



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Прокуратура Яльчикского района
Чăваш Республикин Елчĕк районĕн
прокуратури

ул. Октябрьская, 10, с. Яльчики, 429380
тел. (83549) 2-50-05

Прдр-20970022-81-24/-20970022

22.08.2024 №



Директору БУ «Яльчикский центр социального обслуживания населения» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики

Федорову В.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушения
федерального законодательства

Прокуратурой Яльчикского района проведена проверка исполнения законодательства в деятельности БУ «Яльчикский центр социального обслуживания населения» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Яльчикский ЦСОН).

Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих охрану здоровья, достойную жизнь и свободное развитие человека, на государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, предоставление гарантий социальной защиты (ст. 7 Конституции Российской Федерации).

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Закон о наркотических средствах) органы местного самоуправления, а также органы, специально уполномоченные на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и области противодействия их незаконному обороту, в пределах своей компетенции организуют исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

Федеральным законом от 05.12.2022 № 504 в статью 54 Закона о наркотических средствах) внесены дополнения в том числе, в части социальной реабилитации больных наркоманией.

Так, согласно части 5 статьи 54 Закона о наркотических средствах, социальная реабилитация больных наркоманией включает в себя:

предоставление социально-психологических услуг, предусматривающих оказание помощи в коррекции психологического состояния больных наркоманией для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

предоставление социально-педагогических услуг, направленных на профилактику отклонений в поведении и развитии личности больных

Г 005895

Прокуратура Яльчикского района Чувашской
Республики - Чувашия
№ Прдр-20970022-81-24/-20970022

вход. № 575
от 26.08.24

наркоманией, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

предоставление социально-трудовых услуг, направленных на оказание помощи в трудоустройстве больных наркоманией и в решении других проблем, связанных с их трудовой адаптацией;

предоставление социально-правовых услуг, направленных на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг - больных наркоманией, в восстановлении и оформлении утраченных документов;

оказание государственной социальной помощи больным наркоманией на основании социального контракта.

Аналогичные положения содержит часть 3 Порядка прохождения больными наркоманией медицинской и социальной реабилитации, утвержденного совместным приказом Минздрава России № 208н, Минтруда России № 432н от 03.05.2023 (далее – Приказ № 208н/432н).

Организация работы по медицинской и социальной реабилитации больных наркоманией в Чувашской Республике также организована в соответствии с совместным приказом Минздрава Чувашии и Минтруда Чувашии от 13.03.2024 № 96/417.

По сведениям Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Минтруд Чувашии) Яльчикский ЦСОН за № 22 включён в реестр поставщиков социальных услуг и задействован в социальной реабилитации больных наркоманией, соответственно на него распространяются вышеуказанные требования законодательства.

Проведенной проверкой установлены, что в нарушение пункта 7 вышеуказанного Приказа № 208н/432н, между БУ «Яльчикская ЦРБ» и Яльчикском ЦСОН, не налажено взаимодействие в части направления больных наркоманией, прошедших медицинскую реабилитацию и признанных нуждающимися в социальном обслуживании, для прохождения социальной реабилитации.

В Яльчикском ЦСОН отсутствуют сведения о лицах, прошедших лечение от наркомании и стоящих на учете в ОП «Яльчикское» МО МВД «Комсомольский» за совершение преступлений или правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков. Соответственно, внесенные в статью 54 Федерального закона о наркотических средствах изменения, возлагающие на социальные службы обязанности по социальной реабилитации больных наркоманией, Яльчикским ЦСОН не исполняются.

Названным выше приказом утверждены штатные нормативы отделения социальной реабилитации, которыми предусмотрена должность психолога, однако в штате Яльчикского ЦСОН указанный специалист отсутствует.

Указанное выше обстоятельство также нарушает права граждан, проживающих в Кильдюшевском отделении стационарного обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов БУ «Яльчикский центр социального обслуживания населения».

2. Согласно статье 28 Федерального закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам, нуждающимся в постороннем уходе и помощи, предоставляются медицинские и бытовые услуги на дому либо в стационарных организациях. Условия пребывания инвалидов в организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме, должны обеспечивать возможность реализации инвалидами их прав и законных интересов в соответствии с настоящим Федеральным законом и содействовать удовлетворению их потребностей.

В силу пункта 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Организации социального обслуживания предоставляют услуги их получателям, в том числе имеющим психические расстройства, в форме социального обслуживания на дому и (или) в полустационарной форме, и (или) в стационарной форме социального обслуживания.

Социальное обслуживание в стационарной форме социального обслуживания включает в себя деятельность по предоставлению социальных услуг получателям социальных услуг, которая направлена на улучшение условий их жизнедеятельности.

Согласно статье 12 Федерального закона № 442-ФЗ поставщики социальных услуг обязаны предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований настоящего Федерального закона.

Индивидуальная программа составляется исходя из потребности гражданина в социальных услугах, пересматривается в зависимости от изменения этой потребности, но не реже чем раз в три года, имеет для поставщика социальных услуг - обязательный характер. Пересмотр индивидуальной программы осуществляется с учетом результатов реализованной индивидуальной программы.

Изучением индивидуальных программ получателей социальных услуг в Кильдюшевском стационарном отделении установлено, что они носят формальный характер, отсутствуют отметки об исполнении мероприятий, соответственно пересмотр индивидуальной программы с учетом результатов её реализации не осуществляется.

Согласно требованиям приказа Минтруда России от 24.11.2014 № 935н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» получателю социальных услуг предоставляются, в том числе, социально-медицинские услуги, направленные, на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных

услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения для выявления отклонений в состоянии здоровья; а также социально-психологические услуги, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия.

Однако проведенной проверкой установлено, что проживающим в стационарном отделении гражданам социально-психологические услуги не оказываются в виду отсутствия в штате Яльчикский ЦСОН психолога, также на ненадлежащем уровне оказывается медицинская помощь.

Так, изучением личных дел Генералова В.П., Кириллова В.В. (1950 г.р.), Корнилова И.Е. (1948 г.р.), Савинова А.Н. (1958 г.р.), Мальцевой З.А. (1939 г.р.) установлено, что в заключениях врача о состоянии здоровья указанных граждан отсутствует отметка о нуждаемости или не нуждаемости в медицинском обслуживании.

Кроме того, при наличии у Мальцевой З.А. серьезных хронических заболеваний (гипертоническая болезнь, кризисное течение, острый трансмуральный инфаркт миокарда) вопрос о направлении её на обследование в медицинскую организацию, в том числе, для направления документов в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы Чувашской Республики-Чувашии» Минтруда России для решения вопроса об установлении инвалидности до настоящего времени не решен.

Аналогично, не решен вопрос об освидетельствовании Кузьминой М.А. (1930 г.р.), Корнилова И.Е. (1948 г.р.), Порфирьева Л.П. (1940 г.р.), Васильева Н.С. (1943 г.р.). Однако установление указанным гражданам инвалидности обеспечит им предоставление дополнительной социальной помощи в рамках Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в том числе, обеспечение бесплатными лекарственными препаратами.

Согласно положениям Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Закон РФ №181-ФЗ) реализация основных направлений реабилитации инвалидов предусматривает использование ими технических средств реабилитации, предоставляемых на основании индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА), разрабатываемой бюро медико-социальной экспертизы.

В соответствии с Правилами признания лица инвалидом, утвержденными постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588, при необходимости внесения исправлений в индивидуальную программу реабилитации или абилитации в связи с изменением персональных, антропометрических данных инвалида, уточнением характеристик ранее рекомендованных видов реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, инвалиду (ребенку-инвалиду) по его заявлению либо по заявлению его законного или уполномоченного представителя, поданному в

установленном пунктом 21 настоящих Правил порядке, взамен ранее выданной индивидуальной программы реабилитации или абилитации составляется новая индивидуальная программа реабилитации или абилитации без оформления нового направления на медико-социальную экспертизу.

Руководством стационарного отделения вопрос об обновлении ИПРА инвалидов не решался. Так, в личных делах Петрова В.В. (1954 г.р.) имеется ИПРА от 23.11.2011, Халдырина В.А. (1963 г.р.) от 08.07.2019, Барина А.В. (1959 г.р.) от 07.09.2017, Барской Е.А. (1953 г.р.) от 19.04.2014, которые на момент прокурорской проверки обновлены не были. В то же время, наличие у данных граждан заболеваний и достижение ими преклонного возраста является основанием для уточнения ранее рекомендованных видов реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, технических средств реабилитации.

Также в ходе настоящей проверки выявлены нарушения при ведении личных дел Кириллова В.С. (инвалид 3 группы), в котором отсутствует ИПРА. В личных делах Барина А.В. и Корнилова И.Е. отсутствуют акты обследования жилищно-бытовых условий.

Вышеизложенные нарушения законодательства стали возможны в результате ненадлежащего исполнения руководителем Кильдюшевского отделения стационарного обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов обязанностей по надлежащему оказанию социальных услуг и отсутствии должного контроля за деятельностью стационарного отделения со стороны руководства БУ «Яльчикский центр социального обслуживания населения».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.
2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений законодательства в сфере профилактики наркомании и оказания социальных услуг гражданам, причин и условий, им способствующих.
3. О месте и времени рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.
5. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах в письменной форме сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок, с приложением документов, подтверждающих устранение нарушений закона.

И.о. прокурора района
советник юстиции



А.Н. Бочкарёва