве и стоимости реализованных основных средств за последние три года.

Справочно: поступление за 2020 год составило 114 730,3 тыс. рублей, за 2021 год – 144 763,5 тыс. рублей, за 2022 год – 151 322,5 тыс. рублей, за 2023 год 162 510,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2024 – 57 399,4 тыс. рублей, при плане – 80 000,0 тыс. рублей.

Согласно представленного Горкомимущества расчету:

1) поступления от реализации имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ с рассрочкой на пять лет составляет 45 000,0 тыс. рублей (88 действующих договора), в том числе: остаток по ранее заключенным договорам по состоянию расчетов на 01.01.2024 в сумме 41 400,0 тыс. рублей и по вновь заключенным договора в 2024 году – 3 600,0 тыс. рублей;

2) поступления от продажи имущества, включенного в прогнозный план приватизации на 2025 год согласно Федеральному закону от 21.12.2001 № 178-ФЗ предположительно – 5 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 31.10.2024 № 1808 утвержден прогнозный план (программа) приватизации

муниципального имущества города Чебоксары на 2025 год (далее – Программа приватизации).

Согласно Программе приватизации, исходя из оценки прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации объектов, в 2025 году ожидаются поступления в бюджет г. Чебоксары доходов от приватизации муниципального имущества в размере 48,0 млн. рублей.

Программой приватизации запланировано 3 объекта недвижимости, которые планируется приватизировать в 1 квартале 2025 года путем проведения аукциона (таблица № 3).

Таблица № 3

№ п/п	Назначение, наименование объекта недвижимости, местонахождение	Кадастровый номер	Площадь, кв. м.	Сроки приватизации (квартал)
1.	Нежилое помещение № 1, расположенное на цокольном этаже, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Энгельса, д.14	21:01:000000:5177	270,7	I
2.	Нежилое помещение № 1, расположенное на первом этаже, Чувашская Республика - Чувашия, г. Чебоксары, пр-кт И.Я. Яковлева, д. 18, корп. 1	21:01:020906:631	71,3	I
3.	Земельный участок, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Чувашская Республика - Чувашия, г. Чебоксары, ш. Канашское, д. 9а, с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества: - нежилое одноэтажное кирпичное здание (литера А) с монолитным железобетонным подвалом (литера А1), Чувашская Республика, г. Чебоксары, ш. Канашское, д. 9а	21:01:021206:93 21:01:021206:113	1 099 295,9	I I

Проведенный анализ показал, что из 3 объектов, включенных в план приватизации на 2025 год, включен 1 объект, не реализованный в 2024 году, в соответствии Прогнозным планом приватизации на 2024 год, и 1 объект, реализованный в 2024 году на сумму 4 150,0 тыс. рублей (07.11.2024 - победитель Ильин Алексей Сергеевич).

В 2024 году в отношении вышеуказанного объекта, указанному в п.1, проведены следующие процедуры:

по объекту недвижимости, стоимостью согласно отчету об оценке рыночной стоимости от 26.03.2024 № 1.660952/2024 определена в сумме 10 830,0 тыс. рублей. В 2024 году проведено 5 аукционов (08.05.2024; 07.06.2024; 11.07.2024; 22.08.2024; 25.09.2024), которые признаны не состоявшимися.

Таким образом, **в план приватизации на 2025 год включен 1 объект, не реализованный в 2024 году, с оценкой рыночной стоимости в общей сумме 10 830,0 тыс. рублей, а также включен 1 объект уже реализованный в 2024**

году в общей сумме 4 150,0 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии рисков невыполнения плана приватизации в 2025 году с объемом ожидаемых поступлений в бюджет города Чебоксары доходов от приватизации муниципального имущества в размере 48 000,0 тыс. рублей.

- от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в бюджет г. Чебоксары на 2025 год в сумме 87 800,0 тыс. рублей, что на 18 800,0 тыс. рублей или 17,6% меньше бюджетных назначений 2024 года (106 600,0 тыс. рублей), на 2026 год в сумме 87 800,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 87 800,0 тыс. рублей;

- от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов в бюджет г. Чебоксары на 2025 год в сумме 2 200,0 тыс. рублей, что на 1 900,0 тыс. рублей или 46,3% меньше бюджетных назначений 2024 года (4 100,0 тыс. рублей), на 2026 год в сумме 2 200,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 2 200,0 тыс. рублей.

Утвержденная Методика от 01.04.2021 № 574 предполагает при прогнозировании данного вида дохода применять метод прямого счета. Согласно алгоритму расчета учитываются количество заявок на выкуп земельных участков, а также при планировании доходов от продажи земельных участков администратор доходов вправе учесть риски, связанные с отсутствием спроса на объекты, запланированные к реализации.

При этом расчет прогнозных поступлений вышеуказанных доходов (от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов) в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Чебоксары не представлены.

4.1.2.5. По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступили **штрафы, санкции, возмещение ущерба** в сумме 137 125,5 тыс. рублей или 115,5% к годовым бюджетным назначениям (118 736,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в бюджет г. Чебоксары составило 66 876,1 тыс. рублей, или 116,9% к утвержденным годовым показателям (57 188,1 тыс. рублей).

Поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба на 2025 год прогнозируется в сумме 53 386,7 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 53 368,7 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 53 366,7 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту решения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов основная доля поступлений прогнозируется за счет административных штрафов за невнесение платы за пользование на платной основе муниципальными парковками и за размещение транспортных средств на озелененных и иных территориях в 2025 году в сумме 18 000,0 тыс. рублей (33,7% от общего объема прогнозируемых поступлений по штрафам).

4.2. Безвозмездные поступления в бюджет г. Чебоксары Чувашской

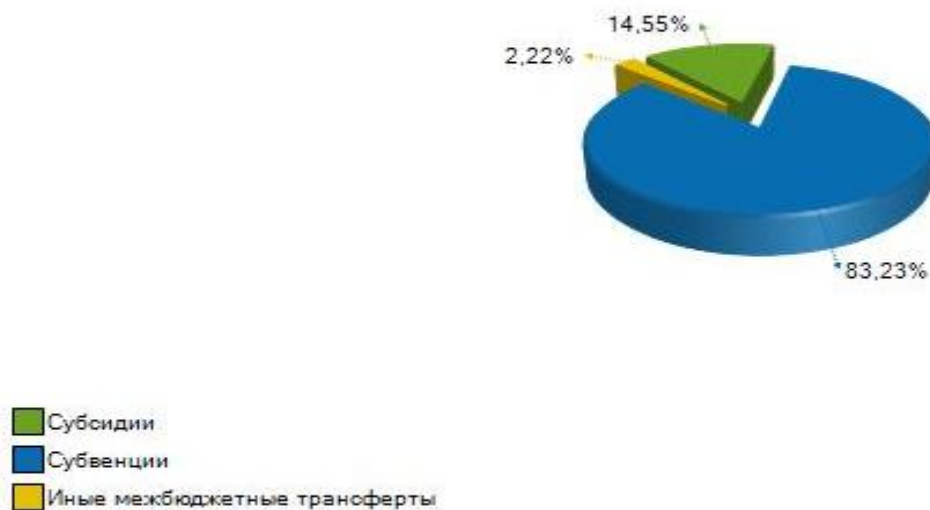
Республики

Общий объем доходов по группе «Безвозмездные поступления» прогнозируется на 2025 год в сумме 10 628 285,6 тыс. рублей или 104,8% к плановым показателям 2024 года, на 2026 год - 10 778 470,0 тыс. рублей или 101,4% к уровню 2025 года, на 2027 год - 10 300 219,8 тыс. рублей или 95,6% к уровню 2026 года.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет г. Чебоксары составило в общей сумме 7 911 304,5 тыс. рублей, или 78% от утвержденных прогнозных показателей 2024 года.

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2025 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма 6



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2025 год запланированы в проекте бюджета в сумме 1 546 371,9 тыс. рублей, что имеет отклонение на 1 178 461,9 тыс. рублей или 56,8% от утвержденных годовых назначений 2024 года (2 724 833,8 тыс. рублей).

По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступили субсидии в общей сумме 2 427 109,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление субсидий в бюджет г. Чебоксары составило 1 477 545,3 тыс. рублей, или 54,2% к годовым показателям (2 724 833,8 тыс. рублей).

В проекте бюджета объем планируемых субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики соответствует объему, предусмотренному бюджету города Чебоксары в приложении 10 к Закону Чувашской Республики от 29.11.2024 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2025 год запланированы в проекте бюджета в сумме 8 846 309,4 тыс. рублей, что имеет

отклонение на 1 464 905,8 тыс. рублей или 16,6% от утвержденных годовых назначений 2024 года (7 381 403,6 тыс. рублей).

По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары поступили субвенции в общей сумме 6 507 676,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление субвенций в бюджет г. Чебоксары составило 6 473 735,7 тыс. рублей, или 87,7% к годовым показателям (7 381 403,6 тыс. рублей).

В проекте бюджета объем планируемых субвенций из республиканского бюджета Чувашской Республики соответствует объему, предусмотренному бюджету города Чебоксары в приложении 11 к Закону Чувашской Республики от 29.11.2024 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Иные межбюджетные трансферты в 2025 год запланированы в проекте бюджета в сумме 235 604,3 тыс. рублей, что имеет отклонение на 126 748,8 тыс. рублей или 35% от утвержденных годовых назначений 2024 года (362 353,1 тыс. рублей).

По итогам 2023 года в бюджет г. Чебоксары иные межбюджетные трансферты поступили в общей сумме 254 639,7 тыс. рублей или 95,5% к годовым бюджетным назначениям. По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление иных межбюджетных трансфертов в бюджет г. Чебоксары составило 284 363,1 тыс. рублей, или 78,5% к годовым показателям (362 353,1 тыс. рублей).

В проекте бюджета объем планируемых иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики соответствует объему, предусмотренному бюджету города Чебоксары в приложении 12 к Закону Чувашской Республики от 29.11.2024 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

5. Расходы бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики

Расходы бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики на 2025 год планируются в объеме 17 656 421,2 тыс. рублей, на 2026 год – 18 234 409,0 тыс. рублей и на 2027 год – 17 662 380,8 тыс. рублей.

Объем расходов на 2025 год по сравнению с плановыми показателями 2024 года (18 013 426,2 тыс. рублей) уменьшается на 357 005,0 тыс. рублей (на 2%), на 2026 год по сравнению с 2025 годом увеличивается на 577 987,8 тыс. рублей (на 3%) и на 2027 год по сравнению с 2026 годом уменьшается на 572 028,2 тыс. рублей (на 3%).

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2026 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 18 000 118,1 тыс. рублей, на 2027 год – 17 262 101,9 тыс. рублей.

Объемы условно утверждаемых расходов бюджета г. Чебоксары на плановые периоды (на 2026 и 2027 годы) определены с учетом требований статьи 184.1 БК РФ.

Структура и динамика расходов бюджета г. Чебоксары по разделам функциональной классификации расходов приведены в приложении № 6 к настоящему заключению.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета г. Чебоксары

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов приходится на расходы по разделам:

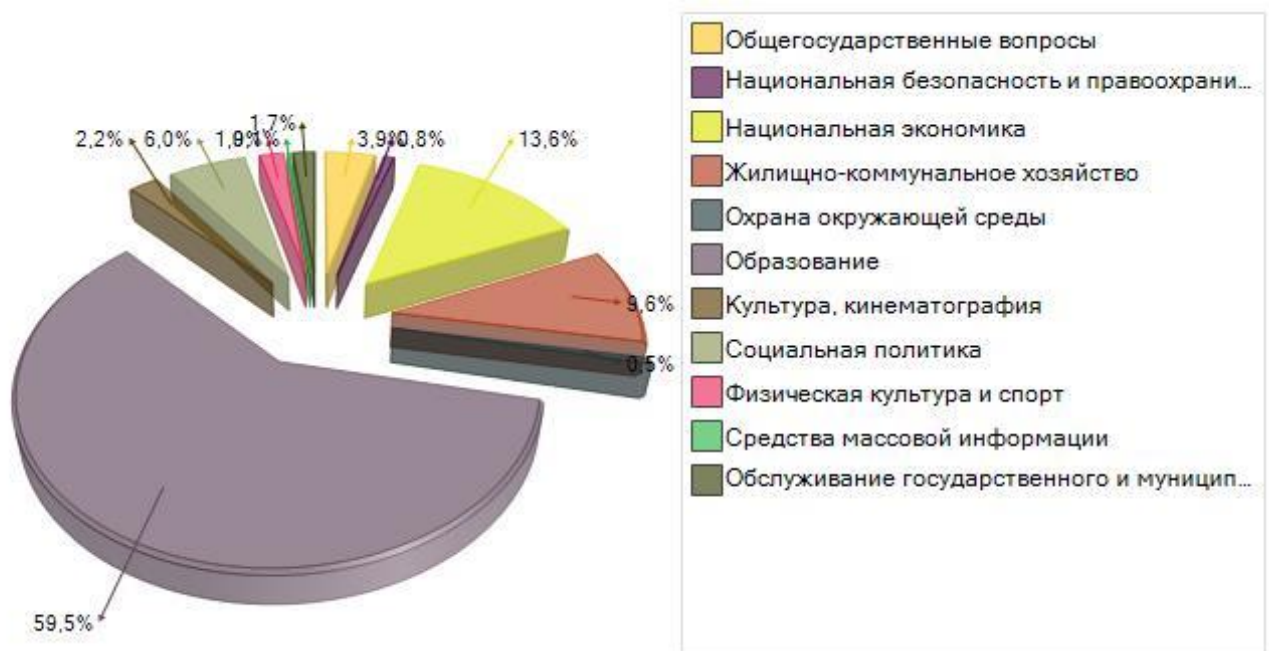
«Образование»: в 2025 году - 59,5%, в 2026 году - 57,7%, в 2027 году - 60,3%;

«Национальная экономика»: в 2025 году – 13,6%, в 2026 году – 14,0%, в 2027 году – 13,9%;

«Жилищно-коммунальное хозяйство»: в 2025 году – 9,6%, в 2026 году – 8,8%, в 2027 году – 6,9%.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2025 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма 7



5.1. В соответствии с пунктом 4 статьи 192 БК РФ одновременно с проектом решения представлен реестр расходных обязательств муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики, подлежащих исполнению за счет средств бюджета г. Чебоксары, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Реестр расходных обязательств).

Общий объем бюджетных ассигнований, отраженных в Реестре расходных обязательств, предусмотрен в 2025 году в размере 17 656 421,2 тыс. рублей, в 2026 году – 18 234 409,0 тыс. рублей, в 2027 году – 17 662 380,8 тыс. рублей, что соответствует общей сумме расходов, отраженных в проекте бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований бюджета города Чебоксары на 2024-2027 годы характеризуется следующими данными:

Таблица № 4

Наименование расходного обязательства	Объем средств на исполнение расходного обязательства			
	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5
Объем расходных обязательств, всего	17 945,0	17 656,4	18 234,4	17 662,4
в том числе:				

Наименование расходного обязательства	Объем средств на исполнение расходного обязательства			
	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5
расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации вопросов местного значения городского округа	9 330,7	7 233,8	7 332,7	6 813,0
расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления городского округа по решению вопросов местного значения городского округа	1 279,9	1 568,2	1 510,9	1 674,2
расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления городского округа права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа	1,7	2,0	2,2	2,3
расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления городского округа отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти Российской Федерации и (или) органами государственной власти субъекта Российской Федерации	848,7	1 046,5	1 348,4	966,7
отдельные государственные полномочия, не переданные, но осуществляемые органами местного самоуправления городского округа за счет субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации	6 484,0	7 805,9	7 805,9	7 805,9
условно утвержденные расходы на первый и второй годы планового периода в соответствии с решением о местном бюджете городского округа	-	-	234,3	400,3

Постановлением Администрации от 06.10.2016 № 2721 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств города Чебоксары (далее – Порядок ведения РОО).

В соответствии с п. 1 Порядка ведения РОО реестр расходных обязательств города Чебоксары формируется в виде свода (перечня) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Чувашской Республики и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, муниципальных нормативных правовых актов города Чебоксары, договоров и соглашений, заключенных органами местного самоуправления от имени муниципального образования города Чебоксары (далее - договоры (соглашения), обуславливающих расходные обязательства города Чебоксары, содержащего соответствующие положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Чувашской Республики и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики), муниципальных нормативных правовых актов города

Чебоксары, соответствующие положения договоров (соглашений) и оценку объемов бюджетных ассигнований бюджета города Чебоксары, необходимых для исполнения расходных обязательств города Чебоксары, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Чувашской Республики и муниципальными нормативными правовыми актами города Чебоксары исполнению за счет бюджетных ассигнований бюджета города Чебоксары.

Анализом данных, отраженных в Реестре расходных обязательств установлено, что по расходному обязательству «организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования» предусмотрено финансовое обеспечение на 2025 год в сумме 25 864,2 тыс. рублей.

В качестве правового основания финансового обеспечения полномочия (расходного обязательства) муниципального образования, является Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления». При этом указанный федеральный закон утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ (вступившего в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования).

Так, в Реестре расходных обязательств включен нормативно - правовой акт, утративший силу, что является нарушением п. 1 Порядка ведения РОО.

Также стоит отметить, что в качестве правового основания финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства муниципального образования в Реестре расходных обязательств отражены не все государственные программы Чувашской Республики, а также муниципальные программы г. Чебоксары.

5.2. Разделом X проекта решения «Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» предусматривается, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 – 8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, указанные в пункте 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставляются в случаях, если расходы на их предоставление предусмотрены в приложениях №№1-3 к настоящему решению, в порядках, установленных муниципальными правовыми актами города Чебоксары.

Проектом решения по виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» предусматриваются

бюджетные ассигнования на 2025-2027 годы по 12 180,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе на:

- «Возмещение части потерь в доходах организациям автомобильного транспорта, связанных с перевозкой пассажиров по межмуниципальным маршрутам» (04 08 Ч240170450) в сумме 6 000,0 тыс. рублей ежегодно;

- «Компенсация недополученных доходов организаций, возникающих в результате осуществления перевозок пассажиров и багажа речным транспортом» (04 08 Ч240170740) в сумме 6 000,0 тыс. рублей ежегодно;

- «Поощрение победителей ежегодного смотра-конкурса «Дом образцового содержания»» (05 01 А140175390) в сумме 180,0 тыс. рублей ежегодно.

В ходе выборочного анализа установлено, что на территории города Чебоксары утверждены следующие нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий юридическим лицам:

- Правила предоставления субсидий из бюджета города Чебоксары организациям речного транспорта на компенсацию недополученных доходов от перевозки пассажиров через реку Волгу по местным маршрутам, утвержденные постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 31.05.2021 № 975;

- Правила предоставления субсидий на возмещение части потерь в доходах юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан на маршруте регулярных перевозок № 204 «Чебоксары (АВ «Пригородный») - к/с Энергия», утвержденные постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 17.06.2021 № 1119 ;

- Положение о ежегодном общегородском смотре-конкурсе на звание «Дом образцового содержания», утвержденное постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 23.09.2021 № 1700.

В период подготовки заключения на проект решения Администрацией представлены следующие обоснования (расчеты потребности) по планируемым бюджетным ассигнованиям:

1) на компенсацию недополученных доходов от перевозки пассажиров через реку Волгу по местным маршрутам на сумму 6 000,0 тыс. рублей;

Объем недополученных доходов рассчитан исходя из стоимости одного рейса в размере 20,7 тыс. рублей т/х «Чувашия» и 9,8 тыс. рублей и т/х «МО-253», стоимости билетов: для взрослых в размере 120 рублей, для детей – 60 рублей.

2) возмещение части потерь в доходах организациям автомобильного транспорта, связанных с перевозкой пассажиров по межмуниципальным маршрутам» в сумме 6 000,0 тыс. рублей;

Расчет размера субсидии производится исходя из стоимости возмещения за одного перевезенного пассажира и количества перевезенных пассажиров.

3) поощрение победителей ежегодного смотра-конкурса «Дом образцового содержания»» в сумме 180,0 тыс. рублей ежегодно.

Расчет произведен исходя из размера денежной премии (60,0 тыс. рублей) по категориям многоквартирных домов.

5.3. Проектом решения предусматривается бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) на 2025 год в общей сумме 43 444,4 тыс. рублей, на 2024-2025 годы ежегодно по 23 359,2 тыс. рублей, в том числе по следующим направлениям:

- Материальное стимулирование деятельности народных дружинников в 2025 году в сумме 4 500,0 тыс. рублей, на 2026-2027 годы бюджетные ассигнования отсутствуют;

- Материально-техническое обеспечение деятельности народных дружинников в 2025 году в сумме 250,0 тыс. рублей, на 2026-2027 годы бюджетные ассигнования отсутствуют;

- Модернизация лифтов и лифтового оборудования на 2025 год в сумме 32 129,2 тыс. рублей, на 2026-2027 годы по 16 794,0 тыс. рублей ежегодно;

- Мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в 2025-2027 годах по 4 315,2 тыс. рублей ежегодно (07 01 Ц340277850), по 1 000,0 тыс. рублей ежегодно (11 02 Ц340277850);

- Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей в 2025-2027 годах по 1 000,0 тыс. рублей ежегодно;

- Поддержка талантливой и одаренной молодежи в 2025-2027 годах по 250,0 тыс. рублей ежегодно.

Выборочной проверкой бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) установлено следующее.

В качестве обоснования планируемых бюджетных ассигнований представлена пояснительная записка, согласно которой «... Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 05.11.2024 № 607 в краткосрочный план реализации в 2024 - 2026 годах Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики внесены изменения в части увеличения количества лифтов, подлежащих замене с 32 до 38, в связи с чем, объем средств бюджета города Чебоксары, необходимых для предоставления субсидии некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» на замену и модернизацию лифтов составляет 50 176,7 тыс. рублей». Также приложен перечень многоквартирных домов, в отношении которых планируется проведение ремонта, замена, модернизация лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений, согласно которому на 2025 год предусмотрено финансирование за счет средств местного бюджета в сумме 50 176,7 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.09.2023 № 579 «Об утверждении республиканского краткосрочного плана реализации в 2024 - 2026 годах Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики, на 2014 - 2055 годы» (ред.

от 05.11.2024) установлено, что стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в г. Чебоксары в 2025 году за счет средств местного бюджета составляет 50 176,7 тыс. рублей, в 2026 году – 38 737,8 тыс. рублей.

Таким образом, *в проекте бюджета объем бюджетных ассигнований на модернизацию лифтов и лифтового оборудования не соответствуют объему, предусмотренному постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.09.2023 № 579 «Об утверждении республиканского краткосрочного плана реализации в 2024 - 2026 годах Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики, на 2014 - 2055 годы», так бюджетные ассигнования в проекте бюджета на 2025 год предусмотрены в сумме 32 129,2 тыс. рублей, что меньше суммы, предусмотренной в указанном постановлении на 18 047,5 тыс. рублей, на 2026 год - 16 794,0 тыс. рублей (меньше на 21 943,8 тыс. рублей).*

Стоит отметить, что постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.09.2023 № 579 «Об утверждении республиканского краткосрочного плана реализации в 2024 - 2026 годах Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики, на 2014 - 2055 годы» средства на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на 2027 год не отражены, при этом проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2027 год на модернизацию лифтов и лифтового оборудования в сумме 16 794,0 тыс. рублей.

Кроме того, на запрос КСП Чувашии от 28.11.2024 № 06-05/05-2523 Администрацией не представлено обоснование бюджетных ассигнований на модернизацию лифтов и лифтового оборудования на 2027 год, *что указывает на нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ в части обоснования планируемых бюджетных ассигнований.*

5.4. На запрос КСП Чувашии от 28.11.2024 № 06-05/05-2523 администрацией представлены документы, подтверждающие обоснования бюджетных ассигнований на 2025 год в сумме 25 202,7 тыс. рублей на организацию экологических мероприятий.

Выборочным анализом представленных документов установлено следующее.

В качестве обоснования вышеуказанных расходов представлены пояснительные записки с приложением соответствующих документов (коммерческие предложения, сметы и т.д.), при этом: расчет произведен на основании сметы, уровень цен которой не соответствует периоду реализации мероприятия, так например: локальный ресурсный сметный расчет на сбор и транспортировку на полигон отходов, собранных в период весенне-осенних экологических мероприятий с территории г.Чебоксары в сумме 1 200,0 тыс. рублей, локальный ресурсный сметный расчет на оказание услуг по уборке вновь выявленных захламленных участков на территории города Чебоксары в сумме 5 600,5 тыс. рублей, локальный ресурсный сметный расчет по

текущему содержанию земельных участков, расположенных на территории города Чебоксары в сумме 4 399,3 тыс. рублей составлены в ценах 2 квартала 2024 года, без применения индексов прогнозной инфляции на период реализации мероприятий.

Таким образом, определение Администрацией объема планируемых бюджетных ассигнований в уровне цен не соответствующих периоду реализации мероприятий и без учета индексов прогнозной инфляции может привести к недостаточности финансовых ресурсов при реализации в 2025 году мероприятий по организации экологических мероприятий.

Кроме того, согласно проекту бюджета платежи при пользовании природными ресурсами (в том числе административные штрафы) на 2025-2027 годы предусмотрены в сумме 27 766,1 тыс. рублей ежегодно.

Таким образом, ***предлагаем проанализировать расходы, предусмотренные на организацию экологических мероприятий, исходя из прогнозируемых сумм доходов от экологических платежей.***

5.5) Выборочной проверкой бюджетных ассигнований, представленных Администрацией на запрос КСП Чувашии от 28.11.2024 № 06-05/05-2523, установлено следующее:

представлены по одному коммерческому предложению:

- на услуги по обследованию технического состояния памятника И. Яковлева – коммерческое предложение ООО «Стройдоркомплект» от 03.08.2023 № 03/08 на сумму 1 000,0 тыс. рублей;

- на разработку проектно-сметной документации на благоустройство сквера И. Яковлева – коммерческое предложение ООО «НПО «Проектор» от 27.02.2023 № 014-КП2023 на сумму 2 000,0 тыс. рублей;

- на услуги по выполнению проектно-сметной документации объекта «Капитальный ремонт лестницы по ул. Докучаева» - коммерческое предложение ООО «СтройДорКомплект» на суму 1 200,0 тыс. рублей;

коммерческие предложения без указания даты их предоставления, в том числе:

- на разработку дизайн-проекта в библиотеке социально-информационном центре им. К. Иванова – коммерческое предложение ИП Татур Г. А. на сумму 505,0 тыс. рублей;

- на разработку дизайн-проекта в молодежной библиотеке им. К. Чуковского – коммерческое предложение ИП Татур Г. А. на сумму 705,0 тыс. рублей;

При этом КСП Чувашии рекомендует при проведении закупки, в том числе при обосновании НМЦК, обеспечить соблюдение Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567.

представлены коммерческие предложения с датой позднее составления (предоставления на экспертизу) проекта бюджета, так например: на оказание услуги по разработке дизайн-проектов помещений библиотеки – коммерческое

предложение ООО «Дисплей-АРТ» от 29.11.2024 № Д-А/281 на сумму 1 112,6 тыс. рублей.

Таким образом, при составлении проекта бюджета данное коммерческое предложение не могло быть учтено, что указывает **на нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ в части обоснования планируемых бюджетных ассигнований.**

5.6) Выборочным анализом расходов на исполнение судебных актов установлено следующее.

Проектом бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов на 2025-2027 годы в общей сумме 5 455,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе:

- 0113 А440173620 830 на 2025-2027 годы по 200,0 тыс. рублей ежегодно;
- 0113 Ч540573450 830 на 2025-2027 годы по 2 000,0 тыс. рублей ежегодно;
- 0412 А440300600 830 на 2025-2027 годы по 20,0 тыс. рублей ежегодно;
- 0505 А140200600 830 на 2025-2027 годы по 3 235,0 тыс. рублей ежегодно.

На запрос КСП Чувашии от 28.11.2024 № 06-05/05-2523 представлены документы (пояснения планирования вышеуказанных бюджетных ассигнований).

Так, в качестве обоснования расходов по целевой статье Ч540573450 представлен реестр судебных решений, вступивших в законную силу, согласно которому объем взыскиваемых средств составляет 2 495,8 тыс. рублей.

Таким образом, **сумма взыскиваемых средств, вступивших в законную силу больше предусматриваемых бюджетных ассигнований на 495,8 тыс. рублей.**

Следовательно, **проектом бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов (в том числе вступивших в законную силу) не в полном объеме.**

Таким образом, КСП Чувашии предлагает провести инвентаризацию судебных актов, подлежащих исполнению) и на основании полученных данных пересмотреть предусмотренные бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов.

5.1. Анализ формирования бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на реализацию муниципальных программ Чувашской Республики

В проекте бюджета бюджетные ассигнования в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ г. Чебоксары (за исключением условно утвержденных расходов), в том числе на 2025 год в объеме 17 656 421,2 тыс. рублей, на 2026 год - 18 000 118,1 тыс. рублей и на 2027 год - 17 262 101,9 тыс. рублей, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

Финансовое обеспечение муниципальных программ г. Чебоксары в 2024 - 2027 годах и изменения по ним в сравнении с 2024 годом (с измен.) представлено в Приложении № 7 к заключению.

Постановлением Администрации от 14.10.2013 № 3317 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ города Чебоксары (далее -

Порядок разработки и реализации МП от 14.10.2013 № 3317), который утрачивает силу с 01.06.2025 в связи с изданием постановления Администрации от 14.11.2024 № 3534 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ города Чебоксары и о системе управления муниципальными программами города Чебоксары» (далее – Порядок разработки и реализации МП от 14.11.2024 № 3534), который вступает в силу 01.01.2025.

П. 3 Порядка разработки и реализации МП от 14.11.2024 № 3534 установлено, что Администрации, ее отраслевым и функциональным органам, уполномоченным учреждениям, являющимся ответственными исполнителями муниципальных программ города Чебоксары, необходимо обеспечить в IV квартале 2024 года разработку новых муниципальных программ города Чебоксары в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением.

Стоит отметить, что в соответствии со ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом бюджета представлены 24 паспорта действующих муниципальных программ и 1 проект муниципальной программы.

Так, на момент проведения экспертизы Администрацией в соответствии с п. 3 Порядка разработки и реализации МП от 14.11.2024 № 3534 не обеспечена разработка новых муниципальных программ города Чебоксары.

При этом пунктом 3.1 Порядка разработки и реализации МП от 14.10.2013 № 3317, п. 4.1 Порядка разработки и реализации МП от 14.11.2024 № 3534 разработка муниципальных программ осуществляется в соответствии с перечнем муниципальных программ города Чебоксары.

В соответствии с Перечнем муниципальных программ города Чебоксары, утвержденным постановлением Администрации от 13.12.2018 № 2419 «Об утверждении перечня муниципальных программ города Чебоксары», планируется реализовать на территории города Чебоксары 25 муниципальных программ.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета, направляются на реализацию 19 муниципальных программ города Чебоксары Чувашской Республики.

Выборочным анализом представленных паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ установлено, что **в несоблюдение статьи 179 БК РФ, п. 4.2, п. 5.2 Порядка разработки и реализации МП от 14.10.2013 № 3317:**

- в паспортах (проектах) муниципальных программ финансовое обеспечение указано в общей сумме без разбивки по годам:

невозможно определить финансовое обеспечение на 2027 год (указана общая сумма 2027-2030 годы) - «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», «Социальная поддержка граждан города Чебоксары», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Чебоксары», «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»;

невозможно определить финансовое обеспечение на 2026-2027 годы (указана общая сумма 2026-2030 годы) - «Формирование современной городской среды на территории города Чебоксары», «Развитие транспортной системы города

Чебоксары»;

- в проекте бюджета предусмотрено финансовое обеспечение муниципальных программ, при этом в паспортах муниципальных программ отсутствует финансовое обеспечение, так например:

в паспорте муниципальной программы «Обеспечение граждан в городе Чебоксары доступным и комфортным жильем» отсутствует финансирование на 2026-2027 годы, при этом в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026 год в сумме 1 407 873,8 тыс. рублей, на 2027 год – 1 037 270,6 тыс. рублей;

в паспорте муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары» отсутствует финансовое обеспечение на 2027 год, при этом в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2027 год в сумме 27 507,2 тыс. рублей;

в паспорте муниципальной программы «Развитие земельных и имущественных отношений» отсутствует финансовое обеспечение на 2027 год, при этом в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2027 год в сумме 118 234,7 тыс. рублей;

в паспорте муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в городе Чебоксары» отсутствует финансовое обеспечение на 2027 год, при этом в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2027 год в сумме 665 640,0 тыс. рублей;

в паспорте муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Чебоксары» отсутствует финансовое обеспечение на 2027 год, при этом в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2027 год в сумме 340 976,6 тыс. рублей;

в паспорте муниципальной программы «Содействие занятости населения» отсутствует финансовое обеспечение на 2027 год, при этом в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2027 год в сумме 5 831,0 тыс. рублей;

в паспорте муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Чебоксары» отсутствует финансирование на 2026-2027 годы, при этом в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026 год в сумме 73 686,2 тыс. рублей, на 2027 год – 73 686,2 тыс. рублей;

в паспорте муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления» отсутствует финансовое обеспечение на 2027 год, при этом в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2027 год в сумме 409 334,0 тыс. рублей;

в паспорте муниципальной программы «Цифровое общество города Чебоксары» отсутствует финансовое обеспечение на 2027 год, при этом в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2027 год в сумме 75 052,0 тыс. рублей;

в паспорте муниципальной программы «Доступная среда в городе Чебоксары» отсутствует финансовое обеспечение на 2027 год, при этом в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2027 год в сумме

125,5 тыс. рублей;

- в паспорте муниципальной программы «Экономическое развитие города Чебоксары» предусмотрено финансовое обеспечение на 2026 год в сумме 800,0 тыс. рублей, при этом проектом бюджета финансовое обеспечение указанной муниципальной программы не предусмотрено;

- объемы финансирования согласно представленным паспортам (проектам) муниципальных программ не соответствуют объемам финансирования проекта бюджета на 2025 год в сумме 2 666 581,4 тыс. рублей, на 2026 год – 6 315 604,9 тыс. рублей, на 2027 год – 6 161 311,4 тыс. рублей.

5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проект бюджета на 2025-2027 годы сформирован на основе 2 национальных проектов, в том числе планируется финансирование 3 региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 8 к заключению.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2025 год в объеме 1 147 217,2 тыс. рублей (снижение к уровню 2024 года на 855 192,5 тыс. рублей или на 43%), на 2026 год – 1 147 575,7 тыс. рублей рост к уровню 2025 года на 358,5 тыс. рублей, или на 0,03%) и на 2027 год – 1 055 658,4 тыс. рублей снижение к уровню 2026 года на 91 917,3 тыс. рублей или на 8%).

На реализацию региональных проектов в 2025 году направляется 6,5% всех расходов бюджета г. Чебоксары, в 2026 году – 6,38%, в 2027 году – 6,12%. На 2025 год в общем объеме расходов приходится на региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов: национальный проект «Инфраструктура для жизни» - 6,3%, национальный проект «Молодежь и дети» - 0,2%.

5.3. Расходы на реализацию адресной инвестиционной программы г. Чебоксары на 2025-2027 годы

В соответствии с п. 8.2.3 Положения о регулировании бюджетных правоотношений проект решения Чебоксарского городского Собрания депутатов о бюджете города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период вносится в Чебоксарское городское Собрание депутатов одновременно с документами и материалами, в том числе с распределением бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, включаемым в адресную инвестиционную программу города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным

заключением государственной экспертизы.

Постановлением Администрации от 18.01.2023 № 145 утверждены Правила формирования и реализации адресной инвестиционной программы города Чебоксары и Порядка оценки эксплуатационных расходов будущих периодов инвестиционных проектов, финансирование которых осуществляется в рамках адресной инвестиционной программы города Чебоксары (далее – Правила формирования и реализации АИП).

В соответствии с п. 1.2 Правил формирования и реализации АИП адресная инвестиционная программа утверждается постановлением администрации города Чебоксары.

Так, на момент проведения экспертизы адресная инвестиционная программа не утверждена постановлением Администрации, что является несоблюдением п. 1.2 Правил формирования и реализации АИП.

В составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлено распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, включаемым в адресную инвестиционную программу города Чебоксары на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Распределение бюджетных ассигнований АИП).

Стоит отметить, что в представленных материалах (Распределении бюджетных ассигнований АИП) отсутствует следующая информация: не указаны сроки строительства (реконструкции) или приобретения, сметная стоимость или стоимость приобретения, наличие проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы.

Так, в нарушение п. 8.2.3 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Распределение бюджетных ассигнований АИП не содержит информацию, предусмотренную указанным Положением.

Согласно Приложению № 1 к проекту бюджеты по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» предусмотрены средства на 2025 год в сумме 1 030 538,8 тыс. рублей, на 2026 год – 1 193 619,4 тыс. рублей, на 2027 год – 666 900,5 тыс. рублей.

Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов в 2025 году составляет 5,8%, в 2026 году – 6,6% и в 2027 году – 3,9%.

В соответствии с Распределением бюджетных ассигнований АИП на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в сумме 529 789,2 тыс. рублей (на строительно-монтажные работы – 420 834,2 тыс. рублей, осуществление технического надзора – 153,4 тыс. рублей, технологическое присоединение – 6 182,3 тыс. рублей, проектные и изыскательские работы – 102 619,3 тыс. рублей), в 2026 году – 632 358,0 тыс. рублей, на 2027 год – 97 323,9 тыс. рублей.

Согласно представленному Распределению бюджетных ассигнований АИП на 2025 год предусматриваются строительство, реконструкция 15 объектов, в 2026 году - 12, в 2027 году - 1.

Постановлением Администрации от 13.04.2020 № 756 утверждены Правила осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности

города Чебоксары и предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в такие объекты за счет средств бюджета города Чебоксары (далее – Правила осуществления капитальных вложений).

В соответствии с п. 2 Правил осуществления капитальных вложений объем бюджетных инвестиций и предоставляемых субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели адресной инвестиционной программой города Чебоксары, и лимитам бюджетных обязательств, доведенным в установленном порядке получателю средств бюджета города Чебоксары на цели предоставления бюджетных инвестиций и субсидий.

Таким образом, в нарушение п. 2 Правил осуществления капитальных вложений объем бюджетные ассигнований, предусмотренный в Распределении бюджетных ассигнований АИП, не соответствуют объему инвестиций, отраженному в приложении № 1 к проекту бюджета по виду расходов 410.

В ходе выборочного анализа установлено, что в Распределении бюджетных ассигнований АИП не включены расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, предусмотренные проектом решения:

- по разделу 03 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в сумме 10 000,0 тыс. рублей, по целевой статье А340170730 «Приобретение помещений для работы участковому уполномоченному полиции на обслуживаемом административном участке»;

- по разделу 10 04 «Охрана семьи и детства» в сумме 490 749,6 тыс. рублей, по целевой статье А22021А820 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно п. 1.2 Правил формирования и реализации АИП средства АИП направляются на:

- реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, или технического перевооружения объектов капитального строительства, выполнение которых планируется осуществить полностью или частично за счет средств бюджета города Чебоксары (далее - объекты капитального строительства);

- приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, включая жилье, оплату которого планируется осуществить полностью или частично за счет средств бюджета города Чебоксары (далее - объекты недвижимости);

- мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), которые могут включать в различном сочетании строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, или техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества (далее - мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты)).

Таким образом, в несоблюдение п. 1.2 Правил формирования и реализации АИП в Распределении бюджетных ассигнований АИП не включены расходы: на приобретение помещений для работы участковому уполномоченному полиции на обслуживаемом административном участке в сумме 10 000,0 тыс. рублей, на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 490 749,6 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии от 10.12.2024 № 06-05/05-2634 о предоставлении обоснований бюджетных ассигнований на приобретение помещений для работы участковому уполномоченному полиции на обслуживаемом административном участке в сумме 10 000,0 тыс. рублей Администрацией письмом от 11.12.2024 № А180-25816 представлены следующие пояснения: «...В настоящее время существует потребность в приобретении помещения в мкр. Солнечный.

Согласно данным управляющих организаций количество постоянно проживающего населения мкр. Солнечный составляет 11 760 человек. Проектное число жителей – 22 050 человек.

Приказом Минстроя РФ от 09.06.2022 № 473/пр определение количества участков уполномоченных полиции устанавливается из расчета на количество постоянно проживающего населения. При постоянно проживающем населении 11,7 тыс. человек должно быть не менее 4 участков уполномоченных полиции.

Руководствуясь требованиями Приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 площадь нежилого помещения под размещение 4 участков уполномоченных полиции должна составлять не менее 80 кв.м.

Согласно коммерческим предложениям застройщиков в январе 2024 г. средняя стоимость 1 кв.м. нежилого помещения составляла 133 000 тыс. руб.

В 2024 г. администрацией г. Чебоксары приобретено нежилое помещение в строящемся доме в мкр. Университет исходя из стоимости 119 000 руб./кв.м.».

Также представлены следующие коммерческие предложения:

- ООО «СЗ «Отделфинстрой» от 29.01.2024 № 65/01-07, согласно которому «ООО «СЗ «Отделфинстрой» сообщает, что не ведет строительство жилых и нежилых объектов с расположением: город Чебоксары, в границах территории микрорайона «Университетский-2».

На текущий момент нежилые помещения строятся в микрорайоне «Олимп» по ул. 3.Яковлевой, 15. Стоимость за один квадратный метр с отделкой составляет не менее 150 000 (Сто пятьдесят тысяч) рублей»;

- АО «СЗ «Стройтрест № 3» от 12.03.2024 № 211, согласно которому «стоимость нежилого помещения по договору участия в долевом строительстве многоквартирных жилых домов с учетом требований по ремонту и отделке составляет 130 000 руб. за 1 кв. метр»;

- АО «СЗ «Тус» от 07.02.2024 № б/н, согласно которому «...в настоящее время в микрорайоне «Университетский-2» северо-западного района г.Чебоксары ведется строительство многоквартирного жилого дома поз. 23, на 1 этаже которого предусмотрено нежилое помещение под размещение участкового пункта полиции проектной площадью 49,50 кв.м. Указанное нежилое помещение с отделкой предполагается реализовать по цене 119 000 рублей за 1 кв. метр».

Анализом вышеуказанных документов установлено, что информация, представленная в коммерческих предложениях, не соответствует потребности, запланированной на 2025 год, а именно, согласно данным Администрации предполагаются приобрести помещения для работы участковому уполномоченному полиции на обслуживаемом

административном участке в микрорайоне Солнечный, однако коммерческие предложения представлены по иным адресам (микрорайоне «Олимп» по ул. З.Яковлевой, 15, микрорайон «Университетский-2»).

Также Администрацией не представлен расчет бюджетных ассигнований на приобретение помещений для работы участковому уполномоченному полиции на обслуживаемом административном участке в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства указывают на нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ в части обоснования планируемых бюджетных ассигнований.

В ходе выборочного анализа Распределения бюджетных ассигнований АИП установлено следующее.

1) Согласно данным Распределения бюджетных ассигнований АИП по 8 объектам предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение проектных и изыскательских работ (далее – ПИР) на 2025 год или 2026 год в общей сумме 70 047,1 тыс. рублей, при этом бюджетные ассигнования на проведение строительно-монтажных работ по вышеуказанным объектам на 2026 и 2027 годы не предусмотрены, в том числе:

- на «Строительство противооползневых и берегоукрепительных сооружений Московской набережной города Чебоксары» в 2026 году предусмотрены бюджетные ассигнования на ПИР в сумме 21 600,0 тыс. рублей;

- на «Строительство перекрестка ул. Гагарина – ул. Цивильская в г. Чебоксары» в 2025 году – 2 000,0 тыс. рублей;

- на «Строительство развязки на пересечении Марпосадского шоссе и пр. Тракторостроителей» в 2025 году – 25 000,0 тыс. рублей;

- на «Строительство третьего транспортного полукольца в городе Чебоксары, 1 этап» в 2025 году – 7 000,0 тыс. рублей;

- на «Строительство приюта для животных без владельцев в г. Чебоксары» в 2025 году – 12 380,4 тыс. рублей;

- на «Строительство сетей уличного освещения от д. 30 до д. 26 по ул. Валерия Ярды, от д.116 до д. 106 по ул. Низами, от д.22б до д.28а по ул. Плеханова» в 2025 году – 371,5 тыс. рублей;

- на «Строительство сетей уличного освещения от д. 8А до д.14 по Складскому проезду» в 2025 году - 371,5 тыс. рублей;

- на «Строительство сетей наружного освещения на участке местного проезда по нечетной стороне Московского проспекта от ул. 500-летия Чебоксар до ул. Заводская» в 2026 году – 1 324,1 тыс. рублей.

Данный факт свидетельствует о наличии рисков невостребованности разрабатываемой проектной документации.

2) В ходе выборочной проверки установлено, что проектом бюджета на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования на «Строительство локальных очистных сооружений на водовыпуске в районе Октябрьского моста (№ 33)» в 2025 году сумме 1 000,0 тыс. рублей (ПИР), в 2026 году – 57 267,0 тыс. рублей (СМР).

Стоит отметить, что решением Чебоксарского городского Собрания депутатов ЧР от 19.12.2023 № 1463 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на указанный объект в сумме 38 000,0 тыс. рублей (104,1 тыс. рублей – ПИР, 1 113,7 тыс. рублей – технический надзор, 36 782,2 тыс. рублей – СМР).

При этом, решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 26.11.2024 № 1843 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденный решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 19 декабря 2023 года № 1463» **произведено уменьшение бюджетных ассигнований в полном объеме на сумму 38 000,0 тыс. рублей.**

Таким образом, **в бюджете города Чебоксары на 2024-2026 годы и 2025 - 2027 годы предусматриваются бюджетные ассигнования на «Строительство локальных очистных сооружений на водовыпуске в районе Октябрьского моста (№33)», при этом освоение указанных средств в отчетном периоде не осуществлялось.**

Стоит отметить, что по указанному объекту 05.12.2022 получено положительное заключение госэкспертизы №21-1-1-3-085317- 2022.

В ходе проведения мероприятия на запрос КСП Чувашии от 28.11.2024 № 06-05/05-2523 Администрацией в качестве обоснования бюджетных ассигнований по объектам, включенным в АИП, представлены: сметы, технические задания, пояснительные записки.

Анализом представленных данных установлено следующее.

1) В качестве обоснования расходов на «Строительство объектов инженерной инфраструктуры для земельных участков, предоставленных многодетным семьям для целей жилищного строительства, расположенных возле деревни Чурикасы Кадикасинского сельского поселения Моргаушского района Чувашской Республики (электроснабжение)» в сумме 14 467,3 тыс. рублей представлен сводный сметный расчет сметной стоимостью 16 580,8 тыс. рублей (уровень цен – III квартал 2024 года).

Таким образом, **вышеназванное указывает на отсутствие достаточного финансирования необходимых расходов, что в свою очередь создает риски несвоевременного освоения бюджетных ассигнований, запланированных на строительство объекта, срыв сроков начала мероприятий по строительству и вводу в эксплуатацию объекта, а также недостижения целевых показателей.**

2) В качестве обоснования расходов на «Строительство снегоплавильной станции в городе Чебоксары» представлено заключение экспертизы от 12.04.2024 № 21-1-1-3-017277-2024, согласно которому сметная стоимость строительства составлена в ценах II квартала 2023 года, на «Строительство приюта для животных без владельцев в г. Чебоксары» смета представлена в ценах I квартала 2023 года.

Таким образом, определение Администрацией объема планируемых бюджетных ассигнований в уровне цен не соответствующих периоду

реализации проектов и без учета индексов прогнозной инфляции может привести к недостаточности финансовых ресурсов при реализации проектов 2025 году.

5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии со ст. 8.2.3 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета г. Чебоксары на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - Перечень ПНО) и расчеты по ним.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Разделом III проекта бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в сумме 42 479,6 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 42 690,2 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 42 864,7 тыс. рублей.

В структуре общих расходов бюджета г. Чебоксары указанные расходные обязательства составят: в 2025 году – 0,24%, в 2026 году – 0,24%, в 2027 году – 0,25% (в 2024 году – 0,2%).

В Перечень ПНО включено 8 публичных нормативных обязательств, предусмотренных нормативными правовыми актами, в том числе 5 - Законом Чувашской Республики, 3 – решением Собрания депутатов.

Информация о бюджетных ассигнованиях на исполнение публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Чебоксары, представлена в следующей таблице № 5.

Таблица № 5
(тыс. рублей)

Наименование	2025 год	2026 год	2027 год
Выплаты компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики	25 244,2	25 244,2	25 244,2
Выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим	10 510,1	10 510,1	10 510,1
Социальная поддержка лиц, удостоенных звания «Почетный гражданин города Чебоксары»	1 380,0	1 500,0	1 620,0
Оказание материальной помощи отдельным категориям граждан	575,0	575,0	575,0
Единовременное денежное пособие гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики	2 700,0	2 700,0	2 700,0
Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг	1 231,4	1 285,6	1 340,1

Наименование	2025 год	2026 год	2027 год
Обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования, которые проживают на территории Чувашской Республики	366,9	366,9	366,9
Выплата компенсации затрат на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования	472,0	508,4	508,4
Всего	42 479,6	42 690,2	42 864,7

В соответствии с нормами статьи 74.1 БК РФ бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены проектом бюджета отдельно по каждому виду обязательств. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемые к утверждению в пункте 2 раздела III проекта бюджета, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям в приложениях 1, 2, 3 к проекту бюджета.

В представленном проекте бюджета (приложение 3 к проекту бюджета) бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств в 2025-2027 годах распределены по 3 главным распорядителям средств бюджета города Чебоксары: Администрация города Чебоксары (903), Управление культуры и развития туризма администрации города Чебоксары (957), Управление образования администрации города Чебоксары (974).

Выборочным анализом ПНО установлено, что проектом бюджета выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим установлены на 2025-2027 годы в сумме 10 510,1 тыс. рублей ежегодно, с ростом к уровню 2024 года на 7 288,7 тыс. рублей или в 3,3 раза.

Вышеуказанные выплаты предусмотрены решением Чебоксарского городского Собрания депутатов ЧР от 14.08.2018 № 1328 «О Положении о порядке назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и доплаты к пенсии, устанавливаемой лицам, замещавшим на постоянной основе муниципальные должности в органах местного самоуправления города Чебоксары» (далее – Положение о назначении пенсии за выслугу лет).

Пунктом 3.3. Положения о назначении пенсии за выслугу лет установлено, что «размер пенсии за выслугу лет не может быть ниже 3000 рублей». Вместе с тем в пункте 3.1 Положения о назначении пенсии за выслугу лет предусмотрен расчет и ограничение при определении размера пенсии за выслугу лет, что ведет к дополнительным расходам из бюджета города Чебоксары.

Планирование бюджетных ассигнований на выплату пенсии за выслугу лет в соответствии п. 3.3 Положения о назначении пенсии за выслугу лет не учитывает нормы п. 3.1.

6. Дорожный фонд

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда г. Чебоксары проектом бюджета на 2025 год планируется в сумме 2 086 917,1 тыс. рублей, что на

210 851,5 тыс. рублей или на 9,2% меньше объема на 2024 год (2 297 768,6 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2026 год планируются в сумме 2 242 484,0 тыс. рублей, на 2027 год - 2 151 389,9 тыс. рублей.

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 21.11.2013 № 1202 «О муниципальном дорожном фонде города Чебоксары» утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде города Чебоксары, согласно которому доходы Дорожного фонда формируются из 11 источников.

В 2025 году доходы Дорожного фонда г. Чебоксары прогнозируются в сумме 2 086 917,1 тыс. рублей, в 2026 году - 2 242 484,0 тыс. рублей, в 2027 году - 2 151 389,9 тыс. рублей.

Данные объема бюджетных ассигнований и доходов Дорожного фонда г. Чебоксары представлены в следующей таблице.

Таблица № 6

№ п/п	Наименование	План		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
1	Доходы			
1.1.	Налоговые и неналоговые доходы:	1 283 983,1	1 435 550,0	1 414 050,9
1.1.1	Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет города Чебоксары	15 524,2	15 958,1	21 261,5
1.1.2	Транспортный налог, подлежащего зачислению в бюджет города Чебоксары	55 569,0	55 581,0	55 611,0
1.1.3	Плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения города Чебоксары тяжеловесными транспортными средствами	17 090,0	17 090,0	17 090,0
1.1.4	Налог на доходы физических лиц, в размере необходимом для покрытия дефицита Дорожного фонда	1 195 799,9	1 346 920,9	1 320 088,4
1.2.	Безвозмездные поступления на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения:	802 934,0	806 934,0	737 339,0
1.3.1	Поступление в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения города Чебоксары, в том числе:	802 934,0	806 934,0	737 339,0
1.3.2	Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	27 339,0	27 339,0	27 339,0
1.3.3	Субсидии бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности	775 595,0	779 595,0	710 000,0
	Итого доходы	2 086 917,1	2 242 484,0	2 151 389,9
2	Расходы			
2.1	Строительство третьего транспортного полукольца в	7 000,0		

№ п/п	Наименование	План		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
	городе Чебоксары. 1 этап			
2.2	Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа и в границах населенных пунктов в рамках выполнения мероприятий за счет средств местного бюджета	27 050,0	25 110,5	
2.3	Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	888 190,6	1 072 181,0	1 099 532,5
2.4	Мероприятия по повышению безопасности дорожного движения	9 150,0	9 150,0	9 150,0
2.5	Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	100 791,9	76 307,9	69 966,6
2.6	Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	35 240,8	35 240,8	35 240,8
2.7	Реализация мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта "Безопасные качественные дороги"	969 493,8	974 493,8	887 500,0
2.8	Ремонт дорог частного сектора	50 000,0	50 000,0	50 000,0
	Итого расходы	2 086 917,1	2 242 484,0	2 151 389,9

Выборочной проверкой бюджетных ассигнований Дорожного фонда установлено следующее.

На запрос КСП Чувашии от 28.11.2024 № 06-05/05-2523 Администрацией представлено обоснование расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2025 год в сумме 888 190,6 тыс. рублей, в том числе муниципальный контракт от 08.11.2024 № 24010425 на выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа (далее – Контракт по содержанию дорог), а также коммерческое предложение ГУП ЧР «БОС» Минстроя Чувашии от 06.09.2024 № 01-10/1568 на оказание услуг по приему снега.

Согласно указанному коммерческому предложению стоимость приема снега составляет 916,81 руб/тн (1 100,17 с НДС), стоит отметить, что в коммерческом предложении отсутствует информация о примеси твердых включений и песка в снежной массе.

Согласно приложению № 2 «Расчет цены контракта на выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа» к Контракту на содержание дорог стоимость талона на утилизацию снега составляет 916,81 руб/тн, при этом в Контракте также не указана информация о примеси твердых включений и песка.

КСП Чувашии в 2024 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета города Чебоксары - Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики за 2023 год», согласно которому установлено, что ГУП ЧР «БОС» Минстроя Чувашии

производит расчет стоимости утилизации снега в зависимости от содержания примесей в снежной массе.

Таким образом, *в Контракте по содержанию дорог применена расценка стоимости талона на утилизацию снега без учета содержания примесей в снежной массе.*

Также выборочный анализ перечня автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание (приложение № 1 к аукционной документации), показал следующее.

Общая протяженность автомобильных дорог согласно аукционной документации составила 241 204,0 м (площадь 2 851 892,0 м²), из них протяженность Гагаринского моста – 405,42 м (площадь 5878,6 м²).

Таблица № 7

Перечень объектов (Таблица № 1)				
П Е Р Е Ч Е Н Ь автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание				
№ п/п	Наименование улицы	Категория дороги	Длина, м	Площадь, м ²
ВСЕГО по городу			241 204,0	2 851 892,0
из них				
65	Гагаринский мост 1975г.	1	405,42	5878,6

Общая протяженность тротуаров на мостах и на подходах к мостам согласно аукционной документации составила 4 421,72 м (площадь 18 028,31 м²), из них на Гагаринском мосту – 1 154,42 м (площадь 4 868,9 м²).

Таблица № 8

Перечень объектов (Таблица № 4)						
П Е Р Е Ч Е Н Ь тротуаров на мостах и на подходах к мостам, передаваемых на содержание						
№ п/п	Наименование улицы	Мосты		Тротуары, подходы к мостам		
		Площадь тротуар на мостах, м ²	Длина, м	Площадь тротуар, на подходах к мостам, м ²	Длина, м	Ширина, м
ВСЕГО по городу		9 828,31	2371,72	8200	2050	
из них:						
1	Гагаринский мост	1868,9	404,42	3000	750	2 м x 2 стороны

В то же время, 09.09.2024 МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары заключен контракт № 24008396 с ООО «Универсал» на выполнение работ по капитальному ремонту Гагаринского моста, со сроком исполнения контракта: с 01.10.2024 по 30.10.2026.

При этом график выполнения строительно-монтажных работ определен следующим образом: ремонт первой половины моста с 01.10.2024 по 01.10.2025, ремонт второй половины моста с 01.10.2025 по 30.10.2026.

Согласно п. 3.1.21 вышеуказанного контракта подрядчик (ООО «Универсал») обязан осуществлять уборку и содержание места производства работ и прилегающей к нему территории, включая участки дорог, тротуаров и газонов, вывоз строительного мусора. Подрядчик содержит половину моста, по которой закрыто движение транспорта. Содержание половины моста, по которой осуществляется движение транспорта, осуществляет Заказчик.

На основании вышеуказанного, подрядчик (ООО «Универсал») обязуется на весь период исполнения контракта проводить работы по уборке, содержанию дорог и тротуаров Гагаринского моста (половины моста).

Таким образом, выборочным анализом аукционной документации (по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа) установлено, что в перечень автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание, включен Гагаринский мост (вся протяженность моста), тогда как обязательство по содержанию указанного объекта возложено на подрядчика ООО «Универсал» в рамках исполнения муниципального контракта от 09.09.2024 на выполнение работ по капитальному ремонту Гагаринского моста.

Из вышеизложенного следует, что МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» города Чебоксары при определении НМЦК по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа *допущено дублирование работ по содержанию Гагаринского моста, что в свою очередь указывает на завышение НМЦК на сумму (расчетно) 2 471,6 тыс. рублей (без НДС), а также приведет к неправомерным расходам бюджета в указанной сумме* (расчет представлен в Приложении № 10 к Заключению).

7. Резервный фонд

Порядок расходования средств резервного фонда администрации города Чебоксары регулируется Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Чебоксары, утвержденным постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 12.07.2021 № 1269 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Чебоксары».

Проектом бюджета резервный фонд Администрации предусматривается в объеме: на 2025 год – 74 000,0 тыс. рублей; на 2026 год – 100 000,0 тыс. рублей; на 2027 год – 200 000,0 тыс. рублей.

Доля резервного фонда Администрации в общем объеме расходов в 2025 году составляет 0,4%, в 2026 году – 0,5% и в 2027 году – 1,1%.

Решением о бюджете резервный фонд администрации города Чебоксары на 2024 год первоначально утвержден в объеме 50 000,0 тыс. рублей. Уточненный объем резервного фонда (в ред. от 26.11.2024) составляет 22 950,6тыс. рублей.

8. Муниципальный долг

Пунктом 2 раздела VIII проекта бюджета предлагается утвердить верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года в сумме 2 663 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Предлагаемые параметры муниципального долга на 2025 год соответствуют требованиям п.5 ст.107 БК РФ.

По сравнению с верхним пределом муниципального внутреннего долга города Чебоксары на 1 января 2025 года (2 663 000,0 тыс. рублей) верхний предел

муниципального долга на 1 января 2026 года не изменился.

В плановом периоде 2026 и 2027 годов верхний предел муниципального внутреннего долга г. Чебоксары на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года прогнозируется соответственно в сумме 2 663 000,0 тыс. рублей и 2 154 082,1 тыс. рублей или 35,7% и 27,4% общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует требованиям п. 5 ст. 107 БК РФ.

Согласно представленным материалам к проекту бюджета структура муниципального внутреннего долга Чувашской Республики выглядит следующим образом (представлена в таблице):

Таблица № 9

Вид долгового обязательства	на 01.01.2026		на 01.01.2027		на 01.01.2028	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
Кредиты, привлеченные муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	1 917 666,7	72,0	2 290 333,4	86,0	2 154 082,1	100,0
Бюджетные кредиты, привлеченные в валюте Российской Федерации в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	745 333,3	28,0	372 666,6	14,0	0	0,0
Верхний предел муниципального внутреннего долга города Чебоксары	2 663 000,0	100,0	2 663 000,0	100,0	2 154 082,1	100,0

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы в 2025 году предусматриваются в сумме 304 649,4 тыс. рублей (в 7,8 раза больше уровня 2024 года). На плановый период 2026 и 2027 годов расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в размере 308 973,4 тыс. рублей и 498 450,5 тыс. рублей соответственно.

В соответствии со ст. 111 БК РФ объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2025 году составит в размере 3,46%, в 2026 году - 3,4%, в 2027 году – 5,6%.

Из анализа вышеуказанной таблицы следует, что в результате погашения бюджетного кредита и одновременного привлечения кредитов кредитных организаций изменяется структура муниципального долга, а именно:

уменьшается доля бюджетных кредитов (2025 год – 28%, 2026 год – 14%, 2027 год - бюджетный кредит отсутствует) и **ожидается рост доли кредитов кредитных организаций в общем объеме долговых обязательств бюджета города Чебоксары (2025 год – 72%, 2026 год – 86%, 2027 год – 100%), что соответственно увеличит долговую нагрузку на бюджет города Чебоксары.**

На запрос КСП Чувашии от 28.11.2024 № 06-05/05-2523 о предоставлении обоснований (расчетов) планируемых бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов Администрацией представлен расчет расходов на обслуживание муниципального долга города Чебоксары на 2025 год (далее – Расчет расходов на обслуживание долга на 2025 год), на 2026 год и 2027 год, а также Соглашение от 30.06.2022 № 1 о предоставлении бюджету города Чебоксары Чувашской Республики из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам муниципального образования и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, сложившихся на 1 января 2022 г. и подлежащих погашению в марте - декабре 2022 года (далее – Соглашение № 1), муниципальный контракт от 21.03.2023 № 1179 на оказание услуг по предоставлению кредита открытием возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в размере 600 000 000,00 рублей, муниципальный контракт от 26.09.2023 № 8231.

Расчет расходов на обслуживание долга на 2025 год произведен исходя из расходов на обслуживание муниципального долга действующих кредитов кредитных организаций, бюджетного кредита (полученный в Минфине Чувашской Республики), нового кредита (привлечение в декабре 2024 года в сумме 500 000,0 тыс. рублей) и новые кредиты привлеченные в 2025 году (бюджетный кредит, полученный в УФК по ЧР – 1 465 600,0 тыс. рублей, кредит кредитных организаций (перекредитование действующих долговых обязательств) – 600 000,0 тыс. рублей).

Согласно приложению № 6 проекта бюджета «Программа муниципальных внутренних заимствований города Чебоксары на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в 2025 году планируется привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 972 666,7 тыс. рублей, бюджетных кредитов – 1 471 368,4 тыс. рублей.

Таким образом, **в приложении № 6 к проекту бюджета и в Расчете расходов на обслуживание муниципального долга на 2025 год имеются следующие несоответствия:**

- **в приложении № 6 сумма привлеченного бюджетного кредита больше суммы бюджетного кредита (полученного в УФК по ЧР), отраженного в Расчете на 5 768,4 тыс. рублей;**

- **в Расчете на обслуживание долга на 2025 год не указано привлечение кредита кредитных организаций в сумме 372 700,0 тыс. рублей (972 666,7 тыс. рублей-600 000,0 тыс. рублей).**

Кроме того, решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 26.11.2024 №1843 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденный решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 19 декабря 2023 года № 1463» внесено изменение в том числе в верхний предел муниципального внутреннего долга города Чебоксары на 1 января 2025 года, который составляет 2 199 015,0 тыс. рублей.

Так, с учетом планируемого верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01.01.2025 и данных, отраженных в приложении № 6 к проекту бюджета, верхний предел муниципального внутреннего долга расчетно составит 2 199 015,0 тыс. рублей (2 199 015,0 тыс. рублей+2 444 035,1 тыс. рублей (привлечение)-2 444 035,1 тыс. рублей (погашение)).

На основании вышеизложенного, предлагаем проанализировать и при необходимости пересмотреть в проекте бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга, расходы на обслуживание муниципального долга, а также программу муниципальных внутренних заимствований города Чебоксары на 2025 год.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.3.16 Соглашения №1 Администрация обязана обеспечить непревышение показателя «Объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц» в очередном финансовом году по сравнению с показателями в текущем финансовом году.

Вместе с тем объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц на 01.01.2026 составляет 37,9%, что превышает аналогичный плановый показатель на 01.01.2025 (30,2%), что в свою очередь указывает на невыполнение п. 3.3.16 Соглашения № 1.

Одновременно отмечаем, что согласно п. 4.2 Соглашения № 1 в случае неисполнения Заемщиком условий настоящего соглашения, связанных с возвратом основного долга по кредиту и уплатой процентов, Заемщик обязан уплатить Минфину Чувашской Республики пени.

9. Дефицит (профицит) бюджета

На основании п. 3 ст. 160.2 БК РФ закрепление за органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами местной администрации, органами управления государственными внебюджетными фондами, иными организациями бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета производится с учетом выполняемых ими полномочий по осуществлению

операций с источниками финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1568 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

Абзацем 4 п. 4 ст. 160.2 БК РФ установлено, что Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с проектом бюджета дефицит бюджета составит в 2025 году – 0,0 тыс. рублей; в 2026 году – 0,0 тыс. рублей; в 2027 году профицит составит 508 917,9 тыс. рублей.

Согласно разделу VII проекта бюджета, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утверждены в приложении 5 к проекту бюджета.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики на 2025 год определены:

Таблица № 10

Наименование	Сумма
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	0,0
Разница между привлеченными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации	372 666,7
Разница между привлеченными и погашенными в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	-372 666,7

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики на 2026-2027 годы определены:

Таблица № 11

Наименование	Сумма	
	2026 год	2027 год
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	0,0	-508 917,9
Разница между привлеченными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации	372 666,7	-136 251,3
Разница между привлеченными и погашенными в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	-372 666,7	-372 666,6

Выводы:

1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные

характеристики бюджета:

- на 2025 год: общий объем доходов – 17 656 421,2 тыс. рублей (103% к уровню 2024 года); общий объем расходов – 17 656 421,2 тыс. рублей (98% к уровню 2024 года); дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей;

- на 2026 год: общий объем доходов – 18 234 409,0 тыс. рублей (103,3% к уровню 2025 года); общий объем расходов – 18 234 409,0 тыс. рублей (103,3% к уровню 2025 года), в том числе условно утвержденные расходы – 234 290,9 тыс. рублей; дефицит бюджет – 0,0 тыс. рублей;

- на 2027 год: общий объем доходов – 18 171 298,7 тыс. рублей (99,7% к уровню 2026 года); общий объем расходов – 17 662 380,8 тыс. рублей (96,9% к уровню 2026 года), в том числе условно утвержденные расходы – 400 278,9 тыс. рублей; профицит бюджет – 508 917,9 тыс. рублей.

2. Проектом бюджета утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга г. Чебоксары:

на 1 января 2026 года в сумме 2 663 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей г. Чебоксары;

верхний предел муниципального внутреннего долга г. Чебоксары на 1 января 2027 года в сумме 2 663 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей г. Чебоксары;

верхний предел муниципального внутреннего долга г. Чебоксары на 1 января 2028 года в сумме 2 154 082,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей г. Чебоксары.

Предусмотренный проектом бюджета объем муниципального долга г. Чебоксары не превышает (превышает) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует требованиям статьи 107 БК РФ.

3. На обслуживание муниципального долга расходы на 2025 год предусматриваются в сумме 304 649,4 тыс. рублей (в 7,8 раза больше уровня 2024 года), на 2026 год - 308 973,4 тыс. рублей, на 2027 год - 498 450,5 тыс. рублей и составят в 2025 году - 3,46%, в 2026 - 3,4%, в 2027 - 5,6% от объема расходов бюджетов соответственно на 2025 год и плановые периоды 2026-2027 годы, что не превышает ограничение, установленное статьей 111 БК РФ.

4. В г. Чебоксары в 2025 году планируется реализация 3 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов с объемом финансирования на 2025 год в объеме 1 147 217,2 тыс. рублей (снижение к уровню 2024 года на 855 192,5 тыс. рублей или на 43%), на 2026 год – 1 147 575,7 тыс. рублей рост к уровню 2025 года на 358,5 тыс. рублей, или на 0,03%) и на 2027 год – 1 055 658,4 тыс. рублей снижение к уровню 2026 года на 91 917,3 тыс. рублей или на 8%).

5. В проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение 8 публичных нормативных обязательств: на 2025 год в сумме 42 479,6 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 42 690,2 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 42 864,7 тыс. рублей.

6. В проекте решения о бюджете в Дорожном фонде г. Чебоксары

предусмотрены доходы: в 2025 году – 2 086 917,1 тыс. рублей, в 2026 году – 2 242 484,0 тыс. рублей, в 2027 году – 2 151 389,9 тыс. рублей. Расходы предусмотрены: в 2025 году – 2 086 917,1 тыс. рублей, в 2026 году – 2 242 484,0 тыс. рублей, в 2027 году – 2 151 389,9 тыс. рублей.

7. В проекте решения о бюджете на 2025–2027 годы предусмотрены расходы резервного фонда администрации г. Чебоксары на 2025 год – 74 000,0 тыс. рублей (в 2,5 раза больше уровня 2024 года (29 459,3 тыс. рублей)), на 2026 год – 100 000,0 тыс. рублей, на 2027 год – 200 000,0 тыс. рублей.

8. Анализом текстовой части проекта бюджета установлено следующее:

8.1. Разделом II проекта бюджета предусмотрено утверждение дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет города Чебоксары, при этом в соответствии со ст.58 БК РФ указанное относится к полномочиям органы государственной власти субъекта Российской Федерации;

8.2. Содержание раздела X проекта бюджета не соответствует нормам, предусмотренным ст. 78 и 78.1 БК РФ, а именно: отсутствует указание случаев предоставления субсидии, а также отсутствует указание ст. 78, в соответствии с которой предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

9. Положением о вопросах налогового регулирования от 10.06.2004 № 1287 налоговая ставка налога на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации установлена в размере 1,2%, что меньше предельного значения, установленное НК РФ (2%).

10. Проектом бюджета поступление туристического налога не предусмотрено.

При этом Положением о вопросах налогового регулирования введение туристического налога предусмотрено с 1 января 2025 г.

Таким образом, в случае положительной динамики поступлений туристического налога имеются резервы по увеличению собственных доходов на 2025 год в интервальном размере от 26 000,0 тыс. рублей до 32 900,0 тыс. рублей.

11. Расчеты доходов в виде арендной платы за землю, средства от продажи права на заключение договоров аренды земли, доходов от сдачи в аренду имущества в соответствии с Методикой от 01.04.2021 № 574 не представлены.

12. С учетом планируемых поступлений доходов от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест), рассчитанных в соответствии с Методикой от 01.04.2021 № 574, имеются резервы по доходам на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в виде дополнительных поступлений в бюджет г. Чебоксары в размере 1 568,1 тыс. рублей.

13. В план приватизации на 2025 год включен 1 объект, не реализованный в 2024 году, с оценкой рыночной стоимости в общей сумме 10 830,0 тыс. рублей, а также включен 1 объект уже реализованный в 2024 году в общей сумме

4 150,0 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии рисков невыполнения плана приватизации в 2025 году с объемом ожидаемых поступлений в бюджет города Чебоксары доходов от приватизации муниципального имущества в размере 48 000,0 тыс. рублей.

14. В Реестре расходных обязательств включен нормативно - правовой акт, утративший силу, что является нарушением п. 1 Порядка ведения РОО.

15. В качестве правового основания финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства муниципального образования в Реестре расходных обязательств отражены не все государственные программы Чувашской Республики, а также муниципальные программы г. Чебоксары.

16. Выборочной проверкой обоснований бюджетных ассигнований установлено следующее:

16.1. В нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ:

16.1.1. Администрацией не представлено обоснование бюджетных ассигнований на модернизацию лифтов и лифтового оборудования на 2027 год в сумме 16 794,0 тыс. рублей.

16.1.2. В качестве обоснования бюджетных ассигнований на оказание услуг по разработке дизайн-проектов помещений библиотеки представлено коммерческое предложение ООО «Дисплей-АРТ» от 29.11.2024 № Д-А/281 на сумму 1 112,6 тыс. рублей с датой позднее составления (предоставления на экспертизу) проекта бюджета, таким образом, при составлении проекта бюджета данное коммерческое предложение не могло быть учтено.

16.1.3. Администрацией не представлен расчет бюджетных ассигнований на приобретение помещений для работы участковому уполномоченному полиции на обслуживаемом административном участке в сумме 10 000,0 тыс. рублей, а также информация, отраженная в представленных коммерческих предложениях не соответствует потребности.

16.2. В проекте бюджета объем бюджетных ассигнований на модернизацию лифтов и лифтового оборудования не соответствуют объему, предусмотренному постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.09.2023 № 579 «Об утверждении республиканского краткосрочного плана реализации в 2024 - 2026 годах Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики, на 2014 - 2055 годы», так бюджетные ассигнования в проекте бюджета на 2025 год предусмотрены в сумме 32 129,2 тыс. рублей, что меньше суммы, предусмотренной в указанном постановлении на 18 047,5 тыс. рублей, на 2026 год - 16 794,0 тыс. рублей (меньше на 21 943,8 тыс. рублей).

16.3. Администрацией объем планируемых бюджетных ассигнований на мероприятия по организации экологических мероприятий определен в уровне цен не соответствующих периоду реализации мероприятий и без учета индексов прогнозной инфляции может привести к недостаточности финансовых ресурсов при реализации мероприятий в 2025 году.

16.4. Согласно представленным данным сумма взыскиваемых средств, вступивших в законную силу, больше предусматриваемых бюджетных ассигнований на 495,8 тыс. рублей.

Таким образом, проектом бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов (в том числе вступивших в законную силу) не в полном объеме.

16.5. Планирование бюджетных ассигнований на выплату пенсии за выслугу лет в соответствии с п. 3.3 Положения о назначении пенсии за выслугу лет несмотря на установленные в пункте 3.1. критерии для определения размера пенсии.

16.6. Анализом планирования расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа установлено следующее:

16.6.1. Администрацией при планировании бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог не учтены ранее выданные рекомендации КСП Чувашии в части обоснования расходов на утилизацию снега с учетом примеси в снежной массе.

16.6.2. При определении НМЦК по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа допущено дублирование работ по содержанию Гагаринского моста, что в свою очередь указывает на завышение НМЦК на сумму (расчетно) 2 471,6 тыс. рублей (без НДС), а также приведет к неправомерным расходам бюджета в указанной сумме.

17. Выборочной проверкой Распределения бюджетных ассигнований АИП, представленного в составе материалов к проекту бюджета, установлено следующее:

17.1. В нарушение п. 8.2.3 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Распределение бюджетных ассигнований АИП не содержат информацию, предусмотренную указанным Положением.

17.2. В нарушение п. 2 Правил осуществления капитальных вложений объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в Распределении бюджетных ассигнований АИП, не соответствуют объему инвестиций, отраженному в приложении № 1 к проекту бюджета по виду расходов 410 (1 030 538,8 тыс. рублей) на 500 749,6 тыс. рублей.

17.3. В несоблюдение п. 1.2 Правил формирования и реализации АИП в Распределении бюджетных ассигнований АИП не включены расходы: на приобретение помещений для работы участковому уполномоченному полиции на обслуживаемом административном участке в сумме 10 000,0 тыс. рублей, на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 490 749,6 тыс. рублей.

17.4. В Распределении бюджетных ассигнований АИП по 8 объектам предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение проектных и изыскательских работ на 2025 год или 2026 год, при этом бюджетные ассигнования на проведение строительно-монтажных работ по данным объектам на 2026 и 2027 годы не предусмотрены.

17.5. В проекте бюджета 2025 - 2027 годы предусматриваются бюджетные ассигнования на «Строительство локальных очистных сооружений на водовыпуске

в районе Октябрьского моста (№33)» (в 2025 году – 1 000,0 тыс. рублей, в 2026 году – 57 267,0 тыс. рублей), указанный объект также предусмотрен в бюджете города Чебоксары на 2024-2026 годы, при этом освоение указанных средств в отчетном периоде не осуществлялось.

17.6. В качестве обоснования расходов на «Строительство объектов инженерной инфраструктуры для земельных участков, предоставленных многодетным семьям для целей жилищного строительства, расположенных возле деревни Чурикасы Кадикасинского сельского поселения Моргаушского района Чувашской Республики (электроснабжение)» в сумме 14 467,3 тыс. рублей представлен сводный сметный расчет сметной стоимостью 16 580,8 тыс. рублей (уровень цен – III квартал 2024 года), что указывает на отсутствие достаточного финансирования необходимых расходов и что в свою очередь создает риски несвоевременного освоения бюджетных ассигнований, запланированных на строительство объекта, срыв сроков начала мероприятий по строительству и вводу в эксплуатацию объекта, а также недостижения целевых показателей, нереализации мероприятия.

17.7. В качестве обоснования расходов на «Строительство снегоплавильной станции в городе Чебоксары» представлено заключение экспертизы от 12.04.2024 № 21-1-1-3-017277-2024, согласно которому сметная стоимость строительства составлена в ценах II квартала 2023 года, на «Строительство приюта для животных без владельцев в г. Чебоксары» смета представлена в ценах I квартала 2023 года.

Так, определение Администрацией объема планируемых бюджетных ассигнований в уровне цен не соответствующих периоду реализации проектов и без учета индексов прогнозной инфляции может привести к недостаточности финансовых ресурсов при реализации проектов 2025 году.

18. В несоблюдение статьи 179 БК РФ, пп. 4.2, 5.2 Порядка разработки и реализации МП от 14.10.2013 № 3317, п. 3 Порядка разработки и реализации МП от 14.11.2024 № 3534:

18.1. На момент проведения экспертизы Администрацией не обеспечена разработка новых муниципальных программ города Чебоксары.

18.2. В паспортах (проектах) муниципальных программ финансовое обеспечение указано в общей сумме без разбивки по годам.

18.3. В проекте бюджета предусмотрено финансовое обеспечение муниципальных программ, при этом в паспортах муниципальных программ отсутствует финансовое обеспечение.

18.4. В паспорте муниципальной программы «Экономическое развитие города Чебоксары» предусмотрено финансовое обеспечение на 2026 год в сумме 800,0 тыс. рублей, при этом проектом бюджета финансовое обеспечение указанной муниципальной программы не предусмотрено.

18.5. Объемы финансирования согласно представленным паспортам (проектам) муниципальных программ не соответствуют объемам финансирования проекта бюджета на 2025 год в сумме 2 666 581,4 тыс. рублей, на 2026 год – 6 315 604,9 тыс. рублей, на 2027 год – 6 161 311,4 тыс. рублей.

19. Анализом расходов на обслуживание муниципального долга, верхнего предела муниципального внутреннего долга, а также программы муниципальных

внутренних заимствований установлено следующее:

19.1. В результате погашения бюджетного кредита и одновременного привлечения кредитов кредитных организаций изменяется структура муниципального долга, а именно: уменьшается доля бюджетных кредитов (2025 год – 28%, 2026 год – 14%, 2027 год - бюджетный кредит отсутствует) и ожидается рост доли кредитов кредитных организаций в общем объеме долговых обязательств бюджета города Чебоксары (2025 год – 72%, 2026 год – 86%, 2027 год – 100%), что соответственно увеличит долговую нагрузку на бюджет города Чебоксары.

19.2. В приложении № 6 к проекту бюджета и в Расчете расходов на обслуживание муниципального долга на 2025 год имеются следующие несоответствия:

- в приложении № 6 сумма привлеченного бюджетного кредита больше суммы бюджетного кредита (полученного в УФК по ЧР), отраженного в Расчете на 5 768,4 тыс. рублей;

- в Расчете на обслуживание долга на 2025 год не указано привлечение кредита кредитных организаций в сумме 372 700,0 тыс. рублей (972 666,7 тыс. рублей - 600 000,0 тыс. рублей), что в свою очередь указывает на недостаточное планирование расходов на обслуживание муниципального долга.

19.3. С учетом планируемого верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01.01.2025 и данных, отраженных в приложении № 6 к проекту бюджета, верхний предел муниципального внутреннего долга расчетно составит 2 199 015,0 тыс. рублей (2 199 015,0 тыс. рублей + 2 444 035,1 тыс. рублей (привлечение) - 2 444 035,1 тыс. рублей (погашение)), что меньше планируемого верхний предел муниципального внутреннего долга г. Чебоксары на 463 985,0 тыс. рублей (на 1 января 2026 года в сумме 2 663 000,0 тыс. рублей);

19.4. Объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц на 01.01.2026 составит 37,9%, что превышает аналогичный плановый показатель на 01.01.2025 (30,2%), что в свою очередь указывает на невыполнение 3.3.16 Соглашения № 1.

20. КСП Чувашии считает, что представленный проект бюджета может быть рассмотрен с учетом доработки по вышеуказанным замечаниям и дополнительного анализа отдельных бюджетных ассигнований.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Чебоксарское городское Собрание депутатов города Чебоксары и главе города Чебоксары.

2. Администрации города Чебоксары Чувашской Республики:

2.1. Произвести доработку проекта бюджета до его рассмотрения Собранием депутатов по замечаниям, указанным в разделе «Выводы», а также провести дополнительный анализ отдельных бюджетных ассигнований.

2.2. Проанализировать прогнозные поступления налога на имущество физических лиц, туристического налога и доходов от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест) при необходимости внести изменения при очередном уточнении бюджета.

2.3. В целях исключения фактов неэффективного и нерезультативного использования бюджетных средств, дополнительно проанализировать запланированные бюджетные ассигнования и при необходимости принять соответствующие управленческие решения.

2.4. Провести инвентаризацию судебных актов, в том числе подлежащих исполнению.

2.5. Принять меры по разработке новых муниципальных программ г. Чебоксары.

2.6. Дополнительно проанализировать и при необходимости пересмотреть в проекте бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга, расходы на его обслуживание, а также программу муниципальных внутренних заимствований города Чебоксары на 2025 год.

2.7. При проведении закупки, в том числе при обосновании НМЦК, обеспечить соблюдение Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.